

РЕЗЮМЕ

ОТ ОБЕЩАНИЙ К ДЕЙСТВИЯМ

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ПОВЕСТКЕ ДНЯ
В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА
ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Доклад опубликован в Интернете по адресу: www.unwomen.org/sdg-report

Мнения, выраженные в настоящей публикации, являются мнениями авторов и не обязательно отражают точку зрения структуры «ООН-женщины», Организации Объединенных Наций или любых аффилированных с ней организаций. Границы и названия, указанные на картах в этом докладе, а также используемые обозначения не предполагают их официального утверждения или признания Организацией Объединенных Наций.

Список ошибок и упущений, обнаруженных после печати, приведен на нашем веб-сайте.

ISBN: 978-1-63214-108-8

Перевод: Prime Production Ltd.

Редакторы: Наргис Азизова, Гульназ Имамниязова

Дизайн макета: Blossom — Милан

Печать: AGS Custom Graphics, RR Donnelly Company

© UN Women 2018

Сделано в США

Все права сохранены.

ОТ ОБЕЩАНИЙ К ДЕЙСТВИЯМ: ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ПОВЕСТКЕ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

В сентябре 2015 года 193 государства — члена Организации Объединенных Наций приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В Повестке дня были определены 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР), 169 задач и 232 показателя, направленных на решение широкого спектра глобальных проблем, включая ликвидацию нищеты, борьбу с множественными и пересекающимися проявлениями неравенства, принятие мер в связи с изменением климата, прекращение конфликтов и поддержание мира. Благодаря неустанным усилиям защитников прав женщин по всему миру, сегодня стремление к достижению гендерного равенства приобрело явно выраженный, повсеместный и многогранный характер. В Повестке дня на период до 2030 года, уходящей корнями в обязательства и нормы, изложенные в Пекинской декларации и Платформе действий и Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), четко заявляется, что устойчивого развития можно добиться только в том случае, если пользоваться выгодами смогут в равной степени и женщины, и мужчины. В Повестке дня также отмечено, что достичь равноправия можно только в том случае, если защита прав женщин будет включена в более масштабные инициативы, направленные на защиту планеты и построение обществ, в которых уважают права и достоинство каждого человека.

Как далеко мы продвинулись на пути от этих недавно достигнутых договоренностей к осязаемым результатам, учитывающим интересы женщин и девочек? Что необходимо предпринять для устранения остающихся разрывов между риторикой и реальностью? Реализация Повестки дня продолжается уже более двух лет, и в этом докладе структуры «ООН-женщины» о глобальном

мониторинге, основанном на накопленной статистике и данных, подведены промежуточные итоги и выявлены тенденции и препятствия для достижения ЦУР. Для этого используется мониторинговый подход, охватывающий как конечные результаты (цели и задачи), так и средства (политические меры и процессы), необходимые для достижения гендерного равенства в контексте Повестки дня. Этот подход призван предоставить государствам-членам и другим заинтересованным сторонам возможность комплексного отслеживания хода осуществления Повестки дня, а защитникам прав женщин — основание и поддержку для призыва заинтересованных сторон к ответственности за выполнение обязательств в области достижения гендерного равенства по мере реализации поставленных целей.

В своем лучшем воплощении мониторинг с учетом гендерной проблематики обеспечивает надежную и прозрачную оценку прогресса, недостатков и ограничивающих факторов, которая может стать источником информации для ведения открытых дебатов об успехах и неудачах и дать представление о том, какие средства эффективны с точки зрения достижения гендерного равенства, а где необходимо скорректировать курс. Однако этот цикл обратной связи не работает сам по себе. Как показано в докладе, чтобы учитывать интересы каждой женщины и девочки, необходимы кардинальные изменения — не только в сборе гендерной статистики, но и в политических мерах, процессах разработки программ и обеспечении подотчетности. В докладе содержатся конкретные рекомендации о том, как согласовать эти аспекты достижения ЦУР со смелыми взглядами в будущее, выраженными в Повестке дня.

НЕПРОСТОЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

В то время как комплексное и всеобъемлющее воплощение в жизнь концепции, заложенной в Повестке дня, несет в себе потенциал для преобразования жизни каждой женщины и девочки по всему миру, перед нами встают грандиозные задачи. Крупномасштабная добыча природных ресурсов, изменение климата и разрушение окружающей среды продолжают беспрецедентными темпами, лишая миллионов женщин и мужчин источников средств к существованию, в особенности в развивающихся странах. По истечении почти десяти лет, отмеченных кризисом, экономическим спадом и последующими мерами жесткой экономии, глобальная экономика все еще остается нестабильной. Традиционные векторы экономической политики по-прежнему способствуют усугублению неравенства и снижению благосостояния людей. Переход к политике, основанной на принципах исключения и страха, еще больше усиливает социальный раскол, конфликты и нестабильность. Вспышки насильственных конфликтов и гуманитарных катастроф приводят к вынужденному перемещению миллионов людей. В разгар глобальных социально-экономических и политических потрясений невыполненным остается не только обещание достичь гендерного равенства, но даже продвижение прав женщин сталкивается с новой волной сопротивления со стороны фундаментализма в различных его проявлениях. Наблюдается сужение пространства для гражданского общества и рост волны угроз и преследований в адрес лиц, отстаивающих права женщин, со стороны государственных и негосударственных субъектов.¹

Гендерное неравенство проявляется в каждом аспекте устойчивого развития (см. «Обзор» на стр. 4–5). Когда в семье не хватает пропитания, как правило, женщины первыми остаются голодными.² Несмотря на то, что зачастую успеваемость в школе и университете у девочек выше, чем у мальчиков, это не является залогом равных возможностей на рынке труда. Гендерный разрыв в оплате труда на мировом рынке труда сохраняется на уровне 23%, и без решительных действий для достижения равной оплаты понадобится

еще 68 лет.³ Несмотря на то, что женщины добились немалых успехов в политических институтах по всему миру, их представленность в национальных парламентах составляет всего 23,7%, что по-прежнему далеко от паритета.⁴ Кроме того, достигнутые победы чрезвычайно хрупки ввиду угроз и нападений на женщин-политиков и избирателей, продолжающихся сексуальных домогательств и оскорблений в Интернете. За последние 12 месяцев каждая пятая женщина и девочка пережила физическое или сексуальное насилие со стороны сексуального партнера.⁵ Тем не менее в 49 странах не предусмотрены законы, защищающие женщин от подобных видов насилия (см. диаграмму 1).⁶ Несмотря на расширение участия женщин в общественной жизни, они по-прежнему выполняют в 2,6 раза больше неоплачиваемых работ по сравнению с мужчинами, включая уход за членами семьи и ведение домашнего хозяйства.⁷ Женщины и девочки также являются главными добытчицами воды и твердого топлива в домохозяйствах без обустроенных источников водоснабжения и чистой энергии, что негативно отражается на их здоровье и безопасности.

ПРЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Такое положение дел серьезно усложняет выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В то же время тот факт, что государства — члены ООН единодушно приняли совместную концепцию устойчивого будущего на основе всеобщей солидарности и защиты прав человека, дает основания для осторожного оптимизма. В Повестке дня во главу угла ставятся устойчивость, равенство, мир и прогресс человечества, что задает мощную контрпропаганду текущим практическим подходам, направленным на неограниченную добычу ископаемых, поддержание неравенства и разделение. В настоящее время ЦУР приобретают особенно важное значение — как в качестве политической программы в области глобального сотрудничества, так и набора конкретных, ограниченных сроками задач, подчеркивающих настоятельную необходимость согласованных действий. Что же необходимо предпринять, чтобы

заставить работать преобразовательный потенциал этих целей для достижения гендерного равенства и продвижения прав женщин? С точки зрения учета гендерной проблематики необходимо акцентировать внимание на трех комплексных аспектах Повестки дня: ее укоренении в правах человека и понимании их неделимости, ее универсальной применимости и обязательстве не оставлять никого позабытым, а также ее потенциале служить инструментом для призыва правительств и других заинтересованных сторон к ответственности.

Выбрать правильный путь: неделимость, взаимосвязи и комплексный подход

По всему миру правительства приняли на себя закрепленные юридически обязательства уважать, защищать и соблюдать права женщин. Повестка дня на период до 2030 года базируется на этих обязательствах, признавая неделимость и взаимозависимость прав, взаимосвязь между

гендерным равенством и тремя направлениями устойчивого развития, а также необходимость комплексного подхода к осуществлению поставленных целей. Концентрация внимания на правах человека будет иметь решающее значение при реализации ЦУР и обеспечит соответствие используемых на этом пути средств интересам простых женщин и девочек.

