



# Junta Ejecutiva de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

Distr. general  
10 de diciembre de 2021  
Español  
Original: inglés

---

## Primer período ordinario de sesiones de 2022

14 y 15 de febrero de 2022

Tema 4 del programa provisional

### Evaluación

## Datos y lecciones extraídas sobre los tipos de apoyo de ONU-Mujeres: Metasíntesis de las evaluaciones de ONU-Mujeres<sup>1</sup>

### *Resumen*

En el presente informe se recopilan ideas y evidencia sobre los principales tipos de apoyo que presta ONU-Mujeres durante el período del Plan Estratégico (2018-2021) procedentes de 67 evaluaciones institucionales y descentralizadas. Los datos obtenidos de las evaluaciones se organizan en función de los siguientes ámbitos: apoyo normativo; asesoramiento sobre políticas integradas y liderazgo intelectual; desarrollo de capacidades y asistencia técnica; y promoción y movilización social. Partiendo de las evaluaciones, en el informe se describen las principales ideas, buenas prácticas e impedimentos con un enfoque geográfico y temático.

La presente metasíntesis tiene como audiencia principal a las partes interesadas internas de ONU-Mujeres, incluida la Junta Ejecutiva y el personal de la Entidad.

---

<sup>1</sup> Nota: El presente documento ha sido procesado en su totalidad por ONU-Mujeres.

## I. Introducción

1. Esta metasíntesis tiene por objeto recopilar ideas y evidencia sobre los principales tipos de apoyo que presta ONU-Mujeres durante el período del Plan Estratégico (2018-2021) procedentes de evaluaciones institucionales y descentralizadas. Las actividades operacionales de ONU-Mujeres relacionadas con alianzas conllevan varios tipos de apoyo acorde con la ventaja comparativa de la Entidad: apoyo normativo; coordinación del sistema de las Naciones Unidas para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres; asesoramiento sobre políticas integradas; desarrollo de capacidades; promoción y movilización social; y asistencia técnica para los servicios esenciales.

2. El objetivo del nuevo Plan Estratégico (2022–2025) de ONU-Mujeres es servir de guía para la Entidad en los próximos cuatro años, con la vista puesta en 2030 como fecha límite para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La presente metasíntesis se centra en tipos de apoyo de ONU-Mujeres que no se han abordado en síntesis y evaluaciones recientes, y que se ponen de relieve en el nuevo Plan Estratégico, a saber: apoyo normativo; asesoramiento sobre políticas integradas y liderazgo intelectual; desarrollo de capacidades y asistencia técnica; y promoción y movilización social<sup>2</sup>. Partiendo de las evaluaciones analizadas, en el informe se describen las principales ideas, buenas prácticas e impedimentos por países y regiones, así como por temas.

### A. Propósito y alcance

3. La metasíntesis contribuye a la base de conocimientos de la organización y su principal audiencia son las partes interesadas de ONU-Mujeres, incluida la Junta Ejecutiva y el personal de la Entidad. El análisis incluye un aspecto prospectivo y establece vínculos con los principales planteamientos propuestos en el nuevo Plan Estratégico.

4. La muestra de esta metasíntesis incluye evaluaciones de carteras de proyectos institucionales, regionales y nacionales realizadas por el Servicio de Evaluación Independiente de ONU-Mujeres entre 2018 y 2020, dos evaluaciones mundiales desde 2018, y evaluaciones descentralizadas realizadas en 2019 y 2020 por otras oficinas de programas de ONU-Mujeres con equipos de evaluadores externos. Se incluyen las evaluaciones con una puntuación de regular y superior según el Sistema Global de Valoración y Análisis de los Informes de Evaluación (GERAAS), lo que hace un total de 67 evaluaciones, de las que 4 se completaron en 2018, 32 en 2019 y 31 en 2020. La mayoría de las evaluaciones están en inglés (52), 11 están en español y 4 en francés.

5. En lo que a cobertura geográfica se refiere, la muestra de la evaluación está bien distribuida. La mayoría de las evaluaciones proceden de América Latina y el Caribe, que representan el 21% de la muestra. Le siguen en número las evaluaciones de África Oriental y Meridional y Asia y el Pacífico (16% cada una), Europa y Asia Central, los

---

<sup>2</sup> El apoyo prestado por medio de la coordinación de las Naciones Unidas se analizó en profundidad en la metasíntesis de 2020, y la asistencia técnica sobre servicios esenciales se considerará de forma conjunta con otros tipos de asistencia técnica y desarrollo de capacidades, con arreglo a la formulación del nuevo Plan Estratégico.

Estados Árabes (12% cada una) y las evaluaciones institucionales (10%). Las evaluaciones de África Occidental y Central representan el 7% de la muestra. Las evaluaciones descentralizadas realizadas por las dependencias programáticas de la sede y las evaluaciones interregionales suponen el 3% de la muestra.

## B. Enfoque y metodología

6. La metasíntesis emplea un enfoque basado en la teoría desarrollando un marco de análisis para relacionar los tipos de apoyo con la teoría del cambio más amplia de ONU-Mujeres. Para cada uno de los principales tipos de apoyo se emplearon definiciones pormenorizadas que permiten crear una estructura de codificación exhaustiva; asimismo, las ideas se organizaron en función de los resultados, las buenas prácticas y las limitaciones<sup>3</sup>.

7. Se empleó una combinación de métodos tanto cualitativos como cuantitativos para evaluar las evidencias y extraer nuevas tendencias e ideas clave, así como para desarrollar oportunidades para el futuro<sup>4</sup>.

### Limitaciones

8. Como sucede en cualquier metasíntesis, el análisis y las conclusiones que se recogen en este informe se limitan al nivel y la profundidad de las ideas aportadas en la muestra de la evaluación. Algunos tipos de apoyo recibieron una cobertura más exhaustiva que otros, y en estos ámbitos las ideas son más ricas y matizadas. Por ejemplo, en las 67 evaluaciones se destacaron las medidas de desarrollo de capacidades, mientras que el asesoramiento sobre políticas se mencionó en 40. A la hora de estudiar los datos, el análisis tiene en cuenta esta salvedad en la medida de lo posible.

9. Debido a la variación geográfica que presenta la muestra de la evaluación, algunas regiones presentan un mayor grado de cobertura. A fin de mitigar este problema, en el informe se ha tenido el cuidado de garantizar que los aspectos destacados a título ilustrativo se escogen de forma representativa desde el punto de vista geográfico.

## II. Conclusiones sobre los principales tipos de apoyo

10. Si bien la cobertura de los cuatro tipos principales de apoyo que presta ONU-Mujeres difiere dentro de la muestra, cada uno de ellos está bastante bien representado. Como se muestra en el cuadro 1, el apoyo de ONU-Mujeres al desarrollo de capacidades y la asistencia técnica se trata en 67 evaluaciones. El apoyo de ONU-Mujeres a la promoción y movilización social se trata en la mayoría de las evaluaciones (el 85%, o 58 evaluaciones) seguido por el apoyo normativo de ONU-Mujeres, que aparece en 42 evaluaciones (el 62%). El apoyo al asesoramiento sobre

<sup>3</sup> Consúltense las definiciones en el anexo 2.

<sup>4</sup> Además de realizarse exámenes documentales pormenorizados, se empleó el *software* NVivo para identificar y analizar de forma sistemática el conjunto existente de datos obtenidos de las evaluaciones.

políticas integradas, que es el tipo de apoyo que cuenta con menor cobertura, se examina en 40 evaluaciones (el 59%)<sup>5</sup>.

11. Cuadro 1 Cobertura de los tipos de apoyo prestados por ONU-Mujeres

<b>Tipo de apoyo</b>	<b>Número de evaluaciones</b>	<b>Frecuencia</b>
Apoyo normativo	42	62%
Asesoramiento sobre políticas integradas	40	59%
Desarrollo de capacidades y asistencia técnica	67	100%
Promoción y movilización social	58	85%

*Fuente:* recopilado por el equipo de la metasíntesis.

