

**Двадцать пятая годовщина**

**Проведения Четвертой Всемирной конференции по положению женщин и принятия**

**Пекинской декларации и Платформы действий (1995 г.)**

**ОТЧЕТ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ  
ПЕКИНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ  
УЗБЕКИСТАН**

**Ташкент 2019**

## Раздел 1: Приоритеты, достижения, проблемы и неудачи

### Преамбула

За прошедшие годы после Четвертой Всемирной конференции по положению женщин Президент Республики Узбекистан, Парламент, Правительство Узбекистана и организации гражданского общества сохраняют приверженность делу улучшения положения женщин и расширения их прав и возможностей в соответствии с Пекинской Платформой действий (ППД). Многие позитивные изменения затронули нашу страну во всех проблемных областях ППД, и по каждому региону Узбекистана можно привести примеры достигнутого прогресса, по изменению роли и статуса женщин в политической, социально-экономической и культурной сферах жизни общества.

Республика Узбекистан подтверждает важность Пекинской платформы действий как основы для проведения дальнейших реформ, разработки политики и осуществления проектов, особенно в контексте постановки целей достижения гендерного равенства в рамках "**Стратегии Развития Узбекистана на 2017-2021 годы**", где в числе приоритетных задач обозначены повышение социально-политической активности женщин, укрепление их роли в правительстве и обществе, активное участие женщин в процессах миростроительства, повышение экономической независимости и обеспечение занятости женщин и молодежи, особенно проживающих в сельской местности.

В последние годы Узбекистан добился больших успехов в процессах развития в направлении более активного участия населения, включая женщин. Расширение прав и возможностей людей, возможность принимать активную роль в управлении, политике и реформах является ключом к обеспечению прочного экономического и социального прогресса.

В республике принимаются последовательные меры по совершенствованию правовой базы и механизмов реализации прав женщин, развитию гендерного законодательства. В целях реализации ППД в ходе совершенствования законодательной основы принято законодательство, направленное на: защиту прав женщин в сфере семейно-брачных отношений; внесен ряд изменений и дополнений в действующее законодательство, предусматривающий усиление работы по предотвращению насилия в отношении женщин и бытового насилия, борьбе с устаревшими патриархальными стереотипами, обычаями и практиками, в том числе в отношении несовершеннолетних; принят ряд мер по дальнейшему развитию институтов гражданского общества, укрепление самостоятельности и независимости средств массовой информации.

В феврале 2018 года принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи». Данный Указ дал возможность в корне изменить системную работу Комитета женщин, а также ряда государственных органов и общественных организаций.

В рамках реализации задач, предусмотренных в принятом Указе и трех постановлениях главы государства, шести постановлениях и одном распоряжении Кабинета Министров совместно с министерствами и ведомствами утверждены более 20 планов комплексных мероприятий, направленных на реформирование деятельности сферы.

Около 10 законодательных актов усилили роль и значение гражданских институтов в защите прав женщин. Среди них закон «**Об органах самоуправления граждан**» в новой редакции, Закон «**О социальном партнерстве**», «**Об Общественном контроле**» и другие нормативно-правовые акты.

***«За последние годы правительство Узбекистана инициировало принятие впечатляющего количества законов, стратегий и планов, влияющих на права человека.***

***По словам министра юстиции Р.К. Давлетова, Правительство поставило цель принять только в 2017 году 125 регламентирующих документов, кроме того, ряд других ключевых законов и регулирующих положений уже составлены, прошли обсуждение и были приняты в течение последних нескольких месяцев 2016 года. В целом данные цели кажутся содержательными, конструктивными и важными»*** Антонио Гутерриш, Генеральный секретарь ООН.

## ***Самые важные достижения в процессе осуществления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин за последние 5 лет***

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций № 70, принятой на Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года, а также в целях организации системной работы по последовательной реализации Целей устойчивого развития Глобальной повестки дня ООН до 2030 года, Кабинет Министров Узбекистана 20 октября 2018 года утвердил 16 Национальных целей в области устойчивого развития и 127 связанных с ними задач на период до 2030 года. Был разработан и утвержден национальный набор показателей для контроля прогресса реализации ЦУР. Из 206 показателей - 32 являются гендерными. В 2018 году был запущен сайт <http://nsdg.stat.uz/>, отражающий процессы реализации Национальных целей и задач в области ЦУР в Узбекистане. Процесс национализации ЦУР осуществляется под руководством Правительства Узбекистана, причем система ООН играет консультативную роль. Постановление Совета Министров от 15 февраля 2016 года формально определило институциональный порядок национализации ЦУР в Узбекистане<sup>1</sup>

### **Реформирование институционального механизма по продвижению прав женщин и девушек и гендерного равенства в стране**

Комитет женщин Узбекистана является самой крупной и авторитетной женской организацией страны и имеет свои отделения во всех регионах республики. Он инициирует, координирует и осуществляет политику, программы и проекты правительства, направленные на улучшение положения женщин. Знаковыми для республики стали: Указы Президента Республики Узбекистан от 2 февраля 2018 года № УП-5325 **«О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи»** и от 4 мая 2018 года № УП -5430 **«О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны»**, направленные на совершенствование правовой основы защиты интересов женщин и семьи, с учетом использования передового международного опыта и формирование в обществе специальных условий, системы этических норм и правил по отношению к ним.

В целях проведения фундаментальных, прикладных и инновационных исследований по направлениям семейных ценностей и традиций создан **Научно-практический исследовательский центр «Оила» при Кабинете Министров и его территориальные подразделения**. Основными задачами этого центра определены широкая пропаганда и внедрение в обществе концептуальной идеи «Здоровая семья — здоровое общество», а также конституционного принципа «Семья находится под защитой государства и общества».

**Создание Гендерной комиссии под председательством Спикера Парламента.** Председатель Комитета женщин является(ее/его) заместителем

В круг задач Гендерной комиссии входит:

- активное участие в реализации государственной политики, направленной на достижение гендерного равенства и улучшение социальных условий женщин в стране;
- рассмотрение обращений государственных органов и других организаций по вопросам нарушениям гендерного равенства;
- реализация мер по вопросам профессиональной сегрегации, разницы в заработной плате, увеличения доли женщин среди экономически активных слоев населения;
- разработка предложений по имплементации в национальное законодательство общепризнанных международных норм по искоренению всех форм дискриминации прав женщин;
- определение и обеспечение эффективной реализации мер, направленных на повышение правовой культуры женщин, а также организацию ширококомасштабной пропагандистской деятельности;

<sup>1</sup>Стратегия действий Узбекистана в 2017 - 2021 годах и Цели устойчивого развития ООН на период до 2030 г. 2017. Организация Объединенных Наций, Ташкент, Узбекистан.

### Разработка и внесение на рассмотрение Кабинета Министров Республики Узбекистан законопроекта

**«О гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин»**, предусматривающего понятие и виды гендерного равенства, задачи и функции уполномоченных органов, нормы по обеспечению гендерного равенства при участии в госуправлении, а также принятии на работу или найме, получении кредитов и занятии предпринимательством, меры по предупреждению нарушений гендерного равенства. В законе предусматривается ответственность за совершение поступков, приводящих к таким нарушениям.

Принятие Законопроекта **«О защите женщин от притеснений и насилия»**, содержащего вопросы по предотвращению притеснений и насилия в быту, на рабочем месте, образовательных учреждениях, также помогут в вопросах снижения насилия в отношении женщин и девушек.

### Усиление гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин<sup>2</sup>

расширяют экономические возможности женщин, чтобы быть конкурентоспособными на национальном и международном рынках, расширить свой бизнес и обеспечить занятость женщин и девушек. В этой связи 7 марта 2019 года принято Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин» №4235.

Создание Министерства дошкольного образования и соответствующего Министерство Республики Каракалпакстан. Принята Государственная программа по развитию дошкольного образования в стране<sup>3</sup>, утверждена «Дорожная карта» дальнейшего совершенствования системы дошкольного образования, разрабатывается программа по всеобщей обязательной подготовке к школе детей 6-7 лет. Данные меры направлены на повышение доступности дошкольных учреждений по всей стране и для всех слоев населения в целях широкого охвата детей дошкольного возраста посредством создания новых форм дошкольных образовательных учреждений на условиях государственно-частного партнерства. Принятые меры способствуют доступу всех без исключения детей, девочек и мальчиков к раннему обучению и воспитанию, что является фундаментом для полноценного развития их потенциала не только для обучения в школе, но и на других уровнях образования.

### Инициативы, связанные с расширением доступа девушек к высшему образованию, включая в нетрадиционно «женских» сферах

В сфере высшего образования с 2017 года многие высшие учебные заведения восстановили заочные отделения по разным специальностям<sup>4</sup>. Заочная форма обучения предназначена для студентов, совмещающих обучение с работой, спортом или другой деятельностью и имеет более низкую коммерческую стоимость. Молодым женщинам эта форма обучения даст возможность получить высшее образование, совмещая обучение с уходом за детьми и другими семейными обязанностями. С 2018-2019 учебного года наблюдается положительная гендерная динамика: индекс паритета женщин и мужчин, обучающихся на заочной форме обучения составил 2,03 (67% девушек и 33% - юношей).

### Предотвращение насилия в отношении женщин и девушек

В течение 2018-2019 годов в стране большое внимание уделено принятию правовых мер по предотвращению и реагированию на бытовое насилие в семье. Принято Постановление главы государства

---

<sup>2</sup> Постановление Президента № 4235 от 07.03.2019 г. *О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин.*

<sup>3</sup> Постановление Президента №3261 «О мерах по коренному совершенствованию системы дошкольного образования» 09.09.2017.

<sup>4</sup> Постановление Президента №3183 от 9 августа 2017 г. *Об организации специальных управлений по заочному педагогическому образованию в высших учебных заведениях.* <http://prezident.uz/ru/lists/view?id=876>; Постановление Президента №930 от 21.11.2017 г. *Об утверждении Положений о порядке организации в Высшем учебном заведении заочного (специального заочного) и вечернего (сменного) обучения.*

от 02.07.2018 года №ПП-3827 **«О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия»**, где определены приоритетные направления совершенствования системы социальной реабилитации и адаптации, профилактики семейно-бытового насилия и утверждена программа практических мер по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, профилактики семейно-бытового насилия.

Приняты и рассмотрены следующие законы и законопроекты:

- Закон Республики Узбекистан **«О Медиации»**<sup>5</sup>, № ЗРУ-482 от 3.07.2018 г. Согласно данного Закона предусмотрено применение медиации к спорам, возникающим из гражданских правоотношений, в том числе и в связи со спорами, возникающими из семейных правоотношений.
- В 2018 году было организовано публичное обсуждение проекта Закона **«О предупреждении бытового насилия в семье»** на сайте <https://regulation.gov.uz/ru/document/658>. За период с 24.09.2018 по 09.10.2018 с участием женских ННО было внесено более 30 предложений, которые были учтены при подготовке данного документа.
- В стране усилена деятельность по ранней профилактике семейных и межличностных конфликтов, депрессивных ситуаций, способных спровоцировать различные случаи, негативно влияющие на духовно-нравственную атмосферу в семье и обществе, а также по обеспечению активного участия широкой общественности в этом процессе. В принятых правительственных документах по данному вопросу обозначены приоритеты в работе Комитета женщин Узбекистана и НПИЦ "Оила" по данному направлению.
- Согласно принятых правительственных документов внесены изменения в Семейный кодекс республики Узбекистан. С 1 сентября 2019 года минимальный возраст вступления в брак для мужчин и женщин уравнивается - 18 лет (ранее для мужчин 18 лет, для женщин 17).
- Для поддержки женщин, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации, в регионах страны по инициативе КЖУ открылись **Центры реабилитации и адаптации**, где пострадавшим от семейно-бытового насилия оказывается психологическая, юридическая и социальная помощь.

Позитивные изменения по нескольким ключевым глобальным индикаторам в секторе здравоохранения, и в частности в сфере репродуктивного здоровья. Показатели материнской и младенческой смертности, а также число детей, рожденных с патологиями, значительно снизились и Узбекистану удалось достичь целевого показателя ЦРТ в этом вопросе. С 1996 по 2016 годы материнская смертность сократилась с 20,7 до 17,4 на тысячу живорожденных, и младенческая смертность снизилась с 24,2 до 14,1 случаев на тысячу живорожденных. Количество беременных женщин с анемией снизилось с 45,1% в 2014 году до 35,8% в 2017 г.<sup>6</sup>

Была реализована Государственная программа по дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матерей, детей и подростков в Узбекистане на 2014-2018 годы<sup>7</sup>.

В марте 2019 г. принят Закон **«О гарантиях охраны репродуктивных прав»**<sup>8</sup>, основные направления которого определены как развитие и совершенствование системы охраны репродуктивного здоровья граждан, воспитание у граждан сознательного и ответственного отношения к рождению здоровых детей, создание условий, обеспечивающих равенство возможностей мужчин и женщин при реализации их репродуктивных прав.

Значительное воздействие на семьи, проживающие в районе бедствия, включая женщин и детей оказывает созданный под эгидой ООН Специальный Трастовый фонд по Аральскому морю и зоне Приаралья и

<sup>5</sup>Закон Республики Узбекистан *О медиации* №482 от 3.07.2018 г. Вступил в силу с 1 января 2019г

<sup>6</sup>Государственный комитет по статистике РУз. 2019. Сведения предоставлены в процессе подготовки данного отчета. Ташкент. Узбекистан.

<sup>7</sup>Постановление Президента №2221 от 01.08.2014 *О государственной программе по дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матерей, детей и подростков в Узбекистане на период 2014-2018гг.* <http://lex.uz/docs/2441021>

<sup>8</sup>Закон Республики Узбекистан №528 от 11.03.2019. *Об охране репродуктивного здоровья граждан.* [www.lex.uz/](http://www.lex.uz/)

запуск 10 февраля 2017 г. Программы ООН “Укрепление потенциала жизнеустойчивости населения, пострадавшего в результате кризиса Аральского моря, посредством создания многопартнерского фонда по человеческой безопасности для региона Приаралья”.

## Сферы, требующие дальнейшего внимания

Республика Узбекистан признает наличие общих областей, которые характеризуются неравномерным прогрессом в достижении целей ППД и которые требуют повышенного внимания и поддержки. Анализ показывает, что наряду с большим прорывом на пути к достижению гендерного равенства за последние два года существует ряд проблем, на которые надо сконцентрировать внимание в предстоящие 5 лет.

### В сфере принятия решений

Недостаточная представленность женщин в процессах принятия решений на всех уровнях государственного и общественного управления. В обществе наблюдается сохранение стереотипов в отношении работы женщин в госсекторе и на уровне принятия решений.

### В сфере рынка труда

Рынок труда демонстрирует четкую *гендерную сегрегацию по отраслям экономики*. Женщины широко представлены в общественных секторах (образование, здравоохранение и социальные услуги, культура и искусство), в то время как мужчины доминируют в технических сферах (строительство, финансы, транспорт, связь, промышленность) с более высокими зарплатами.

Женщины как в сельской, так и в городской местности часто *заняты в неформальном секторе*, что играет важную роль с точки зрения вклада в семейный бюджет. Неформальная занятость часто сопряжена с более низкими зарплатами, в результате чего женщины вносят меньший вклад в бюджет домохозяйства.

В силу социальной роли, которую им отводит общество, *женщины выполняют неоплачиваемую домашнюю работу* и затрачивают на это примерно столько же времени, сколько мужчины затрачивают на производительный оплачиваемый труд.

### В сфере образования.

Недопредставленность девушек/женщин в сфере высшего образования. Наличие высшего образования значительно увеличивает вероятность занятости именно среди женщин. Низкая по сравнению с мужчинами доля женщин в высшем образовании может в дальнейшем служить серьезным барьером для повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда.

Гендерная асимметрия в высшем образовании в направлениях обучения – девушки доминируют в традиционно «женских» сферах, таких как здравоохранение и педагогика, а молодые мужчины сконцентрированы в технических дисциплинах, таких как финансы, транспорт и связь, строительство и инженерные науки

Формальность существующего полового образования и воспитания с раннего возраста. Обучение по вопросам репродуктивного здоровья, в том числе по половому воспитанию, осуществляется по специальным утвержденным программам, разработанным совместно с органами управления образованием и здравоохранением с учетом возраста, психологических и физических особенностей несовершеннолетних, при тесном сотрудничестве с их семьями. Однако, пока еще половое образование в школах носит формальный характер, не удовлетворяющий требованиям настоящего времени.

Отсутствие гендерного образования в образовательной системе. На данный момент гендерное образование не внедрено в образовательную систему на регулярной основе.

Отсутствие гендерной экспертизы школьных учебников.

### В области здравоохранения

Система социального медицинского страхования еще не внедрена.

### В области искоренения насилия в отношении девушек и женщин

Существует потребность в оптимизации законодательной базы по вопросам искоренения насилия в отношении женщин, девушек и девочек.

Существует потребность в квалифицированных профессиональных кадрах для работы по вопросам насилия.

Недостаточно развит механизм проведения мониторинга и контроля реализации существующих законов, мер и программ по вопросам искоренения насилия

#### В сфере СМИ

Существует необходимость проведения гендерной экспертизы существующей политики средств массовой информации с целью включения в нее гендерной проблематики и определения областей, требующих внимания и принятия мер для содействия полному и равноправному участию женщин в деятельности средств массовой информации, включая управление;

Существует необходимость проведения регулярного мониторинга СМИ, электронных, печатных и интернет изданий, для предотвращения транслирования гендерных стереотипов

Существует необходимость значительно увеличить теле и радио передачи о вопросах гендерного равноправия, инновационной модели современной семьи, понимания роли женщин в обществе и семье, включая их участие в политической жизни и в процессе принятия решений.

#### В области миростроительства

Недостаточный потенциал и представленность женщин в вопросах миростроительства и регионального развития.

#### В области охраны окружающей среды

Недостаточность качественных и количественных исследований по рассмотрению гендерных перспектив в управлении природными ресурсами с включением статистических данных о влиянии и воздействии изменения окружающей среды на уязвимые группы, включая сельских женщин, женщин с инвалидностью, беременных женщин и пр.;

#### В области гендерной статистики

Наблюдаются определенные трудности в сборе недостающей гендерно-дезагрегированной информации среди соответствующих министерств и ведомств, поскольку методика еще не конца отработана.

### **Основные приоритеты в деле ускорения прогресса в отношении женщин и девушек на предстоящие пять лет**

#### Кардинальное повышение участия женщин в политической деятельности и представительстве на уровне принятия решений

Президент страны Ш.М Мирзиёев выдвинул и поддерживает инициативу повысить представительство женщин в Парламенте до 50% (*очередные выборы в Парламент Узбекистана пройдут в конце 2019 года*). Эксперты называют нынешний этап структурных реформ в Узбекистане идеальным периодом для того, чтобы фактор «женщины в государственном управлении» мог стать новым фактором социально-экономического и общественно-политического развития страны.

Комитет женщин Узбекистана (КЖУ) и его административные подразделения по всей стране составили банк данных, в который вошли более 6000 женщин - лидеров - потенциальных кандидатов для участия в выборных кампаниях в Олий Мажлис (Парламент) республики. Предполагается принятие специальной Программы комплексных мер по подготовке квалифицированных кадров-женщин совместно с государственными и негосударственными организациями (КЖУ, Союз молодёжи, политические партии, ННО) чтобы на регулярной основе повышать их лидерские качества и усилить потенциал для активизации их участия в общественно-политической и социально-экономической жизни страны. Это создаст

благоприятные условия для самореализации в различных сферах и в последующем многие из этих женщин будут также рекомендованы на ответственные посты в министерства и ведомства. Для продвижения женщин среднего звена в исполнительной власти с 5-6% до 16-18% будут разработаны эффективные «социальные лифты». Женщины Узбекистана - полноценные члены общества и могут реализовать себя в науке, политике, спорте и других сферах государственной и общественной жизни.

#### Вопросы равенства и отсутствие дискриминации в соответствии с законом, доступ к правосудию

Разработка долгосрочной Национальной **Стратегии развития для достижения гендерного равенства**. В рамках данной Стратегии планируется предусмотреть: проведение гендерной экспертизы законодательства Узбекистана, внедрение на регулярной основе практики проведения гендерной экспертизы всех проектов законов, на фазе их подготовки,

Поэтапное внедрение гендерного бюджетирования во всех отраслях, особенно в нетрадиционно «женских» секторах экономики (таких как промышленность, энергетика, транспорт, строительство, ИКТ, финансы), проведение гендерного анализа спроса на рынке труда, чтобы способствовать трудоустройству женщин в нетрадиционных секторах, повышение потенциала основных игроков в сфере формирования секторальных бюджетов в области проведения гендерной экспертизы разрабатываемых и существующих программ и проектов, совершенствование сбора данных по секторам с дезагрегацией по половому признаку, формирование бюджета с учетом интересов женщин и мужчин, отражение секторальных гендерных бюджетов в национальной статистике.

#### Изменение негативных социальных норм и гендерных стереотипов.

Комитет ООН по CEDAW неоднократно выражал озабоченность сохраняющимися стереотипами по традиционной роли женщин и мужчин в семье и обществе. Для реализации НПД по Конвенции CEDAW и УПО, в рамках разработки долгосрочной национальной **Стратегии развития для достижения гендерного равенства** планируется включить специальный раздел, охватывающий структурированные, комплексные и систематические мероприятия КЖУ, правительственных и неправительственных организаций по преодолению патриархальных стереотипов, посредством широкомасштабной пропаганды в средствах массовой информации. Создание в обществе образа современной успешной женщины, созвучной с перспективами развития общества и требованиям мировой экономики. В семье супруги являются равными партнерами, а все члены семьи заинтересованы в профессиональном росте и развитии всех членов семьи независимо от пола.

Кардинальное усовершенствование и увеличение количества гендерно-ориентированных индикаторов, в соответствии с Перечнем минимальных гендерных показателей и других сведений, подлежащих размещению на вебсайте <http://gender.stat.uz>

## Раздел 2: Прогресс в отношении 12 важнейших проблемных областей

### **Инклюзивное развитие, совместное процветание и достойная работа**

С момента объявления широкомасштабных реформ Президентом Ш.М. Мирзиевым в феврале 2017 года, Правительство осуществляет активную деятельность по их реализации, с особым упором на либерализацию цен и обменного курса, укрепление банковской системы и реформирование системы налогообложения.

Указанная повестка дня находится в центре процесса реформирования в Узбекистане. Она нацелена на преобразование экономики Узбекистана, что, в свою очередь, является движущим фактором для перехода Узбекистана на уровень стран с высоким средним доходом. Реализация указанного видения получила сильную поддержку со стороны партнеров по развитию Узбекистана, а также международных финансовых институтов.

Текущие экономические реформы делают особый упор на улучшение деловой и инвестиционной среды в целях усиления экономического роста и инвестиций, а также для создания рабочих мест в целях вовлечения в экономическую активность большого количества молодых людей, включая женщин и девушек, входящих на рынок труда Узбекистана.

В законодательстве Республики не существует каких-либо ограничений к занятости или предпринимательской деятельности женщин. Женщины составляют 49,6% населения Узбекистана; доля женщин в официальной занятости несколько ниже, чем у мужчин: 45,7% против 54,3% соответственно<sup>9</sup>.

Занятость и создание рабочих мест всегда находятся в центре внимания государства, при этом отчетливо прослеживается и гендерный подход. В Стратегии действий на 2017-2021 гг. непосредственно затрагивается вопрос занятости женщин и выпускниц профессиональных колледжей.

Ежегодно принимаются Указы Президента о повышении заработной платы, стипендий, пенсий и пособий, существенно поднимающих уровень доходов граждан. За последние 5 лет средний уровень экономической активности женщин составил примерно 48%; среди мужчин этот показатель составил 76%.<sup>10</sup> Благодаря позитивным структурным преобразованиям, темпам роста экономики и программ обеспечения занятости населения обеспечен рост реальных совокупных доходов на душу населения на 113,5% в 2018 г.

