

## **Информация на тему: «Расширение прав и возможностей женщин с устойчивым развитием»**

1 января 2016 года официально вступили в силу 17 целей устойчивого развития (ЦУР), изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые были приняты мировыми лидерами в сентябре 2015 года на историческом саммите Организации Объединенных Наций.

В сентябре 2015 года Кыргызская Республика, наряду с другими странами, взяла на себя обязательства по вкладу в достижение глобальных ЦУР, а также мониторинга индикаторов достижения ЦУР.

Ключевым результатом комплексной оценки стало определение уровня согласованности Целей в области устойчивого развития с национальными стратегическими документами, такими как:

- Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы «Таза коом, Жаны доор», утвержденная Указом Президента КР от 31 октября 2018 года УП № 221;

- Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство. Доверие. Созидание.», утвержденная постановлением Жогорку Кенеша (парламента) Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года №2377-VI.

Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года была разработана и утверждена постановлением Правительства КР от 27 июня 2012 года № 443.

В настоящее время утверждено распоряжение Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики (МТСР) от 8 апреля 2020 года № 21 о создании межведомственной рабочей группы по проведению анализа выполнения Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства на 2012-2020 годы и для дальнейшей выработки предложений для разработки проектов Национальной стратегии до 2030 года и Национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2021-2023 годы.

Национальная стратегия (2012-2020 годы) - это первый в Кыргызстане долгосрочный документ в сфере достижения гендерного равенства, который является логическим продолжением гендерной политики государства, реализованный за 20 лет независимости.

Основными приоритетными направлениями Национальной стратегии являются:

1. Расширение экономических возможностей женщин.
2. Создание системы функционального образования.
3. Искоренение гендерной дискриминации и расширение доступа женщин к правосудию.
4. Продвижение гендерного паритета в принятии решений и развитие женского политического участия.

## 5. Регуляторная политика.

Одной из приоритетных задач Национальной стратегии достижения гендерного равенства до 2020 года является повышение представительства женщин на всех уровнях принятия решений. Одним из важных индикаторов оценки прогресса в достижении данной цели является как минимум 30процентное представительство женщин.

Кыргызстан имеет достаточно прогрессивную нормативно-правовую базу по обеспечению гендерного равенства, включая нормы Конституции Кыргызской Республики, международные конвенции, специальные законы по вопросам гендерного равенства. Наиболее значимые из них — это Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин» (2008 г.) и Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» (2017 г.). Однако, следует признать, что достижение фактического гендерного равенства остается проблематичным.

Показатели политического участия женщин, а именно представительство женщин на уровнях принятия решений, являются ярким свидетельством гендерного неравенства.

Особенно тревожная ситуация сложилась в айылных кенешах (орган местного самоуправления). Так, за последнее десятилетие доля женщин в айылных кенешах сократилась с 24 % до 11 %. Всего насчитывается 8 384 депутатов, из них, мужчин - 7456, женщин 928. До последнего времени отсутствовали механизмы обеспечения гендерной представленности в айылных кенешах.

В целях выполнения вышеназванной задачи Национальной стратегии достижения гендерного равенства до 2020 года и увеличения представленности женщин в айылных кенешах, Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», подписанным 8 августа 2019 года, введен механизм резервирования 30% мандатов для женщин в составе депутатов айылных кенешей, и определен порядок распределения зарезервированных и вакантных мандатов. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по пропорциональной системе, его мандат передается следующему зарегистрированному кандидату соответствующего пола.

В национальных планах также предусмотрены меры на расширение экономических возможностей женщин.

Предпринимательство является одним из активно развивающихся видов деятельности для населения Кыргызстана. В условиях рыночной экономики значительная часть женщин перешла на работу в частный сектор, образуя сферу женского предпринимательства.

Современное женское предпринимательство это особый вид экономической деятельности, выполняемая женщинами. Это вид самозанятости населения, связанный с самореализацией социально-экономических качеств, самоутверждением в обществе и реализацией

способностей к трудовой деятельности, направленных на создание новых и совершенствование традиционных видов производства, сопровождаемых с определенным риском, властью, капиталом и образованием, а также с сохранением специфических женских семейных и бытовых функциональных обязанностей.

Распределение занятого населения по статусу занятости показывает, что соотношение предпринимателей к общему занятому населению в разрезе по полу равно 42,7% среди женщин и 46% среди мужчин, т.е. нет большого различия между этими данными. Но в абсолютных числах мужчин предпринимателей больше на 22,8% чем женщин, т.к. уровень экономической активности женщин ниже, чем у мужчин.

