



# 联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局

分发：全体  
2016年5月27日

初始语言：阿拉伯文/中文/英文/  
法文/俄文/西班牙文

2016年年度会议  
2016年6月27日至28日  
临时议程项目3  
评价

## 联合国促进性别平等和增强妇女权能署2015年评价职能报告

### 摘要

本报告提供了关于整体和分散层面的评价职能绩效，以及联合国妇女署为促进在联合国全系统内协调性别平等评价工作和发展国家评价能力所做贡献的信息。另外，报告介绍了独立评价办公室（IEO）2016年的工作方案和预算。

执行局不妨：(a) 注意到本报告，以及独立评价办公室2016年的工作方案和预算；(b) 欢迎联合国妇女署在系统性加强评价职能，领导全系统的性别评价工作，以及在培育有利于国家评价能力发展的创新型伙伴关系方面作出的努力和取得的进展；(c) 要求联合国妇女署进一步加强评价的覆盖范围、计划评价的执行率和提交管理回应；(d) 要求独立评价办公室继续在联合国全系统领导促进性别平等的评价工作和有利于国家评价能力发展的创新型伙伴关系；(e) 请联合国妇女署在三到五年后开展评价政策审查。

## I. 可持续发展评价

1. 2015年，承认性别平等和妇女赋权处于可持续发展的核心位置这一工作取得了重要进展。把性别平等作为2030年可持续发展议程的一个单独目标，并将其融入其他所有目标提升了促进性别平等评价的战略重要性。
2. 联合国大会强调了评价在变革性的2030年议程中的重要性，呼吁： a) 由国家领导的评价为审查和跟进机制提供依据； b) 为发展中国家提供能力建设支持，包括加强国家数据系统和评价方案。<sup>1</sup>强调了促进性别平等的评价原则，包括国家所有权、对分类数据的需要和包容性的多利益攸关方的过程。这就是联合国妇女署的评价职能为什么由2030年议程指导，并把对联合国评价小组（UNEG）和国家评价能力发展的支持纳入妇女署评价职能的原因。
3. UNEG和由联合国妇女署和国际评价合作组织（IOCE）共同领导的全球评价伙伴（EvalPartners）一起庆祝了2015年作为国际评价年。大量在线协商进程和世界各地一连串的90个事件在于一个国家议会举办的首个全球评价周内得到总结。各国部长、约100位议员和全球评价界确定了未来的关键优先事项，它们将确保评价在2030年议程的背景下“符合目的”，并着眼于促进性别平等的评价。
4. 由于具有提交给2016年3月召开的非正式执行局会议的评价政策审查评估所认为的强大评价职能，和其独特的区域层面影响力，妇女署独立评价办公室（IEO）处于有利的战略位置，能够和联合国系统内外的合作伙伴一道，积极为加强本地化的可持续发展目标的国家评价能力做出贡献。

## II. 妇女署的评价职能

5. 评价职能的战略目标旨在增强妇女署实现性别平等的规范、可操作和协调成果的能力。为了实现这一目标，独立评价办公室管理整体评价，支持分散评价体系，在联合国系统领导促进性别平等的评价，并培育促进性别平等的国家评价能力。
6. 2014-2017年评价工作战略规划列出了评价政策的实施框架，而整体评价计划则提供了一个有时间限制并估算了成本的整体评价计划，该计划将按照评价政策实施。由妇女署《方案和行动手册》以及监测、研究和评价计划来指导分散评价的战略规划、管理、质量和使用。
7. 在评价职能的独立性和质量方面，全球评价咨询委员会（GEAC）继续作为执行主任和独立评价办公室的整体咨询机制。2015年12月，委员会召开了年度会议，对妇女署在评价中展现出的强大领导力，对独立评价办公室“卓越的标准和绩效”表示感谢。<sup>2</sup>委员会向妇女署提出了五项建议，主要涉及增加评价的使用和益处、关注促进性别平等的评价的变革性质、通过战略伙伴关系加强实现可持续发展目标的努力。妇女署同意并将实施这些建议。

### 对妇女署评价政策的审查

---

<sup>2</sup> 2015年12月，全球评价咨询委员会呈交妇女署执行主任Phumzile Mlambo-Ngcuka的信函。

8. 执行局请（2015/1号决定）独立评价办公室和执行主任办公室领导对妇女署评价政策（UNW/2012/12）<sup>3</sup>进行的审查，该政策将由执行局在本报告框架内加以考虑。

9. 于2015年3月至2016年3月进行的本次审查依据的是：a) 于2014年进行的三次外部评估和于2015年进行的两次外部评估的结果；<sup>4</sup> b) 向执行局2015年第一届年会提交的GEAC报告及执行局的相关决定；c) 与妇女署高级管理层和执行局进行的协商。<sup>5</sup>上述所有评估均对妇女署的评价职能进行了积极评价，得出的结论认为，在执行的第三个年头，妇女署的评价政策是具有相关性和效果的，且为实现健全的评价功能提供了强有力的规范性框架。在此基础上，审查建议在三到五年后对评价政策进行审查，这符合联合国系统的一般做法<sup>6</sup>。

## A. 评价职能的业绩

10. 建立了全球评价监督体系，以便为妇女署内的评价职能绩效提供更有力的监督和更大的透明度。除了现有的8个指标，于2015年引入了1个新的绩效指标（关于评价的使用）。与总部和外地办事处的高级管理人员分享了关键业绩指标的季度进展情况，强调了优势区域和需要注意的问题。

表1:

主要绩效指标趋势， 2013 - 2015年

主要绩效指标	描述	2013	2014	2015	目标 (到2017年)	总体评估
		(百分比)				
投入评价职能的财务资源	评价支出在妇女署总支出中所占的比例	1.3	2.2	2.0	3.0	按计划进行/ 需要审查
用于监测和评价的人力资源	任命了监测和评价协调人或干事的办事处	83.0	98.0	100.0	100.0	完成
评价覆盖范围	2011年以来至少开展过一次评价的办事处	67.0	68.0	71.0	100.0	需要改进
评价执行率	正在执行的评价所占比例 <sup>a</sup>	83.0	71.0	76.0	95.0	需要改进
评价的质量	被评为“满意及以上”的评价所占的比例	85.0	100.0	100.0	100.0	完成
GATE上发布的评价报告	GATE上发布的已完成的评价报告比例	100.0	100.0	100.0	100.0	完成
提交给GATE的管理层回复	提交给GATE的包含管理层回复且已完成的评价报告比例	85.0	86.0	86.0	100.0	需要改进

<sup>3</sup> 关于全球评价咨询委员会关于联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能的外部评估报告 2015/1号决定

<sup>4</sup> UNEG对妇女署评价职能进行的专业同行评审；联合国系统评价职能的联合检查组分析；多边组织绩效评估网（MOPAN）对妇女署的评估；联合国内部监督事务厅（OIOS）对评价职能的评估；MAR评估。

<sup>5</sup> 2016年3月召开的执行局非正式会议

<sup>6</sup> 2016年3月的妇女署评价政策审查

管理层回复的实施	正在实施的管理层回复关键行动比例	88.0	83.0	85.0	90.0	按计划进行
评价的使用	称使用了评价的办事处比例	-	71.0	75.0	90.0	按计划进行

