



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 22 с) предварительной повестки дня*

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

Женщины в процессе развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе Генеральный секретарь в соответствии с резолюцией 74/235 Генеральной Ассамблеи об участии женщин в процессе развития рассматривает факты и тенденции глобального характера, а также проводит обзор и анализ мер, принимавшихся на национальном уровне начиная с 2019 года в связи с такими вопросами, как гендерно ориентированная политика в области ликвидации нищеты, социальной защиты и регулирования рынка труда; трудовые права и права человека женщин и искоренение гендерной дискриминации; деятельность женщин-предпринимателей; неоплачиваемый труд женщин и девочек по уходу и ведению домашнего хозяйства, а также оплачиваемый труд женщин по уходу; гендерное насилие и сексуальные домогательства; всеобщий доступ к услугам здравоохранения, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья; и право на образование на протяжении всей жизни; все эти вопросы рассматривались с учетом последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в соответствующих областях.

* [A/77/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 74/235 об участии женщин в процессе развития Генеральная Ассамблея признала, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, реализация их прав человека и полноценное и равноправное участие женщин в экономической деятельности имеют жизненно важное значение для ликвидации нищеты, создания инклюзивной и устойчивой экономики и достижения устойчивого развития в трех его взаимосвязанных аспектах: социальном, экономическом и экологическом. Ассамблея с озабоченностью отметила существующие значительные гендерные разрывы и неравенство и призвала государства-члены принять решительные меры для их устранения. Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить ей доклад об осуществлении резолюции 74/235 на ее семьдесят седьмой сессии.

2. В основу настоящего доклада легла информация, представленная 28 государствами-членами и девятью структурами системы Организации Объединенных Наций¹, а также сведения из других источников. В докладе рассматриваются факты и тенденции глобального характера, меры, принятые правительствами, и деятельность структур Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в следующих проблемных областях: а) гендерно ориентированная политика в области ликвидации нищеты, социальной защиты и регулирования рынка труда; б) трудовые права и права человека женщин и искоренение гендерной дискриминации; в) развитие женского предпринимательства; г) неоплачиваемый труд женщин и девочек по уходу и ведению домашнего хозяйства и оплачиваемый труд женщин по уходу; д) гендерное насилие и сексуальные домогательства; е) всеобщий доступ к услугам здравоохранения, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья; и г) право на образование на протяжении всей жизни. Особое внимание уделяется влиянию пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на положение женщин и девочек в контексте вышеперечисленных вопросов. В заключительной части доклада приводятся рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

3. Обязательства государств-членов по обеспечению гендерного равенства, осуществлению прав и расширению возможностей женщин закреплены, в частности, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Пекинская декларация и Платформа действий и согласованные выводы шестьдесят первой (E/CN.6/2017/L.5), шестьдесят третьей (E/CN.6/2021/L.3) и шестьдесят шестой (E/CN.6/2022/L.7) сессий Комиссии по положению женщин со-

¹ Материалы были получены от Австралии, Азербайджана, Аргентины, Армении, Боснии и Герцеговины, Буркина-Фасо, Венгрии, Гамбии, Ганы, Доминиканской Республики, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Либерии, Маврикия, Малайзии, Мальдивских Островов, Мексики, Монголии, Объединенных Арабских Эмиратов, Панамы, Португалии, Сальвадора, Туниса, Туркменистана, Турции, Филиппин, Чехии и Швеции, а также от следующих организаций системы Организации Объединенных Наций: Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Европейской экономической комиссии (ЕЭК ООН), Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Международного союза электросвязи (МСЭ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

держат стратегические ориентиры для расширения экономических прав и возможностей женщин, как и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цель 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), цель 8 (содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех) и, что важно, соображения относительно гендерного равенства, включенные в качестве составного элемента во все цели в области устойчивого развития.

II. Факты и тенденции глобального характера

4. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле уменьшения гендерного неравенства, обязательства, принятые государствами-членами в 1995 году в рамках Пекинской декларации и Платформы действий, еще не выполнены, и значительные гендерные разрывы все еще сохраняются. Налицо рост неравенства как внутри стран, так и между ними в плане уровня богатства и распределения доходов, что относится и к развитым, и к развивающимся странам и сильнее других затрагивает женщин и девочек (E/CN.6/2020/3). С наступлением кризиса, вызванного пандемией COVID-19, мировая экономика столкнулась с проблемами и неопределенностью такого уровня, который был беспрецедентным даже с учетом десятилетнего кризиса, задолженности, жесткой бюджетной экономии и усиления неравенства, наблюдавшихся после глубокого экономического спада². Экономические, социальные и медицинские последствия пандемии COVID-19 усиливают растущее негативное воздействие климатического и экологического кризисов, что дополнительно ухудшает положение людей, особенно женщин и девочек. Представляется все менее вероятным, что цели в области устойчивого развития будут достигнуты к 2030 году, если не будут приняты решительные меры на всех уровнях³, в связи с чем реализация десятилетия действий и смелых замыслов, изложенных в «Нашей общей повестке дня», становится еще более неотложной задачей (A/75/982). Если говорить о цели 5 в области устойчивого развития, то мир отстает от заданных темпов достижения гендерного равенства, при этом отсутствует более половины данных, необходимых для отслеживания прогресса в этой области⁴. Из 18 показателей достижения цели 5 лишь один — доля мест, занимаемых женщинами в местных органах власти, — близок к целевому значению, тогда как три других показателя, критически важных для обеспечения гендерного равенства: время, затрачиваемое на неоплачиваемый труд по уходу и работу по дому, самостоятельное принятие решений, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья, и составление бюджета с учетом гендерных факторов — далеки или крайне далеки от целевых значений⁵.

5. В 2020 году впервые за более чем два десятилетия выросли общемировые масштабы нищеты, при этом 97 миллионов человек на фоне пандемии оказались в условиях крайней нищеты⁶. В 2021 году проблема нищеты, вызванной

² Isabel Ortiz and Matthew Cummins, “The austerity decade 2010–20”, *Social Policy and Society*, vol. 20, No. 1 (January 2021).

³ *World Economic Situation and Prospects 2022* (United Nations publication, 2022).

⁴ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год (издание Организации Объединенных Наций, 2022 год).

⁵ Ginette Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2021* (New York, UN-Women and United Nations, Department of Economic and Social Affairs, 2021).

⁶ Daniel Gerszon Mahler and others, “Updated estimates of the impact of COVID-19 on global poverty: turning the corner on the pandemic in 2021?”, World Bank blog, 24 June 2021.

распространением COVID-19, усугубилась из-за новых волнообразных подъемов заболеваемости этим вирусом, недостаточного общемирового охвата вакцинацией, стремительного роста уровня задолженности, повышения цен на продовольствие, массовой потери рабочих мест и средств к существованию — особенно среди женщин, занятых в неформальном секторе, — и ослабления систем социальной защиты, в результате чего самые неимущие слои населения оказались незащищенными. Неравенство как между странами, так и внутри них росло по мере увеличения разрыва между богатыми и бедными странами в темпах восстановления экономики, при этом в результате распространения COVID-19 наименее обеспеченная часть населения мира еще глубже погрузилась в нищету⁷. В 2022 году затяжные последствия пандемии и чрезвычайно медленный процесс восстановления во многих странах усугубляются ростом инфляции и последствиями войны в Украине, в связи с чем в текущем году численность мирового населения, живущего в крайней нищете, может увеличиться еще на 75–95 миллионов человек⁸. Способность правительств развивающихся стран смягчить комплексное и растущее воздействие указанных факторов путем принятия мер социальной защиты ограничена из-за сужения бюджетного пространства в связи с насущными задачами реагирования на пандемию и восстановления после нее⁹.

б. Все более заметным становится гендерный разрыв в показателях нищеты, поскольку пандемия наносит серьезный ущерб и без того слабо защищенному экономическому положению женщин, в результате чего женщины чаще мужчин оказываются в крайней нищете. Ожидается, что в 2021 году общая численность женщин и девочек, живущих менее чем на 1,90 долл. США в день, достигнет 435 миллионов человек, тогда как в 2019 году она составляла 398,5 миллиона человек¹⁰. Численное преобладание женщин над мужчинами по показателям крайней нищеты особенно заметно в возрастном сегменте от 25 до 34 лет: на этот период жизни приходится рост расходов на создание семьи, а обязанность выполнять неоплачиваемую работу по уходу и ведению домашнего хозяйства ограничивает доступ женщин к оплачиваемому труду. По прогнозам на 2021 год ожидалось, что соотношение между живущими в условиях крайней нищеты мужчинами и женщинами в возрасте от 25 до 34 лет во всем мире составит 100 против 118, а к 2030 году это соотношение может вырасти до 100 против 121¹¹. Увеличился и гендерный разрыв в показателях нехватки продовольствия: в 2019 году он составлял 1,7 процента, а в 2021 году уже 4 процента, при этом умеренный или серьезный дефицит продовольственной безопасности испытывают 31,9 процента женщин и 27,6 процента мужчин, что обусловлено гендерно дифференцированными экономическими последствиями пандемии и повышает риск недоедания, голода и нищеты для женщин и девочек¹². Гендерный разрыв между владельцами банковских счетов, напротив, уменьшился с 9 до 6 процентов, что связано с расширением использования цифровых финансовых услуг в период пандемии COVID-19¹³.

