

# **Доклад Российской Федерации о достигнутых успехах и возникших проблемах в деле осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов 23-й сессии ГА ООН**

## **Раздел 1: Приоритеты, достижения, проблемы и неудачи**

### **1. Наиболее важные достижения, проблемы и неудачи в процессе осуществления гендерного равенства.**

Достижение гендерного равенства рассматривается в качестве средства для увеличения возможностей развития личности и свободы выбора женщин и мужчин. В практической работе учитываются рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, положения Пекинской декларации и Платформы действий, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других документов.

Ресурсы российского общества направлены на создание условий для реализации возможностей гражданина вне зависимости от его принадлежности к определённому полу, возрастной группе, национальности и т.д.

Улучшению положения женщин способствовали принятые в течение последних пяти лет следующие меры:

- совершенствование законодательства в части вопросов, связанных с выплатой пособий в связи с рождением и воспитанием детей, а также с реализацией программы материнского (семейного) капитала;

- повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда за счёт организации профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком;

- поэтапное повышение оплаты труда в бюджетных секторах экономики, в которых заняты преимущественно женщины (в сферах образования, науки, здравоохранения, культуры и социальной защиты);

- создание благоприятных условий для совмещения семейных обязанностей по воспитанию детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, с трудовой деятельностью (обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, закрепление на законодательном уровне положения о предоставлении по желанию лица, воспитывающего ребёнка-инвалида, ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для него время);

- повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и послеродовой период, в том числе в рамках реализации программы родового сертификата, строительства перинатальных центров;

- государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в том числе с участием женщин;

- государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на улучшение положения женщин, семьи и детей.

Достижения в области улучшения положения женщин стали возможны благодаря осуществлению Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351; Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761; Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р; Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р; Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р; а также соответствующих планов по их реализации и государственных программ в сферах образования, здравоохранения и социальной поддержки граждан.

В рамках реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года реализуются мероприятия по укреплению здоровья населения, сокращению смертности, профилактике и снижению числа аборт, материнской и младенческой смертности, созданию условий и формирование мотивации ведения здорового образа жизни, совершенствованию системы государственной поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей, созданию условий для совмещения профессиональных и семейных обязанностей, удовлетворению потребности населения в услугах присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, содействию занятости родителей, имеющих малолетних детей, и т.д.

В рамках Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года осуществляются мероприятия по обеспечению необходимых условий для становления и развития семьи как самостоятельного и полноценного субъекта семейной политики, по повышению престижа материнства и отцовства, по поддержке и защите семьи, материнства, отцовства и детства, а также по сохранению традиционных семейных ценностей.

Деятельность по формированию системы мер, направленных на повышение благосостояния и социально-культурного развития граждан старшего поколения, укрепление их здоровья, повышение продолжительности жизни и активного долголетия, осуществляется в рамках реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

В рамках Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы были проведены мероприятия по снижению уровня бедности, дефицита доходов у семей с детьми, ликвидации дефицита услуг, оказываемых дошкольными образовательными учреждениями, снижению числа семей, находящихся в социально опасном положении; формированию в обществе ценностей семьи, ответственного родительства, повышению качества услуг для семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, сокращению числа случаев жестокого обращения с детьми в семьях и числа детей, остающихся без попечения родителей.

В рамках Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы реализуются мероприятия по созданию условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов, улучшению экономического положения женщин, обеспечению роста их благосостояния, профилактике и предупреждению социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин, расширению участия женщин в общественно-политической жизни, совершенствованию государственной статистики по относящимся к положению женщин в обществе вопросам.

Женщины принимают активное участие в общественно-политической жизни, являются депутатами законодательных органов власти, членами общественных палат, общественных советов, комиссий всех уровней. Деятельность женских общественных организаций носит, как правило, социально-ориентированный характер и сконцентрирована, в первую очередь, в таких сферах, как поддержка семьи, детей, женщин, образование, культура, социальная защита, экология, правовое просвещение, гражданская активность, благотворительность, волонтерская деятельность, помощь жертвам насилия. Финансовая поддержка женских организаций осуществляется, в том числе за счёт средств Фонда президентских грантов и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Увеличилось число женщин в составе Правительства Российской Федерации. В настоящее время два заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – женщины (в 2017 г. – одна). Двумя министерствами – здравоохранения и просвещения – также руководят женщины. 23 женщины являются заместителями федеральных министров (мужчин в такой же должности – 130). Десять женщин являются помощниками/советниками федеральных министров (мужчин – 32).

В составе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (верхняя палата российского парламента) 28 женщин, в том числе Председатель Совета Федерации Федерального Собрания и заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания.

В составе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва 70 женщин (в предыдущем созыве – 21 женщина). Женщины являются председателями четырёх из 25 комитетов Государственной Думы, 8 женщин – первыми заместителями председателя комитета, 10 женщин – заместителями председателя комитета.

Женщины также занимают посты Председателя Банка России, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

**2. Каковы основные пять приоритетов в деле ускорения прогресса в отношении женщин и девушек посредством законов, политики и/или программ за последние пять лет?**

1. Расширение мер финансовой поддержки семей с детьми (см. пп. 1 и 10).

2. Создание условий для занятости женщин, имеющих малолетних детей (см. п. 7).

Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) реализует:

- программу обучения «Азбука предпринимательства» (создание бизнеса с нуля) и «Школа предпринимательства» (развитие бизнеса). В 2018 г. обучено 16 524 человека, доля женщин среди участников программ составила 58 %;

- обучающую программу «Мама-предприниматель» (далее – Программа), разработанную специально для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком, матерей несовершеннолетних детей, а также женщин, находящихся на учёте в службе занятости. Обучение проводится в форме пятидневного очного тренинга по основам предпринимательской деятельности и эффективного управления бизнесом с погружением в деловую среду, привлечением опытных экспертов и представителей региональных структур поддержки малого и среднего предпринимательства. По итогам защиты бизнес-планов перед независимым жюри определяются победительницы, которые получают гранты на открытие собственного бизнеса. В 2018 году Программа реализована в 52 субъектах Российской Федерации. Количество участников - 2170 женщин (42 – победителя).

Корпорацией МСП в постоянную эксплуатацию введена информационно-аналитическая система Бизнес-навигатор МСП, которая доступна бесплатно для всех лиц, желающих открыть или развить свой бизнес, на Портале Бизнес-навигатора МСП в сети Интернет по адресу: [smbn.ru](http://smbn.ru). Также система доступна в Google Play и App Store в виде двух связанных мобильных приложений: «Бизнес-навигатор МСП» и «Навигатор МСП. Меры поддержки».

На 1 января 2019 года на Портале Бизнес-навигатора МСП зарегистрированы более чем 4 млн. пользователей, в том числе более миллиона субъектов МСП, среди которых женщины составляют около 40%. На официальном сайте Корпорации МСП создан специальный раздел «Примеры историй успеха», посвященный историям успеха предпринимателей, воспользовавшихся поддержкой Корпорации МСП. В разделе размещено более 50 историй успеха женщин-предпринимателей.

### 3. Снижение материнской и младенческой смертности, числа аборт.

Во всех регионах внедрена трехуровневая система оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде и новорождённым. Цель системы – обеспечение взаимодействия перинатальных центров с другими акушерскими стационарами, а также женскими консультациями; строительство новых перинатальных центров, массовое проведение качественных скрининговых исследований и плода, и женщины. В случае необходимости беременным женщинам своевременно предоставляется высокотехнологичная медицинская помощь. Улучшилось качество оказания реанимационной помощи младенцам и роженицам.

В 2017 году материнская смертность снизилась на 27% по сравнению с 2016 годом. Показатель материнской смертности составил 7,3 случая на 100 тыс. родившихся живыми. Младенческая смертность в Российской Федерации снизилась до 5,1 на 1 000 родившихся живыми в 2018 году.

За 2015-2017 годы общее число аборт в стране снизилось на 16% (2017 г. – 627 127; 2016 г. – 688 117; 2015 г. – 746 736), число аборт у первобеременных женщин уменьшилось на 21,5% (2017 г. – 45 852; 2016 г. – 50 672; 2015 г. – 58 433).

### **3. Принимались ли меры для предотвращения дискриминации и поощрения прав женщин и девушек, которые испытывают многочисленные и взаимно пересекающиеся формы дискриминации?**

Большое внимание уделяется положению сельских женщин.

На селе проживает 37,6 млн. человек или 25,6% населения России, из них 19,2 млн. женщин (9,2 млн. человек – это женщины в трудоспособном возрасте, 6,6 млн. – женщин старше трудоспособного возраста). Женщины возглавляют практически каждое третье сельхозпредприятие, занимают 30 процентов должностей в органах местного самоуправления, составляют большинство работников сферы образования, здравоохранения, социального обслуживания.

Продолжительность жизни на селе ниже, чем в городе. Младенческая смертность за последние годы значительно сократилась, однако остаётся более высокой, чем в городах. Среди серьёзных проблем – отток жителей из села.

Решение приоритетных проблем села осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, национальным проектом «Здравоохранение» и др.

Принимаются меры по улучшению медицинского обслуживания в сельской местности. На территории Российской Федерации действует

33,8 тыс. фельдшерско-акушерских пунктов; 2,0 тыс. фельдшерских пунктов; 5,5 тыс. амбулаторий, в том числе врачебных; 1,4 тыс. центров (отделений) общей врачебной практики; 7,9 тыс. домовых хозяйств; 1,6 тыс. участковых больниц. Для обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи, в том числе в сельской местности, в субъектах Российской Федерации действуют 1 016 мобильных медицинских бригад (оснащённых транспортным средством с медицинским оборудованием), 48 передвижных амбулаторий, 107 передвижных стоматологических кабинетов, 108 передвижных фельдшерско-акушерских пунктов, 98 передвижных маммографических установок, 867 передвижных флюорографических установок, а также 30 передвижных клинических диагностических лабораторий.