### **Женщины и экономика. Занятость и рынок труда.**

#### **Поддержка перехода от неофициальной к официальной работе, включая юридические и политические меры, которые содействуют женщинам с неофициальной занятостью**

В 2018 году Министерство труда преобразовано в Министерство занятости и трудовых отношений с акцентом на развитие системы территориальных и отраслевых программ занятости, установления государственного заказа на создание новых рабочих мест и квот на трудоустройство социально-уязвимых слоев населения, снижены с 1 января 2018 г. на 50% ставки единого социального платежа по доходам от оплаты труда впервые трудоустроенных выпускников средних специальных и высших образовательных учреждений в течение первого года трудоустройства и 25% - в течение второго и третьего годов их работы, за исключением трудоустроенных лиц в бюджетных организациях.

ННО предоставлено право оказывать на платной основе услуги в сфере трудоустройства граждан на территории страны и за рубежом на основе лицензии, образован Фонд общественных работ Министерства занятости и трудовых отношений.

Женщины широко представлены в общественных секторах рынка труда (образование, здравоохранение и социальные услуги, культура и искусство), в то время как мужчины доминируют в технических сферах (строительство, финансы, транспорт, связь, промышленность). Женщины расширили свое представительство в гостиничном бизнесе и общественном питании.

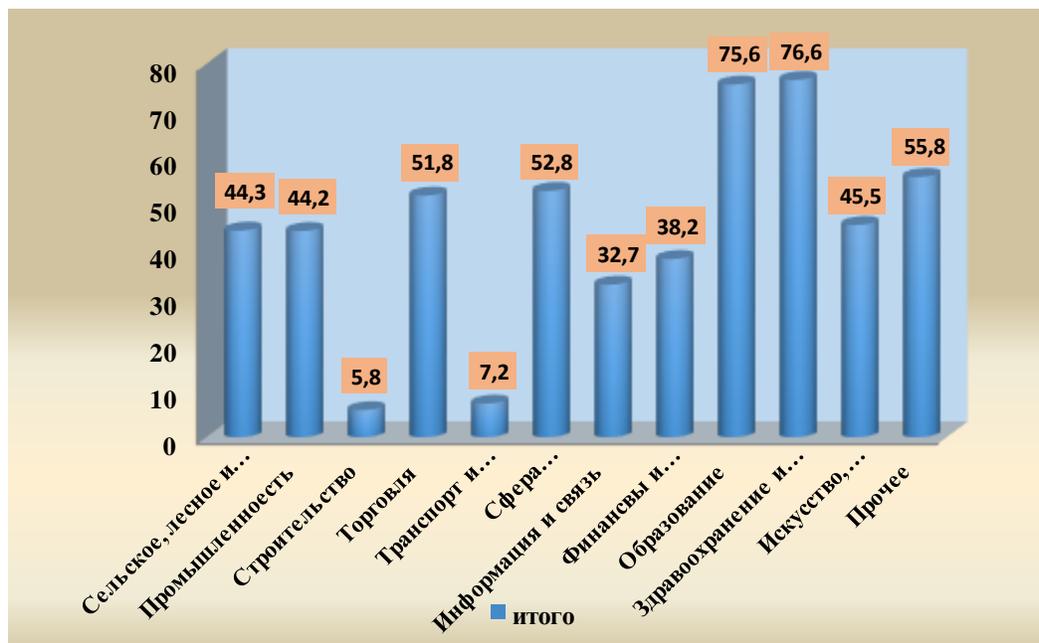
Более 94,2% формально занятых работают в сфере строительства, 92,8% - в сфере транспорта, информации и связи – мужчины. Женщины составляют 76,6% от общего числа занятых в сфере здравоохранения, соцобеспечения и спорта, и составляют 75,6% работников сфер образования, культуры, искусства и науки. В сельском, лесном и рыбном хозяйстве женщины составляют 44,3%<sup>11</sup>.

<sup>9</sup>Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. 2016. *Женщины и мужчины в Узбекистане*. Ташкент. Узбекистан.

<sup>10</sup>«Устойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения». ПРООН, Центр экономических исследований при Кабинете Министров Узбекистана, IFMR/ Ташкент.2018

<sup>11</sup>Гендерная статистика Узбекистана. <https://gender.stat.uz/ru/>

**Структура занятого населения по видам экономической деятельности**



В 2017 году численность безработных, определенных по методике расчета незанятого населения, нуждающегося в трудоустройстве, утвержденной Постановлением Кабинета Министров от 24 мая 2007 года №106 составила 765,3 тыс человек, и, соответственно, уровень безработицы составлял 5,4 % от экономически активного населения<sup>12</sup>.

По данным Министерства труда и занятости в 2018 году 327,3 тысячи женщин подали заявления в «*Центры содействия занятости и социальной защиты*» при Министерстве труда и занятости. Из них 127,2 тысяч (39%) были трудоустроены<sup>13</sup>.

*Так, например, 25,1 тысяч женщин из социально уязвимых категорий женщин, в частности, выпускницы средних специальных образовательных учреждений, молодые матери, имеющие детей до 14 лет, матери-одиночки, матери, имеющие детей инвалидов, были трудоустроены на основе квоты. более 190 тысяч безработных женщин были привлечены к временной оплачиваемой занятости на общественных должностях. В течение 2018 года по Республике было организовано более 1550 ярмарок вакансий, в которых приняли участие 113, 3 тысячи женщин. Из них 36,7 тысяч получили направление на работу; 64, 1 тысяча из них получили консультацию об их праве на труд, социальной защите и возможностях трудоустройства. Около 15 тысяч женщин получили или повысили имеющиеся профессиональные навыки по направлениям широко востребованным на рынке труда, например, швея, вязальщица, компьютерный оператор, изготовление художественной продукции, кондитер, повар. Внедрена практика разработки специальных адресных программ по обеспечению занятости женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию. Из данной категории только в 2018 году трудоустроены около 10 тыс. женщин, нуждающихся в работе. В первом квартале 2019 года Министерством занятости и трудовых отношений совместно с КЖУ была разработана программа по обеспечению занятостью 13 044 женщин, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, в особенности молодых женщин.<sup>14</sup>*

***Малый и средний бизнес и предпринимательство.***

Социальные гарантии предпринимателям предусмотрены, прежде всего, в ст. 35 Конституции страны. В законодательстве Республики не существует каких-либо барьеров или ограничений для предпринимательской деятельности женщин. Приоритет №3 «Развитие и либерализация экономики», определенный в Стратегии действий на 2017-2021 гг. включает дальнейшую защиту прав и приоритетную

<sup>12</sup>Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. 2017. *Статистическое обозрение Республики Узбекистан. Январь-сентябрь.*

<sup>13</sup>Министерство труда и занятости Узбекистана. 2019. *Информация по занятости женщин и привлечения их в предпринимательство.* Ташкент. Узбекистан.

<sup>14</sup>Там же.

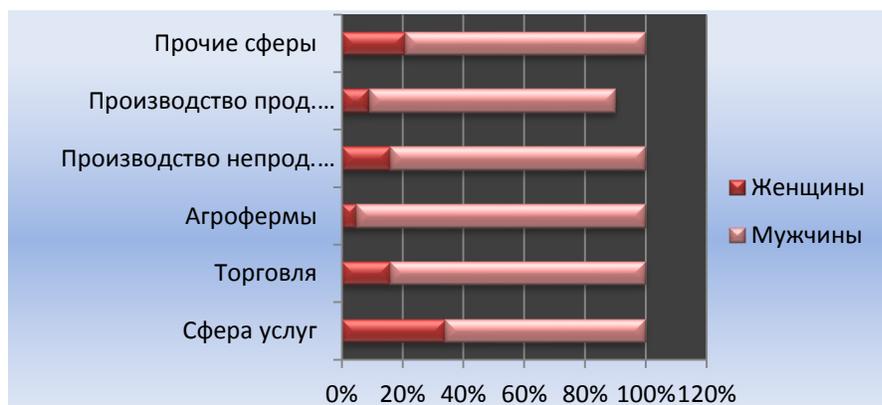
роль частной собственности, поддержку малого бизнеса и частного предпринимательства. Принятые правительственные документы о дополнительных мерах по обеспечению *ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению деловой среды* ознаменовали начало нового этапа реформ в сфере предпринимательства и поставили перед системой государственных органов задачу по дальнейшему совершенствованию действующего законодательства о предпринимательской деятельности.

Доля малого и среднего бизнеса (МСБ) в валовом внутреннем продукте Узбекистана (ВВП) является высокой, и стабильно росла с 56,1% в 2014 году до 56,9% в 2016 году. Сектор МСБ является одним из ведущих официальных работодателей в национальной экономике – на него приходилось 78,0% всех трудоустроенных граждан в 2017 году.

#### Женское предпринимательство и женские предприятия

Доля женщин в общем числе работников предприятий МСБ, включая фермерские хозяйства, росла достаточно медленными темпами с в 2014 г.г.2016 г.г. (21,7% до 22,5% соответственно).<sup>15</sup> Однако, начиная с 2017 участие женщин в МСБ и предпринимательстве стремительно возрастает: на начало 2018 года, в стране насчитывалось более 182 тысячи женщин-предпринимателей, что составляет 29% всех зарегистрированных субъектов предпринимательства<sup>16</sup>.

#### **Структура МСБ, возглавляемых женщинами по секторам экономики<sup>18</sup>**



Согласно директивных документов за счет средств Общественного фонда по поддержке женщин и семьи при содействии всех структур КЖУ, включая региональные, создаются «Центры предпринимательства женщин» (со статусом негосударственной некоммерческой организации) с целью содействия предпринимательской и ремесленной деятельности женщин, в том числе семейному предпринимательству.

*Центры реализуют следующие основные задачи:*

- содействие совместно с Министерством занятости и трудовых отношений в подготовке и переподготовке женщин, долгое время находившихся в отпуске по уходу за ребенком, оказавшихся в тяжелом экономическом положении, по профессиям, востребованным на рынке труда и их трудоустройству;
- привлечение в центры женщин, выразивших желание заниматься предпринимательской деятельностью, и содействие им в организации предпринимательской деятельности;
- формирование у женщин навыков организации и ведения своего бизнеса, оказание консультативной помощи в подготовке бизнес идей, в том числе, в подготовке бизнес-плана

<sup>15</sup>Государственный комитет по статистике. 2019. Данные предоставлены в процессе подготовки данного отчета

<sup>16</sup>Ассоциация деловых женщин Узбекистана. 2019. Данные предоставлены в процессе подготовки данного отчета

- проекта, выборе и использовании различных режимов налогообложения, ведении бухгалтерского учета, пользовании современных информационных технологий и по другим направлениям;
- в необходимых случаях, оказание содействия в выделении начинающим свою деятельность женщинам-предпринимателям пустующих зданий в махалле;
  - оказание практической помощи и, в том числе, по оказанию содействия в поиске надежных партнеров, приобретении мини технологий и оборудования, реализации произведенной продукции;
  - оказание женщинам, неофициально осуществляющим ремесленническую деятельность, практической помощи в прохождении регистрации, получении льготных кредитов, пользовании налоговыми и другими льготами путем вступления в членство Ассоциации ремесленников «Хунарманд».
  - выделение льготных кредитов на срок не менее 3 лет с 6 месячным льготным периодом и 8 процентной годовой ставкой.
  - Источником льготных кредитных средств являются ресурсные средства в размере 100 миллиардов сум, ежегодно выделяемые коммерческим банкам Общественным фондом по поддержке женщин и семьи при Комитете женщин Узбекистана. Не менее 50% данных ресурсных средств направляются на развитие бизнеса женщин, проживающих в сельской местности.

[Улучшение финансовой интеграции и доступа к кредитам, в том числе для самозанятых женщин, включая сельское хозяйство](#)

В стране проводится системная работа по обеспечению эффективного использования посевных площадей, защиты прав и законных интересов фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, повышению занятости и благосостояния граждан на селе. Сельское хозяйство в Узбекистане является социально-экономической основой жизни в сельской местности, где проживает почти половина населения страны. Оно создает 17% ВВП, хотя доля занятых в сельском, лесном и водном хозяйствах постепенно снижается и составлял 26,7% рабочих мест в 2018 году<sup>17</sup>.

Статьи 169, 175 и 178 Стратегии действий Узбекистана на 2017-2021 гг. включают модернизацию сельского хозяйства, в том числе за счет иностранных кредитов. Кардинальному реформированию были подвергнуты ключевые игроки отрасли: Министерство сельского и водного хозяйства (ныне Министерство сельского хозяйства и Министерство водного хозяйства), и АО «Сувокава»<sup>18</sup>. За последние 2 года приняты многочисленные правовые и стратегические документы, касающиеся сельского хозяйства, которые прямым или косвенным способом направлены на женщин. Например, в схемах создания рабочих мест, в некоторых направлениях надомного выращивания<sup>19</sup> коконов шелкопряда, поскольку обычно этой работой в основном занимаются сельские женщины.

<sup>17</sup>Государственный комитет по статистике. 2019. Данные предоставлены в процессе подготовки данного отчета.

<sup>18</sup>Постановление Кабинета министров от 30 октября 2015 г. *О мерах по реализации основных направлений развития организаций водоснабжения и канализации*; Постановление Президента №2878 от 10 апреля 2017 г. *О внесении изменений в структуру центрального аппарата Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан*; Постановление Президента №4857 от 17 ноября 2016 г. *О создании АО «Узгазросаноатхолдинг»*.

<sup>19</sup>Постановление Президента №5054 от 24 мая 2017 г. *О внесении изменений в Постановление Президента Республики Узбекистан №3706 от 5 января 2006 г. «О мерах по стимулированию расширения сотрудничества между крупными промышленными предприятиями производственными службами, основанных на развитии надомного труда»*; Постановление Президента №2996 от 24 мая 2017 г. *О мерах по созданию дополнительных благоприятных условий для развития надомного труда*; Постановление Президента №2960 от 6 мая 2017 г. *О мерах по повышению личной ответственности руководителей исполнительных и территориальных органов власти за экономические показатели и эффективное трудоустройство населения*; Постановление Президента №2687 от 21 декабря 2016 г. *О мерах по дальнейшему развитию текстильной и швейно-трикотажной промышленности в 2017-2019 гг.*; Постановление Президента №2856 от 29 марта 2017 г. *Об организации деятельности Ассоциации «Узбекипаксаноат» (Узбекская шелкоткацкая промышленность). Освобождение доходов физических лиц, надомных рабочих, занятых выращиванием коконов шелкопряда. Льготы по уплате единого социального платежа (со средств, выделяемых на оплату труда надомных работников и других рабочих, занятых в выращивании шелкопряда, за счет высвобождаемых средств материального стимулирования надомных работников и рабочих)*; Постановление Кабинета министров №199 от 10 апреля 2017 г. *О мерах по созданию Центров профессиональной подготовки нетрудоустроенных граждан на территории Республики Узбекистан*

Женщины - руководители фермерских хозяйств в Узбекистане составляют 5,4% (8105), они специализируются на: садоводство-виноградарство-36,3%; хлопководство-виноградарство -35,5%; масличные культуры и бахчеводство-10%; овощеводство -7,7%; животноводство-6,2%; овощеводство - бахчеводство – 4,4%.<sup>20</sup>

Женщины в сельской местности гораздо менее конкурентоспособны на рынке труда, учитывая ограниченное число формальных рабочих мест на местном уровне, отсутствие необходимого уровня образования, профессиональной квалификации и навыков. Они чаще всего занимаются доходоприносящей деятельностью в малом семейном бизнесе, например, ведение приусадебного хозяйства или занятия народными ремеслами. Эти виды деятельности имеют значительный потенциал и поддерживаются государством.

Надомный труд, в котором в основном заняты женщины, особенно в сельской местности, поддерживается государством: приняты меры по совершенствованию системы охраны труда на предприятиях, организациях, создан Консорциум по поддержке надомного труда для выделения займов надомникам и поддержки их деятельности, создан Единый электронный централизованный реестр индивидуального учета начисленных страховых взносов граждан и осуществлен переход с 1 января 2018 г. на электронный учет трудового стажа физических лиц.

В республике функционирует Центр обучения основам предпринимательской деятельности за счет государственных средств, утверждено Положение о порядке приема на обучение безработных и незанятого населения, также работают и Региональные центры профессионального обучения.

*В соответствии с государственными программами «Обод кишлок» и «Обод махалла» изучено положение дел более чем в 112 900 домов, выявлено более 13 994 семей, живущих в тяжелых условиях. Для улучшения экономического положения проживающих в них женщин, 1629 женщины прошли обучение швейному мастерству и им выделены швейные машинки, 780 из них зарегистрировались как надомницы.*

*На основе зарекомендовавшего себя как успешный метод получения профессии «Мастер-Ученик» 5604 женщины в регионах привлечены к ремесленничеству, 13 754 обеспечены надомным трудом. Создано более 800 мини швейных цехов в махаллах, что дает возможность зарабатывать и улучшать экономическое состояние без отрыва от семьи и воспитания детей. Например, в Республике Каракалпакстан: в селе Манас и махалле «Галаба» - по 200 рабочих мест, Берунийском районе - 100. По специально разработанной совместной программе Комитета женщин, Министерства занятости и трудовых отношений и Счётной палаты Узбекистана приняты меры по обеспечению занятости около 10 тысяч молодых женщин, проживающих в непростых жизненных условиях. В настоящее время 90% из них трудоустроены.<sup>21</sup>*

Комитетом женщин Узбекистана совместно с Общественным фондом поддержки женщин и семей организована работа по широкому привлечению женщин к семейному и частному предпринимательству, надомному труду без отрыва от семейных дел и воспитания детей.

*С 2017 года начата работа по обучению женщин навыкам предпринимательства и выделения им микрокредитов в сумме 100 млрд. сум в год. В целях широкого распространения опыта по развитию навыков у женщин к предпринимательской деятельности традиционными стали проведение бизнес-форумов на тему: «Роль женского предпринимательства в развитии общества». Традиционным стало проведение конкурсов «Самая лучшая женщина-предприниматель махалли», «Самый лучший проект девушек-предпринимательниц», который проходит среди выпускниц профессиональных колледжей.<sup>22</sup> В 2018 году Комитетом женщин Узбекистана создано 39 682 рабочих мест, обеспечена занятость 29 341 женщин. В январе-феврале 2019 года количество женщин, осуществляющих предпринимательскую деятельность, составило 5 145: ими было создано 9 540 рабочих мест. Кроме того, по инициативе территориальных комитетов женщин создано 499 малых предприятий (цехов) по швейному, кондитерскому и другим направлениям, обеспечена занятость 3 712 женщин.*

*В рамках совместной программы с Ассоциацией «Узбекипаксаноат» в весеннем сезоне 2019 года 280 000 женщин и в летнем сезоне 70 000 женщин будут привлечены для выращивания тутового шелкопряда.*

*В 2019-2022 годах в стране будет введено в эксплуатацию 295 швейных и трикотажных цехов, которые обеспечат трудоустройство 44 000 сельских женщин.<sup>23</sup>*

<sup>20</sup>Информация Министерства сельского хозяйства на 2-м Форуме женщин-фермеров Узбекистана. Ташкент. 21 февраля 2019.

<sup>21</sup>Комитет женщин Узбекистана. Справка-информация о проделанной работе на 1-й квартал 2019 г. Ташкент, Узбекистан.

<sup>22</sup>Комитет женщин Узбекистана. 2018. Отчет об исполнении Национального плана действий по выполнению рекомендаций СПЧ и международных договорных органов ООН по итогам рассмотрения Национальных докладов Узбекистана в сфере прав и свобод человека (2015-2018 г.г.). Ташкент. Узбекистан

<sup>23</sup>Комитет женщин Узбекистана. 2019. Справка-информация о проделанной работе национальному Информационному Агентству УзА. Ташкент. Узбекистан.

Другие правительственные и негосударственные некоммерческие организации, также вносят значительный вклад в развитие женского предпринимательства и создание новых рабочих мест.

Так, например, в результате сотрудничества Ассоциации деловых женщин "Тадбиркор аёл" с Центральным банком Республики, для женщин предпринимателей банками страны открыты специальные льготные кредитные линии. Ассоциацией совместно с региональными филиалами Народного банка и Микрокредитбанка в каждом регионе страны реализуются проекты под названием "Благосостоятельная жизнь в наших руках" и "Женщина предприниматель: процветание семейного бизнеса". В Самаркандской, Наманганской, Джизакской, Ферганской, Андижанской, Сырдарьинской, Сурхандарьинской областях проекты дают свои положительные результаты. В соответствии с партнерским соглашением Ассоциации и Микрокредитбанка в 2017 году были выделены льготные кредиты на сумму около 1 млрд. сумов. Сумма льготных кредитов, выделенных для женщин в 2015 году составило 1 млрд. 560 млн сумов, в прошлом году этот показатель вырос на 131,2% составил около 1 млрд. 647 млн. сумов. Были созданы более 1000 новых рабочих мест.

В целях обеспечения реализации государственной Программы "2017 год – год диалога с народом и интересов человека" в текущем, 2019 году предусмотрено выделение на развитие предпринимательства женщин 1 триллион сумов, и на развитие сферы оказания услуг и сервиса 1 триллион 2 миллиарда сумов. В первом полугодии 2018 года при содействии Ассоциации деловых женщин на развитие предпринимательства женщин в отдаленных регионах страны коммерческими банками Республики Каракалпакстан были выделены льготные кредиты на сумму 1 350 400 000 сумов, в Хорезмской области на сумму 712 500 000 сумов. Данный показатель по Ташкентской области составил 2 621 419 684 сумов (это составляет 37,4% от общей суммы кредитов предпринимателям, выданных за этот период времени)<sup>24</sup>.

В рамках выполнения Национального плана действий по реализации рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации по итогам рассмотрения Пятого периодического Национального доклада Республики Узбекистан по выполнению Конвенции ООН CEDAW (пункт 2.7.) 13 марта 2017 года Совет женщин Федерации профсоюзов провел семинар-тренинг «Защита трудовых прав женщин». Только в 2017 г. в рамках учебных программ Федерации профсоюзов обучалось 32 группы, с общим количеством участников 780 человек, из них более половины – женщины. В целях привития женщинам навыков предпринимательства и привлечения к бизнесу в 2017-2018 годах в партнерстве с Центральным банком, Торгово-промышленной Палатой, Ассоциацией банков и Ассоциацией "Тадбиркор аёл" были проведены 167 учебных семинаров, в работе которых участвовало 22 190 женщин.<sup>25</sup> В сотрудничестве с Международной организацией труда разрабатывается проект под названием «Социальная защита детей мигрантов».<sup>26</sup>

### Улучшенный доступ к современным технологиям (включая климатически эффективные технологии), инфраструктуре и услугам (включая расширение сельского хозяйства)

«Страна, стремящаяся к прогрессу, желающая стать конкурентоспособной, обязательно должна уделять внимание науке. Мы должны развиваться как прогрессивная и инновационная страна. Для этого ученые, исследователи должны усердно работать во благо Родины, внедрять научные разработки и технологии во всех сферы, особенно в регионах» Шавкат Мирзиёев, Президент Республики Узбекистан

Как показывает накопленный за рубежом и в Узбекистане положительный опыт развития предпринимательства среди молодёжи - это важный механизм, способный обеспечить расширение возможностей для самозанятости молодых людей, в частности, девушек через создание новых малых перерабатывающих и ремесленных производств. Развитие молодёжного предпринимательство является серьезным инструментом раскрытия их предпринимательских способностей, достижения экономической независимости и повышения уровня доходов девушек предпринимателей и их семей.

Выполняя поставленные задачи, начиная с 2017 года Комитет женщин Узбекистана, в сотрудничестве с коммерческими банками проводит ежегодный конкурс по поддержке инновационных проектов женщин, лучшие из которых поддерживаются через льготные кредиты.

