

# КРАТКИЙ ОБЗОР

ПРОГРЕСС ЖЕНЩИН МИРА 2008/2009

## Кто несет ответственность перед женщинами?

ГЕНДЕР И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



Фонд ООН для развития в интересах женщин



Фонд ООН для развития в интересах женщин



## ПРОГРЕСС ЖЕНЩИН МИРА 2008/2009

# Кто несет ответственность перед женщинами?

## ГЕНДЕР И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

В отчете «Прогресс женщин мира 2008/2009: Кто несет ответственность перед женщинами? Гендер и ответственность» показывается, что реализация прав женщин и достижение Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) напрямую зависят от усиления ответственности и подотчетности национальных правительств и международных организаций по выполнению ими принятых обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

На конкретных примерах показано, что для того чтобы жизнь женщин существенно улучшилась, их права соблюдались и гендерное равенство было реализовано на практике, необходимо полноценное участие женщин в процессах принятия решений на всех уровнях, а также наличие возможности призывать к ответственности тех, кто виноват в нарушении их прав или игнорировании их нужд и потребностей. Данный отчет опубликован ровно на половине пути к достижению ЦРТ (2015г.). В «Прогрессе женщин мира» представлены конкретные факты, подтверждающие, что расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство - это основные движущие силы сокращения масштабов нищеты, гарантирования продовольственной безопасности, снижения уровня материнской смертности и повышения эффективности внешней помощи.

В главах отчета рассказывается о том, как изменили наше привычное представление об ответственности и подотчетности усилия женщин, придающих огласке случаи

несправедливости на основе половой принадлежности и подающих иски с требованием компенсаций. Признавая тот факт, что различные группы женщин сталкиваются с серьезными сложностями в обеспечении их прав, в отчете «Прогресс 2008/2009» приводятся различные примеры, показывающие каким образом пострадавшие группы женщин выявляют пробелы в подотчетности и требуют возмещения в судебном порядке.

Усиление подотчетности и ответственности перед женщинами начинается с увеличения их численности в процессах принятия решений, но не должно этим заканчиваться. Необходимы более эффективные законодательные нормы, четкие индикаторы эффективности деятельности государственных органов, усовершенствованные меры стимулирования оказания ими услуг и устойчивые усилия по информационно-пропагандистской деятельности, одним словом - надлежащее управление. В отчете «Прогресс 2008/2009» показывается зависимость выполнения обязательств по гендерному равенству в национальных и глобальном масштабах от действия систем надлежащего управления, в которых женщины должны играть важную роль.

## Краткое резюме:

На сегодняшний день в законодательных органах мира количество женщин в четыре раза меньше, чем мужчин; большинство (более 60% по всему миру) неоплачиваемых семейных работников составляют женщины; женщины зарабатывают на 17% меньше мужчин; в странах, расположенных к югу от Сахары, на каждые три ВИЧ-инфицированные женщины приходится двое мужчин; в некоторых странах смерть каждой десятой женщины вызвана осложнениями, возникающими во время беременности, и это несмотря на то, что существуют широко известные эффективные средства для профилактики материнской смертности. Несмотря на многолетние усилия по предотвращению дискриминации его уровень по-прежнему остается высоким – что является ярким примером кризиса ответственности и подотчетности.

В «Прогрессе 2008/2009» основное внимание уделяется пяти ключевым направлениям, где необходимость в усилении ответственности и подотчетности в отношении женщин является насущной: политика и управление, доступ к государственным услугам, экономические возможности, правосудие и распределение международной помощи в целях развития и безопасности.

- **Женщин стало больше в правительстве.** Процент женщин-парламентариев на национальном уровне возрос на 8% по отношению к текущему среднему мировому показателю 18,4% с 1998 по 2008 гг.. Но если даже удастся сохранить темпы роста на данном уровне, политическая представленность женщин в развивающихся странах не выйдет до 2045 г. на уровень «зоны паритета» в диапазоне от 40 до 60%. Проверенным способом обеспечения прогресса являются квоты или временные специальные меры. На долю женщин приходится в среднем 19,3% мест в парламенте в тех странах, которые ввели тот или иной вид электоральных квот по сравнению с 14,7% в странах, где такие квоты не вводились.
- **Предоставление услуг, отвечающих потребностям женщин – это лакмусовая бумажка, выявляющая уровень правительственной ответственности и подотчетности.** Из данных отчета «Прогресс женщин мира 2008/2009» видны трудности преодоления этой проблемы. Только в странах, расположенных к югу от Сахары, женщины ежегодно тратят 40 миллиардов часов в год на то, чтобы обеспечить

себя водой – а это эквивалентно показателю по трудозатратам всей рабочей силы Франции, и причина тому - отсутствие воды вблизи или непосредственно в жилищах.

Уровень материнской смертности в мире ежегодно снижается лишь на 0,4%. Для сравнения: чтобы выполнить ЦРТ 5, этот уровень должен быть равен 5,5%. Женщины по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями в получении доступа к здравоохранению, образованию и программам поддержки сельского хозяйства. Больницы и школы часто находятся слишком далеко или слишком дорогие и недоступные; сельскохозяйственные услуги ориентированы на мужчин -фермеров, а в программах государственной поддержки обычно предполагается, что лица, обращающиеся за помощью, - это грамотные мужчины, имеющие работу и владеющие собственностью.

- **Коррупция в отношении женщин отличается от коррупции в отношении мужчин.** Она стала одним из признаков отсутствия ответственности и подотчетности. В отчете «Прогресс женщин мира 2008/2009» показывается, что женщины и девушки очень часто подвергаются скрытым формам коррупции, в отличие от тех форм, которым подвергаются мужчины. Например, сексуальное принуждение считается негласной формой «взятки», которую требуют от женщин. Во всем мире женщины сталкиваются с более высоким уровнем коррупции в государственных учреждениях. Например, даже в развитых странах женщины на 30% чаще мужчин встречаются с высоким уровнем коррупции в системе образования.
- **Женщины особенно уязвимы перед неустойчивыми тенденциями на глобальных рынках при отсутствии мер предупреждения и защиты.** Например, недавний продовольственный кризис оказал очень негативное воздействие на женщин, которые не только несут основную ответственность за обеспечение своих семей продуктами, но также покрывают от 60 до 80% сельскохозяйственного труда в странах, расположенных к югу от Сахары, и 50% - в Азии. На формирование занятости женщин также влияют глобальные тенденции. Например, средний уровень эмиграции среди женщин с высшим образованием выше, чем среди мужчин во всех регионах, за исключением Северной Америки. Вероятно, что эта «утечка мозгов» будет иметь негативное воздействие на социально-экономическое лидерство женщин в развивающихся странах.
- **Для улучшения доступа женщин к правосудию необходимо основанное на гендерных подходах реформирование систем правоохранительных органов и неформального правосудия.**

