



2014 年年度会议

2014 年 6 月 17 日至 19 日

临时议程项目 3

评价

## 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2013 年评价职能报告

### 摘要

根据联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的评价政策和 2011-2013 年战略计划, 独立评价办公室提交其 2013 年年度评估报告。

报告重点介绍评价职能在 2013 年取得的进展, 提出为加强内部评价职能所设立的关键业绩指标和体系, 说明妇女署为促进在联合国全系统内协调性别平等评价工作和发展国家评价能力所做的贡献。

此外, 报告提出已计算所需费用的独立评价办公室 2014 年工作方案。

2014-2017 年整体评价计划指出, 报告在分散地方评价中得出的主要结论和经验教训十分重要。鉴于这一点, 将在第二届常会中以独立报告的形式提供元分析和管理部门的相关回复。

执行局不妨: (a) 注意到本报告和独立评价办公室 2014 年工作方案; (b) 欢迎妇女署所作的努力以及加强整体和分散评价职能取得的进展; (c) 欢迎妇女署领导开展全系统性别平等评价工作所取得的进展; (d) 赞扬妇女署为发展国家评价能力而促进创新性多利益攸关方伙伴关系所做的努力, 包括为此建立评价伙伴(EvalPartners)等创新性全球伙伴关系; (e) 要求妇女署加强能力, 为评价工作提供充足资金; (f) 请妇女署在拟定未来方案时更充分地利用管理部门对评价的回复和从评价中汲取的经验教训; (g) 请独立评价办公室继续开展全系统性别平等评价工作, 为发展国家评价能力建立创新性多利益攸关方伙伴关系。



## 一. 引言

1. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)评价职能的战略目标是与国家、国际利益攸关方合作，提高妇女署在性别平等和增强妇女权能方面建立标准、实现发展和开展协调的能力并取得相应成果。为实现这一目标，独立评价办公室开展独立、可信、有益的整体评价，为分散评价提供支持，领导联合国系统开展促进性别平等的评价工作并培养国家评价能力。

2. 妇女署在建立规范和开展业务以及确保全系统协调方面都负有重任。这一独特作用要求妇女署具备创新性的评价职能，充分利用其伙伴关系和知识。为实现目标，评价职能利用妇女署涵盖各国政府、民间社会和联合国系统的强大利益攸关方网络。评价职能发挥促进作用，通过开展联合评估、协调全系统的评价工作、建立类似评价伙伴(EvalPartners)等创新性多利益攸关方伙伴关系，努力扩大和增强自身影响。

## 二. 妇女署的评价职能

### A. 评价职能的管理

3. 妇女署评价政策([UNW/2012/12](#))于 2013 年 1 月开始生效。该政策对妇女署的独立评价职能做出了规定，适用于妇女署支持的所有举措和管理的所有基金。该政策与联合国评价小组的规范和标准保持一致，但具体针对妇女署的独特任务规定和作用，即开展针对性别平等和妇女权利的评价，同时支持联合国系统内性别平等和增强妇女权能工作的协调、一致和问责。

4. 评价政策规定了评价职能的明确管理系统应包含的各项要素。副秘书长/执行主任为加强评价文化提供政治意愿和有利环境。她还负责保障评价办公室的独立性，为此要确保办公室有足够的人员和资源以发挥作用。为保证评价职能独立于管理层，评价办公室主任直接向妇女署负责人汇报工作。

5. 为进一步提高评价职能的独立性和工作质量，于 2013 年 12 月成立了评价咨询委员会。委员会由代表不同地理区域和机构背景的外部独立评价人员、联合国系统实体和布雷顿森林机构的高级评价专家以及妇女署高级管理人员组成。委员会由世界银行独立评估小组总干事领导。

6. 评价咨询委员会就评价职能的总体情况为副秘书长/执行主任和独立评价办公室提供咨询意见。委员会在 2014 年 2 月初举行的第一次会议上，就妇女署评价职能迄今取得的进展提供了战略意见，并为 2014-2017 年评价工作战略计划和 2014-2017 年整体评价计划提供了详细的反馈意见。

7. 评价咨询委员会审查了评价职能取得的进展，赞扬妇女署独立评价办公室的战略规划工作，特别是在 2013 年下半年和 2014 年年初开展的工作，认为评价办公室正在很好地执行工作计划。

8. 评价政策规定，联合国评价小组在 2014 年开展一次同行审查，联合检查组或内部监督事务厅在 2015 年开展一次外部评估。然而，考虑到妇女署特别是其区域架构的迅速整合，且联合检查组在 2014 年初对联合国实体的评价职能作了外部评估，因此提议利用联合检查组已有的评估为 2014 年联合国评价小组的同行审查提供参考。联合检查组的外部审查和联合国评价小组的同行审查结果将在执行局 2015 年的会议上提交。

## B. 评价职能的业绩

9. 建立透明和健全的体制监测评价职能的业绩对力求开展出色的评价，特别是出色的分散评价至关重要。为此，评价办公室在 2013 年 12 月建立了全球评价监督系统。该系统包括便于用户使用的展示评价职能主要业绩指标的信息一览表。主要业绩指标与评价政策相符，为关键领域取得的进展或缺乏进展的情况提供证据。

### 关键业绩指标 1：评价工作的财政资源投入

10. 评价政策建议，至少将妇女署预算的 3% 投入评价。虽然每年投入评价工作的资源可能根据评价工作的战略规划上下波动，但这一关键业绩指标能总体反映妇女署对评价职能作出的财务投入。

11. 表 1 回顾 2011 年至 2013 年期间妇女署用于评价工作的开支。2013 年，妇女署的支出总额中有 1.3% 用于评价职能。其中，59% 用于独立评价办公室的支出，34% 用于分散评价(见表 1)。其余 7% 由总部各司支配。但是，评价办公室认识到有必要提供指导，以确保更系统、更准确地通过 Atlas 财务系统报告评价支出。目前正与管理与行政司合作解决这一问题。

表 1  
评价支出趋势(2011-2013 年)

(美元)

	2011 年	2012 年	2013 年 <sup>a</sup>
支出共计	198 315 000	235 886 958	269 660 584
评价支出共计	2 480 052	3 758 397	3 576 396
评价办公室 <sup>a</sup>	1 792 499	2 480 629	2 123 750
分散评价	687 553	1 277 768	1 226 729
<b>评价支出总额(百分比)</b>	<b>1.3</b>	<b>1.6</b>	<b>1.3</b>