В жизни женщин и девочек глубоко переплетены различные грани благосостояния и лишений: например, девочка, родившаяся в бедной семье (цель 1.2) и принужденная к раннему браку (цель 5.3), с большей долей вероятности бросит школу (цель 4.1), родит ребенка в раннем возрасте (цель 3.7), получит осложнения во время родов (цель 3.1) и станет жертвой насилия (цель 5.2), чем девочка из благополучной семьи с высоким уровнем дохода, которая вступит в брак в более позднем возрасте. Такая череда событий говорит о том, что у девочки, родившейся в нищете, почти нет шансов из нее вырваться. В ходе осуществления Повестки дня политики должны стремиться разорвать этот порочный круг и принимать комплексные ответные

ДИАГРАММА 1.

ВО МНОГИХ СТРАНАХ ВСЕ ЕЩЕ ОТСУТСТВУЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН



Источник: Всемирный банк. 2017. База данных "Women, Business and the Law". Данные по состоянию на 7 ноября 2017 года. <http://wbl.worldbank.org/> Washington, DC: World Bank.

ОБЗОР: ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ПОВЕСТКЕ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ



На мировом уровне в возрастной группе от 25 до 34 лет на каждые 100 мужчин приходится 122 женщины, живущих в крайней нищете.

9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА



Женщины составляют 28,8% научных работников во всем мире. Гендерное равенство в этой области достигнуто всего лишь примерно в 1 из 5 стран.

2 ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА



Женщины на 11 процентных пунктов чаще, чем мужчины, страдают от продовольственной нестабильности.

3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ



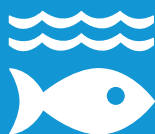
В 2015 году в мире 303 000 женщин умерли по причинам, связанным с беременностью. Уровень смертности снижается намного медленнее с точки зрения достижения цели 3.1.

10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА



В 30% случаев неравенство доходов обусловлено неравенством в семьях, в том числе между женщинами и мужчинами. Женщины также чаще, чем мужчины, живут на уровне ниже 50% усредненного показателя дохода.

14 СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ



Загрязнение пресноводных и морских экосистем отрицательно сказывается на возможностях женщин и мужчин к получению средств к существованию, их здоровью и здоровью их детей.

15 СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ



В период с 2010 по 2015 год мир потерял 3,3 миллиона гектаров лесных площадей. Женщины из бедных сельских районов зависят от ресурсов в совместном владении и особенно страдают в случае их истощения.

6 ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ



На женщин и девочек возлагается обязанность носить воду в 80% домашних хозяйств без доступа к источнику водоснабжения.

5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО



В Повестке дня на период до 2030 года приняты обязательства устранить барьеры, препятствующие женщинам и девочкам в полной мере реализовать свой потенциал. Однако в этом кроются значительные трудности:

5.1 В 18 странах мужья могут юридически помешать своим женам работать; в 39 странах дочери и сыновья не имеют равных прав наследования и в 49 странах отсутствуют законы, защищающие женщин от бытового насилия.

5.2 За последние 12 месяцев 19% женщин и девочек в возрасте от 15 до 49 лет стали жертвами физического или сексуального насилия со стороны сексуального партнера.

5.3 В мировом масштабе 750 миллионов женщин и девочек были выданы замуж, не достигнув 18 лет, и по меньшей мере 200 миллионов женщин и девочек в 30 странах перенесли калечащие операции на половых органах.

5.4 Женщины выполняют в 2,6 раза больше неоплачиваемых работ, чем мужчины, включая уход за членами семьи и ведение домашнего хозяйства.

5.5 Женщины занимают всего 23,7% мест в парламентах, что составляет прирост на 10 процентных пунктов по сравнению с 2000 годом, однако по-прежнему значительно ниже паритета.

5.6 Всего 52% женщин, состоящих в браке или отношениях, свободно принимают решения о вступлении в сексуальную связь, использовании противозачаточных средств и заботе о своем здоровье.

5.a Во всем мире женщины составляют всего 13% владельцев сельскохозяйственных земель.

5.b Женщины реже, чем мужчины, имеют мобильный телефон и на 5,9 процентного пункта меньше используют Интернет, чем мужчины.

5.c Более 100 стран приняли меры в области отслеживания бюджетных ассигнований на задачи достижения гендерного равенства.

7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ



Загрязнение воздуха в помещениях, где для получения бытовой энергии используются горючие виды топлива, стало причиной гибели 4,3 миллиона людей в 2012 году, при этом на женщин и девочек пришлось 6 из каждых 10 этих смертей.

4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ



15 миллионов девочек начального школьного возраста никогда не получат шанс научиться читать и писать в начальной школе по сравнению с 10 миллионами мальчиков.

11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ



Женщины, живущие в городских трущобах, испытывают множество лишений, при этом не удовлетворенными зачастую остаются даже базовые потребности, такие как доступ к чистой воде и санитарно-гигиеническим системам.

12 ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО



Инвестиции в общественный транспорт создают колоссальные преимущества для женщин, которые, как правило, чаще пользуются общественным транспортом, чем мужчины.

13 БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА



Изменение климата оказывает непропорционально большее воздействие на женщин и детей, которые в 14 раз чаще, чем мужчины, погибают во время стихийных бедствий.

16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ



В периоды конфликтов значительно возрастают показатели убийств и других форм насильственных преступлений. Тогда как мужчины чаще погибают на поле боя, женщины во время конфликта подвергаются сексуальному насилию, становятся объектами похищений и пыток и выселяются из собственных домов.

8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ



Разрыв в оплате труда на мировом рынке труда составляет 23%. Уровень участия женщин в составе рабочей силы приходится на 63%, в то время как среди мужчин этот показатель достигает 94%.

17 ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



В 2012 году отток финансов из развивающихся стран в 2,5 раза превысил объемы поступающей помощи, а отчисления на решение гендерных проблем не идут ни в какое сравнение.

меры для устранения взаимозависимых проблем неравенства и лишений. К примеру, женщине, сумевшей разорвать отношения, полные жестокости и насилия, необходим доступ к правосудию (цель 16.3), а также безопасное жилье (цель 11.1), медицинское обслуживание (цель 3.8) и достойная работа (цель 8.5), чтобы она могла самостоятельно обеспечивать достаточный уровень жизни для себя и своих возможных иждивенцев.

Это означает, что, несмотря на важность прогресса в достижении ЦУР 5, она не может являться единственным приоритетом с точки зрения учета гендерной проблематики в реализации Повестки дня, осуществлении мониторинга и обеспечении подотчетности. Успехи на одних фронтах могут оказаться подорванными неудачами или застоєм на других, и потенциальные совместные усилия могут ни к чему не привести, если отдавать предпочтение изолированным подходам в противовес комплексным, межотраслевым стратегиям.⁸ Именно поэтому защитники прав женщин с таким рвением боролись как за включение в Повестку дня отдельно стоящей цели гендерного равенства, так и интеграцию принципов гендерного равенства в другие цели и задачи, привлекая внимание к гендерным аспектам в проблемах нищеты, голода, здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарных условий, занятости, изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды, урбанизации, конфликтов и мира, а также финансирования развития. В докладе пропагандируется тот же подход на основе целостного анализа прогресса, недостатков и трудностей на пути к достижению гендерного равенства в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

Никто не будет забыт: универсальность, солидарность и устранение пересекающихся проявлений неравенства

Другой отличительной чертой Повестки дня на период до 2030 года является ее применимость ко всем странам, всем народам и всем слоям общества, а также принятое в ней обязательство в первоочередном

порядке позаботиться о защите прав и учете потребностей наиболее социально неблагополучных групп населения. Ее универсальный характер охватывает общие и взаимосвязанные проблемы, стоящие перед всеми странами — как развитыми, так и развивающимися, — а призыв не оставлять никого позабытым подразумевает охват наиболее уязвимых слоев общества путем укрепления солидарности между ними и более обеспеченными. Повышение уровня жизни тех, кто сегодня находится за гранью нищеты, представляет собой вопрос социальной справедливости, нежели благотворительности. Эта задача приобретает чрезвычайно важное значение с точки зрения построения свободного от социальных барьеров общества и поиска устойчивых путей экономического развития. Неравенство затрагивает все сферы: оно представляет угрозу для социальной и политической стабильности, тормозит экономическое развитие⁹ и выступает препятствием для прогресса в аспектах искоренения нищеты и более широкой реализации прав человека.¹⁰

На глобальном уровне солидарность и сотрудничество в таких областях, как борьба с изменением климата, миграция и финансирование развития, будут играть решающую роль в создании благоприятных условий для успешного осуществления ЦУР на национальном уровне. Так, незаконные финансовые потоки, мировая торговля оружием и крупномасштабное отчуждение земель транснациональными субъектами способствуют еще большему усугублению положения обездоленных, при этом больше всех страдают женщины и девочки.¹¹ Влиятельные глобальные игроки — будь то суверенные государства, международные финансовые институты или транснациональные корпорации — несут чрезвычайное обязательство по обеспечению того, чтобы их действия или бездействие не подрывали гендерное равенство и не противоречили принципам устойчивого развития. Принцип «общей, но дифференцированной ответственности» также подчеркивает, что страны, внесшие непропорционально значительный вклад в разрушение окружающей среды, обязаны принять на себя большую долю ответственности по защите нашей планеты.