---

<sup>5</sup> Al describir la frecuencia con la que se anotaron las observaciones, la síntesis coincide con los informes anteriores en el uso de los siguientes criterios de medición: La mayoría = más del 75% de las evaluaciones que contribuyen a una observación o conclusión; Muchas = entre el 51% y el 75%; Algunas/varias = entre el 20% y el 50%; Pocas = menos del 20%.

## A. Apoyo normativo

### Ideas principales

12. En las evaluaciones relacionadas con el apoyo normativo se indicaron varios casos en los que ONU-Mujeres trabajó para reforzar los marcos nacionales y jurídicos mediante la creación de legislación y políticas para proteger los derechos de las mujeres, así como de mecanismos de apoyo a la inclusión transversal de los asuntos de género. En las evaluaciones se señaló que ONU-Mujeres prestó un acertado apoyo técnico y de promoción para la adopción de leyes que pretenden aumentar la representación de las mujeres en la gobernanza. Asimismo, la Entidad prestó apoyo técnico a la legislación y las políticas de promoción de la igualdad de género y la receptividad a las cuestiones de género de varias leyes. ONU-Mujeres ha colaborado con los ministerios nacionales y locales de varios países para impulsar los presupuestos sensibles al género, así como la planificación y la elaboración de políticas sensibles al género mediante una combinación de asistencia técnica y promoción. La Entidad también respaldó las evaluaciones legislativas de referencia y la elaboración de proyectos de ley.

13. Mediante la convocatoria y el apoyo a la representación de las partes interesadas de los gobiernos en los foros internacionales, ONU-Mujeres ha trabajado para respaldar un mayor cumplimiento de los marcos normativos mundiales de acuerdo con los ODS. Por ejemplo, la evaluación institucional de la contribución de ONU-Mujeres a la acción humanitaria reconoció la contribución de la Entidad a los marcos normativos, las políticas y los foros mundiales relevantes, como la Cumbre Humanitaria Mundial para defender políticas y programas de respuesta humanitaria con perspectiva de género. ONU-Mujeres aprovechó eficazmente plataformas como la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer con miras a promover el diálogo entre los gobiernos y las organizaciones de mujeres.

14. La clave de todos estos esfuerzos fue garantizar y mejorar la inclusión de las organizaciones de mujeres en las negociaciones intergubernamentales; respaldar a los gobiernos en el establecimiento de dependencias de género; y proporcionar coordinadores de género a los gobiernos. La labor de ONU-Mujeres para poner fin a la violencia contra las mujeres en Bosnia y Herzegovina es un ejemplo de ello. En este caso, la Entidad trabajó en estrecha colaboración con los mecanismos de género a nivel de país para respaldar el Plan de Acción de Género nacional. Del mismo modo, en México, ONU-Mujeres contribuyó a reforzar las instituciones de género del país; a la generación de mecanismos de inclusión transversal de los asuntos de género en las políticas públicas; y a la adaptación de los marcos normativos a los compromisos internacionales.

### **Convención de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW)**

15. La labor de ONU-Mujeres con los gobiernos y las organizaciones de mujeres en apoyo a la implementación de la CEDAW se puso de relieve en las evaluaciones referidas a varias regiones geográficas. Por ejemplo, en Bangladesh, ONU-Mujeres respaldó a las organizaciones de la sociedad civil para que adoptasen un papel de liderazgo en la concienciación y la promoción de la implementación de la CEDAW a nivel estatal. En Guatemala, ONU-Mujeres y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) respaldaron conjuntamente

la Alianza Estratégica de Mujeres CEDAW en Guatemala mediante el apoyo técnico y financiero a las organizaciones de mujeres rurales e indígenas. En Tailandia, ONU-Mujeres apoyó al Gobierno en la implementación de la CEDAW y la elaboración de informes al respecto, e hizo aportaciones técnicas a los planes nacionales armonizados con la CEDAW. ONU-Mujeres ha favorecido la cooperación Sur-Sur sobre este tema (p. ej. entre el Uruguay y México). A nivel regional, el programa de ONU-Mujeres en Europa y Asia Central sobre la eliminación de la violencia contra las mujeres logró resultados acordes con el Convenio del Consejo de Europa sobre Prevención y Lucha contra la Violencia contra las Mujeres y la Violencia Doméstica (Convenio de Estambul) y la CEDAW al apoyar la opinión y la iniciativa de las mujeres.

### **Buenas prácticas**

16. Dado el amplio apoyo normativo de ONU-Mujeres, en las evaluaciones se destacaron varias buenas prácticas. Una de las principales prácticas consistió en promover alianzas a largo plazo y mutuamente beneficiosas a nivel de país con distintos departamentos públicos, agentes no estatales y organizaciones de la sociedad civil. El apoyo continuo a la elaboración de normas, en el que participan diversos agentes, ha demostrado ser una estrategia acertada para ONU-Mujeres; asimismo, los compromisos a largo plazo han reforzado la legitimidad de las alianzas. Estas alianzas, combinadas con la reputación de ONU-Mujeres, son importantes para establecer canales de influencia. Por ejemplo, a nivel normativo, la evaluación institucional sobre la gobernanza y la planificación nacional del Servicio de Evaluación Independiente puso de relieve la importancia del establecimiento de relaciones y comprobó que puede asegurarse que “el valor agregado de ONU-Mujeres radica en la creación o la ampliación de políticas o espacios políticos para la receptividad a las cuestiones de género”, a menudo mediante apoyo técnico y “el establecimiento de conexiones entre las partes interesadas y oportunidades para el diálogo”. A nivel mundial, ONU-Mujeres se ha coordinado de forma estratégica con otros organismos de las Naciones Unidas y ha participado en programas conjuntos de las Naciones Unidas para reforzar la receptividad a las cuestiones de género de los marcos normativos mundiales.

17. La adaptación a las prioridades nacionales e internacionales fue otro factor importante. Por lo general las intervenciones de ONU-Mujeres se adaptaron bien a los marcos normativos y fueron sensibles a las necesidades y expectativas de las partes interesadas locales. ONU-Mujeres ha mostrado capacidad para adaptarse a las oportunidades políticas. Una buena práctica asociada fue la promoción de la implicación nacional y los defensores nacionales con miras a garantizar la sostenibilidad. Por ejemplo, en Bangladesh, ONU-Mujeres facilitó que el ministerio correspondiente asumiese un papel de liderazgo en los procesos nacionales, regionales y mundiales de gobernanza de la migración sensible al género. ONU-Mujeres convocó con éxito reuniones y apoyó a las mujeres para que participaran activamente en los diálogos nacionales y mundiales, como la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en Palestina.

### **Impedimentos**

18. Uno de los principales impedimentos para obtener apoyo normativo es la necesidad de crear un compromiso a largo plazo con múltiples niveles del gobierno en el respaldo a los marcos normativos. En muchos casos la rotación de funcionarios fue muy importante y se produjo una consiguiente pérdida de capacidad en los

ministerios. El compromiso con los gobiernos es complicado y ONU-Mujeres debe garantizar no solo que trabaja con los ministerios clave, sino también a varios niveles del gobierno. Esto cobra también importancia en la fase de desarrollo del programa para promover la implicación y la sostenibilidad.

19. El apoyo insuficiente a la implementación de los marcos normativos y las políticas sensibles al género constituye un impedimento asociado. Algunos de los factores que influyeron en este eran ajenos al control directo de ONU-Mujeres, como las normas sociales discriminatorias; los problemas políticos o la inestabilidad; y, en la mayoría de los casos, la falta de presupuesto y de planes de instrumentalización. La implementación también se vio dificultada por la falta de datos desglosados y de sistemas de seguimiento. Varias evaluaciones apuntaron a un seguimiento y evaluación inadecuados en este ámbito y el principal obstáculo que se puso de relieve fue la escasa asignación de recursos. El apoyo de ONU-Mujeres a la implementación de los marcos no se vio reflejado en las evaluaciones, si bien en la mayoría de los informes se reconoció que esto requeriría compromisos a largo plazo, además de mejoras en la disponibilidad de un punto de referencia relevante y datos de seguimiento para medir los cambios en la igualdad de género.

