



## 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局 2019 年 5 月 31 日联合会议报告

### I. 上午会议：开幕

1. 世界粮食计划署执行局主席在 2019 年 5 月 31 日举行的执行局联合会议上致开幕词，欢迎联合国副秘书长、来自联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局的代表以及来自这六个联合国机构的高级别官员参加此次会议。他鼓励所有参会人员回顾联合国改革的最终目标：通过提高效率、增强一致性或采用创新思维等方式，更好地让基金和机构为当地人民进行服务。在这一方面，最近执行局赴哥伦比亚开展的联合实地调查尤其具有宝贵价值，让参与人员了解联合国机构协同合作，并与政府开展伙伴合作的意义。

2. 副秘书长在开幕词中指出，改革工作正在开展中，并认可了每位在座的机构负责人所做出的贡献。她深受近期举行的联合国经济及社会理事会高级别会议讨论的鼓舞，这是自整整一年前联合国大会第 72/279 号决议通过之后，首次有机会共同回顾所取得的进展。在会议的亮点内容中，副秘书长提到对所有改革职责落实情况的广泛认可、管理问责框架等用来支持改革进程的文件、成员国尤其是在报告效率提高和监督情况方面抱有的很高期待，以及承诺与成员国就如何加强区域资产和国家办事处展开对话。

3. 她鼓励执行局成员在讨论此次执行局联合会议议程上各项议题时，充分利用改革所带来的机遇。她指出，成员国在与改革相关的许多议题上给出的指导意见都将非常重要，这些议题包括设计报告系统和国家进展系统；每个实体对基金协议的讨论；为驻地协调员系统可持续的成本分担提供支持和 1% 征税；以及征聘最适合担任驻地协调员岗位的候选人。最后，副秘书长代表秘书长，承认在 9 月联合国大会之前各个执行局承担着巨大的工作量。她鼓励所有在座代表继续保持实现 2030 年可持续发展议程的势头，共同努力实现世界各地人民的期盼。

4. 粮食署执行主任在发言中将执行局联合会议定义为一个为所有在座代表创造的宝贵机会，激励彼此朝着不断完善联合国的方向进行努力。他突出强调了将粮仓从改革进程中移除的重要性，他指出许多粮仓的设立都可以追溯到成员国的自身规定，他还呼吁所有人进行开诚布公的交流，以确保各项基金和计划能够最大程度上开展有效合作。他呼吁参会人员在研究帮助完善不同执行局之间合作的机遇时，不要忽视结束冲突和战争等全球面临的巨大挑战。最后他指出，在谈论联合国开展的工作所带来的诸多积极影响时，使用易懂、不含有术语的语言是非常重要的，这样直接、有效的沟通能够为这一重要工作吸引更多的资金。

## II. 上午会议：主题 1

### 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局工作方法

5. 儿基会执行局主席介绍了第一个主题，指出过去几年在完善和精简执行局工作方面已经开展了许多工作。近期能体现这一进展的例子是，2019年1月成立了执行局工作方法成员国核心小组，对2018年第二届常会上各自执行局通过的工作方法所做决定进行回应。小组的工作任务是带头开展与成员国的联合磋商进程，审查当下执行局会议的效率与质量以及执行局联合会议的职能。主席感谢担任核心小组协调员的大韩民国驻联合国大使兼常驻副代表、所有参与的成员国以及秘书处小组中开展的建设工作。

6. 主席提醒联合会议，核心小组讨论的整体目标是提高执行局联合会议与其各自治理机构工作方法的效率和有效性，与此同时在与联合国经济及社会理事会（联合国经社理事会）发展业务活动职能以及各自执行局工作不重复的情况下，保持各自执行局的执行指导意见和监管。主席突出强调，核心小组认识到必须在尊重各个机构不同职责与特点前提下，对工作方法进行改善。核心小组在关于所开展工作的书面陈述中建议了一些可以由各个执行局立即采取的行动，儿基会已表明愿意支持采取这些行动，或已经采取有关行动：提高执行局会议的互动性、提高参加执行局会议成员的性别平等水平、以及推动执行局主席会议机制化，以此提高关于共同议题的协调一致，并加强机构间协调水平。

7. 主席指出，改善工作方法并不意味着将会采取“放之四海而皆准”的方法，他强调每个机构及其执行局都应该努力在可以做到的方面朝着完善工作方法的方向各自取得进展。

8. 主席确认儿基会执行局已经完全参与提高工作方法的进程中，并且儿基会执行主任全力支持这项工作。然而他指出，仍有需要开展的工作。他突出强调，缺少一个就涉及到所有执行局的议题进行决策的有效机制。每个执行局都是各自讨论这些议题并进行决策，这会导致重复和碎片化。他呼吁成员国回顾关于执行局如何在不下方决策权力，或在不影响执行局自主性和独立性的前提下，解决共同问题的建议书。他指出可以共同讨论联合行动并达成共识，同时各执行局可以继续各自通过决定。能够从这种办法中受益的议题包括成本回收、战略计划中的共同章节、落实联合国发展系统重新定位、实施工作方法等。这些都是各执行局可以共同应对的议题，从而提高机构间效率与合作。