В целях повышения доступности лекарственной помощи гражданам, проживающим в сельской местности, медицинским работникам обособленных подразделений медицинских организаций, расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, предоставлено право осуществлять розничную торговлю лекарственными препаратами после получения медицинскими организациями лицензии на фармацевтическую деятельность.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы в регионах России предоставляются гранты на реализацию местных инициатив граждан на создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; сохранение и восстановление природных ландшафтов и историко-культурных памятников; поддержку национальных культурных традиций, народных промыслов и ремёсел. Размер гранта составляет не более 2 млн. рублей.

Большую работу на селе проводит Союз женщин России. Будучи членом Всемирной ассоциации сельских женщин, Союз принимает активное участие в ее мероприятиях. С 2016 года реализуется программа «Женщины за возрождение села».

Активную роль в развитии сельских территорий играют местные сообщества – женские советы, созданные Союзом женщин России практически во всех сельских поселениях.

Женсоветы стараются привлечь внимание органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности к положению женщин на селе, определить оптимальные пути решения наиболее острых проблем: занятости и безработицы в сельской местности, развития рабочих мест в доступности от места проживания и собственного подсобного хозяйства, доступности медицинского обслуживания, дошкольных и школьных организаций, транспортного обслуживания.

Женсоветы работают вместе с центрами занятости, консультируют и обучают женщин основам предпринимательства, малого бизнеса.

Большое внимание женсоветы уделяют сохранению социальной инфраструктуры села, оказывают поддержку и помощь в решении социально-бытовых вопросов в семьях, воспитании детей, в трудоустройстве женщин на предприятия производственной и социальной сферы, помогают в организации семейного бизнеса.

Важным направлением работы женских советов является закрепление молодых семей на селе, развитие молодёжных подворий.

Особое внимание со стороны государства уделяется также женщинам с ВИЧ/СПИДом.

Во всех субъектах Российской Федерации разработаны и утверждены региональные планы первоочередных мероприятий по противодействию распространению ВИЧ-инфекции на 2018-2019 годы с учётом особенностей эпидемиологической ситуации по ВИЧ-инфекции и результатов анализа реализации аналогичных планов по итогам 2016-2017 годов. Разработана и внедрена система мониторинга реализации планов субъектов Российской Федерации. Утверждены методические рекомендации «Разработка типовой межведомственной программы по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения», которые содержат предложения по организации профилактических мероприятий как на популяционном уровне, так и в ключевых группах населения.

#### **4. Повлияло ли количество гуманитарных кризисов, вызванных конфликтами, экстремальными погодными условиями на осуществление Пекинской платформы действий?**

Нет, не повлияло.

#### **5. Каковы основные пять приоритетов в деле ускорения прогресса в отношении женщин и девушек посредством законов, политики и/или программ на предстоящие пять лет?**

Ключевые приоритеты развития страны определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Указом поставлена задача к 2024 году достичь следующих целей:

а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет);

в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;

е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Во исполнение Указа утверждены 12 национальных проектов: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жильё и городская среда», «Экология», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт», - которые направлены на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России.

Приоритеты государства в деле ускорения прогресса в отношении женщин определены вышеперечисленными стратегическими документами и связаны с формированием условий для реализации женщинами всего комплекса прав и свобод.

В целях дальнейшего улучшения положения женщин в рамках национального проекта «Демография» и входящих в его структуру федеральных проектов («Финансовая поддержка семей с детьми», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни») предусмотрены следующие меры:

- совершенствование механизмов финансовой поддержки семей при рождении детей (в зависимости от числа детей в семье);

- организация повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет, которые будут способствовать возвращению женщин к активной трудовой деятельности;

- создание не менее 255 тысяч новых мест в детских садах и развитие негосударственных форм дошкольного образования для достижения к 2021 году 100 процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет;



- создание для пожилых граждан (среди которых большинство – женщины) условий для активного долголетия, развитие системы долговременного ухода, улучшения условий проживания в стационарных организациях социального обслуживания, максимальное приближение их к домашним условиям;

- формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание, занятия физической культурой и спортом, отказа от табакокурения и т.п.

В рамках национального проекта «Здоровье» принимаются меры по сохранению здоровья, профилактике заболеваний и снижению смертности.

В рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект малого и среднего предпринимательства (МСП)) предусмотрены мероприятия по оказанию комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес», в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства в сфере женского предпринимательства.

В рамках федерального проекта «Популяризация предпринимательства» национального проекта МСП предусмотрены мероприятия по реализации образовательных программ, курсов, направленных на развитие предпринимательской компетенции женщин. Мероприятия по развитию женского предпринимательства планируется реализовывать во всех субъектах Российской Федерации на базе действующих объектов инфраструктуры и иных площадок, которые может предоставить регион на безвозмездной основе.

В рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы Советом Евразийского женского форума поддержаны следующие проекты:

1. «Женщины за устойчивое промышленное развитие». Проект направлен на увеличение доли женщин, занятых в промышленности; привлечение девочек к обучению по техническим специальностям; увеличение количества социально значимых проектов, возглавляемых женщинами; вовлечение женщин в промышленные проекты на региональном уровне. Реализация проекта в течение 2019 года будет осуществляться за счёт проведения регулярного мониторинга занятости женщин в организациях промышленности; анализа роли и места женщин в промышленности с учётом международного опыта; построения системной работы с ведущими техническими вузами страны; приглашения школьниц на дни открытых дверей в технические вузы и студенток на дни карьеры, а также на акцию «Дни без турникетов» на промышленные производства; формирования перечня компетенций для проведения пилотного проекта в рамках чемпионата WorldSkills для приглашения участников-девочек; реализации совместных

проектов в сфере устойчивой индустриализации и «зелёных» технологий, цифровизации промышленности и развития электронных торговых площадок; реализации проектов в области технического сотрудничества в сфере креативных индустрий, включая народные художественные промыслы и туристические услуги.

2. «Женщины в цифровой экономике. Проект STEM». Проект направлен на привлечение внимания государства, бизнеса, профессиональных объединений к теме поддержки женских проектов в социальной, культурной, финансово-экономической, научной и других сферах; повышение уровня информированности общества о роли женщин в социально-экономическом развитии страны. По итогам 2019 года планируется презентация всероссийского исследования «Женщины России: место и роль в социально-экономическом развитии, 2019».

3. «Женская кооперация в мировой торговле». Проект направлен на увеличение количества компаний, возглавляемых женщинами, вовлечённых в экспортную деятельность, в том числе малый и средний бизнес (МСП); увеличение объёмов экспорта возглавляемых женщинами компаний, уже вовлечённых во внешнеэкономическую деятельность; создание действенного инструмента стимулирования экспортной деятельности посредством поощрения наиболее успешных возглавляемых женщинами компаний, работающих в сфере несырьевого экспорта. В ходе реализации проекта запланировано вовлечение компаний, возглавляемых женщинами, в проекты, инициируемые АО «Российским экспортным центром» в сфере обеспечения финансовой и нефинансовой поддержки, в коммуникационные программы, в частности в проект «Made in Russia», в выставочно-ярмарочную деятельность.

4. «Развитие женского предпринимательства». Проект направлен на содействие развитию женского предпринимательства в условиях цифровой экономики, обеспечение доступа женщин предпринимателей к информации, образованию, финансам и рынкам сбыта, реализацию международных проектов и инициатив в целях повышения женской предпринимательской активности и усиления роли женщин в социально-экономическом развитии страны. В рамках проекта продолжится реализация проекта «Мама-предприниматель», будет проведён Международный конкурс женских предпринимательских проектов и проектов развития женского предпринимательства совместно с Фондом развития женского предпринимательства (WE-FI).

5. «Повышение финансовой грамотности женщин». Проект направлен на содействие повышению финансовой грамотности и развитию финансовой компетенции женщин в условиях цифровой экономики. В рамках проекта планируется реализация международных и российских проектов и инициатив в целях повышения финансовой грамотности женщин как фактора, способствующего росту благосостояния домохозяйств (в рамках АТЭС, «Группы двадцати», Проекта по финансовой грамотности для 6 стран СНГ и других); проведение исследования уровня финансовой грамотности женщин,

организация курсов и программ обучения для женщин, в том числе, Международный проект с World Women Banking, мероприятия в рамках Всероссийской недели финансовой грамотности для детей и молодёжи и Всероссийской недели сбережений.

6. «Женщины-волонтёры: партнёрство в интересах развития». Проект направлен на содействие развитию женского волонтерского движения (добровольчества). В рамках проекта предусмотрена работа с женщинами – волонтерами и волонтерскими проектами, содержащими социальный женский контекст на площадках Совета Федерации и других федеральных и региональных органов власти, развитие и укрепление взаимодействия с волонтерскими ассоциациями и организациями и с региональными общественными палатами по теме женского волонтерства.

7. «Женщины в развитии корпоративной благотворительности». Проект направлен на содействие развитию новых технологий в благотворительности посредством популяризации роли женщин в развитии частной, институциональной благотворительности и корпоративной социальной ответственности, а также на продвижение успешных российских филантропических проектов. В рамках проекта предусмотрено проведение ежегодной конференции Форума доноров.

8. «Интернет-портал «Евразийское женское сообщество». Проект направлен на развитие международных связей между женщинами, стремящимися сохранить мир и обеспечить устойчивое развитие планеты; на оказание мотивирующей поддержки женщинам России и зарубежья в поиске путей самореализации; на информационную поддержку Совета Евразийского женского форума и III Евразийского женского форума. В ходе реализации проекта запланированы: публикация материалов о роли женщин в политике, экономике и культуре России и мира на русском и английском языках (с возможностью автоматического перевода на 100 языков мира), программа информационного сотрудничества «Ответственные медиа»; освещение крупных международных мероприятий, ведение реестра действующих в России женских организаций, выпуск видеосюжетов и печатных изданий, подготовка аналитических материалов и дайджестов.