Факты из Либерии говорят о том, что присутствие женского полицейского контингента, направленного правительством Индии в составе миротворческих сил, оказывает положительное влияние на сотрудничество женщин с полицейскими силами: от подачи жалоб до непосредственной работы женщин в полиции Либерии. Аналогичные примеры можно найти и в других постконфликтных странах, например, в Восточном Тиморе и Косово. Прогресс систем неформального правосудия был крайне медленным и более того, в большинстве таких систем нормы по правам человека и гендерному равенству зачастую не применяются.

- **Многосторонние институты по оказанию внешней помощи и безопасности могут и должны сделать гораздо больше, чтобы выполнить свои собственные обязательства и нормы по гендерному равенству.** Даже в рамках таких многосторонних институтов, как ООН и международные финансовые институты, не существует согласованного общесистемного механизма оценки объема внешней помощи, выделенной на гендерное равенство или расширение прав и возможностей женщин. Чтобы отследить выделенные ассигнования, в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) используется инструмент под названием «маркер гендерного равенства» (МГР), но при этом он применяется в отношении менее половины всех сумм, подпадающих под его действие. И все же после внедрения МГР суммы, выделяемые на гендерную проблематику, выросли почти втрое в абсолютном выражении – с 2,5 миллиардов долларов в 2002 г. до 7,2 миллиардов долларов в 2006 г. Однако, в процентном выражении от общего объема эти суммы по-прежнему незначительны.

## **ГЛАВА 1: КТО НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ЖЕНЩИНАМИ?**

---

**В Главе 1 дается гендерночувствительное определение подотчетности. Основное внимание уделяется ключевым компонентам необходимым для того, чтобы «заставить подотчетность работать» в интересах женщин. Безусловно, обязательства государства по гендерному равенству важны, но они, вероятнее всего, останутся лишь на бумаге, если не будет проводиться оценка эффективности деятельности государственных чиновников и принятие корректирующих мер в случае неэффективности такой деятельности.**

- В отчете «Прогресс женщин мира 2008/2009» подотчетность понимается как потенциал граждан ( и женщин, в частности), позволяющий требовать информацию относительно действий государства; при необходимости — добиваться применения санкций в отношении должностных лиц, если они не смогли должным образом среагировать на нужды и потребности женщин или защитить их права.
- Часто процессы по обеспечению ответственности и подотчетности не работают в отношении бедных людей, которые могут и не иметь никакой информации о том, как принимаются решения в государственных органах и как они расходуют финансовые средства. Возможно, у таких людей недостаточно власти, чтобы потребовать проведения расследований или компенсации. Эти проблемы негативно сказываются на женщинах, особенно на бедных, вследствие гендерно-сформированных социальных отношений, сводящих на нет их требования в процессе принятия решений, или вследствие гендерной предвзятости в случае нарушения их прав.
- Обычно представление женщин о подотчетности и ответственности государственных органов отличается от представлений мужчин, что обусловлено их опытом взаимодействия с государственными органами.

### Гендерное восприятие коррупции по регионам: Учреждения, оказывающие услуги

Респонденты, воспринимающие уровень коррупции как высокий, соотношение женщин мужчин, 2005 г.



Источник: Transparency International (2005 г.); база данных по индексу восприятия коррупции «Transparency International» и база данных Статистического отдела ООН.



*«Имихиго» является традицией, которая была институционализована в Руанде в качестве метода усиления реформы органов местного самоуправления и содействия развитию. В ее основе лежит исторически сложившийся обычай, практикуемый в Руанде, когда две стороны публично берут на себя обязательства по выполнению определенной задачи. Причем невыполнение этих публично взятых на себя обязательств ведет к бесчестью не только одного человека, но всего сообщества, которое он представляет. С 2006 года «имихиго» действует в органах местного самоуправления для должностных лиц на уровне районов, отраслей, подразделений и сельских управ (2007г.), а также на уровне домохозяйств (2008 г.). Эта традиция также будет соблюдаться на уровне физических лиц (обязательность применения запланирована на 2009г.). Обязательства, которые принимаются в соответствии с «имихиго» являются двусторонними для участников соглашения. Руководители районов, например, обязаны работать с подконтрольными субъектами в целях выполнения приоритетов национального развития на протяжении одного года, а Президент обязан оказывать поддержку районам посредством предоставления необходимых финансовых, технических и людских ресурсов, чтобы содействовать достижению этих целей. Недавно подотчетность по вопросам решения проблем, связанных с насилием по признаку пола, была включена в оценку домохозяйств, и относительно этого показателя оценивается качество работы руководителей того или иного района. Это демонстрирует приверженность к выполнению обязательств по предотвращению насилия в отношении женщин. (см. вставку 1B)*

- Усиление подотчетности и ответственности перед женщинами означает, что обеспечение прав женщин и гендерное равенство должны стать критически важными задачами, по крайней мере, в следующих трех направлениях: законодательные нормы, процедуры, а также культура и отношение.
  - *Законодательные нормы.* Возможно, потребуются новые законы, чтобы полиция имела больше полномочий проводить расследования случаев насилия в семье.
  - *Институциональные процедуры.* Они включают изменение мер стимулирования, внедрение критериев качества исполнения и оценки деятельности государственных служащих, а также устранение барьеров и улучшение доступа женщин к государственным услугам. Например, во время выборов в Либерии в 2006 г. ЮНИФЕМ оказал помощь, обеспечив транспорт для женщин, работающих на рынках, к отдаленным пунктам голосования.
  - *Культура и отношение.* Кампании, направленные на ликвидацию насилия в отношении женщин, были эффективны в столь разных странах мира как, например, Бразилия и Восточный Тимор.

