



8 de enero de 2024

Español  
Original: inglés**Para información****Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia  
Junta Ejecutiva****Programa de las Naciones Unidas para el  
Desarrollo/Fondo de Población de las Naciones  
Unidas/Oficina de las Naciones Unidas de  
Servicios para Proyectos  
Junta Ejecutiva****Programa Mundial de Alimentos  
Junta Ejecutiva****Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad  
de Género y el Empoderamiento de las Mujeres  
Junta Ejecutiva**Junta Ejecutiva del UNICEF  
**Primer período ordinario de sesiones de 2024**  
6 a 8 de febrero de 2024, Nueva YorkJunta Ejecutiva del PNUD/UNFPA/UNOPS  
**Primer período ordinario de sesiones de 2024**  
29 de enero a 2 de febrero de 2024, Nueva YorkJunta Ejecutiva del PMA  
**Primer período ordinario de sesiones de 2024**  
26 de febrero a 1 de marzo de 2024, RomaJunta Ejecutiva de ONU-Mujeres  
**Primer período ordinario de sesiones de 2024**  
12 a 13 de febrero de 2024, Nueva York

## **Informe de la visita conjunta sobre el terreno de los miembros de las Juntas Ejecutivas del UNICEF, PNUD/UNFPA/UNOPS, PMA y ONU-Mujeres al Senegal, del 2 al 6 de octubre de 2023**

### **I. Antecedentes**

#### **Sinopsis de la visita**

1. La visita conjunta sobre el terreno de los miembros de las Juntas Ejecutivas del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) al Senegal tuvo lugar entre el 2 y el 6 de octubre de 2023. La delegación estaba integrada por 18 miembros de las cuatro Juntas Ejecutivas. La Excelentísima Señora Christina Markus Lassen, Embajadora y Representante Permanente de Dinamarca ante las Naciones

Unidas y Presidenta de la Junta Ejecutiva del UNICEF, facilitó la coordinación general de la visita. El listado de la delegación se incluye en el anexo.

2. La visita tenía como objeto poner de relieve el interés y la contribución del sistema de las Naciones Unidas en el Senegal dentro del contexto de las prioridades nacionales. Se recalcó la colaboración interinstitucional a la hora de implementar el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) armonizado con las tres prioridades nacionales del Plan Senegal Emergente (Plan Sénégal Emergent, PSE), así como los métodos que las entidades de las Naciones Unidas emplean para ayudar a lograr las prioridades nacionales por medio de los documentos de los programas para el país, según correspondiera. Asimismo, la visita se proponía hacer hincapié en la agenda de eficiencia del sistema de las Naciones Unidas y conocer la situación en la región de África Occidental y Central.

3. El programa de la visita abarcó dos días y medio en Dakar, donde la delegación al completo participó en reuniones y entabló contactos con funcionarios públicos, donantes, la sociedad civil, el sector privado y representantes de las entidades regionales de las Naciones Unidas. Posteriormente, la delegación se dividió en dos grupos para, a lo largo de otros dos días y medio, visitar los proyectos y programas que reciben apoyo de diversas entidades de las Naciones Unidas. Uno de los grupos se desplazó a Casamansa, en la zona meridional del país (regiones de Kolda, Sédhiou y Ziguinchor); el otro permaneció en Dakar, pero también visitó la región de Thiès, a unos 70 kilómetros al este de la capital.

4. A lo largo de la visita, la delegación interactuó con el Primer Ministro, el Ministro de Asuntos Exteriores y la Diáspora Senegalesa, la Ministra de Sanidad y Acción Social, el Ministro de Economía, Planificación y Cooperación y otros funcionarios de alto nivel, y recibió información sobre las prioridades nacionales y los ámbitos en los que se necesitaba más respaldo por parte del sistema de las Naciones Unidas. La delegación también se entrevistó con los gobernadores (o sus representantes) de Kolda, Sédhiou y Ziguinchor, varias alcaldías, representantes de organizaciones de la sociedad civil –entre estas, grupos de mujeres y asociaciones juveniles–, el sector privado, comunidades locales y líderes comunitarios.

5. El último día de la visita, ya con toda la delegación de nuevo, la Coordinadora Residente y las direcciones regionales se pronunciaron sobre los problemas políticos y económicos en la zona durante un diálogo que contó con la participación de la Representante Especial Adjunta del Secretario General para África Occidental y el Sahel, Giovane Biha, y el Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel, Abdoulaye Mar Dieye. El panorama general en materia de seguridad y estabilidad en África Occidental resultó ser bastante preocupante debido a los actos de grupos terroristas y los golpes de Estado en Burkina Faso, Guinea, Malí y el Níger, de modo que se requieren medidas urgentes encaminadas a resolver tales problemas e intensificar las actuaciones de consolidación de la paz en la región. El Coordinador Especial reiteró la importancia de que el Sahel adopte una estrategia regional integrada, sobre todo en lo que respecta al desarrollo sostenible y la lucha contra el cambio climático. Asimismo, subrayó que el Sahel no solo debe contemplarse como el origen de diversas crisis, sino también como una fuente de oportunidades económicas y de inversión.

6. Tras la visita, la delegación ofreció varios comentarios, observaciones y recomendaciones.

## **II. Visión general del Senegal**

7. El Senegal es la segunda potencia económica de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental. Se caracteriza por su larga tradición democrática, el carácter

estratégico de su ubicación geográfica, su gran potencial agrícola y minero, y el volumen considerable de transferencias en efectivo que remite la diáspora. En 2021, al cumplir por primera vez los requisitos para cambiar de categoría, el Senegal pasó a considerarse un país de ingreso mediano<sup>1</sup>. Desde 2014 atraviesa un período de auge económico, que no obstante se vio interrumpido por la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). Gracias a la producción industrial, el sector de servicios y el comercio al por menor, el país recuperó en 2021 su ritmo de crecimiento y lo mantuvo hasta principios de 2022. Sin embargo, la recuperación económica llegó acompañada de la merma de las finanzas públicas, que empeoró a raíz del aumento del gasto en respuesta a numerosas crisis. Por otra parte, los avances socioeconómicos han quedado en un segundo plano frente a las tensiones políticas recientes, la violencia y las protestas, los efectos indirectos de la guerra en Ucrania, el endurecimiento de las condiciones de financiación y la inestabilidad política en la región. Se espera que la producción de gas y petróleo le de un impulso a la economía a lo largo de los próximos años<sup>2</sup>. En vista de su grave situación en cuanto a vulnerabilidad y exposición al cambio climático, y como respuesta al Acuerdo de París, el Senegal está en vías de introducir medidas de mitigación y adaptación para los sectores económicos prioritarios, las comunidades, las infraestructuras, los ecosistemas y las ciudades<sup>3</sup>.