Приоритетными областями определены также предупреждение насилия в отношении женщин и расширение участия женщин в политической и общественной жизни.

Для обеспечения прогресса в данных сферах совместно с Советом Европы при финансовой поддержке Евросоюза осуществляется проект сотрудничества в области реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы. Планируется проведение широкого спектра мероприятий. Они будут способствовать повышению знаний и практических навыков представителей соответствующих органов и институтов для содействия улучшению положения женщин и защиты их интересов. Партнёрами проекта выступают Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации,

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, неправительственные организации. Мероприятия проекта реализуются в субъектах Российской Федерации.

## **Раздел 2: Прогресс в отношении 12 важнейших проблемных областей**

### **Инклюзивное развитие, совместное процветание и достойная работа**

#### **6. Какие меры приняты для продвижения гендерного равенства в отношении роли женщин в оплачиваемой работе и занятости?**

Политика, направленная на содействие занятости женщин с детьми, играет важную роль в борьбе с бедностью и в развитии человеческого капитала.

Одним из направлений Национальной стратегией действий в интересах женщин на 2017-2022 годы является «обеспечение повышения конкурентоспособности и востребованности на рынке труда женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей».

В рамках стратегии «Европа 2020» поставлена цель – достичь 75% общего уровня занятости для женщин в возрасте 20-64 лет. В настоящее время уровень занятости женщин – 70,5%, при этом они составляют почти половину занятых в стране. Больше всего женщин представлено в сфере образования, науки, культуры, здравоохранения и социальной защиты.

Женщины составляют 84% среди специалистов высшего уровня квалификации в сфере бизнеса и администрирования, 78% – руководителей гостиничного и ресторанного бизнеса, 63% – среди управляющих в корпоративном секторе, 48,2% – среди специалистов высшего уровня квалификации в области науки и техники.

Одним из важных направлений Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы является вовлечение женщин в предпринимательскую деятельность, в изучение математических и естественных наук, повышение цифровой грамотности и совершенствование цифровых навыков, что призвано содействовать поддержанию конкурентоспособности женщин в экономике.

Развитие техники и технологий существенно изменяют условия труда, минимизируя воздействие вредных производственных факторов на здоровье женщины. Кроме того, ряд профессий и видов работ не применяются в современном производстве. В связи с этим в настоящее время осуществляется работа по пересмотру действующего Перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 162). Принятие актуализированного Перечня работ расширит возможности женщин на трудоустройство.

Последовательное повышение оплаты труда в бюджетном секторе, в котором женщины составляют большинство, способствует повышению их заработной платы.

Желание современных женщин совмещать трудовую деятельность и семейные обязанности подтверждается многочисленными исследованиями. Это ставит перед государством задачу по созданию условий для полноценного использования профессионального и трудового потенциала женщин в современной экономике без ущерба для материнства.

Усилия государства направлены на организацию повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет, что способствует их возвращению к активной трудовой деятельности. Данная мера не только облегчает возвращение женщин на прежнее место работы, но также обеспечивает возможность дальнейшего карьерного роста.

Профессиональное обучение в период отпуска по уходу за ребёнком позволяет женщинам сменить вид профессиональной деятельности или место работы, что также способствует повышению их конкурентоспособности на рынке труда. Кроме того, подобные меры позволяют снизить издержки работодателей на повышение квалификации и профессиональную переподготовку женщин, вернувшихся к трудовой деятельности после окончания отпуска по уходу за ребёнком, и ориентирует работодателей на развитие трудовых отношений с данной категорией женщин.

Особое значение профессиональное обучение имеет для женщин с низкой конкурентоспособностью на рынке труда (многодетные матери, матери детей-инвалидов), а также женщин, имеющих профессии (специальности), требующие постоянного обновления профессиональных знаний и навыков.

Ежегодно в субъектах Российской Федерации реализуется более 500 программ переобучения и 300 программ повышения квалификации для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста 3 лет.

Принимаются меры по развитию гибких и дистанционных форм занятости женщин с детьми. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводится работа по организации повышения информированности женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, о наличии рабочих мест с гибким рабочим графиком, на условиях неполного рабочего дня или неполной рабочей недели; по содействию развитию дистанционных, надомных форм занятости, расширению практики содействия трудоустройству женщин, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, на рабочие места с гибким графиком работы; по организации временной занятости женщин из числа выпускников профессиональных образовательных организаций в период ухода за ребёнком в возрасте от 1,5 до 3 лет в форме стажировок с частичным возмещением работодателю расходов по оплате труда женщин данной категории и их наставников.

Важную роль для профессиональной занятости женщин играют учреждения присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста (ясли и детские сады). В России создана разветвлённая сеть таких учреждений.

В настоящее время обеспечена практически 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трёх до семи лет. В рамках федерального проекта «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет» национального проекта «Демография» поставлена новая задача – создать не менее 255 тысяч новых мест в детских садах и развивать негосударственные формы дошкольного образования.

### **7. Какие действия предприняты для того, чтобы признать, сократить или перераспределить неоплачиваемый уход и домашнюю работу и содействовать достижению баланса работы и личной жизни?**

В Российской Федерации создана система государственных пособий, предоставляемых в связи с рождением и воспитанием детей, в том числе пособие по уходу за ребёнком.

В рамках государственной программы «Содействие занятости населения» реализуются мероприятия по содействию трудовой занятости женщин, воспитывающих детей, направленные на создание возможности получения по направлению органов службы занятости профессионального обучения и возвращения к трудовой деятельности на прежнее место работы (актуализировав профессиональные знания и навыки), либо после выхода из отпуска по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет возможности трудоустройства на новое место работы, наиболее подходящее для совмещения с обязанностями по воспитанию ребёнка.

В 2018 году приступили к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию 16 тыс. женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет. В этом же году завершили профессиональное обучение, получили дополнительное профессиональное образование 13,0 тыс. человек, в том числе по профессиональной подготовке, переподготовке – 8,6 тыс. женщин, повышению квалификации – 4,4 тыс. женщин (в 2017 году – 12,6 тыс. человек, 8,3 тыс. человек и 4,3 тыс. человек соответственно). Женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет, предоставлено 15,5 тыс. услуг по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения.

В ряде субъектов Российской Федерации нормативно-правовыми актами предусмотрено право женщин, имеющих малолетних детей, на получение в приоритетном порядке государственной услуги по содействию

самозанятости безработных граждан, участию во временных и общественных работах.

**8. Вводила ли страна меры строгой экономии или налогово-бюджетной консолидации (сокращение государственных расходов или сокращение государственного сектора)?**

Нет, не вводила.

**Искоренение нищеты, социальная защита и социальные услуги**

**9. Какие меры приняты для сокращения/искоренения нищеты среди женщин и девушек?**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 одной из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года является снижение в два раза уровня бедности, т.е. с 13,2 процентов в 2017 году до 6,6 процентов в 2024 году.

В настоящее время формируется План по достижению национальной цели развития Российской Федерации на период до 2024 года «Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации».

Данная цель будет достигаться за счёт повышения минимального размера оплаты труда в соответствии с ростом прожиточного минимума; поддержания уровней соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы со среднемесячной заработной платой в субъекте Российской Федерации; индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы; ежегодного увеличения страховых пенсий темпами, превышающими размер инфляции предыдущего года; индексации социальных выплат и пособий.

Важным инструментом снижения бедности станет развитие системы государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основании социального контракта. Как показывает практика, система социального контракта является наиболее эффективным механизмом преодоления бедности, поскольку стимулирует граждан к активным действиям по улучшению своего материального положения.

Преодоление бедности на основе социального контракта предусматривает следующие меры:

- активизацию действий неработающих граждан трудоспособного возраста по поиску работы и трудоустройству;

- содействие в организации предпринимательской деятельности по социально-ориентированным видам деятельности: парикмахерские услуги,



ремонтно-строительные услуги, торговля детскими товарами, автомастерские, фермерские хозяйства по выращиванию плодоовощной продукции;

- создание условий для родителей по воспитанию и образованию детей. Расширяются различные формы дополнительного образования детей, проводится медицинское обследование детей по медицинским показаниям, предоставляются социальные услуги в учреждениях социального обслуживания;

- поддержка молодых семей при получении ими профессионального образования. Относящимся к категории молодых семей гражданам, обучающимся в образовательных организациях по очной форме на платной основе, предоставляются денежные выплаты на оплату последнего года обучения;

- предоставление весомой единовременной денежной выплаты на развитие личного подсобного хозяйства проживающим в сельской местности малообеспеченным семьям, имеющим 5 и более детей.

Меры социальной поддержки предоставляются с учётом адресности и нуждаемости.

#### **10. Какие действия предприняты для улучшения доступа женщин и девочек к социальной защите?**

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, устанавливаются как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Система государственных пособий семьям, имеющим детей, на федеральном уровне устанавливается Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Право на получение государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей имеют как лица, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. работающие граждане, так и лица, не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. неработающие граждане.

Предоставляются следующие виды пособий: пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребёнка; ежемесячное пособие по уходу за ребёнком; пособие на ребёнка; единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

С 1 января 2018 года введены дополнительные меры поддержки семей с детьми.

Семьям с доходами на одного члена семьи в размере не более 1,5 прожиточного минимума трудоспособного населения предоставляется ежемесячная денежная выплата на первого ребёнка в размере прожиточного минимума ребёнка до достижения им возраста 1,5 лет и ежемесячная денежная выплата на второго ребёнка до достижения ребёнком возраста 1,5 лет в размере прожиточного минимума ребёнка из средств материнского (семейного) капитала. С 2020 года выплаты будут предоставляться семьям с доходами менее двух прожиточных минимумов.