На национальном уровне важно не допустить исключение маргинализированных групп населения из прогресса. Женщины и девочки из самых бедных слоев общества нередко становятся объектами различных проявлений неравенства и жертвами многочисленных форм дискриминации, в том числе по признаку пола, возрасту, инвалидности, классовой, расовой или этнической принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности либо миграционному статусу. В США например, доля представительниц афро-американской расы и коренного населения Америки, в том числе Аляски, в возрасте старше 50 лет, живущих в семьях с низким уровнем дохода, более чем на 10 процентных пунктов превышает средний показатель для всех женщин по стране. Аналогичным образом, пожилые женщины в городских гетто значительно чаще живут за чертой бедности, чем те, кто проживают в пригородах.¹² В Нигерии женщина народности хауса из семьи с низким уровнем дохода, проживающей в сельской местности, в восемь раз чаще выходит замуж, не достигнув 18 лет, чем женщина этнической принадлежности йоруба из семьи с высоким уровнем дохода, проживающей в городе (см. тематическое исследование на стр. 8).¹³

Вследствие этого в первоочередном порядке должны учитываться права и потребности и обеспечиваться конструктивное участие в процессах осуществления

ЦУР тех, кто находится за чертой бедности. В то же время важно, чтобы стратегия «никто не будет забыт» не способствовала социальной фрагментации и стигматизации. Исключительное внимание к проблемам бедных слоев населения в формате узконаправленных целевых программ может — в особенности в условиях бюджетных ограничений и растущего неравенства — обострить напряженность по поводу распределения ресурсов и способствовать созданию отрицательных стереотипов и иерархических отношений на основе обездоленного положения и права на получение социальной помощи.¹⁴ Вместо этого подобные стратегии должны быть направлены на формирование чувства солидарности путем равного распределения рисков, перераспределения ресурсов и разработки универсальных программ.¹⁵ В стране, где все граждане получают очевидные выгоды от социальных программ, готовность вносить вклад в их финансирование в виде прогрессивного налогообложения также скорее всего повысится.¹⁶ Вместо того, чтобы заменять одно другим, правительствам следует расширить доступ к этим программам для тех слоев общества, которые исторически сталкивались с социальными барьерами, и при этом выстраивать универсальные системы, совместно финансируемые и используемые всеми социальными группами.¹⁷

ЗА РАМКАМИ СРЕДНИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ: КОГО МЫ УПУСКАЕМ ИЗ ВИДУ?

Официальная статистика, например та, которая использовалась для отслеживания прогресса в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ), как правило, направлена на анализ тенденций на основе средних общенациональных показателей. Средние показатели призваны ответить на важные вопросы: «Как далеко продвинулась страна в преодолении гендерного разрыва в области образования?», «Насколько сократилась материнская смертность за последнее десятилетие?» Как правило, средние показатели скрывают под собой

вопиющее неравенство между социальными группами и бедственное положение наиболее уязвимых и обездоленных. Во многих странах положение женщин и девочек, которые становятся объектами множественных и пересекающихся форм дискриминации, в том числе по признаку пола, возраста, инвалидности, классовой, расовой или этнической принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или миграционного статуса, зачастую намного хуже, чем представлено средними значениями по ряду показателей ЦУР.



Фото: ЮНИСЕФ / Эндрю Эсиебо

НИГЕРИЯ

Происхождение из бедной семьи, проживание в сельской местности и принадлежность к неблагополучной этнической группе значительно повышают риск детских браков

В Нигерии доля женщин, вступающих в брак до 18 лет, в среднем составляет 46,8%. Однако, этот показатель гораздо выше среди сельских женщин (60%), женщин из семей с самым статистически низким уровнем дохода (80,1%) и женщин из этнических групп хауса и фульбе (78,2% и 79,7% соответственно). Среди женщин, происходящих из бедных семей, проживающих в сельских районах и принадлежащих к хауса, доля детских браков составляет 87,6% (в 1,9 раз выше среднего общенационального показателя и более чем в 9 раз выше показателя для наиболее благополучной группы в стране).

Основные этнические группы в Нигерии

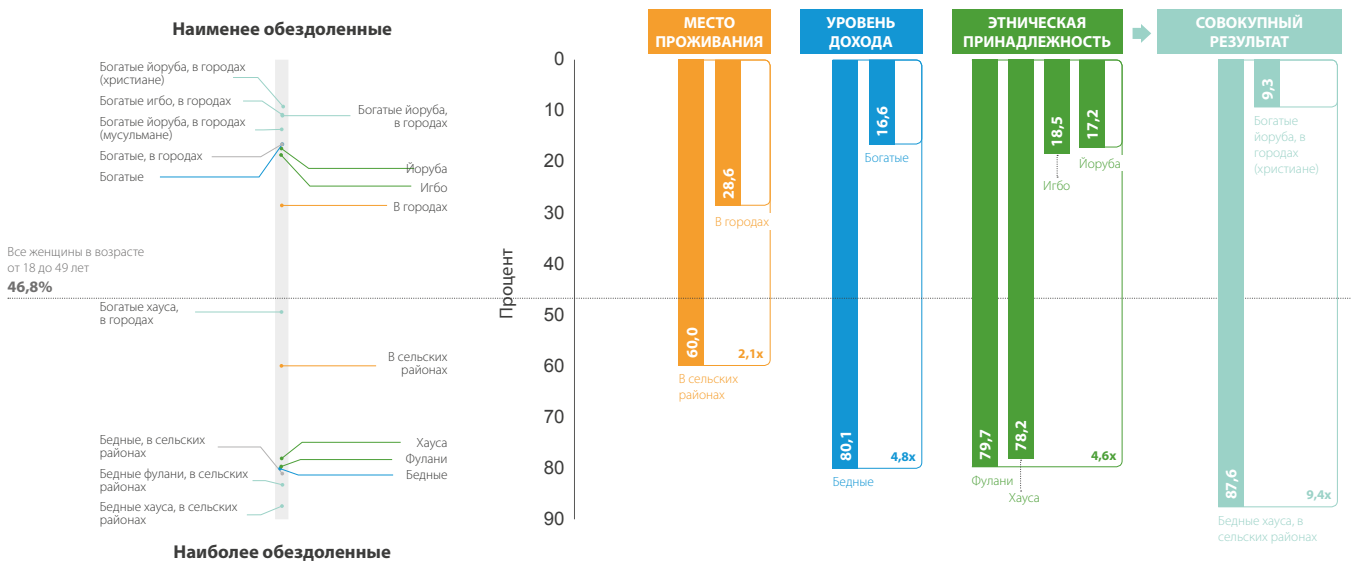
Фулани — женщины из этой этнической группы в основном находятся в самой нижней 20%-ной доходной группе (квинтили), проживают главным образом в сельских районах и часто принадлежат к кочевым общинам. Почти все мусульмане.

Хауса — женщины из этой этнической группы главным образом происходят из бедных и беднейших семей и проживают в сельских районах; в настоящее время примерно 30% проживают в городах. Почти все мусульмане.

Игбо — женщины из этой этнической группы преимущественно находятся в верхней половине выборки по распределению доходов и главным образом проживают в городах; около 20% проживают в сельских районах. Почти все исповедуют католическую или другую христианскую веру.

Йоруба — женщины из этой этнической группы происходят главным образом из богатейших семей и преимущественно живут в городах. Примерно половина исповедует христианство и половина — ислам.

ДОЛЯ ЖЕНЩИН В ВОЗРАСТЕ ОТ 18 ДО 49 ЛЕТ В НИГЕРИИ, ВСТУПИВШИХ В БРАК В ВОЗРАСТЕ ДО 18 ЛЕТ, ПО МЕСТУ ПРОЖИВАНИЯ, УРОВНЮ ДОХОДА И ЭТНИЧЕСКОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ, 2013 ГОД



Источник: Расчеты «ООН-женщины» на основе микроданных Национальной комиссии по народонаселению Федеративной Республики Нигерии и ICF International. 2014. "Nigeria: Demographic and Health Survey 2013". Abuja, Nigeria, and Rockville, MA: NPC and ICF International.

Примечание. На диаграмме слева показаны все группы, упорядоченные от наименее до наиболее обездоленных, за исключением групп с нерепрезентативной выборкой (n < 100). На столбчатых диаграммах справа представлены результаты по отдельным из этих групп. Йоруба является единственной этнической группой, в которой можно выделить репрезентативные группы населения, исповедующие разную веру, поэтому для нее показаны разукрупненные данные по религиозной принадлежности среди богатых жительниц городов.