8. Se estima que en 2023 vivían en el Senegal 18 millones de personas<sup>4</sup>, quienes forman un mosaico fascinante de variedad étnica, lingüística y religiosa. La mayor parte de sus habitantes (el 75%) tiene menos de 35 años<sup>5</sup>. Predomina la población rural (el 54,8% frente al 45,2% en zonas urbanas)<sup>6</sup>, y el 23% del total nacional se concentra en la región de Dakar<sup>7</sup>. Entre los muchos problemas a los que se enfrenta el Senegal, cabe destacar las tasas elevadas de mortalidad materna y neonatal –sobre todo fuera de la capital–; la protección social deficiente; la no escolarización y el abandono escolar; los altos índices de desempleo (que afectan de manera desproporcionada a las mujeres<sup>8</sup>, la juventud [de 15 a 34 años] y la población de las zonas rurales<sup>9</sup>); y la malnutrición crónica, que afecta al 18% de la población y llega a tasas mucho más pronunciadas (de hasta el 27%) en algunas regiones<sup>10</sup>.

9. El sistema de las Naciones Unidas en el Senegal respalda las prioridades nacionales y las iniciativas de desarrollo del país mediante la implementación del PSE y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En sus respectivos ámbitos de especialización y esferas de interés, y junto con otras entidades y asociados de las Naciones Unidas, los seis organismos apoyan la visión de futuro del PSE –un Senegal que emerge en 2023 con una sociedad cohesionada que se rige por el Estado de derecho– y sus tres pilares fundamentales: la transformación estructural de la economía, el fomento del capital humano y el amparo de la buena gobernanza.

<sup>1</sup> Naciones Unidas, Portal de países menos adelantados: <https://www.un.org/ldcportal/content/senegal-graduation-status#:~:text=Senegal%20met%20the%20graduation%20criteria,graduate%20as%20early%20as%202027>.

<sup>2</sup> Fondo Monetario Internacional, “Senegal’s Growth Prospects are Strong”, *IMF Country Focus*, 12 de julio de 2023.

<sup>3</sup> Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, “Senegal: Climate Change Country Profile”, hoja informativa, 15 de noviembre de 2022.

<sup>4</sup> Agencia Nacional de Estadística y Demografía (ANSD, por sus siglas en francés), Censo General de Población y Vivienda, 2023.

<sup>5</sup> Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en el Senegal, presentación para las Juntas Ejecutivas (documento interno), Dakar (Senegal), 3 de octubre de 2023.

<sup>6</sup> Fondo de Población de las Naciones Unidas, documento del programa para el Senegal (2024-2028), UNFPA, Nueva York, 7 de julio de 2023, párr. 1.

<sup>7</sup> ANSD, Censo General de Población y Vivienda, 2023.

<sup>8</sup> Datos del desempleo extraídos del documento del programa del PNUD para el país, 2024-2028.

<sup>9</sup> Documento del programa del UNFPA para el país (2024-2028), párr. 1.

<sup>10</sup> Encuesta Demográfica y de Salud, 2019.

### III. Las Naciones Unidas en el Senegal

10. Los seis organismos de las Naciones Unidas que acudieron a la visita conjunta sobre el terreno tienen oficinas regionales y en el país situadas en el Senegal. Son un aspecto de la fuerte presencia y la larga trayectoria de las Naciones Unidas en el país, que en 2022 se cifraba en 34 organismos, fondos y programas. Algunos de ellos consisten en representaciones regionales o subregionales que abarcan varios países<sup>11</sup>. La diversidad de mandatos y conocimientos especializados facilita la cooperación interinstitucional en el seno del equipo de las Naciones Unidas en el país, que opera bajo la dirección de la Coordinadora Residente.

11. El MCNUDS guía todo el ciclo de programación del equipo en el país y es el motor de la planificación, la implementación, el seguimiento, la presentación de informes y la evaluación del apoyo colectivo que prestan las Naciones Unidas de cara a la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. El MCNUDS para 2024-2028 se fundamentará en el Plan de Medidas Prioritarias quinquenal (2024-2028) y sus tres ejes en cuanto a desarrollo. Para preparar el nuevo MCNUDS, las partes interesadas clave intervinieron en todas las etapas del proceso y se celebraron consultas con asociados para el desarrollo, las autoridades y representantes electos a nivel local, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y grupos en situaciones de marginación de los que se ha constatado que corren el riesgo de quedarse atrás (por ejemplo, niños y niñas y personas con discapacidad). Se impartieron talleres técnicos junto con el Gobierno en diversas fases con el propósito de garantizar que se mantuviera la correspondencia con las prioridades nacionales.

#### A. Colaboración con el Gobierno

12. Durante una reunión con el ministro de Asuntos Exteriores y Diáspora Senegalesa, el ministro de Economía, Planificación y Cooperación y la ministra de Sanidad y Acción Social, dieron reconocimiento al empeño que desde hace mucho tiempo pone el sistema de las Naciones Unidas por cubrir las necesidades de la población senegalesa. Los organismos ayudan al país en ámbitos tales como la salud maternoinfantil, la alimentación escolar, la prevención y el tratamiento de la malnutrición, la educación, el desarrollo de la infraestructura, el acceso a servicios de salud sexual y reproductiva, la protección social, la mejora de las prácticas agrícolas y la gobernanza, el liderazgo y la participación política de las mujeres. El Senegal procuraba afianzar la armonización entre los organismos de las Naciones Unidas con miras a introducir la reforma del sistema por medio de la coordinación de las actuaciones y todas las entidades que trabajan sobre el terreno. El país aprecia los conocimientos especializados que aportan las Naciones Unidas.