До 2021 года продлено действие программы материнского (семейного) капитала, предоставляемого при рождении второго ребёнка или последующих детей (сумма в настоящее время составляет 453 тыс. рублей).

В рамках своих полномочий органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий населения, в том числе для многодетных, неполных, малоимущих семей, цель которых – содействие формированию равных возможностей для воспитания детей.

В 64 субъектах Российской Федерации введён региональный материнский (семейный) капитал, предоставляемый за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации, как правило, при рождении третьего ребёнка. Средний размер варьируется от 100 тыс. рублей до 150 тыс. рублей. Направления использования регионального материнского (семейного) капитала определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 71 субъекте Российской Федерации нуждающимся в поддержке семьям предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере определённого в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемая в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет.

Гражданам, имеющим трёх и более детей, бесплатно предоставляется в собственность земельный участок для индивидуального жилищного строительства. Порядок и условия предоставления земельного участка определяются нормативно-правовым актом субъекта Российской Федерации.

Гражданам, признанным в установленном порядке малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях, предоставляется жилое помещение из государственного или муниципального жилищного фонда по договору социального найма. Признание гражданина малоимущим осуществляется органами местного самоуправления с учётом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению.

Малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, иным категориям граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации,

предоставляется государственная социальная помощь (в виде денежных выплат – социальные пособия, субсидии и другие выплаты, и натуральной помощи – топливо, продукты питания, одежда и другие виды натуральной помощи).

Кроме того, малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые хотят предпринять активные действия по преодолению трудной жизненной ситуации и выйти на постоянный самостоятельный источник дохода, предоставляется государственная помощь на основании социального контракта. Средний размер единовременной денежной выплаты семьям с детьми в рамках социального контракта в среднем по субъектам Российской Федерации составляет около 40 тыс. рублей.

В Российской Федерации растет численность лиц старше трудоспособного возраста, среди которых преобладают женщины. В возрастной группе «80 и более» численность женщин в 3 раза больше численности мужчин.

На начало 2018 года в России действовало 584 дома-интерната для престарелых и инвалидов, ветеранов войны и труда, в которых проживали свыше 79 тысяч человек. Более 1,1 млн. человек являются получателями социальных услуг на дому. В целях улучшения положения пожилых граждан, в том числе женщин, в 2019 году в рамках национального проекта «Демография» началось создание системы долговременного ухода за инвалидами и пожилыми людьми, которые не могут самостоятельно за собой ухаживать.

Система долговременного ухода будет способствовать изменению самого механизма социального обслуживания. Пилотный проект по внедрению такой системы был запущен в шести российских регионах в 2018 году. Индивидуальный подход, профилактика заболеваний, обучение родственников правильному уходу стали основными направлениями работы в регионах. Главная цель будущей системы – обеспечить людям, нуждающимся в уходе, сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь как на дому, так и в стационаре, а также поддержать их семьи и научить их оказывать помощь своим близким самостоятельно.

## **11. Какие действия предприняты для улучшения результатов здравоохранения женщин и девушек?**

Охрана здоровья женщин является одним из важных направлений работы Правительства Российской Федерации. В числе принципиальных задач – снижение материнской смертности, профилактика онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний, мотивация к ведению здорового образа жизни, охрана репродуктивного здоровья.

Ежегодно проводится диспансеризация взрослого и детского населения, профилактические осмотры. Работают центры здоровья, осуществляется

профилактика неинфекционных заболеваний. Улучшается качество диспансерного наблюдения беременных женщин. В 2017 году доля женщин, поступивших под наблюдение в женские консультации со сроком беременности до 12 недель, составила 87,5%. В субъектах Российской Федерации осуществляется строительство перинатальных центров.

В 2018 г. младенческая смертность в Российской Федерации снизилась до 5,1 на 1 000 детей, родившихся живыми.

Продолжена реализация мероприятий по пренатальной (дородовой) диагностике в новом алгоритме (проведение пренатальной диагностики в первом триместре беременности, комплексность обследования, экспертный уровень проведения ультразвукового исследования, подтверждающая диагностика), а также по неонатальному скринингу на 5 наследственных заболеваний (фенилкетонурию, врожденный гипотиреоз, адреногенитальный синдром, галактоземию, муковисцидоз) и аудиологическому скринингу.

В Российской Федерации сохраняется стойкая тенденция к снижению числа аборт. За 2015-2017 годы общее число абортов в стране снизилось на 16%.

В 2018 г. в целях профилактики неинфекционных заболеваний у женщин и снижения факторов риска их развития Министерством здравоохранения Российской Федерации в субъекты страны направлены методические рекомендации для врачей первичного звена здравоохранения по профилактике рака шейки матки, по профилактике рака молочной железы, по ведению пациентов со старческой астенией, по защите здоровья женщин от воздействия табачного дыма, профилактике и лечению потребления табака и табачной зависимости у женщин, по повышению мотивации к отказу от употребления алкоголя в ходе профилактического консультирования при оказании первичной медико-санитарной помощи женщинам репродуктивного возраста.

Разработан и внедрён алгоритм диагностики синдрома старческой астении у женщин.

Реализуется комплекс мероприятий, направленных на сохранение здоровья работников на производстве. В целях повышения эффективности проводимых мероприятий по охране труда осуществляются действия по внедрению специальной оценки условий труда на рабочих местах, повышению качества и достоверности её проведения во всех видах экономической деятельности применительно к работодателям всех организационно-правовых форм и форм собственности.

Дальнейшие действия для улучшения результатов здравоохранения женщин и девушек будут реализовываться в рамках национального проекта «Здравоохранение», который направлен на снижение общей смертности, младенческой смертности, ликвидацию кадрового дефицита в оказывающих первичную медико-санитарную помощь медицинских организациях, обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-

санитарную помощь, упрощение процедуры записи на приём к врачу. Данный национальный проект включает в себя, в частности, следующие федеральные проекты: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий».

Улучшению здоровья женщин и девочек будет способствовать реализация федеральных проектов «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни», входящих в национальный проект «Демография». Федеральными проектами предусмотрены нормативно-правовое регулирование формирования профилактической среды, в которой минимизировано негативное воздействие на здоровье факторов риска, мониторинг за состоянием питания различных групп населения, активное вовлечение гражданского общества и работодателей через корпоративные программы в формирование мотивации у населения к ведению здорового образа жизни, занятиям физической культурой и спортом. Реализация проектов будет способствовать увеличению ожидаемой продолжительности здоровой жизни, увеличению числа граждан, ведущих здоровый образ жизни и числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

## **12. Какие действия предприняты для улучшения результатов образования и навыков женщин и девушек?**

Образование принадлежит к числу ключевых приоритетов государственной политики.

С 2019 года начата реализация национального проекта «Образование», направленного на вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций. Данный национальный проект включает в себя десять федеральных проектов: «Современная школа», «Успех каждого ребёнка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы», «Новые возможности для каждого», «Социальная активность», «Экспорт образования» и «Социальные лифты для каждого».

Кроме того, в стране проводятся мероприятия, направленные на получение девушками и женщинами образования в новых и перспективных

видах деятельности, в том числе STEM, цифровые технологии, предпринимательство.

Реализация мер, предусмотренных национальным проектом «Наука», должна способствовать обеспечению присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в определяемых приоритетами научно-технологического развития областях; обеспечению привлекательности работы в Российской Федерации для ведущих российских и зарубежных учёных и молодых перспективных исследователей; увеличению внутренних затрат на научные исследования и разработки.

В рамках реализации федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (Старшее поколение) национального проекта «Демография» реализуется мероприятие по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста (за 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости) востребованным в экономике навыкам и компетенциям. Это позволит как повысить качество рабочей силы, так и их конкурентоспособность на рынке труда, а также защитит их права и интересы, повысит благосостояние и социальное благополучие, создаст условия для активного участия в жизни общества. Обновление знаний и навыков граждан предпенсионного возраста необходимо также в связи с повышением требований к уровню их квалификации, потребностью в освоении новых способов решения профессиональных задач, которые обусловлены проводимой технической и технологической модернизацией.

Осуществление запланированных мер создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации граждан предпенсионного возраста, и будет способствовать продолжению трудовой деятельности как на прежних, так и на новых рабочих местах в соответствии с пожеланиями данной категории граждан, их профессиональными навыками и физическими возможностями. Профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, получение указанными лицами квалификационных разрядов, классов, категорий по профессиям рабочего или должности служащего без изменения уровня образования. Основные программы профессионального обучения – это программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

Так, в 2017 году профессиональное обучение дополнительную профессиональную подготовку получили 8,4 тыс. человек, в том числе: 4,2 тыс. человек – граждане пенсионного возраста, стремящихся возобновить трудовую деятельность, и 4,2 тыс. человек – лица предпенсионного возраста.

## Свобода от насилия, предрассудков и стереотипов

### **13. Каким формам насилия в отношении женщин и девушек и каким конкретным контекстам или условиям уделялось первостепенное внимание?**

На постоянной основе организована работа по выявлению лиц, занимающихся торговлей людьми, вовлечением в занятие проституцией и организацией данной преступной деятельности с использованием сети Интернет. В 2017-2018 годах Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России) проведено шесть скоординированных оперативно-профилактических и специальных мероприятий.

Пресечена деятельность организованной группы, участники которой на протяжении пяти лет совершали преступления с целью сексуальной эксплуатации людей, их вербовки, перевозки и укрывательства с последующим перемещением через государственную границу Российской Федерации на территорию Королевства Бахрейн. Возбуждены уголовные дела по статьям 127.1 «Торговля людьми», 240 «Вовлечение в занятие проституцией», 241 «Организация занятия проституцией» и 325 «Похищение или повреждение документов, штампов, печатей либо похищение акцизных марок, специальных марок или знаков соответствия» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК России). К уголовной ответственности привлечено 6 членов преступной группы.