В стране успешно реализуются инновационные проекты при технической поддержке международных агентств по развитию. Например, «Развитие семейных фермерских хозяйств и кооперативов, через внедрение инновационного производства», Проект Zertis, (GIZ), AgroMart, ЮСАИД «Возможности в цепочке холодильной цепи для женщин в Узбекистане», Проекты ФАО ООН, Глобального Фонда по

<sup>24</sup>Ассоциация деловых женщин Узбекистана "Тадбиркор аёл", 2019. Данные предоставлены в ходе подготовки настоящего отчета. Ташкент, Узбекистан

<sup>25</sup>Комитет женщин Узбекистана. Отчет по выполнению Национального плана действий по реализации рекомендаций Комитета ООН CEDAW по итогам рассмотрения Пятого периодического Национального доклада Республики Узбекистан по выполнению положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 2018г. Ташкент, Узбекистан.

<sup>26</sup>Комитет женщин Узбекистана. Справка-информация о проделанной работе на 1-й квартал 2019 г. Ташкент, Узбекистан.

Экологии(GEF), Азиатского банка развития «Проект по развитию производственно-сбытовой цепочки в сфере плодовоовощеводства», ОБСЕ, и др.

### Укрепление прав на землю и обеспечение гарантий владения жильем

Права граждан на владение недвижимостью и участие в строительстве жилья закреплено в шести официальных кодексах<sup>27</sup> и восьми законах, включая «Закон о залоге» и «Закон об ипотеке», 29 постановлениях Президента и 44 постановлениях Кабинета Министров. Один из приоритетов, включенных в Стратегию действий на 2017-2021 годы, также предусматривает реализацию целевых программ строительства доступного жилья. В 2016-2017 гг. принято пять ключевых документов<sup>28</sup>, относящихся к строительству жилья с одновременным улучшением торговых и транспортных сервисов, обеспечением доступа к сетям электроснабжения, природного газа и водопровода, а также строительством детских садов, школ, культурно-спортивных объектов и современных дорог. Новые жилые районы формируют единый комплекс и включают необходимую базовую инфраструктуру, в частности, 415 километров водопровода, 320 км газопроводов, почти 300 км линий электропередач и тысячи километров вновь построенных и отремонтированных основных и второстепенных дорог<sup>29</sup>. Также предусмотрены меры по стимулированию роста МСБ в сельских жилых комплексах, которые особенно привлекательны для предпринимателей женского пола.

*Так, например, в результате адресной политики при выделении доступных жилищных кредитов сельским жителям, предоставляющей дополнительные льготы для женщин заемщиц, в рамках проекта «Строительство доступного жилья по типовым проектам в сельской местности» в 2012-2015 гг. женщины стали зарегистрированными владельцами 4 300 (26,5%) жилых домов, построенных по типовым проектам в сельской местности<sup>30</sup>. В 2018 году эта цифра выросла вдвое - 52% льготных жилищных займов были выделены заявителям-женщинам.<sup>31</sup>*

С 2018 года при Комитете женщин создан Общественный фонд поддержки женщин и семьи, с уставным капиталом 300 млрд сум. Значительная часть этого фонда на основании заключений специальных территориальных комиссий направляется адресно на обеспечение жильем наиболее уязвимых женщин.

*Так, например, Комитетом женщин Узбекистана на основании постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 апреля 2018 года № 285<sup>32</sup> «за счет средств общественного фонда поддержки женщин и семьи в 2018 году по республике 1600 женщинам с инвалидностью, нуждающимся в жилье были безвозмездно выплачены первоначальные взносы на жилье на сумму в общей сложности 54 млрд. 581 млн. сум. В 2019 году в целом по республике из Общественного фонда поддержки женщин и семьи планируется произвести безвозмездную выплату первоначальных взносов на жилье 1 576 женщинам с инвалидностью, нуждающимся в жилье и проживающим в тяжелых жизненных условиях.<sup>33</sup>*

<sup>27</sup>Земельный кодекс, Гражданский кодекс, Жилищный кодекс, Семейный кодекс, Административный кодекс и Налоговый кодекс.

<sup>28</sup>Постановление Президента №2649 от 21 октября 2016 *О продлении сроков Программы строительства доступного сельского жилья*. Постановление Президента №2728 от 13 января 2017 г. *О финансировании строительства, реконструкции и продаже квартир в многоквартирных домах для молодых семей, жителей старых домов и других категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий*, Постановление Президента №2812 от 2 марта 2017 г. *О программе строительства доступных жилых домов по обновленным типовым проектам в сельской местности на 2017-2021 гг.* Постановление Президента №2858 от 30 марта 2017 г. *О программе строительства официальных резиденций для глав исполнительных органов и территориальных подразделений государственных органов в 2017-2018 гг.* Постановление Президента №2906 от 20 апреля 2017 г. *О программе строительства жилья в 2017-2018 гг. для инспекторов органов внутренних дел, расположенных непосредственно на обслуживаемых участках*. Постановление №2660 от 22 ноября 2017 г. *О мерах по эффективной реализации Государственной программы строительства и реконструкции доступных квартирных домов в городах страны в 2017-2022 гг.* Постановление Президента №2859 от 30 марта 2017 г. *О дополнительных мерах по эффективной реализации государственной программы строительства и реконструкции доступных многоквартирных домов в городах на 2017-2022 гг.*

<sup>29</sup>Национальное информационное агентство Узбекистана. 2017. *Речь Президента Шавката Мирзиёева*, 8 марта. <http://uza.uz/ru/politics/vystuplenie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeva-06-03-2017>

<sup>30</sup>Азиатский банк развития. 2018. *Узбекистан. Обновленная гендерная оценка по стране*. Манила. Филиппины

<sup>31</sup>Годовой отчет Министерства экономики и промышленности по проекту «Строительство доступного жилья в сельской местности», Ташкент. 2018

<sup>32</sup>Постановление Кабинета министров РУз от 12 апреля 2018 года «Об утверждении Положения о порядке предоставления доступного жилья женщинам, попавшим в тяжелую социальную ситуацию, женщинам<sup>32</sup> Комитет женщин Узбекистана. 2019. Ответы на вопросы Узбекского информационного агентства УЗА

Научно-практическим исследовательским Центром "Оила" (Семья), при Кабинете Министров республики также проводится работа в направлении обеспечения прав женщин, в частности реализации права на владение жильем.

*Так, например, НПИЦ "Оила" в 2019 г. по итогам проведенных экспертами центра исследований было внесено предложение внести изменения в статью 32 Жилищного Кодекса Республики Узбекистан, о прописке невесты в доме, в котором она живет после замужества (то есть в дом родителей супруга), что обеспечивает ее права на жилищную площадь, в случае развода или потери кормильца.*

**Инвестиции в инфраструктуру, связанную с экономией времени и трудозатрат, такую как общественный транспорт, электроэнергия, водоснабжение и канализация, с целью снижения нагрузки неоплачиваемого ухода и домашней работы на женщин**

В настоящее время правительство усилило внимание энергетическому сектору: в первой половине 2017 года вышли четыре Постановления Президента о реформировании и дальнейшем развитии гидроэнергетики в 2017-2021 гг., и создании акционерного общества «Узбекгидроэнерго», выступающего в качестве ответственного исполнительного органа. Запланированные мероприятия предусматривают строительство 42 новых и модернизацию 32 существующих гидроэлектростанций, с увеличением национального потенциала в сфере экологически чистой гидроэлектроэнергии в 1,7 раз к 2025 году.

При наличии устойчивого энергоснабжения женщинам проще управлять своим временем и распределять его между купанием детей, стиркой, приготовлением пищи и другими домашними обязанностями, а также занятиями доходоприносящей деятельностью.

*Так, например, ввод в эксплуатацию в 2016 г новой линии электропередач на Талимарджанской теплоэлектростанции (ТалТЭС) в Нишанском районе Кашкадарьинской области позволил наладить устойчивое и качественное электроснабжение, что привело к резкому повышению качества жизни населения.*

*Одновременно с этим повысилась надежность водоснабжения. Были открыты медицинский пункт и больница для обслуживания сотрудников станции и населения Нуристана (поселок, где в основном проживают сотрудники ТЭС, с населением 30 000, из них 50% - женщины). Санитарные сооружения для сотрудников ТалТЭС были усовершенствованы, построены в достаточном количестве современные туалетные и душевые комнаты, включая отдельные сооружения для сотрудниц женского пола. В настоящее время в поселке Нуристан действует три дошкольных образовательных учреждения и три общеобразовательные школы с продленным днем обучения для учащихся начальных классов. Ассоциация сотрудниц ТалТЭС, созданная в тесном сотрудничестве с профсоюзом станции, участвует в осуществлении мониторинга проблем женщин и детей, страдающим от различных заболеваний, оказывает им финансовую помощь из средств ТалТЭС. Процент женщин-сотрудниц ТалТЭС вырос с 19,5%(2015 г.) до 27,7% (2017 г.).<sup>34</sup>*

Улучшение доступа к чистой питьевой воде является одной из приоритетных целей правительства, закрепленных в Стратегии действий на 2017-2021 гг., где планируется проведение реорганизации учреждений отрасли по всей стране, реформы финансирования и возмещения затрат, строительство новых водопроводных систем и внедрение современных экономически и технически эффективных технологий.

Узбекистан расположен в одном из наиболее засушливых регионов Центральной Азии. Около 85% территории страны являются маловодными и засушливыми, пустынями и полупустынями<sup>35</sup>. Уровень

<sup>34</sup> Азиатский банк развития . 2010. *Узбекистан: Проекту по модернизации Талимарджанской ТЭС*. UZB: L2629/2630

<sup>35</sup> «Инициатива Центральной Азии по пустыням. Сохранение и устойчивое использование холодных зимних пустынь». Проектный документ. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН. 2017

<sup>35</sup> Постановление КМ от 30 октября 2015 г. «О мерах по реализации основных направлений развития организаций водоснабжения и канализационных служб». Ташкент. Узбекистан; Постановление Президента РУз №2910 от 20 апреля 2017 г. «Об утверждении программы комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации в 2017-2021 гг.»; Постановление Президента РУз №2731 от 18 января 2017 г. «Об утверждении Государственной программы развития Приаралья на 2017-2021 гг.»

<sup>35</sup> Азиатский банк развития . 2015. UZB: L2492/2493. *Проект по улучшению водоснабжения и санитарии в Сурхандарьинской области*. \$2 млн. Завершен в июне 2015.

<sup>35</sup> Азиатский банк развития. 2015. *Балансирование бремени? Анализ нехватки времени женщин и инфраструктуры в Азиатско-тихоокеанском регионе*. Манила. с.7

<sup>35</sup> «Инициатива Центральной Азии по пустыням. Сохранение и устойчивое использование холодных зимних пустынь». Проектный документ. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН. 2017

доступа к безопасным источникам питьевой воды в городской и сельской местности сильно различается. Население с доступом к безопасной питьевой воде (2016): в городах - 93,2%, в сельской местности - 75,3%. Население с доступом к канализации (2016): в городах - 78,7%, в сельской местности - 42,1%. Недостатки системы водоснабжения сказываются как на мужчинах, так и на женщинах, однако женщины в основном являются ответственными за доставку воды из различных внешних источников, а также основными потребителями и распорядителями бытовой воды и семейной гигиены.

В 2015-2017 гг. утвержден ряд ключевых правовых документов, связанных с преобразованием сектора водоснабжения<sup>36</sup>. В 2017 году при Кабинете Министров Узбекистана создана «Государственная инспекция по контролю за использованием питьевой воды». Во всех регионах страны, проводится масштабная реконструкция и усовершенствование системы водоснабжения, в том числе с привлечением иностранных инвестиций.

*Так, например, в результате реализации проекта по улучшению водоснабжения и санитарии в одной только Сурхандарьинской области<sup>37</sup> выгоды получили более 340 000 граждан, из них почти 50% - женщины, проживающие как в сельской, так и городской местности. После получения доступа к улучшенным услугам водоснабжения респонденты отметили снижение заболеваемости детей и членов семьи. Они также начали пользоваться стиральными машинами и водопроводом на кухнях. Санитарные условия в местных дошкольных учреждениях значительно улучшились благодаря функционированию умывальных комнат и туалетов внутри помещений. Реабилитация насосных станций привела к улучшению экологической обстановки и сокращению числа аллергических заболеваний среди женщин и детей.*

## Социальная защита и Социальные услуги

Социальная защита традиционно является приоритетом в Узбекистане. Национальная Стратегия действий 2017-2021 гг. содержит в себе четкую приверженность социальной защите: «*Совершенствование системы социальной защиты и здравоохранения*» является одной из пяти приоритетных областей, включая предоставление обязательных социальных гарантий, усиление социальной защиты уязвимых групп населения и реформу здравоохранения.

Социальная политика государства в Узбекистане на всех этапах рыночных реформ включает в себя достаточно широкий круг вопросов, в числе которых— регулирование доходов населения, обеспечение занятости и формирование новых трудовых отношений, социальная защита и поддержка отдельных категорий и групп населения, в том числе предпринимателей и фермеров- женщин

Социальная политика, охватывающая социальную защиту, здравоохранение и образование, а также политику и программы на рынке труда, играет решающую роль в содействии устойчивому развитию.

Узбекистан предоставляет *три основные социальные выплаты уязвимым семьям*: пособие по уходу за ребенком (ранее пособие по беременности и родам) для домашних хозяйств с детьми в возрасте 0-2 года; пособие семьям с детьми (ранее пособие на содержание ребенка) для домашних хозяйств с детьми в возрасте 2-14 лет; и финансовую помощь в виде пособия малообеспеченным семьям. Данные пособия

<sup>35</sup>Постановление КМ от 30 октября 2015 г. «О мерах по реализации основных направлений развития организаций водоснабжения и канализационных служб». Ташкент. Узбекистан; Постановление Президента РУз №2910 от 20 апреля 2017 г. «Об утверждении программы комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации в 2017-2021 гг.»; Постановление Президента РУз №2731 от 18 января 2017 г. «Об утверждении Государственной программы развития Приаралья на 2017-2021 гг.»

<sup>35</sup> Азиатский банк развития. 2015. UZB: L2492/2493. Проект по улучшению водоснабжения и санитарии в Сурхандарьинской области. \$2 млн. Завершен в июне 2015.

<sup>35</sup>«Инициатива Центральной Азии по пустыням. Сохранение и устойчивое использование холодных зимних пустынь». Проектный документ. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН. 2017

<sup>36</sup>Постановление КМ от 30 октября 2015 г. «О мерах по реализации основных направлений развития организаций водоснабжения и канализационных служб». Ташкент. Узбекистан; Постановление Президента РУз №2910 от 20 апреля 2017 г. «Об утверждении программы комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации в 2017-2021 гг.»; Постановление Президента РУз №2731 от 18 января 2017 г. «Об утверждении Государственной программы развития Приаралья на 2017-2021 гг.»

<sup>37</sup>Азиатский банк развития. 2015. UZB: L2492/2493. Проект по улучшению водоснабжения и санитарии в Сурхандарьинской области. \$2 млн. Завершен в июне 2015.

используются «по запросу» с льготами, распределяемыми через махалли (общины). Правомочность бенефициаров определяется комбинацией метода оценки нуждаемости и косвенного метода оценки нуждаемости, и возобновляется при повторной подаче заявления каждые шесть месяцев.

Пособия по социальной помощи финансируются за счет поступлений из национального бюджета и распределяются районными властями. Система социального страхования является сильной и ориентирована на тех, кто работает официально.

Правительственные документы регулирует положение о включении в трудовой стаж, и, соответственно с последующей возможностью получения пенсии физическим лицам — владельцам приусадебных участков, работающих на основе договора с фермерскими хозяйствами. Предприниматели имеют право на трудовую пенсию при достижении пенсионного возраста (мужчинами - 60 лет, женщинами - 55 лет), при наличии страхового стажа.

Каждая женщина, работающая на дому на основе договора, получает трудовую книжку, гарантирующую пенсию и отпуск по временной нетрудоспособности. Пенсия назначается по месту жительства, а пособия по социальному страхованию – по месту регистрации предпринимателя районным (городским) отделом внебюджетного Пенсионного фонда в порядке, установленном действующим законодательством.

*Введение или увеличение отпуска по беременности и родам/отцовству/отпуска по уходу за ребенком или других видов отпуска по семейным обстоятельствам*

- Статья 224 Трудового кодекса запрещает отказ в трудоустройстве женщины или снижение заработной платы сотрудников по причине беременности или наличия детей. Закон не только запрещает, но и предписывает прием сотрудников обратно на работу без проведения испытаний;
- Статья 228-1 Трудового кодекса гласит «Женщины с детьми в возрасте до трех лет, работающие в бюджетных учреждениях и организациях, имеют право на сокращенный рабочий график, устанавливаемый в пределах не более тридцати пяти часов в неделю. Оплата труда таких женщин должна быть такой же, как у соответствующих категорий работников, работающих по полному графику».

*В частности, беременные женщины и женщины, уходящие в отпуск по уходу за ребенком после завершения декретного отпуска, получают разовую финансовую помощь в размере 1,2 минимальной зарплаты. Женщины или лица, уходящие в отпуск по уходу за ребенком, имеют право на получение пособий: а) декретный отпуск в 70 календарных дней до рождения ребенка и 56 дней (70 дней в случае осложненных родов) после рождения ребенка с выплатой пособий в рамках государственного социального страхования; б) укороченный рабочий день, в) перенос ежегодного отпуска, предоставляемого беременным женщинам или женщинам в отпуске по уходу за ребенком после рождения ребенка, по их усмотрению, на срок до или после декретного отпуска или отпуска по уходу за ребенком, г) по желанию женщины или указанных лиц, уходящих в отпуск по уходу за ребенком, они могут работать в пределах половины полного графика работы на дому по соглашению с работодателем, д) место работы (должность) сохраняется за женщиной в течение отпуска по уходу за ребенком. Эти отпуска засчитываются в трудовой стаж и выслугу лет.*

*- в случае использования отцом не менее трех месяцев отпуска по уходу за ребенком, одному из родителей предоставляется дополнительный отпуск по уходу за ребенком продолжительностью один месяц с выплатой пособия в порядке, установленном статьей 234 Трудового кодекса Республики Узбекистан;*

*- одному из родителей, воспитывающих ребенка, не достигшего возраста двух лет, за счет перерывов на отдых и питание, а также кормление ребенка, предоставляемых во время работы, по согласованию с работодателем предоставляется право установления времени на перерыв, используемого в течении дня*

Законодательство страны обеспечивает дополнительные гарантии для женщин, нуждающихся в социальной защите. Так, статья 69 Трудового кодекса устанавливает, испытывающих затруднения с нахождением работы и неспособных на равных конкурировать на рынке труда. К таким женщинам относятся матери-одиночки, крупные семьи с детьми в возрасте до 14 лет и детьми-инвалидами.

С 2016 были реформированы правовые меры, направленные на дальнейшее усиление социальной поддержки инвалидов и престарелых, проживающих в пансионатах, улучшение системы поддержки уязвимых слоев населения, детских домов, интернатов и других учреждений социальной реабилитации

(дома престарелых «Мурувват», «Саховат», ранее относившиеся к ведомству Министерства социальной защиты, сейчас переведены под ведомство Министерства здравоохранения)<sup>38</sup>.

Согласно принятого Постановления Президента Республики Узбекистан **«О дополнительных мерах в связи усилением гарантий прав ребенка»**, №ПП-4296 от 22.04.2019, начиная с нового учебного года (2019-2020) вводится дополнительная *квота до одного процента* от общего количества абитуриентов, поступающих в ВУЗы на основе государственного гранта для круглых сирот, выпускников домов «Мехрибонлик» и Детских городков<sup>39</sup>.

### **Улучшение результатов в области здравоохранения женщин и девушек**

В период с 2014 года произошли серьезные позитивные изменения по нескольким ключевым глобальным индикаторам в секторе здравоохранения. Показатели материнской и младенческой смертности, а также число детей, рожденных с патологиями, значительно снизились и Узбекистану удалось достичь целевого показателя ЦРТ в этом вопросе.<sup>40</sup>

С 2017 г. в секторе здравоохранения осуществляются кардинальные преобразования, охватывающие различные сегменты сектора. Например, реформы в фармацевтике<sup>41</sup> начали обеспечивать динамичное и устойчивое развитие национальной фармацевтической промышленности и насыщают местный рынок качественными и безопасными лекарствами, изготовленными на базе отечественного сырья<sup>42</sup>. В свою очередь, доступ населения, особенно социально уязвимых слоев, к качественной фармацевтической продукции по доступной стоимости значительно увеличился.

Совершенствуется система государственного управления в сфере здравоохранения, внедрены международные медико-санитарные правила, разработанные ВОЗ в целях принятия ответных мер на распространение болезней в глобальном масштабе.

### **Расширение конкретных услуг в области здравоохранения для женщин и девушек, включая услуги в области репродуктивного здоровья, охраны здоровья матери и ВИЧ**

Законодательство Республики Узбекистан в области ВИЧ/СПИДа включает в себя нормативные правовые акты в области здравоохранения, социальной защиты, наркопотребления и борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Основным регламентирующим документом в сфере ВИЧ/СПИДа является Закон **«О противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)»** от 23.09.2013 г.<sup>43</sup>

Комплексная стратегия по предотвращению распространения ВИЧ-инфекции, медицинская помощь населению (диагностика, лечения, уход и поддержка) реализуется через государственную общенациональную сеть, состоящую из Республиканского центра по борьбе со СПИДом и 14 региональных Центров по борьбе со СПИДом республиканского, областного и городского (г.Ташкент) уровней. В стране действует более 80 диагностических лабораторий, оснащенных современным оборудованием, которые проводят анализ на ВИЧ. Подтверждающий анализ проводится в трех лабораториях. Во всех центрах по

<sup>38</sup>Министерство финансов РУз. Приказ №4782 от 22 февраля 2016 г. *О мерах по дальнейшему совершенствованию системы социальной поддержки и медико-социальной помощи уязвимым сегментам населения.*

<sup>39</sup>Постановления Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах в связи усилением гарантий прав ребенка», №ПП-4296 от 22.04.2019, <http://lex.uz/ru/pdfs/4302031>

<sup>40</sup>Государственный комитет по статистике РУз. 2019. Сведения предоставлены в процессе подготовки данного отчета. Ташкент. Узбекистан.

<sup>41</sup>Закон РУз №399 от 4 января 2016 г. *О лекарствах и фармацевтической деятельности* (Новая редакция). Постановление Президента №2647 от 31 октября 2017 г. *О мерах по дальнейшему улучшению обеспечения населения лекарствами и медицинскими продуктами*; Постановление Президента №4985 от 16 марта 2017 г. *О мерах по дальнейшему совершенствованию системы экстренной медицинской помощи*

<sup>42</sup>Постановление Президента №2596 от 13 сентября 2017 г. *О мерах по дальнейшему развитию фармацевтической отрасли в Республике Узбекистан в 2016-2020 гг.*

<sup>43</sup>Закон РУз №353 от 23.09.2013 *О противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)*[www.lex.uz](http://www.lex.uz)

борьбе со СПИДом имеется доступ для проведения лабораторных исследований по определению клинического состояния, иммунного статуса и вирусной нагрузки людей, живущих с ВИЧ в динамике.

В настоящее время в стране функционирует более 130 Кабинетов Доверия, которые обеспечивают уязвимые к ВИЧ группы населения информационно - образовательными услугами, консультированием, обменом шприцев и игл, средствами защиты, а также, при необходимости, перенаправляют обратившихся для получения разных видов медицинской и психологической помощи.