资料来源：2013 年的数字来自管理和行政司的 Atlas 系统；2011 年和 2012 年的分散评价数字由独立评价办公室根据各办事处提供的资料编制。

<sup>a</sup> 该数字包括独立评价办公室支出的核心预算、两年期支助预算/机构预算和费用分摊资金，其中包括工作人员费用。

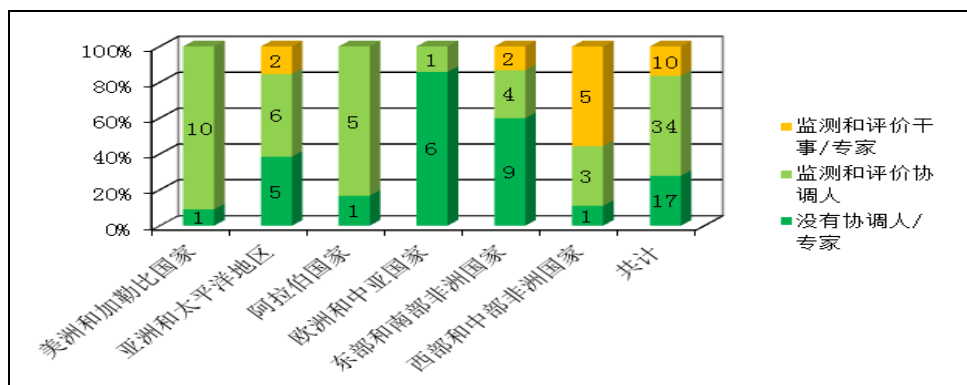
## 关键业绩指标 2：人力资源

12. 评价办公室继续在纽约总部的力量, 现共有 9 名工作人员, 包括 5 名中级专业人员、两名一般事务人员和 1 名咨询人。评价主任员额上调到 D-1 职能, 并征聘了两名评价专家(P-3)。另增设了 1 个评价专家(P-3)员额, 其征聘工作将于 2014 年完成。

13. 此外, 评价办公室为加强区域办事处的评价能力, 征聘了负责阿拉伯国家的区域评价专家(P-4), 设立了负责中西部非洲的区域评价专家员额(P-4), 其征聘工作将于 2014 年完成。在基层一级, 评价办公室设在曼谷、开罗、内罗毕和巴拿马的区域办事处共有 4 名区域评价专家。区域评价专家直接向评价办公室主任报告, 间接向区域办事处主任报告。

图 1

### 各区域的监测和评价人力资源情况



资料来源：妇女署全球评价监督系统。

14. 为加强多国办事处和国家办事处的评价能力作了大量努力, 但还有更多的工作要做。有 24% 的基层办事处有监测和评价干事/专家支持分散评价计划的规划和实施工作。<sup>1</sup> 在现有的 17 个监测和评价干事/专家(见图 1)中, 24% 的人持有非定期合同, 这导致人员流动率高, 可妨碍办事处评价能力的发展和评价业绩。虽然 59% 的多国办事处和国家办事处任命了监测和评价协调人, 但这些工作人员只能为基层评价计划的规划和执行提供最低限度的支持。他们不一定拥有实质性的评价专门知识, 且(或)只有一小部分时间用于履行这一职能。截至 2013 年年底, 17% 的多国办事处和国家办事处尚未任命监测和评价协调人。

15. 增加多国办事处和国家办事处的监测和评价工作人员至关重要, 特别是为那些有大量方案组合和投资的办事处增加这类人员, 以加强方案的可评价性、监测系统和国家评价职能。持续缺乏此类专门技能将极大地影响妇女署的评价工作,

<sup>1</sup> 东南非洲区域办事处、乌干达国家办事处和印度多国办事处有两名监测和评价工作人员。这使监测和评价干事/协调人的总数达到 51 名。2013 年, 共有 58 个基层办事处, 其中包括 6 个区域办事处、6 个多国办事处和 46 个国家办事处, 这反映了区域架构的近期发展情况。

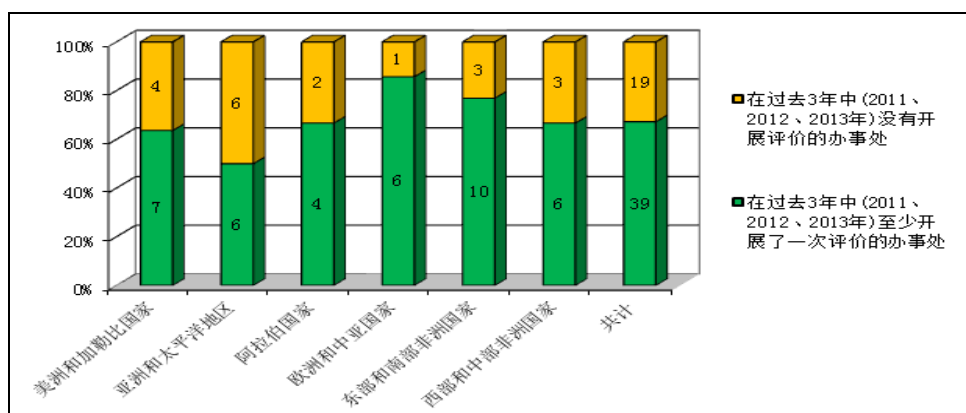
削弱妇女署在国家一级的联合和(或)全系统评价特别是联合国发展援助框架中评价促进性别平等评价的能力。

### 关键业绩指标 3: 已有评价的覆盖面和类型

16. 在 58 个基层办事处中,67%在 2011 年至 2013 年期间至少进行了一次评价,33%没有开展任何评价(见图 2)。虽然对于妇女署这一新近设立的实体来说,尽管评价覆盖率呈积极的态势,但还需开展系统的后续和监督工作,以符合评价政策的要求。

图 2

#### 各区域的评价覆盖面(2011-2013 年)

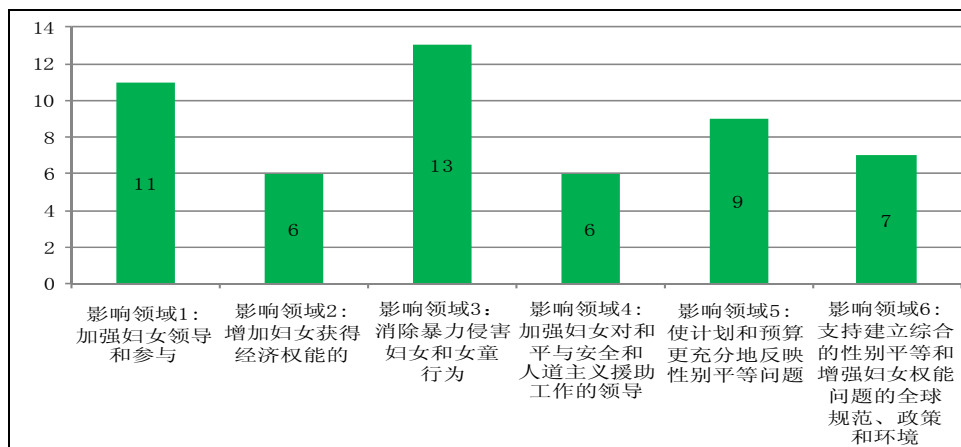


资料来源: 妇女署全球评价监督系统。

17. 评价工作覆盖的专题包括战略计划影响的所有领域,考虑最多的是影响领域 3“消除暴力侵害妇女和女孩行为”(13 份报告)和影响领域 1“加强妇女领导和参与”(11 份报告)。每个影响领域都至少有 6 份报告考虑(见图 3)。