9. 主席在最后强调，执行局工作方法是实现目标的手段而不是目标本身。他强调有必要共同开展合作，并指出执行局成员和秘书处需要发挥各自作用。主席认为避免执行局处理原本应该由秘书处处理的细节工作中是很重要的，这将使得执行局在认识到并尊重每个机构独特的职责与特点下，转而关注能够推动共同和各自议程的战略议题。最后，主席指出，旨在完善工作方法的进程已经开始启动，所开展的工作最终将努力确保工作方法为实现2030年可持续发展议程提供全力支持，更好的工作方法将提高各执行局工作效率，并给各自执行局以及所有执行局都带来益处。

10. 核心小组协调员提交了书面陈述，突出强调了涉及以下问题讨论中的主要发现与建议：执行局联合会议工作方法、各自治理机构的工作方法、以及规则、文件和决策。他强调，核心小组通过讨论已经认识到，对工作方法做出任何改变都应该尊重各自机构的职责和独特特点。

11. 书面陈述中将核心小组的发现分为趋同领域和非趋同领域。协调员强调有八个趋同领域，包括执行局联合会议就有关主题开展的联合非正式介绍会、主席会议机制化、加强联合实地考察的长期规划、以及制定一览表，对各自执行局的议事规则进行比对。在非趋同领域中，他引述了三项建议：将执行局联合会议提升为决策机构、在批准国别文件时引入一天特殊会议制度（因此减少执行局会议的工作量）以及推动四个执行局议事规则结构协调一致。

12. 核心小组建议每个执行局考虑将如何在书面陈述中的趋同领域采取行动，包括将这些趋同领域纳入关于工作方法的决定中。鉴于成员国现在就非趋同领域存在多个立场，可以在日后重新对这些领域进行回顾，探索未来发展方向。协调员还指出，核心小组已经起草了一个模板草案，用于记录在执行局联合会议上开展的联合非正式讨论。该模板可以作为执行局联合会议后各执行局各自召开会议时，开展磋商和通过决定的基础。

13. 成员国对核心小组所做努力表示感谢，也表示有必要尊重各执行局各自职责与特点，并保证任何变化都不会削弱成员国的监督职能。许多代表团都认为应该着重在被认为有问题的领域做出改变，以避免改变已经有效率的工作方法。一个成员国指出，联合国所有成员国都应该参与讨论，而不是只有执行局，并因此建议在联合国经社理事会解决这些问题可能更为合适。该代表团还对提高每年执行局会议次数的建议发表关切。成员国赞同关于先关注趋同领域，将非趋同领域留待未来讨论的建议。

14. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局主席再次向成员国保证，执行局主席将就核心小组的发现迅速采取行动，尤其是针对提高定期召开执行局主席会议频率的建议采取行动。四个执行局的主席都参加了对哥伦比亚开展的联合实地考察，这次考察表明了各执行局主席在共同关切的议题上开展紧密合作将会是多么地富有成效。他还强调了那些在最近联合国经社理事会发展业务活动中提出的议题，这些议题涉及到促进系统范围内、各实体层级治理协调一致，从而加强问责的内容。这些议题值得获得执行局的关注，其中包含了联合国经社理事会与执行局之间的联系，并表明有必要从一个单一机构方案转向能够允许各机构在国家层面顺利开展合作的综合型解决方案。也有人呼吁在共同章节相关的最佳实践之上，研究关于其他议题的通用文本。

15. 在回应成员国意见时，核心小组协调员同意应该强调在对工作方法做出任何改变时，避免出现重复与重叠。他指出，总的来说核心小组不支持增加执行局会议数目，并认为执行局具有确定每年召开会议数目的权利。尽管他无法就利用联合国经社理事会作为讨论工作方法的平台发表意见，他确实认识到了成员国就当下重点应放在趋同领域的共识。

16. 粮食署执行局主席分享了粮食署成员对完善工作方法的意见。尽管粮食署无条件致力于完善其工作方法并且支持开展联合磋商进程，正如 2019 年第一届常会上执行局决定确认的那样，粮食署成员仍然感觉到在讨论中自身代表性不足，粮食署成员认为讨论重点关注的是解决总部在纽约的机构执行局所面临的挑战。鉴于粮食署的人道主义职责，运行治理和监督需求不同，以及与联合国经社理事会与联合国粮食及农业组织的双重联系，许多就完善工作方法提出的建议都与粮食署不是明确相关。粮食署的体制化环境与总部在纽约的机构有所不同，而且粮食署的日程安排是与其他总部在罗马的机构相协调。粮食署还面临着特殊挑战，比如过去几年由于世界范围内冲突与粮食紧急情况增多而造成需求和资源叠加。在这些挑战背景下，粮食署成员国对执行局当下管理方式非常满意，几乎没有开展深入改革或与其他执行局趋同的必要。主席强调，粮食署及其执行局绝对不是要阻碍这一完善工作方法的进程，将会在有意义的情境下积极做出贡献，但他指出有必要重新评估认为应该将粮食署视作总部在纽约的组织来对待，从而对粮食署和其他总部在纽约的基金与计划一视同仁的观点。