20. Entre otros impedimentos internos identificados en varias evaluaciones se incluyeron una evaluación inadecuada de las necesidades y la falta de coherencia. En ocasiones, los esfuerzos de ONU-Mujeres parecían *ad hoc* y se consideró que la Entidad participó en gran variedad de actividades en lugar de concentrar sus esfuerzos de forma estratégica. ONU-Mujeres también podría mejorar sus sistemas de aprendizaje interno y desarrollar su propia capacidad de gestión de riesgos asociada a las transiciones políticas.

## **B. Asesoramiento sobre políticas integradas**

### **Ideas principales**

21. La mayoría de las evaluaciones que abordan el apoyo de ONU-Mujeres al asesoramiento sobre políticas mostraron resultados relacionados con las reformas y las leyes locales y nacionales. ONU-Mujeres proporcionó apoyo técnico, hizo promoción y fomentó el desarrollo de capacidades, al tiempo que trabajó con las organizaciones de la sociedad civil y los gobiernos para garantizar la inclusión de distintas partes interesadas en la elaboración de leyes. Por ejemplo, ONU-Mujeres contribuyó a poner fin a la violencia contra las mujeres respaldando la promoción y proporcionando apoyo técnico a las políticas para hacer frente a la violencia contra las mujeres y las niñas en Bangladesh, Papua Nueva Guinea, el Paraguay, Uganda y Viet Nam.

22. Asimismo, la Entidad respaldó el asesoramiento sobre políticas por medio de la producción de investigación relevante a efecto de estas. Algunos ejemplos de ello son el programa Eid bi Eid en Jordania, en el que ONU-Mujeres colaboró con el Ministerio de Desarrollo Social para proporcionar investigaciones sobre género y reforma fiscal, además de respaldar una encuesta nacional sobre el acoso sexual a las mujeres en el lugar de trabajo junto con el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Infantil de la India. En Viet Nam, ONU-Mujeres hizo uso de las recomendaciones de su evaluación en materia de género para lograr influir en la adopción de un Código Laboral más sensible al género. También fueron fructíferos esfuerzos conjuntos

similares con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en Georgia, que contribuyeron a la aprobación de un nuevo Código Laboral que integra aspectos relacionados con la protección contra el acoso sexual en el lugar de trabajo.

### **Objetivos de Desarrollo Sostenible**

23. ONU-Mujeres prestó apoyo a los gobiernos en el refuerzo de la elaboración y el uso de las estadísticas de género, en particular las relativas a la medición de los progresos para lograr los ODS y la implementación de los objetivos de igualdad de género de estos. La evaluación institucional sobre gobernanza y la planificación nacional observó que ONU-Mujeres había colaborado con asociados nacionales y liderado el desarrollo de una metodología de medición sólida para el indicador 5.c.1 de los ODS: “Proporción de países con sistemas para el seguimiento de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y la asignación de fondos públicos para ese fin”. En El Salvador, a petición del Gobierno, ONU-Mujeres prestó apoyo al seguimiento de los indicadores de los ODS, centrándose especialmente en el ODS 5. También respaldó la identificación y la elaboración de indicadores nacionales para la implementación de la agenda nacional de desarrollo sostenible. En la India, la Entidad garantizó el compromiso del Ministerio de Estadísticas e Implementación de Programas de cubrir las lagunas existentes en materia de datos relacionados con el género mediante la elaboración de una encuesta nacional sobre el uso del tiempo, la cual contribuirá a la implementación de los objetivos de género en los ODS tanto a nivel subnacional como nacional.

### **Buenas prácticas**

24. En las evaluaciones se destacan como buenas prácticas la adaptación al contexto local y la idoneidad del momento escogido. Dichas evaluaciones fueron el resultado de las consultas a múltiples partes interesadas y el establecimiento de espacios de colaboración. Por ejemplo, la evaluación del programa sobre las normas y el compromiso para poner fin a la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica en Bosnia y Herzegovina (“Standards and Engagement for Ending Violence against Women and Domestic Violence in Bosnia and Herzegovina”) permitió constatar que fue muy oportuno, ya que el Gobierno ya se encontraba elaborando la nueva Ley de Protección ante la Violencia Doméstica. Esto permitió una armonización con el Convenio de Estambul y generó más interés en esta cuestión por parte de varias partes interesadas. En Colombia, ONU-Mujeres colaboró con la Comisión Legal para la Equidad de la Mujer y el Grupo de Mujeres Parlamentarias en aras de respaldar el seguimiento legislativo con una perspectiva de género e identificar elementos de progreso en relación con los derechos de las mujeres y la igualdad de género.

25. Otra buena práctica consiste en la elaboración de investigaciones muy relevantes, que facilitan las conversaciones y la promoción en torno a cuestiones políticas. La investigación oportuna y que se ajusta bien a las cuestiones clave puede contribuir a generalizar los procesos sensibles al género. Según la evaluación institucional de las iniciativas del programa insignia, el informe *El progreso de las mujeres en el mundo* presentaba una investigación sólida que contribuía a dar forma al entendimiento contextual de determinados aspectos entre el personal de ONU-Mujeres y, en cierta medida, prestó apoyo a los defensores, la sociedad civil, los gobiernos y los medios de comunicación proporcionándoles acceso a evidencias convincentes. En la evaluación se detectaron algunos casos de influencia en las

intervenciones políticas y en el programa, que era mayor cuando los potenciales usuarios finales participaban en una fase temprana de la investigación. Las partes interesadas entrevistadas para la Evaluación de la cartera de proyectos en el país del Paraguay reconocieron que el firme apoyo prestado por ONU-Mujeres contribuyó al refuerzo general del conocimiento sobre la desigualdad de género en el país. El Programa relativo al Género, la Paz y la Seguridad de Zimbabwe es otro buen ejemplo. En este, ONU-Mujeres y sus asociados elaboraron un documento y un resumen de políticas para la inclusión transversal de los asuntos de género en las prisiones, que fue refrendado por el Comisionado General de Instituciones Penitenciarias. En la India, el programa de cinco años de duración titulado “Promoting women’s political leadership and governance in India and South Asia” (Fomento del liderazgo político y la gobernanza de las mujeres en la India y el sur de Asia) se centró en la falta de evidencias creíbles sobre el liderazgo de las mujeres mediante el desarrollo de módulos de formación clave, además de la investigación sobre temas relacionados a nivel tanto nacional como estatal. Por ejemplo, el análisis de la inclusividad en las fuerzas de mantenimiento de la paz propició diálogos constructivos con el personal sobre la eliminación de la violencia sexual relacionada con los conflictos.

### **Impedimentos**

26. El impedimento para el éxito del apoyo relativo al asesoramiento sobre políticas citado con más frecuencia fue un apoyo inadecuado a la implementación. El proceso de la promulgación a la implementación requiere cuantiosos recursos en materia de tiempo, esfuerzo y dinero. Las evaluaciones relacionadas con la implementación de políticas destacaron mayoritariamente la escasa voluntad política y la falta de financiación adecuada. Por ejemplo, la evaluación sobre el Empoderamiento económico de las trabajadoras a domicilio y grupos excluidos en el Pakistán determinó que los respectivos gobiernos provinciales no habían resuelto el reto de financiar la seguridad social, consagrado en las leyes. En Nepal, la evaluación sobre los programas de empoderamiento económico de las mujeres constató que los progresos con arreglo al indicador 2.2.1.1 (número de políticas económicas, estrategias, planes de acción o directrices adoptados o modificados según las recomendaciones de la CEDAW) en cierto modo se habían estancado debido al período de transición a una nueva estructura federal en el país.