Мониторинг и подотчетность: потребность в кардинальных изменениях в статистике и процессах демократического управления

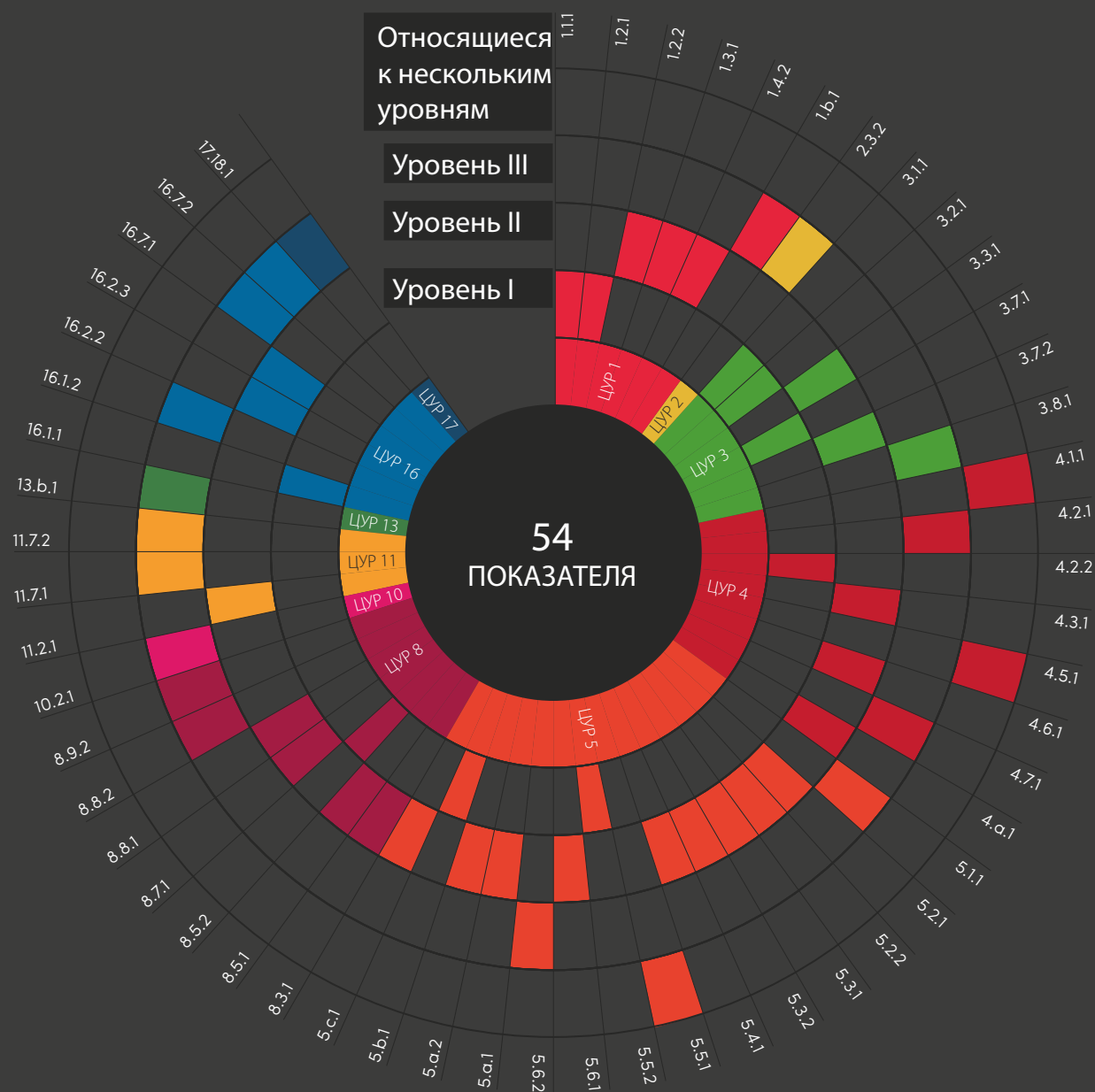
Отслеживание прогресса, выявление недостатков и определение трудностей в осуществлении ЦУР является одним из важнейших аспектов глобальных целей и потенциальным инструментом усиления подотчетности. Однако, как отражено в докладе, масштабы задач, встающих на пути мониторинга гендерной проблематики, грандиозны. Всего 10 из 54 гендерных показателей, по которым сбор статистики осуществляется достаточно регулярно, классифицируются Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МУЭГ-ЦУР) как показатели уровня I. Это означает возможность их надежного мониторинга на глобальном уровне (см. диаграмму 2). Для 24 показателей, несмотря на существование устоявшейся методологии, охват стран неравномерен и недостаточен для обеспечения глобального мониторинга (уровень II). В случае еще 17 гендерных показателей по-прежнему в той или иной мере требуется доработка концепции и/или разработка методологических основ, прежде чем будет возможен сбор статистики (уровень III). Оставшиеся три гендерных показателя содержат компоненты, которые относятся к разным уровням. Несмотря на то, что это создает проблему с точки зрения оценки изменений, по крайней мере в краткосрочной перспективе, также обеспечивается

возможность повышения доступности и качества гендерной статистики.

Тем не менее, даже при условии значительного прорыва в области статистики, собранные данные следует использовать для формирования общественной деятельности. Действительно, данные необходимы для принятия обоснованных решений и призыва директивных органов к подотчетности, однако для создания подобного положительного цикла обратной связи необходимы кардинальные изменения в области демократического управления. Чтобы женщины и девочки могли свободно отстаивать свои права и принимать участие в процессах устойчивого развития, требуются платформы для ведения общественных дебатов. Такие платформы могли бы также служить для определения национальных приоритетов, достижений и недостатков, согласования возможных преобразований и описания ролей и обязанностей различных субъектов.

В мировом масштабе открытые слушания на протяжении всего процесса по итогам 2015 года позволили собрать и привлечь к участию людей, страны и организации, которые совместно определили общие приоритеты и преодолели трудности. Женские правозащитные организации показали свою эффективность в создании коалиций и союзов, направленных на укрепление центральной роли гендерного равенства.¹⁹ Такие процессы на основе широкого участия и стратегические союзы также необходимы для обеспечения эффективной гендерно-ориентированной реализации Повестки дня, осуществления последующей деятельности и обзора прогресса.

ДИАГРАММА 2. ГЕНДЕРНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ С РАСПРЕДЕЛЕНИЕМ ПО УРОВНЯМ



Все показатели были распределены Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения ЦУР по трем уровням, в зависимости от глубины методологических разработок и доступности данных на глобальном уровне, следующим образом:

Уровень I

концептуально понятные
имеется методология и доступны стандарты
данные регулярно собираются странами

Уровень II

концептуально понятные
имеется методология и доступны стандарты
данные странами не собираются

Уровень III

необходима концептуальная работа
методология/стандарты отсутствуют или находятся на стадии разработки или тестирования

Источник: расчеты «ООН-женщины» на основе данных СОООН (Статистического отдела Организации Объединенных Наций). 2017. "SDG Global Indicators Database". Данные по состоянию на 8 декабря 2017 года. <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>; СОООН (Статистический отдел Организации Объединенных Наций). 2017. "IAEG-SDGs: Tier Classification for Global SDG Indicators". Данные по состоянию на 8 декабря 2017 года. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>; с учетом внесенных в классификацию изменений по состоянию на 14 декабря 2017 года, см. СОООН (Статистический отдел Организации Объединенных Наций). 2017. "Events: 6th Meeting of the IAEG-SDGs". Данные по состоянию на декабрь 2017 года. <https://unstats.un.org/sdgs/meetings/iaeg-sdgs-meeting-06/>.

Примечание. В общей сложности 10 гендерных показателей классифицированы как показатели уровня I, 24 отнесены к показателям уровня II, 17 — к показателям уровня III и 3 показателя (4.1.1, 4.5.1 и 5.5.1) отнесены к нескольким уровням.

УСКОРЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

Систематический мониторинг результатов, политических мер и процессов в области достижения гендерного равенства на национальном, региональном и международном уровнях может способствовать активизации мер, претворению в жизнь международных обязательств и укреплению ответственности за действия или бездействие различных заинтересованных сторон. В докладе выделены три основные стратегии сохранения центральной роли гендерного равенства в ходе реализации Повестки дня, последующей деятельности и обзора прогресса.

- Повышение качества гендерных данных, статистики и анализа в целях эффективного отслеживания прогресса для женщин и девочек по всем целям и задачам.
- Приоритизация гендерно-ориентированных инвестиций, политических мер и программ с целью приведения действий в соответствие с принципами, ценностями и устремлениями, изложенными в Повестке дня на период до 2030 года.
- Усиление подотчетности за счет внедрения гендерно-ориентированных процессов и институтов с целью обеспечения комплексного подхода к реализации Повестки дня, осуществлению последующей деятельности и обзору прогресса с принципами гендерного равенства в своей основе.