图 3

#### 考虑战略计划各影响领域的报告分布情况



资料来源: 妇女署全球评价工作评估与分析系统。

18. 2013 年开展的评价从多个层面评估了结果成效：50%的报告从结果层面评估了成果，31%从产出层面进行评估，其余 19%(主要是整体评价和联合方案评价)考量了对长期成果作出的贡献，通常考虑妇女署的工作和之前联合国妇女发展基金(妇发基金)所做的工作。大多数评价(69%)关注的重点反映了评价较层面成果的重要性，这是支持成果管理制的积极动态。

19. 在 2013 年完成的 27 项评价中，四分之一为联合评价。妇女署各办事处大力参与联合评价，是加强联合国一体化的正确步骤。然而，质量评分“优秀”的报告大部分由妇女署直接管理。这反映了联合评价的复杂性。

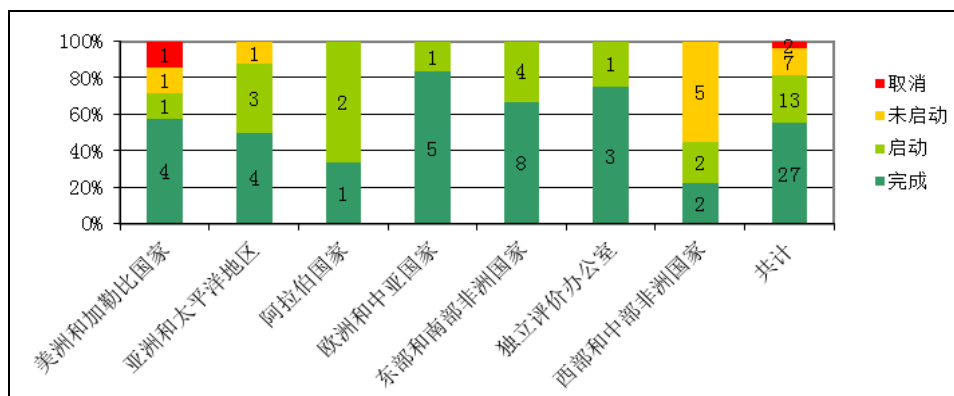
#### 关键业绩指标 4：计划评价的执行率

20. 2013 年，计划评价的执行率为 82%(55%已完成，27%正在进行)。已执行或正在执行的评价在东南非洲所占比例最高(30%)。其次是亚洲及太平洋地区(17.5%)，欧洲和中亚以及拉丁美洲和加勒比(各占 12.5%)，中西部非洲(10%)及阿拉伯国家(7.5%)。整体评价占 10%。<sup>2</sup>

21. 共有 18%的计划评价没有得到执行，其中 14%的评价没有启动，4%的评价被取消(见图 4)。在 2013 年规划但没有启动的所有评价中，中西部非洲占 55%。这可以理解，因为在 2013 年，区域评价专员员额没有设立，且区域办事处和国家办事处正在整合。

图 4

#### 2013 年评价执行率



资料来源：妇女署全球评价监督系统。

22. 作为 2013 年第四季度编写战略说明和年度工作计划的一部分而系统地制定和批准的监测、评价和研究计划为确保已规划评价的可行性进一步建立了有关制度，主要是加强各办事处的评价能力，防止在 2014 年出现过度规划状况。此外，在亚洲及太平洋区域开展了两次全面的可评价性评估，以为今后的评价工作做好准备。

<sup>2</sup> 每个区域的国家办事处数目对确定每个区域的评价数目有重大影响。

### 关键业绩指标 5： 向全球问责与评价使用跟踪系统提交已完成的评价报告的比率

23. 根据评价政策规定的披露和传播要求，妇女署所有办事处应在完成报告后 6 周之内将最终评价报告上传到全球问责与评价使用跟踪系统(可查阅 [gate.unwomen.org](http://gate.unwomen.org))。2013 年，向该系统上传了 100% 的已完成报告，可供公众使用。由于该系统在 2012 年建立，因此没有前几年的数据可查。

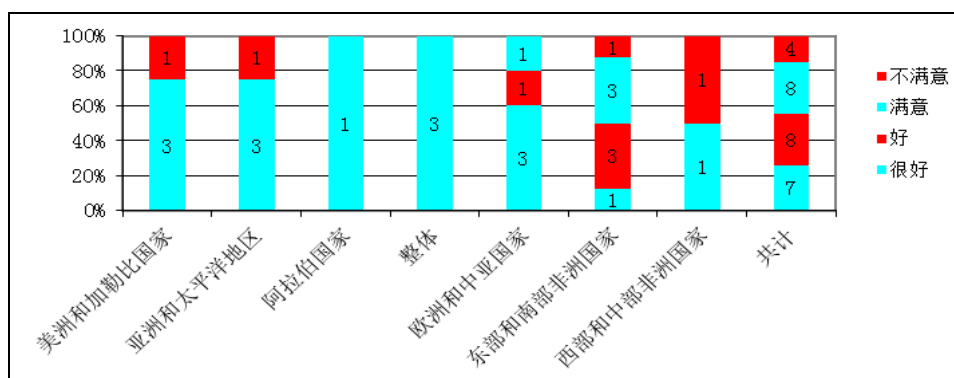
### 关键业绩指标 6： 评价报告的质量

24. 为确保评价质量，评价办公室正在采取多项行动。2013 年第四季度，评价办公室推出了全球评价报告的评估和分析系统。新系统完全符合联合国评价小组的评价报告标准和联合国其他实体使用的类似质量评估方法。评估和分析系统还按照联合国全系统行动计划的要求，纳入了关于性别平等评价的业绩指标和评估。与往年不同，新系统采用定性方法评估报告质量。新参数和评级制度的采用，加之新评价政策的要求，使 2013 年评价报告的质量评估难以与往年进行比较。因此，下列结果仅显示 2013 年的质量评估结果。

25. 由外部独立审查员开展的元评价评估了 2013 年完成的所有评价的总体质量(见图 5)。评估将 85% 以上的评价报告评为“满意”或更好；26% 被评为“很好”，在多项参数上超出质量标准。这意味着各办事处可以有适当信心使用评价报告，为循证规划和方案制定提供指导，并以此促进学习。但是，有 4 份报告(15%)被评为“不满意”。这要求持续、有系统地发展评价能力，特别是在基层一级。