## **C. Desarrollo de capacidades y asistencia técnica**

### **Ideas principales**

27. Como se pone de relieve en algunas de las evaluaciones, el fomento de la capacidad mediante el refuerzo de las capacidades nacionales es una actividad clave de ONU-Mujeres. La Entidad apoyó el desarrollo de capacidades de las instituciones nacionales y las organizaciones de la sociedad civil en áreas muy diversas, como la gestión basada en los resultados, el seguimiento y evaluación, las estadísticas de género, la gobernanza con perspectiva de género y las leyes y políticas con perspectiva de género. ONU-Mujeres ha adaptado estas medidas en función de las necesidades del país, ajustando las actividades y facilitando el intercambio con otros gobiernos a través de foros y convocatorias internacionales. Entre los buenos ejemplos de colaboración con los gobiernos se incluyen:

- ONU-Mujeres contribuyó al fomento de la capacidad y el fortalecimiento de los procesos en las instituciones colombianas para ofrecer a las mujeres y las niñas del país más oportunidades de vivir libres de violencia de género. A través de su apoyo a los observatorios territoriales de género y el Sistema Integrado de Información sobre Violencias de Género, ONU-Mujeres (conjuntamente con las instituciones del Gobierno) está contribuyendo a posicionar progresivamente el valor de los datos como un componente necesario para mejorar la respuesta del Estado al problema.
- En Timor-Leste, el proyecto Mujeres, Paz y Seguridad de ONU-Mujeres prestó apoyo a las instituciones de seguridad y su personal en la mejora del conocimiento para abordar la seguridad de las mujeres y el acceso a la justicia.
- En Liberia, la Entidad desarrolló las capacidades de los funcionarios de los sectores de la seguridad y la justicia y los representantes de las organizaciones de la sociedad civil, a fin de iniciar cambios importantes asociados con la seguridad inclusiva en el país. La evaluación pudo constatar que los esfuerzos catalizadores del proyecto generaron un mejor entendimiento de la seguridad inclusiva, la igualdad de género y las mujeres, así como la paz y la seguridad, un elemento esencial para garantizar la paz sostenible en el plano comunitario y nacional.
- En la República Centroafricana, ONU-Mujeres trabajó en el desarrollo de las capacidades del Gobierno y se realizaron iniciativas de promoción para garantizar los presupuestos para la participación política de las mujeres. La Red de Mujeres Parlamentarias también se benefició de un paquete de apoyo logístico y de infraestructuras bastante sostenible.
- En Malawi, el Proyecto de fomento y sostenimiento de la gobernanza basada en el género contribuyó a mejorar la capacidad del Grupo de Mujeres Parlamentarias y sus contribuciones a los debates parlamentarios para ejercer presión a favor de una legislación sensible al género. Las partes interesadas del Parlamento de Malawi señalaron que el programa había provocado una considerable mejora de las contribuciones de las parlamentarias en los debates generales y en las cuestiones que afectan a las mujeres.
- En Etiopía, el programa conjunto sobre empoderamiento económico de las mujeres rurales mejoró la capacidad de los funcionarios del gobierno para realizar análisis de género e incorporar indicadores sensibles a este en la planificación y la gestión de programas. Estas actividades reforzaron los conocimientos y la competencia en materia de inclusión transversal de los asuntos de género y permitieron a los expertos de los distritos empezar a planificar las actividades teniendo en cuenta la perspectiva de género.

28. ONU-Mujeres también trabajó para reforzar las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil. Por ejemplo, el programa regional sobre la eliminación de la violencia contra las mujeres en los Balcanes Occidentales y Turquía se concentró en desarrollar la capacidad de los proveedores de servicios a las organizaciones de la sociedad civil para dar respuesta a los casos de violencia contra las mujeres, mejorar la gestión de los casos y colaborar con la policía local de distintos municipios en la creación de directrices o planes para la protección de las víctimas de comunidades minoritarias o marginadas. El proyecto para la reducción del matrimonio precoz en Malawi y Zambia (Reducing Child Marriage in Malawi and

Zambia) desarrolló la capacidad de las instituciones para implementar la legislación en aras de poner fin al matrimonio precoz, y reforzó las políticas de reincorporación a la escuela. Esto ha promovido un entorno propicio para que los sobrevivientes del matrimonio precoz puedan regresar a la escuela de forma segura. No son tan comunes los compromisos a más largo plazo sobre el fomento de la capacidad, aunque han sido identificados como ámbitos en los que debe seguirse trabajando. Por ejemplo, en Papua Nueva Guinea, el enfoque integral de ONU-Mujeres consistió en garantizar compromisos a largo plazo de los asociados e invertir en la orientación y el fomento de la capacidad institucional.

29. Tanto las evaluaciones institucionales sobre la gobernanza y la planificación nacional como los planes de acción nacional sobre mujeres, paz y seguridad encontraron evidencias sólidas del apoyo técnico de ONU-Mujeres a sus asociados. Las evaluaciones también pusieron de relieve el apoyo técnico de la Entidad en el desarrollo de herramientas relacionadas con la eliminación de la violencia contra las mujeres. Por ejemplo, la evaluación del programa de movilización social para poner fin a la violencia de género de la Oficina Multipaís de ONU-Mujeres para el Caribe señaló la importancia del apoyo técnico en la aplicación del programa mediante herramientas y recursos. La evaluación del programa regional sobre la eliminación de la violencia contra las mujeres en los Balcanes Occidentales y Turquía también reconoció el apoyo técnico de ONU-Mujeres como especialmente beneficioso para las organizaciones de base, y como una contribución esencial para el refuerzo de la capacidad de las organizaciones de ejecución para gestionar proyectos similares en el futuro.

### **Capacitación y competencias**

30. ONU-Mujeres proporciona apoyo mediante la capacitación en las cuatro esferas temáticas principales. Algunos ejemplos incluyen la formación profesional en Jordania; la sensibilización sobre aspectos relacionados con los derechos y las leyes en Marruecos; la formación de mujeres concejales para defender la legislación transformativa de género en los consejos locales de Uganda; la capacitación en materia de liderazgo para las mujeres q'eqchi supervivientes de la violencia en Guatemala; la capacitación de mujeres líderes sobre el papel de las mujeres en la gestión de conflictos en la República Centroafricana; competencias y conocimientos asociados con el marco de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en Palestina; y la capacitación sobre la consolidación de la paz y el liderazgo de las mujeres en Kenya. En muchos casos, la capacitación implicó un modelo de formación de formadores para promover la sostenibilidad.

31. En lo que al empoderamiento económico de las mujeres se refiere, ONU-Mujeres proporcionó capacitación sobre competencias de generación de ingresos, comercialización, gestión financiera, oportunidades de subvención y desarrollo empresarial a fin de permitir que las mujeres abran pequeños negocios sostenibles (es decir, más allá del calendario de la programación específica, como puede observarse en el programa Eid bi Eid en Jordania; el programa de la cadena de valor agroecológico en Marruecos; el proyecto sobre calidad de vida y empoderamiento de las mujeres en el norte amazónico de Bolivia; y el programa para trabajadores a domicilio y grupos excluidos en el Pakistán). Es alentador que la mayoría de las evaluaciones hayan notificado que los beneficiarios estaban satisfechos con la capacitación y el valor agregado, en especial la capacitación relacionada con medios de subsistencia. Por ejemplo, en el programa de fortalecimiento de la resiliencia de

las mujeres y las niñas sirias y de las comunidades de acogida (Madad) aplicado en el Iraq, Jordania y Siria, la evaluación determinó que la calidad de la capacitación sobre medios de subsistencia era elevada en los tres países, y los alumnos calificaron los programas como eficaces y muy valiosos.

### **Buenas prácticas**

32. Entre las buenas prácticas citadas con frecuencia se encuentran el desarrollo de la capacidad institucional y el refuerzo de los mecanismos existentes. En Papua Nueva Guinea se consideró eficaz la atención prestada por ONU-Mujeres al fortalecimiento de los mecanismos existentes para las acciones humanitarias sensibles al género. Del mismo modo, el programa conjunto Hemayati (Fondo de Población de las Naciones Unidas [UNFPA], ONU-Mujeres y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia [UNICEF]) para los refugiados sirios y los jordanos vulnerables, se centró en reforzar los sistemas y procedimientos existentes a fin de promover la salud y el bienestar de las mujeres y las niñas. Entre las evaluaciones en las que se notificó una alta probabilidad de sostenibilidad de los resultados, se puso de relieve el fomento de la capacidad de las instituciones como buena práctica. Algunos ejemplos incluyen el programa Liderazgo, Empoderamiento, Acceso y Protección (LEAP, por sus siglas en inglés) en Kenya, que mejoró la capacidad institucional de Action Africa Help International sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres mediante la selección de un experto en género.