13. Los golpes de Estado en el Sahel han frenado el desarrollo y puesto en riesgo la paz y la seguridad de todos los países de la región. Se puso énfasis en la cooperación positiva con el sistema de las Naciones Unidas en cuestiones relacionadas con la seguridad y se recalcó igualmente la necesidad de que las intervenciones de la organización –en calidad de figura principal en favor de la paz– contribuyan a la estabilidad y la paz en el Senegal. El país otorga gran importancia a la transición energética derivada del desarrollo de energías renovables y ya es capaz de generar energía eólica, solar e hidroeléctrica. Algunos de sus programas dirigidos a abastecer de agua y electricidad a las poblaciones de las zonas rurales se han imitado en otros países de África Occidental. El Senegal hace lo posible por consolidar su soberanía alimentaria y energética, un campo en el que se ha convertido en un ejemplo regional a

---

<sup>11</sup> Sitio web del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible: <https://unsdg.un.org/es/un-in-action/senegal>, consultado el 11 de octubre de 2023.

seguir. El Gobierno dedica más del 20% del presupuesto público a la educación (aunque la calidad de esta no ha dejado de ser preocupante) y procura mejorar el ecosistema empresarial.

14. Uno de los resultados tangibles de la estrecha colaboración entre el sistema de las Naciones Unidas y las autoridades nacionales –así como del valor que las autoridades otorgan a las contribuciones en materia de desarrollo que hacen las entidades– es la nueva Casa de las Naciones Unidas, un edificio de vanguardia cuya construcción ha sufragado el Gobierno del Senegal. El inmueble se convertirá en la sede de todas las organizaciones de las Naciones Unidas en el país, para las que ahora mismo trabajan más de 2.000 personas repartidas en 18 ubicaciones en Dakar. La Casa de las Naciones Unidas se inauguró el 23 de noviembre de 2023. Se espera que, una vez que se ultimen los documentos pertinentes y las adaptaciones complementarias que aún se precisan, las entidades se instalen en ella de forma escalonada a partir del segundo trimestre de 2024 a más tardar, o antes si se dan las circunstancias adecuadas. En el transcurso de la visita de la delegación al edificio, las conversaciones giraron en torno a la conformidad de la Casa de las Naciones Unidas respecto a varios puntos de la agenda de eficiencia de la reforma de las Naciones Unidas; por ejemplo, los espacios comunes, los servicios auxiliares compartidos y la estrategia de operaciones institucionales. Está previsto que la mudanza se traduzca en la reducción de cuantiosos gastos, la optimización de procesos, una mayor rendición de cuentas y contactos más estrechos entre el personal de los programas y el administrativo, así como con la mayoría de los homólogos de los ministerios que se ubican en las inmediaciones de la Casa de las Naciones Unidas en Diamniadio.

## **B. Coordinación entre las entidades de las Naciones Unidas**

15. En una reunión preliminar con la Coordinadora Residente en el Senegal y el equipo de las Naciones Unidas en el país, los representantes nacionales y regionales pusieron en común las novedades sobre su labor y las gestiones conjuntas para estimular el desarrollo sostenible en el Senegal. Entre las muchas dificultades que resaltaron las entidades de las Naciones Unidas cabe mencionar la falta de acceso a la justicia, sobre todo en zonas rurales; la crisis alimentaria que todavía afecta a muchos hogares, especialmente tras la pandemia de COVID-19; la prevalencia de la mutilación genital femenina –que afecta al 16,1% de las niñas menores de 14 años– y del matrimonio infantil –que afecta a 1 de cada 3 niñas menores de 18 años–<sup>12</sup>; la proliferación de armas pequeñas y armas ligeras, sobre todo en la zona de Casamansa; la elevada proporción de niños y niñas que no acuden a clase (casi el 40% en 2022<sup>13</sup>) pese a que las autoridades destinan a la educación un porcentaje relativamente alto de los presupuestos públicos; la necesidad de dar más solidez a la recopilación de datos a fin de reconocer a las poblaciones vulnerables y darles prioridad; las vulneraciones de los derechos humanos; y la falta de autonomía y acceso a la propiedad de tierras que sufren las mujeres.

16. No obstante, el Gobierno ha logrado avances en varios ámbitos con el apoyo de las entidades de las Naciones Unidas. Las mujeres pasan de víctimas a agentes catalizadores en la lucha contra el cambio climático; la tasa de mortalidad de menores de 5 años se ha reducido desde 2015 como consecuencia del descenso de la prevalencia de las enfermedades infantiles más habituales y la malnutrición, así como de la ampliación del acceso a la atención de la salud, la inmunización, el agua y el saneamiento<sup>14</sup>; las autoridades no cejan en sus esfuerzos por fomentar el uso de energías renovables; algunas escuelas desempeñan la función de puntos de partida para la

---

<sup>12</sup> Encuesta Demográfica y de Salud, 2019.

<sup>13</sup> UNICEF, Documento del programa para el Senegal (2024-2028).

<sup>14</sup> *Ibid.*

concienciación medioambiental; el país se considera una referencia regional en lo tocante a la protección social; y los municipios se encuentran en proceso de reforma y han empezado a asumir competencias en ámbitos como el sector ambiental y la industrialización. El Gobierno ha invertido en programas juveniles orientados a desarrollar capacidades y generar oportunidades de promoción emprendedora, al igual que empleos decentes y de provecho.

17. Durante la visita sobre el terreno, la delegación pudo comprobar la aplicación práctica de la iniciativa Una ONU gracias a la colaboración de los organismos que ejecutan proyectos conjuntos en el país.