图 5

2013 年评价的质量



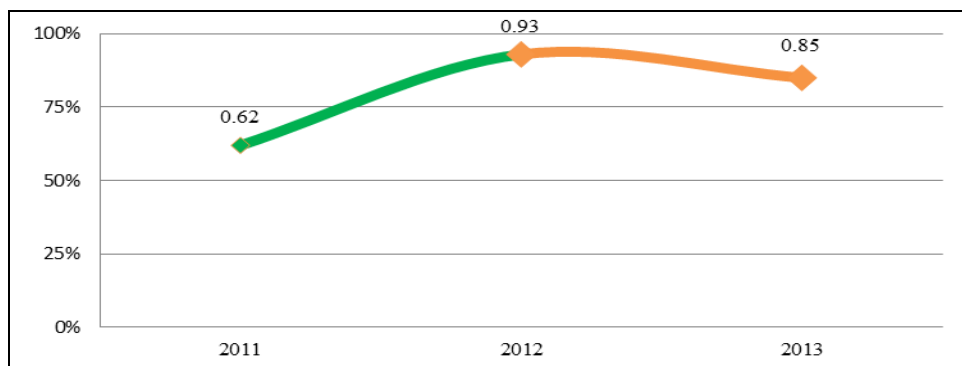
资料来源：妇女署全球评价监督系统。

### 关键业绩指标 5： 评价的使用情况，包括管理部门的回复

26. 妇女署为促进评价报告的使用，要求管理部门对所有评价作出回复。管理部门的回复上传到问责与评价使用跟踪系统，公布于众。在 2013 年完成的评价中，有管理部门回复的比率为 85%，低于 2012 年的 93%(见图 6)。在等待管理部门回

复的 4 份评价中，两份为联合方案评价。延迟做出并上载管理部门回复的部分原因是联合做出管理部门回复的复杂性。

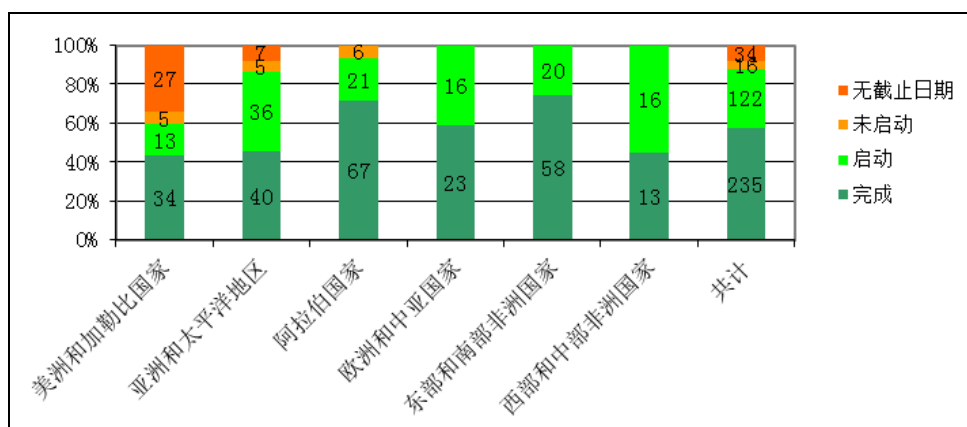
图 6  
提交管理部门回复的趋势



资料来源：妇女署全球评价监督系统。

27. 妇女署还跟踪对管理部门回复的执行情况，以进一步确保就建议采取行动。在管理部门的回复中同意在 2012 年采取的 407 项行动中，<sup>3</sup> 88% 得到执行(58% 已完成，30% 正在进行)，4% 尚未启动，8% 没有具体的截止日期(见图 7)。

图 7  
各区域 2012 年评价报告管理部门回复的执行情况/采取的关键行动



资料来源：妇女署全球评价监督系统。

28. 除了使用管理部门回复这一办法之外，妇女署还努力促进对整体评价的使用，为此编写和传播评价结果，出版报告和评价政策简报，举行网播研讨会，并通过举行评价会议、建立电邮名单、与联合国发展集团等机构间平台联络，与利益攸关方积极沟通。

<sup>3</sup> 在 2012 年报告的共 431 项主要行动中，有 24 项主要行动因不再适用被取消。



### C. 整体评价

29. 为了提供一个协调一致的框架，在其中系统收集有用的评价证据，显示根据妇女署 2014-2017 年战略计划所开展工作的相关性、效果和效率，并尽可能提供影响和可持续性方面的证据，评价办公室制定了一个 2014-2017 年整体评价计划，将于 2014 年 6 月提交给执行局年会。

30. 整体评价计划概述评价办公室按照 2014-2017 年战略计划将在 2014-2017 年期间管理的整体评价，预计四年共计 16 个整体评价，其中包括 7 个主要评价，5 个范围较窄的评价和 4 个分散评价元分析。

31. 这一计划将评估所有专题领域，包括发展及组织成效和效率结果、协调和规范工作，从而确保全面涵盖战略计划的关键成果领域。拟议的整体评价计划考虑了已经根据 2012-2013 年整体评价计划管理的整体评价，特别是：评价妇女署对防止暴力侵害妇女行为的贡献(提交给 2013 年第二届常会)，评价妇女署为增强妇女的领导作用和参与和平与安全和人道主义行动所做的贡献(提交给 2014 年第一届常会)，以及联合评价联合国系统内的性别平等联合方案(将于 2014 年提交执行局)。

### D. 加强分散评价系统和内部评价能力

32. 外地办事处管理妇女署 89% 的评价，体现了本组织下放权力的性质。这可确保评价工作能得出符合实际情况的有效证据，最可能为决策者利用，从而做出国家的性别平等和增强妇女权能的政策。不过，这也带来了管理上的挑战，需要确保评价符合国际商定的评价标准，如联合国评价小组认可的标准。

33. 为了应对这一挑战，妇女署全面系统地加强评价职能。评价办公室、妇女署方案司和区域办事处共同努力，在若干领域加强分散评价职能：加强评价工作的战略规划；促进和支助评价工作的质量；更好地利用评价和管理当局的回应；加强内部评价能力。

34. 除了建立全球评价监督制度以外，评价办公室于 2013 年 12 月推出全球评价报告评估和分析系统，以改善分散评价的质量和使用情况。评估和分析系统采用联合国评价小组的评价报告标准作为审查和评估依据，同时确保遵守与妇女署有关的具体标准。这一系统可独立评估评价报告的质量和使用情况。此外，这一系统还有益于知识管理目标，将评价结果、良好做法和经验教训相综合，并有助于能力发展目标，就如何改进今后评价工作的质量和效用向相关处室个别提供切实反馈。为了在评价中支持管理问责制和透明度，评价办公室维护全球问责制和评价使用跟踪系统这一公共的网上系统，用以查阅评价报告及管理层的回应。

35. 评价办公室主要通过区域评价专家向外地办事处提供支持和技术援助，以加强成果管理和评价文化，并协助他们根据评价政策履行职责。这种支持涵盖的领域包括编制成本已计算费用的分散评价计划、审查评价职权范围草案和评价报

告、传播评价报告以及使用全球问责制和评价使用跟踪系统。还应要求向总部各公司提供咨询服务。

36. 为了提高分散评价的战略规划，评价办公室促进了对区域、多国和国家办事处战略说明的审查，其中还包括监测、评价和研究计划。结果，所有区域、多国和国家办事处都制定了与其战略说明一致且已计算费用的多年分散评价计划。批准这些监测、评价和研究计划以及战略说明是使机构进一步致力于评价职能的一个积极进展。