## ГЛАВА 2: ПОЛИТИКА

**Непосредственное участие женщин в процессе принятия решений очень долго воспринималось не просто как вопрос демократической справедливости, но и как способ обеспечения более высокого уровня подотчетности и ответственности государства перед женщинами.**

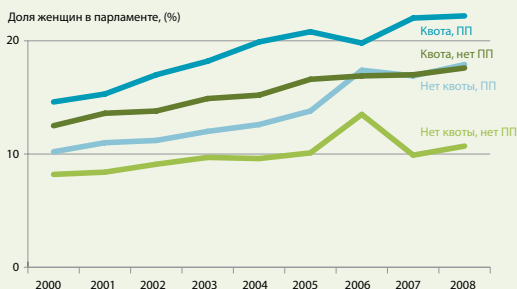
**Эффективным инструментом для поддержки участия женщин в политике были квоты. Но увеличение численности женщин в политике не является достаточным само по себе, чтобы обеспечить более высокую степень ответственности государства в отношении потребностей женщин. Оно должно быть увязано с гендерночувствительными реформами системы надлежащего государственного управления, под которым понимается всеобъемлющая и подотчетная форма управления государственными делами, повышающая потенциал правительства по реализации гендерной политики.**

- На сегодняшний день численность женщин в правительстве высока как никогда. Доля женщин в национальных ассамблеях, например, возросла на 8% относительно текущего общемирового среднего показателя в 18,4%. Для сравнения: в период с 1998 по 2008 гг. этот индикатор увеличился всего на 1% на протяжении двух десятилетий после 1975 г.

Но даже при таких темпах роста в развивающихся странах не удастся достигнуть до 2045 г. «зоны паритета», где ни у одного из полов не будет более 60% мест.

### Изменение ситуации: электоральные системы и квоты

Для стран с пропорциональной представленностью (ПП) характерно более высокое число женщин в парламенте. Независимо от электоральной системы квоты помогают изменить ситуацию



Источник: база данных IPU; IDEА Глобальная база данных по квотам для женщин; IDEА (2003); веб-сайт IDEА; веб-сайт ACE Electoral Knowledge Network

- Для политической подотчетности и ответственности перед женщинами требуются:
  - *Интенсивная мобилизация*: женские движения бросили вызов авторитарным режимам в Аргентине, Бразилии, Чили, Непале, Перу и на Филиппинах, проводя активные акции в поддержку мира в Сьерра-Леоне, Либерии, Уганде, Бурунди, Восточном Тиморе и на Балканах, а также осуществляя лоббирование за внесение изменений в законодательство, чтобы искоренить практику операций, калечащих женские половые органы в Сенегале и Буркина-Фасо, гарантировать право наследования женщинам в Руанде и содействовать продвижению прав в браке в Бразилии и Турции.
  - *Существенная представленность*: проверенным средством для поддержки участия женщин в политической борьбе являются квоты и другие временные специальные меры, например, резервирование определенного числа мест. В настоящее время они используются на национальном и субнациональном уровнях в 95 странах.
    - Во время выборов в 2007 г. средний уровень представленности женщин в тех странах, где использовались какие-либо электоральные квоты составлял 19,3% по сравнению с 14,7% в тех странах, где такие квоты не действовали, причем независимо от электоральной системы.
    - В 18 странах из 22, которые заявляют о показателе в 30% в отношении численности женщин в национальных ассамблеях, применяются те или иные квоты.
  - *Сильное законодательство и политика*: благодаря более высокому числу женщин в парламенте «женским» вопросам уделяется больше внимания.
    - Например, исследование, проведенное в 2008 г. по политике Великобритании, подтверждает, что таким вопросам, как обеспечение ухода за детьми и социальная защита стало уделяться больше внимания после выборов 1997 г. , когда число женщин в парламенте страны удвоилось и составило 18,2%.
    - Примеры из Индии и Норвегии говорят о том, что присутствие женщин на руководящих должностях, оказывает положительное воздействие на предоставление услуг женщинам и детям.
  - *Эффективная реализация*: даже при наличии политической воли многие правительства не обладают потенциалом, ресурсами и техническим знаниями, чтобы обеспечить реализацию программ в области гендерного равенства.

- Системы управления, в которых представлены различные группы населения, вероятнее всего, будут учитывать специфические нужды разнообразных уязвимых социальных групп. Недавно правительство Афганистана взяло на себя обязательство расширить участие женщин в государственной службе на всех уровнях и довести его до 30% к 2013 г. В настоящее время женщины составляют всего 22% от всех штатных госслужащих и только 9% из них занимают должности на уровне принятия решений.
- Политическая подотчетность и ответственность перед женщинами начинаются с увеличения численности женщин на должностях высокого уровня, где принимаются решения, но одного этого обстоятельства недостаточно. Необходимо реформирование системы управления, обеспечивающее повышение потенциала и заинтересованности государственных служащих, чтобы они могли надлежащим образом отвечать на нужды и потребности женщин.

*В отчете Всемирного банка за 2001 г. под названием «Гендеризация развития через гендерное равенство в правах, ресурсах и праве голоса» говорится о том, что правительства и бизнес-структуры стран, где женщины более активно участвуют в общественной жизни, характеризуются большей степенью открытости. В исследовании, проведенном в 2003 г., на примере 99 стран были сопоставлены индикаторы гипотезы «прекрасного пола» (т.е. численность женщин в парламенте, число женщин, занимающих министерские должности и руководящие должности отраслевых структур) и показатели, характеризующие либеральную демократию (т.е. правовой характер государства, свобода прессы и выборы). Результаты исследования показали, что женщины как в правительстве, так и в институтах либеральной демократии были связаны с коррупцией в тех случаях, когда эти два фактора: представленность женщин во власти и наличие либеральных институтов были изолированы друг от друга. Но когда они оказывались в одной и той же модели, влияние политического присутствия женщин на коррупцию становилось незначительным, и при этом либеральные институты по-прежнему оставались мощными инструментами для упреждения коррупции. Выбор и назначение большего числа женщин на руководящие должности сами по себе являются справедливой и благородной целью, хотя только эти меры вряд ли сделают работу правительств более открытой и прозрачной.*

*Необходима эффективная система контроля правительств, и при этом не важно к какому полу принадлежат политики (см. вставку 2F)*

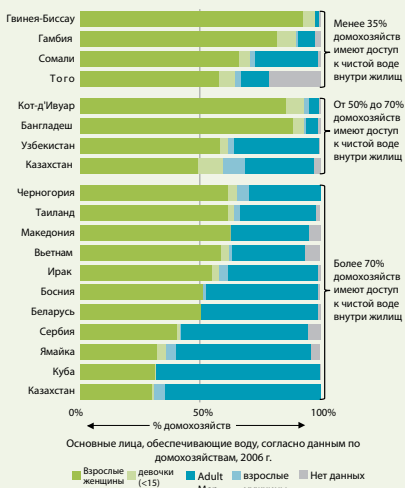
## ГЛАВА 3: УСЛУГИ

Предоставление услуг государственного сектора - наиболее наглядная функция выполнения государственными органами обязательств перед женщинами. В этом отношении правительства многих стран не достигли существенных результатов: во всем мире при получении услуг государственного сектора женщины ежедневно сталкиваются с серьезными проблемами. Напротив, когда женщины получают необходимые услуги высокого качества, это означает, служащие, предоставляющие такие услуги, хорошо информированы о нуждах и потребностях женщин. Это также говорит о том, что женщины как граждане своих стран имеют возможность оказывать влияние на решения по распределению государственных ресурсов.