### **C. Mujeres, infancia y juventud**

18. En 2021, el país se situaba en la posición 131 de 191 en el índice de desigualdad de género<sup>15</sup>. La continuidad de la violencia de género y las prácticas nocivas que perjudican a las mujeres y las niñas se debe a unas normas sociales muy dañinas y arraigadas. A la delegación le impresionó en gran medida el proyecto piloto de concienciación sobre cuestiones de género para las fuerzas del orden, que se puso en marcha en la comisaría de Mbaou (región de Dakar) y contó con el respaldo de la Unión Europea y ONU-Mujeres. El proyecto, encabezado por una comisionada, se ha centrado en el desarrollo de las capacidades y la sensibilización para ayudar a los policías de ambos sexos a afrontar cuestiones relacionadas con el género, la psicología y la salud desde una perspectiva integral. La delegación hizo notar que la comisionada no obedecía a la visión estereotipada de la función de las mujeres y opinó que el proyecto piloto había conseguido implementar normas de género y establecer una relación de colaboración con el sistema de las Naciones Unidas, por lo que debería ganar en visibilidad, ampliarse y recrearse en otros lugares.

19. En Sandiara (región de Thiès), la delegación tuvo conocimiento de que el 10% del presupuesto municipal se destina al empoderamiento de las mujeres como complemento a las aportaciones de las entidades de las Naciones Unidas. La alcaldía explicó que, recientemente, la construcción de escuelas, la creación de empresas y las oportunidades laborales de la población femenina han sido algunas de las prioridades. La ciudad ha sido declarada zona franca especial y se la considera centro neurálgico integrado del comercio, la logística y la industria en el país. Sus objetivos son, entre otros, la creación de puestos de trabajo, la mejora de las condiciones de vida sociales de las poblaciones y aliviar la carga de trabajo doméstico y potenciar las capacidades de los grupos y asociaciones de mujeres<sup>16</sup>.

20. Las Naciones Unidas respaldan firmemente el desarrollo de la juventud del Senegal de acuerdo con las prioridades nacionales, como el Plan Juvenil Senegal Emergente (PSE Jeunesse). En las conversaciones con hombres y mujeres jóvenes del Consorcio Juvenil del Senegal en Guédiawaye (región de Dakar), la delegación fue testigo de las contribuciones que hacen los jóvenes (menores de 35 años) a la labor del consorcio y los beneficios que obtienen gracias a él en esferas como la ciudadanía, la participación comunitaria, el desarrollo de aptitudes (incluidas las competencias digitales), la creación de empleos y la iniciativa empresarial. El consorcio es una organización de la sociedad civil formada por 18 organizaciones encabezadas por jóvenes que colabora con el Gobierno del Senegal según lo dispuesto en un memorando de entendimiento y que recibe apoyo y contribuciones del UNICEF y otros asociados. La delegación subraya la importancia que la innovación y el espíritu emprendedor de

---

<sup>15</sup> Índice de desigualdad de género del PNUD, datos de 2021: <https://hdr.undp.org/data-center/documentation-and-downloads>.

<sup>16</sup> [www.unido.or.jp/files/Dr.-Diop-Welcome-to-Sandiara-Special-Economic-Zone.pdf](http://www.unido.or.jp/files/Dr.-Diop-Welcome-to-Sandiara-Special-Economic-Zone.pdf) (presentación sin fecha).

la juventud cobran en el desarrollo económico y social del Senegal e insta a que no dejen de respaldarse estas dinámicas. Asimismo, destaca que es fundamental ampliar la contribución de las asociaciones de mujeres en las iniciativas gubernamentales que persiguen el Objetivo de Desarrollo Sostenible 16 con la formulación de estrategias y programas que atiendan las necesidades de las comunidades de Casamansa.

21. La delegación se hizo eco de otros ejemplos de interacciones positivas entre la juventud y el Gobierno, así como las aportaciones vitales con las que han contribuido al desarrollo de sus comunidades. En la región de Sédhiou, el UNICEF instauró y respaldó el Consejo Infantil Municipal. Con ayuda de otras entidades de las Naciones Unidas (el PNUD, ONU-Mujeres y la Organización Internacional para las Migraciones [OIM]) y la comunidad local, el consejo intervino en el plan local de desarrollo, elaboró un marco consultivo para la infancia, redactó un informe –pendiente de publicación– sobre el examen periódico universal y colaboró en la organización de capacitación básica en informática. En un país donde el registro puntual y sistemático de los nacimientos todavía supone un problema y solo 1 de cada 5 bebés se inscribe tras el parto<sup>17</sup>, la juventud también promueve entre sus coetáneos y conciudadanos de mayor edad una mayor conciencia de la importancia de registrar a los recién nacidos. Este trámite administrativo es el primer acto por el cual la sociedad reconoce la existencia y la identidad de los niños y niñas, y resulta esencial para que puedan disfrutar de servicios tales como la educación y la sanidad, además de para ejercer de por vida sus derechos cívicos. El consejo desempeña un papel protagonista en el uso de campañas de divulgación en la radio, Internet, la televisión y las redes sociales como método para sensibilizar a la población sobre este tema y otros tales como la higiene femenina, la mutilación genital femenina y la salud sexual, además de brindar una plataforma para que las víctimas puedan comunicarse o difundir sus vivencias. La región de Sédhiou carece de centros de acogida o reintegración para los menores que han sido víctimas de un conflicto; el consejo ha señalado que este vacío constituye un motivo de preocupación. Una de las conclusiones elementales de la visita sobre el terreno fue que la ayuda para el desarrollo debe provenir del propio Senegal. Los interlocutores de las conversaciones manifestaron su profundo agradecimiento por el cometido que desempeñan las Naciones Unidas y demás asociados.