资料来源：全球评价监督系统。

缩写：GATE，全球问责与评价使用跟踪系统。

<sup>a</sup>指与2015年计划的评价总数相比，已完成和已发起的评价数量。

11. 综观整体结果，在9个关键业绩指标中有6个取得了积极和持续的进展。尽管和前一年相比，评价的实施和评价的覆盖范围略有改善，但为了确保足够的方案覆盖和评价证据，仍需付出更多努力，以更好地为决策提供信息，并对组织问责制和学习做出贡献。以下是对每个关键业绩指标的详细分析。

### 关键业绩指标1：评价工作的财政资源投入

12. 评价政策指出，“对评价的建议最低投资水平为总计划/方案预算的3%”。虽然投入评价的资源每年可能发生波动，但这个关键业绩指标指出了妇女署多年来对评价职能所做财政承诺的总体趋势（见表2）。

表2

### 评价职能支出， 2013-2015年

	2013		2014	2015
	2013	2014	2014	2015
联合国妇女署总支出	269,660,584	270,537,900	315,101,084	
评价总支出	3,576,396	5,917,163	6,272,545	
独立评价办公室	2,123,750	4,499,942	4,621,818	
分散评价	1,226,729	1,417,221	1,650,727	
<b>评价总支出（百分比）</b>	<b>1.3</b>	<b>2.2</b>	<b>2.0</b>	

资料来源：独立评价办公室的支出数据由管理和行政司(DMA)使用ATLAS生成，分散评价的数据是在DMA官方数据和外地办事处提供的意见基础上计算得来的。

13. 2015年，联合国妇女署2%的预算用于评价。虽然比2014年的2.2%略有下降，但扣除物价因素后，联合国妇女署实际用于评价的支出比2014年增加了355,382美元。除外地办事处直接用于分散评价的160万美元以外，独立评价办公室预算中的140万美元（30%）被用于支持分散评价职能——主要通过区域评价专家支出，他们是独立评价办公室部署在这些区域的工作人员。这使分散评价的支出总额达到3百万美元。报告期内，独立评价办公室动员捐助者贡献了预算的14%。独立评价办公室的财务执行率为97.7%<sup>7</sup>。

14. 虽然用于计算评价职能中投资的方法实现了跟踪联合国妇女署在评价职能中进行资源配置的趋势的目的，但联合国妇女署承认，目前的方法在正确捕捉分散层面支出的可靠性方面存在局限性。联合国妇女署还认识到需要更好地根据评价政策调整方法，这是指“方案预算”。联合国妇女署理解“方案预算”是由联合国妇女署执行局批准的统一费用分类和筹资框架(2013/2)定义，并在联合国

<sup>7</sup> 联合国妇女署执行仪表盘

妇女署综合预算文件中使用的“方案活动”的总金额。根据该框架，方案活动仅涉及由经常性方案和其他资源提供资助的项目和方案，不包括机构预算提供（发展效益、联合国协调和管理）资助的其他费用分类类别，以及来自支持规范工作的经常性预算（分摊会费）提供的资金。

15. 根据上述“方案预算”定义，评价总支出的比例占总方案预算的2.8%。

**表3**

**按统一费用分类和筹资框架计算的、与“方案预算”相比的2015年评价职能支出**

总评价支出	630万
总方案支出	2亿2530万
评价%	2.8%

资料来源：DMA

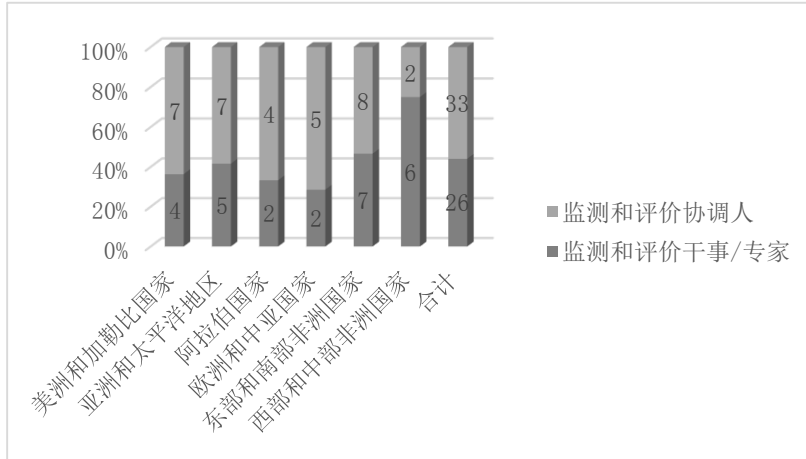
16. 为了提高报告评价职能中投资的可靠性，联合国妇女署决定审查方法，并在2016年评价职能年度报告中进行报告。

### **关键业绩指标2：人力资源**

17. 独立评价办公室的人员配置和去年大体持平。2015年，独立评价办公室有16名工作人员：总部有10名工作人员，6个区域办事处各有1名区域评价专家，在东部和南部非洲地区有1名初级专业干事。区域评价专家是部署在区域办事处的独立评价办公室工作人员，直接向独立评价办公室主任报告工作。

18. 在过去一年中，整个妇女署的专业监测和评价干事数量从29%增加到44%。其余所有的办事处都任命了一名监测和评价（M&E）协调人。总体而言，过去三年监测和评价的人员配置趋势在所有区域保持了积极势头。特别是在非洲地区，约50%或更多的办事处至少有一名专门的监测和评价工作人员。鉴于组织有把评价变得更加相关和可信的愿望，也应投资确保增加的监测和评价人力资源转化为更大的覆盖范围和更多的评价执行。

**图1**  
**各区域的监测和评价干事/协调人的人力资源情况**



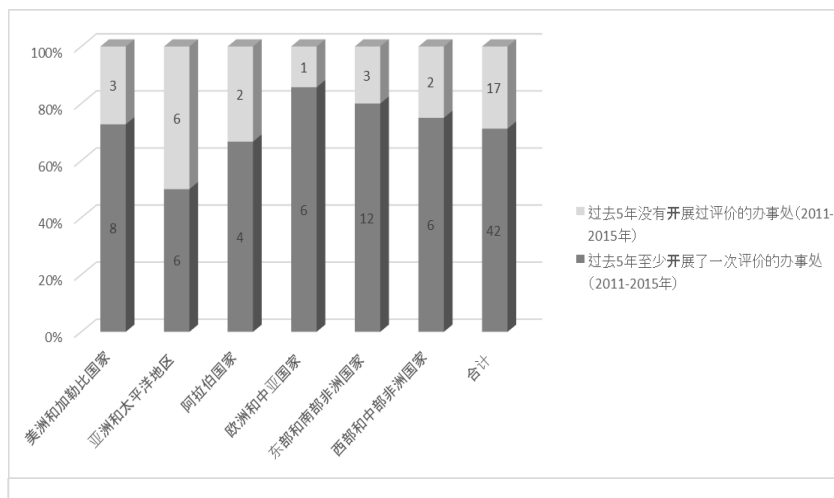
资料来源：全球评价监督系统。  
 缩略语：M&E，监测和评价。

**关键业绩指标3：已有评价的覆盖面和类型**

19. 71%的国家办事处在2011-2015年期间至少进行过一次评价。欧洲和中亚拥有至少完成一次评价的国家（86%）比例最高，而亚洲和太平洋地区的比例最低（50%）。