⁷ Ibid.; Carolina Sánchez-Páramo and others, “COVID-19 leaves a legacy of rising poverty and widening inequality”, World Bank blog, 7 October 2021.

⁸ Daniel Gerszon Mahler and others, “Pandemic, prices, and poverty”, World Bank blog, 13 April 2022.

⁹ Ibid.

¹⁰ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

¹¹ Ginette Azcona and others, *From Insights to Action: Gender Equality in the Wake of COVID-19* (New York, UN-Women, 2020).

¹² FAO and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2022: Repurposing Food and Agricultural Policies to Make Healthy Diets More Affordable* (Rome, FAO, 2022).

¹³ Asli Demirgüç-Kunt and others, *Global Findex Database 2021: Financial Inclusion, Digital Payments, and Resilience in the Age of COVID-19* (Washington, D.C., World Bank, 2022).

7. Упорно сохраняется общемировой гендерный разрыв в уровне участия в составе рабочей силы, оставаясь на уровне 30 процентов с 1990 года, при этом уровень участия мужчин и женщин составляет около 80 и 50 процентов соответственно; в пяти из семи регионов мира в составе рабочей силы участвует более половины женщин трудоспособного возраста, однако в Южной Азии, а также на Ближнем Востоке и в Северной Африке этот показатель составляет одну четверть или меньше¹⁴. Заметное увеличение этого показателя в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, составившее 11 процентов, было связано, помимо прочих факторов, с инвестированием в образование и услуги по уходу, снижением коэффициента рождаемости и расширением доступа к технологиям¹⁵. Гендерный разрыв в оплате труда тоже остается неизменным и составляет в среднем 20 процентов во всех странах¹⁶. Тем не менее, несмотря на то, что 70 процентов женщин и 66 процентов мужчин во всем мире хотели бы, чтобы у женщин была оплачиваемая работа¹⁷, гендерный разрыв в уровне участия в составе рабочей силы между мужчинами и женщинами, принадлежащими к основной категории трудоспособного возраста (от 25 до 54 лет), еще больше: он составляет 43 процента, хотя и существенно варьирует от региона к региону. Практически все мужчины в указанной возрастной группе (95 процентов) участвуют в составе рабочей силы, тогда как среди женщин того же возраста этот показатель составляет 52 процента. Такое резкое различие объясняется тем, что на женщин приходится непропорционально большая доля неоплачиваемого труда по уходу и ведению домашнего хозяйства, которая увеличивается с вступлением в брак и еще сильнее — с рождением детей¹⁸ и является основной причиной, по которой женщина трудоспособного возраста не участвует в составе рабочей силы¹⁹.

8. Еще до начала пандемии женщины во всем мире уже выполняли в среднем в три раза больше (в Северной Африке и Западной Азии — в шесть раз больше) неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства по сравнению с мужчинами²⁰, а во время пандемии эта разница резко увеличилась. Новый дополнительный объем работы по уходу и ведению домашнего хозяйства, обусловленный принятием мер, призванных сдержать распространение COVID-19, действием режима изоляции и закрытием учреждений, все также ложится на плечи женщин и девочек, вытесняя женщин с рынка рабочей силы, во многих случаях навсегда²¹. По аналогичным причинам 1,6 миллиарда учащихся в разгар пандемии прервали школьное образование, однако участие

¹⁴ World Bank, “Female labour force participation”, Gender Data Portal. URL: <https://genderdata.worldbank.org/data-stories/flfp-data-story/> (дата обращения: 1 февраля 2022 года).

¹⁵ Economic Commission for Latin America and the Caribbean and International Labour Organization (ILO), *Evolution of and Prospects for Women’s Labour Participation in Latin America*, Employment Situation in Latin America and the Caribbean Series, No. 21 (Santiago, 2019).

¹⁶ ILO, *Global Wage Report 2018/19: What Lies behind Gender Pay Gaps?* (Geneva, 2018).

¹⁷ ILO and Gallup, *Towards a Better Future for Women and Work: Voices of Women and Men* (2017).

¹⁸ Rosina Gammarano, “Having kids sets back women’s labour force participation more so than getting married”, ILOSTAT blog, 3 March 2020.

¹⁹ ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work* (Geneva, 2019).

²⁰ Структура «ООН-женщины», «Прогресс женщин мира в 2019–2020 годах: семьи в меняющемся мире» (Нью-Йорк, 2019 год).

²¹ Структура «ООН-женщины», «COVID-19 и экономика ухода: меры срочного реагирования и структурные преобразования на этапе послекризисного восстановления в интересах гендерного равенства», аналитическая записка № 16 (Нью-Йорк, 2020 год); и ILO, “An uneven and gender-unequal COVID-19 recovery: update on gender and employment trends”, October 2021.

девочек в процессе дистанционного обучения осложнялось техническими трудностями и необходимостью выполнять неоплачиваемую работу по уходу и ведению домашнего хозяйства, и, хотя множество препятствий для возобновления и окончания учебы в школе имеется как у девочек, так и у мальчиков, 11 миллионов девочек могут вообще не вернуться в школу, присоединившись к 130 миллионам девочек, и так не посещавшим школу еще до пандемии COVID-19, а это может повлечь угрозу для их благополучия сегодня и в будущем²².

9. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, усугубил гендерное неравенство в сфере труда, нанеся тяжелый удар по тем секторам экономики, в которых подавляющее число работников составляют женщины, и спровоцировав еще одну, теневую пандемию — неуклонный рост масштабов насилия в отношении женщин и девочек²³. Если говорить об общемировом уровне, то 40 процентов всех трудящихся женщин работают в серьезно пострадавших секторах, включая гостиничное хозяйство и общественное питание; оптовую и розничную торговлю; операции с недвижимостью и административно-хозяйственную деятельность; и обрабатывающую промышленность²⁴. В 2020 году во всем мире стало в общей сложности на 114 миллионов рабочих мест меньше по сравнению с 2019 годом, при этом во всех регионах показатель сокращения занятости среди женщин был на 5 процентов выше, чем среди мужчин, вне зависимости от уровня доходов²⁵. Кризис занятости крайне негативно сказался на молодых женщинах, среди которых потерявших работу было вдвое больше, чем среди молодых мужчин²⁶. Предприятия, возглавляемые женщинами, в частности микропредприятия в гостинично-ресторанном и других затронутых кризисом секторах, пострадали сильнее других и получили меньше государственной поддержки по сравнению с предприятиями, возглавляемыми мужчинами, в рамках реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее²⁷. Еще до начала пандемии COVID-19 насилие в отношении женщин и девочек уже приобрело масштабы эпидемии: доля женщин старше 15 лет, подвергшихся в течение жизни физическому и/или сексуальному насилию со стороны интимного партнера или другого лица, составляла 30 процентов; в период локдаунов, объявленных из-за пандемии, этот показатель увеличился²⁸. Во время пандемии больше работы стало выполняться в удаленном режиме, что привело к повышенному риску насилия, домогательств и кибертравли на рабочем месте в сетевой среде²⁹. Несмотря на эти потрясения, женщины играют критически важную роль в усилиях по реагированию на пандемию и преодолению ее последствий как главы домохозяйств, общин и

²² United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization, *When Schools Shut: Gendered Impacts of COVID-19 School Closures* (Paris, 2021).

²³ Структура «ООН-женщины», «Экономические последствия COVID-19: направления действий и варианты политики посткризисного восстановления с учетом гендерной специфики», аналитическая записка № 15 (Нью-Йорк, 2020 год); и Структура «ООН-женщины», «COVID-19 и насилие в отношении женщин и девочек: теневые последствия пандемии», аналитическая записка № 17 (Нью-Йорк, 2020 год).

²⁴ МОТ, «Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда», 2-й выпуск, 7 апреля 2020 года.