#### **D. Educación, protección, salud, y agua, saneamiento e higiene**

22. La alta inversión pública en educación ha aumentado las tasas de matriculación, pero no ha reducido las desigualdades. De todos los niños y niñas en edad escolar, casi el 44% de ellos y el 33% de ellas no está matriculado en ninguna escuela<sup>18</sup>. Asimismo, entre 2017 y 2022, se observaron pocos progresos en lo tocante a los índices de finalización, que apenas se incrementaron en la enseñanza primaria (del 61% al 63%) y el primer ciclo de secundaria (del 37% al 40%) y que se estancaron en el segundo ciclo de secundaria (26%). Los índices de finalización de las niñas superan a los de los niños en todos los niveles educativos. De todos los adolescentes de entre 15 y 17 años, el 86% no estudia, no trabaja ni recibe capacitación<sup>19</sup>. Estas cifras se explican por la falta de oportunidades entre la educación básica y la formación profesional, la poca orientación para encaminar al alumnado a optar por campos científicos y técnicos, la escasez de estructuras pedagógicas más allá de Dakar y el desfase entre la oferta de capacitación y las expectativas de la población adolescente y los empleadores<sup>20</sup>.

<sup>17</sup> UNICEF, Documento del programa para el Senegal (2024-2028).

<sup>18</sup> “Rapport national sur la situation de l’éducation”, (RNSE, por sus siglas en francés), Ministerio de Educación Nacional (MEN), 2022.

<sup>19</sup> Análisis de Privaciones Múltiples Simultáneas realizado en 2022 junto con la Agencia Nacional de Estadística y Demografía.

<sup>20</sup> RNSE (MEN, 2022).

23. La delegación visitó una escuela de Kolda en la que se ha implementado una intervención del PMA y el UNICEF. Allí pudo constatar las ventajas de invertir en educación y la función catalizadora de este sector en el empoderamiento de las mujeres y la creación de una sociedad más equitativa. El centro aunaba elementos educativos, agrícolas, nutricionales y de empoderamiento femenino. La delegación inspeccionó una instalación para el lavado de manos y supo que se había colocado a raíz de la pandemia de COVID-19. Desde entonces, lavarse las manos se había convertido en un hábito para el alumnado. La delegación recomendó que todas las innovaciones positivas adoptadas como consecuencia de la pandemia se extiendan a otras escuelas. Además, indicó que las instalaciones de saneamiento eran rudimentarias y que el diseño de los retretes exteriores había obviado las puertas, lo que podría suponer un problema para las niñas en concreto, sobre todo una vez que llegan a la pubertad y la adolescencia. Es aconsejable subsanar estas carencias. Por otra parte, la delegación destacó que, dentro del recinto escolar, el centro de desarrollo en la primera infancia se ubicaba en una construcción temporal que debería mejorarse. Por ello, insta a que se levante un edificio más estable y robusto en el que los niños y niñas puedan aprender durante una etapa tan crucial del desarrollo. También se observó que la comunidad local se mostraba muy interesada en las Naciones Unidas, como demuestra la gran afluencia de personas para recibir a la delegación en la escuela y como evidencian más aún las peticiones reiteradas para que la organización preste más apoyo.

24. Alrededor del 10,4% y el 3,4% de las mujeres senegalesas de entre 15 y 49 años han sido víctimas de actos de violencia física y violencia sexual, respectivamente. Una de cada tres mujeres de entre 20 y 49 años (el 32%) se casó antes de cumplir 18 años<sup>21</sup>. La explotación afecta a un gran número de niños y niñas: a ellos se les obliga a mendigar, mientras que a ellas se les impone el trabajo doméstico y la explotación sexual. Entre 2017 y 2019, la proporción de niñas (de 10 a 14 años) a las que se les practicó la mutilación genital femenina subió del 18% al 20%<sup>22</sup>. Se han denunciado casos de mutilación genital femenina y matrimonio infantil en zonas transfronterizas a las que se desplazan algunos progenitores para eludir los mecanismos de control de su comunidad que prohíben la MGF y poder practicar esta intervención en un país vecino más laxo<sup>23</sup>.

25. Pese a que la tasa de mortalidad de los menores de 5 años se contrajo entre 2015 y 2021, fuera de Dakar, la mortalidad neonatal (que representa el 50% de las defunciones de los menores de 5 años) se mantiene en tasas muy elevadas debido a la escasa cobertura de la atención materna y neonatal. Las enfermedades no transmisibles van al alza, la tasa de tratamiento del VIH/Sida en la población infantil muestra una tendencia a la baja y la población adolescente se enfrenta a problemas en materia de salud y nutrición, entre los que se cuentan aquellos relacionados con la salud mental<sup>24</sup>. Con la finalidad de lograr la meta 3.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativa a la salud materna, neonatal, infantil y adolescente o juvenil, el Senegal ha dado prioridad en su Plan Nacional de Desarrollo Sanitario a la reducción de la mortalidad neonatal y de menores de 5 años mediante la implementación de una atención de salud de calidad y fácil acceso a nivel individual y comunitario. En 2021, el 15% de la población del Senegal no disfrutaba de agua potable de calidad y el 67% no podía utilizar instalaciones de saneamiento básico mejoradas<sup>25</sup>.

26. Durante la visita al centro de salud de Kolda, que recibe apoyo de cinco entidades de las Naciones Unidas (el UNICEF, el PMA, el UNFPA, ONU-Mujeres y la

---

<sup>21</sup> Encuesta Demográfica y de Salud, 2019.

<sup>22</sup> UNICEF, Documento del programa para el Senegal (2024-2028).

<sup>23</sup> UNFPA, Documento del programa para el Senegal (2024-2028).

<sup>24</sup> UNICEF, Documento del programa para el Senegal (2024-2028).