17. 儿基会执行局主席在闭幕词中提到，正如更广泛的联合国改革工作是致力于让各机构能更好地为有需要人群进行服务，各机构执行局也需要知道如何调整适应，以帮助实现这一目标。他敦促各执行局在趋同领域采取行动，应留心这些是建议，而不是决定，没有任何强加的变化。儿基会在能够完善其运营水平的领域已经开展有关工作，从提高对性别平等的关注到研究如何能够优化执行局会议时间利用情况等。

18. 他赞同成员国的观点，为解决非趋同领域问题需要时间而且对各机构职责的尊重应该是完善工作方法所有努力的基础。尽管如此，他认为机构间协调非常重要，并表示有必要破除粮仓及其他妨碍在此领域开展有效合作的阻碍。有必要通过新的工作文化来在各自机构中以及成员国内部实现这一点，各成员国应该鼓励在本国机构中开展改革。产生变化需要时间，但做出适应对应全世界有需要人群面临的挑战极为必要。

### III. 上午会议：主题 2

#### 骚扰、性骚扰、滥用职权与歧视，以及性剥削与虐待

19. 联合国妇女署执行局主席在开幕词中指出，在执行局联合会议上的讨论再次证明了所有参与会议的执行局都致力于消除性虐待，并为创建一个没有虐待行为的世界进行文化变革。

20. 儿基会执行主任感谢执行局成员的参与和支持，并重申儿基会致力于消除性剥削和性虐待、性骚扰以及工作场合所有形式的歧视、权力滥用与骚扰。她强调受益者、员工和伙伴组织都信任各机构，认为各机构将实施安全的计划，创造一个任何形式的骚扰或虐待都无藏身之处、互相尊重的环境。

21. 儿基会在预防和解决性剥削和性虐待方面已经采取了许多措施来加强其内部系统。儿基会还采取行动，完善工作场所文化，引入更加简单的报告机制并加强调查。所有涉及儿基会员工、合同商或实施伙伴人员的性剥削和性虐待指控都系统化汇报给联合国性剥削和性虐待特别协调员。执行主任已经委托独立机构就儿基会内部文化撰写报告，并正在起草一项关于解决工作场所问题的新战略。她指出，尽管各机构内部都在开展类似的工作，仍然需要在所有机构和伙伴组织中采用集体举措，以确保在国家层面对这些问题采取富有凝聚力、有效的应对措施。

22. 作为性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会的拥护者，执行主任欣慰地看到各机构在这些议题上共同开展合作的承诺和参与程度，包括专门划拨人力和财政资源用于支持在国家层面防止性剥削和性虐待上加快开展行动。已经开展了有关工作来分享关于性剥削和性虐待与性骚扰的通用数据，并提高调查能力水平。

23. 在社区内部防止性剥削和性虐待方面，各机构正在共同开展合作，加强报告机制，提高对幸存者的支持水平，并加强联合国系统内问责。性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会于 12 月通过的一项新计划致力于加快开展有关工作，通过关注安全、可及的报告机制来加强防止性剥削和性虐待；为性剥削和性虐待幸存者提供支持，帮助他们重新融入所在社区；以及提高问责与调查水平。尽管如此，由于社区内部性剥削和性虐待事件和各机构内部骚扰和权力滥用事件都有严重漏报现象，因此挑战仍然存在。响应服务水平仍旧不平衡，在确保对那些实施这些行为的人进行刑事问责方面，仍存在较大差距。

24. 联合国妇女署执行主任强调，在改变组织文化，将对性剥削和性虐待、性骚扰、权力滥用和歧视零容忍做法融入组织文化中，高层领导者发挥着关键作用。各组织要采取以受害者为中心的方法，保护举报人并及时启动必要程序。她指出，在很多案例中，联合国机构开展的调查耗时久，尤其是与其他组织相比，其他组织在指控发生一周内便可完成处理工作。总的来说，

联合国关注外部世界的趋势是重要的，以此借鉴能够提高应对此类问题有效性的最佳实践做法。

25. 联合国妇女署致力于将妇女体验放在所有抗击性骚扰工作的核心位置，确保设有涵盖整个系统的程序并且分享最佳实践做法。为实现这一目标，联合国妇女署任命了性骚扰和歧视行政协调员与发言人，他/她将与所有联合国机构开展合作。联合国妇女署在“聚光灯倡议”和联合国系统行政首长协调理事会（“首协会”）设立的应对性骚扰工作组中都发挥着积极作用。联合国妇女署与私营部门、学术界和民间社会就关于预防和应对性骚扰的倡议开展合作。