С 2014 года в Узбекистане началось предоставление антиретровирусной терапии за счет государственного бюджета с постепенным увеличением доли государственных средств. В 2017 году для лечения ВИЧ-инфицированных было потрачено 1,8 миллиона долларов США за счет государства. Поставлена задача к поэтапному переходу на лечение всех пациентов за счет Государственного бюджета

Принято Постановление Президента Республики Узбекистан **«О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека в Республике Узбекистан»** от 25 января 2018 года.<sup>44</sup>

*В последние годы в Узбекистане отмечается снижение заболеваемости ВИЧ- инфекции среди детей. В 2017 году по стране количество детей, заболевших ВИЧ- инфекцией составили 538 случаев (2016 г.- 580 случаев, 2015 г.- 659 случаев). Доля детей в возрасте до 18 лет среди новых зарегистрированных случаев ВИЧ- инфекции составила 13,4%.<sup>45</sup>*

*В стране уделяется особое внимание профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку и рождению здорового ребенка. Все беременные женщины обследуются на ВИЧ в первом триместре беременности. Так, в 2017 г. обследованием охвачены 724 460, а за 2018 год - 708 049 беременных женщин. ВИЧ-инфекция среди беременных выявлено 2016 г. - 219 случаев, в 2017 г. - 170 случаев,*

*В 2017 году охват беременных женщин антиретровирусной терапией составил 94,5%, а детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей 98,94%. В 2018 году доля вертикальной передачи ВИЧ составила 1,4%.<sup>46</sup>*

Индекс гендерного паритета среди заболевших ВИЧ (с впервые установленным диагнозом) постепенно снижался с 2014 по 2018 год, с 0,91 до 0,82 соответственно (в абсолютном выражении 1959 женщин и 2381 мужчин в 2018г.)<sup>47</sup>

Негосударственные организации также вносят значительный вклад в данном направлении.

*Так, например, Республиканским Союзом молодежи, совместно с Министерством народного образования был проведен творческий конкурс на тему «Борьба со СПИДом и наркоманией», участвовали 2000 членов Детского центра «Баркамол авлод», на районном, городском и региональном уровнях. Республиканским Центром «Истикболли Авлод» (ННО) в рамках проекта Глобального Фонда по ВИЧ/СПИД ведутся профилактические работы социальных заболеваний - ВИЧ и инфекции среди целевой группы – девушек и женщин, предоставляющих интимные услуги за вознаграждение. Всего за период 2014-2018 г.г. было охвачено 28 082 девушек из целевой группы. Мероприятия включали сопровождение в дружественные кабинеты для прохождения тест анализов на ВИЧ(7485), профилактические мини-сессии по профилактике ВИЧ(175 807), распространение средств защиты(1 283 014) Распространение информационных материалов(34 100).<sup>48</sup> Как результат проводимых мероприятий и кампаний по повышению осведомленности по данным Министерства здравоохранения на 01.01.2019г.из числа женщин фертильного возраста в среднем 51,0% используют тот или иной метод контрацепции<sup>49</sup>. Количество несовершеннолетних рожениц (15-16 лет) по стране в 2018 году составило 65 (0,001%)<sup>50</sup>.*

В Узбекистане проводится системная работа по укреплению репродуктивного здоровья населения. Была реализована Государственная программа по дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матерей, детей и подростков в Узбекистане на 2014-2018 годы<sup>51</sup>.

<sup>44</sup>Постановление Президента №3493 от 25.01.2018 *О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека в Республике Узбекистан*. [www.lex.uz](http://www.lex.uz)

<sup>45</sup>Национальный Центр по правам человека. 2019. Данные предоставлены в процессе подготовки данного отчета. Ташкент Узбекистан.

<sup>46</sup>Национальный Центр по правам человека. 2019. Данные предоставлены в процессе подготовки данного отчета. Ташкент Узбекистан.

<sup>47</sup>Государственный комитет по статистике РУз. 2019. Данные предоставлены в процессе подготовки настоящего отчета.

<sup>48</sup>Отчет о деятельности РСИЦ «Истикболли Авлод» по реализации Пекинской Платформы действий. 2019. Ташкент. Узбекистан

<sup>49</sup>Министерство здравоохранения РУз. Статистика по использованию контрацептивных средств. 2019. Ташкент. Узбекистан

<sup>50</sup>Министерство здравоохранения РУз. 2019. Данные предоставлены в процессе подготовки данного отчета. Ташкент Узбекистан.

<sup>51</sup>Постановление Президента №2221 от 01.08.2014 *О государственной программе по дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матерей, детей и подростков в Узбекистане на период 2014-2018г.г.* <http://lex.uz/docs/2441021>

- В рамках «Государственной программы раннего выявления врожденных наследственных заболеваний на период 2018-2022 г.г.»<sup>52</sup>, проводится массовое дородовое ультразвуковое обследование беременных женщин (УЗИ) с целью снижения рождения детей с врожденными пороками развития. В 2018 г. 100% (740 274) беременных женщин прошли бесплатное обязательное дородовое обследование.<sup>53</sup>
- В структуре семейных поликлиник и сельских врачебных пунктов, организованы «женские консультации», которые предоставляют необходимые консультации для девочек-подростков и женщин фертильного возраста.
- С 2017 г. во всех средних общеобразовательных школах создана и функционирует «Консультация для девочек» для обеспечения регулярного контроля за здоровьем девушек.
- В марте 2019 г. принят Закон «О гарантиях охраны репродуктивных прав»<sup>54</sup>, основные направления которого определены как развитие и совершенствование системы охраны репродуктивного здоровья граждан, воспитание у граждан сознательного и ответственного отношения к рождению здоровых детей, создание условий, обеспечивающих равенство возможностей мужчин и женщин при реализации их репродуктивных прав.

### Улучшение результатов образования и навыков женщин и девушек

Право на образование гарантировано для всех граждан Республики Узбекистан Конституция Узбекистана гласит, что: «Каждый человек имеет право на образование. Государство гарантирует бесплатное среднее образование. Государство осуществляет надзор за образованием».<sup>55</sup> Данные, приведенные в Отчете о человеческом развитии за 2016 год, свидетельствуют, что почти 100% населения Узбекистана имеет по меньшей мере общее среднее образование, с равным соотношением мужчин (99,9%) и женщин (99,9%)<sup>56</sup>.

С 2017 года начаты реформы во всех суб-секторах образовательной системы, повышается качество всех уровней образования, совершенствуется система государственного управления данной сферой.

Отставание по обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями<sup>57</sup> было отмечено и руководством страны. Серьезные различия между охватом в городах и селах были связаны не только с тем, что в селах сеть детских садов не такая обширная, но и с гендерными импликациями: родители могли оставлять детей дома под присмотром старших членов семьи или старших детей, чаще девочек, что, в свою очередь, может сказываться на дальнейших возможностях девочек для развития своего потенциала, успеваемости в начальной школе и в успехах в образовании в целом.

Эти проблемы нашли отражение в целом ряде постановлений главы государства<sup>58</sup>. Было создано **Министерство дошкольного образования и соответствующее Министерство Республики Каракалпакстан,**

<sup>52</sup>Постановление Президента № 3440 Государственная программа раннего выявления врожденных наследственных заболеваний на период 2018-2022 г.г [www.lex.uz/](http://www.lex.uz/)

<sup>53</sup>Министерство здравоохранения РУз. Статистика по дородовому обследованию УЗИ беременных женщин. 2019. Ташкент. Узбекистан.

<sup>54</sup>Закон Республики Узбекистан №528 от 11.03.2019. Об охране репродуктивного здоровья граждан. [www.lex.uz/](http://www.lex.uz/)

<sup>55</sup>Конституция Республики Узбекистан: Статья 41. [www.lex.uz](http://www.lex.uz)

<sup>56</sup>Программа развития ООН. 2016. Отчет о человеческом развитии в 2016 г. [http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr\\_theme/country-notes/UZB.pdf](http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/UZB.pdf).

<sup>57</sup>В 2016 году процент детей в возрасте 3-6 лет, посещавших дошкольные образовательные учреждения составил 23,8%, при этом охват дошкольным образованием на селе был значительно ниже, чем в городе. Государственный комитет РУз по статистике. Гендерная статистика по Узбекистану. Охват дошкольного образования. [www.gender.stat.uz](http://www.gender.stat.uz) (по состоянию на 16 января 2018 г.)

<sup>58</sup>Постановление Президента №2707 от 29 февраля 2016 г. О мерах по дальнейшему совершенствованию системы дошкольного образования в 2017-2021 гг.; Постановление Президента №929 от 21.11.2017 г. Об утверждении Положения о Министерстве дошкольного образования Республики Узбекистан и Устава Института переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов дошкольных образовательных учреждений; Постановление Президента №3651 от 05.04.2018 г. О мерах по дальнейшему стимулированию и развитию системы дошкольного образования; Постановление Президента №3822 от 02.07.2018 г. Об адресной программе строительства, реконструкции и капитального ремонта дошкольных образовательных учреждений на 2018 год.; Постановление Президента №3904 от 08.08.2018 г. О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Узбекистан, направленных на совершенствование системы дошкольного образования;

принята государственная программа и утверждена «Дорожная карта» дальнейшего совершенствования системы дошкольного образования в стране<sup>59</sup>. Разрабатывается программа по всеобщей обязательной подготовке к школе детей 6-7 лет.

Данные меры направлены на повышение доступности дошкольных учреждений по всей стране и для всех слоев населения в целях широкого охвата детей дошкольного возраста посредством создания новых форм дошкольных образовательных учреждений на условиях государственно-частного партнерства, укрепления их непосредственных связей и договоров с субъектами предпринимательства по вопросам доставки детских продуктов питания.

Пересмотрена структура Министерства *народного образования* и его региональных управлений и подведомственных структур.<sup>60</sup> В период с 2001 по 2013 годы в результате перехода на обязательное 12-летнее образование охват детей школьного возраста общим средним образованием был стабильно высоким и находился на уровне 98-99,8%<sup>61</sup>. Комиссия по делам детей при Министерстве юстиции и Министерство народного образования строго следят за обучением детей в школах, особенно детей возрастной группы 7-9 лет<sup>62</sup>.

После окончания 9-го класса мальчики и девочки должны выбрать тип бесплатного обязательного образовательного учреждения: продолжать обучение в 10 классе общеобразовательной школы, учебу в профессиональном колледже, академическом лицее, в качестве фундамента для будущей работы или последующего обучения в высшем учебном заведении. Академические лицеи дают более углубленное, профессионально-ориентированное обучение, и более способствует продолжению образования в высшем учебном заведении.

Система *высшего образования* совершенствуется на основе Программы комплексного развития на период 2017–2021 годы<sup>63</sup>, предусматривающей меры по укреплению материально-технической базы ВУЗов, организации новых форм переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров ВУЗов, создана Государственная инспекция по надзору за качеством образования, определены задачи негосударственных образовательных услуг, условия и принципы их осуществления.

*Гендерный баланс* среди студентов варьируется в зависимости от подсектора образования.

*Гендерный баланс среди дошкольников близок к паритету: 47,3% девочек и 52,7% мальчиков<sup>64</sup>. В системе начального и общего среднего образования сохраняется ситуация практически полного гендерного паритета. Охват детей начальным образованием (1-4 классы) близок к гендерному паритету, и в 2016-2017 учебном году составлял 48,4% девочек (1 152 285) и 51,6% мальчиков (1 230 174). Наблюдается практически полный гендерный паритет в суммарной численности детей, обучающихся в 1-9 классах. На начало 2018-2019 учебного года в общем среднем образовании соотношение девочек и мальчиков составляло 0,95, из них в городской местности 0,98, в сельской местности - 0,92.*

*В академических лицеях на начало 2018-2019 учебного года соотношение девушек и юношей составляло 0,70.<sup>65</sup> Более высокий процент мальчиков в академических лицеях может объясняться более высоким стремлением и возможностями к продолжению образования в вузе, а также некоторыми другими факторами, например, расположением академических лицеев (обычно расположенных при ВУЗах в основном в 3-х самых крупных городах страны), набором академических дисциплин и т. д.*

Постановление Президента №3909 от 16.08.2018 г. *О мерах по организации специализированного дошкольного образовательного учреждения с реабилитационным центром для детей региона Приаралья.*

<sup>59</sup>Постановление Президента №3261 «О мерах по коренному совершенствованию системы дошкольного образования» 09.09.2017 .

<sup>60</sup>Постановление Президента №3180 от 08.08.2017 г. *О совершенствовании деятельности Министерства народного образования Республики Узбекистан*

<sup>61</sup>Программа развития ООН и Центр экономических исследований при КМ Узбекистан. 2015. *Национальный отчет по целям развития тысячелетия*. Узбекистан. [http://www.cer.uz/upload/iblock/ad0/mdg\\_ru\\_13\\_04.pdf](http://www.cer.uz/upload/iblock/ad0/mdg_ru_13_04.pdf)

<sup>62</sup>Детский фонд ООН. Узбекистан. 2015. *Обзор положения детей*. Ташкент. Узбекистан.

<sup>63</sup>Постановление Президента № 2909от 20.04.2017 г. *О мерах по дальнейшему развитию системы высшего образования на период 2017–2021 годы.*

<sup>64</sup>Государственный комитет РУз по статистике. *Гендерная статистика по Узбекистану. Охват дошкольного образования*. [www.gender.stat.uz](http://www.gender.stat.uz) (по состоянию на 16 января 2018 г.)

<sup>65</sup>Государственный комитет по статистике РУз. 2019. Данные предоставлены в ходе подготовки данного отчета. Ташкент. Узбекистан.

В соответствии с принятием новых законодательных актов<sup>66</sup> предусмотрен сбор гендерно-дезагрегированных данных по направлениям обучения. Начиная с 2017-2018 учебного года Государственный комитет по статистике начал собирать данные о составе средне-специального и высшего образования по направлениям обучения в разрезе гендерной принадлежности, что позволяет анализировать динамику и тенденции в данных суб-секторах.

*Гендерная асимметрия прослеживается в выборе специальностей средне-специальных образовательных учреждений по областям знаний. В 2017- 2018 уч.г. девушки составляли 84,2% в гуманитарных специальностях (педагогика, гуманитарные и естественные науки, искусство, журналистика).*

*В здравоохранении и социальном обеспечении –81, 1%. В производственно-технической сфере (технология производств, инженерное дело, архитектура и строительство, связь, информационные и телекоммуникационные технологии) девушки составляли 42,9%.*

*В сельском и водном хозяйстве – 19,2%. В сфере услуг (сфера обслуживания, транспорт, охрана окружающей среды) представленность девушек составляет 26,1%. Приблизительно такая же динамика в выборе областей знаний наблюдается и на начало 2018-2019 уч.г.. Соответствующая асимметрия транслируется на следующий уровень образования- высшее образование.*

На уровень образования женщин также сказывается их фертильная функция: рождаемость в Узбекистане является самой высокой среди женщин в возрасте от 20 лет<sup>67</sup>.

*Численное соотношение студентов вузов в 2014-2019 г.г было приблизительно одинаковым. Гендерный паритет девушек- студенток бакалавриатуры составлял в среднем 0,62 (около 38%). В магистратуре это соотношение было 0,59 (около 37%)<sup>68</sup>. Среди обучавшихся в 2017-2018 учебном году системе высшего образования студентов девушки составляли 38,9%, а мужчины – 61,1%.<sup>69</sup>*

*Гендерная асимметрия прослеживается и в выборе специальностей высших учебных заведений по областям знаний. В 2017- 2018 уч.г. девушки составляли 62,9% в гуманитарных специальностях (педагогика, гуманитарные и естественные науки, искусство, журналистика). В здравоохранении и социальном обеспечении – 41,0%. В производственно-технической сфере (технология производств, инженерное дело, архитектура и строительство, связь, информационные и телекоммуникационные технологии) девушки составляли 17%. В сельском и водном хозяйстве – 26,6%. В сфере услуг (сфера обслуживания, транспорт, охрана окружающей среды) представленность девушек составляет 31,3%.*

В дальнейшем, гуманитарные сферы образования коррелируют с менее оплачиваемыми секторами рынка труда. Так, например, наиболее высокие зарплаты предоставляют такие направления как банковская, страховая, лизинговая, кредитно- посредническая деятельность; промышленность, строительство, перевозки и хранение, информация и связь. В то время как образование, здравоохранение, услуги по проживанию и питанию, где в основном сконцентрированы женщины, занимают нижние позиции в иерархии заработных плат.<sup>70</sup>

Положительной с точки зрения продвижения гендерного равенства в образовании нужно отметить, что с 2017 года многие высшие учебные заведения восстановили заочные отделения по разным специальностям<sup>71</sup>. Молодым женщинам эта форма обучения даст возможность получить высшее образование, совмещая обучение с уходом за детьми и другими семейными обязанностями.

В целях увеличения числа образованных девочек в системе высшего образования регулярно распространяется информация о женских специалистах в сельских районах, активизации их участия в развитии своей сельской инфраструктуры. Кроме того, во всех высших учебных заведениях были

<sup>66</sup>Постановление Президента №3165 от 31.07.2017 *О мерах по совершенствованию деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.* <http://lex.uz/docs/3297197>; Постановление Президента № 4235 от 07.03.2019 г. *О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин. Приложение 1. Перечень минимальных гендерных показателей и других сведений, подлежащих размещению на веб-сайте «Gender.stat.uz».*

<sup>67</sup>Демографический Институт при Университете “Высшая школа экономики. Российская Федерация. 2014. Демоскоп Weekly. Л. А. Цхай *О фертильности в Узбекистане.* <http://www.demoscope.ru/weekly/2014/0617/analit02.php>.

<sup>68</sup>Там же

<sup>69</sup>Гендерная статистика Узбекистана. <https://gender.stat.uz/ru/osnovnye-pokazateli-obrazovanie/vyshee/184-vyshikh-obrazovatelnykh-uchrezhdenij-v-2007-2008-2012-2013-uchebykh-godakh-ru>

<sup>70</sup>Государственный комитет по статистике РУз. 2019. Данные предоставлены в ходе подготовки данного отчета. Ташкент. Узбекистан.

<sup>71</sup>Постановление Президента №3183 от 9 августа 2017 г. *Об организации специальных управлений по заочному педагогическому образованию в высших учебных заведениях.* <http://prezident.uz/ru/lists/view?id=876>; Постановление Президента №930 от 21.11.2017 г. *Об утверждении Положений о порядке организации в Высшем учебном заведении заочного (специального заочного) и вечернего (сменного) обучения.*

организованы и начали свою деятельность клубы «Кизларжон», целью которых является повышение общественно-политической активности девочек в сообществе, продвижение их навыков, продвижение их профессионального развития и инновационных проектов, а также участие в конкурсах на получение самых престижных современных премий.

В течении 2017-2018 учебного года Министерством народного образования были подготовлены свыше 2000 телепередач, 3000 радиопередач, информационной службой было подготовлено около 300 статей в газетах и журналах об учебно-воспитательном процессе, о воспитании девочек и распространении среди них здорового образа жизни, о доблестном труде женщин и деятельности одаренных девочек.

*Для выявления одаренных девочек, с целью привлечения их в кружки по интересам в школах, во внешкольных образовательных учреждениях, в махаллях организованы клубы и кружки.*

*В школах ведут свою деятельность 8940 клубов девочек «Кизларжон» и свыше 12 000 кружков.*

*Отборочные туры конкурса на соискание Государственной премии имени Зульфии с апреля по сентябрь проходили в школах 2018 г., в которых участвовали 94 390 девочек 7-11 классов, 23 540 (25%) из них стали победителями.<sup>72</sup>*

В кадровом сегменте, по статистике Министерства народного образования Узбекистана в 2017-2018 учебном году в 9628 общеобразовательных школах республики работали 408 135 педагога, из 287 799 (70%) – женщины.<sup>73</sup> Всего в 2017-2018 учебном году в среднем специальном образовании работали свыше 117 600 преподавателей, 57 601 (48,8%) из которых – женщины, включая 933 докторов или кандидатов наук.

*На конкурсе «Лучший учитель-предметник года» в 2018 г. из 14 первых мест 9 заняли женщины, что свидетельствует о высоком престиже в этом направлении женщин. В текущем году на празднике Дня учителей и наставников более 130 представителям народного образования за доблестный труд вручены государственные награды, 45 (66%) из них женщинам.*

В кадровом сегменте системы высшего образования доля женщин является довольно высокой – 48,6% от общего числа сотрудников<sup>74</sup>. Среди них - восемь женщин-академиков, 310 докторов наук (16%) и 3 025 кандидатов наук (33%). Женщины занимают значительное число руководящих позиций в научных и образовательных учреждениях: 20 женщин являются проректорами высших учебных заведений, 34 – деканами факультетов, и 390 – руководителями кафедр<sup>75</sup>.

#### Обеспечение доступа к услугам безопасного водоснабжения и санитарии в школах и других учебно-подготовительных заведениях.

Улучшение доступа к чистой питьевой воде является одной из приоритетных целей правительства, закрепленных в Стратегии действий страны на 2017-2021 гг., В стране проведена реорганизация учреждений отрасли, строительство новых водопроводных систем и внедрение современных экономически и технически эффективных технологий.

Обеспечение доступа к устойчивому и качественному водоснабжению объектов социального назначения, в частности, дошкольных, школьных, средне-специальных образовательных учреждений, а также государственных медицинских учреждений первичного и вторичного звена здравоохранения является приоритетной задачей в свете реализации реформ данного сектора.

<sup>72</sup>Комитет женщин Узбекистана. Годовой отчет о проделанной работе. 2018. Ташкент. Узбекистан

<sup>73</sup>Министерство народного образования. *Ведомственная статистика*. 2018. Ташкент. Узбекистан

<sup>74</sup>Азиатский банк развития. 2018. *Узбекистан. Обновленная гендерная оценка по стране*. Манила. Филиппины.

<sup>75</sup>Комитет ООН по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин, 2014. *Пятый периодический отчет по Узбекистану*, п.101

**Количество общеобразовательных школ с доступом к услугам безопасного водоснабжения и канализации на начало 2018/2019 учебного года.<sup>76</sup>**

	число школ для расчета	обеспеченных водопроводом	%	обеспеченных канализацией	%
всего	9685	5716	59,0	2817	29,09
село	6036	2954	48,9	1251	20,73
город	3649	2762	75,7	1566	42,92

**Усиление мер по предотвращению беременности среди подростков и предоставление девушкам возможности продолжить свое образование в случае беременности и/или материнства**

Доля ранних браков резко снизилась благодаря последовательной политике государства и совместным мероприятиям, реализованным совместно с участием негосударственных игроков. В 2016 году средний возраст заключения первого брака среди женщин составляет 22,6 лет, у мужчин этот показатель составляет 26 лет<sup>77</sup>. С целью профилактики ранних браков, Комитет женщин Узбекистана совместно с соответствующими государственными и негосударственными заинтересованными сторонами проводят масштабные мероприятия, разъясняющие отрицательные последствия ранних браков и ранних родов.

*По состоянию на 1 января 2019 года в Республике зафиксировано 0,001 % (65) девушек-рожиц несовершеннолетнего возраста<sup>78</sup>. Всем им оказана своевременная квалифицированная медицинская помощь в перинатальный и неонатальный периоды.*

**Свобода от насилия, предрассудков и стереотипов**

Любое насилие, независимо от места и времени его совершения, — это административное правонарушение или уголовно наказуемое преступление. Национальное уголовное законодательство содержит нормы, предусматривающие ответственность за насилие в отношении женщин, за посягательство на свободу, честь и достоинство женщин, преступления, направленные против нравственности, семьи.

В действующем уголовном законодательстве в общем порядке предусмотрена ответственность за изнасилование мужем своей жены. Так, в соответствии со ст. 118 УК изнасилование, то есть половое сношение с применением насилия, угроз или с использованием беспомощного состояния потерпевшего является уголовно наказуемым деянием. Согласно пункту «б» части третьей статьи 118 под изнасилованием близкого родственника также входит изнасилование супругом (понятие близких родственников указан в разделе восьмой УК)<sup>79</sup>.

Также необходимо отметить, что Уголовный Кодекс Республики Узбекистан содержит ряд статей, в которых потерпевшей стороной могут быть женщины. Это статьи 114 (преступный аборт), 115 (понуждение женщины к совершению аборта), 126 (многоженство), 136 (принуждение женщины к вступлению в брак или

<sup>76</sup>Государственный комитет по статистике РУз. 2019. Данные предоставлены в ходе подготовки данного отчета. Ташкент. Узбекистан.