- Непредоставление таких услуг может очень негативно сказаться на возможностях женщин по реализации своих основных прав.
- В странах, расположенных к югу от Сахары, отсутствие всеобщего доступа к чистой воде означает, что женщинам приходится тратить до 40 миллиардов часов в год на обеспечение водой – а это эквивалентно показателю по трудозатратам всей рабочей силы Франции.
- Негласным видом коррупционной «валюты» можно считать принуждение к сексу.
- И в развитых, и в развивающихся странах неуклонно растет число сообщений о случаях насилия и, в частности, сексуального насилия в школах, причем часто со стороны учителей. Форум африканских женщин педагогов

### Женщины обеспечивают воду

Обеспечение водой – работа, которая, в основном, выполняется женщинами. Эта обязанность обычно взаимосвязана с недостаточным доступом к водным ресурсам, что предполагает высокую нагрузку женщин в плане затрат времени.



Источник: UNICEF Multiple Indicator Cluster Survey (2007).

проводил успешные кампании, чтобы обличить дискриминационные последствия правил в отношении беременных учениц. Начиная с 2003 г., в Кении ученицы, которые оказывались беременными, получили возможность возвращаться в школу после родов.

- Женщины объединяют свои усилия в вопросах обеспечения государственных услуг:
  - В Индии женщины мобилизовались в поддержку права на питание, что инициировало процесс, который привел к реформированию общегородской системы распределения продуктов питания в Дели.
  - В Аргентине женские группы использовали право на общественную информацию, чтобы провести расследование в отношении адекватного предоставления услуг в качестве основы более широкой программы, направленной на борьбу с коррупцией и поддержку демократической формы правления.
  - В Перу «комедорес» – общественные кухни, изначально созданные для бедняков, проживающих в городе, превратились в важные участки социальной мобилизации, особенно для женщин.
- Условные денежные выплаты могут усилить подотчетность структур, оказывающих услуги, хотя и не всегда.
  - В Мексике, Бангладеш и Камбодже программы по денежным выплатам способствовали улучшению образовательных возможностей для девочек, так как семьям предлагались определенные выплаты, в случае если они отправляли дочерей в школу. Однако, факты из опыта Бразилии и Парагвая говорят о том, что эта система может работать, если у женщин есть относительно легкий физический доступ к услугам, и они могут выбрать того или иного провайдера услуг.

*В феврале 2003 г. Тривени Деви, жительница района Сандер Нагри, Дели, Индия инициировала процесс реформирования общегородской системы распределения продуктов питания и добилась, чтобы тысячи бедных женщин получили право на продуктовые рационы. Деви потребовала предоставления учетных записей из Департамента по продуктовым и гражданским поставкам, которые должны были отражать, что ей ежемесячно выдается 25 кг риса и 25 кг пшеницы. Эти рационы были жизненно необходимы для ее семьи, но семья никогда их не видела. После заявления Тривени Комитет по общественным жалобам, муниципальная госструктура, учрежденная для рассмотрения жалоб населения, потребовал от всех 3000 магазинов, выделяющих продукты питания, предоставить общественности свои учетные записи.*

*Когда владельцы магазинов отказались это сделать, 109 женщин из разных районов Дели независимо друг от друга подали заявления, требуя предоставить им документы о тех продуктах питания, которые должны были им выданы, и приняли участие в общественных слушаниях по системе распределения продуктов (см. материалы «Экспертной группы по праву на информацию» в Индии).*

## ГЛАВА 4: РЫНКИ

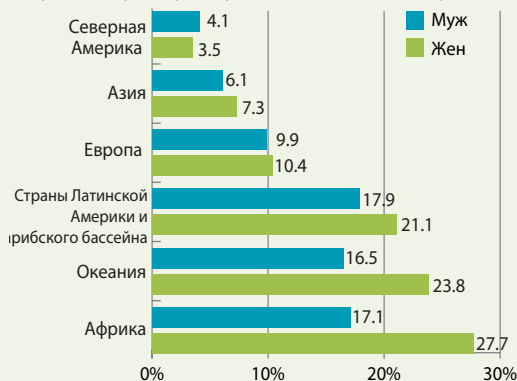
Повседневная жизнь женщин во все большей степени зависит от влияния рыночных условий. Когда решения формируются под влиянием принципов свободной торговли и финансовых потоков, а также снижения роли профсоюзов, большинство предположений, сделанных в предыдущих главах касательно подотчетности и ответственности, оказываются неприемлемыми. Тем не менее женщины начинают понимать, каким образом они могут максимально использовать свои коллективные права в качестве работников и потребителей, чтобы добиться существенного пересмотра корпоративных методов работы.

- Недавний продовольственный кризис показал, что в ситуации рыночных потрясений, если правительством не предпринимаются соответствующие меры по снижению негативного воздействия кризиса, роль женщин как движущей силы в обеспечении продовольственной безопасности может в значительной степени ослабиться.
- Женщины не только берут на себя основную ответственность за свои семьи, но и вносят существенный вклад в мировые процессы производства продуктов питания. Например, в странах,

### Женщины занимают лидирующие позиции среди высококвалифицированных кадров, выезжающих из своих стран

За исключением Северной Америки, средний показатель миграции среди женщин с высшим образованием выше, чем среди мужчин, особенно в Африке и Океании, где разница составляет 8 и 10% соответственно.

Уровень эмиграции среди взрослого населения с высшим образованием, %, 2000 г.



Источник: Martin, J.P., Dumont, J. & Spielvogel, G. (2007).