²⁵ МОТ, «Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда», 7-й выпуск, 25 января 2021 года.

²⁶ ILO, “An uneven and gender-unequal COVID-19 recovery: update on gender and employment trends 2021”, October 2021.

²⁷ Jessica Torres and others, “The impact of the COVID-19 pandemic on women-led businesses”, Policy Research Working Paper, No. 9817 (Washington, D.C., World Bank, 2021).

²⁸ ВОЗ, «Насилие в отношении женщин», 9 марта 2021 года; и Структура «ООН-женщины», «Экономические последствия COVID-19».

²⁹ ILO, “ILO Violence and Harassment Convention, 2019 (No. 190): 12 ways it can support the COVID-19 response and recovery”, May 2020.

трудовых коллективов, активистки и лидеры на всех уровнях, а также как работницы служб жизнеобеспечения³⁰.

10. Из-за пандемии 740 миллионов женщин, занятых в неформальном секторе, социально незащищенных или слабозащищенных, включая работниц служб жизнеобеспечения, домашних работниц и трудящихся-мигранток, столкнулись с такими непосильными экономическими трудностями, как обострение нищеты, отсутствие продовольственной безопасности, истощение активов и образование долгов³¹. Непропорционально сильно пострадали самозанятые работники, особенно в неформальном секторе, поскольку поддержка доходов и другие меры не позволили обеспечить долгосрочную защиту источников их средств к существованию³². Роль социальных и медицинских работников, среди которых женщины составляют подавляющее большинство, получает все более широкое признание в период пандемии; однако это по большей части не выражается в повышении заработной платы и улучшении условий труда³³. Более того, наиболее сильный удар этот кризис нанес физическому и психическому здоровью женщин, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, что в основном было обусловлено перебоями в доступе к системе здравоохранения и оказании медицинских услуг, а также непомерной нагрузкой в виде оплачиваемого и неоплачиваемого труда по уходу³⁴.

11. Пандемия COVID-19 создает беспрецедентные по своим масштабам препятствия для расширения экономических прав и возможностей женщин, а ее экономические и социальные последствия вполне способны обратить вспять прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Практически все страны предприняли шаги с целью сдержать распространение вируса, стабилизировать работу терпящих крах систем здравоохранения и социального обеспечения и удержать на плаву экономику, институты и домохозяйства с помощью пакетов мер налогово-бюджетного стимулирования и восстановления экономики. Однако большинство этих пакетов мер разработаны без учета гендерных аспектов, и основная часть предусмотренных в них мероприятий носит гендерно нейтральный характер. В рамках Глобального механизма отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, который был создан Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), был проведен анализ почти 5000 мер, принятых в 226 странах и территориях, по итогам которого было установлено, что 1605 из этих мер разработаны с учетом гендерного фактора, из них 853 меры, принятые в 163 странах, направлены на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, 526 мер в 161 стране способствуют повышению экономической безопасности женщин и 226 мер в 93 странах призваны решить проблемы, связанные с неоплачиваемым трудом по уходу. Из 3099 принятых мер в области социальной защиты и регулирования рынка труда лишь 12 процентов мер способствуют поддержа-

³⁰ UN-Women and UNDP, *Government Responses to COVID-19: Lessons on Gender Equality for a World in Turmoil* (New York, 2022).

³¹ UN-Women, *Beyond COVID-19: A Feminist Plan for Sustainability and Social Justice* (New York, 2021).

³² МОТ, «Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда», 7-й выпуск.

³³ UN-Women, *Beyond COVID-19*.

³⁴ Abiola Awofeso and others, "COVID-19 and women and girls' health in low and middle-income countries: an updated review of the evidence", CGD Policy Paper, No. 234 (Washington, D.C., Centre for Global Development, 2021).

нию экономической безопасности женщин и лишь 7 процентов направлены на борьбу с кризисом в сфере услуг по уходу³⁵.

12. Разногласия, возникшие в результате кризиса, вызванного пандемией COVID-19, обнажили неравенство, все еще сохраняющееся в структуре властных отношений между мужчинами и женщинами в семье и обществе, и сопутствующие этому ограничения в плане экономической самостоятельности и безопасности женщин. Женщины должны на равноправной основе участвовать в принятии решений и руководящей работе в рамках борьбы с пандемией, однако они на удивление слабо представлены в составе правительственных целевых групп по противодействию COVID-19, что служит наглядным проявлением тех препятствий для участия женщин в общественной жизни, которые существовали еще до пандемии. Среди членов тех 262 целевых групп в 130 странах, по которым имеются данные, доля женщин составляет всего 24 процента, а в 10 процентах этих групп женщин нет вообще. Лишь 18 процентов из 414 целевых групп в 184 странах возглавляют женщины, 82 процента этих групп имеют преимущественно мужской состав, и только в 7 процентах групп обеспечен гендерный паритет³⁶. Участие женщин в экономической деятельности, принятии решений и руководящей работе имеет решающее значение для расширения их прав и возможностей, тем не менее женщины по-прежнему в большинстве случаев не наделяются властными полномочиями; в 2020 году, до сокращения занятости, произошедшего в период пандемии, женщины составляли 39 процентов трудящихся всего мира, но занимали лишь 28,3 процента руководящих должностей — всего на 3 процента больше, чем в 2000 году³⁷.

13. Полноценному и равноправному участию женщин в экономической деятельности по-прежнему препятствуют законы, политические меры и социальные нормы дискриминационного характера. В 190 странах мира женщинам предоставляется лишь три четверти тех законных прав, которые есть у мужчин, а это означает, что в отношении 2,4 миллиарда женщин трудоспособного возраста не соблюдается принцип равенства экономических возможностей³⁸. Статутное и обычное право и практика, ограничивающие физическую неприкосновенность женщин и девочек и доступ к образованию и правосудию, а также доступ женщин к производственным и финансовым ресурсам и оплачиваемой работе, значительно сужают их возможности в плане осуществления своих прав человека и участия в экономической деятельности³⁹. Недостаточно сильная позиция, из-за которой женщинам во всем мире трудно отстаивать свои интересы, и менее авторитетное положение в семье подрывают способность женщин распоряжаться своим собственным доходом или доходом домохозяйства, определять размеры сбережений и инвестиций, принимать решения относительно расходов на образование, здравоохранение, продовольствие и питание и даже согласовывать свои репродуктивные стратегии. Расширение доступа женщин к ресурсам и собственным доходам укрепляет их возможность

³⁵ UN-Women and UNDP, *Government Responses to COVID-19*.

³⁶ Ibid.

³⁷ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2021 год (издание Организации Объединенных Наций, 2021 год); и Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год.

³⁸ World Bank, *Women, Business and the Law 2022* (Washington, D.C., 2022).

³⁹ Organisation for Economic Co-operation and Development, *SIGI 2019 Global Report: Transforming Challenges into Opportunities – Social Institutions and Gender Index* (Paris, 2019).

предпринимать самостоятельные действия в рамках домохозяйства и способствует их участию в составе рабочей силы⁴⁰.

III. Меры, принимаемые государствами-членами, и поддержка, оказываемая структурами Организации Объединенных Наций

A. Гендерно ориентированная политика в области ликвидации нищеты, социальной защиты и регулирования рынка труда

14. Становится все более очевидным, что восстановление после пандемии COVID-19 на основе принципов инклюзивности и устойчивости возможно только в том случае, если обеспечение гендерного равенства будет центральным элементом политики в области социальной защиты и регулирования рынка труда⁴¹. Практически все государства-члены, представившие доклады, приняли меры по преодолению растущего гендерного разрыва на рынках труда, в сфере социальной защиты и в показателях нищеты; многие из этих мер были введены в порядке реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее, однако некоторые меры были включены в национальные планы и стратегии устойчивого развития и гендерного равенства.