<sup>25</sup> *Ibid.*



Organización Mundial de la Salud [OMS]), se mostraron a la delegación algunos de los equipos e instalaciones que permiten brindar servicios integrales de salud a las mujeres y las niñas –por ejemplo, cuidados prenatales y posnatales, atención a la salud sexual y reproductiva, y tratamiento antirretrovírico–, conforme a la descentralización reciente de los servicios de prevención y tratamiento del VIH y concienciación sobre el virus, que ahora son competencia de todos los centros de salud del país<sup>26</sup>. Los responsables del centro de Kolda afirmaron que elaboran estadísticas pormenorizadas sobre los servicios que prestan y las deficiencias en cuanto a la distribución de los recursos, el personal y la infraestructura. La delegación notó que la capacidad del hospital tiene sus limitaciones, sobre todo a la hora de recurrir a los partos por cesárea para salvar la vida de las madres y los bebés. Se solicitó que se proporcionaran más equipos y máquinas. La delegación mostró un gran interés por recibir información sobre la estrategia Nuevo Pacto, una iniciativa comunitaria que comenzó en 2014 su andadura en Tambacounda con el respaldo del UNFPA, se extendió rápidamente a Kolda y tiene por objeto remediar los altos índices de matrimonio infantil y abandono escolar y fortalecer el liderazgo de las niñas, sobre todo las adolescentes. La estrategia trata de conseguir que los progenitores se comprometan a no casar a sus hijas y que ellas no queden embarazadas y terminen los estudios. La delegación pudo constatar que ese contrato social entre las dos generaciones ha dado sus frutos.

27. La visita al pabellón de salud neonatal del hospital Roi Baudouin de Guédiawaye (región de Dakar) puso de relieve la necesidad de suministrar equipos y dar apoyo en una zona en la que la mortalidad materna y de menores de 5 años todavía es muy elevada y las necesidades sanitarias de las inmediaciones no se han resuelto. El hospital, que cuenta con el respaldo del UNICEF, el UNFPA, ONU-Mujeres y la OMS, tiene uno de los paritorios más grandes del país –con un promedio de 6.000 nacimientos al año– y un servicio de pediatría con 14 camas en el que, en promedio, se formalizan 800 hospitalizaciones y se pasa consulta 7.000 veces al año<sup>27</sup>. Sin embargo, la delegación se percató de que el servicio que visitaron no tenía cunas suficientes para los bebés y carecía de equipos, mientras que la estructura era antigua y tenía que repararse.

28. Uno de los momentos más destacados de la visita fue el diálogo con los encargados del Centro Kullimaroo (región de Ziguinchor), que la Plataforma por la Paz fundó en Casamansa en 2015. Dicho centro brinda a las mujeres y niñas –en su mayoría, víctimas de la violencia sexual, aunque también de otros tipos de violencia– un entorno en el que reciben alojamiento de emergencia gratuito, asistencia médica y psicosocial, formación profesional (en costura y teñido de prendas de vestir, por ejemplo) y empoderamiento financiero. El centro trabaja con una red de agentes (como líderes religiosos, asociaciones juveniles, educadores, sociedades deportivas y las autoridades estatales y los servicios de protección de la infancia pertinentes) a fin de encontrar a las mujeres y niñas vulnerables y prestarles asistencia, sobre todo a aquellas que han sufrido violencia sexual. Para difundir información sobre sus servicios y concienciar sobre las prácticas nocivas, recurre a técnicas de movilización social. Las intervenciones de los miembros de la delegación resaltaron la importancia de apoyar a la plataforma con vistas a ampliar su capacidad de recibir a usuarias y a que las personas de la entidad que representan a la sociedad civil puedan llevar a cabo su misión en la región.

---

<sup>26</sup> Carpeta de información sobre la visita conjunta sobre el terreno de las Juntas Ejecutivas al Senegal en 2023, “Visita al distrito sanitario de Kolda” (documento interno), 28 de septiembre de 2023.

<sup>27</sup> Carpeta de información sobre la visita conjunta sobre el terreno de las Juntas Ejecutivas al Senegal en 2023, “Visita a la unidad de neonatología del hospital Roi Baudouin” (documento interno), 28 de septiembre de 2023.

## E. Agricultura, explotaciones pesqueras, seguridad alimentaria y nutrición

29. El Gobierno del Senegal tiene la firme determinación de transformar la agricultura y los sistemas alimentarios a través de, entre otros medios, las inversiones encaminadas a lograr la autosuficiencia en la producción de arroz. No obstante, existen obstáculos considerables que dificultan que el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 (“Hambre cero”) se haga realidad; entre ellos, destacan los que tienen que ver con las perturbaciones climáticas, los sistemas agropecuarios insostenibles, la falta de acceso a los mercados y las malas condiciones de comercio que soportan los pequeños agricultores vulnerables que viven en zonas marginadas.

30. La agricultura representa el 9,6% del producto interno bruto del Senegal<sup>28</sup>, pero la inseguridad alimentaria y nutricional es muy marcada en algunas regiones del país (en particular en el norte, el sur y el este). En el sector agrícola predomina la agricultura de subsistencia y estas actividades económicas se ven limitadas por la falta de acceso a insumos, tecnologías, financiación y préstamos. La mayor parte de la población del país trabaja en este sector<sup>29</sup>. La mayoría de los agricultores no forman parte de asociaciones de productores y apenas pueden acceder a financiación<sup>30</sup>. Las explotaciones pesqueras cumplen una función vital en el Senegal, ya que propician la seguridad alimentaria y crean puestos de trabajo, sobre todo en las poblaciones costeras.

31. El estado nutricional de las madres del Senegal es preocupante: el 54% de las mujeres en edad de procrear tienen anemia y el 22% presenta insuficiencia ponderal<sup>31</sup>. Durante las conversaciones con el Consejo Nacional de Desarrollo de la Nutrición, se informó a la delegación de los esfuerzos dirigidos a consolidar el enfoque multisectorial y el lugar que ocupa la nutrición en el entorno institucional, de acuerdo con el PSE. Asimismo, el consejo estudia los vínculos que se dan entre las cuestiones de género, la nutrición y el cambio climático. Se felicitó al UNICEF y al PMA por su papel en, respectivamente, la lucha contra la malnutrición y el retraso del crecimiento y la mejora de la nutrición. Las autoridades acogieron de muy buen grado la idea de que las organizaciones de las Naciones Unidas se sigan implicando. Bajo el criterio de la delegación, las diligencias del Gobierno en este ámbito son merecedoras de elogio, tanto más si se tienen en cuenta los problemas que plantea la falta de recursos y conocimientos especializados. Se recomienda seguir alimentando las sinergias entre las diversas entidades.