26. 高级别管理委员会和首协会先后在去年通过了一项关于性骚扰的联合国系统模范政策。对该政策的应用和实施已经开展了监督工作。最近一项涉及联合国的关于工作场所的调查表明系统内性骚扰事件发生率和性质发展趋势令人担忧，而且性骚扰、排他性和粗暴言行中存在着很强的相关性。被粗暴言行充斥着的工作场所容易滋生权力滥用、欺凌、种族歧视和其他形式的骚扰与歧视。

27. 执行主任感谢以色列、肯尼亚、法国和荷兰政府在建立消除性骚扰新朋友小组方面采取的积极举措。除了在联合国妇女署内部开展预防性骚扰的工作以外，联合国妇女署还定期为其他联合国机构与性别议题相关的联系人召开能力建设会议。其他活动包括制定近期发起的关于创造有利环境的准则，以及开展制定关于性骚扰受害者权利章程的工作。执行主任在最后强调了为初级和下属员工与合同商报告任何关于骚扰或虐待问题创造一个安全环境的重要性。在具体涉及成员国时，她请成员国考虑评估在要求联合国机构行为作出改变的同时，是否继续保留外交豁免待遇。

28. 成员国重申了对所有机构应对性剥削和性虐待与性骚扰所做工作的支持。许多成员国主动分享在各自机构经验中获得的最佳实践。成员国认为调查能力是关键议题，并承认找到专门处理性剥削和性虐待与性骚扰案件的调查员存在难度。一个代表团建议，建立调查员人才池，不同机构可以从中雇佣调查员，同时也可保证调查的公正性。

29. 在国家层面开展协调上，一个成员国要求获得关于驻地协调员和国家团队职责的更多信息。代表团还要求进一步具体了解各机构如何追踪进展、加密排查数据库（“Clear Check”）如何实施以及成员国如何最大程度上为预防和应对性剥削和性虐待与性骚扰所做努力提供支持。还有一个成员国希望清楚了解不同机构分享专长的方式。

30. 儿基会执行主任感谢成员国给予的支持。关于调查员问题，她描述了找到具备合适能力协调员存在的困难，并补充说道，要找到女性调查员尤其困难。儿基会最近将调查员数目从 10 名扩大到 17 名，这将带来积极改变。然而，她认为应该进一步探索调查员人才池的想法，根据各机构需求，人才池可以扩充或缩减。儿基会已经开始考虑对不同类型的调查采用快速通道办法，执行主任鼓励各执行局授权各机构引入这样的办法，甚至可以考虑对某些案件采取一周处理程序试点办法。

31. 执行主任也提到联合国妇女署执行主任提及的关于外交豁免权带来阻碍的问题，外交豁免待遇使得无法将加害方绳之以法。解决这一问题，需要成员国的参与。在回应关于监督进展问题时，她指出作为性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会关于加快在国家层面开展防止性剥削和性虐待行动建议的一部分，监督框架的制定是为了在报告、获得服务和调查等三个优先重点领域衡量进展。成员国当然可以通过捐款给予支持，以确保联合国机构开展工作的社区内性剥削和性虐待受害者能够获得适当的支持，保障其心理健康，并促进其重新融入社会。要保障性剥削和性虐待幸存者持续获得根据其需求提供的服务，并没有充足的资源。

32. 执行主任还提到，国家行动在消除关系中社会对暴力的容忍度方面发挥着积极作用，成员国也可以通过这种方式为消除性剥削和性虐待与性骚扰做出贡献。

33. 联合国妇女署执行主任在回应中感谢成员国强调了文化变革的议题，她对分享最佳实践的所有努力表示欢迎。在国家层面协调问题上，她指出性别平等和妇女赋权联合国全系统行动计划要求所有机构在其工作中促进文化变革，在国家层面工作中纳入性别平等内容。然而，她对探索驻地协调员如何在协调这些问题上做出贡献的建议表示欢迎。在成员国支持方面，她表示有必要在调查能力方面加大投资，并且有必要在联合国机构与成员国之间实现政策协同化。通过更好地利用技术手段，这些努力都将为防止加害者在各组织中流窜、增强零容忍环境做出贡献。最后她提到新西兰政府的一项关于使用纳税人的钱用于给性剥削和性虐待与性骚扰受害者提供补偿的新倡议；可以关注是否这种办法能够给机构更大的动力去防止不当行为。

34. 儿基会执行局主席强烈谴责在联合国行动中的任何性剥削和性虐待事件。他认为在应对性剥削和性虐待方面，应将争取资金和扫清技术障碍，如聘用调查员等作为优先重点工作。他建议将联合国经社理事会作为解决这些障碍的平台，并呼吁其他执行局主席为这些努力提供支持。他赞同寻找共同解决方案的想法，比如建立分享最佳实践的通用数据库、调查员共享人才池以及通用的评估和响应框架。他个人支持取消外交豁免待遇，并相信许多国家在应对性剥削和性虐待报告方面都持有一致立场。他同意，需要缩短调查所需时长，并提到摩洛哥政府已经具备了一套包含一位警官及其部队的最佳实践做法，确保能够在报告不当行为后立即开始调查工作。

35. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署主席提出了在受害者支持方面开展合作的议题，并提到无论涉及哪个机构，都应该为受害者提供支持。他询问这种灵活办法是否能够比如说在联合国人口基金并未涉及此事件时，允许受害者仍通过该特定机构获得支持。

36. 儿基会执行主任欢迎各方在应对性剥削和性虐待与性骚扰方面明确做出承诺。她指出，在收到报告后立即开始调查工作可以作为各机构共同努力实现的一个长期目标，但需要额外资源。在协调机制方面，她提到性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会，该委员会囊括了在人道主义领域开展工作的非政府组织和所有机构。一项关于为性剥削和性虐待受害者提供援助的议定书正在最后确定中；这对在国家层面争取落实议定书的资源非常关键。

37. 粮食署执行主任分享了他在性剥削和性虐待与性骚扰议题上的观点。他也提到了应呼吁高层领导形成零容忍文化，并在员工和合同商之间达成信任。粮食署在过去六个月内骚扰、性骚扰、权力滥用和歧视的报告增多，这表明员工对粮食署有效处理案件的信心有所增强。针对员工开展的匿名调查也同样反映了存在潜在问题的领域，粮食署近期已经增加 400 万美元作为筹措调查资源资金。一个由粮食署管理层和执行局组成的联合工作组已经成立，将从成员国中征集最佳实践，此外也缩短了处理骚扰或虐待报告的响应时间。粮食署将继续竭尽所能致力于消除不当行为。

38. 联合国人口基金执行主任在发言中指出，应对性剥削和性虐待与性骚扰方面已取得实质进展。在联合国人口基金，这项工作包括起草防止性剥削和性虐待的问责政策、完善外联倡议和引入全球防止性剥削和性虐待联系人系统。联合国人口基金在 2019 年已经采取措施，提高与易受侵犯人群的沟通水平，鼓励旁观者采取行动，并在尤其是偏远地区，提高报告机制的可及性和受信任程度。联合国人口基金采用全方位举措，与其伙伴机构一道，致力于实现在工作场所消除任何虐待行为的目标。

39. 作为在性别暴力领域的牵头协调单位，联合国人口基金开展了一项全球摸底工作，了解在设有性别暴力报告机制情况下，该机制的使用情况。谈及未来挑战时，她强调有必要提高受害者支持水平，并加强对实施伙伴的问责。应该重点设计尤其在人道主义情境下提供保障的实用工具。她最后表示，联合国人口基金承诺将改变其组织文化，为所有人发表关切创造一个安全的环境，并以公开、透明的方式交流其在实现这些目标过程中所取得的进展。

40. 联合国妇女署执行主任在结束语中表示，联合国妇女署希望能够充分利用讨论内容，在今天结束前制定建议供审议。关于协调工作，她提到全系统工作组和与之开展工作的性别联系人网络。仍有许多工作要做，比如协调统一联合国内 20 个调查机构，尤其是在不让原告承担收集证据的负担方面保持一致。执行主任强调了通过全球的警察部队，在联合国妇女署和成员国之间开展的协调工作。联合国妇女署对警察培训议题进行了审查，目标是让全世界警察部队关注性别平等问题。她还提到，有必要在改变男性行为相关的社会准则方面开展工作，认为每个人在消除性剥削和性虐待与性骚扰方面都应发挥作用。

41. 联合国开发计划署署长赞同其他机构负责人的观点，表示在讨论过程中关于责任和承诺的表述都非常清晰。他认为报告增多并不反映事件增多，而是反映出各机构的可信性增强。他提到在加快处理这些案件方面遇到的挑战，因为调查员数目增多相应地需要有更多的律师来审查这些案件。他呼吁至少在短期内增加投资，允许各机构能够处理完已收悉、积压中的案件。

42. 联合国妇女署执行局主席在宣布讨论结束时，强调了下述问题：权力不平等这一根本性问题及其在催生骚扰和虐待行为方面的作用、文化变革的重要性、成员国发挥的作用、外交豁免、提高对调查员的投入与能力建设的必要性、政策和标准的协调统一以及开展合作与分享最佳实践的重要性。

#### **IV. 下午会议：主题 3**

##### **落实联合国发展系统改革和为可持续发展目标寻找创新型融资**

43. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局主席在开场白中提到，现在讨论这一主题很及时，上周联合国经社理事会召开会议时就已经讨论了关于每四年一次的综合政策审查的后续行动，以及联合国大会关于联合国发展系统重新定位的决议。融资是讨论中的关键内容。