<sup>77</sup>Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан. 2017. *Демографический Ежегодник Узбекистана 2017*. Ташкент. Узбекистан

<sup>78</sup>Министерство здравоохранения РУз. 2019. Данные предоставлены в ходе подготовки данного отчета. Ташкент. Узбекистан.

<sup>79</sup>CCPR/C/UZB/5, Пятый периодический доклад, представленный Узбекистаном в соответствии со статьей 40 Пакта и подлежащий представлению в 2018 году.

воспрепятствование к вступлению в брак).

Внесены изменения в ст. 121 УК «Понуждение женщины к вступлению в половую связь» дополнена наказанием в виде ограничения свободы сроком от 3 до 5 лет. В УК включены ст.130-1 «Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости», ст.133 «Изъятие органов или тканей человека», ст.138 «Насильственное незаконное лишение свободы», ст.234 «Незаконное задержание или заключение под стражу».

За последние 2 года (2017-2019) достигнутые успехи и результаты по вопросам искоренения насилия в отношении женщин стали возможны благодаря политической воле государства и комплексным мерам для ликвидации этой серьезнейшей проблемной области.

Сформировались четыре основные тенденции в данном направлении:

- Укрепление Законодательной и нормативно-правовой базы для борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин;
- Активизация усилий в целях предотвращения насилия в отношении женщин;
- Активизация работы многосекторальных служб поддержки на комплексной основе;
- Улучшение качества статистических данных и информации о насилии в отношении женщин.

Принятые за последние годы нормативно-правовые акты, дали возможность в корне изменить системную работу Комитета женщин, государственных органов и общественных организаций, по реализации Программы комплексных мер по поддержке женщин и укреплению института семьи, направленной на улучшение социально-экономического положения женщин.

В целях проведения фундаментальных, прикладных и инновационных исследований по направлениям семейных ценностей и традиций *создан Научно-практический исследовательский центр «Оила» при Кабинете Министров и его территориальные подразделения.* Основными задачами этого центра определены широкая пропаганда и внедрение в обществе концептуальной идеи «Здоровая семья — здоровое общество», а также конституционного принципа «Семья находится под защитой государства и общества».

Кроме этого, Постановлением Президента от 02.07.2018 года №ПП-3827 **«О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия»:**

- определены приоритетные направления совершенствования системы социальной реабилитации и адаптации, профилактики семейно-бытового насилия;
- утверждена программа практических мер по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, профилактики семейно-бытового насилия;
- созданы Центры реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия, и предупреждения суицидов при территориальных подразделениях Комитета женщин Узбекистана;
- организована «горячая линия», общедоступная в пределах республики по единому короткому номеру «1146», предназначенная для осуществления взаимосвязи с гражданами и оказания экстренной психологической, психотерапевтической, правовой помощи, консультирования и предоставления информации об организациях, которые могут оказать дополнительную помощь.

*По данным Комитета женщин Узбекистана на начало 2019 года в регионах страны начали работу более 160 таких центров. В каждом центре на общественных началах работают психолог, юрист, специалисты социальной и медицинской сфер. На начало марта 2019 года, в Центры обратилось более 4 120 женщин и девушек. Запущена горячая линия «1146» Комитета женщин, где нуждающиеся в помощи и оказавшиеся в трудной жизненной ситуации женщины и девочки смогут получить соответствующую психологическую, юридическую, медицинскую помощь, в том числе на анонимной основе, при необходимости нуждающимся жертвам насилия и их детям предоставляется убежище.*

Постановлением Президента Республики Узбекистан «**О мерах по дальнейшему совершенствованию системы регистрации актов гражданского состояния**» от 12 июня 2018 года на заместителей хокимов районов, городов – председателей комитетов женщин возложена персональная ответственность за принятие совместных эффективных мер по укреплению семьи, предупреждению конфликтных ситуаций и нежелательных разводов, своевременной регистрации рождения и брака, пропаганде и просвещению семейных ценностей и традиций.

При махаллях организованы «*Родительские университеты*», где регулярно информируют и семейном праве, основах духовности семьи, морально-нравственном воспитании детей и т.д.

В каждой области республики Центром «Оила» создаются «*Инновационные школы для вступающих в брак молодежи*», в которых идет обучение с использованием передовых технологий.

В органах ЗАГС созданы «*Университеты семьи*», где подавшие заявление для регистрации брака молодожены, проходят краткосрочные курсы по вопросам подготовки к семейной жизни, повышению знаний в области репродуктивного здоровья, формированию ответственного отношения к семейной жизни.

Важным нововведением также стало учреждение в сходах граждан должности специалиста по работе с женщинами и укреплению духовно-нравственных ценностей в семье, куда принимаются кадры с необходимым уровнем знаний, высокими личностными качествами. В целях определения их роли и статуса в социально-политической жизни и повышения квалификации организованы учебные курсы.

В законодательство Республики Узбекистан был внесен ряд изменений и дополнений, предусматривающий усиление работы по предотвращению насилия в отношении женщин и бытового насилия, борьбе с устаревшими обычаями и практиками. <https://regulation.gov.uz/ru/document/658>.

В настоящее время в стране усилена деятельность по ранней профилактике семейных и межличностных конфликтов, депрессивных ситуаций, способных спровоцировать различные случаи, негативно влияющие на духовно-нравственную атмосферу в семье и обществе, а также по обеспечению активного участия широкой общественности в этом процессе. Для укрепления и сохранения семей, предупреждения разводов в семьях Комитетом женщин проведена работа в 2018 году по внесению изменений в Семейный кодекс. В результате принятого правительством решения<sup>80</sup> с 1 сентября 2019 года возраст вступления в брак уравнивается для мужчин, и для женщин-18 лет.

В отчетный период, в Узбекистане были проведены исследования, опросы, направленные на понимание вопросов насилия в отношении женщин, их видов и форм насилия.

По результатам проведенного опроса<sup>81</sup> в стране по вопросам насилия по отношению к женщинам, было определено, что насилие проявлялось в большей степени в виде психологического воздействия – словесное унижение (28% от общей численности респондентов), угрозы, запугивания (6,5%), запрет на учебу или работу (7%), изоляция от членов семьи и друзей (4,5%), отказ в деньгах (6,5%) и др.

О сексуальном насилии отметили лишь 0,5% респондентов (или 10 чел. из 2020 обследованных домохозяйств). К физическому насилию по результатам данного опроса подвергались когда-либо 5,8% опрошенных женщин. Это достаточно низкий показатель, так как в мире домашнему насилию, избивению в семьях подвергаются от 30 до 60% женщин. Основными причинами физического насилия, по ответам респондентов, отмечены: измена (более 85% респондентов) и излишняя ревность (28%), неуважительное отношение к родителям и членам семьи мужа (53%) и к самому мужу (53%), а также недовольство мужа в отношении откровенных/сексуальных нарядов на улице (39%), частых отлучений жены из дома по личным делам (37%) и плохой уход за детьми (43%) и т.д.

Другие исследования в Узбекистане также свидетельствуют о том, что женщины чаще всего подвергаются бытовому насилию в семьях, со стороны своих близких людей. Это мнение чаще встречалось среди участниц опроса - домохозяек, а также женщин, находящихся в разводе. Работающие женщины чаще упоминали, что высокий риск насилия существует как в семьях, так и в общественных местах – на улицах,

<sup>80</sup>Постановления Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах в связи усилением гарантий прав ребенка», №ПП-4296 от 22.04.2019,

<sup>81</sup>Социологическое исследование «Факторы формирования крепкой семьи и репродуктивного здоровья в Республике Узбекистан». ИСИ. ЮНФПА. 2015.

транспорте, со стороны случайных знакомых<sup>82</sup>.

*В целях предотвращения и искоренения насилия в отношении, Комитет женщин Узбекистана и Агентство по техническому сотрудничеству и развитию Франции (ACTED) при финансовой поддержке Европейской Комиссии. с января 2018 года реализуют проект по «Усилению роли женщин путем защиты прав и повышения их трудовой активности в Узбекистане». Проект с участием 3х женских ННО- партнеров проекта: «Мехр кузда» (Ташкент), Центр Социальной Защиты Семьи «Ойдин нур» (Бухарская область), ННО Общество «Рахимдиллик» (Самаркандская область).*

*В рамках проекта были проведены исследования в 100 целевых махаллях в Самаркандской, Бухарской областях и городе Ташкенте по вопросам семейных конфликтов, понимания бытового насилия, прав женщин. В результате этих исследований были определены: пассивность работы по социальной реабилитации и адаптации, слабость системы предотвращения и профилактики бытового насилия, недостаточное взаимодействие заинтересованных структур в решении вопросов и проблем женщин, недостаточная осведомленность женщин об их правах, и в частности, о нарушении их прав, когда они сталкиваются с насилием в семье, сохраняющаяся дискриминация женщин, как в обществе, так и в семье.*

*Негативные отношения между невестками и свекровьями, отсутствие взаимного уважения между мужем и женой, снижение значимости моральных ценностей, существование стереотипов, соблюдение восточного менталитета во имя спасения чести семьи, что приводило в некоторых семьях к созданию условий для дискриминации женщин. На основании выявленных проблем КЖУ были разработаны*

*Рекомендации по вопросам профилактики случаев бытового насилия, усиление и укрепление тесного взаимодействия всех ведомств и структур, ННО по решению вопросов женщин были обсуждены с представителями всех структур в рамках проведенных 3 круглых столов и переданы в следующие структуры: в подразделения Комитета женщин Узбекистана на областном и районном уровнях, специалистам в махаллинских комитетах, занимающимся вопросами женщин, Научно-практическому исследовательский центру «Оила» при Кабинете Министров Республики Узбекистан и его подразделениям, женским ННО, занимающимся вопросами помощи женщинам и детям, представителям министерства внутренних дел, а также участковым в махаллях, Союзу молодежи Узбекистана и другим.*

Научно-практическим исследовательским Центром при Кабинете Министров Республики Узбекистан проведен ряд исследований по искоренению патриархальных стереотипов о роли, месте и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе. По итогам этих исследований выявилось, что появляется совершенно новая модель узбекистанской семьи – инновационная семья. Инновационная модель семьи созвучна перспективам развития общества, требованиям мировой экономики. Это подразумевает, с одной стороны, меж поколенную трансмиссию основных культурных ценностей и установку, а с другой стороны концентрацию внимания не на частных проявлениях проблем семьи, а на формировании глобально ответственной, всесторонне развитой личности, увеличении числа молодежи, способной создавать и реализовывать инновационные идеи.

По результатам проведенных исследований Центром «Оила» была разработана новая модель современной узбекской семьи, где супруги являются партнерами и все члены семьи заинтересованы в профессиональном росте и развитии.

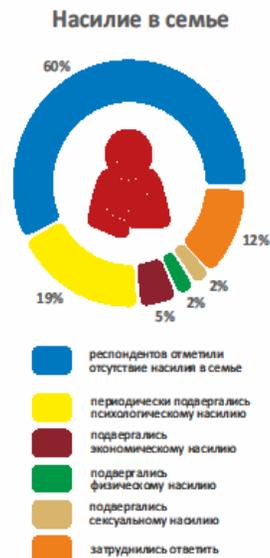
<sup>82</sup>Социологические исследования «Женщины Узбекистана: социальное самочувствие и социальное настроение», Центр «Ижтимоий Фикр», 2016 год

Научно-практический исследовательский Центр «Оила»<sup>83</sup> провел социологическое исследование на проявление внутрисемейных конфликтов и насилия в молодой семье.

Духовные ценности молодой семьи становятся ограничивающим фактором проявления внутрисемейных конфликтов и насилия в семье.

Основными причинами проявления различных форм насилия респонденты отметили противоречивости в характере, ревность супруга/ги, вредные привычки в виде алкоголизма. Различные межличностные конфликты и попытки различных форм насилия в конечном итоге всегда приводят к разводам молодых семей.

На вопрос: «По вашему мнению, каковы основные причины разводов молодых семей?» респонденты указали на раннее замужество девушек (40%), неготовность юношей к семейной жизни (30%), материальные проблемы, зависимость от родителей (23%), конфликт снох и свекровей (30%). Так же отмечено, что определенное влияние на разводы оказывают изменения массовой культуры в процессе глобализации (14%).



#### Развитие услуг для женщин, переживших насилие.

В соответствии с решением Правительства, Комитетом женщин Узбекистана в регионах страны создаются *Центры реабилитации и адаптации*, где пострадавшим от семейно-бытового насилия оказывается психологическая, юридическая и социальная помощь.

*По данным КЖУ на март 2019 года в регионах начали работу более 160 центров, из которых на областном уровне -8, на городском 23, а на районном уровне 134. В каждом центре на общественных началах работают психолог, юрист, специалисты в социальной и медицинской сферах.*

*Только за 3 месяца 2019 года в Центра обратилось 4120 женщин за помощью. Им была оказана помощь: медицинская-589, психологическая-1107, юридическая-924, помощь в трудоустройстве-552, помощь в получении кредитов-347, и 1990 семей сохранили брак<sup>84</sup>.*

*Представителями Комитета женщин проводятся встречи и беседы с женщинами, в ходе которых выслушиваются и изучаются их проблемы, нуждающимся в рамках закона предоставляется практическая помощь.*

*С 2018 году запущена и функционирует «горячая линия» 1146 - Комитета женщин Узбекистана. Со времени работы горячей линии - от женщин поступило более 15 тысяч обращений<sup>85</sup>. Наибольшее их число связано с конфликтами в семьях, неудовлетворенностью решением суда, взиманием алиментов, получением материальной помощи в махалле. Многие женщины обращаются с жалобой на должностных лиц. Обращения поступали в основном из города Ташкента, Кашкадарьинской, Бухарской, Андижанской, Хорезмской областей.*

*Посредством «Телефона Доверия» женщинам, ставшим жертвами насилия и подвергшимся кризису, предоставляют духовную, моральную, правовую и медицинскую помощь. Главное, по желанию женщины ее обращение не придается огласке. Оперативная или экстренная помощь оказывается при конфликтных ситуациях, применении семейно-бытового насилия, склонности женщины к суициду.*

Большая деятельность проводится институтами гражданского общества, которые также вносят свой посильный вклад в оказании помощи женщинам, профилактику и искоренение случаев насилия в отношении женщин, а также повышению правовой грамотности уязвимых групп женщин, в частности, живущих в сельской местности.

*Республиканский Центр социально-экономического развития «САБР»<sup>86</sup> с ноября 1996 года оказывает помощь жертвам насилия через предоставление консультаций психологов, юриста и врача, совместно с юридической фирмой «Комус» оказывается бесплатная правовая защита пострадавших женщин в судах. В течение 2014-2019гг. Центром «САБР» было проведено более 3 373 консультаций по телефону доверия, 977 очных и 1023 юридических консультаций, тем самым оказана помощь в разрешении конфликтных ситуаций, профилактике и предупреждению правонарушений в отношении женщин и детей. Анализ всех обращений*

<sup>83</sup> Информация предоставлена НПИЦ «Оила» при КМ РУз по выполнению Пекинской Декларации и Платформы Действий, 2019, Ташкент

<sup>84</sup> Данные Комитета женщин Узбекистана. 2018, Ташкент, Узбекистан

<sup>85</sup> <http://uza.uz/ru/society/schaste-zhenshchiny-rezultat-mirnoy-i-blagoustroennoy-zhizni-13-04-2019>

<sup>86</sup> Информация предоставлена РЦСЭР «САБР», 2019г.

показывает, что основную часть обращений составляют заявления об оказании помощи в решении семейных конфликтов (40) и проблемам личностного характера (76), депрессии (61), воспитания детей (42) и другим вопросам.

Центр Социальной Защиты Семьи «Ойдин нур»<sup>87</sup> (Бухарская область), основной целевой группой являются женщины и их дети, подвергшиеся домашнему насилию. Для оказания помощи и поддержки женщинам и их детям в кризисной ситуации Центр осуществляет психологическую, необходимую медицинскую, правовую, социальную помощь. Для решения проблем женщин Центром осуществляется взаимодействие с госструктурами, по необходимости женщины и их детей временно размещаются в Шелтер, устраивают на работу, обучают их для получения ремесла. За 2014 - 2018гг. со стороны Центра были оказаны следующие услуги: Звонки на горячую линию – 2.462; Юридическая помощь – 464; Психологическая помощь – 601; Социальная помощь – 669; Защищенные в суде женщины – 29; Прожившие в Шелтере – 441, из них 239 женщин и 172 детей.

В 2018-2019гг. Центр Развития и Поддержки Инициатив «НИХОЛ» (Ташкентская область)<sup>88</sup> реализовал проект «Обеспечение равного доступа к правовой информации и поддержке для женщин Узбекистана через разработку **Android** приложения и запуск горячей линии» при поддержке Канадского фонда местных инициатив.

Цель проекта была направлена на разработку **Android** приложения для женщин Ташкентской области в целях создания условий по доступу к правовой информации.

**Android** приложение было разработано на результатах проведенной оценки потребностей среди женщин Ташкентской области (со специальным фокусом на женщин отдаленных сельских регионов и безработных женщин) для определения типичных правовых вопросов и проблем. Android приложение включило в себя правовую информацию и правовые акты по таким вопросам как трудовые правоотношения, бытовое насилие, домогательства, доступ к ресурсам и др. [https://play.google.com/store/apps/details?id=com.niholo\\_cure.android](https://play.google.com/store/apps/details?id=com.niholo_cure.android)

Генеральной прокуратурой совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, негосударственными-некоммерческими организациями разработан комплекс мер, предусматривающий:

- обеспечение доступа к информации об оказании специализированной помощи лицам, находящимся в тяжелом социальном положении, включая обеспечение систематического СМС-информирования с позитивными психологическими советами, а также указанием контактных телефонов учреждений социальной реабилитации и адаптации, оказывающих в том числе психологическую и психотерапевтическую помощь;
- проведение мониторинга информации, размещаемой в социальных сетях, с целью пресечения деятельности веб-сайтов, содержащих информацию, побуждающую к совершению суицидов, и обучающую способом их совершения;
- доведение до учащихся в образовательных учреждениях информации о признаках бытового насилия, механизмах обращения в случае возникновения таких случаев и др.

По данным Верховного суда Республики Узбекистан- в стране стали реже совершаться преступления против семьи, молодежи и нравственности.

К примеру, многоженство с 22 случаев в 2014 году снизилось до 14 в 2018 году.

По данным Верховного суда и КЖУ можно наблюдать положительную динамику в борьбе с преступлениями против половой свободы. В частности, количество совершённых изнасилований в отношении женщин с 2014 года резко снизилось (374 женщины) до 2018 года (135 потерпевших)

#### КОЛИЧЕСТВО УБИЙСТВ В 2014-2018 гг. И ЖЕРТВ ЖЕНЩИН<sup>89</sup>

Период	Количество убийств	Количество жертв	В том числе, жертв - женщин
2014 г.	644	749	254

<sup>87</sup>Информация предоставлена Центром «Ойдин нур»(Бухарская область), 2019г.

<sup>88</sup>Информация предоставлена Центром НИХОЛ, 2019г, Ташкент

<sup>89</sup>Данные Генеральной прокуратуры Информация предоставлена в рамках национальных консультаций «Результаты реализации Пекинской декларации и Пекинской платформы действий в Республике Узбекистан: достижения и вызовы», 12 апреля 2019 года, организованного Комитет женщин Узбекистана и ЮНФПА

2015 г.	669	726	216
2016 г.	668	757	258
2017 г.	507	591	205
2018 г.	429	480	179

Верховным судом Республики Узбекистан приняты меры по участию представителей Комитета в следственных и судебных процессах, участниками которых становятся женщины, в качестве общественных защитников и общественных обвинителей.

*По данным Верховного суда анализ статистики совершения преступления среди женщин показывает, что рост преступности среди женщин тоже снижается. В 2017 году судами было рассмотрено 7.335 дел в отношении 9.134 женщин, из которых осуждены 6.830. В 2018 году было рассмотрено 4.948 дел в отношении 5.805 женщин из которых 4.374 были осуждены.<sup>90</sup>*

В целях создания действенной системы координации деятельности по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью<sup>91</sup>. Генеральная прокуратура определена единым координирующим органом Республиканских межведомственных комиссий по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, делам несовершеннолетних, противодействию торговле людьми, противодействию коррупции.

В целях предотвращения ранних браков органами прокуратуры совместно с хокимиятами, Комитетом женщин, махаллинскими комитетами, образовательными учреждениями и общественными организациями проводится определенная работа, направленная на информирование и пропаганду среди населения. Так, в 2018 году в данном направлении проведены более 3 тысяч мероприятий (2017 г. – 4161, 2016 г. – 4564, 2015 г. -3574, 2014 г. - 2509).

*В результате проведенной совместной деятельности организаций за период с 2014-по 2019 года предотвращено более 3 тысяч случаев ранних браков.*

Комитетом женщин Узбекистана совместно с МВД принята “Программа мероприятий по пропаганде ответственности за нарушения соблюдения брачного возраста”, по пропаганде обязательности средне-специального и профессионального образования, особенно среди девушек.

Исходя из приоритетных направлений, Комитетом женщин Узбекистана осуществляется тесное сотрудничество с государственными органами и институтами гражданского общества в ранней профилактике правонарушений среди женщин, в первую очередь, посредством индивидуальной работы со склонными к совершению преступлений, а также реализацию мер по социальной реабилитации и адаптации женщин, освобожденных из учреждений по исполнению наказания. Подписаны Меморандумы с Верховным судом, Генеральной прокуратурой, Министерством юстиции, Министерством внутренних дел, на основании которых реализуются меры по обеспечению прав женщин.

В результате, за 2018 году 113 женщин, совершивших преступления, 780 женщин совершивших правонарушения, освобождены от наказания под залог Комитета.

<sup>90</sup> Данные Верховного суда Республики Узбекистан

<sup>91</sup> Постановление Президента Республики Узбекистан от 14.03.2017 г. №ПП-2833 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью»

Комитетом женщин Узбекистана совместно с Уполномоченным по правам человека при Олий Мажлисе Республики Узбекистан проводится широкомасштабная работа по расширению полномочий Омбудсмана для осуществления мониторинга условий содержания заключенных в местах исполнения наказания в рамках государственной программы на 2018 год по поддержке активного предпринимательства и инновационных проектов. Разработано специальное положение в соответствии с Указом Президента<sup>92</sup> по осуществлению Парламентского надзора за содержанием лиц в местах лишения свободы.

*Так, например, за первое полугодие 2018 года Омбудсманом было рассмотрено 36 заявлений от женщин, отбывающих срок наказания, которые рассматриваются в настоящее время совместно с Генеральной прокуратурой и Верховным судом. Омбудсманом проведен мониторинг условий содержания женщин и несовершеннолетних, порядка обращения с ними в воспитательной колонии для несовершеннолетних. Результаты мониторинга позволили отметить, что организация исполнения в виде лишения свободы, оказания социальных услуг в профильных учреждениях осуществляется в соответствии с требованиями международных стандартов и законодательства страны.*

Необходимо отметить и важность вопроса и мер, принимаемых по предотвращению насилия в отношении женщин и девушек с использованием информационных технологий.

Будучи стремительно развивающимся государством, Республика Узбекистан движется в ногу со временем. В стране активно идет процесс информатизации, реализации перспективных проектов по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий, инновационных методов во все сферы жизни.

Обратной стороной прогресса является возможность угроз и инцидентов, связанных с информационно-коммуникационными технологиями. Поэтому одним из приоритетных направлений государственной политики в области информационной безопасности является противодействие угрозам информационной безопасности и защита национального киберпространства.