расположенных к югу от Сахары, на долю женщин приходится порядка 60% - 80% всех трудовых ресурсов, необходимых для выполнения сельскохозяйственных работ, а в Азии их доля составляет не менее 50%.

- Для реализации прав женщин в области занятости требуется строгое соблюдение компаниями национальных и международных норм в области труда. Но все чаще женщины становятся звеньями в «глобальных производственных цепочках», где требования по соблюдению подотчетности и ответственности бывают весьма размыты.
  - В большинстве зон обработки бесплодного сырья на экспорт главным образом работают женщины. Например, в Бангладеш доля женщин в таких зонах составляет 85%.

Механизмы ответственности в рамках этих особых экспортных зон, при их наличии, чаще всего ограничиваются добровольными кодексами корпоративной этики, которые принимаются компаниями.
- За исключением Северной Америки, во всех остальных регионах среди лиц с высшим образованием, которые выезжают из своих стран («утечка мозгов») доминируют женщины.
  - В Африке и Океании миграция лиц с высшим образованием на 7-10% выше среди женщин. Это вызывает определенную озабоченность в отношении лидирующих позиций женщин в экономике развивающихся стран.
- Профсоюзы сыграли решающую роль в гарантировании более высокой степени подотчетности и ответственности перед женщинами. Например, членство женщин в профсоюзах очень тесно связано с более низким уровнем гендерных разрывов в оплате труда. Однако, в глобальном масштабе женщины составляют всего около 19% членов профсоюзов.
- Для мужчин вероятность занять руководящую управленческую должность в 5 раз выше, чем для женщин. И если в среднем каждый 8-ой мужчина в формальном секторе занятости может рассчитывать на то, что займет руководящую позицию, то вероятность для женщин в среднем составляет лишь 1:40
  - Применение квот, направленных на увеличение числа женщин в советах директоров компаний и корпораций, как это было в Норвегии, представляет собой новаторский метод. Он позволяет сломать «стеклянный потолок» верхнего эшелона управленцев и заслуживает того, чтобы его реализовали и в других странах.



- Несмотря на сложности женщины предпринимают активные усилия, чтобы добиться более высокой степени подотчетности на рынке труда.
- Женщины обращались с заявлениями в национальные и региональные контролирующие органы, когда нарушались их трудовые права, а в некоторых странах подавали коллективные иски в органы правосудия. В деле «Дьюкс против магазинов сети «Wal-Mart» женщины выступают с требованиями призвать к ответственности за гендерную дискриминацию крупнейшую в мире сеть магазинов розничной торговли. Это был крупнейший коллективный иск, когда-либо подаваемый в США.
- В Бангладеш работницы, которые из-за нищеты и отсутствия собственности стали работать в легкой промышленности, сегодня все активнее вовлекаются в коллективные действия в поддержку своих прав, включая реализацию нового трудового кодекса, принятого правительством в 2006 г. после 12-летнего обсуждения.

*Женщины соглашались работать в легкой промышленности в Бангладеш в начале 1980-х ввиду объективных обстоятельств: бедность, отсутствие собственности, безработица среди мужчин, вдовство и т.д. В большинстве случаев эти женщины ничего не знали о своих правах и были благодарны за работу, позволяющую им зарабатывать больше, чем они надеялись получить где-либо еще. С точки зрения работодателя они представляли собой идеальную рабочую силу для отрасли, которая была намерена конкурировать в рамках глобальной экономики на основе дешевизны рабочей силы. Сегодня ситуация постепенно меняется. Уровень образования женщин неуклонно растет, ведется активная работа по распространению информации о правах женщин через неправительственные организации, СМИ и официальные заявления правительства, а микрофинансирование способствует расширению и диверсификации возможностей занятости в сельской местности. Женщины соглашались работать в этой отрасли не только по причине бедности, но и в надежде повысить уровень жизни своих семей, иметь возможность отправить детей в школу, откладывать средства на свое приданое или помочь своим стареющим родителям. Благодаря заработкам они смогли добиться большего влияния в процессах принятия решений на уровне семьи и обрести независимость в плане покупательной способности на рынке. Так же более заметными стали их коллективные действия в поддержку своих прав, что помогло связать локальные и глобальные движения в этом направлении (см. Материалы Экспертной группы по легкой промышленности, Бангладеш).*

## ГЛАВА 5: ПРАВОСУДИЕ

Участие женщин в реформировании системы правосудия возникло благодаря убеждению, что правосудие и справедливость начинаются в семье, и что суды и органы юстиции должны играть ключевую роль в обеспечении полноценного и справедливого применения законодательной базы в отношении всех граждан. На национальном и международном уровнях возросло число законов о равных правах и недопущении дискриминации, однако в процессе их реализации и соблюдения возникают серьезные трудности. Особую проблему представляют собой системы неформального правосудия, так как часто в их рамках не действуют нормы, обеспечивающие соблюдение прав человека и гендерное равенство.

- Эффективная система предотвращения насилия в отношении женщин – это наглядный показатель того, что система правосудия подотчетна перед женщинами.
- К 2006 г. в 86 странах были введены те или иные меры, запрещающие бытовое насилие. В Либерии одним из первых законов, принятых сразу же после избрания в качестве Президента страны Джонсона Сирлифа, был закон, предусматривающий уголовное наказание за изнасилование,

### Насилие в отношении женщин: коэффициенты по сообщениям о случаях насилия и по предъявлению обвинений



согласно которому в отношении этого вида преступлений условное досрочное освобождение не действует.