По данным ведомственной статистической отчетности МВД России, в 2018 году зарегистрировано 24 преступления, квалифицированных по статье 127.1 УК России, из которых раскрыто 18, в том числе 2 преступления совершено в составе организованной группы или преступного сообщества. Всего привлечено к уголовной ответственности 27 лиц, совершивших преступления данного вида.

В целях предотвращения сексуальной эксплуатации женщин, торговли людьми и профилактики данного вида преступлений на официальном Интернет-сайте МВД России размещается информация о проведенных мероприятиях.

В средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было опубликовано более 4 тыс. информационных материалов о работе сотрудников органов внутренних дел по предотвращению преступлений указанной направленности, в том числе в федеральных СМИ – более 1 тыс., в региональных – около 3 тыс.

#### **14. Какие действия определены в качестве приоритетных для борьбы с насилием в отношении женщин и девушек?**

Как и в других странах, в Российской Федерации женщины, подвергшиеся насилию, не всегда обращаются за помощью в правоохранительные органы или органы здравоохранения и социальной защиты.

В целях предотвращения насилия в отношении женщин применяются меры правового просвещения и осведомленности женщин о принадлежащих им правах и способах их реализации. Женщинам, пострадавшим от домашнего насилия или находящимся в тяжёлой социальной ситуации, предоставляется помощь в кризисных центрах и других стационарных и полустационарных организациях социального обслуживания субъектов Российской Федерации. Разрабатывается законодательство в сфере профилактики семейно-бытового насилия в отношении женщин, проводятся информационно-просветительские мероприятия в субъектах Российской Федерации в рамках Глобальной кампании ООН «16 дней против насилия», оказывается поддержка организациям, предоставляющим помощь жертвам насилия.

Во всех субъектах Российской Федерации созданы организации социального обслуживания населения, в том числе кризисные центры или отделения для женщин, которые предоставляют услуги социально-бытового, социально-медицинского, психологического, педагогического, трудового, правового характера женщинам, попавшим в кризисную ситуацию, в том числе связанную с семейно-бытовым насилием.

Организации социального обслуживания населения, помимо предоставления услуг, реализуют мероприятия, направленные на профилактику семейного и детского неблагополучия, жестокого обращения в семье. Данная работа направлена на оказание комплексной помощи всем членам семьи, и каждому в отдельности, в том числе и мужчинам, допустившим жестокое обращение. Проводится систематическая работа по реабилитации и комплексному социальному сопровождению находящихся в социально опасном положении семей, направленная на раннее выявление и профилактику семейного неблагополучия, жестокого обращения.

Специалисты учреждений выезжают в семьи, разрабатывают межведомственную программу помощи семье и оказывают различные услуги по стабилизации ситуации в семье.

Женщины, попавшие в кризисную ситуацию, в том числе связанную с семейно-бытовым насилием, могут получить помощь в кабинетах медико-социальной помощи в женских консультациях и Центрах медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в которых работают психологи и специалисты по социальной работе.

Большую работу по социально-психологической поддержке жертв насилия ведут общественные организации, имеющие, как правило, «горячие линии».



## 15. Какие стратегии принимались для предотвращения насилия в отношении женщин и девушек?

В целях профилактики правонарушений, совершаемых на бытовой почве и в сфере семейно-бытовых отношений, в 2018 году сотрудниками полиции проводилась индивидуально-профилактическая работа с 528,9 тыс. лиц, находящихся на учёте, из них 91,1 тыс. – допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, 72,5 тыс. – состоящих на учёте в медицинской организации из числа больных алкоголизмом, 55,3 тыс. – наркоманией.

В целях повышения профессионального уровня сотрудников органов внутренних дел в 2018 году в территориальные органы МВД России направлены информационно-аналитические материалы по вопросам профилактики насилия в отношении женщин.

В соответствии с положением части второй статьи 73 «Обстоятельства, подлежащие доказыванию» Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК) в ходе производства по уголовному делу обеспечивается выявление обстоятельств, способствовавших совершению преступления, в первую очередь, по посягательствам, направленным против личности. По результатам этой работы в соответствии с требованиями части второй статьи 158 «Окончание предварительного расследования» УПК направляются представления соответствующим должностным лицам.

Принимаемые меры имеют положительные результаты. Так, по итогам 1-го полугодия 2018 года на территории Российской Федерации сократилось число женщин, ставших жертвами преступлений (до 299,2 тыс. человек или на 6,7%), в том числе по преступлениям против жизни и здоровья (до 43,0 тыс. человек или на 9%).

За 9 месяцев 2018 года на 11,6% снизилось число зарегистрированных бытовых преступлений (до 66,9 тыс.). За этот же период сократилось на 11,8% число тяжких и особо тяжких бытовых преступлений (до 7,2 тыс.), в том числе убийств – на 18% (до 1,8 тыс.), случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 10,4% (до 5,1 тыс.).

За 9 месяцев 2018 года число лиц, привлечённых к ответственности (уголовной и административной) за нанесение побоев, на 12,6% превысило аналогичный показатель предыдущего года; число преступлений, совершенных на семейно-бытовой почве в отношении женщин, снизилось на 13,5% (до 16,5 тыс.), в том числе на 4,5% меньше зарегистрировано тяжких и особо тяжких преступлений (до 770), из них на 18,2% – убийств (до 175), на 1% – причинений тяжкого вреда здоровью (до 476).

В 2017 году в Москве состоялась Международная конференция «Женщины против насилия», организованная по инициативе Уполномоченного по правам человека в городе Москве совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и Региональной

общественной организацией содействия развитию женского движения «Форум женщин Москвы» при поддержке Правительства Москвы. Мероприятие прошло в рамках реализации «Национальной стратегии действия в интересах женщин на 2017-2022 годы» и Глобальной кампании ООН «16 дней против гендерного насилия».

В 2018 г. в рамках проекта «Сотрудничество в области реализации Национальной стратегии действий Российской Федерации в интересах женщин на 2017–2022 годы» проведён круглый стол по теме «Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин: причины и пути преодоления». В ходе дискуссии состоялся обмен передовым опытом и лучшими практиками в области предотвращения и противодействия насилию в отношении женщин и домашнему насилию.

**16. Какие действия предпринимались для предотвращения и реагирования на насилие в отношении женщин и девушек, осуществляемого с помощью технологий (онлайн-сексуальные домогательства, онлайн-преследование, публикации интимных изображений без получения согласия)?**

В 2016 году в российской социальной сети прошёл флешмоб #ЯНеБоюсьСказать, который стал одной из самых громких социальных Интернет-кампаний.

В 2018 г. по инициативе МВД России проведена всероссийская профилактическая акция «Безопасный Интернет». В школах представители органов внутренних дел рассказали школьникам о новых видах кибермошенничества. Учащиеся узнали, каким требованиям должны соответствовать их пароли к личным аккаунтам в социальных сетях, на что следует обращать внимание при переписке с незнакомыми людьми, кто такие тролли и как правильно на них реагировать, об ответственности за интернет-хулиганство.

Ежегодно проводится акция «День правовой помощи детям», приуроченная ко Всемирному дню ребёнка, отмечаемому 20 ноября.

На официальном сайте МВД размещён Справочник «Полиция РФ в социальных сетях», призванный помочь гражданам найти в социальных сетях любой территориальный орган МВД на региональном уровне<sup>9</sup> (представлены только официальные аккаунты). На данной Интернет-странице размещены материалы по рубрикам: «Правовая помощь детям», «Для лиц с ограниченными возможностями», в рубрике «Памятки для граждан» размещена правовая информация по тематике «Осторожно! Торговля людьми!»

**17. Какие действия предпринимались в отношении образа женщин и девушек, дискриминации и/или гендерной предвзятости в средствах массовой информации?**

Институтом гуманитарного образования и информационных технологий (ИГУМО) в 2018 году создан информационно-коммуникационный Интернет-портал «Евразийское женское сообщество» – негосударственное независимое СМИ Его цель – способствовать формированию позитивного образа женщины в общественном сознании и демонстрации её новой роли в преобразовании мира, а также увеличению в средствах массовой информации позитивной информации о достижениях женщин в различных сферах жизни.

За 2 года работы портал разместил более 2000 оригинальных публикаций, посещаемость в 2018 году составила более полутора миллионов посетителей из 150 стран мира.

Государством предоставляется поддержка организациям, осуществляющим производство (выпуск), распространение и (или) тиражирование социально значимых проектов в области печатных и электронных средств массовой информации, направленных на освещение мероприятий, запланированных в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 – 2022 годы.

**18. Предприняты ли какие-либо действия, специально предназначенные для борьбы с насилием в отношении конкретных групп женщин, подвергающихся многочисленным формам дискриминации?**

Специальные действия не предпринимались, поскольку помощь в ситуации насилия предоставляется всем категориям женщин, независимо от их статуса, в случае обращения за такой помощью.

**Участие, ответственность и учреждения, учитывающие гендерные аспекты**

**19. Какие действия предпринимались для содействия участия женщин в общественной жизни и принятии решений?**

В последние два года в Российской Федерации серьёзно изменилась система отбора и подготовки управленческих кадров, способных решать задачи прорывного технологического, экономического и социального развития. Сегодня успешно реализуются проекты, направленные на личностный рост специалистов. Один из них – конкурс «Лидеры России» – система открытого отбора талантливых людей и создания перспективного кадрового резерва.

Конкурс проводится Администрацией Президента Российской Федерации и Высшей школой государственного управления Российской Федерации.

Академии народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС) в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации.

Проект направлен на реформирование кадровой политики, внедрение КРІ – ключевых показателей эффективности для оценки работы государственных служащих. Конкурс стал своего рода социальным лифтом, предоставляющим возможности для развития потенциала и мотивации. В проекте участвуют молодые, но уже состоявшиеся управленцы.