В стране приняты решения и документы правительства на осуществление контроля в области использования ИКТ.<sup>93</sup> Согласно Закона<sup>94</sup> «О защите детей от информации наносящей вред их здоровью» (2017 г.) определены понятие «дети» – лица до достижения возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), основные направления предотвращения противоправного информационно-психологического воздействия на сознание, манипулирования ими, распространения информационной продукции, провоцирующей детей на антисоциальные действия, а также профилактики правонарушений в данной сфере

Центром Информационного и общественного безопасности при Министерстве по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан разработано «Пособие по защите молодежи в онлайн среде» на узбекском и русском языках. Это пособие предназначено специально для несовершеннолетних, включая девушек и их родителей, для защиты детей-и девочек включительно от интернет-угроз и придерживаться стандартов информационной безопасности. В частности, пособие было разделено на три категории (от 7 до 10 лет, от 10 до 13 лет, от 13 до 16 лет), а их родителям даны отдельные предложения и рекомендации.

### **Противодействие торговле женщинами и девушками**

Узбекистан присоединился к основным международным документам, направленным на противодействие торговле людьми, в том числе торговли женщинами и девушками<sup>95</sup>. Также, в стране действует Закон «О

<sup>92</sup>Указ Президента №5268 от 30.11.2017 *О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности* <http://www.lex.uz/docs/3432428>

<sup>93</sup>Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы контроля за внедрением информационных технологий и коммуникаций, организации их защиты» №ПП-4024 от 21.11.2018 <http://lex.uz/ru/docs/4071399>

<sup>94</sup>Закон «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» № ЗРУ-444, 8 сентября 2017 <http://lex.uz/ru/docs/3333805>

<sup>95</sup>Конвенция МОТ об упразднении принудительного труда от 1957 года (ратифицирована в 1997 году); Международная Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 года (присоединение в 1995 году); Конвенция о правах ребенка от 1989 года (ратифицирована в 1994 году); Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 2000 года (ратифицирована в 2008 году); Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (далее Палермский протокол)

**противодействию торговле людьми» (2008г)**, направленный на регулирование отношений в данной области. На основе обязательств, принятых в рамках Палермского протокола, *Уголовным кодексом страны* предусмотрено наказание за деятельность, связанную с торговлей людьми, по следующим статьям: Ст. 131- Организация или содержание притонов и сводничество; Ст. 135-Торговля людьми; Ст.137-Похищение человека; и Ст. 138-Незаконное лишение свободы. Ниже представлены данные за период 2014-2015 по статье 135 УК.

**Информация о количестве преступлений по ст.135 (Торговля людьми)**

Период	Зарегистрировано преступлений в отчетном году	Число пострадавших женщин <sup>96</sup>
2014 г.	530	433
2015 г.	412	328
2016 г.	390	356
2017 г.	305	303
2018 г.	123	147

Утвержден новый состав Республиканской Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми<sup>97</sup> и положение о ней.

В целях предотвращения выезда граждан за рубеж для нелегального трудоустройства Министерством занятости и трудовых отношений проводятся мероприятия по созданию условий для работы граждан республики за границей, в Центре пред-выездной адаптации и обучения и в Агентстве по вопросам внешней трудовой миграции Министерства с гражданами, выезжающими за пределы Родины для трудоустройства, проводятся консультации по трудовому и миграционному законодательству, обычаям страны выезда.

В задачах Республиканского реабилитационного центра при Министерстве занятости и трудовых отношений предусмотрено, что при необходимости центр направляет жертв торговли людьми в лечебно-профилактические учреждения, в том числе в специализированные медицинские учреждения для организации оказания в установленном порядке диагностической, лечебно-консультативной, а также стационарной медицинской помощи (наркология, психиатрия, дерматовенерология, туберкулез, инфекции, представляющие опасность для окружающих, и др.).

В стране также проводятся *исследования по вопросам торговли людьми.*

*Так, в 2018 году, данные проведенного исследования Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» «Противодействие торговле людьми в зеркале общественного мнения» позволили обрисовать примерный социально-психологический портрет потенциальной жертвы торговли людьми.*

*Это молодой мужчина или молодая женщина в возрасте 21–30 лет, с низким уровнем образования, нацеленные на получение быстрого заработка. По характеру — наивные и доверчивые, легко поддающиеся чуждому влиянию, с низким уровнем самоуважения и правовой культуры, имеющие ограниченный жизненный опыт. По мнению участников опроса, жертвы торговли людьми не имеют конкретной специальности, профессии и поэтому согласны на выполнение любой работы.*

*В опросе приняли участие жители страны в возрасте от 18 лет и старше во всех регионах, из них 49,3% — мужчины и 50,7% — женщины. Общий массив опроса был распределен между регионами пропорционально численности проживающего в них населения. Количество опрошенных граждан в городской и сельской местности было также выбрано пропорционально численности*

(ратифицирован в 2008 году); Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности(2003); Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (ратифицирована в 2008 году); Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющий Конвенцию ООН»(08.07.2008) и другие.

<sup>96</sup>согласно данным МВД РУз, 2019, Ташкент

<sup>97</sup>Постановление Президента Республики Узбекистан от 14 марта 2017 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью»

проживающего населения — 50,7% горожан, 49,3% — сельчан.

Как показали результаты опроса, жители Узбекистана рассматривают преступления, связанные с торговлей людьми, как *серьезную угрозу национальной безопасности*.

В целях профилактики случаев торговли людьми, согласно исследования, респонденты главенствующую роль отводят разъяснительной работе с населением, повышению уровня правовой культуры граждан и информированию потенциальных трудовых мигрантов об имеющихся опасностях.

Большое внимание уделено вопросам профилактики через СМИ. Так, в качестве мер профилактики, направленных, прежде всего, на привлечение общества к проблеме торговли людьми подготовлен художественный фильм «Исход», рассказывающий о судьбах молодых женщин, оказавшихся жертвами сексуальной эксплуатации, съемки которого произведены при поддержке Генеральной прокуратуры.

Развитие стратегий предотвращения насилия в отношении женщин и девушек в секторе образования и в средствах массовой информации

Вопросы обеспечения прав женщин, включая вопросы борьбы с насилием в отношении женщин и детей, включены в ряд дисциплин, изучаемых на кафедре Международного права и прав человека и других кафедрах Академии МВД, в учебные программы Центра повышения квалификации юристов Министерства юстиции для судей по уголовным и гражданским делам, адвокатов, Академии Генеральной прокуратуры для работников органов прокуратуры.

В системе служебной подготовки сотрудников профилактической службы, сотрудников органов внутренних дел страны проводятся занятия по изучению международных документов по недопущению различных форм дискриминации в отношении женщин, по предупреждению насилия женщин.

В ведомственной газете МВД «На посту» («Постда») регулярно печатаются телефоны МВД, отраслевых служб МВД подразделений на местах, куда могут обратиться и позвонить граждане по вопросам домашнего насилия и защиты прав жертв насилия.

За отчетный период заинтересованные государственные организации и ННО *провели информационно - образовательные и просветительские мероприятия* по вопросам предотвращения насилия в отношении женщин. Например, за период 2014-2018 гг. и 3 месяца 2019 года *органами прокуратуры Республики Узбекистан* проведено 1180 информационно-просветительских мероприятий о гендерном равенстве, прав женщин, недопустимости насилия в отношении их, из них 166 широко освещались в СМИ.

**Информация об информационно-просветительских мероприятиях о гендерном равенстве, прав женщин, недопустимости насилия в отношении их, проведенных органами прокуратуры Республики Узбекистан**

	Всего	Устные мероприятия	В том числе:			В СМИ	В том числе			Аудитория			
			Семинар	Круглый стол	В суде		Телевидение	Радио	Издания	В местах проживания	На местах работы	В образовательных учреждениях	Среди предпринимателей
2014 г.	170	136	5	60	3	34	18	13	3	83	33	18	1
2015 г.	203	183	11	65	4	20	3	13	4	121	50	10	2

2016 г.	241	208	8	74	4	33	16	12	5	128	63	17	0
2017 г.	228	197	12	85	2	31	17	7	7	136	50	9	2
2018 г.	254	215	14	78	3	39	14	18	7	143	56	13	2
3 м. 2019 г.	84	75	3	33	1	9	4	4	1	46	20	9	0
<b>ВСЕГО</b>	<b>1180</b>	<b>1014</b>	<b>53</b>	<b>395</b>	<b>17</b>	<b>166</b>	<b>72</b>	<b>67</b>	<b>27</b>	<b>657</b>	<b>272</b>	<b>76</b>	<b>7</b>

Ежегодно с 25 ноября по 10 декабря по всему Узбекистану проходит Международная кампания ООН «16 дней без насилия», главной целью которой является привлечение внимания общественности к продвижению и защите прав женщин и вопросам искоренения насилия в отношении женщин.

В рамках Международной Кампании ООН, в Узбекистане ежегодно проводится Акция «От мира в доме к миру на планете» при содействии агентств ООН, ОБСЕ и АБР, Комитета женщин Узбекистана, ННО Центр поддержки Гражданских Инициатив (ЦПГИ), Национальной ассоциации «Кураш», международных НПО - АКТЕД и других. Мероприятия проводятся по всей стране, и направлены на повышение информированности и осведомленности населения по недопущению различных форм насилия в семье и в обществе. Национальные кампании проводятся во всех регионах страны. Так в мероприятиях Акции по республике ежегодно принимало более 40 575 участников.<sup>98</sup>

Эти 16 дней охватывают важные даты, которые направлены на повышение роли женщины в обществе. 25 ноября ежегодно отмечается Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, учрежденный Генеральной Ассамблеей ООН в 1999 году. 1 декабря – Всемирный день борьбы со СПИДом. Распространение по всему миру вируса иммунодефицита и синдрома приобретенного иммунодефицита особенно опасно для женщин, так как они более подвержены инфекции. 3 декабря объявлено Генеральной Ассамблеей ООН Международным днем лиц с инвалидностью, целью которого является интеграция людей с инвалидностью в жизнь общества. 8 декабря – празднуется День Конституции Республики Узбекистан. 10 декабря празднуется Международный день прав человека, утверждая права людей «на жизнь, свободу и неприкосновенность личности для всех без исключений».

*В 2018<sup>99</sup> году более 60 представителей министерств и ведомств Республики Узбекистан и ННО, а также международных организаций и посольств в Ташкенте собрались для участия в круглом столе в гостинице Hyatt Regency Tashkent с целью обсуждения текущего состояния профилактики насилия в отношении женщин.*

*Среди участников мероприятия - депутаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Парламентский Омбудсман, представители Министерств внутренних дел, юстиции, здравоохранения, народного образования, дошкольного образования, физической культуры и спорта, ННО, а также международные партнеры – Программа развития ООН, Фонд ООН в области народонаселения, Управление ООН по наркотикам и преступности, ЮНИСЕФ и другие.*

*Участники круглого стола имели также возможность ознакомиться с результатами конкурса фотографий, который был организован в поддержку кампании “16 дней активных действий против насилия в отношении женщин” Комитетом женщин Узбекистана, ООН в Узбекистане и ЮНФПА, Фондом ООН в области народонаселения. Целью конкурса было привлечение внимания общественности, в частности молодежи, к теме гендерного равенства и продвижению активных действий против насилия в отношении женщин; представление различных образов женщин в обществе, а также поощрение женщин, работающих в нетрадиционных сферах. Фотографии участников конкурса были продемонстрированы в ходе круглого стола, и будут широко распространены через социальные сети. Победителям конкурса были вручены памятные подарки.*

*В рамках Круглого стола был показан социальный ролик- «Дети видят-дети повторяют», подготовленный в рамках совместного проекта Комитет женщин Узбекистана и Агентство по техническому сотрудничеству и развитию Франции (ACTED) «Усилению роли женщин путем защиты прав и повышения их трудовой активности в Узбекистане».*

<sup>98</sup> Данные Отчета по Национальной кампании в 2015, ННО «Центр поддержки гражданских инициатив», Ташкент, Узбекистан

<sup>99</sup> [http://www.kultura.uz/view\\_8\\_r\\_12559.html](http://www.kultura.uz/view_8_r_12559.html)

*Еще одним мероприятием, которое ознаменовало логическое завершение кампании стало проведение двухдневного семинара с участием министерств и ведомств, упомянутых в законопроекте по предупреждению бытового насилия, с целью ознакомления участников с концепцией межведомственного реагирования на бытовое насилие, разработанной в соответствии с международными стандартами, и усиления эффективности мер по предупреждению и реагированию на насилие по отношению женщин и девушек. Семинар был проведен Комитетом женщин Узбекистана при поддержке региональных экспертов ЮНФПА 11-12 декабря 2018 года.*

### **Мониторинг и сбор данных.**

С начала 2017 года впервые в истории независимого Узбекистана в каждой административной единице были созданы народные приемные Президента Республики Узбекистан с целью упрощения взаимодействия граждан с государственными службами. С 2018 года также функционирует единый виртуальный портал, куда любой гражданин или гражданка могут обратиться с любыми волнующими их вопросами или проблемами. Комитет женщин Узбекистана (КЖУ) проводит регулярный мониторинг обращений женщин, поданных в виртуальные приемные для адресного решения поднятых проблем. На сегодняшний день основными вопросами, с которыми обращались женщины в виртуальные приемные были просьбы о правовой, социальной, жилищной, финансовой помощи, вопросы и предложения, связанные с культурным поведением, дресс-кодом, свадьбами и ритуальными мероприятиями.

С 1 июня 2019 Указом Президента<sup>100</sup> создаются отдельные Приемные Премьер-министра Республики Узбекистан по защите прав предпринимателей для повышения качества и оперативности организации работы с обращениями предпринимателей, в том числе иностранных инвесторов.

Комитетом женщин Узбекистана совместно с государственными структурами ведется сбор данных и мониторинг по всем вопросам, обозначенных в принятом Постановлении Президента страны<sup>101</sup>. Группами общественного контроля в махаллях регулярно изучается социально – духовная среда в семьях и выявляются проблемы, оказывается содействие в обеспечении занятости граждан, предоставлении материальной, моральной и медицинской помощи. Кроме того, принимаются меры по раннему выявлению факторов, оказывающих негативное влияние на социально-духовную среду в семьях, предотвращению и устранению таких факторов.

### **Изменение образа женщин и девушек в средствах массовой информации**

За последние пять лет, в особенности последние два года, в связи начавшимися реформами всех областей политики, экономики и социальной жизни, Узбекистан предпринял ряд мер для расширения доступа женщин к выражению своего мнения и участию в процессе принятия решений в средствах массовой информации, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Как известно, СМИ играют важную роль в повышении правового сознания и осведомленности граждан, в том числе и женщин для более активного участия в жизни государства и общества.

На сегодняшний день число СМИ в Узбекистане достигло 1593, из них 64% являются негосударственными. Имеются 400 веб-сайтов, из них свыше 30 – новостные сайты. В стране идет развитие цифрового телевизионного вещания, благодаря чему обеспечивается 100% охват цифровым телевидением. За

<sup>100</sup> Указ Президента Республики Узбекистан №5690 от 14.05.2019 «О мерах по коренному совершенствованию системы поддержки и защиты предпринимательской деятельности». <http://invest-in-uzbekistan.org/novosti-uzbekistana/budut-sozdany-priemnye-premer-ministra-dlya-zashchity-predprinimatelej-i-investorov/>

<sup>101</sup> Указ Президента Республики Узбекистан № 5325 от 2 февраля 2018 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи».

<sup>101</sup> ССРР/С/УЗВ/5. Пятый периодический доклад, представленный Узбекистаном в соответствии со статьей 40 Пакта и подлежащий представлению в 2018 году. Дата получения: 2 августа 2018 года

последние два года открылись 5 новых телестанций с республиканским вещанием, 4 среди которых – негосударственные<sup>102</sup>.

**Практически все темы стали открыты для публичного обсуждения.**

*За последние годы увеличилось число радио и теле передач, освещающих образ современных женщин, социально и политически активных, в частности цикл передач о девушках-лидерах, удостоенных Государственной премии имени узбекской поэтессы Зульфии. На государственном канале «Узбекистан» регулярно шли дискуссии на Ток –Шоу «Для нас это важно», посвященные вопросам гендерного равноправия и повышения количества женщин на уровне принятия решений. В настоящее время на канале «Ташкент» выходит в эфир программа «Один день женщины», которая транслирует образ женщины, ведущих активный образ жизни и достигших весомых результатов в профессиональном и карьерном росте.*

*Функционирует целый ряд женских изданий, которые ориентированы, в основном на женскую аудиторию. Круг вопросов для обсуждения охватывает не только традиционно «женскую» тематику (дом, семейные отношения, мода и т.д.), но затрагивает широкий круг социально-экономических вопросов, с включением женской перспективы их рассмотрения. Например, в дополнение к имеющемуся республиканскому изданию «Саодат» (Счастье) с марта 2018 года стал выходить журнал «Дугоналар» (Подруги).*

*На ТВ каналах начали выходить в эфир передачи «Оила» (Семья), «Оила даврасида» (В кругу семьи), в известных ток-шоу «Муносабат» (Отношение), «Халк билан мулокат» (Диалог с народом) основную аудиторию и основную часть выступающих составляют женщины, где они обсуждают проблемы общественной жизни. Отлично, что, например, передачу для автолюбителей ведет диктор-женщина, и много информации предлагается для аудитории женщин-водителей авто.*

Повышение информированности населения о гендерном равенстве и равных возможностях среди женщин и мужчин достигается путем все большего вовлечения населения в массовые коммуникационные системы, в том числе Интернет.

В настоящее время идет активная работа по поощрению и признанию сетей женских средств массовой информации, включая электронные сети и другие новые коммуникационные технологии, в качестве средств распространения информации и обмена взглядами.

Увеличение количества женщин в СМИ характеризуется большей открытостью СМИ и Интернет системы. С другой стороны, повышение профессиональной подготовленности женщин журналистов в сфере ИКТ и СМИ, как государственных, так и негосударственных масс медиа привело к участию женщин в общественно-политической жизни и оказывающих влияние на политику в области средств массовой информации в жизни страны.

Для оказания поддержки медиа-сетям и организациям, включая женские, созданы и работают Творческий союз журналистов, Международный Центр переподготовки журналистов. Много грантов выделено женским СМИ и на освещение проблематики женщин Парламентским фондом поддержки ННО, а также Общественным фондом демократизации СМИ. Ведутся семинары и тренинги по обучению журналистов, по освещению данной тематики.

Однако, вопросы гендерного равноправия пока еще не нашли достаточного отражения в дискурсах, обсуждаемых на разных площадках СМИ. Несмотря на то, что 92% женщин Республики являются владельцами сотовых телефонов<sup>103</sup>, большинство из них женщин, не имеют эффективного доступа к расширяющимся каналам электронной информации.

Комитетом женщин Узбекистана совместно с Национальной телерадиокомпанией утверждён Медиа-план по организации цикла передач, посвященных повышению роли женщин в обществе. В рамках реализации данного плана совместно подготовлены 2000 телепередач, свыше 3000 радиопередач, опубликовано около 300 статей в газетах и журналах по положению женщин в стране.

**Действия, направленные на обеспечение равной оплаты труда, удержания и улучшения положения женщин в сфере средств массовой информации и ИКТ**

Трудовой кодекс Республики Узбекистан и подзаконные акты в области труда содержат правила, направленные на обеспечение равной оплаты труда, удержания и улучшения положения женщин в сфере

<sup>103</sup> Государственный комитет по статистике РУз. 2019 Данные предоставлены в ходе подготовки данного отчета. Ташкент. Узбекистан

средств массовой информации и ИКТ. Их обеспечение постоянно становится объектом мониторинга со стороны инспекций Минтруда и Профсоюза страны.

Правовое поле рекламы регулируется Законом *О рекламе*<sup>104</sup>. Статья №6, в частности запрещает дискриминацию по признакам *пола*, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, по иным обстоятельствам

В 2018 году в Ташкенте открылся Университет журналистики и массовых коммуникаций Узбекистана. Необходимость создания университета журналистики вызвана потребностью в высококвалифицированных кадрах в сфере СМИ.

Новый университет включен в систему Министерства высшего и среднего специального образования и принял первых студентов. Примечательно, что в университете будут и заочные места, что очень привлекательно для девушек. Квота приема на заочное отделение составляет не менее 30% общей квоты бакалавров.

Отрадно отметить, что индекс паритета студентов девушек по отношению к юношам по специальности «Журналистика» *1,78 или 64%* составляет студентки-девушки.<sup>105</sup>

На отдельных кафедрах читается курс Гендер и СМИ, который охватывает базовые концепции гендерного равенства, гендерные стереотипы, принципы отражения образов женщин и мужчин с точки зрения гендерной теории и практики.

#### Участие, ответственность и учреждения, учитывающие гендерные аспекты

В Узбекистане действует система 30% квотирования женщин при выдвижении кандидатур на выборах в Парламент, что служит большим стимулом для участия женщин в политической жизни. Число женщин в Парламенте выросло с 9,4% до 16% в 2017 году. На сегодняшний день женщины составляют 22% депутатов Законодательной Палаты и 14% членов Сената Олий Мажлиса.

По состоянию на 2017 год должности хокимов 14 регионов и г.Ташкента занимают мужчины. Из 84 заместителей хокимов вилоятов (областей), 14 (16,67%) являются женщинами, в основном заместители хокима по делам женщин<sup>106</sup>. На районном уровне женщины представлены лучше: из 1 772 заместителей районных хокимов, 193 позиции (25%) занимают женщины<sup>107</sup>.

#### Доля женщин в составе членов законодательных органов, женщины-ученые и ННО %

Позиция	Количество	
	2014 год	2018 год
Женщины, выдвинутые в депутаты Законодательной палаты от общего количества кандидатов	32%	30%
Женщины, избранные в Законодательную палату Олий Мажлиса	16%	22%
Женщины в Сенате	17%	14%
Женщины в областных Кенгаш народных депутатов, включая Республику Каракалпакстан	23,5%	16%

<sup>104</sup>Закон №721-1 от 25.12.1998 года

<sup>105</sup>Государственный комитет по статистике РУз. 2019. данные представлены в процессе подготовки данного отчета. Ташкент. Узбекистан

<sup>106</sup>В каждом из 14 регионов/вилоятов имеется шесть заместителей хокима – по экономическим вопросам и предпринимательству, сельскому хозяйству, делам женщин, делам молодежи, капитальному строительству, коммуникациям и инвестициям, а также по делам религиозных и социальных организаций

<sup>107</sup>В стране имеется 193 района и города, в каждом из которых имеется по четыре заместителя хокима: по экономическим вопросам и предпринимательству, по делам женщин, по делам молодежи. Всего имеется 772 заместителя хокимов районного уровня, включая 193 женщины (25%).

Женщины в городских и районных Кенгашах народных депутатов	22%	23%
Женщины на руководящих должностях в государственных и общественных организациях		1388
Женщины доктора наук		540
Женщины кандидаты наук		2708
Женщины академики		5
Женские ННО		300

По данным КЖУ, в 2018 году в Кабинете Министров женщины составляли 6,5%, среди руководителей исполнительной власти, на местах до 15,3%. Представленность женщин на руководящих должностях высшего звена в структуре министерств, государственных комитетов и агентств составляет 10%, среднего звена – 24%.

Десятки женщин удостоены таких почетных званий, как «Заслуженный деятель науки Узбекистана», «Народный поэт Узбекистана», «Народный учитель Узбекистана», «Народный артист Узбекистана». 311 талантливых девушек являются лауреатами Государственной премии имени Зульфии.

В целях обеспечения активного участия женщин, включая молодых женщин в общественной жизни, при Комитете женщин учреждены восемь объединений - «Почетные женщины», «Творческие женщины», «Женщина и здоровье», «Женщины-правоведы», «Наука и женщина», «Женщины-изобретатели», «Клуб девушек», «Клуб партнерских ННО». Учрежден нагрудный знак «Муътабар аёл», который служит достойному стимулированию труда активных в жизни общества и государства женщин.