44. 他观察到，迄今为止关于改革的讨论重点是建立新机构和全新驻地协调员系统，最终目标是提高在当地落实成果的水平。在这方面，赴哥伦比亚开展的联合考察提供了关于实地情况的宝贵信息。尽管各方普遍认识到改革进程的重要性，主席指出在哥伦比亚的联合国国家工作队还无法获取开展改革所需的路线图和指导建议。他建议与当地人员开展更多合作能够帮助当地人员更好地在实地工作中思考在总部层面讨论的内容。

45. 主席在提及为可持续发展目标寻找创新型融资主题时，提到了许多有意思的想法，比如加强与私营部门的伙伴关系、落实通用联合国发展系统尽职调查方案、探索进一步使用可持续发展目标联合基金以及汇总全系统获取的经验教训与最佳实践。他坚持认为，私营部门不应该只被视作是填补资金缺口的收入来源。联合国反而应该发挥召集作用，将私营部门的资源重新引到实现可持续发展目标上来；在联合国开发计划署可持续发展目标影响力基金和联合国项目事务署社会影响投资倡议中都可以找到这类做法。

46. 联合国开发计划署署长对联合国发展系统改革和创新型融资之间的联系进行了追踪，指出除了要创建全新协调机制外，改革还致力于创新思维方式来共同实现 2030 年可持续发展议程并为未来做准备。为实现这一目标而需要做出的投资会达到史无前例的水平，这应被视为是将

今日的财富投资在明日的经济上，这一点在 17 项可持续发展目标中有所描述。秘书长关于为 2030 年可持续发展议程融资的路线图中也明确说明了这一点，路线图审查了为实现 2030 年可持续发展目标确保全球金融资源 and 经济政策的一致性、在区域和国家层面的可持续融资战略以及新技术和数字化。

47. 在联合国开发计划署，已经建立了一些工作团队，研究为 2030 年可持续发展议程融资的问题。很明确的是需要重点关注绿色债券、混合金融工具和伊斯兰金融领域的伊斯兰债券等获取资金的新来源。联合国可以帮助各国政府降低风险和培养成熟的国内市场来吸引投资。改革带来了一个关键机遇，将联合国大家庭具备不同能力的人才汇聚起来，为那些想要将私营部门融资作为实现可持续发展目标战略一部分内容（这种做法与私有化不同）的国家制定更加现代化的投入组合。

48. 联合国项目事务署在发言中强调，创新是改革取得成功的关键。她指出，官方发展援助资金远不能满足实现可持续发展目标的需要；6 万亿美元的缺口将不得不自私营部门。发展明显要依靠私营部门积极、负责任的参与，联合国必须要探索为私营部门参与其中提供支持的方式。

49. 在联合国项目事务署，社会影响投资倡议旨在通过重点关注经济适用房、可再生能源和健康基础设施等三个可持续基础设施领域来应对这一挑战。成果是一个为各国政府、联合国项目事务署和私营伙伴之间开展伙伴关系提供支持的创新型平台。已与肯尼亚、加纳和印度政府签署协议，对经济适用房建设进行融资，同时该倡议在墨西哥参与投资了一个项目，重新启动一个 22 兆瓦的风场，为来自资源不足社区的 5 万人提供低成本的可再生能源。项目还能通过利用当地供应链和与当地合同商合作，创造上千个当地工作岗位，还能促进技术转让。

50. 执行主任最后强调，重点不应放在这些现有项目的规模上，而是放在打造成功的资金模式上。倡议得以实施，是通过与私营部门开展合作，由私营部门承担部分金融风险并一起进入市场。联合国系统需要接受与私营部门开展伙伴关系，充分利用投资与更好的新技术。

51. 成员国对关于改革和融资的讨论表示欢迎，认为这些讨论及时、有用。许多代表团认为，在未来有可能甚至是在下次执行局联合会议上，将需要进一步审查这些主题。一个成员国询问全新驻地协调员系统如何能够支持机构创新，同时强调与私营部门的合作是能够带来专长与融资的宝贵渠道。其他问题是关于各机构在与私营部门合作时面临的主要挑战和成员国可以如何给予协助，以及联合国改革进程是如何影响各机构的核心资金，以及创新型资金是否能够帮助抵消减少的核心资金。

52. 联合国项目事务署在回应中指出，联合国项目事务署的业务模式为开展与私营部门的合作创造了一个优势。由于联合国项目事务署不接收核心资金而只是获得所提供服务的报酬，联合国项目事务署的架构与私营部门架构相通。许多采购工作都涉及从私营部门购买商品与服务，促进了技术和专长交流。在汲取的经验教训方面，不能忘记的是私营部门追逐的是资金可持续性，远胜过社会和环境可持续性，这点很重要。进入市场的时间，尤其对中小型公司来说是另外一个重要因素。