Финалисты конкурса получают гранты для дальнейшего обучения на сумму 1 млн рублей. Победителям в течение года предоставляются личные карьерные консультации от топ-менеджеров крупнейших компаний и крупных государственных деятелей. Критерием оценки участников является уровень проявленных ими управленческих компетенций и лидерских качеств при выполнении заданий конкурса.

Финалистами конкурса в 2018-2019 годах стали 300 человек, из них 46 женщин (15%), победителями – 104 человека, из них 13 женщин (12,5%).

Одним из наставников проекта является председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, призвавшая женщин активнее принимать участие в конкурсе.

В субъектах Российской Федерации реализовывались информационно-просветительских программы, направленные на повышение участия женщин в общественно-политической жизни. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется грантовая поддержка на реализацию социально значимых проектов и программ женских организаций.

В 2018 году проведены конкурсы деловых и социально активных женщин:

- Национальная премия «Женщина года» (по номинациям: «Политическая деятельность и государственная служба», «Образование», «Общественная деятельность и благотворительность», «Культура», «Научная деятельность», «Производство и промышленность», «Красота и индустрия моды», «Физическая культура и спорт», «СМИ и реклама», «Малый и средний бизнес», «Силовые структуры и правоохранительные органы», «Медицина и здоровье»);

- Международный форум «Woman Who Matters» («Женщина имеет значение»), направленный на выявление лучших инициатив, практик и программ для кампаний в отношении женщин;

- XXII Всероссийский конкурс «Женщина – директор года», направленный на раскрытие роли женщины-лидера в обществе, её вклада в развитие различных сфер деятельности.

Общероссийской общественно-государственной организацией «Союз женщин России» на постоянной основе реализуется долгосрочный проект «Школа гражданской активности». В рамках данного проекта реализуются меры по повышению правовой компетентности (практики применения и механизма участия гражданского общества в реализации законов, технологии получения государственной поддержки, обмен позитивными практиками).

Совместно с Советом Европы начата реализация совместного проекта в области повышения участия женщин в политической и общественной жизни. Проектом предусмотрено проведение научного исследования по теме, обучающих семинаров для средств массовой информации.

**20. Какие действия предпринимались для расширения доступа женщин к выражению своего мнения и участию в процессе принятия решений в средствах массовой информации, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий?**

Журналистика в России имеет женское лицо. Россия входит в число тех стран, где женщины в данной профессии составляют большинство (75%). Руководящие должности делятся между мужчинами и женщинами-журналистами примерно поровну: 53% и 47% соответственно.

В 2016 году запущен информационно-коммуникационный интернет-портал «Евразийское женское сообщество» – негосударственное независимое СМИ, созданное Институтом гуманитарного образования и информационных технологий (ИГУМО).

В центре редакционной политики – женщины-созидатели, женщины-лидеры, женщины-предприниматели. На сайте публикуются материалы о талантах, достижениях, деятельности женщин, их личностных качествах, жизненной позиции.

На портале уже создан уникальный реестр из 2 тысяч женских организаций России. Интернет-портал предлагает возможность всем женским организациям создать собственную страницу и наполнить её информационным контентом, сообщая о своих успехах, достижениях и важных новостях. Интернет-портал позволяет женским организациям активнее коммуницировать между собой, предоставляет возможность привлекать их к участию в различных программах, позволяет скоординировать работу всех сайтов женских организаций, поддерживать постоянную новостную рубрику.

**21. Отслеживаете ли вы долю государственного бюджета, которая направляется на продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин?**

В рамках выполнения Целей устойчивого развития (ЦУР) и других обязательств проводится работа по формированию методики отслеживания доли бюджетных средств, направленных на продвижение гендерного равенства. Ответственным за данное направление определено Министерство финансов Российской Федерации. Вместе с тем до настоящего времени методика еще не разработана.

**22. Являясь страной-донором, отслеживает ли страна долю официальной помощи в целях развития (ОПР), которая складывается в продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин (гендерно-ориентированное формирование бюджета)?**

Являясь страной-донором и оказывая официальную помощь в целях развития, в Российской Федерации не осуществляется гендерно-ориентированный анализ формирования бюджета на эти цели.

**23. Имеется ли в стране действующая государственная стратегия или план действий по обеспечению гендерного равенства?**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 гг.

Стратегия определяет основные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод мужчины и женщины и создание равных возможностей для их реализации в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Реализация Стратегии осуществляется по нескольким направлениям:

- создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов;
- улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния;
- профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин;
- расширение участия женщин в общественно-политической жизни;
- совершенствование государственной статистики, характеризующей положение женщин в обществе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2018 г. № 420-р утверждён план мероприятий по реализации в 2018 году I этапа Стратегии.

**24. Имеет ли страна план действий и сроки выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин или рекомендаций универсального периодического обзора или других механизмов ООН в области прав человека, направленных на борьбу с неравенством и дискриминацией в отношении женщин?**

Работа по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, рекомендаций универсального периодического обзора и других механизмов ООН осуществляется в рамках текущей деятельности федеральных органов исполнительной власти.

**25. Существует ли в стране государственное правозащитное учреждение? (имеется ли мандат на осуществление действий в отношении гендерного равенства), как это учреждение содействует гендерному равенству?**

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации работает отдел по защите прав женщин, семьи и ребёнка.

Кроме того, учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, а также создан институт уполномоченных по правам ребёнка во всех субъектах Российской Федерации. Их деятельность направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, а также реализацию и соблюдение прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Действует Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Совет является консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента Российской Федерации о положении дел в этой области, содействия развитию институтов гражданского общества в Российской Федерации, подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

### **Мирные и инклюзивные сообщества**

**26. Какие действия предприняты для поддержания мира, содействия мирным и инклюзивным сообществам в интересах устойчивого развития и осуществления повестки дня в отношении женщин, мира и безопасности?**

По инициативе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в сентябре 2015 года в Санкт-Петербурге проведён Первый Евразийский женский форум, который собрал женщин-парламентариев, политиков, общественных деятелей, представителей науки и культуры, предпринимателей из 80 стран мира. Одной из ключевых тем форума стал вклад женских объединений, женщин-лидеров в развитие дружественных отношений между странами и народами. В повестку дня форума вошли

вопросы социальной безопасности и устойчивого развития, международного сотрудничества ради доверия и прогресса, расширения возможностей участия женщин в меняющейся экономике, политике, социальной интеграции общества.

По итогам форума было принято решение о проведении этого мероприятия раз в три года.

Форум стал особенно актуален в связи с углублением интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза, Содружества Независимых Государств и Шанхайской организации сотрудничества, а также ввиду все возрастающей роли женщин в решении как внутригосударственных, так и международных вопросов на Евразийском пространстве.

Решения форума нашли продолжение в дальнейших международных встречах, стали основой для работы внутри страны и для сотрудничества России с многими ведущими международными организациями. В рамках 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза в октябре 2017 г. в Санкт-Петербурге прошёл форум женщин-парламентариев. По итогам Саммита «Группы двадцати» в 2017 году создан международный Фонд по развитию женского предпринимательства (Российская Федерация внесла взнос). В декабре 2017 г. принята Декларация о расширении прав и возможностей женщин в сфере торговли, которую подписали 118 стран (в том числе Российская Федерация).

В сентябре 2018 года прошёл Второй Евразийский женский форум. Данное мероприятие совпало с Всемирным днём мира, который отмечается 21 сентября по решению Генеральной Ассамблеи ООН. Организаторами выступили Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. Участие в подготовке форума приняли Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство образования Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и другие.

В рамках Форума состоялось более 65 мероприятий, участие в которых приняли более 10 тыс. участников. В деловой программе на основных площадках Форума приняло участие 2 тыс. участников (в том числе более 600 иностранных участников) из 110 стран мира и 27 международных организаций и структур. Форум дал импульс к формированию новой женской повестки, развитию новых инициатив внутри страны, аккумулировал лучший мировой опыт.

Программа Форума отвечала положениям Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.



В рамках деловой программы состоялись круглые столы, панельные дискуссии, тематические бизнес-диалоги, экспертные и стратегические сессии, выставка проектов женщин-экспортёров «Сделано в России: экспорт женскими руками», презентации историй успехов, волонтерский марафон и красочное шоу российских женщин-дизайнеров. Обсуждения проходили в трёх тематических направлениях: «Женщины за глобальную безопасность и устойчивое развитие», «Продвижение женской повестки: международное сотрудничество», «Глобальные инициативы в интересах женщин и новые возможности».

В рамках дискуссионных площадок были рассмотрены вопросы улучшения экономического положения женщин, продвижения и поддержки женского предпринимательства в условиях цифровой экономики, сохранения женского здоровья, участие женщин в развитии сельского хозяйства, науки и спорта.

В рамках Форума состоялись встречи деловых кругов России и Франции, Германии, Индии и Китая.

На «полях» Форума состоялось подписание целого ряда двухсторонних документов о сотрудничестве, направленных на продвижение международной женской повестки и расширение экономических возможностей женщин.

**27. Какие действия предприняты для того, чтобы повысить лидерство, представительство и участие женщин в предотвращении конфликтов, урегулировании, укреплении мира, гуманитарной деятельности и реагировании на кризисные ситуации, на уровне принятия решений в вооружённых конфликтах и других конфликтах, а также в неустойчивых или кризисных ситуациях?**

Женщины вносят вклад в укрепление мира и добрососедских отношений между странами, урегулирование конфликтов и налаживание конструктивного диалога, а развитие культурно-гуманитарного сотрудничества.

В 2016 г. в Москве состоялась Международная встреча женщин – участниц военно-христианского движения, организованная Обществом во имя святой равноапостольной великой княгини Ольги. Женщины-христианки из США, Сербии, Великобритании, Болгарии рассказали о своей миссионерской деятельности среди военнослужащих.