20. 尽管推出区域架构和权利下放体制安排后的时间不长，但在评价覆盖面方面取得的进展总体可以认为是积极的，尤其是在一些区域和国家办事处。然而，需要在未来加强监督和承诺，以确保遵守评价政策的要求。

**图2**  
**各区域的评价覆盖面情况，2011-2015年**



资料来源：全球评价监督系统。

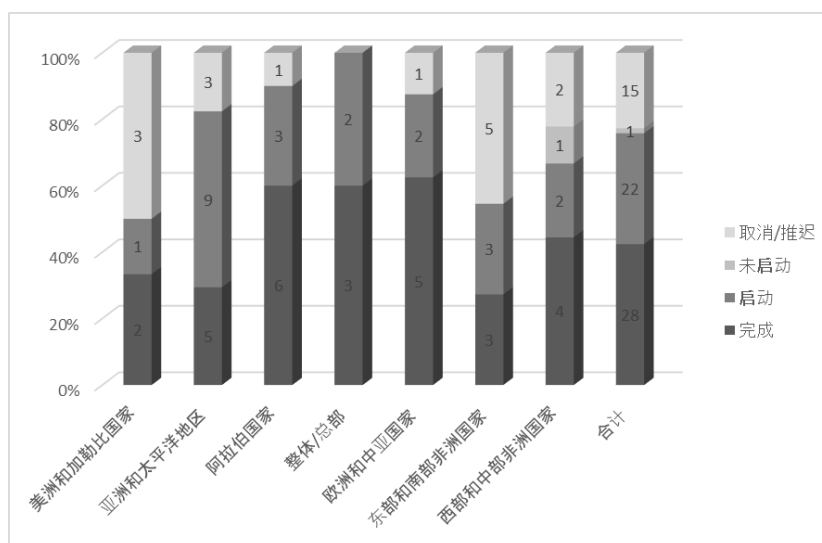
21. 评价机构覆盖所有专题领域，质量分布均匀。2015年，进行了三国（萨尔瓦多、莫桑比克、哈萨克斯坦）组合评价。国家组合评价方法的推出将允许大多数方案或战略说明在方案周期内得到评价，这对于改进后的方案问责制和战略决策是一项重要要求。

#### 关键业绩指标4：计划评价的执行率

22. 在妇女署2015年计划的66个评价中，76%的评价正在实施（43%已经完成，33%已开始）。然而，共有24%的计划评价没有实施（1%未发起，23%被取消和/或推迟）（见图3）。评价被取消/推迟，在个别情况下评价被推迟的主要原因是难以获得合格的国家顾问、资金不足、要求过高的规划，在少数情况下是由于危机局势。这表明需要更多地关注分散地方层面，以确保评价规划和实施的良好质量。

图3

#### 评价执行率，2015年

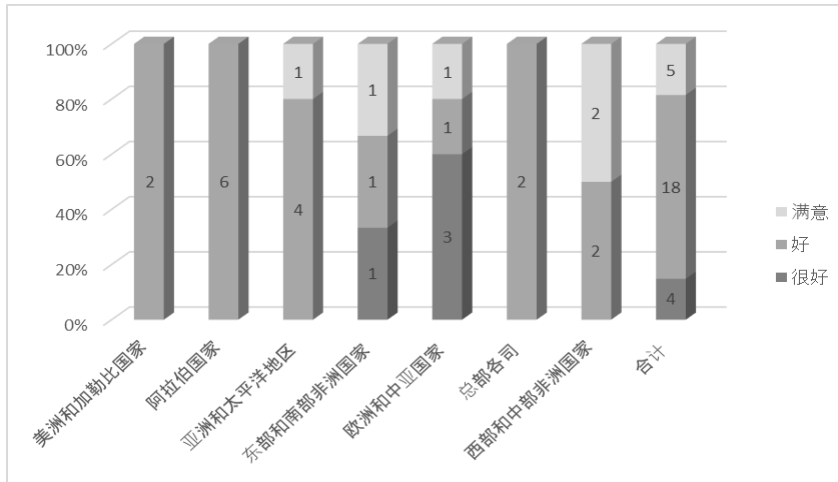


资料来源：全球评价监督系统。

#### 关键业绩指标5：评价报告的质量

23. 由外部独立公司在全球评价报告评价和分析系统框架内进行的元评价评估了2015年完成的所有评价的整体质量。外部评估显示，评价质量比往年有所改善。判定为“好”和“很好”的评价比例在2015年达到81%。比上年增加10%。其余19%的报告被评为“满意”。

图4  
评价质量，2015年



资料来源：全球评价报告评估和分析系统。  
缩略语：HQ，总部。

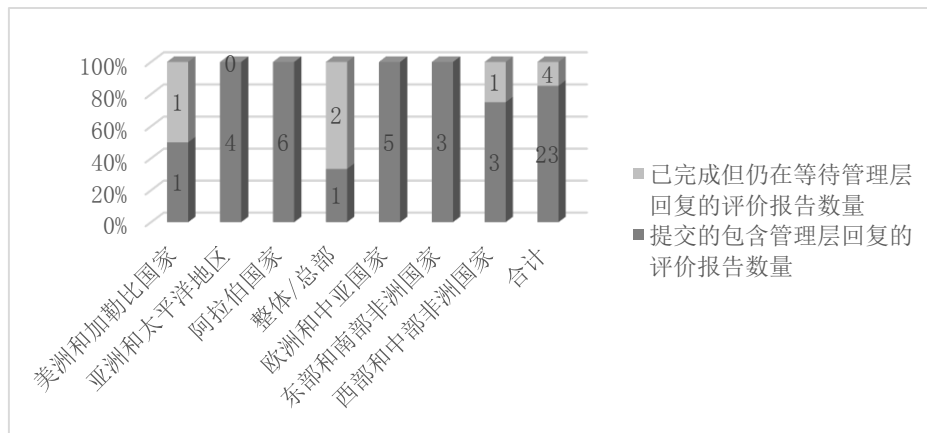
**关键业绩指标6：提交给全球问责与评价使用跟踪系统的已完成的评价报告比例**

24. 与前几年所观察到的模式类似，100%已完成的评价通过全球问责与评价使用跟踪系统（GATE）上传并公开。

**关键业绩指标7：提交给全球问责与评价使用跟踪系统的管理层回复**

25. 在报告期内完成的28个评价中，86%有管理层回复。为了在公司层面提高合规性，管理层回复绩效指标已被列入评价仪表盘，而管理层回复的状态也在国家办事处评估工具（COAT）框架内传达给国家办事处，使之采取后续行动。在把完成的回应上传到在线跟踪系统并确保管理层回复得到执行时，预计这些行动会进一步提高合规性。