- Однако для всех регионов мира актуальна потребность в разработке законов о посягательствах сексуального характера и изнасиловании в браке, равно как и законов о сексуальном и бытовом насилии. Например, лишь в нескольких странах действуют конкретные законы, согласно которым изнасилование в браке является уголовнонаказуемым преступлением.
- Для обеспечения реализации и соблюдения гендерночувствительных законов часто необходимо реформирование органов правопорядка, например, полиции, направленное на искоренение гендерной предвзятости и тенденциозности.
- В Либерии, Восточном Тиморе и Косово благодаря созданию специализированных полицейских подразделений и увеличению числа женщин в штате полицейских органов, женщины более охотно и активно сотрудничают с полицией, причем это касается и подачи жалоб, и непосредственно работы в полиции.
- В странах развивающегося мира большинство женщин никогда не взаимодействуют с системой формального правосудия. Но в рамках систем неформального правосудия, где женщинам приходится нередко существовать, сложно применить нормы конституционно закрепленных прав человека, и такие системы очень редко могут гарантировать право женщин на фактическое и существенное равенство.
- Благодаря усилиям женских организаций, которые работают с неформальными структурами правосудия, удалось создать приемлемые варианты участия женщин в процессе принятия решений. Например, в Восточной Нигерии благодаря информационно-пропагандистской деятельности женских групп стало возможным назначение женщин в качестве «рулевых», которые участвуют в решении споров на локальном уровне.
- В некоторых постконфликтных странах традиционные системы разрешения споров, например, «Мато Опут» в Уганде, «Гакака» в Руанде или «Башингатах» в Бурунди, предлагают системам правосудия определять случаи, подлежащие рассмотрению только в рамках формальной системы, а сами занимаются более простыми случаями. Однако, учитывая отсутствие адекватной защиты жертвы и свидетелей, они демонстрируют свое преимущество в том, что касается рассмотрения дел, связанных

с сексуальным насилием, и других бесчинств и злодеяний в отношении женщин.

- В тех ситуациях, когда национальные системы правосудия оказывались неспособны удовлетворить их жалобы, женщины иногда обращались в региональные или международные правозащитные организации.
  - Например, мировая общественность только в 1993 году узнала об убийстве более 300 женщин в г. Сьюдад-Хуарес благодаря действиям НПО, занимающихся правами женщин, которые представили это дело в региональную Межамериканскую комиссию по правам человека и в Комитет Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (СИДО).
- СИДО представляет собой важный инструмент совершенствования национальной подотчетности в отношении прав женщин.
  - Работа ЮНИФЕМ в семи странах Юго-Восточной Азии является примером информационно-пропагандистской деятельности для наращивания потенциала правительств по реализации СИДО и потенциала организаций гражданского общества по применению СИДО, что способствует более высокой степени подотчетности и ответственности перед женщинами. В 2006 г. во Вьетнаме ЮНИФЕМ организовал обучение для сети из 20 местных НПО под названием «GenComNet». Впоследствии эта сеть подготовила первый в истории альтернативный отчет Вьетнама по реализации СИДО.

*25 января 2004 г. парламент Марокко принял ряд радикальных изменений «Моудаваны», Кодекса гражданского состояния Марокко, в том числе и семейного права, регулирующего статус женщин. Принятые изменения привели к тому, что был разработан новый Семейный кодекс, который закрепил равноправный статус женщин в рамках семьи. Среди ключевых положений закона — совместная ответственность мужа и жены за семью (ранее эта ответственность лежала исключительно на муже), отмена обязанности жены во всем повиноваться своему мужу, равенство между мужчинами и женщинами относительно минимального возраста вступления в брак, а также обязательства государства обеспечить соблюдение этого закона и защиту прав женщин. Министерство юстиции сыграло ведущую роль в реализации семейного кодекса посредством модернизации системы правосудия и зачастую осуществляло свою деятельность в партнерстве с сетями кризисных центров для женщин, переживших насилие (См. Вставку 5А).*

## ГЛАВА 6: ПОМОЩЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

---

Многосторонние организации и институты, занимающиеся вопросами международной безопасности, оказывают поддержку странам в усилении подотчетности реализации национальных обязательств и отслеживании инвестиций, предназначенных для обеспечения гендерного равенства. Но результаты по соблюдению и выполнению национальных обязательств в области гендерного равенства зачастую мало соответствуют ожиданиям. В настоящей главе рассматривается изменяющийся контекст внешней помощи и роли международных организаций, занимающихся вопросами развития и безопасности, в оказании помощи странам по выполнению принятых обязательств по достижению гендерного равенства.

- На сегодняшний день в международных финансовых институтах или других многосторонних структурах, например, специализированных агентствах системы ООН, не существует общих согласованных систем гендерного маркирования, чтобы отслеживать средства, прогнозируемые и выделяемые на решение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Инвестиции в такие системы могли бы помочь проведению мероприятий, направленных на усиление подотчетности международных институтов по продвижению прав женщин.
- С помощью механизмов выявления и учета внешней помощи можно увеличить объем финансовых средств, выделяемых для расширения прав и возможностей женщин. Многие доноры ОЭСР применяют в отношении своей внешней помощи в целях развития маркер гендерного равенства (МГР). После внедрения этого инструмента, суммы, выделяемые на гендерную проблематику, выросли как в абсолютных значениях, так и в процентном выражении от общего объема внешней помощи с данным маркером. Этот инструмент следует использовать всем донорам, чтобы яснее стала картина их подотчетности при выполнении взятых обязательств по достижению гендерного равенства.
- Из 26,8 миллиардов долларов США по выплатам ОПР, о которых доноры отчитались в своих документах за 2006 г., 7,2 миллиарда долларов США (приблизительно 27%) были обозначены как выделенные на гендерное равенство. Это является показателем

роста выделяемых средств по сравнению с 2,5 миллиардами долларов США (приблизительно 17%) в 2002 г. Однако только в отношении половины внешней помощи ОЭСР, подпадающей под этот контроль, применяется гендерный маркер.

- Необходимо диверсифицировать распределение гендерномаркированной внешней помощи по всем секторам развития, чтобы охватить больше средств, выделяемых на развитие экономической инфраструктуры (только 5% гендерномаркированной помощи поступает в экономические секторы – в сравнении с 20% средств, выделяемых экономическим секторам из ОПР в общем).
- Несмотря на возросшие объемы внешней помощи, освоенные в отношении гендерного равенства, официальная помощь женским организациям по-прежнему составляет незначительную долю финансирования.
  - В 2006 г. чистые выплаты по ОПР от доноров странам-реципиентам составили примерно 103,9 миллиарда долларов США, что эквивалентно 0,3% от общего дохода развитых стран. Однако в ходе исследования 2007 г., проведенного «Ассоциацией за права женщин в целях развития» (AWID), в 729 женских организациях, оказалось, что крупнейшим источником дохода для них стали частные фонды.
- Основными положениями международных обязательств по гендерному равенству, продвижению и защите прав женщин являются безопасность и развитие.
  - Принятие резолюции Совета безопасности ООН (РСБ) №1325 в 2000 г. и Резолюции Совета Безопасности № 1820 в 2008 г. ознаменовали существенный шаг вперед международных институтов, занимающихся вопросами безопасности, в усилении подотчетности и ответственности перед женщинами.
  - Несмотря на это, в 2007-2008 гг. достигнут крайне незначительный прогресс во включении женщин в делегации для ведения переговоров или в число наблюдателей мирных процессов, направленных на разрешение конфликтов на севере Уганды, в Дарфуре и Сомали. Например, на мирных переговорах по Северной Уганде в 2007-2008 гг. среди 17 делегатов ни разу не было больше двух женщин - ни со стороны правительственной группы по переговорам, ни со стороны Армии "Lord Resistance".
- Но есть оптимистичные возможности создания более мощной институциональной инфраструктуры по продвижению прав женщин и гендерного равенства. Сегодня в ООН обсуждается,