В 2017 году в г. Новосибирске прошёл Первый международный конгресс женщин стран Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика) на тему «Роль женщин в современном обществе: сотрудничество в политике, экономике, науке, образовании и культуре». В конгрессе приняли участие более 300 представительниц женских организаций стран-членов ШОС и БРИКС. В рамках конгресса при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации и Комитета по развитию женского

предпринимательства «ОПОРЫ РОССИИ» состоялся государственно-частный диалог БРИКС «Женщины и экономика». Одним из итогов этого мероприятия стало предложение женских предпринимательских кругов с российской стороны о создании Делового Альянса женщин БРИКС.

В 2017 г. состоялась первая встреча женских организаций стран Евразийского экономического сотрудничества, на которой представительницы из Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдавии и России рассмотрели насущные проблемы развития женского движения, государственной политики продвижения равноправия женщин и мужчин в своих странах, усилия женских организаций, необходимые для устойчивого развития, достижения согласия и взаимопонимания между странами на постсоветском пространстве.

Участники встречи обсудили возможности деятельности женских организаций в современных условиях, расширение деловых связей между женскими организациями приграничных территорий, возможности и ресурсы женских организаций в укреплении мира и устойчивого развития, а также традиции и новые перспективы расширения связей между женскими организациями СНГ в интересах устойчивого развития.

В 2018 г. состав участниц встречи расширился за счёт Азербайджана и Таджикистана.

В 2017 г. в Москве в Союзе женщин России состоялся совместный российско-белорусский Форум «Женщины за объединение созидательных сил во имя мира». Участницы Форума обменялись опытом работы, обсудили планы дальнейшей совместной работы. Выступающие были едины во мнении, что женщины России и Белоруссии готовы играть активную роль в народной дипломатии, всемерно способствовать укреплению семьи как основы крепкого процветающего государства, повышению ответственности родителей и защищенности детства, укреплению связи поколений и отстаиванию исторической правды, а также созданию условий для наиболее полной самореализации и продвижению женщин на уровень принятия решений. На Форуме было подписано Соглашение о двустороннем сотрудничестве между Союзом женщин России и Белорусским союзом женщин.

В 2018 г. в Союзе женщин России состоялась международная встреча представительниц женских организаций СНГ на тему: «Партнёрство женских организаций СНГ ради мира и стабильности в интересах устойчивого развития».

В 2018 г. в рамках Второго Евразийского женского форума впервые прошли заседание Международного клуба женщин-губернаторов, а также саммит женщин-дипломатов. Участницы встречи женщин-дипломатов обсудили возможности и препятствия для развития дипломатической карьеры женщин в разных странах, а также поделились опытом работы женщин-дипломатов в продвижении повестки мира и безопасности.

**28. Какие действия страна предприняла для усиления судебной и внесудебной ответственности за нарушения международного права и прав человека в отношении женщин и девушек в ситуациях вооружённых и иных конфликтов или при осуществлении гуманитарной деятельности и реагировании на кризисные ситуации?**

Исходим из того, что заданный вопрос касается лишь тех государств, которые находятся в состоянии вооруженного конфликта или постконфликтного миростроительства, и, соответственно, несут основную ответственность по защите населения на всей своей территории, а также в пределах своей юрисдикции.

**29. Какие действия предприняты для ликвидации дискриминации и нарушения прав девочек?**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р утверждена Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, предусматривающая направления, формы и методы совершенствования и развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях создания условий для успешной социализации (ресоциализации) несовершеннолетних, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни.

В целях создания условий предоставления услуг ранней помощи на межведомственной основе, обеспечивающих раннее выявление нарушений здоровья и ограничений жизнедеятельности, оптимальное развитие и адаптацию детей, интеграцию семьи и ребёнка в общество, профилактику или снижение выраженности ограничений жизнедеятельности, укрепление физического и психического здоровья, повышение доступности образования для детей целевой группы распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. N 1839-р утверждена Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года и соответствующий план мероприятий.

Минобрнауки России в 2017 г. утверждена Концепция развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года. Целью деятельности службы должно стать профессиональное (психологическое, психолого-педагогическое, социальное) обеспечение решения стратегических задач развития образования Российской Федерации, направленное на сохранение и укрепление здоровья обучающихся, снижение рисков их дезадаптации, негативной социализации.

В целях предоставления дополнительной социальной поддержки детей, родители которых неизвестны, в 2017 году в законодательство о пенсионном обеспечении были внесены изменения: в соответствии с Федеральным

законом от 18 июля 2017 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с 1 января 2018 года установлен новый вид социальной пенсии – социальной пенсии детям, оба родителя которых неизвестны, на весь период, в течение которого ребёнок является нетрудоспособным или до момента его усыновления. Таким образом, права детей, родители которых неизвестны, в сфере пенсионного обеспечения были приравнены к правам детей, потерявших обоих или единственного кормильца.

## **Охрана, защита и восстановление окружающей среды**

### **30. Какие действия предприняты для интеграции гендерных аспектов и проблем в экологическую политику?**

С 2019 года начата реализация национального проекта «Экология», который направлен на эффективное обращение с отходами производства и потребления, снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населённых пунктов, не оборудованных современными системами водоснабжения, сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания новых особо охраняемых природных территорий, экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое, обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов. Национальный проект включает в себя 11 федеральных проектов, в том числе такие, как «Чистая страна», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов» и др.

В 2019 г. в Москве проведён семинар по экологическим показателям Целей устойчивого развития (ЦУР). Семинар организован Федеральной службой государственной статистики и Программой Организации Объединённых Наций по окружающей среде (ЮНЕП) с целью обсуждения методологии формирования экологических показателей ЦУР и выработки национальных и международных рекомендаций в этой области. В работе семинара приняли участие эксперты ЮНЕП, Европейской экономической комиссии ООН, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международного союза охраны природы (МСОП), Продовольственной и сельскохозяйственной ООН и представители Федеральной службы государственной статистики (Росстат), МИД России, природоохранных ведомств (Минприроды России, Росводресурсов, Росгидромета), МЧС России, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, а также научного сообщества и общественных организаций. Среди ключевых вопросов рассматривались потребности и

возможности России по формированию национального набора показателей достижения ЦУР в области образования и переработки отходов, загрязнения атмосферы, водных ресурсов, изменения климата, биоразнообразия и охраны природных территорий. Результатом этой работы станет увеличение числа экологических показателей, разрабатываемых с учетом международных рекомендаций, по которым в дальнейшем будет проводиться оценка достижения Россией Целей устойчивого развития.

В рамках международного сотрудничества российская делегация приняла участие в Форуме женщин парламентариев стран-членов БРИКС (г. Джайпур, Индия, 20-21 августа 2016 года). В ходе встречи обсуждались вопросы социально-экономического развития стран объединения, реализации ЦУР, глобального сотрудничества по вопросам борьбы с изменением климата.

Союзом женщин России реализуется проект «За чистый дом, чистую страну, чистую планету». В рамках проекта осуществляется просвещение и содействие развитию у граждан экологической культуры, формированию культуры сохранения природы, мест обитания, привлечение внимания общественных, государственных и других организаций к негативным последствиям для здоровья населения, возникающих в результате нарушения экологических норм и правил, создание благоприятной среды обитания, бережного отношения к природе (проекты: Республика Адыгея – «Эколого-патриотический проект в защиту природно-культурного населения и традиций республики»; Республика Башкортостан – «Республиканский автопробег-эстафета «Сохраним землю и воду для потомков»; Амурская область – Конкурс на лучший экологический проект «Чистый город», Забайкальский край – «Собери бумагу-сохрани дерево», Новосибирская область – «Формирование экологической культуры молодого поколения, вовлечение в движение за бережное отношение к природе» и др.).

### **31. Какие действия предприняты для интеграции гендерных аспектов в политику по снижению опасности бедствий, восстановлению климата и смягчению последствий?**

Реализуется государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (2013-2020 годы). Реализация программы направлена на повышение уровня защищённости населения от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, в том числе от опасностей и угроз мирного и военного времени; эффективное использование средств бюджетов различного уровня и хозяйствующих субъектов для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени; дальнейшее развитие общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, в том числе информационно-телекоммуникационной инфраструктуры

системы управления рисками чрезвычайных ситуаций; развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций; повышение эффективности защиты населения, территорий и объектов при реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов с учётом природно-климатических особенностей регионов; снижение рисков пожаров и их возможных последствий, в том числе безопасность населения и защищённость критически важных объектов от угроз пожаров.

Лицам (женщинам и мужчинам), пострадавшим от стихийных бедствий и катастроф, предоставляется медицинская, материальная, социальная и иная помощь, оказывается содействие в восстановлении утраченных документов и пр.

### **Раздел 3: Государственные учреждения и процессы**

#### **32. Какова действующая государственная структура в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин? Её положение в государственном устройстве?**

Вопросы обеспечения гендерного равенства в той или иной степени входят в компетенцию различных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

В целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Национальной стратегии действий в интересах женщин, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1520 образован Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по реализации указанной Стратегии.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 2929-р утверждён состав Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по реализации Стратегии, в который вошли члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти), представители федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций. Председателем Координационного совета является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

#### **33. Является ли глава государственной структуры членом институционального процесса реализации ЦУР (межведомственный координационный орган, комиссия или комитеты)?**

Нет, не является.

#### **34. Существуют ли для различных заинтересованных сторон официальные механизмы для участия в осуществлении и контроле исполнения Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года?**

Правительство Российской Федерации организует в пределах своих полномочий исполнение соответствующих международных обязательств, осуществляет систематический контроль за их исполнением органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектами Российской Федерации.

**35. Является ли гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девушек одним из ключевых приоритетов в государственном плане/стратегии реализации ЦУР?**

Не является, поскольку вопросы достижения гендерного равенства являются лишь одной из 17 Целей устойчивого развития, реализация которых носит комплексный характер.