图5  
管理层回复提交，2015年





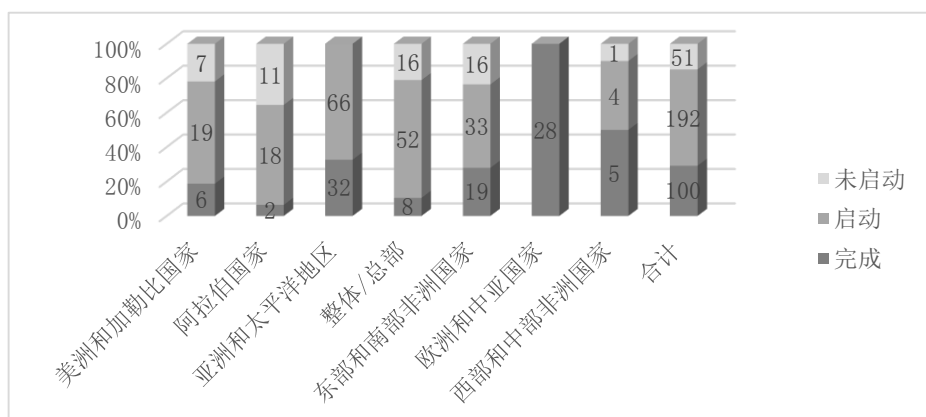
资料来源：全球问责与评价使用跟踪系统。

### 关键业绩指标8：管理层回复的实施

26. 按照评价政策规定，独立评价办公室继续努力跟踪评价建议的实施。在管理层回复同意的343个行动中，85%的行动正在实施：29%已完成，56%正在进行中。然而，其余15%尚未启动，包括那些已经过期的行动（见图5）。

图6

### 管理层对评价的回复/关键行动的实施情况，2014年



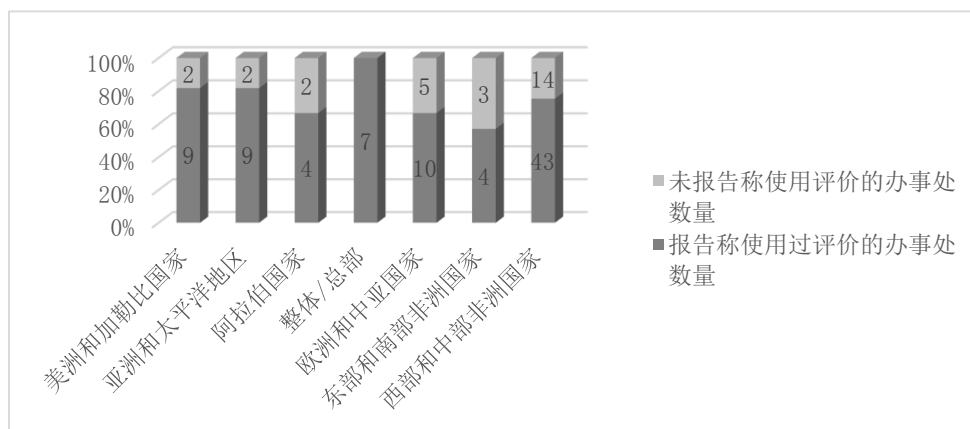
资料来源：全球问责与评价使用跟踪系统。

### 关键业绩指标9：评价的使用情况

27. 除了正式监测和跟踪管理层回复，独立评价办公室开始追踪关于评价使用的信息。2015年，75%的外地办事处报告它们曾使用过来自最近评价（分散和整体评价）的证据和经验教训，为干预和方案制定提供信息。

图7

### 评价的使用情况，2015年



资料来源：结果管理系统

## B. 整体评价

28. 2015年，独立评价办公室继续不断努力，以确保整体评价的质量和及时交付。独立评价办公室向执行局提交了5项评价研究的报告，其中包括2项关于 a) 联合国妇女署对妇女经济赋权的贡献和 b) 联合国妇女署的规范性支持工作及其业务联系的整体评价。

29. 截至2015年底，2015-2016年的整体评价执行率为100%。如表4所示，在八项计划进行的研究中，5项“已完成”项，还有3项“按计划进行”。

表4

计划进行的整体评价实施状态，2015-2016年

评价研究标题	状态	附加信息
1. 提升促进性别平等的评价体系的政策和做法审查	完成	提交给执行局2015年年会
2. 评价妇女署对妇女经济赋权的贡献	完成	提交给执行局2015年年会
3. 对妇女署2014年管理的评价进行的元分析	完成	提交给执行局2015年第二届常会
4. 妇女署的规范性支持工作及其业务联系的评价	完成	提交给执行局2015年第二届常会
5. 联合国系统中的性别平等评价审查	完成	提交给执行局2015年第二届常会
6. 妇女署对联合国系统性别平等和增强妇女权能协调所做贡献的评价	按计划进行	将提交给执行局2016年第二届常会
7. 妇女署区域架构评价	按计划进行	将在2017年第一届常会提交给执行局
8. 联合国妇女署战略合作伙伴关系评价	按计划进行	将在2017年第一届常会提交给执行局

### 使用整体评价促进变革

30. 2015年以来，独立评价办公室不但向执行局报告了管理层对整体评价所做回复的执行率，最重要的是，还报告了整体评价对妇女署的政策、战略和实践的变化做出的贡献。

31. 自2014年妇女署在和平、安全和人道主义响应方面的工作评价被提交给执行局（UNW/2014/CRP.2）以来，在建议的各个方面都取得了进展。评价建议继

续扩大主动性的政府间参与和机构间协调。妇女署领导了联合国系统纪念安理会第1325号决议15周年的工作，并为成员国提供支持。纪念活动的最后是安理会高级别审查和通过了安理会第2242（2015）号决议，成立了妇女、和平与安全非正式专家组。作为投资于知识产生的建议的一部分，妇女署担任了第1325号决议执行情况全球研究的秘书处，从而总结了在过去15年的执行决议过程中吸取的知识和经验教训。

32. 继评价提出关于加强妇女署未来的人道主义行动工作的建议后，妇女署已进行了解决人道主义行动任务的能力建设，并输出了成果。妇女署已向世界人道主义峰会借调了一名性别问题高级顾问，以确保性别问题成为于利益攸关方议程的主要议题。妇女署的人道主义战略已经制定完成，并于2014年6月提交给执行局。这为参与人道主义行动提供了整体框架。妇女署的工作人员正在伊拉克、南苏丹、也门和尼泊尔推进人道主义行动。

33. 此外，联合国妇女署已为人道主义政策（例如自然灾害中的性别平等和增强妇女权能E/CN.6/2014/L.4号决议草案）的制定作出了贡献，开展了性别平等方案对人道主义结果的影响研究，领导了机构间常设委员会2008年人道主义行动中的性别平等问题政策的实质性审查，并与联合国人道主义事务协调厅建立了正式合作伙伴关系，以在一些高级别的人道主义环境中促进人道主义行动方面的性别平等。

34. 关于加强脆弱环境中的方案能力的建议，妇女署已在该区域招聘了妇女，并在所有区域办事处招聘了和平、安全及人道主义行动顾问。新旗舰项目阐明了妇女、和平与安全、减少灾害风险以及人道主义响应与恢复等变革理论。妇女署国家办事处正在使用这些变革理论在脆弱国家和冲突后环境中加强战略规划和成果交付。