15. Колумбия, чтобы смягчить негативное воздействие пандемии на условия жизни женщин, учредила программу «Солидарный доход», в рамках которой предусмотрено, что 30 процентов получателей соответствующих выплат составят женщины, возглавляющие домохозяйства, и таким образом помощью будут охвачены 1,9 миллиона женщин. Азербайджан оказал продовольственную помощь семьям, пострадавшим от пандемии и войны в Украине. Чехия расширила объем пособий по уходу за детьми в возрасте до 13 лет для родителей, которые не могут работать ввиду закрытия школ или дошкольных учреждений из-за пандемии, и предоставила единовременную выплату самозанятым лицам, чьи предприятия пострадали от кризиса, включая предприятия в тех отраслях, в которых доминируют женщины. Национальная программа стимулирования экономики в Либерии позволила обеспечить продовольствием уязвимые домохозяйства и оказать поддержку женщинам, занимающимся рыночной и мелкой неофициальной торговлей, для того чтобы они могли выстоять в условиях кризиса. В рамках разработанного в Малайзии Национального плана восстановления экономики, предусматривавшего предоставление единовременной выплаты или перечисление денежных средств, помощь получили 150 000 нуждающихся матерей-одиночек. Панама оказала чрезвычайную социальную помощь наиболее пострадавшим, предоставив им, в частности, продуктовые наборы, денежные средства и цифровые ваучеры. Португалия организовала выплату увеличенных пособий по безработице и пособия в связи с заболеванием COVID-19, предоставляемого в течение максимум 28 дней до конца 2021 года. Такие меры социальной защиты, ориентированные на маргинализированных женщин, позволили оказать им жизненно важную поддержку и, возможно, повысили их способность противодействовать будущим потрясениям⁴².

⁴⁰ UN-Women, *Progress of the World's Women 2015–2016: Transforming Economies, Realizing Rights* (New York, 2015); и Структура «ООН-женщины», «Прогресс женщин мира в 2019–2020 годах».

⁴¹ *World Economic Situation and Prospects 2022*; UN-Women and UNDP, *Government Responses to COVID-19*.

⁴² UN-Women and UNDP, *Government Responses to COVID-19*.

16. Для преодоления экономических и социальных последствий пандемии и расширения экономических прав и возможностей трудящихся женщин и предпринимательниц был принят целый ряд мер политики на рынках труда. Колумбия в рамках восстановления национальной экономики оказывает поддержку женщинам, занятым в основных секторах, в которых традиционно доминируют мужчинам, таких как строительство, жилищный сектор, энергетика, горная промышленность и инфраструктура, причем задачу по охвату соответствующими мерами 800 000 женщин к 2022 году удалось перевыполнить в 2021 году, когда помощь получили 970 353 женщины. В 2021 году Чехия одобрила выплаты премий медицинским работникам, занимающимся лечением больных COVID-19; в 2020 году 98 процентов сестринского и акушерского персонала и 54 процента врачей составляли женщины. В Швеции в период с 20-й по 36-ю неделю беременности женщины могут подать заявление на получение пособия по беременности, если трудовые обязанности этих женщин не позволяют им работать удаленно, и они подвергаются риску заразиться COVID-19 на рабочем месте. Осуществляемая в Монголии «Программа поддержки занятости женщин (2022 год)» направлена на увеличение занятости женщин, содействие их возвращению на рынок труда, решение проблем трудоустройства женщин, не входящих в состав рабочей силы, обеспечение матерям, имеющим детей раннего возраста, длительного ухода на дому и совершенствование имеющихся у женщин цифровых и других навыков. Аналогичным образом, осуществляемая в Португалии программа «Освоение новых навыков» позволяет дать женщинам необходимые стимулы и умения для того, чтобы начать новую карьеру в сфере информационно-коммуникационных технологий. В 2022 году Турция приступила к реализации проекта «Молодые женщины строят свое будущее», предусматривающего охват около 3,5 миллиона молодых женщин в этой стране, которые не работают, не учатся и не получают профессиональной подготовки.

17. В Сальвадоре Фонд восстановления экономики предоставляет финансовые ресурсы микро-, малым и средним предприятиям, в том числе предприятиям неформального сектора, пострадавшим от пандемии, поддерживая тысячи рыбацек, художниц, ремесленниц, поставщиц транспортных услуг, рыночных торговек и женщин с инвалидностью. Аналогичная программа, осуществляемая в Гамбии, ориентирована на женщин, задействованных в цепочке создания стоимости рыболовной отрасли, и призвана компенсировать негативные последствия распространения COVID-19. В рамках программы «Развитие экономического потенциала женщин: акселератор расширения экономических возможностей», осуществляемой в Армении в контексте усилий по восстановлению после пандемии COVID-19, оказывается поддержка женскому предпринимательству и новым предприятиям, возглавляемым женщинами. В Малайзии в рамках инициативы «МайКасих капитал» женщинам, пострадавшим из-за пандемии COVID-19, был предоставлен первоначальный капитал, с тем чтобы поддержать их в создании собственных предприятий, особенно в сфере электронной торговли.

18. Государства-члены внедрили гендерно ориентированные стратегии сокращения масштабов нищеты — так, на Филиппинах нуждающимся домохозяйствам предоставляются денежные средства для улучшения состояния здоровья, повышения качества питания и уровня образования, выплачиваемые в течение максимум семи лет; среди получивших субсидии членов более чем 4 млн домохозяйств, участвовавших в данной программе в 2021 году, более 85 процентов составляли женщины. В 2019 году на Филиппинах была принята так называемая «Великая хартия неимущих» в целях постепенной реализации прав неимущих на достаточное питание, достойную работу в условиях гендерного равенства, качественное образование, достаточное жилище и наивысший

достижимый уровень здоровья, обеспечиваемый посредством гендерно ориентированного медицинского обслуживания. Что касается достижений в области гендерно ориентированной социальной защиты, то в Боснии и Герцеговине принят План действий по гендерным вопросам (2018–2022 годы), в котором обеспечение гендерного равенства фигурирует как важный элемент общественной и частной жизни, а социальная защита отнесена к числу насущных потребностей всех граждан. Секторальная программа социального обеспечения (2020–2024 годы), действующая в Мексике, включает выплату пенсий с учетом гендерных факторов пожилым людям и людям с инвалидностью, а также оказание поддержки детям, в том числе детям работающих матерей. Туркменистан в рамках Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития реализовал в 2020–2022 годах проект по совершенствованию своей системы социальной защиты, организовав предоставление услуг по месту проживания с уделением особого внимания детям, людям с инвалидностью, пожилым людям, молодежи из группы риска и женщинам, сталкивающимся с гендерным насилием.

19. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) содействует реализации стратегий социальной защиты с учетом гендерных аспектов в Мексике в рамках программы «Устранение пробелов: расширение социальной защиты в Мексике», ориентированной на сельскохозяйственных рабочих, и в Египте, где сельским женщинам оказывается поддержка, объединяющая в себе меры социальной защиты и помощь в обеспечении средств к существованию, включая поощрение использования неистощительных методов ведения сельского хозяйства и садоводства, поддержку микро- и малых агропродовольственных предприятий и повышение информированности о питательных продуктах и здоровом рационе. Всемирная продовольственная программа (ВПП) способствует расширению прав и возможностей представительниц коренных народов Гватемалы, обеспечивая им социальную защиту в виде страхования климатических рисков и помогая развить навыки управления риском изменения климата, чтобы стать менее уязвимыми перед лицом климатических воздействий. В Бангладеш ВПП содействует цифровизации программ денежных выплат по системе социальной защиты, благодаря чему платежи перечисляются женщинам непосредственно на их банковские счета или на счета, привязанные к их мобильным устройствам, что облегчает женщинам доступ к цифровым и финансовым услугам и способствует расширению их экономических прав и возможностей.

20. В рамках программы «Учет женщин», осуществляемой под руководством Структуры «ООН-женщины», был проведен ряд обследований методом гендерной экспресс-оценки, с тем чтобы зафиксировать гендерно дифференцированные последствия пандемии COVID-19, при этом основное внимание было уделено таким аспектам, как экономическая деятельность и ресурсы, неоплачиваемый труд по уходу и ведению домашнего хозяйства, доступ к товарам и услугам, эмоциональное и физическое благополучие и меры по оказанию помощи. Результаты опроса почти 100 000 респондентов из 58 стран показали, что последствия пандемии отразились на женщинах и мужчинах по-разному. Полученные данные легли в основу важнейших гендерно ориентированных стратегий и планов восстановления по принципу «лучше, чем было». Кроме того, ФАО в сотрудничестве с несколькими организациями провела ряд исследований, посвященных гендерно дифференцированным последствиям пандемии для положения домохозяйств в сельских районах стран Африки к югу от Сахары и стран Южной Азии.

21. В 2021 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций объявил о вводе в действие Глобального механизма для ускорения принятия мер в области занятости и социальной поддержки в целях справедливого перехода, чтобы обеспечить создание 400 млн достойных рабочих мест, в том числе в таких сферах, как зеленая экономика, цифровая экономика и экономика ухода, и охват социальной защитой тех 4 миллиардов человек, которые в настоящее время ее лишены.