33. Otra buena práctica destacada con bastante frecuencia fue la disposición de paquetes de apoyo completos y enfoques integrales. El enfoque integral de la oficina en el país para Nepal con respecto a los programas de empoderamiento económico de las mujeres combinó destrezas profesionales con la sensibilización, el apoyo a la creación de conocimientos, el desarrollo de liderazgo y el apoyo psicosocial para el desarrollo de competencias relevantes para la vida. En Bolivia se aplicó un enfoque global para respaldar las iniciativas de las mujeres indígenas mediante el refuerzo de las capacidades institucionales (adaptación de la infraestructura, la maquinaria, los equipos, los procesos de trabajo, los registros sanitarios, la cultura del trabajo y la producción orientada al mercado) y las capacidades individuales (competencias técnicas para la transformación, y conocimientos y actitudes respecto a la igualdad de género y la violencia contra las mujeres). Por último, el modelo de formación de formadores se consideró importante para la sostenibilidad. La evaluación del proyecto de empoderamiento económico de las mujeres en Mozambique llegó a la conclusión de que se necesitaría una estrategia holística a más largo plazo que fuera más allá de la concienciación y las sesiones de formación a fin de acelerar la transformación de las normas de género.

34. Se señalaron como buenas prácticas, asimismo, los estudios de referencia y la evaluación participativa de las necesidades previa a la formación y al desarrollo de capacidades, especialmente de cara a asegurar la inclusión de grupos marginalizados. En el Pakistán, el estudio de referencia llevado a cabo al comienzo del proyecto para el empoderamiento económico de los trabajadores a domicilio y grupos excluidos contribuyó en gran medida a ampliar la base de conocimientos sobre personas con discapacidad en el país.

### **Impedimentos**

35. El impedimento más citado para la consecución del impacto fue la naturaleza cortoplacista de las intervenciones. Los cambios en las normas sociales se producen

con lentitud y normalmente exceden los limitados calendarios de los proyectos. Aunque por lo general se consideró que la calidad de la formación proporcionada con el apoyo de ONU-Mujeres era alta, se pensó que parte de la formación consistía en intervenciones puntuales con escaso seguimiento. Esta cuestión es de especial pertinencia en el contexto de las mujeres vulnerables, donde la divulgación puede requerir tiempo e inversiones adicionales. Las partes interesadas también señalaron que se necesita apoyo técnico continuado en esferas como los presupuestos sensibles al género, además de orientaciones de repaso con objeto de garantizar la consecución de los resultados previstos. Numerosos programas carecían de fomento continuo de la capacidad y de un plan de sostenibilidad exhaustivo. Varias evaluaciones señalaron, además, que los beneficiarios expresaron la necesidad de recibir más formación con mayor frecuencia y que, en ocasiones, los talleres de formación fueron apresurados.

36. Otro impedimento fue la falta de seguimiento posterior a la formación y monitoreo de los resultados. Las actividades de desarrollo de capacidades y formación incluyeron indicadores a nivel de producto que medían el número de partes interesadas a las que se llegó y el número de cursos de formación impartidos, pero el seguimiento de los cambios en los resultados o el impacto fue escaso. Los informes de seguimiento y evaluación tendieron a concentrarse en las actividades llevadas a cabo en vez de en los resultados y las mejoras en el bienestar. Sin datos de seguimiento, es difícil saber qué estrategias son realmente eficaces y qué componentes son los más importantes a la hora de maximizar el bienestar de los beneficiarios previstos. La falta de evaluaciones de los puntos de referencia impide efectuar un análisis del modo en el que se selecciona los beneficiarios y de si los programas están llegando a las mujeres más vulnerables. Algunas evaluaciones mencionaron la ausencia de seguimiento posterior a la formación y de planes de evaluación para los proyectos. Incluso en casos en los que se planificaron algunas pruebas previas y posteriores, estas no parecen haberse utilizado para evaluar la eficacia. Dada la popularidad de la formación como herramienta, es preciso evaluar la eficacia de estos esfuerzos.

37. La formación también debe ser pertinente para las partes interesadas y basarse en una evaluación de necesidades exhaustiva. Debería consultarse a los beneficiarios previstos acerca de sus necesidades de formación: en algunas evaluaciones, las partes interesadas señalaron que el contenido era demasiado general, no estaba adaptado al contexto local o no se ofrecía en el idioma de preferencia. Debería haber disponibles traducciones correctas de los materiales y herramientas en todos los idiomas locales pertinentes, especialmente cuando se trata de llegar a beneficiarios que residen en zonas remotas. Por último, en algunas evaluaciones se informó de dificultades administrativas debidas al gobierno o el asociado en la ejecución o bien a los procedimientos de ONU-Mujeres que dieron lugar a retrasos en la implementación.

## **D. Promoción y movilización social**

### **Ideas principales**

38. Según varias evaluaciones, las campañas de concienciación apoyadas por ONU-Mujeres tuvieron éxito al fomentar la participación de las mujeres. Aunque estas ideas no se aplicaron en todas las campañas, se informó de algunos ejemplos de campañas que establecieron una plataforma y permitieron a las comunidades participar en

debates sobre las normas sociales. Un ejemplo en este sentido fueron las campañas que destacaron a mujeres legisladoras (en Malawi) y resultaron decisivas para promover la participación de las mujeres en los procesos electorales votando y presentándose a las elecciones (en la República de Moldova y Nepal). Se organizaron campañas destinadas a concienciar sobre la violencia contra las mujeres y que aplicaron principalmente un enfoque entre pares en varios países (Bosnia y Herzegovina, Kirguistán, Malawi, México, Turquía y los Balcanes Occidentales). En Palestina, un proyecto para fomentar la implementación de la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas fue reconocido como el primero en llevar a cabo una campaña de concienciación sobre este problema. En el Caribe, las partes interesadas coincidieron en que los esfuerzos de ONU-Mujeres dieron lugar a un aumento del diálogo en el ámbito comunitario sobre la violencia de género que se facilitó mediante sesiones de sensibilización comunitarias.

### **Creación de alianzas**

39. ONU-Mujeres apoya la creación de alianzas en diferentes esferas de trabajo. En Papua Nueva Guinea, uno de los impactos transformadores del programa “Port Moresby: A Safe City for Women and Girls” (Puerto Moresby, Ciudad Segura para las Mujeres y las Niñas) fue la creación de asociaciones de vendedoras del mercado que dieron voz a las mujeres vendedoras a las que antes se marginalizaba. El programa de ONU-Mujeres para apoyar la participación de las mujeres sirias en los procesos políticos facilitó la inclusión de mujeres en conferencias y consultas, y dio lugar a la producción de declaraciones de resultados de las conferencias y a una colaboración continuada. Del mismo modo, se organizó a los trabajadores a domicilio del Pakistán en “grupos de intereses comunes” por vecindarios para concienciar sobre sus derechos, la mayoría de los cuales continuaron con su actividad incluso una vez concluidas las actividades del proyecto. En Nigeria, se consideró que ONU-Mujeres tuvo un gran éxito a la hora de movilizar las voces de las mujeres y en la promoción en esferas como el fin de la violencia contra las mujeres, la participación política y la recuperación y la paz y la seguridad.

40. La Entidad trabajó, así mismo, para crear alianzas que involucraran a hombres y niños en aras de la igualdad de género. El proyecto Hemayati, en Jordania, concienció sobre los efectos negativos del matrimonio precoz entre los beneficiarios masculinos de Mafraq. En Marruecos, el proyecto en aras del empoderamiento económico de las mujeres a través de cadenas de valor agroecológicas para mejorar la resiliencia ante el cambio climático tuvo éxito a la hora de involucrar a los hombres y alentarles a participar en las actividades. Aunque algunos hombres se mostraron reticentes en un principio a apoyar las cooperativas lideradas por mujeres, se ha informado de que algunos de ellos han cambiado de actitud y contribuyen directamente al trabajo de la cooperativa realizando trabajos que son más exigentes físicamente para las mujeres. En el Japón, la campaña HeForShe logró igualmente que los hombres participaran en la promoción de la igualdad de género. El programa LEAP de Kenya se centró en los hombres y los niños con el fin de mejorar la concienciación de la comunidad y promover la prevención de la violencia sexual y de género, así como la respuesta a esta.