как добиться реализации новаторских стратегий и программ поддержки странам посредством внедрения более эффективных законодательных норм, расширения полномочий и увеличения ресурсов организаций, которые специализируются в вопросах гендерного равенства. Альянсы между экспертами по гендерному равенству и правозащитниками как в рамках этих институтов, так и вне этих систем, а также с гендерными активистами западных стран, отслеживающих ассигнования средств на помощь в целях развития своих правительств, — залог более эффективного мониторинга.

*Недавно один из командиров миротворческих сил ООН отметил, что «на востоке демократической Республики Конго гораздо опаснее быть женщиной, чем солдатом. В условиях современных конфликтов женщины все чаще оказываются на передней линии фронта. Сексуальное насилие в отношении женщин-переселенцев, собирающих дровяное топливо, стало таким распространенным явлением, что сотрудники лагерей в Дарфуре стали называть его «топливное изнасилование». Но достаточно ли важен этот вопрос для наивысшего мирового органа по вопросам мира и безопасности? 19 июня 2008 г. Совет Безопасности ООН единогласно проголосовал за резолюцию, в которой сексуальное насилие определяется как военная тактика и дело международной безопасности. Резолюция СБ № 1820 (2008 г.) выступает в качестве необходимого дополнения для полной реализации Резолюции СБ № 1325 по женщинам, миру и безопасности (см. Вставку 6D)*

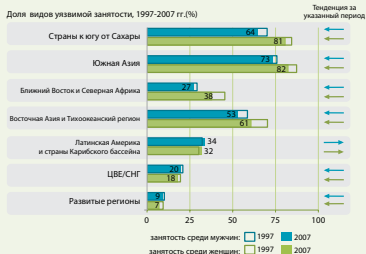
# ЦРТ и гендер

Во второй части отчета «Прогресс женщин мира 2008/2009» рассматриваются достижения по каждой из ЦРТ с гендерной точки зрения.

## ЦРТ 1: Ликвидация крайней нищеты и голода

### В странах, расположенных к югу от Сахары, и в Южной Азии восемь из десяти женщин работают в условиях уязвимой занятости

Численность женщин в видах уязвимой занятости выше, чем численность мужчин



Источник: Ключевые индикаторы МОТ базы данных по рынку труда; МОТ (2008); и оценки, предоставленные МОТ по просьбе ЮНИФЕМ.

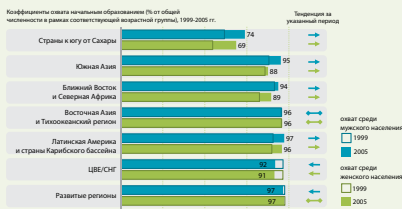
Работа в условиях неформального сектора тесно связана с бедностью. Глобальные данные по крайней бедности даются без разбивки по полу и поэтому довольно сложно определить насколько опубликованные положительные результаты в отношении снижения уровня бедности и голода распространяются и на женщин. Данные национального уровня показывают, что вероятность бедности и риск голода по-прежнему более высоки

для женщин, чем для мужчин. Не следствие ли это систематической дискриминации, с которой они сталкиваются в сферах образования, здравоохранения и контроля над материальными средствами? Например, в Южной Африке 2/3 домохозяйств, возглавляемых женщинами, беднее 1/3 домохозяйств, где главой является мужчина. В Малави на каждого бедняка-мужчину приходится трое бедных женщин, и этот показатель постоянно возрастает.

## ЦРТ 2: Обеспечение всеобщего начального образования

### Девочки составляют 57% детей, которые не посещают школу.

Гендерные различия в показателях охвата начальным школьным образованием постепенно снижаются, но в некоторых регионах по-прежнему существенны



Источник: база статистических данных ООН по индикаторам ЦРТ; база данных отдела статистики ООН

Прогресс на национальном и региональном уровнях по увеличению численности девочек, посещающих школу, показывает, как много могут добиться правительства, которые с готовностью вкладывают средства в обеспечение прав девочек и женщин. Общемировой чистый коэффициент численности



учащихся вырос с 80% в 1991 г. до 88 в 2005 г. Необходимо сделать еще очень много в сфере начального и среднего образования, чтобы девочки не подвергались насилию в школе и посещали школьные занятия. В 2005 г. из 72 миллионов детей начального школьного возраста, которые не ходили в школу, девочки составили 57%, причем эта цифра может быть заниженной.

## ЦРТ 3: Поощрение равенства мужчин и женщин; расширение прав и возможностей женщин

**По всему миру каждый пятый член парламента – женщина. Квоты содействуют росту этого показателя**

ЦРТ 3 является ключевой для достижения всех остальных ЦРТ, но в этой цели была поставлена всего одна задача – обеспечение равенства в области образования. Несмотря на существующие обязательства, задачи по увеличению процента женщин в оплачиваемой занятости и в отношении представительских мест в органах государственной власти не отслеживаются.



- При тех темпах роста, которые существуют на настоящий момент в развивающихся регионах, потребуется 40 лет, чтобы женщины достигли «зоны паритета» в диапазоне от 40% до 60% мест в национальных парламентах.
- Доля женщин в оплачиваемой занятости, не связанной с сельским хозяйством, дает существенные преимущества, позволяя им контролировать доход и участвовать в процессе принятия решений. Она возросла с 1990 г. всего на 3% и составила 39% в 2005 г. На Ближнем Востоке, в Северной Африке и Южной Азии на каждых четверо мужчин приходится одна женщина, имеющая оплачиваемую работу, не связанную с сельским хозяйством.
- Гендерное равенство в начальном и среднем образовании – цель, которая должна быть достигнута к 2015 г. Паритет в начальном школьном образовании уже достигнут в Латинской Америке и странах Карибского бассейна, Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, а также в ЦВЕ/СНГ. Сложно, но реально добиться паритета в среднем образовании, где соотношение женщин и мужчин составляет в среднем 0,8. В получении высшего образования, необходимого для того, чтобы женщины занимали руководящие позиции в политике, экономике и управлении, картина совершенно иная, и здесь это соотношение составляет 0,6 и 0,7 соответственно для стран, расположенных к югу от Сахары и в Южной Азии.