37. 作为内部能力建设工作的一个组成部分，评价办公室在非洲、美洲和加勒比、亚洲和太平洋地区以及阿拉伯国家为妇女署 250 多名工作人员开展了学习活动。这些学习活动就促进性别平等的评价、联合方案和成果管理深入交流了知识和经验。100 多名工作人员参加了评价办公室与其他合作伙伴共同组织的网播研讨会。此外，评价办公室还维护一个在线监测和评价网络，在妇女署同事之间促进交流和学习与监测和评价相关的问题。在全球范围使用这一网络的有 134 名工作人员。

### 三. 全系统协调有关性别平等和增强妇女权能的评价工作

38. 大会成立妇女署的目的是加强联合国系统在促进性别平等和增强妇女权能方面的努力。妇女署在全系统协调该领域的工作和问责方面发挥着主导作用。大会在关于联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查的第 67/226 号决议中，呼吁妇女署和其他组织加强评价能力。妇女署主要通过下述六个方面支持全系统对性别平等和增强妇女权能评价工作的协调。

#### A. 通过联合国评价小组推动促进性别平等的评价

39. 联合国评价小组是一个自愿网络，汇集了联合国系统内负责评价工作的各个单位。评价小组通过促进和加强评价，帮助推进联合国系统工作的相关性、效力、效率、影响和可持续性。这一小组的核心作用是为联合国所有的评价制定并倡导共同的规范和标准。联合国评价小组的规范和标准是联合国评价职能专业化的基础所在，使联合国各实体能继续学习和提高组织效率和顺应能力。

40. 联合国评价小组认识到全球格局在迅速发展变化，因而委托对其业绩进行独立评估。评估建议评价小组加强与其他专业评价网络和组织的伙伴关系，修订其治理和决策结构，并制定一项战略。

41. 于是，联合国评价小组制定了新的 2014-2019 年战略。这个战略根据小组以往的成就，确定了小组今后工作的路线。通过确保：(a) 联合国各实体的评价职能和产品符合小组的评价规范和标准；(b) 联合国各实体和合作伙伴使用评价支持问责和学习；(c) 评价使联合国更好地制订全系统倡议并了解新需求；(d) 小组得益于更强大的全球评价界并为其作出贡献，小组的作用和优先事项已变得更有相关性，并为联合国改革提供了支持。

42. 2013 年下半年，妇女署评价办公室主任当选为联合国评价小组副组长，具体负责领导小组的以下工作，得益于更强大的全球评价界并为其作出贡献。妇女署将利用这个机会，促进小组成员与全球评价界之间的协同作用，以提高评价的专业程度，包括促进两性平等的评价。

43. 2013 年，评价办公室在以下几个方面促进了联合国评价小组的工作：

(a) 评价办公室共同领导了小组的国家评价能力建设工作队。这个工作队编写和出版(以英文、法文和西班牙文)了载有如何加强国家评价系统的切实可行的指导的报告。这一方便用户的文件提出了加强国家评价系统的良好做法，以及联合国机构在哪些方面和如何支持国家评价能力建设的实用建议。此外，工作队与评价伙伴(EvalPartners)合作，出版了关于主题“评价和民间社会”和“专业评价自愿组织：向非洲、美洲、亚洲、澳洲、欧洲和中东学习”的报告，突出强调建设国家评价能力的一个联合概念框架和关于民间社会组织作用的良好做法；

(b) 评价办公室积极参与小组的规范工作评价工作队，促进审定“在联合国系统开展规范工作评价手册”，并确保将进行规范工作评价所要求的所有促进性别平等的要素都包括在内。评价办公室还参加了小组的影响评价工作队；

(c) 为了学习和促进评价的知识管理，评价办公室促进设立了知识管理小组，其目的是创造一个有利于小组成员之间进行知识管理的环境。知识管理小组的成就之一是，成功推出了小组的同业交流圈，其中大约有 150 名成员。该小组还促进组织了网播研讨会和自备便当会议，妇女署也在其中播送了关于性别平等与增强妇女权能全系统行动计划评价绩效指标的网播研讨会。

## B. 性别平等和增强妇女权能全系统行动计划：评价报告的系统化与统一

44. 性别平等和增强妇女权能全系统行动计划评价绩效指标的最终目标是使联合国系统各实体满足将性别平等和增强妇女权能纳入各自评价工作这方面的要求。2013 年，联合国评价小组在其年度大会期间，批准试用全系统行动计划评价绩效指标的技术说明和记分卡，其目的是通过使用还可提高联合国各实体可比性的一个共同工具，支持更系统和更一致的报告。

45. 为了支持试行指导和记分卡的实际工作，评价办公室通过网播研讨会等组织培训，并建立了与全系统行动计划有关的服务台功能。

46. 2013 年，共有 58 个实体对照全系统行动计划评价绩效指标提交了报告：对照这一特定指标报告的实体中有 29.3% 报告“达到了要求”，29.3% 报告“接近要求”。只有 3.4% 报告“超出要求”，12.1% 报告“未达到要求”。共计 25.9% 报告该指标不适用于其具体情况，或者是因为该实体没有开展评价，或者是由于该实体的工作技术性很强。

47. 根据对妇女署所有整体评价和分散评价的外部独立评估，妇女署报告“达到了”全系统行动计划评价绩效指标的“要求”。根据审查情况，妇女署在方法这条标准上表现最突出，超出了要求。编制标准被认定在整体上符合要求，而报告使用标准接近规定标准。妇女署面对的主要挑战是阐明在基层传播评价的明确计划。这个领域值得高度重视，以便更广泛利用评价结果和建议，促进性别平等和增强妇女权能。

### C. 全系统评价政策

48. 大会第 67/226 号决议请秘书长为联合国系统发展方面业务活动的全系统评价设立一个临时协调机制，并为这些活动制定独立的全系统评价政策。全系统评价政策的目的是建立一个共同和一致的联合国全系统体制框架，以开展联合国发展方面业务活动的独立全系统评价。评价办公室通过联合国评价小组协助为制订全系统评价政策而开展的协商，特别是强调将性别平等列入全系统评价的规范和标准。

### D. 加强区域一级的联合国评价小组

49. 2013 年评价办公室积极促进区域一级的联合国评价小组，以加强区域一级的评价能力和技能，包括在促进性别平等的评价方面的能力和技能。例如，评价办公室与联合国环境规划署和联合国人类住区规划署(人居署)合作，为启动在内罗毕机构间评价网络发挥了领导作用。在美洲和加勒比，妇女署领导区域一级的联合国机构间工作组的监测和评价工作，并协助该区域的联合国发展援助框架进程和评价。同样，在亚洲及太平洋，该办公室协助联合国亚洲及太平洋评价发展工作组开展机构间评价培训。这些活动和在其他区域的其他类似活动使 450 多名联合国工作人员和其他伙伴能够参与。参与这些区域平台有助于促进联合国的评价工作和纳入性别平等观点工作的一致性。