32. La delegación visitó una planta de procesado de fruta y cereales en el bosque de Mbao (el denominado “pulmón verde” de Dakar), donde se llevó a cabo durante dos años un proyecto concebido para potenciar la resiliencia socioeconómica de grupos horticultores. La delegación apuntó a que las mujeres que participan en los grupos horticultores protegen la biodiversidad, algo muy útil a la hora de luchar contra el cambio climático.

33. El sistema de las Naciones Unidas cooperó con la ONG La Lumière de Kolda y las autoridades provinciales de la región para instaurar el programa de resiliencia climática del valle Saré Bacary Binta. Dicho programa, del que se benefician más de 80 familias, consiste en cultivar 22 hectáreas de arrozales. El PMA presta asistencia en relación con la gestión de los recursos hídricos y el desarrollo de las capacidades que tienen que ver con las técnicas que aparecerán para obtener arroz y venderlo en el mercado. La delegación tomó nota con satisfacción del aumento del rendimiento de los cultivos que se derivó del desarrollo de las capacidades en materia de buenos métodos

---

<sup>28</sup> ANSD, “Economic and Social Situation in Senegal, 2019”, enero de 2022.

<sup>29</sup> Programa Mundial de Alimentos, Plan Estratégico para el Senegal para 2019-2023.

<sup>30</sup> *Ibid.*

<sup>31</sup> UNICEF, Documento del programa para el Senegal (2024-2028).

y prácticas agrícolas, así como de las perspectivas de expansión. La delegación recomienda que se empleen abonos para incrementar más el rendimiento de los cultivos.

34. También hizo constar que, en el pueblo de Malifara (Sédhiou), el Programa Mundial del PNUD/OIM sobre Migración y Desarrollo Sostenible combinaba diversos aspectos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: el desarrollo sostenible a través de las energías renovables (solar) para crear empleo. El proyecto facilita terrenos y dinero a migrantes en situación irregular que residen en el entorno local como forma de animarlos a dedicarse a la agricultura. La delegación tomó nota del problema constante que supone el acceso de las mujeres a la tierra y fomenta este tipo de desarrollo con la intención de consolidar las tareas agrícolas en la región al implicar más a todos los actores de la sociedad local. La delegación recomienda adoptar técnicas agrícolas modernas y utilizar abonos para intensificar la producción agraria. También aconseja que se destinen más fondos a la mejora de las instalaciones de higiene en las escuelas y los pueblos de la región.

35. La designación y construcción del mercado tradicional de pescado de Soumbédioune en Dakar comenzó en el marco del programa municipal Fass Emergente, que recibió asistencia del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. El proyecto tenía por objeto empoderar a los pescadores y las mujeres mediante la restauración del mercado, que databa de 1954. Tras la visita, diversos aspectos del proyecto suscitaron escepticismo entre la delegación: el tamaño del mercado no parecía ser el adecuado a pesar del presupuesto estimado de 500.000 USD, y el proyecto marchaba con retraso, ya que las obras habían empezado dos años antes. Los Estados miembros expresaron sus dudas sobre si los recursos invertidos en el proyecto se han traducido (o se traducirán en un futuro) en repercusiones notables para las mujeres del plano local y pusieron en tela de juicio el valor que aporta a este plan el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

## **F. Acceso a la justicia**

36. La solidez del contrato social es el eje central de la gobernanza, la estabilidad y el desarrollo. Puesto que los tribunales y juzgados se concentran en la región de Dakar y en unas pocas ciudades de gran tamaño, acceder a la justicia no resulta fácil en buena parte del Senegal. La delegación visitó la Casa de la Justicia de Keur Massar (región de Dakar), que se construyó en colaboración con UNOPS y con fondos de la Unión Europea, para facilitar que las personas vulnerables –sobre todo las que viven en zonas remotas– puedan acceder al Estado de derecho y la justicia. Es una de las 13 infraestructuras judiciales que UNOPS ha creado en el país<sup>32</sup>. La Casa de la Justicia es el lugar al que la población acude en caso de reclamaciones relacionadas con los derechos humanos y la mediación de disputas locales. La delegación señaló que se trataba de una solución judicial digna de elogio basada en las necesidades comunitarias. El proyecto ha contribuido a reforzar el Estado de derecho en el Senegal, puesto que ha hecho posible que más personas tengan mejor acceso a servicios eficaces de justicia, sobre todo en zonas remotas (el tercer eje del PSE, “gobernanza, instituciones, paz y seguridad”; y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 16, “Paz, justicia e instituciones sólidas”).

## **G. Datos y estadísticas**

37. El Senegal ha llevado a cabo censos de forma periódica y oportuna, así como Encuestas Demográficas y de Salud (EDS), con el apoyo de ONU-Mujeres, el PNUD y

---

<sup>32</sup> Carpeta de información sobre la visita conjunta sobre el terreno de las Juntas Ejecutivas al Senegal en 2023, “Project to support the strengthening of the rule of law in Senegal (Pared), Construction Component” (documento interno), 28 de septiembre de 2023.

el UNICEF; asimismo, ha conseguido establecer un robusto sistema de información sanitaria. Con todo, aún se topa con limitaciones relacionadas con la disponibilidad puntual de datos desglosados<sup>33</sup>. La delegación visitó la Agencia Nacional de Estadística y Demografía (Agence Nationale de la Statistique et de la Démographie, ANSD), el asociado nacional más importante en la ejecución de Women Count Senegal, un proyecto abanderado por ONU-Mujeres que se centra en la obtención y la utilización de estadísticas de género para hacer el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El UNICEF, el UNFPA y el PNUD también han ayudado a la entidad a consolidar el sistema estadístico nacional. El UNICEF ha prestado asistencia a la ANSD con la intención de que las encuestas (EDS, censos) tuvieran más en cuenta algunos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con la infancia, de modo que se hiciera un seguimiento más riguroso de los derechos de los niños y niñas. En los intercambios de ideas, se enfatizó la importancia de contar con datos fiables en el contexto de la planificación y la formulación de políticas públicas y en la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Entre los logros más destacados que ONU-Mujeres ha conquistado gracias al proyecto Women Count Senegal cabe destacar que por primera vez se hayan incorporado las cuestiones de género a la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico, la encuesta de referencia nacional en lo tocante a la violencia contra las mujeres, la primera encuesta de uso del tiempo y la cuenta satélite de la producción doméstica. Con el respaldo de ONU-Mujeres, la entidad gestiona un proyecto de desarrollo de las capacidades de las mujeres y las niñas en materia de estadística, con capacitación específica sobre estadísticas de género. ONU-Mujeres consideró que la labor de esta institución fue encomiable, aunque también dejó constancia de las dificultades vinculadas a los recursos y las limitaciones de capacidad a las que se aludió durante las conversaciones. Con ayuda del PNUD, la ANSD creó un índice de pobreza multidimensional que permite cuantificar la pobreza de forma más inclusiva.