## ЦРТ 4: Сокращение детской смертности

**В Южной Азии, Восточной Азии и в странах Тихоокеанского региона среди девочек более высока вероятность не достигнуть возраста пяти лет, чем среди мальчиков.**

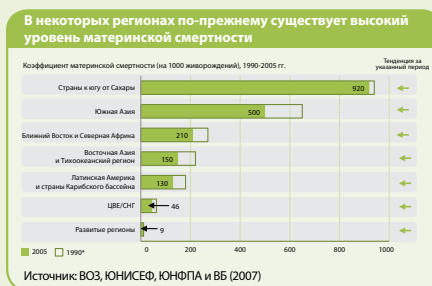


Уровень смертности среди девочек является достоверным показателем уровня гендерного равенства и прав женщин. Причины детской смертности (болезни, недоедание) не только связаны со здоровьем и образованием матери, но и могут быть следствием определенных условий. Если уровень смертности среди девочек не эквивалентен или выше уровня среди

мальчиков, в определенных случаях это может рассматриваться как признак дискриминации на основе пола.

## ЦРТ 5: Улучшение охраны материнства

**Каждую четвертую женщину, умирающую во время беременности или родов, можно было бы спасти с помощью обеспечения эффективного доступа к контрацепции.**

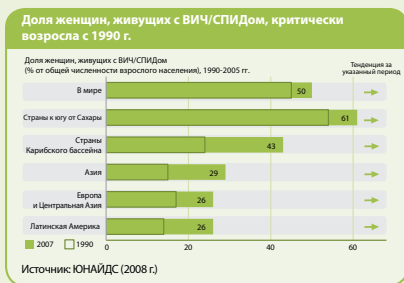


Из всех ЦРТ эта задача выполняется в наименьшей степени. В мире во время беременности или деторождения ежегодно умирает более полумиллиона женщин и более 90% всех смертей, которые могли бы быть предотвращены, приходится на развивающиеся страны. В период с 1990 по 2005 гг. наблюдалось снижение уровня материнской смертности не менее

чем на 7%. Это означает снижение коэффициента материнской смертности с 430 (количество смертей на 100 000 живорождений) в 1990 г. до 400 в 2005 г. Согласно последним оценкам Всемирной организации здравоохранения этот показатель (менее 0,4% общемирового уровня) существенно отстает от показателя в 5,5% по снижению материнской смертности, который необходим для выполнения международного целевого показателя.

## ЦРТ 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

В странах, расположенных к югу от Сахары, каждые три из пяти взрослых, живущих с ВИЧ - это женщины. Феминизация ВИЧ/СПИДа неуклонно возрастает и в других регионах.



Последние оценки показывают, что численность ВИЧ-положительных женщин и мужчин постоянно возрастает. Среди взрослых больных ВИЧ/СПИДом доля женщин выросла с 45% в 1990 г. до 50% в 2007 г. В развитых странах она составляет 30%. В тех регионах, где данная проблема проявляется особенно остро, наблюдается феминизация пандемии. В странах, расположенных к югу от Сахары, доля женщин среди взрослых больных ВИЧ/СПИДом, выросла с 54% в 1990 г. до более 60% в 2007 г. В странах Карибского бассейна этот показатель возрос с 24% до 43%. Согласно данным ВОЗ, насилие становится причиной и следствием ВИЧ-инфицирования.

## ЦРТ 7: Обеспечение экологической устойчивости

Обязанность женщин по обеспечению домохозяйства водой в условиях плохого доступа к питьевой воде обуславливает возрастающие временные затраты женщин на ведение домохозяйства.

Хотя данных о воздействии ухудшения окружающей среды и изменения климата на бедных женщин недостаточно, и учитывая, что именно женщины выполняют основную



часть работы, связанную с обеспечением домохозяйств продовольствием, водой и топливом, можно предположить, что усилия и время, затраченные женщинами, будут возрастать в условиях засухи, наводнений, неравномерного выпадения осадков и вырубке лесов. Обычно именно женщины и дети отвечают за доставку воды домой – являющегося одним из

видов домашней работы, требующего очень много времени и сил, особенно в сельских районах. Согласно оценкам, только в одной Африке женщины и дети ежегодно тратят 40 миллиардов часов на обеспечение водой – цифра, которая эквивалентна показателю по трудозатратам всей рабочей силы Франции.

## ЦРТ 8: Формирование глобального партнерства в целях развития

**Помощь в целях гендерного равенства должна быть диверсифицирована таким образом, чтобы включала в себя больше средств, выделяемых на развитие экономической инфраструктуры и частного сектора.**



На сегодняшний день в многосторонних институтах не существует единой системы отслеживания объемов финансирования на цели гендерного равенства в рамках внешней помощи. И с к л ю ч е н и е

составляет гендерный маркер ОЭСР, но он применяется лишь в отношении половины отслеживаемых фондов. Одним из способов совершенствования подотчетности в этой области может быть внедрение эффективной и единой системы отслеживания ресурсов. При выделении гендерноориентированной помощи необходимо соблюдать баланс между инвестициями в гендерное равенство в социальных секторах — таких как здравоохранение и образование, — и инвестициями в экономическое развитие и инфраструктуру. Следует также оказывать содействие в сборе статистических данных с разбивкой по полу, как минимум, по всем ЦРТ, и особенно по тем из них, где такие данные отсутствуют, например, в области, связанной с насилием в отношении женщин. Но самое важное заключается в том, что международное сообщество должно обеспечить лидерство в вопросах продвижения гендерного равенства. В связи с этим необходимо наличие агентства многосторонней системы оказания внешней помощи развитию, которое могло бы взять на себя ведущую роль по продвижению гендерного равенства как неотъемлемой цели внешней помощи развитию.









Фонд ООН для развития в интересах женщин



304 East 45th Street, 15th Floor, New York, New York 10017 USA

Tel: 212-906-6400 • Fax: 212-906-6705 • [www.unifem.org](http://www.unifem.org)