35. 为了响应深化各会员国和区域机构参与的建议，妇女署始终支持建设和平委员会制定性别战略，战略的第一阶段已于2015年12月通过。已通过技术援助和能力支持加强有关妇女、和平与合作的伙伴关系，特别是非洲联盟、欧洲安全与合作组织、阿拉伯国家联盟和政府间发展组织。

## C. 分散评价体系

36. 妇女署约90%的评价由外地办事处管理，体现了该组织的分散性。这确保了评价职能产生与环境相关的证据，决策者最有可能使用这些证据为国家的性别平等政策提供依据。然而，它也带来了确保国家层面的评价满足国际公认评价标准，如联合国评价小组（UNEG）批准的评价标准的挑战。

37. 针对这一问题，联合国妇女署一直在实施加强分散评价职能的系统性方法，在此过程中，独立评价办公室、方案司和区域办事处共同合作，强化多个领域，例如：评价战略规划；评价的信誉和质量；评价的使用和管理层回复；内部评价能力。

### 改进分散评价的质量、信誉和使用的系统

38. 已推出了区域评价战略并在所有区域进行了实施，以改善评价文化。承担了全球评价监督体系仪表盘季度区域分析，分析提供了具体国家的评价绩效指标分类分析，并将结果通报给各办事处。为了促进整个组织的评价文化，大部分区域在高级别区域会议上讨论了评价职能的战略定位和贡献。

39. 2015年还推出了分散评价质量保证流程。这套新的标准要求各办事处遵守某些评价标准，包括区域评价专家更多地参与整个评价过程。标准和监管的严格应用有望在2016年及以后进一步提高分散评价的质量和信誉。

40. 独立评价办公室还开展了旨在更好地支持分散评价的广泛活动。所有分散评价均通过全球评价报告评估和分析系统得到质量保证，并在GATE系统中与它们的管理层回复一并公开。2015年，独立评价办公室对2014年完成的所有评价报告的质量进行了独立评估，并就如何改善未来的评价质量和有效性向18个办事处提供了个别反馈。

41. 为所有2014年完成的整体和分散评价准备了元分析，并于2015年提交给执行局。分析对妇女署促进知识的生成和持续从评价中学习的努力进行了补充。产生了一系列评价知识管理产品和具体区域的元分析，并将它们传达给东部和南部非洲以及美洲和加勒比地区办事处。为支持评价管理问责制和透明度，独立评价办公室负责维护GATE系统。

### 评价工作的战略规划

42. 分散评价计划仍然是国家和区域的规划和审批流程的一个组成部分。2015年，8个办事处制定了监测、评价和研究计划，而其他几个办事处根据它们的战略说明/年度工作计划的重点修订了现有计划。作为对评价职能的监督的一部分，区域评价专家在对主要评价进行优先排序方面提供了反馈和帮助。虽然这是积极的进展，但仍需加强监督，以确保评价计划的相关性和执行情况。

43. 结果框架设计中的缺陷往往和过高的目标、缺乏变革理论或变革理论不明确有关，而缺乏具体的基线是大多数整体和分散评价中的经常性弱点。这妨碍了评价充分捕捉结果，尤其是在结果层面捕捉结果的能力。虽然对新发展的影响做出决定性的判断为时过早，但由方案司在整个组织推出的结果管理系统及其发展创造了机会，能够更系统地解决可用性、数据质量和妇女署所有行动中的循证监测等挑战。预计这种发展以及推出的具有明确的整个组织变革理论的旗舰项目会对妇女署的工作产生积极影响，使之更易被评价，有利于捕提高水平的结果，并使所有区域的评价更加可靠。

### 国家组合评价

44. 独立评价办公室根据GEAC增加战略分散评价的数量和质量的建议，制定了如何管理国家投资组合评价（CPE）的指南。CPE旨在深入评估联合国妇女署在国家层面对性别平等和增强妇女权能的发展成效的贡献。这样就可以把有限的资源用于数量较少，但具有战略性和更高质量的评价上。2015年，CPE项目在三个国家进行了试点，并将在2016正式推出。

### 内部评价能力发展

45. 2015年，独立评价办公室与人力资源部和联合国妇女署培训中心合作，推出了评价专业化方案，其中包括：新制定的关于如何管理促进性别平等的评价的联合国妇女署评价手册；确保实践式学习的在线学习课程和辅导方案。可以在联合国妇女署性别平等评价门户网站访问该手册；手册一经推出，网站访问量一天就达到了652个独立访问者。

46. 在线学习课程也可公开访问，截至2015年12月，有515人报名参加了课程。在妇女署80名报名参加课程的工作人员中，41人在2015年年底获得了证书。独

立评价办公室的工作人员介绍了在线学习课程模块，而“来自实地的声音”允许已经管理过评价流程的联合国妇女署实地工作人员分享经验。专业化倡议为员工提供了激励，鼓励他们获得知识并将知识用于管理促进性别平等的评价，最终加强联合国妇女署的评价质量和有效性，并在有助于性别平等和增强妇女权能的工作的基础上建立更好的证据基础。

47. 区域评价专家通过区域和国家层面的学习活动，运用实践社区、网络研讨会和为外地办事处提供技术和监督支持，对加强评价能力付出了巨大努力。独立评价办公室也为整个组织的新员工举行了定期评价会议。区域评价专家提供的始终如一的技术和质量保证支持有助于对职权范围、评价设计（方法）、数据收集或分析和报告方面存在的差距和问题作出回复。这对提高分散层面的评价报告质量做出了贡献。

48. 独立评价办公室推出了《变革——一本促进性别平等评价的杂志》，这是GEAC于2014年年底提出的改善沟通和传播评价成果的建议的一部分。《变革》旨在帮助人们更好地获取整体评价确定的、从有助于性别平等的工作中学到的关于良好做法和经验教训的信息。2015年，出版发行了五期《变革》，包括来自整体评价、元分析和联合审查的结果。为了进一步加强努力，独立评价办公室在2016年将制定沟通策略，以促进其他渠道，如推特（Twitter）、主要评价结果摘要、网络研讨会和管理简报的使用，以此作为传达评价产生的证据和知识的有效途径。

49. 此外，继续努力提高知识管理。全球在线评价实践社区继续作为妇女署工作人员之间的交流和信息共享的平台。该网络在全球范围的工作人员达到了207名，比去年增长16%。妇女署的电子新闻通讯继续帮助工作人员了解关于评价问题的最新消息。在过去一年出版了六期电子新闻通讯。

#### 学习并使用分散评价

50. 除了跟踪正式的管理层回复，妇女署还齐心协力地推动分散评价的学习和使用。由方案司设立的同行评审小组仍然是确保来自评价的经验教训系统化地融入新项目的战略平台。

51. 新的成果管理系统把有关评价使用情况的年度报告作为对外地办事处的强制性要求。结果管理系统生成的数据证明，四分之三的外地办事处报告了使用来自评价的经验教训和结论来改善方案设计、确保专题和地理重点、扩大成功干预、建立战略合作伙伴关系、提高项目和方案的效率和效果等情况。