### E. 支持联合评价和联合国发展援助框架的评价

50. 除在整体上对性别平等联合方案开展联合评价外，妇女署还在国家一级协助联合国发展援助框架评价和联合国国家工作队监测和评价任务组的评价。此外，2013 年，妇女署四分之一的评价工作是联合评价。

### F. 性别平等评价门户网站：因特网上的循证知识

51. 通过性别平等评价门户网站可查阅的评价报告数量在 2013 年全年继续增加。该数据库目前包含来自 55 个不同实体的 352 份报告(比 2012 年增加 20%)，来自下列地区的报告数量有所增加：阿拉伯国家(增加 45%)，非洲(增加 43%)，欧洲和中亚(增加 25%)，美洲和加勒比(增加 21%)，亚洲及太平洋(增加 12%)，全球一级(增加 8%)(见表 2)。该数据库已经更新，用户现在能够加入同业交流群并每年提供其报告。从该门户网站提供的评价报告中找出的经验教训和良好做法将在 2014 年开始的联合系统审查中进行分析 and 综合。

表 2  
按区域分列的性别平等评价

区域	2012	2013
非洲	44	63
美洲和加勒比	28	34
阿拉伯国家	24	35
亚洲及太平洋	77	87
欧洲和中亚	31	39
全球	87	94
<b>共计</b>	<b>291</b>	<b>352</b>

资料来源：性别平等评价门户网站。

#### 四. 支持国家和区域促进性别平等的评价能力

##### A. 评价伙伴 (EvalPartners)：加强国家和区域两级评价能力的一项新的全球伙伴关系

52. 虽然妇女署是加强国家和区域注重公平和促进性别平等的评价系统能力的全球伙伴关系倡议EvalPartners的共同创建者，并自EvalPartners启动以来一直积极参与该伙伴关系，但在 2013 年，妇女署取代联合国儿童基金会(儿基会)在 EvalPartners 中代表联合国实体。妇女署和国际评价合作组织(代表 150 个专业评价志愿组织的世界联合会)共同领导的这一伙伴关系是由 55 个组织聚集而成的网络，在每个组织各显其能的基础上发挥协同作用，其中包括：所有区域一级的专业评价志愿组织；联合国各实体(联合国评价小组、联合国开发计划署、妇女署、儿基会和联合国志愿人员方案)；全球南方和北方国家政府(芬兰、墨西哥、西班牙、斯里兰卡、瑞士和美利坚合众国)；经济合作与发展组织发展援助委员会发展评价网(评价网)；多边银行(非洲开发银行)；私人基金会(洛克菲勒基金会和万事达卡基金会)；其他主要利益攸关方。<sup>4</sup>

53. 根据由联合国评价小组、世界银行、经济合作与发展组织发展援助委员会和国际评价合作组织的领导人拟订的国家评价能力发展概念框架，按照 EvalPartners 倡议，EvalPartners 力求加强：(a) 评价的有利环境；(b) 要求、管理和使用评价的体制能力；(c) 评价人员进行促进性别平等的可信和有益评价的个人能力。

<sup>4</sup> 有关 EvalPartners 的补充资料可查询 [www.mymande.org/evalpartners](http://www.mymande.org/evalpartners)；有关本报告第四节提及的出版物、活动和课程的资料可查询“**MyM&E**”门户网站 [www.mymande.org](http://www.mymande.org)。

## B. 通过宣布 2015 年为国际评价年，加强评价的有利环境

54. EvalPartners 是一个广泛和多样化的伙伴关系，致力于倡导有利于在国际、区域和国家各级开展优质和促进性别平等的评估的环境。2013 年专业评估志愿组织、发展中国家和发达国家以及联合国实体的高级领导人举行会议，拟订加强有利于评估的环境的战略。

55. 该战略力求加强要求和促进使用促进性别平等的优质评估，以在全球和国家两级指导公共政策。在这一背景下，2013 年在巴西圣保罗举行的国家评估能力问题国际会议上，EvalPartners 宣布 2015 年为国际评估年。这促使来自 63 个国家的 160 名参加者承诺在他们自己的国家和组织加强对评估的需求和使用，包括在他们自己的国家宣布 2015 年为国际评估年。在全球一级，联合国评估小组还在其 2013 年年度大会上核可国际评估年，秘书长在该小组在联合国总部举办的评估周上谈到评估的战略重要性，强调指出评估“是至关重要的。当前预算拮据的环境使评估比以往任何时候都更重要。我们都有责任加强评估职能”。

56. EvalPartners、妇女署和国际评估合作组织同联合国评估小组和经济合作与发展组织发展援助委员会发展评估网合作，出版了供国家利益攸关方根据当地情况拟订自己的宣传战略的实用工具包，以促进地方和国家两级的举措。

57. 宣布 2015 年为国际评估年旨在促进国际和国家两级关于评估对善治在人类公平发展的作用的高级别辩论。它将有利于评估在政策领域中的定位，包括提高关于将评估纳入国际和国家两级执行即将提出的可持续发展目标相关进程的重要性的认识。

## C. 加强要求、管理和使用评估的体制能力

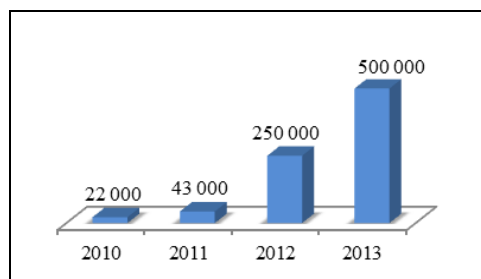
58. 2013 年，EvalPartners 进行了一次国家和区域专业评估志愿组织的国际摸底，在 110 个国家发现 155 个此类组织，累计共 34 000 名成员，并编写、出版和传播了若干案例研究。

59. 为利用和发挥现有能力，EvalPartners 推出了一项同行相互支助方案。该方案使 32 个国家和 6 个区域的专业评估志愿组织能够通过共享相关经验而相互支持，促进同侪辅导。在方案取得成功的基础上，EvalPartners 还发起一项基于众包原则的创新挑战，以激发加强在决策中要求和使用评估的能力的想法。获胜的五项想法之一促进了创建南亚发展评估议员论坛，其目的是要求南亚国家拟订国家评估政策和建立有效的国家评估系统。

## D. 加强评估人员进行促进性别平等的可信和有益评估的个人能力

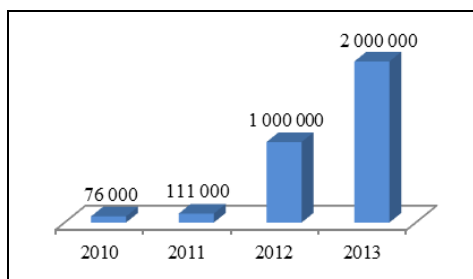
60. EvalPartners 还推动评估方面的全球学习，主要途径是加强门户网站“My M&E”。这是一个用于加强国家评估能力的方便用户的知识管理系统。除作为一个学习资源外，门户网站还促进加强全球评估界，同时找出良好做法和经验教训。它已迅速成为全球的国家评估能力中心。