41. En algunas evaluaciones se destacó el trabajo de ONU-Mujeres con los medios de comunicación (incluidas las redes sociales), especialmente el desarrollo de la capacidad de los periodistas y estudiantes de periodismo para mejorar la calidad de los reportajes sobre cuestiones relacionadas con la igualdad de género (por ejemplo,

mediante la formación sobre el empoderamiento económico de las mujeres para medios impresos, de difusión y en línea en Georgia). En Ucrania, ONU-Mujeres colaboró eficazmente con los medios a través de campañas de concienciación, como los 16 Días de Activismo contra la Violencia de Género y HeForShe.

### **Buenas prácticas**

42. Dada la amplia labor de promoción de ONU-Mujeres, en las evaluaciones se destacaron varias buenas prácticas. Una de las más citadas fue la capacidad de la Entidad de crear y movilizar con éxito diversas alianzas. Por ejemplo, en las evaluaciones se señala la campaña HeForShe como ejemplo de innovación porque llegó y movilizó a una serie de actores “no tradicionales”. La evaluación institucional del Plan de Acción Nacional sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad llegó a la conclusión de que la colaboración con otros actores más allá de aquellos directamente responsables fue fundamental para fomentar la implicación; asimismo, destacó que la Entidad ha obtenido algunos éxitos en este ámbito.

43. Otro ámbito en el que ONU-Mujeres se mostró eficaz fue en su capacidad para entablar un diálogo político con actores clave a quienes las organizaciones no gubernamentales (ONG) o las organizaciones de la sociedad civil podrían no tener acceso. ONU-Mujeres promovió el vínculo entre diferentes actores institucionales en el plano central y local, las organizaciones de la sociedad civil y las instituciones académicas. Una buena práctica asociada fue la implicación de asociados influyentes en calidad de defensores. Por ejemplo, en el programa regional sobre soluciones comunitarias y subvenciones nacionales para la promoción de la igualdad de género y la implicación de hombres y niños se observó que trabajar con promotores del cambio en Marruecos —como docentes y administradores— demostró ofrecer un buen potencial para promover cambios duraderos en cuanto a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Formar a los docentes sirvió para cambiar las prácticas institucionales, y varios docentes pusieron en práctica iniciativas propias después de recibir la formación con el propósito de ampliar los temas en forma de actividades prácticas para los estudiantes. En el caso del mismo programa en el Líbano, la estrategia de apelar a líderes juveniles femeninos y masculinos tuvo éxito. El proyecto utilizó como ejemplos positivos a mujeres que cursaban estudios en campos no estereotipados. En Timor-Leste, ONU-Mujeres colaboró con organizaciones de mujeres y grupos comunitarios liderados por mujeres que estaban bien posicionados para promover la prevención de conflictos sensible al género y los procesos de consolidación de la paz, incluida la implementación del Plan de Acción Nacional basado en la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. En Malawi, el proyecto para poner fin al matrimonio precoz colaboró en materia de promoción con asociados consolidados que disponían de estructuras en el ámbito nacional, de distrito y comunitario compuestas por líderes y consejeros tradicionales y líderes confesionales. Asimismo, la Asociación Mundial de las Guías de Malawi utilizó su dilatada experiencia para seleccionar a niñas que actuaran como mentoras y proporcionaran formación de competencias a supervivientes del matrimonio precoz empleando su modelo de espacios seguros. Debido a la resistencia cultural al cambio, es necesario involucrar más a los responsables de vigilar el cumplimiento de las normas de la comunidad para influir en el cambio en el ámbito comunitario.

44. La reputación y los antecedentes de la Entidad en materia de promoción son otros factores que facilitan su labor. El personal de ONU-Mujeres es conocido por su

función como defensores activos y está bien situado para movilizar a los actores públicos y privados mediante campañas de comunicación. La Entidad moderó el debate sobre cuestiones sensibles y disputadas y congregó a un conjunto diverso de partes interesadas debido a su papel neutral. ONU-Mujeres mantiene consultas permanentes con la sociedad civil, lo que supone un valor añadido reconocido por organismos gubernamentales, ONG, donantes y otros organismos de las Naciones Unidas.

### **Impedimentos**

45. Un impedimento clave para el éxito de la promoción es el alcance limitado de las campañas de cara a implicar a los grupos más marginalizados y llegar a diversos aliados. Las evaluaciones recalcaron constantemente la necesidad de trabajar con diversas alianzas a fin de impulsar el cambio de las jerarquías de poder en las relaciones de género.

46. Un impedimento relacionado es que la duración de los compromisos es un tanto limitada. Se necesita un compromiso continuado con la promoción, ya que el cambio de comportamiento es un proceso lento que requiere algo más que formación ocasional y campañas de movilización. Es preciso mantener compromisos a múltiples niveles y a largo plazo para lograr cambios transformativos en actitudes, comportamientos y barreras culturales profundamente arraigadas. Varias evaluaciones destacaron que las partes interesadas pedían compromisos más largos por parte de ONU-Mujeres, especialmente en materia de promoción.

47. Otro aspecto con margen de mejora es el seguimiento de los resultados. Es un aspecto de particular importancia, ya que la promoción está considerada como el punto fuerte de ONU-Mujeres en relación con todas las esferas temáticas, por lo que la Entidad debería trabajar con el fin de ir más allá de la mera supervisión de aportaciones y productos. Esta labor permitiría a ONU-Mujeres resolver las incógnitas acerca de lo que sucede una vez concluye una intervención, qué estrategias son más eficaces para asegurar la sostenibilidad y si las partes interesadas continúan implementando y apoyando las intervenciones.

## **III. Las oportunidades y el camino a seguir**

48. A juzgar por las pruebas recabadas por las evaluaciones, las ideas expuestas a continuación emergen como oportunidades en relación con el tipo de apoyo que ofrece ONU-Mujeres.

### **Complementar el apoyo normativo con un apoyo reforzado para la implementación de normas y estándares que protejan los derechos de las mujeres**

49. ONU-Mujeres tiene un historial de fortalecimiento de los marcos normativos para la inclusión transversal de los asuntos de género a través del apoyo intergubernamental y el apoyo normativo integrado. Esto queda demostrado por la contribución de la Entidad a las leyes y políticas con perspectiva de género, la inclusión de grupos de mujeres en las negociaciones intergubernamentales y el apoyo a la creación de unidades especializadas en cuestiones de género dentro de los gobiernos. Para que las políticas y las leyes mejoren sustancialmente las vidas de mujeres y niñas, dichas políticas y leyes deben implementarse y ponerse en marcha.

El proceso de implementación puede verse obstaculizado por factores como unas normas sociales discriminatorias, la escasez de recursos y unos contextos políticos difíciles. Por consiguiente, la implementación es un esfuerzo a largo plazo que implica a múltiples asociados y que va más allá de los ciclos habituales del trabajo basado en proyectos.

50. Para beneficiarse de la amplia variedad de su labor en el espacio normativo, ONU-Mujeres debería trabajar en la planificación de proyectos de mayor duración para apoyar la implementación y supervisión de los marcos y las políticas. La movilización de recursos para la implementación de estos marcos se destacó como una restricción importante en varias evaluaciones, por lo que la Entidad podría intensificar sus esfuerzos de promoción con vistas a obtener asignaciones financieras continuadas para la implementación de dichas leyes y políticas, que son esenciales en aras de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

**Mejorar la medición del impacto y el seguimiento de los resultados más allá de las aportaciones y productos, especialmente en esferas que requieren grandes inversiones y esfuerzos**

51. ONU-Mujeres ha participado en varios esfuerzos de desarrollo de capacidades y promoción y ha llegado a un número considerable de mujeres, niñas y aliados a través de ellos. Sin embargo, el seguimiento de tales esfuerzos se limitó a hacer recuento del número de partes interesadas alcanzadas, en tanto que no se midió de manera adecuada su impacto a mediano o largo plazo ni su efecto transformador. Las evaluaciones fueron unánimes a la hora de recalcar la necesidad de que ONU-Mujeres mejore el seguimiento y la medición del impacto de su apoyo, especialmente en lo que respecta al desarrollo de capacidades, la formación y la promoción.