#### **Раздел 4: Информация и статистические данные**

**36. Каковы три основные области, в которых страна добилась наибольшего прогресса в отношении гендерной статистики на национальном уровне?**

В Российской Федерации реализуется система выборочных наблюдений по социально-демографическим проблемам, имеющая своей целью получение полной и достоверной статистической информации об условиях жизни различных демографических и социально-экономических групп и слоёв населения, в том числе и детей всех возрастов.

Система выборочных наблюдений охватывает следующие тематические направления: доходы населения и участие в социальных программах; качество и доступность услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения; репродуктивные планы населения; состояние здоровья населения; рацион питания населения; использование суточного фонда времени населением; использование труда мигрантов; участие населения в непрерывном образовании; трудоустройство выпускников образовательных организаций, комплексное наблюдение условий жизни населения.

Информация по итогам выборочных наблюдений формируется в гендерном разрезе: по мужчинам и женщинам различных возрастных групп, по категориям их участия в трудовой деятельности, уровню образования и пр.

**37. Представьте три основных приоритета в деле развития гендерной статистики на ближайшие пять лет?**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 3052-р в Федеральный план статистических работ введены показатели социально-экономического развития Российской Федерации, необходимые для мониторинга достижения показателей национальных проектов.

В систему государственного наблюдения вводятся новые показатели: «ожидаемая продолжительность здоровой жизни», «доля граждан, ведущих здоровый образ жизни», «доля граждан, систематически занимается



физкультурой и спортом». Росстатом будет осуществляться мониторинг изменения указанных показателей, в том числе по полу.

### **38. Определен ли национальный набор показателей для контроля прогресса реализации ЦУР?**

В декабре 2016 г. создана Межведомственная рабочая группа при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития, в целях обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2017 года №1170-р на Росстат возложены полномочия по координации деятельности субъектов официального статистического учёта по формированию и представлению в международные организации официальной статистической информации по показателям достижения в Российской Федерации Целей устойчивого развития в соответствии с принятыми международными стандартами обмена статистическими данными.

Определён национальный набор показателей ЦУР, который включён в Федеральный план статистических работ. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2017 года № 2033-р Федеральный план статистических работ дополнен подразделом 2.8 «Показатели достижения Целей устойчивого развития Российской Федерации», в который вошли 90 показателей достижения ЦУР в России.

Среди них:

- Доля населения, живущего за международной чертой бедности, за год, предшествующий предыдущему (1.1.1) - по полу, возрасту, статусу занятости, месту проживания;

- Доля населения, живущего за национальной чертой бедности, за год, предшествующий предыдущему (1.2.1) - по полу, возрасту;

- Доля расходов консолидированного бюджета Российской Федерации на образование, здравоохранение и социальное обеспечение в общей сумме расходов консолидированного бюджета (1.а.2) - по Российской Федерации, городской и сельской местности;

- Распространённость недоедания (2.1.1) - по Российской Федерации, полу, возрасту, доходу;

- Распространённость задержки роста среди детей в возрасте до пяти лет (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя роста к возрасту ребёнка в соответствии с нормами роста детей, установленными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) (2.2.1) - по Российской Федерации, городской и сельской местности;

- Распространённость неполноценного питания среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по виду (истощение или ожирение)

(среднеквадратичное отклонение от медианного показателя веса к возрасту ребенка в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ (2.2.2) - по Российской Федерации, городской и сельской местности;

- Коэффициент материнской смертности (3.1.1) - по Российской Федерации, городской и сельской местности;

- Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками (3.1.2) – по Российской Федерации;

- Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (3.2.1) - по Российской Федерации, городской и сельской местности;

- Коэффициент неонатальной смертности (3.2.2) - по Российской Федерации, городской и сельской местности;

- Число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции на 100000 человек (3.3.1) – по Российской Федерации;

- Заболеваемость туберкулёзом на 100000 человек (3.3.2) - по Российской Федерации, полу, возрасту;

- Смертность от сердечнососудистых заболеваний, новообразований (в том числе злокачественных), сахарного диабета, болезней органов дыхания (3.4.1) - по Российской Федерации, городской и сельской местности, полу, возрасту;

- Смертность от самоубийств (3.4.2) - по Российской Федерации, городской и сельской местности, полу, возрасту;

- Смертность от дорожно-транспортных происшествий (3.6.1) - по Российской Федерации, городской и сельской местности, полу, возрасту;

- Доля женщин репродуктивного возраста (от 18 до 44 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами (3.7.1) - по Российской Федерации, городской и сельской местности, возрасту;

- Коэффициент рождаемости среди подростков (в возрасте от 10 до 14 лет и в возрасте от 15 до 19 лет) на 1000 женщин в соответствующей возрастной группе (3.7.2) - по Российской Федерации, городской и сельской местности, возрасту;

- Смертность от неумышленного отравления (3.9.3) - по Российской Федерации, городской и сельской местности, полу, возрасту;

- Стандартизированная по возрасту распространённость употребления табака лицами в возрасте от 15 лет (3.a.1) – по Российской Федерации, городской и сельской местности, полу, возрасту;

- Доля молодёжи (взрослых), обладающей (обладающих) навыками в области информационно-коммуникационных технологий (4.4.1) - по Российской Федерации, городской и сельской местности, полу, возрасту;

- Доля времени, затрачиваемого на неоплачиваемый труд по уходу за ребёнком и работу по дому, в разбивке по полу, возрасту и месту проживания (5.4.1) - по Российской Федерации, городской и сельской местности, полу, занятости;

- Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах (5.5.1) – по Российской Федерации;
- Доля женщин на руководящих должностях (5.5.2) – по Российской Федерации;
- Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу (5.b.1) - по Российской Федерации;
- Доля неформальной занятости в несельскохозяйственном секторе в разбивке по полу (8.3.1) – по Российской Федерации;
- Средний почасовой заработок женщин и мужчин в разбивке по группам занятий и возрасту (8.5.1) – по Российской Федерации;
- Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности (8.5.2) – по Российской Федерации;
- Доля молодёжи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков (8.6.1) - по Российской Федерации, городской и сельской местности, полу;
- Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в разбивке по полу и возрасту (8.7.1) - по Российской Федерации, городской и сельской местности, полу, возрасту, доходу;
- Производственный травматизм со смертельным и не смертельным исходом (8.8.1) - по Российской Федерации, полу;
- Доля взрослого населения (от 18 лет и старше), использующего не менее одного открытого счета физического лица в банке (кредитной организации) (8.10.2) - по Российской Федерации, городскому и сельскому населению, основному роду занятий, полу, возрасту, материальному положению, уровню образования;
- Распределение числа активных абонентов фиксированного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на конец отчётного периода по скорости доступа (17.6.2) - по Российской Федерации, городской и сельской местности;
- Доля населения, пользующегося информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет» (17.8.1) - по Российской Федерации, городской и сельской местности, полу, возрасту и ряд других.

### **39. Начался ли сбор и комплектация данных по показателям ЦУР 5 и по гендерным показателям других ЦУР?**

См. также информацию в пункте 36

Начиная с 2016 года, ежеквартально разрабатывается и публикуется в статистическом бюллетене «Итоги выборочного обследования рабочей силы» информация (в том числе с выделением данных по женщинам) по новым показателям:

- численность потенциальной рабочей силы;

- совокупный показатель уровня безработицы и потенциальной рабочей силы; численность и отработанное время лиц, занятых трудовой деятельностью по производству товаров для собственного использования;

- численность лиц, работающих в качестве волонтеров;

- численность лиц, выполняющих неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки.

В программу Выборочного наблюдения репродуктивных планов населения 2017 года были включены вопросы, по результатам ответов на которые получена информация для расчёта показателей «Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами» (показатель ЦУР 3.7.1) и «Доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак или союз до 15 лет и до 18 лет» (показатель ЦУР 5.3.1).

В Выборочное наблюдение поведенческих факторов, влияющих на состояние здоровья населения, 2018 года были включены блоки вопросов «III. Жизнедеятельность взрослого человека» и «IX. Знания о ВИЧ/СПИДе».

В 2019 году в программу Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах включены следующие вопросы:

- о получателях ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка (до достижения им возраста 1,5 лет);

- о получателях ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка (до достижения им возраста 1,5 лет) за счёт средств материнского капитала;

- о возможности официального оформления отпуска по уходу за ребёнком по месту основной работы (гарантии для работающих женщин, связанные с беременностью и родами).

Программа Комплексного наблюдения условий жизни населения 2018 года дополнена вопросами, отражающими положение женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах.

Расширен блок вопросов об участии в деятельности различных профсоюзных, общественных, добровольных или благотворительных организаций, общественных движениях, инициативах или в иных самостоятельных объединениях.

Раздел о трудовой деятельности и условиях труда дополнен вопросами:

- о возможности официального оформления отпуска по уходу за ребёнком по месту основной работы (гарантии для работающих женщин, связанные с беременностью и родами);

- об использовании на основной работе компьютерной техники и потребности в получении новых или дополнительных знаний в области компьютерной техники, информационных технологий или компьютерных программ при выполнении работы.

Раздел о здоровье и медицинском обслуживании дополнен вопросом об ограничениях в повседневной жизни, связанных со здоровьем.

В разделе об образовании и обучении расширен блок вопросов, относящихся к дополнительному образованию, также расширен перечень курсов, программ и направлений обучения.

В разделе об отдыхе и свободном времени расширен перечень вопросов о совершении туристических и экскурсионных поездок как по Российской Федерации, так и за пределы Российской Федерации. Добавлен вопрос о возможности и частоте общения с друзьями, родственниками.

**40. Какие варианты разделения данных регулярно используются при проведении крупных исследований в стране?**

При проведении исследований информация собирается с разбивкой по полу, возрасту, семейному положению, образованию, уровню доходов, занятости, в региональном разрезе, по месту проживания (город/село) и другим характеристикам.