Повышение качества гендерных данных, статистики и анализа

Несмотря на растущий интерес к гендерной статистике в последние десятилетия, доклад выявляет насущные проблемы на пути систематического мониторинга гендерной проблематики. К ним

относятся неравномерный охват гендерными показателями, соответствующими различным целям и задачам, отсутствие согласованных международных стандартов сбора данных и неравномерная доступность гендерной статистики по странам и периодам. Отсутствие надежного корпуса глобальной гендерной статистики частично является следствием слабых, страдающих от нехватки ресурсов статистических систем, особенно в развивающихся странах. Однако пробелы в гендерной статистике, которые широко распространены и в развитых, и в развивающихся странах, также возникают по причине неспособности уделять достаточное внимание сбору этих данных. Именно поэтому укрепление потенциала в области гендерной статистики на всех уровнях является важным приоритетом. Кроме того, необходимо, чтобы различные заинтересованные стороны обеспечили сбор, анализ и представление данных для отслеживания прогресса в вопросах достижения гендерного равенства, в том числе в отношении женщин и девочек, которые являются объектами множественных и пересекающихся форм дискриминации. В целях обеспечения эффективного мониторинга прогресса в достижении реальных результатов для всех женщин и девочек по всем ЦУР в докладе рекомендуется принять следующие меры:

- **Включение гендерных показателей во все 17 ЦУР к 2020 году.** На глобальном уровне обзор системы глобальных показателей в 2020 году дает возможность обсудить и добавить больше гендерных показателей в систему в целом, особенно к тем целям, где они в настоящее время не учитываются. До этого момента государствам-членам — через МУЭГ-ЦУР при поддержке системы ООН, в сотрудничестве с учеными и гражданским обществом, — следует разработать конкретное предложение по данному вопросу, в том числе путем аккумулирования знаний в направлениях, где необходимы более глубокие аналитические разработки. Параллельно с этим сторонникам сбора гендерной статистики следует направлять свою работу на национальные и региональные механизмы для обеспечения комплексного включения гендерных показателей во все цели.

- **Работа в направлении регулярного сбора данных по гендерным показателям, обеспечение качества и сопоставимости.** Для выполнения этой задачи ключевое значение имеет увеличение потока технических и финансовых ресурсов в национальные статистические системы. Область гендерной статистики в особенности страдает от хронического недостатка инвестиций и специального подхода. Решения в области гендерной статистики необходимо рассматривать в более широком контексте укрепления потенциала по сбору данных и интегрировать в целевые программы. Национальные статистические службы, международные организации, исследователи и женские правозащитные организации также должны объединить усилия и направить их на ликвидацию глубоко укоренившихся предрассудков в концепциях, определениях, классификациях и методологиях, чтобы данные действительно отражали реальное положение женщин и девочек во всем их многообразии.
- **Разработка международных, региональных и национальных стратегий для выявления уязвимых групп населения.** Следует систематически проводить разделение данных по таким признакам, как пол, возраст, инвалидность, классовая, расовая или этническая принадлежность, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, статус мигранта, и прочим, соответствующим национальному контексту. Национальным статистическим службам рекомендуется представлять такие данные в национальных докладах и разработать особые стратегии для выявления и учета групп населения, трудно поддающихся оценке и поэтому в настоящее время не отраженных в национальной статистике. Также необходимо проводить целевое исследование уязвимых слоев населения с применением качественных и количественных методов, одновременно принимая меры для защиты таких групп и отдельных лиц от дискриминации путем введения этических стандартов, включая строгую конфиденциальность данных.
- **Продвижение и соблюдение критериев качества, норм в области прав человека и других основополагающих принципов официальной статистики.** Государство, будучи высшим гарантом общедоступной информации, играет важную роль в обеспечении соответствия процедур сбора данных этим нормам и принципам. Инновации, появившиеся в результате сочетания традиционных данных с новыми формами сбора статистики, открывают интересные перспективы и способны помочь ускорить заполнение пробелов в данных. При этом необходимо принять меры для обеспечения качества, надежности и сохранения конфиденциальности информации.
- **Ускорение разработки международных стандартов для гендерных показателей уровня III.** Структура «ООН-женщины» и другие агентства по итогам опроса мнений ключевых заинтересованных сторон, включая правительства и гражданское общество, должны продолжать свои усилия по выработке надежных методологий оценки гендерных показателей, в настоящее время отнесенных к уровню III. На этапах разработки и экспериментальной проверки потребуется более широкое привлечение национальных статистических служб к проверке эффективности методологий в различных условиях. Государствам-членам следует интегрировать эти показатели в свои национальные механизмы мониторинга сразу после разработки, экспериментальной проверки и согласования методологий.
- **Укрепление приверженности открытым, инклюзивным, прозрачным и учитывающим гендерную проблематику подходам к мониторингу достижения ЦУР на самом высоком политическом уровне.** Статистические системы должны быть независимыми и обладать возможностями для быстрой адаптации к изменениям в области статистики. Исследователи, ученые, женские правозащитные организации и другие организации гражданского общества также играют важную роль в этом процессе, не только как производители и пользователи

статистических данных, но и как сторонники расширения и повышения качества сбора гендерных данных. Сотрудничество между национальными статистическими системами, этими и другими организациями будет способствовать обеспечению соответствия данных потребностям различных заинтересованных сторон.

Приоритизация гендерно-ориентированных инвестиций, политических мер и программ

Выполнение обязательств, направленных на достижение гендерного равенства и изложенных в Повестке дня, неразрывно связано с возможностями мобилизовать и выделять достаточные ресурсы на эти цели. Во многих странах базовые услуги, на которые полагаются миллионы женщин и девочек, — водоснабжение и санитарно-техническое обеспечение, образование и уход за детьми в раннем возрасте (ОУРВ), безопасные убежища, юридические услуги, консультации специалистов и медицинское обслуживание жертв гендерного насилия — хронически недополучают финансирование, не отвечают стандартам или попросту недоступны. По мере реализации странами национальных стратегий осуществления Повестки дня на период до 2030 года, первостепенное значение должны приобретать инвестиции в эти и другие стратегические направления. В составе комплексного подхода к осуществлению глобальной стратегии эти инвестиции будут играть важную роль в объединении усилий для реализации различных целей и задач, как демонстрируется на примере услуг в сфере образования и ухода за детьми в раннем возрасте (см. «В фокусе» на стр. 15). В дополнение к этому, инвестиции, политические меры и программы должны быть приведены в соответствие с принципами Повестки дня. Все заинтересованные стороны должны оценивать свой прогресс на основе этих принципов и взять на себя обязательство по изменению ситуации, если эти принципы не соблюдаются. В частности, в докладе рекомендуется принять следующие меры:

- **Разработка справедливых и прогрессивных стратегий мобилизации внутренних ресурсов.** Жизнеспособность многообразных стратегий мобилизации ресурсов различается в зависимости от стран и сложившихся условий. Так, страны с более высоким уровнем дохода имеют возможность привлечь значительные объемы частных инвестиций, тогда как страны с низким уровнем доходов в большей степени полагаются на официальную помощь в целях развития (ОПР), международные займы и переводы средств. Тем не менее во всех случаях существуют пути для расширения фискального пространства в пользу инвестиций на цели достижения гендерного равенства. Необходимо в открытой и прозрачной манере провести обсуждение конкретных стратегий, а также проанализировать и четко сформулировать принципы распределения их результатов для женщин и мужчин из различных социальных групп.
- **Мониторинг бюджетных ассигнований на политические меры и программы по достижению гендерного равенства.** Государства-члены, учреждения-доноры и международные организации должны отслеживать исполнение финансовых обязательств для продвижения принципов гендерного равенства в распределении как национальных бюджетов, так и международных потоков ОПР. Составление бюджета на основе широкого участия и с учетом гендерных подходов, социальный аудит и общественные слушания являются важными инструментами для повышения прозрачности и подотчетности в сфере принятия решений о расходовании бюджета и оценки их гендерного воздействия.
- **Совместная работа для создания благоприятных условий в мире.** В свете обязательств, принятых в рамках международных партнерств, и универсального духа Повестки дня на период до 2030 года следует укреплять солидарность и сотрудничество между странами с любым уровнем дохода, что позволит создать