### III. 联合国对促进性别平等的评价的全系统协调

52. 2015年，妇女署主要通过其对UNEG、联合国全系统性别平等和增强妇女权能计划，独立的全系统评价，联合评价和知识管理系统的领导和支持，加强了对促进性别平等的评价的全系统协调的支持。

#### A. 联合国评价小组（UNEG）

53. 自2015年3月以来，作为UNEG主席，妇女署带头努力加强联合国内部和外部的评价体系和倡导更有利于评价的环境。2015年，联合国评价小组及其成员组织了一系列评价活动庆祝国际评价年并在国际、区域和国家层面宣传评价和循证决策。UNEG在合作伙伴的支持下成功倡导了将评价纳入2030年可持续发展议程的

后续工作和审查机制。独立评价办公室还支持UNEG工作计划中所有战略目标的工作，以确保促进性别平等，并使之成为主流。

54. 独立评价办公室通过其区域评价专家继续成为联合国区域评价网络和平台中的活跃成员，目的是提升促进性别平等的评价和评价中的全系统的一致性，以及加强实地工作人员的技能。特别是独立评价办公室继续领导亚太、美洲和加勒比地区以及东部和南部非洲的联合国区域评价小组。

## B. 联合国关于性别平等和增强妇女权能的全系统行动计划

55. 已经证明联合国关于性别平等和增强妇女权能的全系统行动计划（UN-SWAP EPI）的评价业绩指标对于联合国妇女署积极参与联合国机构开展的促进性别平等的评价，并提供跟踪性别平等融入评价实践的进展的机制而言，不失为一个良机。

56. 2015年，独立评价办公室通过共同领导UNEG性别平等和人权工作队为联合国各实体提供了支持，工作包括：a) 编制了评价绩效指标分析，确定良好做法和经验教训，以便为将来的行动提供依据；b) 分享了将性别平等融入评价的经验，包括通过网络研讨会融入；c) 提供了双边技术指导；d) 启动了新的同行学习交流流程。此外，独立评价办公室制作了关于联合国评价体系对性别平等问题的敏感度的全面分析，该分析被广泛传播，并于2015年提交给执行局。

57. 2015年，在提交了报告的64个联合国实体中，有18个实体（28%）报告说指标不适用于它们，因为该实体没有进行评价，或者它们没有评价职能。在根据指标进行了报告的46个实体中，46%的实体报告“符合要求”；9%的实体报告“超出要求”。但是，仍然有将近一半实体没有达到要求（33%“接近”，13%“未达到要求”）。尽管如此，由于联合国关于性别平等和增强妇女权能的全系统行动计划报告程序方面的变化，需要谨慎地进行比较。

58. 基于2015年对联合国关于性别平等和增强妇女权能的全系统行动计划的独立外部评估，联合国妇女署的评价被评为6.6分（处于“接近要求”的顶端）。预计专业化倡议、性别评价顾问数据库、CPE和分散评价质量保证流程标准的发布将在2016年底改善成果。

## C. 独立的全系统评价

59. 独立的全系统评价政策在联合检查组（JIU）和联合国系统各实体之间建立了开展全系统评价的合作伙伴关系安排。2015年，妇女署积极参与了以下两项正在进行的全系统评价，并担任了评价管理组成员：a) 联合国系统对加强国家统计能力的贡献评价；b) 联合国发展援助框架（UNDAF）的元评价和综合评价。这为把促进性别平等的评价方法作为两个评价设计中的主流方法提供了良机。

## D. 支持联合评价和UNDAF评价

60. 2015年，独立评价办公室完成了两项对于联合国协调具有重要作用的审查（均提交到执行局）。这两项审查是联合进行，或与联合国系统内外的合作伙伴经过密切磋商进行的。这是独立评价办公室首次进行此类审查，对于围绕联合国协调的两个关键战略领域：促进性别平等的评价和性别主流化的经验教训、良好做法、挑战与机遇的集体讨论成功地做出了贡献。

61. 提升促进性别平等的评价的政策和做法审查分析了现有的政策和做法（包括联合国和各国政府内的政策和做法）促进性别平等的程度。这是与UNEG、Eva

lPartners、EvalGender+<sup>8</sup>和国际评价合作组织（IOCE）共同进行的审查。该审查得出结论说，存在很多加强促进性别平等的评价体系和做法的交叉协作和学习机会。虽然为了加快进展，所有利益攸关方都需要加入伙伴关系，但妇女署扮演了在联合国系统和国家评价体系内促进和支持促进性别平等评价的特定角色。为了确定在联合国系统内加强性别主流化的集体经验教训、差距和挑战，与UNEG、EvalPartners和EvalGender+联合进行的联合国系统中的性别平等整体评价审查分析了17个整体性别平等评价。该审查提供了每个联合国全系统行动计划政策领域的见解、结论和前进方向。

62. 在区域评价小组的框架内，妇女署提供技术和咨询服务，如职责范围草案审查和亚洲和太平洋地区、美洲和加勒比地区、东部和南部非洲的12份联合国发展援助框架评价报告的审查。

## E. 知识管理系统

63. 2015年，性别平等评价门户网站的独立访问者数达到了3574，比2014年增加70%。网站提供了来自联合国各实体及其他机构的464份评价报告，并将其与《北京行动纲要》的重大关切领域联系起来。网站提供了有助于性别平等和无助于性别平等的工作的有关知识。为了促进报告所捕获的知识的使用，并在数据库中提供这些知识，独立评价办公室制作并广泛传播了在联合国实体中促进性别主流化获得的经验教训和良好做法的审查。

64. 为了回应对具备性别平等和评价专业知识的顾问的众多请求，2015年，我们改进了性别平等和评价顾问内部数据库，供公开访问。性别平等评价顾问数据库现在为潜在的顾问和需要具备性别平等专业知识的评价者的机构之间提供了联系。目前，数据库有70位顾问，可通过关键词，包括区域、语言和专业知识的专题领域进行检索。

## IV. 支持促进性别平等的国家评价能力

### A. 加强有利于评价的环境

65. 2030年可持续发展议程要求在国家、区域和全球层面建立有效、包容和透明的监测和评价框架，以帮助各国在实施2030年议程时最大限度地取得进展，并推动向公民的问责制。联合国大会关于“建设评价国家层面发展活动的能力”的69/237号决议重申了建设国家评价能力的重要性。

66. 这些全球性的总体框架，连同将2015年宣布为国际评价年以及随后在世界各地开展的90余个纪念活动，促使全球采取行动加强有利于评价的环境。在尼泊尔议会举办的具有历史意义的全球评价论坛，以及《2016-2020年全球评价议程》的通过，使这些活动达到了高潮。妇女署和EvalPartners，UNEG和其他行为者一起，通过继续联合领导EvalPartners，积极倡导性别平等观点融入全球评价议程和国家评价体系。