В. Трудовые права и права человека женщин и искоренение гендерной дискриминации

22. Почти все государства-члены сообщают о прогрессе в реализации трудовых прав и прав человека женщин и искоренении гендерной дискриминации в сфере труда, в том числе благодаря переводу рабочих мест из неформального сектора в формальный. Национальный план по обеспечению равенства в условиях многообразия (2021–2023 годы), принятый в Аргентине, направлен на преодоление различных форм гендерного неравенства и их дифференцированного воздействия на положение женщин и представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, а Национальная программа по обеспечению гендерного равенства в сфере труда, занятости и производства, осуществляемая там же с 2021 года, преследует цель сократить структурные гендерные разрывы и уменьшить масштабы сегрегации в сфере труда, руководствуясь интерсекциональным и правозащитным подходом, привлекая к участию государственный и частный секторы и профсоюзы и ориентируясь на принципы социальной и солидарной экономики. Осуществляемая в Португалии Национальная стратегия обеспечения равенства и недискриминации (2018–2030 годы) включает планы действий по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин, включая семейно-бытовое насилие, и борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения, а также на основе половых признаков.

23. Стратегия гендерной политики (2019–2023 годы), реализуемая в Армении, помогает женщинам и мужчинам реализовать свои права и равные возможности. Национальная гендерная стратегия (2020–2024 годы), принятая в Буркина-Фасо, способствует обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек с помощью конкретных действий, предпринимаемых на уровне центральных, местных и общинных структур в приоритетных областях национального развития. Сходным образом строится и реализуемая в Чехии Стратегия обеспечения гендерного равенства (2021–2030 годы), предусматривающая 434 конкретные меры, которые должны быть реализованы соответствующими органами государственного управления, обязанными представлять ежегодную отчетность. Национальный план по обеспечению равенства (2021–2025 годы), осуществляемый в Сальвадоре, тоже обязывает государственные учреждения на национальном, районном и муниципальном уровнях содействовать достижению равенства и бороться с дискриминацией в отношении женщин. Реализуемый в Турции 11-й план развития (2019–2023 годы) направлен на предотвращение всех форм дискриминации в отношении женщин за счет предоставления женщинам всех надлежащих прав и возможностей и создания условий для их реализации на равноправной основе во всех сферах общественной жизни.

24. Что касается конкретных мер по поддержанию надлежащего уровня доходов женщин и равной платы за труд равной ценности, то Мальдивские Острова впервые установили минимальный объем заработной платы в январе 2022 года

и намерены повысить среднюю зарплату и средний уровень дохода трудящихся женщин. В Мексике осуществление политики минимальной заработной платы (2018–2024 годы) позволило сократить разрыв в доходах между мужчинами и женщинами и увеличить количество трудящихся женщин, размер заработной платы которых по меньшей мере не ниже установленного законом минимума. В Швеции в 2020 году была создана комиссия по обеспечению гендерного равенства в показателях размера доходов на протяжении жизни с целью содействовать достижению гендерного равенства в оплате труда, условиях работы и распределении государственной поддержки. Изданный в Сальвадоре указ от 2019 года гарантирует равную оплату труда мужчин, женщин и людей с инвалидностью, выполняющих одинаковые функции в одной и той же компании. С 2019 года Португалия ежегодно публикует барометр различий в оплате труда мужчин и женщин, с тем чтобы стимулировать обсуждение вопроса о необходимости равной платы за труд равной ценности, отслеживание ситуации и практические шаги в этой сфере. Международная коалиция за равную оплату труда, насчитывающая 51 члена, включая 23 правительства, предпринимает на мировом, региональном и национальном уровнях действия по поддержке правительств и организаций трудящихся и работодателей в интересах сокращения гендерного разрыва в оплате труда.

25. Одно из важных направлений политики, в котором следует вести работу для улучшения условий занятости неимущих трудящихся женщин, включая мигранток и домашних работниц, — это обеспечение перехода женщин от неформальной занятости к формальной. Стратегия занятости (2018–2021 годы), осуществляемая в Боснии и Герцеговине, направлена на увеличение доли официально занятых в частном секторе и обеспечение достойных видов работы для всех женщин и мужчин, особенно из групп населения, находящихся в неблагоприятном положении. Программа регистрации, действующая в Аргентине, способствует переходу домашних работниц в частных домах на формальную занятость и получению ими доступа к финансовым услугам; с начала реализации этой программы в сентябре 2021 года в Федеральном управлении государственных доходов было зарегистрировано более 45 000 новых трудоустроенных лиц. В Мексике в рамках Секторальной программы в сфере труда и социального обеспечения (2020–2024 годы) домашние работницы регистрируются в Мексиканском институте социального обеспечения. В Тунисе Закон о домашних работниках (2021 год) регулирует договорные отношения между домашними работниками и их работодателями и обеспечивает соблюдение права на достойную работу и социальную защиту, включая гарантированную минимальную заработную плату, рабочую неделю продолжительностью не более 48 рабочих часов и один день для отдыха еженедельно.

С. Женское предпринимательство

26. В контексте расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере пристальное внимание по-прежнему уделяется предпринимательству. Большинство государств, представивших доклады, разработали или усовершенствовали национальные планы и стратегии по развитию женского предпринимательства, созданию условий для основания и начала работы женских предприятий (Австралия, Азербайджан, Аргентина, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Доминиканская Республика, Кот-д’Ивуар, Маврикий, Малайзия, Мальдивские Острова, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Тунис, Турция, Сальвадор и Филиппины). Ряд стран имеет возможность выделять значительный объем средств на развитие женских предприятий. Австралия выделила 52,2 млн австралийских долларов на выдачу

в течение 2024–2025 годов грантов по линии инициативы «Поддержка женщин в создании предприятий», в рамках которой молодым компаниям, принадлежащим женщинам и возглавляемым ими, предоставляются суммы в размере от 25 000 до 480 000 австралийских долларов для расширения деловой активности на внутреннем и мировом рынках, а Объединенные Арабские Эмираты обязались перечислить 50 млн дирхамов ОАЭ в Фонд Инициативы по финансированию женщин-предпринимателей и рекомендуют частному сектору работать над повышением представленности женщин на уровне руководства и принятия решений таким образом, чтобы к 2025 году доля женщин в советах директоров компаний составляла не менее 30 процентов. Тунис в партнерстве с Тунисским банком солидарности инвестировал 42,5 млн тунисских динаров в создание кредитной линии финансирования с льготными условиями заимствования для женских предприятий.

27. Многие страны содействуют женским предприятиям в профессиональной подготовке кадров, прохождении сертификации и получении финансирования. На Мальдивских Островах Министерство экономического развития предоставляет женщинам-предпринимателям пакет первоначальной помощи и возможность развития финансовой грамотности и навыков в сфере информационно-коммуникационных технологий. В Турции Организация по развитию малого и среднего предпринимательства предлагает бесплатные обучающие интернет-курсы для повышения уровня знаний и навыков по созданию и развитию предприятия и управлению им; с 2009 года около 45 процентов слушателей этих курсов составляют женщины. Сальвадор содействует укреплению технического потенциала женщин-предпринимателей в текстильной промышленности. Национальный совет женщин-предпринимателей Маврикия оказывает поддержку потенциальным и существующим женщинам-предпринимателям в агробизнесе, ремесленном производстве, текстильной промышленности и сфере услуг. Доминиканская Республика сертифицирует микро-, малые и средние предприятия, принадлежащие женщинам и возглавляемые ими, и регистрирует эти предприятия в Государственном реестре поставщиков; к настоящему времени в нем зарегистрированы 250 предприятий, что облегчает им доступ к участию в процедурах государственных закупок.

28. Программа расширенной поддержки занятости и профессиональной подготовки, осуществляемая в Португалии, ориентирована на молодежь и безработных и предусматривает содействие в создании и развитии новых предприятий; если руководитель предприятия по своей половой принадлежности относится к меньшинству в данной отрасли, то объем предоставляемых финансовых средств увеличивается на 30 процентов. В Гамбии государственная власть в сотрудничестве с микрофинансовыми учреждениями предоставляет финансовые услуги и продукты группам женщин, включая возможность открывать сберегательные счета в кредитных союзах и финансирование по линии фонда женского предпринимательства. Центр микрофинансирования и выдачи малых кредитов, функционирующий в Гане, направляет 50 процентов предоставляемых кредитов на развитие предприятий и мелких фермерских хозяйств, принадлежащих женщинам. Малайзия в период с 2016 по 2021 год оказала поддержку более чем 110 000 женщин-предпринимателей в сельских районах, а Мексике Фонд микрофинансирования для сельских женщин в период с 2021 по 2022 год утвердил выдачу 200 000 микрокредитов.