52. La Entidad debería contemplar la adopción de un enfoque sistemático de las evaluaciones de impacto que proporcione pruebas pertinentes y creíbles de lo que funciona y de qué manera, así como de la medida en que sus esfuerzos mejoran las vidas de las mujeres y las niñas. La medición del impacto también ofrecería información útil para ampliar la escala de iniciativas importantes o modificarlas e identificar los elementos del programa que tienen éxito. ONU-Mujeres podría utilizar métodos más empíricos para demostrar su impacto y tomar decisiones importantes sobre cómo mejorar, ampliar y reforzar sus esfuerzos.

**Atención a las esferas estratégicas clave y trabajo con socios para proporcionar apoyo a largo plazo y desarrollar medidas de sostenibilidad**

53. Debido a la corta duración de muchas de las intervenciones y programas a los que ONU-Mujeres da apoyo, la Entidad debería trabajar en desarrollar estrategias de salida y planes a largo plazo, especialmente en sus esferas temáticas y zonas geográficas clave. Estas medidas podrían adoptar la forma de apoyo a los esfuerzos de obtención de fondos para alargar los compromisos, fomentar la creación de defensores nacionales y desarrollar más la capacidad de las organizaciones en el país. Otra inquietud fue que la escala de algunas de las intervenciones era demasiado reducida para tener efectos transformadores: ONU-Mujeres podría ser más decidida a la hora de intensificar o consolidar sus programas y proyectos.

54. La Entidad podría, además, ampliar su impacto expandiendo sus alianzas estratégicas con las Naciones Unidas y otras organizaciones, como empresas privadas, para apoyar programas conjuntos que aprovechen sus fortalezas conjuntas. ONU-

Mujeres ha demostrado ya ser capaz de implementar con éxito programas conjuntos, lo cual podría ser un modo eficaz de ampliar su alcance y mejorar la relación costo-beneficio.

**Desarrollar enfoques holísticos mediante compromisos a múltiples niveles que consistan en una combinación de promoción, fomento de la capacidad, formación y apoyo normativo**

55. Los compromisos a múltiples niveles fueron eficaces a la hora de amplificar el efecto del fomento de la capacidad y el apoyo normativo y a las políticas. ONU-Mujeres debería plantearse el desarrollo de más enfoques holísticos que apoyen las campañas o la labor de fomento de la capacidad mediante la formación y la implementación de programas complementarios. Los enfoques holísticos son esenciales para lograr un cambio transformador y a largo plazo en actitudes y comportamientos arraigados que se oponen a la promoción del disfrute de los derechos humanos de las mujeres. Por ejemplo, las campañas de concienciación podrían complementarse con estrategias de apoyo en materia de políticas a largo plazo. Del mismo modo, el trabajo normativo podría recibir el apoyo de iniciativas comunitarias fundamentadas en el contexto.

**Ampliar el uso de datos sobre el género, investigaciones y evaluaciones normalizadas de las necesidades**

56. La Entidad ha dado apoyo a los gobiernos con el fin de reforzar los datos sobre el género y ha promovido el uso de estadísticas de género para hacer un seguimiento de la consecución y la implementación de los objetivos relacionados con el género en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). ONU-Mujeres ha producido y apoyado, además, investigaciones de gran relevancia y trabaja de cara a fortalecer las capacidades nacionales y las pruebas en relación con las políticas con perspectiva de género. La Entidad podría replicar estos esfuerzos en más países y mejorar el uso interno de datos y protocolos normalizados de evaluación de las necesidades en sus programas, proyectos y compromisos.

#### IV. Anexo 1: Lista de las evaluaciones cubiertas por la metasíntesis

Región	Oficina o división	Título de la evaluación	Tipo	Año
América Latina y el Caribe	Bolivia	Alianzas estratégicas para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en Bolivia 2014-2017	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Guatemala	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2019
	México	Evaluación Final de la Nota Estratégica de México, 2014-2019.	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2019
	Bolivia	Evaluación final del “Proyecto mejoramiento de la calidad de vida y empoderamiento de las mujeres del norte amazónico”	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Brasil	Evaluación regional de mitad de período del programa regional “Ganar-Ganar: La igualdad de género es un buen negocio”	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Chile	Programa originarias: “Empoderamiento de las mujeres indígenas del norte de Chile para el desarrollo sostenible” 2016-2018	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Colombia	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2020
	El Salvador	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2020
	El Salvador	Mujeres y políticas municipales a favor de la igualdad en El Salvador	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Guatemala	Evaluación final del proyecto: Haciendo una realidad el efecto transformador de la sentencia de reparación de Sepur Zarco para romper el continuo de la violencia sexual y otras formas de violencia contra las mujeres en situaciones de conflicto y posconflicto	Evaluación conjunta	2020
México	Evaluación de mitad de período del Centro Global de Excelencia en Estadísticas de Género (CEEG)	Evaluación del programa o proyecto	2020	

	Oficina Multipaís para el Caribe (Barbados)	Programa de movilización social para poner fin a la violencia de género en el Caribe (2014-2017 y 2018)	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Paraguay	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2020
	Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Panamá)	Evaluación regional sobre el empoderamiento económico de las mujeres (2015-2019)	Evaluación regional o temática	2020
<b>Estados Árabes</b>	Oficina Regional para los Estados Árabes (Egipto)	Evaluación formativa de las acciones a nivel comunitario y nacional para promover la igualdad de género y la participación de los hombres y los niños	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Jordania	Evaluación final del programa Eid Bi Eid I y II de ONU-Mujeres: informe de evaluación final	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Jordania	Evaluación final del programa conjunto “Hemayati: Promoting women and girls health and well-being”	Evaluación conjunta	2019
	Jordania	Evaluación de la estrategia nacional para las mujeres y análisis situacional de los derechos de las mujeres y la igualdad de género en Jordania	Evaluación dirigida por el país	2019
	Oficina Multipaís para el Magreb (Marruecos)	Evaluación del proyecto <i>Appui à l'autonomisation économique des femmes à travers la promotion de la chaîne de valeur agro écologique pour une meilleure résilience au changement climatique</i>	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Oficina Multipaís para el Magreb (Marruecos)	Evaluación del proyecto <i>Accès aux services judiciaires pour des femmes et des enfants victimes de la traite humaine au Maroc</i>	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Palestina	Evaluación final del proyecto de ONU-Mujeres “Fomentar la aplicación de la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en los territorios palestinos ocupados”	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Oficina Regional para los Estados Árabes (Egipto)	Evaluación de mitad de período del programa de ONU-Mujeres de apoyo a la participación de las mujeres en el proceso político sirio para la construcción de una red de apoyo nacional en favor de la paz	Evaluación del programa o proyecto	2019

Asia y el Pacífico	Bangladesh	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2019
	Nepal	Evaluación temática del programa para el empoderamiento económico de las mujeres	Evaluación temática	2019
	Papua Nueva Guinea	Evaluación del programa “Port Moresby: A Safe City for Women and Girls”	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Papua Nueva Guinea	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2019
	Oficina Regional para Asia y el Pacífico (Tailandia)	Evaluación de la cartera de presencia programática en Asia y el Pacífico	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2019
	Oficina de Enlace del Japón	Evaluación final del programa para la concienciación sobre la igualdad de género entre los jóvenes en el Japón.	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Oficina Multipaís para la India, Bhután, Maldivas y Sri Lanka	Evaluación final del proyecto “From Opportunities to Capacities: A Multi-Sectoral Approach to Enhancing Gender Responsive Governance”	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Pakistán	Empoderamiento económico de las trabajadoras a domicilio y grupos excluidos en el Pakistán (abril de 2017-agosto de 2020)	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Oficina Multipaís para la India, Bhután, Maldivas y Sri Lanka	Evaluación final del proyecto “Addressing Sexual Bribery Experienced by Female Heads of Households, including Military Widows and War Widows in Sri Lanka to Enable Resilience and Sustained Peace”	Evaluación conjunta	2020
	Timor-Leste	Evaluación de la contribución de ONU-Mujeres a la implementación del Plan de Acción Nacional de Timor-Leste sobre la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre Mujeres, Paz y Seguridad (2016-2020)	Evaluación temática	2020
Viet Nam	Evaluación de la cartera de proyectos en el país y auditoría	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2020	
Interregional	Oficina Regional para los Estados Árabes (ASRO) y Oficina Regional para Europa y Asia Central (ECARO)	Evaluación del programa “Strengthening the Resilience of Syrian Women and Girls and Host Communities programme: EU MADAD Programme”	Regional/ Evaluación temática	2020