53. 联合国开发计划署署长在谈及驻地协调员时，表示驻地协调员可以帮助联合国与各国政府讨论确定其愿意在不同的融资方面与联合国开展合作的程度。驻地协调员还应该确保在国别评估和合作框架制定中，融资问题在联合国发展系统和联合国国家工作队提出的条件中占据突出位置。驻地协调员还可以利用不驻扎在其国家的机构的专长。署长强调，驻地协调员不会取代计划和基金的地位与职责，指出各机构和成员国需要学着在新系统内开展工作，以避免工作内容重复。



54. 他也认为私营部门在专长方面能够做出很大贡献，并引用了数字金融技术的例子。可能与想象中的正好相反，许多数字金融技术的最先进应用都是在发展中国家，因为在成熟经济体中监管不利往往会阻碍创新。

55. 他指出了联合国在与私营部门开展合作过程中面临的一系列挑战，有些挑战是因联合国信托诚信和其有时陈旧的系统所导致。联合国开发计划署正在完善 152 项业务进程，在很多情况下这意味着对如何与私营部门合作的指导意见进行修改，并推出新的法律工具和平台来支持这类合作。

56. 在联合国改革对核心资金影响方面，他预计对联合国开发计划署的影响将达到 2500 万美元，这主要来自捐款的翻倍与 1% 的征税。仅仅通过创新型融资，很难填补这一缺口。

57. 他最后警告，认为私营组织会对给联合国工作投入资金抱有热情是不切实际的想法。尽管在利益重合的领域具有合作机遇，但私营部门不可能成为联合国资金的替代来源。

58. 联合国人口基金副执行主任（管理）在发言中描述了正在其机构内开展的成本与影响估算倡议，该倡议对所需开展的金融投资进行审查，这些金融投资用于实现联合国人口基金的三项变革性成果：消除可预防的孕产妇死亡、消除未满足的计划生育需求以及消除性别暴力和所有有害做法。该倡议还支持努力填补每年为在发展中国家实现可持续发展目标所需的 2.5 万亿美元的资金缺口，并推动形成新的伙伴关系和加强现有伙伴关系。副执行主任在强调工作实例时提到联合国人口基金驻乌克兰机构开展的一项关于计算针对妇女暴力行为的经济成本的演习，以及联合国人口基金驻萨尔瓦多机构开展的关于实现变革性成果的差距分析工作。

59. 她在谈及私营部门伙伴关系时描述了在麦肯锡支持下，与比尔&梅琳达盖茨基金会和大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部合作的一项倡议，该倡议旨在为联合国人口基金的性健康与繁殖健康商品购买部门制定一个保障机制。联合国人口基金还与伊斯兰发展银行就在喀麦隆的保险开展合作，并与危地马拉的卫生部和财政部开展合作，制定将销售酒征得税款用以填充供紧急购买使用的循环资金的计划。

60. 儿基会执行主任在发言中报告，儿基会一直担任联合国可持续发展小组公私伙伴关系部门（战略伙伴关系成果小组）的联合主席，该部门建立了通用的尽职调查筛选系统，并促进联合国规章制度的现代化和精简化，同时为各机构分享专长与经验创建平台。她建议驻地协调员可以发挥东道国企业优势，帮助克服联合国在发展中国家供应商不足的全系统问题。在联合国开发计划署署长的发言基础上，执行主任也认为公私伙伴关系帮助各国政府降低了风险，但她也指出了可以完全从私营部门寻找应对各国政府和联合国机构面临挑战的解决方法的范围，比如在紧急情况下，移动运营商可能最有办法追踪到那些因自然灾害而无家可归的人。在回应关于核心资金问题时，她提到了与具有指定用途资金相关的困难。她列举了儿基会项目 **Conceptos Plasticos** 这个例子，说明创新的工作方式：该项目利用社区收集的塑料垃圾，将其变成可以用来建设学校的砖块。

61. 在提到联合国开发计划署和儿基会在创新方面获得成员国慷慨支持时，她看到当下创新实验室网络有潜力发展成两家机构间更具合作性的方案，在此方案下联合国开发计划署可以牵头寻找和确定创新方法，儿基会则可在制定和推广解决方案方面发挥作用。她强调所有领域都在追求创新，但创新型融资无法帮助各机构解决其基本核心融资需要。

62. 联合国妇女署执行主任强调了在联合国内部应对导致无法吸引创新型融资的监管措施的重要性。能够反映这些挑战的一个例子就是获得来自在捐款时希望享受赋税优惠的企业的资金；通常在这种情况下，捐款由中间人递交，而中间人会从中拿到一大部分钱。企业也对这个系统不满意，企业更希望与联合国妇女署直接联系。执行主任发现在对性别领域进行投资时，似乎

存在一个心理障碍，使得成员国的捐款不会超过一个特定水平，因此对取得更多进展造成制约。这与支持性别平等的说法相违背，关于支持性别平等的声音比获得的资金支持要多得多。