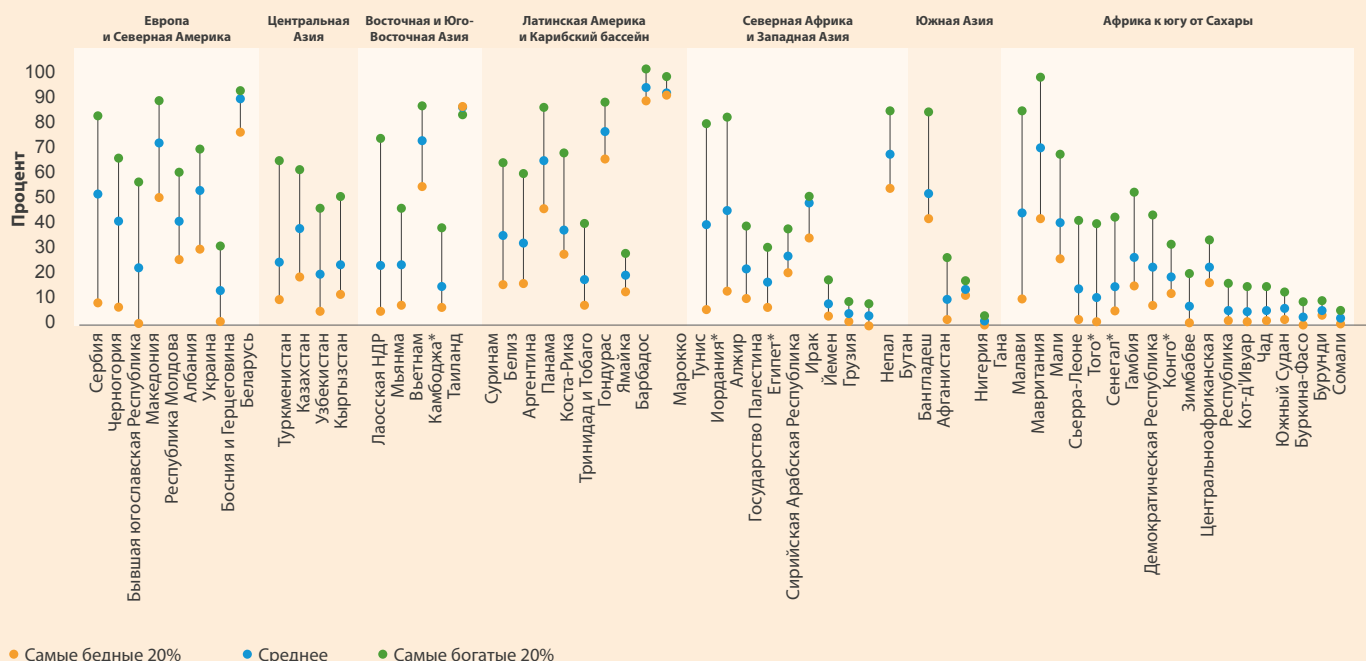
СОВМЕСТНЫЕ УСИЛИЯ: КАКОЙ ЦЕНОЙ?

Инвестиции в общедоступные, недорогие и качественные услуги в области образования и ухода за детьми в раннем возрасте (ОУРВ) могут способствовать выполнению нескольких задач в Повестке дня на период до 2030 года, связанных с гендерной и детской проблематикой, прежде всего за счет сокращения времени, которое женщины тратят на неоплачиваемый труд по уходу за членами семьи (5.4), и расширения для них возможностей трудоустройства (8.5); создания достойных рабочих мест в секторе социальных услуг (8.3); повышения показателей в области детского здравоохранения и питания (2.2 и 2.3) и повышения степени готовности к школе (4.2), в особенности среди детей из малообеспеченных семей, тем самым обеспечивая равенство возможностей и уменьшая неравенство результатов (10.3).

Тем не менее в настоящее время охват ОУРВ является низким и крайне неравномерным, особенно в развивающихся странах. Тогда как

в развитых странах в учреждения дошкольного образования в 2014 году были зачислены 87% детей, в развивающихся странах этот показатель находился на уровне всего 39%.²² Неравенство, обусловленное уровнем дохода семей, также является вопиющим. Во многих развивающихся странах дети в возрасте от 3 до 5 лет из богатых семей почти в шесть раз чаще посещают программы дошкольного образования, чем дети той же возрастной группы из самых бедных семейств, как представлено на диаграмме ниже. Главным условием преодоления этих проблем являются достаточные государственные инвестиции, учитывая, что непосредственные затраты на расширение доступности ОУРВ с избытком компенсируются существенными выгодами в средне- и долгосрочной перспективе. Опираясь на следующие примеры программ ежегодных инвестиций для ЮАР и Уругвая, можно сделать вывод, что от одной трети до половины валовых инвестиций может быть возвращено через систему налогообложения и социального обеспечения в краткосрочной перспективе.

ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ОТ 3 ДО 5 ЛЕТ В ПРОГРАММАХ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ОТДЕЛЬНЫЕ СТРАНЫ, 2005–2014 ГГ.



Источник: глобальные базы данных ЮНИСЕФ за 2016 год, созданные на основе демографических обследований и обследований состояния здоровья населения, обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки и других репрезентативных обследований и результатов переписи.
 Примечания. Приведены наиболее актуальные данные для каждой страны (2005–2014 гг.).
 * Данные отличаются от стандартного определения или относятся только к части страны.

ПРОГРАММЫ ИНВЕСТИЦИЙ В ОУРВ: ЮАР

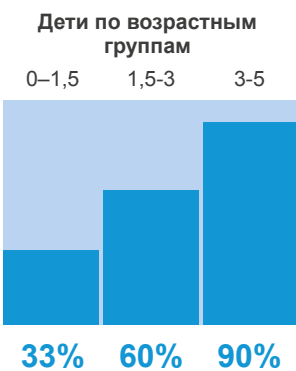
Инвестиции в образование и уход за детьми в раннем возрасте (ОУРВ) гарантированно окупятся. В ЮАР валовые ежегодные инвестиции в размере 3,2% валового внутреннего продукта (ВВП) не только обеспечат полный охват всех детей в возрасте от 0 до 5 лет, но также создадут 2,3 млн новых рабочих мест, что повысит занятость женщин на 10,1 процентного пункта (Программа 2). Эти новые рабочие места создадут новый поток доходов в виде налогов и выплат на социальное страхование в размере до \$3804 млн. Менее амбициозная программа, предусматривающая инвестиции в размере всего 1,8% ВВП, может послужить ступенью на пути к полному охвату (Программа 1).

Соотношение детей и персонала: как предусмотрено (3/1, 6/1 или 10/1, в зависимости от возрастной группы)

Состав персонала: 50/50 квалифицированных и без квалификации

Оплата труда: менее квалифицированный персонал получает повышенную плановую минимальную заработную плату; квалифицированный — среднюю заработную плату в секторе образования

ПРОГРАММА 1 Менее амбициозная



5,3%
рост уровня занятости женщин

ПРОГРАММА 2 Более амбициозная



10,1%
рост уровня занятости женщин

Соотношение детей и персонала: как предусмотрено (3/1, 6/1 или 10/1, в зависимости от возрастной группы)

Состав персонала: 50/50 квалифицированных и без квалификации

Оплата труда: менее квалифицированный персонал получает повышенную плановую минимальную заработную плату; квалифицированный — среднюю заработную плату в секторе образования

Налоговые поступления за счет новых рабочих мест в секторе ОУРВ и за его пределами

1,8% ВВП
(\$6314 млн)
валовые ежегодные инвестиции

1,2% ВВП (\$4048 млн)
чистые новые инвестиции

\$2065 млн
новые налоговые поступления



Финансирование ОУРВ

0,09%
(\$201 млн)
текущее финансирование

3,2% ВВП (\$11 347 млн)
валовые ежегодные инвестиции

2,1% ВВП (\$7343 млн)
чистые новые инвестиции

\$3804 млн
новые налоговые поступления

Налоговые поступления за счет новых рабочих мест в секторе ОУРВ и за его пределами

Источник: De Henau, J. 2017. "Universal Childcare in South Africa, Turkey and Uruguay: A Comparative Analysis of Costs, Short-term Employment Effects and Fiscal Revenue". Справочный документ, подготовленный для подразделения по исследованиям и анализу данных структуры «ООН-женщины». UN Women, New York. Расчеты по ЮАР были подготовлены Дебби Будлендер, по Уругваю — Фернандо Фильейра и Рафаэлем Мантеро.

ПРОГРАММЫ ИНВЕСТИЦИЙ В ОУРВ: УРУГВАЙ

Инвестиции в образование и уход за детьми в раннем возрасте (ОУРВ) гарантированно окупятся. В Уругвае валовые ежегодные инвестиции в размере 2,8% от ВВП не только обеспечат полный охват ОУРВ всех детей в возрасте от 0 до 5 лет, но также создадут более 80 000 новых рабочих мест, что повысит занятость женщин на 4,2 процентного пункта. Эти новые рабочие места создадут новый поток доходов в виде налогов и выплат на социальное страхование в размере до \$638 млн. Менее амбициозная программа, предусматривающая инвестиции в размере всего 2,2% ВВП, может послужить ступенью на пути к полному охвату (Программа 1).