На начало 2019 года в системе государственных и общественных организаций 1388 представительниц женского пола трудятся на руководящих должностях, в том числе 45 – в министерствах, ведомствах, 39 – в Аппарате Президента, Кабинете Министров, Сенате и Законодательной палате Олий Мажлиса, 22 – в общественных организациях, 207 – местных хокимиятах, 1075 – составе местных советов народных депутатов. 72% работающих в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры и искусства – составляют женщины. 1208 женщин работают в системе судов. Свыше 9 тысяч женщин эффективно работают в махаллях специалистами по работе с женщинами и укреплению духовно-нравственных ценностей в семьях.

**Доля женщин в составе членов политических партий Республики Узбекистан %<sup>108</sup>**

Название партии	2003	2005	2010	2014
Народно-демократическая партия Узбекистана	32.2	34.2	39	33,6
Либерально – демократическая партия	28.3	33.1	35	32,6
Демократическая партия национального возрождения «Миллий тикланиш»	40	45,6	46,3	30,6
Социал-демократическая партия Узбекистана Адолат	30	38	48,6	30,3

Несмотря на поощрение участия женщин в политической жизни, наблюдается их недостаточное представительство в органах государственной власти. Прогресс в данном направлении потребует увеличения подготовки специалистов среди женщин по управленческим направлениям. Необходима поддержка

<sup>108</sup> Следующие выборы в Парламент Республики состоятся в конце 2019 года

деятельности женщин уже вовлеченных в политическую жизнь, так как они могут служить примером для подражания для других женщин.

Предполагается принятие специальной Программы комплексных мер по подготовке квалифицированных кадров-женщин совместно с государственными и негосударственными организациями (Комитет женщин, Союз молодёжи, политические партии, Клуб партнерских ННО) чтобы на регулярной основе повышать их лидерские качества и потенциал для активизации их участия в общественно-политической и социально-экономической жизни страны. Проводится работа по привлечению их в деятельность ведомства и политических партий, организуются встречи и «круглые столы», учебные курсы по повышению политических знаний, активности, обучению этике общения с населением.

В целях расширения уровня участия женщин в выборном процессе совместно с 5-мя политическими партиями разработаны специальные меры по увеличению количества женщин в политических партиях, расширения возможностей занятия ими высоких постов, выделения квот для женщин в исполнительных органах политических партий.

Совместно с Академией государственного управления проводится учёба по формированию у них управленческих и лидерских навыков.

На сегодняшний день 120 из них рекомендованы на руководящие должности, с 328 ведется работа по подготовке и предоставлении их в кандидаты на депутатов в процессе выборов, которые пройдут в текущем году.

Подписан Меморандум с Центральной Избирательной Комиссией по повышению избирательной грамотности женщин а также значимости выборов, повышению активности женщин-будущих депутатов.

Ежегодно вносятся необходимые изменения в государственную отчетность по статистике по расширению предоставляемых данных, касающейся положения женщин. Ежегодно Государственным Комитетом по статистике публикуется статистический сборник «Женщины и Мужчины Узбекистана». С 2014 года запущен и функционирует официальный веб-сайт Госкомстата <https://gender.stat.uz> , который регулярно обновляется.

Заново сформирована база данных о лауреатах Государственной премии имени Зульфии, которых Комитет женщин Узбекистана рекомендует на разные должности в государственные и общественные организации..

**Принятие мер по расширению доступа, доступности и использования ИКТ для женщин и девушек (например, центры бесплатного Wi-Fi, общественные технически оснащённые центры)**

Правительство и глава государства делает много для принятия мер по расширению доступа, доступности и использования ИКТ для женщин и девушек, создает, например, центры бесплатного Wi-Fi, общественные технически оснащённые центры, которые в равной мере открыты для пользования как девушками, так и юношами. В стране создано Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций.

Правительство разрабатывает и реализует государственные и иные программы в области электронного правительства, а также программы по перспективному развитию информационных технологий и коммуникаций, телекоммуникаций и почтовой связи, в том числе поэтапных программ по внедрению современных средств широкополосного доступа, цифровых систем передачи данных, спутниковой и мобильной связи, телерадиовещания, совершенствованию порядка оказания электронных государственных услуг юридическим и физическим лицам, организации отечественного производства конкурентоспособных программных продуктов, развитию информационных систем и ресурсов, формированию информационного общества и цифровой экономики. Появились системы доступа к Интернету в многих торговых и общественных точках, обеспечение бесплатного Wi-Fi осуществлено в многих местах, в городском транспорте и автобусных остановках, в библиотеках, в ряде вузов и других учебных заведений, появились даже общественные туалеты с бесплатным Wi-Fi.

В стране формируются и реализуются стратегические приоритеты в области развития информатизации электронного правительства, формирование информационного общества, цифровой экономики, сетей

телекоммуникаций и почтовой связи, радиосвязи, телерадиовещания и распространения печати, использования электронной цифровой подписи и радиочастотного спектра.

В области развития и модернизации телекоммуникационной инфраструктуры путем расширения широкополосного доступа к сети Интернет по принципу «последняя миля», технологий мультисервисных сетей связи, рынка мобильной связи, иных современных телекоммуникационных услуг.

### Национальные институты по правам человека

В последние 2 года в стране приняты дополнительные меры по укреплению и расширению деятельности национальных институтов по правам человека.

В 2017 году внесены изменения и дополнения в Закон «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане)», направленные на усиление правового статуса института Омбудсмана, наделение его дополнительными правами и полномочиями, способствующими повышению эффективности его деятельности по восстановлению нарушенных прав граждан.<sup>109</sup>

Согласно внесенным изменениям и дополнениям в 2017 г. Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека получил право на обращение в Конституционный суд по вопросу проверки конституционности законов и иных нормативно-правовых актов по правам человека, подготовку специальных докладов о ситуации в сфере обеспечения прав отдельных категорий граждан, активное участие в законопроектной деятельности и взаимодействие с институтами гражданского общества, укрепление системы региональных представителей Омбудсмана<sup>110</sup>

В рамках мер по практической реализации законодательства в области прав человека Омбудсманом:<sup>111</sup>

- создана Виртуальная приемная [www.ombudsman.uz](http://www.ombudsman.uz) и телефон прямой линии для приема устных обращений и правовой консультации граждан, на постоянной основе осуществляется личный и выездные приемы граждан.
- организуется на регулярной основе мониторинг обеспечения прав и свобод лиц, содержащихся под стражей соответствующими учреждениями правоохранительных органов, совместно с комитетами палат Олий Мажлиса согласно утвержденному графику проводятся контрольно-аналитические мероприятия по недопущению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В 2017 году приняты меры по повышению эффективности Национального центра Республики Узбекистан по правам человека (НЦПЧ)<sup>112</sup>, расширению сотрудничества с УВКПЧ ООН и другими международными структурами, институтами гражданского общества, функционирует обновленный веб-сайт Центра. С 2018 года НЦПЧ, согласно Постановлению Президента от 10.12.2018 г. «О совершенствовании деятельности

<sup>109</sup> ССРР/С/УЗВ/5, Пятый периодический доклад, представленный Узбекистаном в соответствии со статьей 40 Пакта и подлежащий представлению в 2018 году

<sup>110</sup> А/НRC/WG.6/30/УЗВ/1 Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека, Узбекистан, 2018

<sup>110</sup> Там же

<sup>111</sup> ССРР/С/УЗВ/5, Пятый периодический доклад, представленный Узбекистаном в соответствии со статьей 40 Пакта и подлежащий представлению в 2018 году

<sup>112</sup> Центр создан согласно Указу Президента «О создании Национального центра Республики Узбекистан по правам человека» от 31 октября 1996 г. Национальный центр по правам человека является государственным, аналитическим, консультативным, межведомственным координационным органом. Одна из основных функций, возложенных на Центр, обеспечить взаимодействие госорганов и других организаций по выполнению международных обязательств страны, подготовку национальных докладов в области прав человека, расширять сотрудничество с международными организациями в этом направлении.

[https://www.norma.uz/novoe\\_v\\_zakonodatelstve/mejdunarodnye\\_obyazatelstva\\_strany\\_v\\_sfere\\_prav\\_cheloveka\\_ispolnyayutsya\\_kompleksn\\_o](https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/mejdunarodnye_obyazatelstva_strany_v_sfere_prav_cheloveka_ispolnyayutsya_kompleksn_o)

Национального центра Республики Узбекистан по правам человека» отведена координирующая роль по предоставлению отчетов в международные органы по правам человека.<sup>113</sup>

В 2017 году создан новый национальный институт по правам человека - **Уполномоченный по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства при Президенте Республики Узбекистан**, который будет способствовать внедрению новых механизмов эффективного диалога между субъектами предпринимательства и государственными органами, созданию дополнительных гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства<sup>114</sup>.

В 2019 году, введена должность заместителя Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман)-**Уполномоченного по правам ребенка**.<sup>115</sup>

### Мирные и инклюзивные сообщества

Узбекистан стал центром, катализирующим важные процессы, в частности и вопросы мира и безопасности в регионе Центральной Азии<sup>116</sup>.

10-11 ноября 2018 года в Самарканде состоялась Международная конференция по обеспечению безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии под эгидой ООН **«Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания»**, организованная совместно с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) и Региональным представительством в Центральной Азии Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН).

Форум проходил при поддержке 10 ведущих международных организаций, прежде всего ООН, и собрал более 500 участников из 20 стран мира. Среди главных тем такого представительного собрания были обозначены проблемы безопасности в регионе, сотрудничество в водно-экологической сфере, содействие по предотвращению вызовов и угроз в Центральной Азии, а также перспективы дальнейшего взаимодействия. По итогам Конференции было **принято Коммюнике Международной конференции по обеспечению безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии под эгидой ООН**.

22 и 23 ноября 2018 года в рамках празднования 70-летия Всеобщей декларации прав человека и 25-летия принятия Венской декларации и Программы действий в области прав человека, в Самарканде проведен **Азиатский Форум по правам человека** и подписана Самаркандская декларация **«Итоги семидесятилетия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальность»**, которая была утверждена в качестве официального документа на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Олий Мажлис утвердил «дорожную карту» по реализации итогов Азиатского Форума.

### **Продвижение и поддержка значимого участия женщин в мирных процессах и осуществлении мирных соглашений**

Вопросы Женщины, Мир и Безопасность в Узбекистане поднимались с 2011 года, в рамках региональных программ Структуры ООН-Женщины в странах Центральной Азии. В стране ежегодно проводились мероприятия по празднованию Международного дня Мира (21 сентября), провозглашенный Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1981 году как День, посвященный распространению и укреплению идеалов мира как внутри, так и среди всех наций и народов.

<sup>113</sup> [https://www.norma.uz/novoe\\_v\\_zakonodatelstve/mejdunarodnye\\_obyazatelstva\\_strany\\_v\\_sfere\\_prav\\_cheloveka\\_ispolnyayutsya\\_komplekсно](https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/mejdunarodnye_obyazatelstva_strany_v_sfere_prav_cheloveka_ispolnyayutsya_komplekсно)

<sup>114</sup> ССРР/С/УЗВ/5, Пятый периодический доклад, представленный Узбекистаном в соответствии со статьей 40 Пакта и подлежащий представлению в 2018 году

<sup>115</sup> Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах в связи усилением гарантий прав ребенка», <http://lex.uz/ru/pdfs/4302031>

<sup>116</sup> <https://uz.sputniknews.ru/columnists/20171119/6860318/centralnaja-azija-sotruzhdnichestvo-radi-procvetanija.html>

Упрочение Мира, Безопасности и Стабильности в регионе невозможно без участия широкой общественности, активизации деятельности как государственных, дипломатических, общественных структур так, и негосударственных некоммерческих организаций.

*Так, например, в Термезском государственном университете созданы отделения по обучению гуманитарно-техническим профессиям афганских девушек и юношей на уровне бакалавриата.*

Используя эффективные механизмы превентивной дипломатии, в целях укрепления мира на международном и местном уровнях, участия в диалогах и пропаганде вопросов толерантности и соблюдения обязательств по безопасности и стабильности в регионе, требуется активное вовлечение женщин в процессы обеспечения безопасности и мира в стране и регионе в целом.

В целях обеспечения большей представительности женщин Узбекистана на уровне принятия решений на национальном и международных уровнях, дальнейшей активизации участия женщин в общественно-политических процессах, лидеры женских ННО вошли в Центральную-Азиатскую региональную сеть по вопросам участия женщин в процессах миростроительства. Женщины- лидеры ЦА были приняты руководителем Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) с целью обсуждения вопросов безопасности в регионе и участия женщины в процессах миростроительства.

Обсуждаемые цели были созвучны с Целями Устойчивого Развития по достижению гендерного равенства полов, привержены основным Резолюциям Совета Безопасности ООН в отношении женщин (№1325, №1889, №1820, №1888). За последние два года(2017-2018) создано общество дружбы и культурных связей Узбекистана с Афганистаном.

### **Ликвидация дискриминации и нарушений прав девочек**

Комитетом женщин Узбекистана проводится работа по поддержке неорганизованной молодёжи, особенно по созданию достойных условий для них условий в обретении своего места в жизни, оказанию всемерной поддержки, обеспечению ее профессиональной ориентации и занятости, стимулированию ее инициатив.

С 2017 года проводится *“Форум молодых семей и девушек”*. В рамках форума организируются встречи неорганизованной молодёжи с лидерами-женщинами страны, а также с предпринимателями, которые внесли свой посильный вклад в развитие общества в тех или иных направлениях.

Целью мероприятий является диалог выдающихся женщин с молодежью, чтобы узнать проблемы и заботы, мечты и устремления молодых людей. В ходе открытых бесед и мастер-классов разработаны предложения по повышению эффективности работы с неорганизованной молодежью.

С 2017 года, третий год подряд *Technovation Challenge* проводится в Узбекистане. Крупнейший международный технологический конкурс. *Technovation* проходит в 160 странах мира для девушек от 10 до 18 лет, и цель конкурса— заинтересовать девушек ИТ-технологиями, бизнесом и предпринимательством в ИТ-сфере.

Ежегодно *Technovation* организует образовательный конкурс для команд девушек со всего мира. Девушки учатся решать социально важные проблемы в своих сообществах с помощью технологий (создают мобильное приложение, пишут бизнес-план проекта, снимают видео о проекте и презентуют его в финале конкурса).

Организаторами и партнёрами Конкурса в Узбекистане являются- Ассоциация поддержки детей и семей Узбекистана, Комитет женщин Узбекистана, ПРООН в Узбекистане, Министерство Инновационного Развития, Союз Молодежи Узбекистана, Центр Передовых Технологий, Университет Инха в Ташкенте.

Результаты программы *в 2017 году - 22 проекта девочек*, Результаты программы в Узбекистане в *сезоне 2018-2019* - 6 команд прошли в мировой полуфинал (из 1 500 команд по всему миру) *Одна из 6 полуфиналистов команда из девочек Узбекистана, Generation Z, прошла в финал и представляла Узбекистан в Кремниевой Долине*<sup>117</sup>.

**Искоренение детского труда и чрезмерного уровня неоплачиваемого ухода и домашней работы, осуществляемых женщинами и девочками**

<sup>117</sup><http://technovation.uz>

Специальным докладчиком ООН по правам на образование было отмечено, что Узбекистан выполнил одну из рекомендаций комитета CEDAW, где предлагалось<sup>118</sup> «*гарантировать, чтобы сезон уборки урожая хлопка не наносил ущерб правам на образование как девочек, так и мальчиков*». В результате налаженного общественного мониторинга с 2012 года в Узбекистане не фиксируется случаев использования труда детей (как мальчиков, так и девочек) на хлопковых полях.

Как отмечается в отчете Международной Организации Труда ООН «Узбекистан демонстрирует значительный прогресс в искоренении детского труда и принудительного труда в урожае хлопка 2018 года. Принудительный труд во время уборки урожая сократился на 48% по сравнению с 2017. Как и в предыдущие годы, имели место лишь единичные случаи, когда несовершеннолетние ниже законного трудоспособного возраста, участвовали в сборе хлопка. Систематический или принудительный детский труд больше не может рассматриваться в качестве серьезной проблемы в Узбекистане. Школьники и студенты не были мобилизованы на сбор хлопка. Систематический или принудительный труд не требовался правительством Узбекистана во время сбора хлопка в 2018 году. Наблюдатели Международной Организации Труда подтверждают, что заработная плата были увеличены на 85% по сравнению с предыдущим урожаем. Сборщики хлопка были оплачены вовремя и в полном объеме»<sup>119</sup>

### Повышение осведомленности девочек и их участие в социальной, экономической и политической жизни

Комитетом женщин Узбекистана подписаны меморандумы с политическими партиями приняты планы мероприятий на 2018-2019 гг, направленные на осуществление практических мер по реализации общенациональной политики в сфере социально-правовой поддержки женщин, их профессионального, духовного и интеллектуального роста, по повышению их социальной и общественно-политической активности, обеспечению участия женщин в государственном и общественном строительстве.

В каждом предприятии, организации, махалле, образовательном учреждении, организована работа клуба девушек «Кизларжон» для повышения информированности девушек о событиях в стране и за рубежом, в том числе гендерным вопросам, подготовки их к активному участию в общественно-политической жизни страны, членами которых являются 2,5 млн девушек.

*В Узбекистане создана веб-площадка U-REPORT<sup>120</sup> для молодых людей, включая девушек, которые могут участвовать в опросах и высказывать свое мнение. Вся молодежь Узбекистана (от 14 лет) может участвовать в U-Report бесплатно, добровольно и открыто.*

*Программа предназначена для вовлечения молодых людей в обсуждение тем, которые имеют к ним отношение и что их интересует. На веб-площадке проводились опросы по следующим темам: "Влияние трудовой миграции на общество", "Как у вас ведется семейный бюджет?", «Вопросы брачного возраста: нужны ли изменения в Семейный кодекс?» Вопросы бытового насилия и другие.*

В целях расширения уровня участия женщин в выборном процессе совместно с 5-мя политическими партиями разработаны специальные меры по увеличению количества женщин и девушек в политических партиях, расширения возможностей занятия ими высоких постов, выделения квот для женщин в исполнительных органах политических партий.

Во всех политических партиях, зарегистрированных в Узбекистане, функционируют «женские крылья», которые также вносят значительный вклад в части содействия в дальнейшем расширении участия женщин и девушек в общественной жизни и принятии решений.

<sup>118</sup> Комиссия ООН по искоренению дискриминации женщин. 2015. 16-я сессия. 16 февраля – 6 марта. [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/UZB/CO/4&Lang=en](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/UZB/CO/4&Lang=en)

Международная организация по труду. 2015. Мониторинг третьей стороной на предмет использования детского и принудительного труда в период уборки урожая хлопка в 2015 г. Женева.

<sup>119</sup> Международная организация труда ООН. Мониторинг детского труда третьей стороной и принудительный труд во время сбора хлопка в 2018 году в Узбекистане. 2019.

<sup>120</sup> <https://uzbekistan.ureport.in>

Традиционным стало проведение Республиканского фестиваля девушек накануне 11 октября - Международного дня девушек.

Так, например, Либерально-демократическая партии Узбекистана (УзЛиДеП), основываясь на Стратегии действий, партия ставит перед собой целевую задачу – обеспечить последовательное вхождение Узбекистана в число 50 развитых, конкурентоспособных демократических государств мира с устойчиво развивающейся экономикой, «экономикой знаний», «инновационной и цифровой экономикой», динамичное продвижение страны по пути инновационного развития, формирования «информационного общества». «Женское крыло» является одним из важных подразделений УзЛиДеП.

Всего 15 тысячами первичных партийных организаций объединено свыше 375 тыс. женщин и девушек, состоящих в УзЛиДеП. В частности, только в 2018 году в УзЛиДеП вступили 104.122 женщин и девушек.

В целях повышения роли женщин и девушек в общественно-политической жизни страны, широкого вовлечения их в предпринимательскую деятельность, создания необходимых условий для повышения их интеллектуального потенциала и самореализации и т.д., реализуются такие партийные проекты, как «От семейного предпринимательства – к крепкой семье», «Благополучная семья», «Женщина-предприниматель», «Женщина-фермер» и другие.<sup>121</sup>

### Охрана, защита и восстановление окружающей среды

Проблема изменения климата стала беспрецедентным вызовом устойчивому развитию человечества и нашей планеты. Глобальное изменение и изменчивость климата приводят к увеличению числа чрезвычайных ситуаций, разрушению уникальных экосистем, дефициту водных ресурсов, что подрывает энергетическую, продовольственную и экологическую безопасность. В Узбекистане меры и действия по предотвращению негативного воздействия изменения климата и адаптации к нему интегрированы в Стратегию по повышению жизненного уровня, Национальную программу действий по борьбе с опустыниванием и засухой в контексте КБО ООН, Национальную Стратегию и План Действий по сохранению биоразнообразия на период 2016-2025 годы, секторальные программы в области энергоэффективности и энергосбережения.

Страна является участником трех конвенций Рио: Конвенции об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по борьбе с опустыниванием. Кроме того, страна подписала и ратифицировала договора<sup>122</sup>, и в том числе и Парижское соглашение (02.10.2018)<sup>123</sup>.

Правовые структуры в области охраны природы и ее управления, функционирующие в стране, предоставляют гражданам права и обязанности, указанные в Конституции страны. Ниже приведены основные статьи в рамках Конституции, посвященные вопросам защиты окружающей среды:

- Статья 50. Граждане обязаны бережно относиться к окружающей среде.
- Статья 51. Граждане обязаны платить установленные законом налоги и местные сборы
- Статья 54. Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде.
- Статья 55. Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

Республика Узбекистан является участником ряда международных природоохранных договоров и региональных соглашений, которые также содержат ряд требований, которые также содержат ряд требований, которые необходимо учитывать при проведении подпроектов Экологической и социальной оценки.

<sup>121</sup> Либерально-Демократическая партия Узбекистана. Отчет «женского крыла» за 2014-2019 г.г.2019. Ташкент. Узбекистан.

<sup>122</sup> Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их размещением (22.12.1995 г.); Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия (22.12.1995 г.) Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (01.07.1997 г.); Боннскую Конвенцию о сохранении мигрирующих видов диких животных (01.05.1998 г.); Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (22.05.2001),

<sup>123</sup> Парижское соглашение – документ, принятый в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата, регулирующий меры по снижению углекислого газа в атмосфере с 2020 года. Принят в развитие Киотского протокола в ходе Конференции по климату в Париже 12 декабря 2015 года. Целью соглашения является «активизация осуществления» Рамочной конвенции ООН по изменению климата, в частности, удержание роста глобальной средней температуры «намного ниже» 2°C и приложение усилий для ограничения роста температуры величиной 1,5°C.

### Поддержка участия и лидерства женщин в управлении окружающей средой и природными ресурсами

Национальные цели и задачи в области устойчивого развития на период до 2030 года были приняты правительством Узбекистана 20 октября 2018 года. В частности, Национальная цель 5 направлена на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин, девочек. Задачи 5.1. «Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек, в т. ч. включение в законодательство и эффективное внедрение в правоприменительную практику принципов искоренения косвенной дискриминации».

Признавая наличие связи между равноправием мужчин и женщин, устойчивым развитием и охраной окружающей среды, государство предусматривает профессиональную подготовку в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Во многих высших и средних специальных профессиональных учебных заведениях преподается предмет "экология" и "охрана окружающей среды". Ежегодно Государственный комитет по экологии организует и проводит учебную и производственную практику, а также подготовку выпускных квалификационных работ студентов-экологов.

*Экофорум Узбекистана включает около 30 эко ННО, в которых половину руководителей составляют женщины. В Экофоруме создана Программа «Гендер и окружающая среда», в которую входят женщины с различных регионов страны. Представительница Экофорума представлена в Общественном Совете ЦА Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию.*

Необходимо отметить, что принявшая в последнее время широкомасштабный процесс, деградация земли привела к резкому снижению продуктивности сельскохозяйственных угодий и падению доходов фермеров и дехкан. Для сельских жителей это прямая угроза жизненному уровню и благосостоянию. Так с участием ННО в решении этих вопросов были подготовлены соответствующие рекомендации по оптимальному использованию земельных ресурсов с акцентом на реализацию программы диверсификации фермерской деятельности.