29. В 2019 году Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию объявила о начале осуществления инициативы «Электронная торговля для женщин», призванной расширить права и возможности женщин-предпринимателей в сфере цифровой экономики с помощью информационно-пропагандистской деятельности, мер по наращиванию потенциала, формиро-

вания сообществ и диалога по вопросам политики. Конференция отбирает активисток для популяризации инициативы «Электронная торговля для женщин» из развивающихся регионов, чтобы эти люди служили следующему поколению женщин-предпринимателей примерами для подражания и оказывали влияние на формирование политики на национальном и мировом уровнях.

D. Неоплачиваемый труд женщин и девочек по уходу и ведению домашнего хозяйства и оплачиваемый труд по уходу

30. Пандемия COVID-19 заставила мировую общественность обратить внимание на экономику ухода и на непропорционально большой и при этом растущий груз обязанностей женщин и девочек, выполняющих неоплачиваемую работу по уходу и домоводству в домохозяйствах и общинах, а также на условия, в которых осуществляется оплачиваемый труд женщин по уходу в сфере здравоохранения и услуг. Около половины государств-членов, представивших доклады, включили в них информацию об инициативах, связанных с деятельностью по уходу. Из государств, располагающих ресурсами для принятия соответствующих мер, следует упомянуть Австралию, которая сообщила о намерении инвестировать в 2021–2022 годах 10,3 млрд австралийских долларов в услуги по уходу за детьми, благодаря чему женщины смогут работать, а 1,3 миллиона детей получат доступ к системе дошкольного образования и ухода за детьми. Около 9,9 млрд австралийских долларов было выделено на субсидии по уходу за детьми, представляющие собой выплаты поставщикам услуг по уходу за детьми, предоставляемые с учетом материального положения семей и позволяющие им существенно уменьшить собственные расходы на уход за детьми, что особенно ощутимо для семей с низким и средним уровнем дохода. Филиппины в 2022 году объявили о начале реализации проекта «Мобилизация поддержки в целях признания женского труда по уходу и учета его ценности» для развития потенциала и повышения осведомленности общества с помощью онлайн-дискуссий и информационных кампаний, а также разработки общегосударственного плана действий и комплекса политических мер, направленных на признание, перераспределение и сокращение неоплачиваемого труда по уходу, выполняемого женщинами.

31. Ключевыми механизмами, благодаря которым женщины могут продолжать участвовать в трудовой деятельности и обязанности по уходу могут распределяться между родителями, являются оплачиваемые отпуск по беременности и родам и родительский отпуск. В 2022 году в Колумбии был принят законопроект, предусматривающий предоставление общей квоты на родительский отпуск и увеличение продолжительности отпуска по уходу за ребенком, предоставляемого отцу, до двух недель с возможностью продления максимум до пяти недель. Филиппины в 2019 году увеличили продолжительность отпуска по беременности и родам до 105 дней с полным сохранением заработной платы и затем еще 30 дней без сохранения заработной платы для всех женщин, занятых в государственном и частном секторах, включая неформальную занятость, независимо от их семейного положения и законнорожденности ребенка; соответствующий закон позволяет предоставлять до семи дней отпуска, полагающегося работающей женщине в связи с беременностью и родами, отцу ее ребенка, независимо от его семейного положения, или другому лицу, осуществляющему уход за ребенком в случае смерти, отсутствия или недееспособности его отца.

32. Чтобы содействовать более точной оценке стоимости неоплачиваемого труда по уходу и ведению домашнего хозяйства в национальных счетах и разрабатывать обоснованную политику, страны наращивают свой потенциал в об-

ласти гендерных данных и статистики, главным образом за счет проведения обследований использования времени и распределения неоплачиваемого труда по уходу и домохозяйству между членами домохозяйств (Аргентина, Колумбия, Мальдивские Острова, Мексика, Португалия, Сальвадор, Филиппины и Швеция).

33. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК ООН) опубликовала документ под названием «Public investment in the care economy in the UNECE region: opportunities and challenges for gender equality in the COVID-19 recovery» («Государственные инвестиции в экономику ухода в регионе ЕЭК ООН: возможности и проблемы для гендерного равенства в период восстановления после COVID-19»), в котором представлена информация об усилиях государств — членов ЕЭК ООН по привлечению и расширению инвестиций в сферу ухода в период реагирования на пандемию и восстановления после нее, включая действия в области бюджетной и налоговой политики, усилия по стимулированию экономики, меры по обеспечению занятости, защиту работников сферы ухода от невыплаты заработной платы и непосредственную поддержку оплачиваемого труда по уходу.

34. Глобальный альянс по уходу, о создании которого было объявлено Национальным институтом по делам женщин, действующим в Мексике, и Структурой «ООН-женщины» в 2021 году в ходе Форума «Поколение равенства», был сформирован в рамках коалиции действий за экономическую справедливость и соблюдение экономических прав и насчитывает 68 членов, включая национальные и местные органы власти, организации гражданского общества, благотворительные фонды, предприятия частного сектора, а также структуры Организации Объединенных Наций и многосторонние организации. Альянс работает над преодолением глубинных последствий неравномерного распределения работы по уходу для гендерного равенства и для общества, прилагая усилия в целях признания, сокращения и перераспределения труда по ведению домашнего хозяйства и уходу, обеспечения вознаграждения за этот труд и его адекватного представления, а также выполнения обязательств по достижению к 2026 году определенных целей в сфере ухода.

Е. Гендерное насилие и сексуальные домогательства

35. Практически все государства-члены, представившие доклады, уделяли первостепенное внимание предотвращению насилия и реагированию на него, предоставлению услуг лицам, пережившим насилие, а также обеспечению безопасности общественных и частных пространств для женщин и девочек. Были приняты новые законы, созданы и профинансированы инновационные планы и программы. В Боснии и Герцеговине в 2021 году вступил в силу Закон о запрете домогательств на работе. Кот-д'Ивуар, также в 2021 году, принял закон о защите жертв семейно-бытового насилия, изнасилований и сексуального насилия вне семьи. Закон о труде, принятый в Монголии в 2021 году, запрещает любые формы преследования, насилия и сексуальных домогательств в сфере занятости и трудовых отношений, что охватывает работу на условиях неполного рабочего времени, работу на дому и в удаленном режиме, а также работу по хозяйству. В Законе о безопасных местах 2019 года, принятом на Филиппинах, определяются и облагаются наказанием все виды сексуальных домогательств на гендерной почве, совершаемых в общественных местах, включая образовательные и рабочие пространства в интернете, а Закон о запрете практики детских браков 2021 года вводит наказание за содействие заключению детских браков и их оформление и за сожительство взрослых с детьми, обеспечивает реализацию детьми своих прав и возможностей благодаря просвещению и со-

зданию сетей поддержки и предусматривает оказание экономической помощи семьям и группам населения.

36. Мексика разработала Комплексную программу по предотвращению, пресечению, наказанию и искоренению насилия в отношении женщин (2021–2024 годы). Тунис в 2020 году создал центр мониторинга для сбора и анализа данных, чтобы бороться с насилием в отношении женщин с помощью эффективной политики и механизмов. «Программа сопровождения», действующая в Аргентине, способствует укреплению экономической независимости женщин и представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, столкнувшихся с гендерным насилием, и с момента своего создания в 2021 году позволила оказать поддержку 152 089 лицам. Австралия намерена инвестировать 1,3 млрд австралийских долларов в течение следующих шести лет в осуществление Национального плана по искоренению насилия в отношении женщин и детей (2022–2032 годы) и выделить до 261,4 млн австралийских долларов в период с 2021 по 2023 год на повышение эффективности служб, оказывающих непосредственную поддержку пострадавшим.