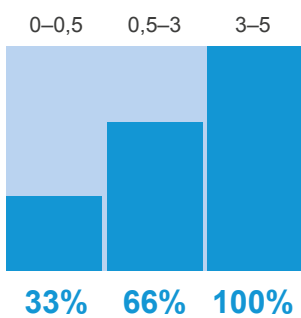
Соотношение детей и персонала: идеальное (3/1, 4/1 или 8/1, в зависимости от возрастной группы)

Состав персонала: 50/50 квалифицированных и без квалификации

Оплата труда: менее квалифицированный персонал получает текущую заработную плату ассистентов педагогов дошкольного образования; более квалифицированный — текущую заработную плату педагогов дошкольного образования

ПРОГРАММА 1 Менее амбициозная

Дети по возрастным группам



Охват ОУРВ

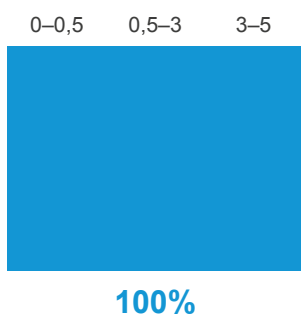
60 896 новых рабочих мест



3,2%
рост уровня занятости женщин

ПРОГРАММА 2 Более амбициозная

Дети по возрастным группам



80 369 новых рабочих мест



4,2%
рост уровня занятости женщин

Соотношение детей и персонала: идеальное (3/1, 4/1 или 8/1, в зависимости от возрастной группы)

Состав персонала: 50/50 квалифицированных и без квалификации

Оплата труда: менее квалифицированный персонал получает текущую заработную плату ассистентов педагогов дошкольного образования; более квалифицированный — текущую заработную плату педагогов дошкольного образования

Налоговые поступления за счет новых рабочих мест в секторе ОУРВ и за его пределами

2,2% ВВП (\$1149 млн)
валовые ежегодные инвестиции

1,0% ВВП (\$550 млн)
чистые новые инвестиции

\$487 млн
новые налоговые поступления



Финансирование ОУРВ

0,22% (\$113 млн)
текущее финансирование

2,8% ВВП (\$1464 млн)
валовые ежегодные инвестиции

1,4% ВВП (\$713 млн)
чистые новые инвестиции

\$638 млн
новые налоговые поступления

Налоговые поступления за счет новых рабочих мест в секторе ОУРВ и за его пределами

Примечание. Все суммы в долларах США (\$) приведены на 2017 год. Обменные курсы национальных валют: 1 USD = 28,71 UYU в случае Уругвая и 1 USD = 13,51 ZAR в случае ЮАР. Шкала, используемая для визуального представления количества новых рабочих мест, приведена в отношении 1 к 1 100 000 человек в случае ЮАР и 1 к 10 000 в случае Уругвая.

благоприятные условия для ее осуществления в мировом масштабе. Государства-члены должны объединить усилия в борьбе с незаконными финансовыми потоками и международной налоговой конкуренцией и пересмотреть грабительские условия выплаты задолженностей — все эти причины в настоящее время препятствуют мобилизации внутренних ресурсов.

- **Согласование политических мер и программ с принципами Повестки дня на период до 2030 года.** Всем заинтересованным сторонам, включая государства-члены, агентства ООН и компании частного сектора, следует принять меры к тому, чтобы в предпринимаемых ими действиях по реализации ЦУР учитывалась гендерная проблематика, и содействовать реализации прав каждой женщины и девочки. В разработке и осуществлении политических мер и программ следует руководствоваться такими принципами, как наличие, доступность, качество и обоснованная стоимость услуг, а для мониторинга и оценки их эффективности должны быть определены ключевые критерии.
- **Увеличение финансовой поддержки женских организаций для расширения пропаганды политики на международном, региональном и национальном уровнях.** Частные и двусторонние доноры, как и международные организации, могут играть важную роль, наращивая базовое и многолетнее финансирование. Появляющаяся в результате такой поддержки финансовая стабильность позволяет женским организациям гибко реагировать на меняющиеся условия и способствует расширению информационно-пропагандистской деятельности, планирования и разработки программ в средне- и долгосрочной перспективе, что является необходимым условием поддержания центральной роли гендерного равенства в процессах осуществления Повестки дня и мониторинга этого процесса.
- **Определение четких условий участия и критериев для государственно-частных партнерств на международном и национальном уровнях.** Компаниям частного

сектора отводится важная роль в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Они являются движущей силой экономического роста и инноваций, предоставляют достойные рабочие места и помогают закрывать финансовые бреши в бюджете, исправно выплачивая свою справедливую долю налогов. Эффективность и подотчетность в участии частного сектора можно повысить путем ввода четких правил взаимодействия и проведения регулярной оценки соблюдения прав человека и гендерного воздействия. Эти действия должны стать частью масштабных мер, направленных на обеспечение более широкого учета принципов гендерного равенства и прав женщин, изложенных в Принципах расширения прав и возможностей женщин, частными предприятиями всех форм и размеров.²⁰ Кроме того, все чаще признается необходимость перехода к международному набору обязательных правил, касающихся предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.²¹

- **Устранение множественных и пересекающихся форм дискриминации с помощью политических мер и программ.** Борьба с укоренившимися преградами, с которыми сталкиваются определенные группы женщин и девочек, будет иметь решающее значение с точки зрения достижения прогресса для всех без исключения. В первоочередном порядке следует пересмотреть политические меры, способствующие усилению неравенства и еще больше усугубляющие положение людей. Следует принять конкретные меры, направленные на сокращение неравенства и помогающие наиболее обездоленным слоям населения выйти из-за черты бедности, в рамках более широких стратегий, нацеленных на создание универсальных социальных систем — совместно финансируемых и используемых всеми социальными группами.
- **Поощрение конструктивного участия в разработке, реализации, мониторинге и оценке всех политических мер и программ.** Необходимо усиливать процессы

демократического управления и принятия решений, учитывая голоса и роль женщин и девочек, чтобы национальные приоритеты и стратегии разрабатывались с учетом всех факторов, способствующих и препятствующих прогрессу.

Укрепление подотчетности путем создания гендерно-ориентированных процессов и институтов

В Повестке дня на период до 2030 года дня открыто признается, что отправные точки и трудности (как и средства для решения последних) различаются в зависимости от страны. Как следствие, предусматривается, что процессы реализации Повестки дня, осуществления мониторинга и обеспечения подотчетности находятся в зоне ответственности и под руководством каждой из стран. Повестка дня на период до 2030 года представляет собой не закрепленные юридически политические обязательства, которые не имеют правового обеспечения: последствия в случае отказа страны предпринять решительные действия по реализации целей и задач отсутствуют. Тем не менее государства приняли на себя обязательства по осуществлению последующей деятельности и обзору прогресса в реализации Повестки дня, которые должны характеризоваться открытостью, инклюзивностью, широким участием и прозрачностью, а также должны быть ориентированы на каждого человека, учитывать гендерные аспекты, уважать права человека и охватывать самые уязвимые слои населения (см. диаграмму 3).²³ Для укрепления ответственности за учет гендерной проблематики в реализации Повестки дня на международном, региональном и национальном уровнях в докладе рекомендуется принять следующие меры:

- **Центральная роль гендерного равенства в осуществлении Повестки дня на национальном уровне.** Государствам следует стремиться к претворению в жизнь глобальных обязательств в области достижения гендерного

равенства на региональном уровне, путем включения соответствующих принципов в национальные планы развития и связанные с ними политические меры, законодательство и механизмы, в том числе охватывающие развитие и использование гендерной статистики. Сфера ответственности и ресурсы для достижения целей и задач в области гендерного равенства должны быть четко определены и открыто представлены общественности парламентами, национальными правозащитными организациями и гражданским обществом. Женские правозащитные организации и национальные женские механизмы должны быть вовлечены в этот процесс и наделены правом для участия и оказания влияния на процессы осуществления Повестки дня.

- **Обеспечение мониторинга и отчетности по обязательствам в области гендерного равенства.** Для усиления работы по принятым международным обязательствам необходимо разработать и ввести в действие задачи и показатели в области гендерного равенства, учитывающие региональный и национальный контекст. На международном и региональном уровнях системе ООН следует поощрять и поддерживать правительства стран в подготовке отчетности по исполнению этих обязательств путем технического сотрудничества и обмена передовым опытом. Рекомендуется регулярно проводить аудит с целью оценки степени интеграции гендерной проблематики в отчетность государствами-членами, агентствами ООН и другими заинтересованными сторонами в рамках формального процесса осуществления последующей деятельности и обзора прогресса в реализации Повестки дня.
- **Поддержка женских организаций и других субъектов гражданского общества в вопросах осуществления мониторинга прогресса и призыва правительств к ответственности за исполнение обязательств в области обеспечения гендерного равенства.** Системе ООН, международным неправительственным организациям (НПО) и другим международным

организациям следует обеспечить благоприятные условия для реализации учеными и организациями гражданского общества собственных проектов по оценке прогресса на международном, региональном и национальном уровнях, приняв меры к тому, чтобы экспертам феминистского движения и женским правозащитным организациям была отведена ведущая роль в их подготовке. Чтобы женские организации смогли сыграть свою важную роль в мониторинге и осуществлении Повестки дня, также необходима благоприятная правовая основа, в том числе меры по защите пространства для гражданского общества и обеспечению безопасности лиц, защищающих права человека женщин.

- **Использование добровольных национальных докладов для Политического форума высокого уровня (ПФВУ) в целях формирования общего видения прогресса и трудностей на пути к гендерному равенству.** Государствам следует использовать добровольные национальные доклады, а также другие процессы обзора, связанные с реализацией ЦУР, как возможность для проведения совместной оценки прогресса, недостатков и трудностей, учитывая знания и навыки всех заинтересованных сторон, включая женские правозащитные организации. В ходе подготовки добровольных национальных докладов следует проводить разносторонние

консультации, и ознакомление общественности с результатами работы должно быть частью этого процесса.