### B. 增强评价需求、管理和使用的制度能力

<sup>8</sup> EvalGender+是一个旨在加强促进性别平等的国家评价能力的全球性多利益攸关方合作伙伴关系。

67. 在EvalPartners框架内，妇女署继续保持与各合作伙伴和评价协会的战略合作伙伴关系，以加强国家拥有和推动的旨在实现更大程度性别平等的评价。在此框架内，已开展多项工作，力求增加阿拉伯国家和亚太地区、非洲和拉丁美洲及加勒比地区的议员参与对评价的需求和使用。此外，EvalPartners通过其同行对同行方案：在整个全球评价社区促进良好做法的分享；组织并促成国家、区域和全球性会议；并有效地使用包括社交媒体、网络研讨会和实践社区等新技术促进关于发展评价的学习和知识交流。

68. 在区域层面，妇女署东部和南部非洲区域办事处开发了供政策制定者和决策者使用的关于促进性别平等的国家评价能力培训课程。而联合国妇女署亚洲和太平洋地区区域办事处制作了一系列关于性别和评价的出版物。拉丁美洲和加勒比区域办事处支持厄瓜多尔司法部建立了消除针对妇女和女童暴力行为的国家计划的监测和评价体系，并准备了培训材料和技术援助指导，以便该地区其他国家进行效仿。在阿拉伯国家，妇女署在中东和北非评价者网络大会期间举办了关于设计和管理促进性别平等的评价的会前研讨会。

### C. 加强评价者开展促进性别平等的可信和有益评价的个人能力

69. 采用符合成本效益的技术仍然是提高足够数量的个人评价者技术能力的推动力。在独立评价办公室领导下建设的EvalPartners门户网站“My M&E”自2010年推出后累计吸引了800,706名访问者，页面下载量达到3,129,298次。

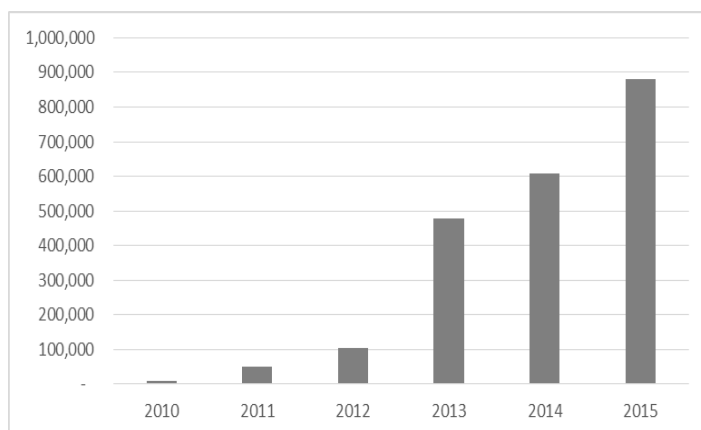
70. 大量关于发展评价的开放在线课程仍然是门户网站吸引流量的关键内容。课程累计注册学员达到27,513人，来自178个国家，比去年增长24%。关注公平和促进性别平等的评价课程吸引了2,920名注册学员，是门户网站最受欢迎的课程。

71. 与往年类似，绝大多数学员（69%）来自发展中国家，其余31%来自发达地区。在组织关系方面，30%的学员来自民间团体组织（CSO），17%来自政府，19%来自联合国机构，14%来自私营部门，10%来自大学，其余10%来自其他机构。



图8

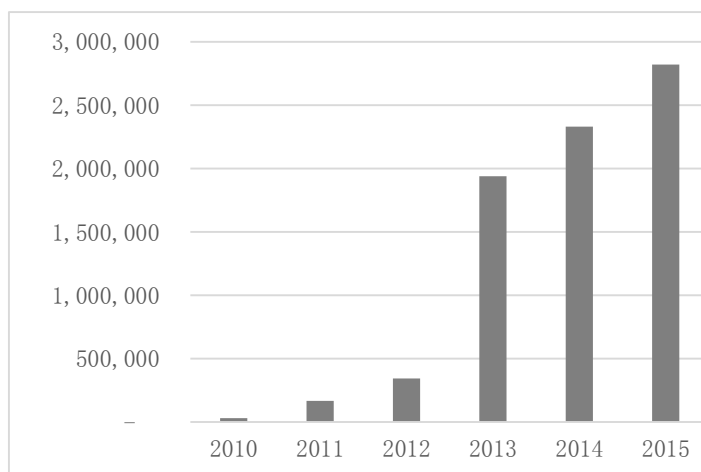
## MyM&amp;E平台的累计访问总者数



资料来源：MyM&E统计数据，2015年12月

图9

## EvalPartners MyM&amp;E平台的累计页面下载总数



资料来源：MyM&E统计数据，2015年12月

#### D. EvalGender+——加强促进性别平等评价的需求、供给和使用的新型伙伴关系

72. 独立评价办公室响应“不让一个人掉队”的可持续发展目标原则，在EvalPartners的组织内牵头成立了EvalGender+。EvalGender+是一个加强促进性别平等的国家评价能力的全球性多利益攸关方伙伴关系。来自联合国系统、多边银行，CSO和专业评价志愿组织的35个组织现在是EvalGender+的成员。EvalGender+将支持开发使用性别平等标准评价可持续发展目标的框架，以及提升促进性别平等

的国家评价体系的全球努力。EvalGender+于2015年11月的全球评价周期间在尼泊尔议会推出，由妇女署和独立评价办公室共同领导。

## V. 2016年独立评价办公室工作方案

73. 2016年，独立评价办公室将在下面列出的四个重要成果领域继续开展2014-2017年评价战略计划中概述的工作，尤其侧重于促进2030议程。

### A. 有效整体评价的实施

74. 2016年，独立评价办公室将提交一份联合国妇女署对联合国系统的性别平等协调所做贡献的评价调查结果，并额外承担以下两个重要的整体评价：a) 联合国妇女署的区域架构；b) 联合国妇女署性别平等战略伙伴关系。独立评价办公室还将开展并提交联合国妇女署在2015年管理的整体和分散评价的元分析。为了进一步提升整体评价的实用性，有效传达评价研究结果，创新性地沟通评价结果将继续成为一个优先事项。《变革》杂志将继续成为传播评价研究成果的重要手段。将探讨其他的沟通形式，如视频短片、推文、管理简报和信息图表的使用。此外，独立评价办公室将继续探索和发展创新性的和促进性别平等的评价方法。

### B. 有效的分散评价体系的实施

75. 独立评价办公室将通过以下方式继续加强分散评价文化和做法：a) 专业化倡议；b) 质量保证机制，包括全球评价监督体系，全球评价报告评估和分析系统，以及促进性别平等的评价者名册。将维护知识管理系统，包括妇女署评价实践社区，GATE系统以及性别平等评价网站，以影响更多受众。

76. 除了维护和加强现有的分散评价系统外，将于2016年在全系统推出CPE。此类评价将为联合国妇女署在国家层面对性别平等和增强妇女权能的发展成效的贡献提供战略评价。

### C. 推动联合国对促进性别平等-的评价的协调

77. 妇女署将继续发挥带头作用，积极参与UNEG和联合国区域评价小组。独立评价办公室主任将继续担任UNEG的领导，通过围绕可持续发展目标的合作伙伴关系，在联合国各实体以及更广的范围内推动促进性别平等的评价。独立评价办公室将继续参加UNEG工作队，通过提供技术指导、培训和促进联合国机构间的交流，确保性别平等成为跨机构间评价工作的主流，包括其对联合国实体在评价性别平等和增强妇女权能全系统行动计划绩效指标时提供的支持。此外，它也将继续作为全系统评价机制的积极成员。