<b>África Oriental y Meridional</b>	Etiopía	Informe de evaluación final del programa conjunto para el empoderamiento económico de las mujeres rurales en Etiopía (JP RWEE)	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Kenya	Evaluación final del proyecto “Integrating Gender into Peace Support Operations in Eastern Africa”	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Malawi	Evaluación final del proyecto para el fomento y sostenimiento de la gobernanza basada en el género en Malawi	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Malawi	Evaluación de mitad de período del programa de empoderamiento de las mujeres	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Mozambique	Evaluación final del proyecto de empoderamiento económico de las mujeres en Gaza	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Zimbabwe	Evaluación final del Programa relativo al Género, la Paz y la Seguridad de Zimbabwe	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Etiopía	Evaluación de mitad de período del programa “Programme on Increased Participation and Representation of Women in Leadership in Ethiopia: The Road to Equitable Development”	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Etiopía	Evaluación de mitad de período de la iniciativa “African Girls Can Code”	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Kenya	Informe de evaluación del Proyecto de liderazgo, capacitación, acceso y protección de las mujeres en la respuesta a las crisis (LEAP) para la promoción del empoderamiento de las mujeres y las niñas en el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo en Kenya	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Malawi	Evaluación de final de proyecto del Proyecto IBSA para la erradicación de los matrimonios precoces en Malawi y Zambia y ofrecimiento de becas a las supervivientes del matrimonio precoz (proyecto piloto)	Evaluación del programa o proyecto	2020
Uganda	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2020	

<b>Europa y Asia Central</b>	Bosnia y Herzegovina	Evaluación final del proyecto “Normas y compromiso para poner fin a la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica en Bosnia y Herzegovina”	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Georgia	Sistematización de los resultados finales del programa conjunto de las Naciones Unidas sobre igualdad de género	Evaluación conjunta	2019
	Oficina Regional para Europa y Asia Central (Turquía)	Evaluación del Plan de acción nacional para la igualdad de género de Serbia	Evaluación dirigida por el país	2019
	Ucrania	Evaluación de mitad de período: Mejora de la rendición de cuentas en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en las reformas nacionales, la paz y la seguridad	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Bosnia y Herzegovina	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2020
	Oficina Regional para Europa y Asia Central	Evaluación final del programa “Ending violence against women in the Western Balkans and Turkey: Implementing norms, changing minds”	Regional/ Evaluación temática	2020
	Georgia	Evaluación final del proyecto “A Joint Action for Women’s Economic Empowerment in Georgia”	Evaluación del programa o proyecto	2020
	Kirguistán	Evaluación final del proyecto “Across Generation and Gender Borders - Communities Combatting Gender-Based Violence in Kyrgyzstan”	Evaluación del programa o proyecto	2020
<b>Servicio de Evaluación Independiente</b>	Servicio de Evaluación Independiente	Evaluación institucional de la contribución de ONU-Mujeres a la participación política y el liderazgo de las mujeres	Evaluación institucional	2018
	Servicio de Evaluación Independiente	Metaanálisis de las evaluaciones gestionadas por ONU-Mujeres en 2017	Evaluación institucional	2018
	Servicio de Evaluación Independiente	Metasíntesis de las evaluaciones de ONU-Mujeres para 2017/2018	Evaluación institucional	2019
	Servicio de Evaluación Independiente	Evaluación temática institucional de la contribución de ONU-Mujeres a la gobernanza y la planificación nacional	Evaluación institucional	2019

	Servicio de Evaluación Independiente	Evaluación temática institucional de la contribución de ONU-Mujeres a la acción humanitaria	Evaluación institucional	2019
	Servicio de Evaluación Independiente	Evaluación sobre la eficacia y la eficiencia de las iniciativas de programación insignia y las prioridades temáticas del Plan Estratégico de ONU-Mujeres para 2018-2021	Evaluación institucional	2020
	Servicio de Evaluación Independiente	Evaluación institucional del apoyo proporcionado por ONU-Mujeres a los planes de acción nacional sobre la mujer, la paz y la seguridad	Evaluación institucional	2020
<b>África Occidental y Central</b>	Liberia	Evaluación final del proyecto "Inclusive Security: Nothing for Us Without Us"	Evaluación del programa o proyecto	2019
	Malí	"Evaluation de la Note Stratégique d'ONU Femme Mali 2014-2019"	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2019
	Sierra Leona	Evaluación final del proyecto de mejora de la participación de las mujeres en los procesos políticos como embajadoras de la consolidación de la paz en Sierra Leona	Evaluación del programa o proyecto	2019
	República Centrafricana	Evaluación final del proyecto conjunto "Promotion de la participation politique et leadership de la femme dans la consolidation de la paix en République Centrafricaine"	Evaluación conjunta	2020
	Nigeria	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	Evaluación de la cartera de proyectos en el país	2020
<b>Sede</b>	Fondo para la Igualdad de Género	Evaluación programática global independiente del Fondo para la Igualdad de Género, 2009-2017	Evaluación global	2018
	División de Políticas	Evaluación final del proyecto del Portal de Conocimientos para el Empoderamiento Económico de las Mujeres	Evaluación global	2018

## V. Anexo 2: Tipos de apoyo proporcionado por ONU-Mujeres

Tipo de apoyo o funciones	Descripción
<b>Apoyo normativo intergubernamental</b>	Ayuda a los gobiernos y las partes interesadas a cumplir y evaluar los avances en la implementación de las normas mundiales sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. Por ejemplo, el apoyo a los preparativos y el

	seguimiento de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer o la presentación de informes sobre la Convención de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer entrarían en esta categoría. El apoyo a las revisiones exhaustivas a nivel nacional de la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing (Beijing+25) pertenecería igualmente a esta categoría.
<b>Apoyo normativo integrado</b> ( <i>en el contexto de las actividades operativas</i> )	Apoyo normativo integrado para la implementación, seguimiento y presentación de informes sobre acuerdos, normas y estándares mundiales (traducción de las normas y los estándares mundiales en marcos nacionales, incluidas leyes, políticas y programas, basándose en las pruebas existentes, las mejores prácticas y los conocimientos más recientes sobre políticas).
<b>Asesoramiento sobre políticas integradas</b>	Apoyo a los esfuerzos de los países para integrar Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en los planes y presupuestos nacionales y locales.
<b>Desarrollo de capacidades y asistencia técnica</b>	Aunque el desarrollo de capacidades puede tener una definición más amplia que abarque otros tipos de apoyo, debe entenderse en este contexto como aquellas actividades que tienen como objetivo reforzar directamente las capacidades nacionales en aras de obtener resultados en esferas temáticas específicas a través de la formación, los talleres centrados en el aprendizaje, el apoyo al aprendizaje a largo plazo, el desarrollo de conocimientos especializados nacionales, etc.
<b>Promoción y movilización social</b>	Fomento del apoyo público y político en favor de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, o de determinados aspectos específicos de este objetivo, mediante la concienciación, la creación de alianzas, la movilización de grupos de apoyo y la participación de otros actores menos comprometidos.
<b>Coordinación del sistema de las Naciones Unidas</b>	Cohesión del sistema de las Naciones Unidas para apoyar la consecución de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres como parte de sus actividades a través de la rendición de cuentas, la inclusión transversal de los asuntos de género, la programación conjunta y el fortalecimiento institucional en favor de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

Fuente: Nota orientativa sobre el Plan de trabajo anual de ONU-Mujeres para 2019.