- **Укрепление роли ПФВУ как платформы для коллегиального обзора и конструктивного диалога.** Чтобы укрепить ПФВУ и сделать его платформой для призыва сторон к ответственности на международном уровне, Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС ООН) и Генеральная Ассамблея ООН при содействии секретариата ПФВУ должны пересмотреть методы работы Форума с целью выделения дополнительного времени на добровольные национальные доклады и расширение пространства для участия и вовлечения в процесс подготовки докладов гражданского общества, включая женские правозащитные организации, такие как Women's Major Group. Секретариат также должен обобщить полученные от гражданского общества материалы в резюме, аналогично предоставляемому Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для универсального периодического обзора, и опубликовать его в открытом доступе наряду с добровольными национальными докладами для повышения прозрачности и качества их подготовки. Обзор методов работы ПФВУ в 2019 году предоставит своевременную возможность для укрепления роли форума как механизма обеспечения ответственности.

ДИАГРАММА 3.

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОБЗОР ПРОГРЕССА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ



Примечание. Эта диаграмма представляет собой наглядный пример, нежели исчерпывающий набор процессов, субъектов и мероприятий, которые играют роль в процессах осуществления последующей деятельности и обзора прогресса в реализации Повестки дня.

СНОСКИ

1. Mawarire, T., I. Pousadela and C. Gilbert. 2016. *Civil Society Watch Report*. CIVICUS. Данные по состоянию на 22 ноября 2017 г. https://www.civicus.org/images/CSW_Report.pdf; СПЧ ООН (Совет по правам человека Организации Объединенных Наций). 2010. «Доклад специального докладчика по вопросу о положении правозащитников Маргарет Секагии». A/HRC/16/44.
2. Brody, A. 2016. "Towards Gender-Just Food and Nutrition Security". BRIDGE Cutting Edge Programmes Policy Brief. Institute of Development Studies, Brighton, UK.
3. МОТ (Международная организация труда). 2016. *Женщины в сфере труда. Тенденции 2016*. Женева: Международное бюро труда.
4. МПС (Межпарламентский союз). 2017. "Women in National Parliaments: World Average". Данные по состоянию на 30 ноября 2017 года. <http://archive.ipu.org/wmn-e/world.htm>.
5. Расчеты «ООН-женщины» на основе данных о распространенности, полученных от СОООН (Статистический отдел Организации Объединенных Наций). "SDG Indicators Global Database". 2017. Данные по состоянию на 8 декабря 2017 года. <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>
6. Всемирный банк. 2015. *Women, Business and the Law 2016: Getting to Equal*. Washington, DC: World Bank.
7. СОООН (Статистический отдел Организации Объединенных Наций). 2017. "SDG Indicators Global Database". Данные по состоянию на 8 декабря 2017 года. <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>.
8. Sen, G. and A. Mukherjee. 2014. "No Empowerment without Rights, No Rights without Politics: Gender-Equality, MDGs and the Post-2015 Development Agenda". *Journal of Human Development and Capabilities* 15 (2–3), 188–202.
9. ПРООН (Программа развития Организации Объединенных Наций) 2013. *Humanity Divided: Confronting Inequality in Developing Countries*. New York: UNDP; ЮНРИСД (Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций). 2010. *Combating Poverty and Inequality: Structural Change, Social Policy and Politics*. Geneva: UNRISD; Ostry, J. D., A. Berg and C. G. Tsangarides. 2014. "Redistribution, Inequality, and Growth". IMF Staff Discussion Note SDN/14/02. International Monetary Fund, Washington, DC.
10. СПЧ ООН (Совет по правам человека Организации Объединенных Наций). 2015. «Доклад Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека Филипа Олстона». A/HRC/29/31.
11. Grondona, V., N. Bigedain and C. Rodriguez Enriquez. 2016. "Illicit Financial Flows Undermining Gender Justice". International Policy Analysis. Friedrich-Ebert-Stiftung, Berlin; Levien, M. 2017. "Gender and Land Dispossession: A Comparative Analysis". Discussion Paper No. 15. UN Women, New York.
12. Анализ, проведенный структурой «ООН-женщины» на основе микроданных Бюро переписи населения США. 2017. "American Community Survey (ACS)", Integrated Public Use Microdata Series, Version 5.0. Данные по состоянию на 8 января 2018 года. <https://www.census.gov/programs-surveys/acs/>.
13. Расчеты «ООН-женщины» на основе микроданных Национальной комиссии по народонаселению Федеративной Республики Нигерии и ICF International. 2014. "Nigeria: Demographic and Health Survey 2013". Abuja, Nigeria, and Rockville, MA: NPC and ICF International.
14. Chant, S. 2008. "Dangerous Equations? How Female-Headed Households Became the Poorest of the Poor – Causes, Consequences and Cautions". В *Gender and Development: Critical Concepts in Development Studies*, под редакцией J. Momsen, 397–409. London: Routledge.
15. De Beer, P. and F. Koster. 2009. *Sticking Together or Falling Apart? Solidarity in the Era of Individualization and Globalization*. Amsterdam: Amsterdam University Press; СПЧ ООН (Совет по правам человека Организации Объединенных Наций). 2014. «Доклад Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека Магдалены Сепульведы Кармоны». A/HRC/26/28.
16. ЮНРИСД (Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций). 2016. *Policy Innovations for Transformative Change: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Geneva: UNRISD.
17. Kabeer, N. 2006. "Social Exclusion and the MDGs: The Challenge of 'Durable Inequalities' in the Asian Context". Parallel Group 3A: Topic Paper 4. Asia 2015 Conference: Promoting Growth, Ending Poverty, 6–7 марта; Mkandawire, T. 2005. "Targeting and Universalism in Poverty Reduction". Social Policy and Development Paper No. 23. United Nations Research Institute for Social Development, Geneva.
18. Для целей данного исследования данные по женщинам, этнически определяемым как латиноамериканки, независимо от их расы, укрупнены и представлены отдельно, и поэтому не включены в укрупненные данные по четырем другим расовым/этническим группам.
19. Sen, G. 2017. "The SDGs and Feminist Movement Building". Справочный документ, подготовленный для подразделения по исследованиям и анализу данных. UN Women, New York; Международная коалиция по охране здоровья женщин (IWHC). 2017. *Power Lessons: Women's Advocacy and the 2030 Agenda*. New York: IWHC.
20. Глобальный договор Организации Объединенных Наций и «ООН-женщины» (структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин). 2011. «Принципы расширения прав и возможностей женщин: бизнес означает равноправие». Данные по состоянию на 23 ноября 2017 года. <http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2016/un%20women%20wee%20principles%20ru.pdf?la=en&vs=4004>.
21. СПЧ ООН (Совет по правам человека Организации Объединенных Наций). 2014. «Разработка международного юридически связывающего договора о транснациональных корпорациях и других предприятиях в аспекте прав человека». A/HRC/RES/26/9.
22. ЮНЕСКО (Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры). 2016. *Всемирный доклад по мониторингу образования 2016. Образование в интересах людей и планеты: построение стабильного будущего для всех*. Париж: издательство ЮНЕСКО. Таблица 4 в приложении.
23. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций. 2015. «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». A/RES/70/1, пункт 74d и e.

«ООН-ЖЕНЩИНЫ»

«ООН-женщины» — структура Организации Объединенных Наций, созданная в целях продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Как глобальная организация, отстаивающая права женщин и девочек, «ООН-женщины» призвана ускорить повышение качества их жизни во всем мире.

Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку государствам — членам ООН в подготовке глобальных стандартов в области достижения гендерного равенства и сотрудничает с правительствами стран и организациями гражданского общества в разработке законов, политики, программ и служб, необходимых для реализации этих стандартов. Ее деятельность заключается в отстаивании равноправного участия женщин во всех аспектах жизни, при этом основное внимание уделяется пяти приоритетным областям, включая усиление руководящей роли женщин и их участия, искоренение насилия в отношении женщин, вовлечение женщин во все аспекты процессов мирного урегулирования и безопасности, расширение экономических прав и возможностей женщин и актуализацию вопросов гендерного равенства с точки зрения национального развития, планирования и составления бюджета. Структура «ООН-женщины» также координирует деятельность системы ООН в продвижении гендерного равенства и выполняет пропагандистские функции.



**Планета 50-50 к 2030 году
Мы выступаем за гендерное равенство**

Штаб-квартира Структуры "ООН-женщины", Нью-Йорк, США
220 East 42nd Street,
New York, NY 10017, USA
Тел.: 646-781-4400
Факс: 646-781-4444

Региональный офис Структуры "ООН-женщины" для государств
Европы и Центральной Азии
Стамбул, Турция
UN Women Regional Office for Europe and Central Asia
Abide-i Hürriyet Cad. İstiklal Sok.
No:11 KEY Plaza Kat:8
34381 Şişli, İstanbul, TURKEY

unwomen.org
facebook.com/unwomen
twitter.com/un_women
youtube.com/unwomen
flickr.com/unwomen
eca.unwomen.org/ru
ok.ru/unwomen
facebook.com/unwomen.centralasia