Приверженность страны достижению гендерного равенства можно оценить по Экологическому гендерному индексу (EGI) МСОП в Категории 3: «Гендерные права и участие»<sup>124</sup>, отметив, что:

- на всех законодательных уровнях за женщинами закреплены равные законные права;
- в 1995 году ратифицирована Конвенция CEDAW, по которой регулярно предоставляется отчетность;
- женщины представлены в делегациях Конференции Сторон в тех или иных международных программах;
- введена, как временная мера для увеличения доли женщин на уровнях принятия решения, 30-процентная квота на выборах политических партий и движений;
- на всех уровнях местной власти институционально закреплена должность заместителя хокима для женщины, председателя подразделения Комитета женщин Узбекистана;
- аналогичные квоты в настоящее время внедряются и в таких секторах, как энергетика, дорожное строительство, водное хозяйство, особенно это относится к обучению и развитию потенциала.

В Категории 5 Экологического гендерного индекса (EGI) МСОП «Гендерное образование и активы/доступы» следует отметить, что на уровне государственной политики и принятия решений нет никаких ограничений по признаку пола, приняты необходимые меры для недопущения гендерного неравенства в доступе к сельскохозяйственным угодьям, собственности, кредитам и другим финансовым ресурсам.

<sup>124</sup> Шестой Национальный Доклад Республики Узбекистан о сохранении биологического разнообразия / под общей редакцией Б.Т. Кучкарова / Ташкент, 2018. – 235 с.

Поддержка участия и лидерства женщин, в том числе женщин, пострадавших от стихийных бедствий, в области снижения опасности бедствий, политик, программ и проектов по восстановлению климата и смягчению последствий изменения климата

В духе Дублинских принципов (1992), признающих, что «женщины играют центральную роль в обеспечении, управлении и экономии воды» НИЦ МКВК создана сеть «GWANET» – Гендер и вода в Центральной Азии», включившая в себя более 60 организаций, с веб-сайтом [www.gender.cawater-info.net](http://www.gender.cawater-info.net).

На ежегодно проводимом в Узбекистане республиканском конкурсе экологической журналистики учреждена специальная номинация «Женщины Гор» предусматривающая поощрение за освещение программ и проектов по улучшению положения женщин, содействию их адаптации к климатическим изменениям.

Изменения климата касаются всех сторон жизни. В страновом и местных масштабах ответ на этот вызов может быть адекватным при соблюдении двух основных условий: сохранение естественных экосистем как регуляторов климата и создание гендерно сбалансированных механизмов принятия решений и целей на всех уровнях, начиная с государственного и завершая семейным.

### Раздел 3: Государственные учреждения и процессы

#### Институциональный механизм улучшения положения женщин в Узбекистане

Комитет женщин Узбекистана (КЖУ) согласно действующему законодательству и Уставу является республиканской общественной организацией, созданной для всесторонней поддержки, защиты прав и законных интересов женщин, обеспечения их полноценного участия в общественно-политической, социально-экономической, культурной жизни страны, духовному и интеллектуальному росту женщин и молодежи.

В 2013 году, на отчетно-выборной конференции КЖУ была утверждена новая редакция Устава Комитета, в которой были усилены задачи Комитета в сфере всесторонней поддержки женщин, обеспечения их участия в жизни страны; сформирована организационная структура Комитета женщин: в целях контроля и мониторинга выполнения НПД по реализации Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета CEDAW созданы мобильные группы по мониторингу выполнения НПД в отдельных регионах страны.

За период с 2014 года, в целях поддержки деятельности Комитета женщин Узбекистана, были изданы директивные документы по повышению роли женщин в государственном и общественном строительстве страны<sup>125</sup>.

Председатель Комитета женщин Узбекистана избирается на Национальной конференции, и после выборов назначается *Заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан*. Аналогичное положение применяется на областном уровне с председателями комитетов женщин областей, которые после выборов назначаются заместителями глав региональных органов власти.

В 2019 г. согласно Постановления Кабинета Министров от 27 февраля 2019 года № 174 **«Об утверждении положений о функциональных обязанностях заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан — председателя Комитета женщин Узбекистана и Секретариате по вопросам поддержки женщин и семьи, работы органов ЗАГС»** и во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан от 28 января 2019 года № УП-5644 **«О первоочередных мерах по повышению ответственности Кабинета Министров Республики Узбекистан за эффективность реализации стратегических задач социально-экономического развития страны»** и постановления Президента Республики Узбекистан от 28 января 2019

<sup>125</sup>Указ Президента Республики Узбекистан от 2 февраля 2018 года № УП-5325 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи»

года № ПП-4136 «О внедрении качественно новой системы организации работы Правительства Республики Узбекистана»<sup>126</sup> утверждено **«Положение о функциональных обязанностях заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан — председателя Комитета женщин Узбекистана» и «Положение о Секретариате по вопросам поддержки женщин и семьи, работы органов ЗАГС»**

Деятельность заместителя Премьер-министра направлена на обеспечение эффективной реализации государственной политики в вопросах поддержки женщин, защиты их прав и законных интересов, а также повышения их роли и активности в общественно-политической жизни страны, своевременного выявления проблем женщин, нуждающихся в помощи и находящихся в тяжелом социальном положении, содействия в оказании им помощи, трудоустройства женщин и обеспечению их социальных и трудовых прав, ранней профилактике правонарушений среди женщин посредством проведения индивидуальной работы со склонными к совершению преступлений, пропаганды, просвещения и укрепления семьи, предупреждения разводов, своевременной регистрации рождения и брака.

Комитет женщин имеет свои структурные подразделения во всех областях, районах, городах, трудовых коллективах, учебных заведениях, органах самоуправления граждан. Включение Комитета женщин в систему государственной власти не является новой формой правления. Это позволяет выступать координирующей структурой, обладающей исполнительной властью, имея вертикали исполнительной власти во главе с заместителями глав администраций соответствующих территорий по вопросам женщин. Такая структура позволяет Комитету женщин участвовать в разработке, обсуждении и реализации социально-ориентированных принимаемых государственных программ и проектов, которые принимаются в стране ежегодно.

Комитет женщин Узбекистана финансируется из государственного бюджета, что связано с особой значимостью задач, возложенных на него, в числе которых активное привлечение женщин к решению вопросов социально-экономического и культурного развития, расширения их участия в государственном и общественном управлении, усилению социальной защищенности семьи, материнства и детства.

Организационно-правовые основы деятельности Комитета женщин позволяют ему выполнять соответствующие полномочия руководителя Комитета в правительстве, а также обеспечивать необходимыми людскими и финансовыми ресурсами из средств государственного бюджета совокупности региональных комитетов женщин, деятельность которых направлена на улучшение положения женщин на основе приоритетных направлений ППД и положений Конвенции ООН CEDAW.

#### **Основные направления деятельности Комитета женщин Узбекистана:**

Подготовка и реализация мероприятий, направленных на повышение общественно-политической и социальной активности женщин, оказание содействия активному участию женских негосударственных некоммерческих организаций в общественной, политической жизни страны, в международном женском движении;

---

<sup>126</sup> ПКМ от 27 февраля 2019 года № 174 “Об утверждении положений о функциональных обязанностях заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан — председателя Комитета женщин Узбекистана и Секретариате по вопросам поддержки женщин и семьи, работы органов ЗАГС» <http://lex.uz/ru/docs/4182449>; Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2019 года № УП-5644 «О первоочередных мерах по повышению ответственности Кабинета Министров Республики Узбекистан за эффективность реализации стратегических задач социально-экономического развития страны» <http://lex.uz/ru/docs/4182359>; Президента Республики Узбекистан от 28 января 2019 года № ПП-4136 «О внедрении качественно новой системы организации работы Правительства Республики Узбекистана» <http://lex.uz/ru/docs/4182449>

- Сотрудничество в целях предоставления правительству продуманных и представительных консультационных услуг в связи с определением, разработкой и осуществлением гендерной политики, отражающей многообразие мнений и условий, в которых находятся женщины;
- Отражение многообразия мнений, высказанных женщинами, на основе консультаций с женскими негосударственными некоммерческими организациями, а также с другими группами и организациями, занимающимися проблемами женщин, проведение активной работы по повышению гендерной чувствительности государственных и общественных организаций, продвижению вопросов расширения равных возможностей женщин и мужчин в государстве и обществе;
- Содействие в качестве посредника в процессе обмена информацией между правительством и женским неправительственным сектором;
- Анализ политики, проводимой в отношении конкретных областей, представляющих особый интерес для конкретных организаций, по работе по продвижению женщин;
- Создание и поддержка эффективных механизмов управления, обеспечивающего выполнение функций и обязанностей региональных отделений Комитета женщин Узбекистана;
- Разработка и принятие мер по обеспечению занятости женщин, улучшение условий их труда и учебы, особенно в сельской местности, вовлечение их в предпринимательскую деятельность, оказание всемерного содействия их в предпринимательской деятельности, оказание всемерного содействия трудоустройству и развитию различных форм женского предпринимательства;
- Организация эффективной работы на местах (в семье, махалле (общинах), трудовых коллективах, учебных заведениях) по разъяснению и соблюдению национально-религиозных традиций, реализация и защита конституционных прав женщин;
- Содействие в деятельности женских неправительственных организаций по улучшению положения женщин, основанной на принципах социального партнерства;
- Участие в региональных инициативах по вопросам продвижения женщин, повышению роли женщин в обществе и искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Повышение медицинской культуры, охраны репродуктивного здоровья и формирования здоровой семьи, здорового образа жизни.
- Разработка и осуществление практических мер по реализации общенациональной политики в сфере социально-правовой поддержки женщин, физического, духовного и интеллектуального роста женщин;
- Систематическое изучение и оценка состояния дел по защите прав женщин, повышение их роли в семье, обществе, обеспечение выполнения нормативно-правовых актов в сфере защиты прав и интересов женщин;
- Обмен опытом и идеями между женщинами – учеными, укреплению сотрудничества с международными организациями женщин в сфере политики, культуры, науки и экономики.

Для содействия решению всех вышеперечисленных задач в 2018 году в республике при Комитете женщин Узбекистана создан Общественный Фонд по поддержке женщин и семей.

[Существующие официальные механизмы для участия в осуществлении и контроле исполнения Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.](#)

На основании Постановления Кабинета Министров №841<sup>127</sup> создан Координационный совет по реализации Национальных целей устойчивого развития, где представлены все основные министерства и ведомства.

<sup>127</sup> Постановление Кабинета министров №841 от 20.10.2018 г. *О мерах по реализации Национальных Целей и задач устойчивого развития до 2030 года* . <http://lex.uz/ru/docs/4013358>

Заинтересованные стороны официально участвующие в государственных координационных механизмах, сформированных для содействия осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

**Пекинская декларация и Платформа действий**

- Организации гражданского общества**
- Организации по защите прав женщин**
- Научное сообщество и экспертно-аналитические центры**
- Религиозные организации
- Парламенты/парламентские комитеты**
- Частный сектор
- Система Организации Объединенных Наций
- Официально зарегистрированные политические партии.**
- Линейные министерства**
- Агентства ООН ( в консультативной роли)**

**Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

- Организации гражданского общества**
- Организации по защите прав женщин**
- Научное сообщество и экспертно-аналитические центры
- Религиозные организации
- Парламенты/парламентские комитеты
- Частный сектор
- Система Организации Объединенных Наций
- Линейные министерства**

Вклад заинтересованных сторон в подготовку настоящего национального доклада

В процессе подготовки отчета по комплексному обзору осуществления Пекинской декларации и Платформы действий +25, Комитетом женщин Узбекистана был организован ряд консультаций как с отдельными правительственными и негосударственными организациями, так и совместное обсуждение вопросов, обозначенных в «Руководстве по комплексному обзору результатов реализации Пекинской декларации и Пекинской платформы действий на национальном уровне».

Комитет женщин Узбекистана, в рамках своего мандата национального механизма по защите прав женщин и на основе меморандумов о сотрудничестве, тесно взаимодействует с государственными и негосударственными организациями, политическими партиями и СМИ по реализации Пекинской Платформы действий, Конвенции CEDAW, Целей устойчивого развития.

*Так, например, при поддержке ЮНФПА/Узбекистан 12 апреля 2019 года в конференц-зале КЖУ состоялась семинар-консультация<sup>128</sup>, где выступили Вице-Премьер, Председатель Комитета женщин Узбекистана, Нарбаева Т.К и Постоянный Координатор ООН Хелена Фрейзер.*

*В процессе подготовки к семинару-консультации всем участникам были предварительно отправлены вопросы для предстоящего обсуждения. Кроме того, был составлен более детальный вопросник для получения статистической и иной информации по направлениям Платформы.*

*В малых группах по основным направлениям Пекинской Платформы действий состоялось обсуждение основных вопросов, обозначенных в «Руководстве по комплексному обзору осуществления Пекинской декларации и Платформы действий +25», обсуждены самые важные достижения, проблемы и неудачи в процессе осуществления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин за последние 5 лет, а также основные приоритеты в деле ускорения прогресса в отношении женщин и девушек на предстоящие пять лет.*

*На семинаре-консультации приняли участие представители: а) государственных организаций: Министерство экономики и промышленности; Министерство труда и занятости; Министерство финансов; Министерство иностранных дел; Министерство*

<sup>128</sup> См. приложение №4 Программа консультации\семинара «Результаты реализации Пекинской декларации и Пекинской платформы действий в Республике: Узбекистан: достижения и вызовы»

дошкольного образования; Министерство высшего и средне-специального образования; Научно-практический центр «Оила», Министерство здравоохранения; Министерство сельского хозяйства; Министерство юстиции; Министерство внутренних дел; Министерство инвестиций; Гос. комитет по статистике; Генеральная прокуратура; Верховный суд; Институт стратегических и межрегиональных исследований; Гос. Комитет по экологии; Омбудсмен.

б) негосударственные организации: Комитет женщин Узбекистана; Союз молодежи; Федерация профсоюзов; Ассоциация деловых женщин Узбекистана; Центр «Стратегия Развития»; Национальный центр по правам человека; Институт демократии и прав человека; Экофорум; Центр профессиональной переподготовки юристов; Торгово-промышленная палата производителей и предпринимателей; Центр поддержки гражданских инициатив, Международный центр переподготовки журналистов;

в) политические партии: Партия Миллий Тикланиш, Либерально-демократическая партия, Национально-демократическая партия; Национальное движение «Юксалиш»; Экологическая партия.

На семинаре также в качестве наблюдателей-консультантов присутствовали сотрудники и эксперты агентств ООН, функционирующих в Узбекистане

Основные наработки малых групп были презентованы и обсуждены на пленарном заседании Семинара-консультации и отражены в настоящем Комплексном обзоре.

На протяжении всего процесса подготовки Комплексного обзора по Пекинской Платформе действий также проводились консультации с отдельными государственными и негосударственными заинтересованными лицами, которые, в соответствии с полученными вопросами, предоставляли информацию и статистику, касающуюся деятельности их организаций и ведомств за 2014-2019 в отношении женщин. В результате проведенных консультаций было получено более 40 справочно-информационных материалов, по различным направлениям реализации ППД, которые были включены в соответствующие разделы данного обзора.

#### Раздел 4: Информация и статистические данные

Достоверная информация о населении Республики Узбекистан и его благосостоянии является важнейшей основой для разработки долгосрочных прогнозов и государственных целевых программ социально-экономического развития, программ создания новых рабочих мест и обеспечения занятости населения, формирования индикаторов национальных Целей устойчивого развития, изучения процессов размещения и использования трудовых ресурсов, осуществления научных исследований.

Доступность гендерно-ориентированных данных на сайте и в печатных статистических сборниках Государственного комитета по статистике служит источником для определения базового уровня по целевым показателям, для формулирования политик и стратегий, а также осуществления мониторинга достижения ключевых индикаторов, таких как, например, сокращение уровня бедности, показателей занятости и др.

Государственным комитетом по статистике ежегодно публикуются сборник «Женщины и мужчины Узбекистана», «Демографический ежегодник», «Статистический обзор Республики Узбекистан», «Статистический альманах», которые включают гендерно-ориентированные данные по отдельным социально-экономическим показателям.

В 2014 году при поддержке Азиатского банка развития запущен и ежегодно обновляется официальный веб-сайт по гендерной статистике <https://gender.stat.uz/ru/>. Узбекистан является одной из немногих стран мира, которая поддерживает отдельный сайт по гендерной статистике, который является централизованной веб-базой данных. На данный момент включает более 100 индикаторов, а также регулярно публикуются аналитические материалы.

Сайт содержит основные сведения по демографии, системам трудоустройства, туризма, социальной защиты, а также статистику правонарушений. На сайте также представлены сведения о социальных секторах – здравоохранении, образовании, физкультуре и спорту.

В соответствии с Постановлением Президента № 4235<sup>129</sup> сайт будет кардинально усовершенствован и количество гендерно-ориентированных индикаторов увеличится вдвое в 2019 году. Определен *Перечень*

<sup>129</sup>Постановление Президента №4235 от 07.03.19 *О мерах дальнейшего усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин*

[https://www.norma.uz/novoe\\_v\\_zakonodatelstve/zaprety\\_i\\_ogranicheniya\\_na\\_jenskiy\\_trud\\_otmenyavutsya](https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/zaprety_i_ogranicheniya_na_jenskiy_trud_otmenyavutsya)

минимальных гендерных показателей (всего 54 индикатора) и других сведений, подлежащих размещению на вебсайте <http://gender.stat.uz>. (См. Приложение 2 данного обзора)

Из перечисленных в *Перечне* на данный момент на вебсайте представлена информация по 28 индикаторам. В рамках сбора данных для сайта Государственным комитетом по статистике и ответственными министерствами и ведомствами (указанными в Перечне индикаторов) будут собираться гендерно-ориентированные сведения по 28 индикаторам, которые ранее не собирались. Как например: среднее число часов, проведенных за неоплачиваемой домашней работой; доля занятых, являющихся работодателями; процентное распределение занятых в разрезе секторов, в таких отраслях как сельское хозяйство, промышленность, услуги и др.; доля населения, имеющего доступ к кредитам; разница в оплате труда мужчин и женщин; доля женщин (в возрасте 15 — 49 лет), подвергавшихся, начиная с возраста 15 лет, сексуальному насилию со стороны лиц, не являвшихся близкими партнерами и др.

Сотрудники Государственного комитета по статистике, включая департамент по гендерной статистике, регулярно повышают профессиональный потенциал в соответствии с программой повышения квалификации сотрудников данного ведомства.

#### **Повторная обработка существующих данных (например, переписей и опросов) для получения более разделенной по категориям и/или новой гендерной статистики**

За годы независимости в Республике Узбекистан перепись населения не проводилась. Произошедшие изменения, кардинально повлиявшие на численность населения, половозрастную структуру, особенности расселения на территории республики и другие социально-демографические характеристики, существенно ограничивают применение имеющихся данных текущего учета населения.

В 2022 году при поддержке Фонда ООН по народонаселению планируется проведение общенациональной переписи населения<sup>130</sup>, в целях обеспечения точного подсчета населения, индивидуального учета и детального его описания по полу, возрасту, семейному положению, уровню образования, жизни, занятости, национальности, гражданству и другим демографическим, социально-экономическим характеристикам. Данные переписи будут собираться в гендерном разрезе.

#### **Проведение новых исследований для подготовки национальной исходной информации по отдельным темам**

При проведении крупных исследований регулярно используются географическое местоположение, пол, возраст, образование, семейное положение, демографические данные.

В 2020 году совместно с Детским Фондом ООН планируется проведение обследования домохозяйств по методике кластерного обследования по многим показателям (MICS- MultipleIndicatorClusterSurvey), с целью оценки положения детей и женщин в стране и будет включать статистические данные в гендерном разрезе. В ходе MICS будут использоваться пять вопросников: один применительно к домохозяйствам, один для женщин в возрасте 15–49 лет, один для мужчин в возрасте 15–49 лет, один для детей в возрасте 5-17 лет и один для детей младше пяти лет.

Помимо регулярных мероприятий по повышению квалификации, в 2019 году, рамках подготовки к запланированной переписи населения 2022 года, при содействии Фонда ООН по народонаселению проводится серия обучающих мероприятий для сотрудников Государственного комитета по статистике, как ведущего исполнительного агентства.

#### **Основные приоритеты в деле развития национальной гендерной статистики на период последующих пяти лет**

- В 2019 г. планируется разработка методологии по формированию сбора гендерной статистики, куда будет входить 8 секторов, каждый из которых в среднем будет иметь около 25 индикаторов

---

<sup>130</sup>Указ Президента №5655 от 06.02.2019 *Об утверждении концепции проведения в 2022 году переписи населения в Республике Узбекистан* [www.lex.uz](http://www.lex.uz)

- Планируется формирование межведомственного координационного механизма по гендерной статистике (межведомственная комиссия), которая может осуществляться под координацией Комитета женщин Узбекистана.
- Подготовка и проведение общенациональной переписи населения в 2022 году, в целях обеспечения точного подсчета населения, индивидуального учета и детального его описания по полу, возрасту, семейному положению, уровню образования, жизни, занятости, национальности, гражданству и другим демографическим, социально-экономическим характеристикам. Данные переписи будут собираться в гендерном разрезе.
- Подготовка и проведение обследования домохозяйств по методике кластерного обследования по многим показателям (MICS- MultipleIndicatorClusterSurvey) с целью оценки положения детей и женщин в стране и будет включать статистические данные в гендерном разрезе.
- Поддержка и совершенствование официального сайта <http://gender/stat.uz>, который является веб-базой по гендерной статистике.

#### Национальный набор показателей для контроля прогресса реализации ЦУР

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций № 70, принятой на Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года, а также в целях организации системной работы по последовательной реализации Целей устойчивого развития Глобальной повестки дня ООН до 2030 года Кабинет Министров Узбекистана 20 октября 2018 года утвердил 16 Национальных целей в области устойчивого развития и 127 связанных с ними задач на период до 2030 года. Основным ответственным органом за реализацию данных гендерных индикаторов является не только Комитет женщин Узбекистана, но и соответствующие министерства и ведомств, которые списочно (поименно) входят в Координационный совет по реализации ЦУР.

В 2018 году был запущен сайт <http://nsdg.stat.uz/>, отражающий процессы реализации Национальных целей и задач в области ЦУР в Узбекистане.

Перечень индикаторов и задач для реализации Национальных Целей устойчивого развития на период до 2030 года представлен в *Приложении 3* данного отчета.

Согласно Постановлению Кабинета министров<sup>131</sup> принят Национальный набор показателей, состоящий из 206 индикаторов, из них 32 являются гендерными.

Из общего количества гендерных показателей 2 являются дополнительными показателями (, т. е. не являются частью глобальной системы мониторинга и показателей ЦУР<sup>132</sup>.

Индикаторы Национальных ЦУР были утверждены 20 марта 2019 года<sup>133</sup>, работа по разработке методологии (метаданные) будет завершена к сентябрю 2019 года.

### СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ

1. Национальные цели и задачи в области устойчивого развития Республики Узбекистан
2. Перечень минимальных гендерных показателей и других сведений, подлежащих размещению на вебсайте <http://gender.stat.uz>
3. Перечень индикаторов и задач для реализации Национальных Целей устойчивого развития на период до 2030 года.
4. Состав Координационного совета по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года
5. Программа консультации\семинара «Результаты реализации Пекинской декларации и Пекинской платформы действий в Республике: Узбекистан: достижения и вызовы»

<sup>131</sup>Постановление Кабинета Министров РУз №841 от 20.10.2018 *О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития.* [www.lex.uz](http://www.lex.uz)

<sup>132</sup>В частности, «Заболееваемость анемией» и «Доля отдельных категорий граждан в государственных учреждениях».

<sup>133</sup>Координационный Совет по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года. Постановление Министерства финансов РУз № 02/1-1314 от 20.03.2019. *Перечень индикаторов и задач для реализации Национальных Целей устойчивого развития на период до 2030 года.*