Доля женского предпринимательства варьируется в пределах 38%, от совокупной доли мужчин, этот показатель дает неплохой результат о том, что женское предпринимательство развивается средним темпом по сравнению с последним 5 лет, когда разница была в пределах 30%.

Министерством экономики Кыргызской Республики при поддержке Азиатского банка развития (АБР) выделено \$2 млн. на развитие женского предпринимательства в Кыргызстане. Проект предусматривал обучение женщин с низким уровнем дохода, готовых перейти на легальный и устойчивый бизнес. Азиатский банк развития на сегодняшний день выдал \$1 млн. 460 тыс. Кредиты получили 379 женщин из всех регионов страны, которые прежде чем получить кредит, прошли обучение по повышению финансовой грамотности и составлению бизнес-плана,

В июле 2019 года проведена Национальная конференция «Женское предпринимательство в Кыргызстане: новый импульс» с участием Премьер-министра Кыргызской, вице премьер-министра Кыргызской, экс-президента Кыргызской Республики Отунбаевой.

Стратегически значимыми для эффективного развития женского предпринимательства в Кыргызстане определены в Резолюции следующие меры:

- Законодательство и регуляторная политика;
- Финансовая и экономическая поддержка;
- Производство и сельское хозяйство;
- Сфера информационно-коммуникационных технологий, туризма, образования;
- Ремесленничество и региональное развитие;
- Разработка программы «По развитию женского предпринимательства в Кыргызской Республике».

В настоящее время разрабатывается проект программы.

В мае 2019 года в городе Бишкек проведен Второй Форум женщин стран Шанхайской организации сотрудничества (далее ШОС) с участием Премьер-министра Кыргызской Республики, экс-президента Кыргызской Республики Розы Отунбаевой

Участники Форума, представители и наблюдатели стран ШОС, государственных структур, некоммерческих организаций, системы ООН в Кыргызской Республике и партнеры по развитию выразили уверенность в том, что внедрение вопросов гендерного развития в Повестку дня ШОС в дальнейшем даст импульс для обмена опытом, реализации совместных проектов и выработке мер совместных действий, а также для совместного построения сообщества единой судьбы стран ШОС и сообщества единой судьбы всего человечества. Отметим важность регулярного проведения Женского форума в рамках ШОС и создания в перспективе конкретного механизма по сотрудничеству по вопросам гендерного развития в рамках ШОС.

Гендерное неравенство - это не только острая социальная проблема, но и серьезный фактор, сдерживающий экономическое развитие. Если женщины, которые составляют половину трудоспособного населения, не полностью реализуют свой экономический потенциал, мировая экономика несет потери.

В республике действуют кризисные центры для женщин (14), детские центры и другие специализированные учреждения, предоставляющие помощь населению, в том числе пострадавшим от семейного насилия.

Министерство труда и социального развития (МТСР) Кыргызской Республики является самым активным государственным ведомством в стране, которое финансово поддерживает реализацию социальных проектов в рамках государственного социального заказа.

Получившие государственную поддержку, были вовлечены в оказание поддержки населению, особенно уязвимым группам, в период ЧС/ЧП (чрезвычайная ситуация/чрезвычайное положение).

В рамках реализации государственного социального заказа участвовавшим и победившим в конкурсе кризисным центрам, оказывающим социальные услуги пострадавшим от семейного насилия в 2019 году выделено 6,4 млн. сомов, в 2020 году более 7 млн. сомов денежных средств.

Также утверждено распоряжение МТСР от 24 апреля 2020 года N225 о создании межведомственной рабочей группы для реализации задач и мер Страновой Программы «Луч света» в Кыргызской Республике в целях покончить с насилием в отношении женщин и девочек. Данная программа в Кыргызстане будет применять комплексный набор подходов, основанных на социальных инновациях, правах человека, межсекторальном инклюзивном реагировании и принципах, ориентированных на пострадавших, к планированию, координации, реализации и мониторингу мероприятий в шести областях республики. Особое внимание будет уделяться учету мнений, опыта и решений женщин и девочек, сталкивающихся с многочисленными формами дискриминации, в соответствии с принципом «никто не должен быть забыт», сформулированным в целях устойчивого развития (ЦУР). Инициатива «Луч света» в Кыргызстане прилагает усилия для анализа

существующих или общих моделей поведения, чтобы предложить инновационные альтернативы, соответствующие обязательствам меняющие гендерные отношения и общинным подходам, основанным на адаптивном руководстве.