图 8  
EvalPartners MyM&E 平台访问者累计  
总人数



资料来源：2013 年 12 月估计数据。

图 9  
EvalPartners MyM&E 平台下载累计  
总人数



资料来源：2013 年 12 月估计数据。

61. 访问者累计总人数从 2010 年的 2.2 万人增加到 2013 年的 50 万人。访问者来自 168 多个国家。网页下载从 2010 年的 7.6 万页增加到 2013 年的 200 万页。

62. 取得这些成果的原因在于战略性和有效地利用新技术。自门户网站启动以来，EvalPartners 组织了 44 场现场网播研讨会，累计共有 3 300 名参加者。根据收到的参加者反馈意见，EvalPartners 决定推出一项新的创新战略，以具有成本效益的方式让发展中国家数千名评价人员参与：关于发展评价的大规模网上开放课程。

63. 截至 2013 年年底，注册参加课程的人数累计达到 18 000 人，来自 178 个国家。虽然课程主要是为发展中国家的评价人员设计的，但其质量也吸引了来自发达国家的评价人员：69%来自发展中国家，而 31%来自发达国家。尽管担心非洲因特网连接速度慢，但最大参加者群体来自该区域：36%来自非洲，20%来自亚洲，25%来自北美洲、拉丁美洲和加勒比，15%来自欧洲，4%来自大洋洲。

64. 在组织隶属关系方面，参加者在不同类型的组织工作：28%来自民间社会组织，21%来自联合国实体，16%来自私营部门，17%来自政府，9%来自大学，其余 9%被列为“其他”。

65. 事实证明，该课程非常具有成本效益。虽然课程对参加者是免费的，但 EvalPartners 的总费用是每位参加者约 5 美元。然而，这一费用包括用于开发电子学习平台的前期费用。开办整个课程的年度费用为每位参加者 3 美元，不包括前期费用。

## E. 与区域组织直接建立伙伴关系

66. 独立评价办公室与国家或区域评价网建立战略伙伴关系。在本报告所述期间，评价办公室加强了与非洲性别与发展评价工作者网络、拉丁美洲和加勒比监测、评价和系统化网络、南亚评价工作者群体的伙伴关系。评价办公室还为全球和区域的专业活动作贡献，例如：在尼泊尔举行的南亚双年度评价会议；与联合国其他实体一起在南亚组织的性别与评价圆桌系列；获得世界银行支持的评价与成果学习区域中心“明了”倡议；在秘鲁举行的拉丁美洲和加勒比监测与评价网

络第十一届会议；在巴西举行的国家评价能力国际会议。在非洲，评价办公室在肯尼亚的国家监测与评价周期间，领导召开了一次关于将性别平等与人权纳入评价工作的会议。

## 五. 独立评价办公室 2014 年拟议工作方案

67. 2014 年工作方案与评价政策一致，有助于妇女署战略计划的业务实效与效率框架。工作方案严格遵守 2014-2017 年战略计划，其中要求独立评价办公室制定一个年度工作计划，说明每年在以下四个主要成果领域的程序、活动和应该取得的成果：

### A. 贯彻有效的整体评价制度

68. 妇女署将维持和加强有效的整体评价制度，以利于规划、管理和使用评价。独立评价办公室将着手加强评价管理制度，并巩固健全的评价职能。独立评价办公室将进行两大总体评价：(a) 对妇女署增强妇女经济权能的作用进行形成性专题评价；(b) 对发展方面的性别平等情况进行系统的联合审查。联合检查组将对评价职能进行外部评估，作为本联合国实体的评价职能进行外部评估的一部分。联合国评价小组将对本实体的评价政策进行同行审议。

### B. 贯彻有效的分散评价制度

69. 独立评价办公室将支持他们加强分散评价的文化和实践，为此将确保区域、多国和国家办事处积极参与评价政策的执行工作。为了确保评价职能符合各地区的需要，评价办公室将制定区域评价战略，并将通过综合现有评价指导和开发内部电子学习课程(定于 2015 年进行试点)的途径，加强内部评价能力。为了有助于交流评价方面的良好做法信息和知识，将加强评价方面的知识管理系统，为此将出版简报和简讯，并扩大妇女署内的评价同业交流群。独立评价办公室还将维护和加强全球问责制和评价使用跟踪系统，以改善分散评价的质量和使用情况。独立评价办公室将维护和加强全球性别评价资料库和具有性别平等和人权专业知识的评价顾问名册。

### C. 促进联合国对性别平等评价工作的协调

70. 妇女署将发挥领导作用，积极参加联合国评价小组和区域的联合国评价小组。作为联合国评价小组的副主席，独立评价办公室主任将领导关于伙伴关系的战略目标，评价办公室工作人员将继续参加有关工作队和工作组，以确保机构间评价工作考虑性别平等的问题。评价办公室还将促使妇女署在评价方面与联合国系统的政策和改革保持一致。评价办公室将支持建设机构间的能力，开展促进性别平等的评价，为此将领导开发促进性别平等的电子学习课程(与主要利益攸关方联合设计和实施)，并进一步交流与传播联合国评价小组的性别平等和人权指南。



评价办公室将支持联合国实体报告全系统行动计划评价业绩指标的工作，向联合国评价小组提供关于全系统行动计划的求助服务台服务和培训，从而为全系统的性别平等问责框架作贡献。独立评价办公室还将继续参与在联合国发展援助框架内进行的评价工作。

#### **D. 加强国家的评价能力，推动性别平等方面的监测和评价制度**

71. 妇女署将继续与国际评价合作组织一起，共同领导评价伙伴(EvalPartners)，并与其他成员组织合作进行专业评价，从而推动对促进性别平等的国家评价制度的供求和使用。上述伙伴关系将促进同行之间的相互支持方案和南南倡议，同时有助于政府领导的国家评价系统与专业评价协会之间的合作，从而加强这些组织的机构能力。妇女署还将通过发展国家评价能力的“**MyM&E**”知识管理平台，加强评价工作者的个人能力，包括开展促进性别平等评价的能力。独立评价办公室将积极参加创建国际评价年的活动，并将提供技术援助，将性别平等观点纳入选定国家的国家评价系统和政策。

#### **E. 独立评价办公室 2014 年工作计划的核定预算**

72. 独立评价办公室 2014 年的核心资源预算为 1 730 000 美元，另有 1 300 000 美元支付区域评价专家的费用。预算包括工作人员费用和工作计划类别：整体评价，支持分散评价系统，支持联合国协调促进性别平等的评价。除了可规划的核心资源外，5 名工作人员的工资由机构预算支付，总额为 876 740 美元。

73. 独立评价办公室还收到以下分摊费用的资金：来自瑞士的 675 000 美元，用于加强内部评价职能；来自芬兰的 350 000 美元和来自美国国际开发署的 125 000 美元，用于支持评价伙伴(EvalPartners)。