63. 在举例说明积极的公私伙伴关系时，执行主任描述了“非刻板印象联盟”（Unstereotype Alliance），该联盟为私营公司的市场营销部门搭建了一个平台，参与和落实由联合国妇女署设计的一项关于在广告中消除刻板印象的计划，旨在促进未来的文化变得更加包容。她指出，由于联合国不可能具备大型跨国公司的资源，因此采取的方案是让这些公司自行做出改变，由联合国妇女署发挥监察员作用，核查这些公司是否履行了承诺。戛纳国际创意节大力支持此项倡议，将联合国妇女署制定的可接受、非刻板印象广告标准作为筛选获奖作品的指标之一。因此该倡议扩大了联合国妇女署工作的影响范围，远比联合国妇女署独自实现的影响范围要广。

64. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局主席宣布结束关于本主题的讨论，他希望各机构能够在讨论基础之上，加强与非国家伙伴的伙伴关系，尤其是与私营部门的伙伴关系，并分享最佳实践。他提及秘书长此前所说，为实现 2030 年可持续发展目标的资源已经具备，问题在如何将相关资源联系起来。

#### **V. 下午会议：闭幕**

65. 粮食署执行局主席宣布审议结束时，请联合国妇女署执行主任发言。联合国妇女署执行主任就上午讨论的可能建立调查工作快速通道和加快处理性剥削和性虐待与性骚扰报告介绍了后续情况。她呼吁其他机构为联合国妇女署提供支持，要求各自调查工作负责人共同制定含有成本估算的机构间建议书，建议书旨在完善调查职能、确保调查更加及时、汇拢资源并具体规定采取以受害者为中心办法的标准，其中包括确保尤其是在国家层面，支持并保护受害者免于受到任何形式的报复，要承认对尤其是性剥削和性虐待幸存者的服务水平仍然有限。联合国妇女署还呼吁联合国支持利用驻地协调员系统和国家工作队，在国家层面落实关于性剥削和性虐待与性骚扰的机构间协同响应措施。

66. 粮食署执行局主席感谢在座代表积极参与讨论，并提到在所有审议工作中牢记各自机构服务人群的需求和优先重点事项非常重要。他认为联合国即将迈入新纪元，将有更好应对全球挑战的全新基础设施。他呼吁所有在座代表抓住联合国改革带来的机遇，共同合作并聆听各国政府和当地人民声音，以取得成功。

## 附录

### 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局 2019 年 5 月 31 日联合会议后联合声明

- 在 2019 年 5 月 31 日联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局联合会议闭幕后，各机构领导对成员国持续关注和支持消除性剥削和性虐待与性骚扰表示欢迎。
- 为真正落实对性剥削和性虐待与性骚扰的“零容忍”并采取以受害者为中心的方法，儿基会与联合国妇女署致力于重点开展以下工作：
  1. **加强调查与问责职能：**探索通过以受害者为主的沟通方式、程序和准则，确保迅速且有效地开展调查工作的方法；提高各调查团队之间协调工作和一致性水平；以及建立相匹配、快速的内部问责机制。
  2. **加强在整个过程中采用以受害者为中心的办法：**确保那些已经经历过性剥削和性虐待与性骚扰的人能够便捷地获得高质量、及时的支持，包括在调查和采取司法手段方面的支持。为经历过性剥削和性虐待的人提供的服务尤其稀缺。为经历过性骚扰的人提供的加密服务也很有限。
  3. **将消除性剥削和性虐待与性骚扰/工作场所虐待行为系统化地纳入驻地协调员议程中：**发挥驻地协调员和联合国国家工作队作用，从而确保在实施预防和响应措施以及在适应当地情境与环境方面保持协调一致。
  4. **确保持续开展关于这些议题的讨论和协调，**联合国调查代表（UN-RIS）对此应进行讨论和协调，还可以通过提高联合国性剥削和性虐待响应措施特殊协调员办公室、受害者权利呼吁办公室和其他适当渠道开展讨论与协调。
- 我们重申坚定承诺将根据执行局讨论内容完善此项工作，并与其他机构就如何在此议程上进一步加强机构间协调展开磋商。我们愿意就上述议题起草具体的含有成本估算的建议书。我们估算将在接下来两年内需要 4000 万美元<sup>1</sup>来共同推进此项工作，投资将主要用于（a）在预防方面开展的以受害者为中心的工作，（b）确保能为受害者提供服务以及（c）加强调查能力并促进在现有政策、进程和程序中扩大应用以受害者为中心的方法。我们依赖成员国确保具备相关资源，用以落实这些共同的优先重点工作。
- 我们对成员国就联合国大会关于联合国官员和特派团专家刑事问责的决议所采取的措施表示欢迎，而且我们将支持成员国确保对所有形式的性行为不当进行问责，包括针对那些可能已构成刑事犯罪的不当行为，支持成员国采取所有适当措施，包括在尊重适当程序的同时，确定其公民在担任联合国官员或特派团专家期间犯罪行为的司法管辖权、尊重隐私和遵守保密性的同时与各方开展合作，交流信息、以及在适用的程序下促进调查工作的开展。

---

<sup>1</sup> 联合国项目事务署不需要额外资源用于调查