37. Страны приняли как оперативные, так и более долгосрочные меры в целях противодействия теневой пандемии насилия, возникшей с началом кризиса COVID-19. Колумбия содействует недопущению сексуальных домогательств на рабочих местах с помощью цифровой платформы, которая благодаря использованию алгоритмов и искусственного интеллекта позволяет выявлять, пресекать и предотвращать случаи сексуальных домогательств на рабочем месте; в 2020–2021 годах данной платформой воспользовались 22 государственные и частные организации. Приложение «Bright Sky», используемое в Чехии, позволяет жертвам и лицам, пережившим насилие, оценивать свое положение и имеющиеся риски, получать консультации, сохранять доказательства насилия и связываться с соответствующими организациями или полицией. Гана создала в 2021 году Центр поддержки «Оранжевый цвет» и мобильное приложение «Voame» в целях принятия мер реагирования и направления жертв сексуального и гендерного насилия и лиц, переживших такие злоупотребления, в соответствующие учреждения для получения возмещения вреда. Мальдивские Острова создали в 2021 году телефонную службу доверия, чтобы расширить спектр услуг, предоставляемых жертвам гендерного насилия и лицам, пережившим его, во время пандемии. Маврикий в 2020 году запустил мобильное приложение «Lesrwar» с кнопкой экстренного вызова, которая позволяет передать координаты места, где совершается акт гендерного насилия, и оповестить о нем полицию и Министерство гендерного равенства и семьи. Панама тоже создала в 2020 году телефонные службы доверия для жертв насилия и лиц, переживших его. В Португалии в социальных сетях, по каналам теле- и радиовещания и в прессе проводится кампания под названием «Безопасность в изоляции», материалы которой, доступные на нескольких языках, включая язык жестов, напоминают жертвам насилия и лицам, пережившим его, о необходимости обращаться за помощью, информируют их о службах поддержки и предупреждают население о необходимости быть бдительными, оказывать помощь и сообщать о случаях семейно-бытового насилия.

38. Во время пандемии ряд стран предоставил специальное финансирование и поддержку временным убежищам для женщин (Армения, Доминиканская Республика, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Сальвадор, Турция и Швеция). Доминиканская Республика значительно увеличила объем финансовых средств, выделяемых на осуществление программы «Предоставление временного убежища и экономической компенсации женщинам — жертвам насилия и приемным семьям детей, осиротевших в результате убийства матери»; в 2021 году защита была предоставлена 1672 женщинам, детям и подрост-

кам. Функционирующие в Сальвадоре временные убежища для возвращающихся мигранток, подвергшихся гендерному насилию, предоставляют базовые услуги, услуги по уходу и переселению членов семьи, а также помогают получить средства к существованию. Швеция выделила в 2020–2021 годах значительный объем средств некоммерческим организациям, работающим с женщинами, детьми и представителями сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, подвергшимися жестокому обращению и семейно-бытовому насилию.

39. В 2021 году Всемирная организация здравоохранения опубликовала документ под названием «Addressing violence against women in health and multisectoral policies: a global status report» («Борьба с насилием в отношении женщин в рамках политики здравоохранения и многосекторальной политики: доклад о положении дел в мире»), из которого следует, что многосекторальные планы действий по борьбе с насилием в отношении женщин имеются у 80 процентов стран, однако лишь в 48 процентах стран существуют руководства или протоколы для сектора здравоохранения, регламентирующие принятие системами здравоохранения соответствующих мер реагирования; она также разработала руководства и инструменты для повышения эффективности реагирования систем здравоохранения на проблему насилия в отношении женщин, используемые в настоящее время в 71 стране; и совместно со Структурой «ООН-женщины» подготовила пакет практических мер под названием «RESPECT» («Уважение»), призванный помочь странам расширить масштабы профилактики насилия, основанной на доказательных данных.

Е. Всеобщий доступ к услугам здравоохранения, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья

40. До, во время и после кризиса COVID-19 государства-члены расширяли доступ к услугам здравоохранения, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в целях поддержания психического и физического благополучия женщин и девочек. В Национальной стратегии охраны здоровья женщин (2020–2030 годы), осуществляемой в Австралии, заданы направления для инвестиций в здоровье и благополучие женщин и девочек, включая все аспекты сексуального и репродуктивного здоровья, профилактики и психического здоровья. Стратегические рамки развития здравоохранения на период до 2030 года, принятые в Чехии, направлены на сокращение гендерного неравенства в сфере здравоохранения, увеличение объема гендерно ориентированных медицинских и социальных услуг, улучшение условий труда медицинских работников и повышение удовлетворенности матерей уходом, предоставляемым во время беременности, родов и в послеродовой период. Стратегический план комплексного противодействия факторам в сфере прав человека, затрудняющим оказание услуг больным ВИЧ и туберкулезом в Гане (2020–2024 годы), предусматривает участие девочек-подростков и молодых женщин в принятии решений, касающихся мер борьбы с ВИЧ на национальном уровне.

41. Страны направляли инвестиционные ресурсы на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и защиту соответствующих прав женщин и девочек. В 2020 году Аргентина приняла закон о добровольном прерывании беременности, который разрешает аборт на сроке до 14 недель, и закон о комплексном медицинском обслуживании и уходе в период беременности и раннего детства, или План «1000 дней», направленный на снижение и предотвращение материнской и детской смертности, особенно среди неимущих женщин, за счет предоставления прямых выплат и бесплатного питания, молока, вакцин и лекарств беременным и младенцам, а также финансовой помощи, оказываемой ежеме-

сично во время беременности, а затем ежегодно до достижения детьми возраста трех лет. Швеция в период 2019–2022 годов выделила значительный объем средств на охрану здоровья женщин и медицинские услуги для беременных, рожениц и новорожденных, и в частности на улучшение ситуации с комплектованием персонала и повышение его квалификации. Буркина-Фасо в 2019 и 2020 годах сделало услуги по планированию семьи бесплатными. Венгрия расширила доступ к обследованиям, связанным с сексуальным и репродуктивным здоровьем, и спектр этих обследований. Реализуемый в Кот-д’Ивуаре проект «Расширение прав и возможностей женщин и демографический дивиденд в Сахеле» способствует расширению доступа женщин и девочек-подростков к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая добровольное планирование семьи и охрану материнства, улучшению состояния здоровья и питания детей и решению проблемы детских браков и вредных практик. Национальная политика в области сексуального и репродуктивного здоровья (2020 год), осуществляемая в Доминиканской Республике, основана на учете гендерных, межсекторальных, правозащитных и жизненных факторов. В Сальвадоре Национальная межсекторальная стратегия по предотвращению беременности среди девочек и подростков (2017–2027 годы) осуществляется в 25 приоритетных муниципалитетах и гарантирует девочкам и подросткам соблюдение их прав и доступ к правосудию. Аналогичным образом, на Филиппинах реализуется Комплексный план действий по предотвращению подростковых беременностей (2021–2024 годы).

42. В связи с распространением COVID-19 государства-члены приняли меры по охране здоровья и благополучия женщин и девочек во всем их многообразии. Аргентина разработала рекомендации по обеспечению доступа к медицинскому обслуживанию для трансгендерных и небинарных людей. Босния и Герцеговина подготовила рекомендации по учету аспекта гендерного равенства при планировании, принятии и осуществлении решений в области борьбы с COVID-19. В Гане в рамках программы «Стратегия 111» будет построено и отремонтировано 111 медицинских учреждений, для того чтобы, сделав выводы из кризиса COVID-19, улучшить ситуацию с предоставлением качественной медицинской помощи на районном уровне. Либерия обязалась выделить значительный объем средств на укрепление потенциала поставщиков услуг в сфере здравоохранения и облегчение доступа к безопасной питьевой воде, санитарным услугам и гигиеническим средствам с целью улучшить состояния здоровья и благополучия женщин, детей и подростков. Филиппины обеспечивали непрерывное оказание основных медицинских услуг, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и услуги по защите женщин и детей. Туркменистан тоже обеспечивал предоставление услуг по планированию семьи и охране репродуктивного здоровья в государственных клиниках. Португалия выступила одним из авторов совместного заявления, подписанного 59 государствами-членами, о защите сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав и содействии учету гендерной проблематики в условиях кризиса COVID-19.

G. Право на образование на протяжении всей жизни

43. Почти половина государств-членов, представивших доклады, содействовали дальнейшей реализации права женщин и девочек на образование и актуализации гендерной проблематики в рамках систем образования. В 2021 году в Аргентине начала функционировать программа «Школы народного просвещения по вопросам гендера и многообразия», осуществляемая общественными и культурными организациями по всей стране. Армения к 2026 году намерена

построить или отремонтировать 300 школ и 500 детских садов и обеспечить охват дошкольным образованием по меньшей мере 85 процентов детей в возрасте от трех до пяти лет. В Гане в рамках проекта «Сделаем жизнь девочек лучше», осуществление которого завершилось в 2021 году, девочек-подростков информировали о таких проблемах, как детские браки, подростковая беременность и гендерное насилие, и содействовали формированию у них соответствующих навыков и необходимого потенциала для принятия решений. Швеция, где женщины чаще, чем мужчины, получают полное высшее образование, но составляют лишь 29 процентов преподавателей вузов, обязалась добиться того, чтобы к 2030 году половину всех новоназначенных преподавателей вузов составляли женщины.