## 附件一

## 2013 年完成的评价

整体/分散	评价标题	国家	评价类型	报告质量
整体	妇女署对防止暴力侵害妇女和女孩以及扩大其获得服务的机会有所作的贡献专题评价	全球	专题	很好
	妇女署对加强妇女的领导作用以及参加和平与安全与人道主义应对行动所作的贡献专题评价	全球	专题	很好
	联合国系统中性别平等联合方案的联合评价	全球	联合评价	很好
阿拉伯国家	Mehwar 保护妇女及其家庭并增强其权能中心的最后评价	巴勒斯坦国家办事处	方案评价	满意
亚洲及太平洋	对通过消除暴力侵害妇女委员会向阿富汗政府提供支持以落实关于消除暴力侵害妇女和援助受害妇女的法律进行的最后评价	阿富汗国家办事处	项目评价	好
	打击贩运人口方案的中期评价	不丹、印度、马尔代夫和斯里兰卡多个国家办事处	项目评价	不满意
	保护移徙工人权利从而巩固外国劳工迁徙成果方案的最后评价	尼泊尔国家办事处	方案评价	好
	尼泊尔境内“妇女影响政治”项目的最后评价	尼泊尔国家办事处	项目评价	好
欧洲和中亚	格鲁吉亚境内妇女争取平等、和平与发展项目的最后外部形成性评价	格鲁吉亚国家办事处	方案评价	很好
	“各冲突局势中的妇女联合起来：为执行安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)和 1889(2009)号决议促进问责”的最后评价	中亚(哈萨克斯坦)多个国家办事处	方案评价	好
	对推动东南欧以促进性别平等的方式编制预算的项目进行的最后评价	波斯尼亚和黑塞哥维那多个国家办事处	项目评价	很好

整体/分散	评价标题	国家	评价类型	报告质量
	对黑山和塞尔维亚境内增进妇女经济和社会权利项目进行的最后评价	波斯尼亚和黑塞哥维那多个国家办事处	项目评价	很好
	在西巴尔干国家推动实施安全理事会第 1325(2000)号决议项目的最后评价	波斯尼亚和黑塞哥维那多个国家办事处	方案评价	满意
东南非洲	2010-2013 年妇女署在布隆迪开展的方案的最后评价	布隆迪国家办事处	国家一级的评价	不满意
	性别平等和增强妇女权能联合方案评价	埃塞俄比亚国家办事处	方案评价	好
	性别和治理方案最后评价	肯尼亚国家办事处	方案评价	满意
	评价妇女署在预防和消除暴力侵害妇女方面采取的行动, 重点是提高认识运动“团结起来杜绝暴力侵害妇女”	莫桑比克国家办事处	项目评价	满意
	Isange 一站式服务中心的最后评价	卢旺达国家办事处	方案评价	满意
	性别平等联合方案评价	乌干达国家办事处	国家一级的评价	好
	性别平等支助方案的最后评价	津巴布韦国家办事处	方案评价	好
	评价妇女署支持大湖区问题国际会议的工作	东南非洲区域办事处	项目评价	很好
美洲和加勒比	年轻女公民方案的最后评价	巴西国家办事处	方案评价	满意
	“安全城市”方案的最后评价	危地马拉国家办事处	方案评价	满意
	在联合土著人民采取行动促进性别平等方案下, 评估促进土著人民发展国家委员会与妇女署之间的伙伴关系	墨西哥国家办事处	方案评价	不满意
	格林纳达的“男对男干预打人者”方案纵向研究	加勒比(巴巴多斯)多个国家办事处	试点评价	满意
中西部非洲	性别平等和增强妇女经济权能联合方案的评价	利比里亚国家办事处	方案评价	好
	在马里民主治理进程中为妇女谋求正义方案的最后评价	马里国家办事处	方案评价	不满意

## 附件二

### 评价妇女署管理的基金

#### 性别平等基金

1. 性别平等基金于 2009 年设立，目的是快速履行性别平等承诺。性别平等基金为当地妇女领导的组织和政府伙伴提供赠款，以增进妇女的经济和政治权能。2013 年，性别平等基金管理的主动投资组合共有 4 650 万美元，供在世界各地提供 69 笔赠款。

2. 基金的内部政策要求每个赠款获得者都要在 2013 年将 10%-12% 的赠款用于监测和评价活动。有 4 名驻外地的区域监测和报告专家和一名驻总部的方案和报告专家为基金赠款获得者的评价活动提供支持。此外，基金有一个由 40 名妇女署协调人组成的网络，在确保监测和评价方案方面发挥着重要作用。2013 年，基金通过监测和评价方面的培训和指导，不断地向协调人和赠款获得者提供支持和 technical 援助。

3. 基金通过制定全面的赠款获得者执行指南、协调人指南和成果管理指南，加强赠款获得者规划、管理和评价其方案的能力，从而改善了评价工作。基金还投资建设信息系统，以加强赠款的报告、监测、数据收集和分析，为此将开发一个管理赠款的电子系统，于 2014 年全面投入运作。

4. 基金在 2013 年组织了 4 次区域会议，使出席会议的 150 名赠款获得者和 30 名协调人提高了成果管理、执行、监测和评价能力。包括评价在内的成果管理培训课程已经编写完毕，并经尝试后定稿。如今已向赠款获得者提供。

5. 2013 年，基金的赠款获得者规划了 3 项最后评价和 11 项中期评价。在规划进行的这些评价中，2 项最后评价和 7 项中期评价已经完成。已完成的评价所涉预算达 265 000 美元。

#### 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是 1996 年根据大会第 50/166 号决议设立的提供赠款多边机制。妇女署代表联合国系统管理这一信托基金。

2. 2013 年，14 名赠款获得者规划了最后的外部评价并作出预算；13 项评价已在 2013 年完成。据迄今报告的数字，2013 年用于评价的总额为 271 629 美元。<sup>a</sup> 信托基金的赠款获得者需要自己管理外部评价，由信托基金秘书处以及妇女署的区域和国家办事处提供监督，并根据请求提供技术支持。

<sup>a</sup> 危地马拉人口委员会、联合国巴拿马国家工作队和联合国尼泊尔国家工作队进行的三个评价的最后总支出尚未向信托基金报告，现正等待赠款获得者提交最后的财务报告。

3. 2013 年，信托基金保留了一个监测和评价专家，以向赠款获得者提供准备和管理项目评价方面的技术支持，并且满足信托基金秘书处内部的评价需要。
  4. 2013 年，信托基金推出新的网上管理赠款的系统。如今，赠款获得者正在使用这一系统，编写和提交他们的进度报告和年度报告。这些报告提供了更系统的可用于最后外部评价的监测数据。为了使赠款获得者的各种项目都有标准的数据收集、数据汇总和分析，信托基金于 2013 年年底开始编制供监测使用的模板。
  5. 与前几年一样，信托基金为 12 个获得赠款的组织举办了一次为期 5 天的能力发展讲习班，以便提高新的赠款获得者在循证拟订方案以及监测和评价方面的能力。讲习班的重点是向伙伴们提供关于成果规划、监测和评价方面的指导，并包括两个具体的培训会，向与会者介绍撰写、设计和管理外部项目评价的方式方法。
-