### D. 加强促进性别平等的评价体系的国家评价能力

78. 妇女署将继续通过EvalGender+和EvalPartners支持促进性别平等的国家评价能力的发展。独立评价办公室将战略性地发挥其作为EvalGender+联席主席的作用，倡导促进性别平等的国家评价体系，将领导同一主题的指导性文件的制定，并将为选定的国家提供技术援助，以用性别平等的标准评价本地化的可持续发展目标。

## E. 2016年独立评价办公室工作方案的核定预算

79. 2016年独立评价办公室的总预算为5,336,534美元。预算包括三个筹资类别：机构预算、可规划的核心资源和非核心资源。

80. 3,165,412美元的机构预算包括11名工作人员的工资和工作计划的主要活动：2016年评价研究的公司合同；办公室运营成本；支持分散评价体系；支持联合国协调促进性别平等的评价；促进性别平等的评价的国家评价能力的发展。除机构预算外，五位区域评价专家的工资由1,100,000美元的核心资源支付。

81. 独立评价办公室还从瑞士收到1,071,122美元的非核心资金，用于加强内部评价职能，并对把性别平等标准融入可持续发展目标的评价提供支持。

## 附件一

### 2015年完成的评价

	办事处/司	被评价方案的标题	评级
美洲和加勒比地区	萨尔瓦多	Programa Pais de ONU Mujeres en El Salvador	好
	厄瓜多尔	Clasificador de Orientación del Gasto en Políticas de Igualdad de Genero	好
亚洲和太平洋地区	阿富汗	消除暴力侵害妇女行为 (EVAW) 专项基金 2008-14	好
	印度、尼泊尔和斯里兰卡	增强寡妇及其联盟的权能	好
	尼泊尔	加强妇女与和平与安全议程的实施	好
	尼泊尔	凯雷 (Kavre)、拉美查普 (Ramechhap) 和辛杜里 (Sindhuli) 区的促进性别平等的可持续和平恢复 (GRRSP) 项目	好
阿拉伯国家	印度	扩大促进性别平等预算的范围	满意
	约旦	扩展叙利亚女难民的经济复苏机会和有意义的参与社区生活	好
	约旦	在ICT部门实现性别平等	好
	摩洛哥	Appui a une planification locale sensible au genre et intégrant la réduction des risques et désastres climatiques	好
	摩洛哥	Accès aux services judiciaires pour des femmes et des enfants victimes de la traite humaine	好
	摩洛哥	Observatoire genre et gouvernance démocratique	好
	巴勒斯坦	对社会负责的妇女经营的学校食堂	好
欧洲和中亚	哈萨克斯坦MCO	中亚多国办事处战略说明 2014-2015年	好
	格鲁吉亚	性别平等的创新行动	好
	格鲁吉亚	支持平等、和平与发展的妇女	很好
	格鲁吉亚	促进性别平等的联合国联合方案	满意
	塞尔维亚	实施提高妇女地位，促进性别平等国家战略的国家行动计划	很好

东部和南部非洲地区	莫桑比克	莫桑比克战略说明 2012-2015年	好
	马拉维	性别和农业方案	满意
	乌干达	性别平等的联合行动	很好
西部和中部非洲地区	马里	Programme d'assistance aux femmes/filles affectées par le conflit et participation des femmes au processus de consolidation de la paix	好
	马里	Appui à l'autonomisation économique des femmes rurales dans le contexte de l'insécurité alimentaire et du changement climatique	满意
	塞拉利昂	执行联合国安理会1325号决议（2000年）和1820号决议（2008年）国家行动计划	满意
	喀麦隆	Plan Stratégique 2012-2013 du Bureau Pays ONU Femmes	好
总部司	政策司	从社区到全球安全机构（FC2GSI）方案	好
		发展中的性别和民主治理：为妇女方案提供服务	好

## 附件二

### 联合国妇女署管理的基金评价

#### 性别平等基金

1. 于2009年建立的性别平等基金是妇女署全球领先的赠款机制和多方捐助者基金，致力于增强妇女政治和经济权利的民间团体组织规划。该基金持续支持和加强民间团体组织实施高影响力和多利益攸关方方案，把法律和政策的承诺转化为对世界各地的妇女和女童、男子和男童的有形服务，特别是在最受排斥和最边缘化群体。

2. 评价是基金声明的保证机构问责制、学习和成果交流的优先事项。鉴于基金的性质，已开发了分散的评价方法，赠款持有人在基金工作人员的指导下，主要使用妇女署和UNEG标准开展战略评价。

3. 部署到实地的五名监测和报告专家为开展评价过程的受让人提供技术援助和支持。2015年，基金通过在整个评价过程的技术指导和支持，发展了受让人的能力。

4. 2015年，完成了17个方案的最终评价，总预算为245,300美元，其中12个评价由基金的监测和报告专家共同管理。除一个中期评价外，还完成了两个方案自我评估。

5. 2015年，基金发起了审查从2009年至2015年在五个区域产生的评价报告的全局元评价和元分析演习。元评价报告评估了受让人评价报告符合联合国评价小组/联合国妇女署的标准和全球评价报告评估和分析系统（GERAAS）的程度。总体上，92%的基金报告被认为符合GERAAS标准，50%被评定为“好”或“很好”。75%的评价由基金的监测和报告专家与受让人共同管理。元分析的目的是通过提取、分析和传播涵盖24个国家的22份高质量评价报告中的证据，提供关于在增强妇女的政治和经济权能方面，什么方法对谁有效的循证信息和观点，以及基金的流程和方法。

#### 结束针对妇女的暴力行为联合国信托基金

6. 联合国消除针对妇女的暴力信托基金（联合国信托基金）是根据联合国大会大会50/166号决议于1996年设立的多边赠款机制。联合国信托基金由联合国妇女署代表联合国系统进行管理。联合国信托基金目前为76个国家和地区的100多个计划提供支持，赠款总价值超过5600万美元。

7. 2015年，联合国信托基金受让人计划了20项评价，全部都已完成，共支出379,642美元。期望联合国信托基金受让人管理自己的外部评价，联合国信托基金秘书处和联合国妇女署区域和国家办事处应按要求提供监督和技术支持。

8. 2015年，联合国信托基金继续拥有一名作为监测和评价专家的工作人员：为受让人提供技术支持，帮助他们准备和管理他们的项目评价；在联合国信托基金秘书处层面管理评价；并制定和实施了基金的整体监测和评价系统，包括在线赠款管理系统（GMS）的成果方面。

9. 为了加强最近获得资助的受让人在循证规划和监测和评价领域的的能力，联合国信托基金为33个受让人组织召开了能力建设研讨会。

10. 联合国信托基金已建立了关于各种解决方案的全面知识库，这些方案的评价能对消除对妇女女童的暴力（EVAW/G）产生积极的影响。然而，剩下的挑战是如何有效地“收获”这方面的知识，并使国际社会能获取这些知识。因此，信托基金新的2015-2020年战略计划旨在为在线“证据中心”的发布筹集资金。