44. В период действия мер изоляции и закрытия школ в связи с распространением COVID-19 Турция обеспечила учащимся возможность продолжать обучение в дистанционном режиме благодаря вещанию национального телеканала «Турецкая телерадиокомпания — Образовательная информационная сеть», который представляет собой бесплатную цифровую образовательную платформу, охватывающую все уровни, начиная с дошкольного образования и заканчивая подготовкой к вступительным экзаменам в университеты. Босния и Герцеговина выпустила основные рекомендации по вопросам непрерывного образования в условиях распространения COVID-19, указав на существующую опасность того, что девочки и молодые женщины могут выбывать из школ из-за разделения семейных обязанностей по гендерному принципу, в соответствии с которым заниматься домашним хозяйством и воспитывать детей должны женщины.

45. Международный союз электросвязи совместно с партнерами организовал в 2021 году серию мероприятий под названием «Девушки в сфере информационно-коммуникационных технологий: 10 эпизодов», чтобы стимулировать девочек к выбору естественно-научных, технических, инженерных и математических специальностей, а также, объединившись с Африканским союзом и Структурой «ООН-женщины», выступил с инициативой «Африканские девочки умеют программировать» и вместе с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки провел в 2020 году в Аддис-Абебе мероприятие в гибридном формате, в котором 125 девочек участвовали очно и еще более 2000 девочек со всего континента приняли участие в удаленном режиме.

46. В 2020 году Международное агентство по атомной энергии начало реализацию Программы стипендий имени Марии Склодовской-Кюри, с тем чтобы предоставить молодым женщинам необходимые стимулы и поддержку для освоения специальностей в ядерной отрасли и содействовать формированию нового поколения женщин — лидеров в области ядерной науки и технологий.

Н. Выводы и рекомендации

47. В период, прошедший с момента представления последнего доклада в 2019 году, государства-члены, прилагая усилия по осуществлению резолюции о женщинах в процессе развития, сталкивались с колоссальными и беспрецедентными по своим масштабам проблемами. Эти усугубляющиеся с тех пор чрезвычайные ситуации взаимосвязанного характера, вызванные изменением климата, состоянием окружающей среды и пандемией COVID-19, сильнее других затрагивают женщин и девочек во всех секторах и областях устойчивого развития. Впервые при жизни нынешнего поколения выросли масштабы крайней нищеты, что сопровождалось увеличением гендерного разрыва в показателях нищеты. Женщины и девочки

столкнулись с ростом экономической, социальной и медицинской незащищенности, стремительной эскалацией насилия дома и на работе, а также с непосильным объемом оплачиваемой и неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства. Хотя правительства предприняли решительные и зачастую новаторские шаги для решения этих проблем, эти ответные меры оказались недостаточными. Усугубляющееся неравенство как между странами, так и внутри них, растущий уровень задолженности и уменьшение бюджетных возможностей нуждающихся и развивающихся стран не позволили принять меры в масштабах, достаточных для удовлетворения потребностей и основных интересов женщин и девочек и реализации их прав. Для того, чтобы построить настоящее и будущее на принципах устойчивости, справедливости и гендерного равенства, необходимо вновь проявить общемировую солидарность и приверженность многостороннему подходу.

48. Чтобы обеспечить полноценное, равноправное и конструктивное участие и руководящую роль женщин и девочек в устойчивом развитии, экономической деятельности и общественной жизни в условиях климатического, экологического, медицинского и экономического кризисов, а также чтобы гарантировать соблюдение прав женщин на труд и в сфере труда и прав женщин и девочек на здоровье, образование и жизнь без насилия в соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий, Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и согласованными выводами Комиссии по положению женщин, государствам-членам рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих мер:

a) проанализировать уроки пандемии COVID-19 и сформулированные в связи с ней рекомендации, с тем чтобы обеспечить более эффективное восстановление с учетом гендерных аспектов и предвосхитить будущие кризисы;

b) включить вопросы гендерного равенства в национальные стратегии и политику в области устойчивого развития, борьбы с нищетой, функционирования рынка труда и социальной защиты, а также учесть эти вопросы при принятии мер реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее;

c) ликвидировать нищету среди женщин и девочек, приняв меры по поддержке занятости, доходов и источников средства к существованию женщин и направив инвестиционные ресурсы на эти цели, а также уменьшив непропорционально высокую долю выполняемой женщинами неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства;

d) добиться равноправия женщин на рынках труда, в сфере принятия решений и на уровне руководства путем устранения структурных барьеров и отмены дискриминационных законов, социальных норм и практики;

e) расширить применение минимальных уровней социальной защиты и систем социального обеспечения, учитывающих гендерные аспекты, с тем чтобы обеспечить охват всех женщин и девочек во всем их многообразии, защитить их нынешнее и будущее благополучие и источники средств к существованию и повысить их жизнестойкость перед лицом социальных, экономических и экологических потрясений;

f) обеспечить женщинам, особенно молодым, доступ к достойной работе и предпринимательству, в том числе путем перевода рабочих мест и предприятий из неформального сектора в формальный и принятия адресных мер по восстановлению с учетом гендерных факторов;

g) обеспечить поддержку занятости и предпринимательства в секторах, пострадавших из-за пандемии COVID-19, и направить инвестиции на соответствующие цели, особенно в те сферы, в которых преобладают женщины, и в частности оказать помощь в развитии навыков, профессиональной подготовке, сертификации и доступе к финансированию;

h) обеспечить осуществление женщинами своих трудовых прав и прав человека и ликвидировать гендерную дискриминацию в сфере труда и гендерный разрыв в оплате труда, а также содействовать участию женщин, принятию ими решений и выполнению ими руководящих функций в государственном и частном секторах;

i) ратифицировать и выполнять Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189), Рекомендацию 2011 года о достойном труде для домашних работников (№ 201), Конвенцию 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190) и Рекомендацию 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 206) Международной организации труда;

j) инвестировать ресурсы в экономику ухода и принять меры для признания, сокращения и перераспределения неоплачиваемого труда женщин и девочек по уходу и домоводству как в рамках домохозяйства, так и в рамках взаимоотношений домохозяйств и государства, а также надлежащим образом вознаградить и отразить оплачиваемый труд женщин, расширив спектр предоставляемых им высококачественных услуг по уходу, рабочих мест и возможностей в плане инфраструктуры, приняв политику в отношении отпуска по беременности и родам и родительского отпуска и обеспечив предоставление пособий и социальной защиты лицам, осуществляющим уход, и социальным работникам;

k) принять и осуществлять законы, политику и программы по предотвращению сексуального и гендерного насилия и домогательств в общественных и частных местах, в том числе на работе, и по реагированию на эти злоупотребления, насилие и домогательства, создать безопасные физические и виртуальные рабочие места и обеспечить функционирование эффективных механизмов профилактики и реагирования, предоставление жертвам и лицам, пережившим насилие, жизненно необходимых услуг и средств правовой защиты, наличие процедур подачи жалоб и мер по привлечению виновных к ответственности в соответствии с Конвенцией 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190) и Рекомендацией 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 206) Международной организации труда;

l) поощрять и защищать право женщин и девочек на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, включая их сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права;

m) принять надлежащие меры для того, чтобы девочки не прерывали образование, стимулировать девочек, выбывших из школы во время пандемии, вернуться к учебе, и содействовать девочкам, изначально не посещающим школу, в получении образования и трудоустройстве, уделив особое внимание потребностям и основным интересам тех девочек и моло-

дых женщин, которые не работают, не учатся и не получают профессиональной подготовки;

п) инвестировать ресурсы в образование, профессиональную подготовку и развитие навыков на протяжении всей жизни, с тем чтобы уменьшить гендерную сегрегацию в определенных отраслях и видах трудовой деятельности и содействовать представленности женщин в нетипичных сферах занятости и отраслях, особенно в естественно-научной, технической, инженерной и математической областях;

о) отменить дискриминирующие женщин и девочек законы, социальные нормы и практику во всех областях и на всех уровнях, задействовав в этом процессе национальные и местные органы власти, лидеров общин, мужчин и мальчиков;

р) повысить эффективность сбора, анализа и использования гендерной статистики и данных, дезагрегированных по половой принадлежности, уровню дохода, расовой принадлежности, этнической принадлежности, гендерной идентичности и сексуальной ориентации, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим признакам и позволяющих получить представление о таких аспектах, как наличие достойной работы, предпринимательская деятельность, социальная защита, неформальная занятость, сексуальное и репродуктивное здоровье, образование и распространенность сексуального и гендерного насилия.

49. Системе Организации Объединенных Наций и другим международным организациям рекомендуется оказывать поддержку государствам-членам в выполнении вышеизложенных рекомендаций и отслеживании и оценке этой деятельности на всех уровнях.