Финансирование в рамках Инициативы «Луч света» будет осуществляться Руководящим оперативным комитетом в два отдельных этапа: На первом этапе будет выделено 70 % общего пакета финансирования, на втором - только в зависимости от общих потребностей и эффективности страновой программы для достижения результатов.

Пандемия COVID-19 повлияла на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике, резко ограничив их экономические возможности и увеличив масштабы неравенства и гендерного насилия. Прежде всего, из-за потери источников доходов, большой доли подверженных риску женщин-работниц систем здравоохранения, социальной защиты и образования, а также повышения объема домашней нагрузки в условиях карантина. Женщины из уязвимых групп, которые сталкиваются с множественной дискриминацией, еще больше пострадали от воздействия кризиса.

В условиях любых кризисных ситуаций важно обеспечить доступ населения к государственным услугам первоочередной важности и гуманитарной помощи, в том числе для женщин, девочек и уязвимых групп.

Во время ЧС/ЧП с 22 марта по 10 мая 2020 года активно работали горячие линии 111, 112, 1227, 118.

Указанные горячие линии оказали помощь в защите прав детей, в оказании психологической помощи детям, подросткам и их родителям, для малоимущих, лиц с ограниченными возможностями здоровья, социально-уязвимых граждан в виде продуктов-питания и медикаментов.

Информация о них была размещена в широком доступе в СМИ, на телевидении, в социальных сетях. Большое содействие было оказано со стороны заинтересованных неправительственных и международных организаций, в том числе путем изготовления и размещения памяток, постеров, видеороликов и т.п. с соответствующими справочными данными.

По горячей линии 118 следует отметить, что она была запущена в качестве механизма ранней диагностики COVID-19. Из общего массива обращений отдельно регистрируются звонки, имеющие отношения к вопросам по симптоматике коронавирусной инфекции и доступным для самостоятельного приема лекарственным средствам и т.п. Соответственно, консультирование и перенаправление осуществляется по алгоритмам действия, разработанным Министерством здравоохранения Кыргызской Республики для проведения необходимых санитарно-эпидемиологических и лечебных мероприятий.

Помимо нужды в различных видах материальной помощи, это были потребности в получении правовой, социальной, медицинской, психологической помощи, а также в безопасном месте. Следует отметить, что

такая помощь была оказана вовремя, благодаря усилиям сотрудников кризисных центров, несмотря на их закрытие в связи с карантином, в апреле месяце было создано в г. Бишкек, при поддержке ООН, временное убежище для пострадавших от семейного насилия. По всей республике работали 17 психологов в режиме онлайн, которые проконсультировали по телефону и Вотсапу (WhatsApp) по вопросам семейного насилия, а также оказания гуманитарной помощи в виде продуктов питания.

Также в республиканский штаб передан список матерей-одиночек, находящихся в трудной жизненной ситуации для оказания гуманитарной помощи.

По данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики с 25 марта по 13 мая по стране зафиксировано 536 фактов семейного насилия. Это на 42% больше показателя прошлого года.

В настоящее время на основе взаимодействия Ассоциации кризисных центров, ЮНФПА, а также заинтересованности со стороны мэрии г. Бишкек и МТСП Кыргызской Республики разработан пакет нормативных правовых документов, регламентирующих процесс создания Мобильных групп по оказанию экстренной комплексной помощи в случае семейного насилия в период чрезвычайных и кризисных ситуаций. Важная роль в прописанном алгоритме действий мобильных групп отводится в данных документах горячим линиям, так как предполагается, что они будут осуществлять перенаправление соответствующих звонков для выезда мобильных групп.

Важность и значимость бесперебойной работы горячих линий, особенно в период ЧС/ЧП, должна учитываться в предпринимаемых государством усилиях по снижению негативного влияния потенциальных рисков и угроз. Горячие линии являются первичным звеном в системе оказания экстренной помощи населению, сотрудники, их обслуживающие, должны иметь необходимый потенциал и навыки для осуществления быстрой оценки ситуации и дальнейшего перенаправления в случае необходимости.

МТСП Кыргызской Республики в период ЧС/ЧП активно участвовало в диалоге с гражданским обществом, заинтересованными неправительственными и международными организациями, а также оперативно осуществляло обратную связь, предоставляя запрашиваемую информацию и принимая меры в соответствии со своими задачами и полномочиями.