## **IV. Observaciones generales, comentarios y recomendaciones**

### **A. Fortalecimiento del impacto de las Naciones Unidas en el Senegal**

38. La delegación sostuvo que la visita brindó una ocasión magnífica para evaluar los resultados que el sistema de las Naciones Unidas lograba en favor del Senegal y valorar si el equipo de las Naciones Unidas en el país cumplía las expectativas de los Estados miembros con respecto a ayudar al Gobierno a hacer realidad las prioridades nacionales.

39. Durante las reuniones con funcionarios públicos del plano regional y local, la delegación se dio cuenta de que las entidades de las Naciones Unidas desempeñan un papel esencial en apoyo de sus iniciativas. En general, la presencia de las Naciones Unidas en el Senegal parece aceptarse de buen grado y ser necesaria. Se recomienda que el sistema de las Naciones Unidas siga prestando respaldo al país y procure aumentarlo. También es fundamental que las diversas entidades de las Naciones Unidas con presencia nacional desempeñen tareas con el mismo grado de eficacia para obtener resultados concretos en favor de las comunidades a las que atienden. Es indispensable dedicar muchos más esfuerzos a la mejora de la coordinación, la fragmentación de los recursos, el seguimiento, la planificación y la difusión de información.

40. A lo largo de la visita, se aludió varias veces a la importancia de la seguridad como condición imprescindible para el desarrollo. Las autoridades de Casamansa pidieron expresamente ayuda a las Naciones Unidas para retirar minas terrestres. Según los cálculos del Gobierno, todavía hay grandes extensiones de terreno (principalmente en la región de Ziguinchor) que corren el riesgo de estar minadas. Además del riesgo para

---

<sup>33</sup> Documento del programa del PNUD para el Senegal (2024-2028).

la integridad física que conllevan los artefactos, también es habitual que dejen a la población sin poder acceder a carreteras, escuelas o campos de cultivo, lo que repercute en sus medios de subsistencia y acarrea un impacto socioeconómico apreciable<sup>34</sup>. También se pidió ayuda a las Naciones Unidas para reconstruir viviendas (especialmente en la región de Ziguinchor), mejorar la protección de la infancia y garantizar la educación y la atención de la salud de calidad.

41. La delegación recalcó que los organismos de las Naciones Unidas deben ir de la mano de las autoridades en lo que respecta a agilizar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y fortalecer el nexo entre la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.

42. La delegación hizo mención a la importancia de promover la cooperación Sur-Sur y generar sinergias entre países, para lo cual debe prestarse más atención a las actividades dirigidas al desarrollo.

43. La delegación observó que las actividades del sistema de las Naciones Unidas han de reforzarse en el plano nacional y regional con el establecimiento de más sinergias entre todas las oficinas de la región, así como con la adopción de enfoques coherentes con los que dar respuesta a los problemas que atraviesa la zona.

44. La delegación insistió en la importancia de acompañar a las autoridades en la consolidación de la integración regional y la puesta en marcha de la Zona de Libre Comercio Continental Africana para impulsar las economías locales.

45. La delegación notó que la situación de las personas refugiadas y los sistemas alimentarios se ve afectada por la situación de seguridad en la región, algo que dificulta la labor de las entidades de las Naciones Unidas. En este sentido, las entidades deberían reflexionar sobre los nuevos enfoques que se utilizan para remediar las causas de fondo de la migración en África Occidental en el marco de la crisis que afecta al Sahel en estos momentos.

46. La delegación destacó la necesidad de disponer de más información sobre las opciones de los Estados miembros para respaldar las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a través del refuerzo de las sinergias entre organismos y de los intercambios constructivos entre la Coordinadora Residente, los directores de las entidades y los demás miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país.

### **Magnitud y tamaño del proyecto**

47. La delegación comentó que, en muchos casos, visitaron proyectos a pequeña escala que se derivarían en pocas repercusiones y que exigían una dosis de imaginación para poder valorar sus posibles efectos para la sociedad en general (incluidas las mujeres y las niñas). Varios se calificaron como programas piloto o iniciativas catalizadoras en lugar de como iniciativas asentadas. La delegación llegó a la conclusión de que quizás el impacto deseado provenga de una amplia red de “microproyectos” de este tipo. Se recomienda a las entidades de las Naciones Unidas que valoren la asistencia que prestan a dichos proyectos y les faciliten la ayuda técnica y financiera necesaria para ayudarles a ampliarlos, de modo que logren repercusiones y mejoren considerablemente la vida y el bienestar de la población a la que atienden.

48. A modo de ejemplo de lo explicado, el proyecto del mercado de Soumbédioune plantea dudas sobre el diseño del concepto, el nivel de implementación, su eficacia y

---

<sup>34</sup> Adaptación de Al Jazeera, “For Senegalese landmine victims, a forgotten conflict lives on”, artículo del 31 de diciembre de 2022: <https://www.aljazeera.com/features/2022/12/31/for-senegalese-landmine-victims-a-forgotten-conflict-lives-on>.

los gastos asociados. Se diría que la estructura era pequeña y simple, pero la construcción se inició hace dos años y solo estará lista para utilizarse en 2024. A ojos de la delegación, no quedó claro si los recursos invertidos en el proyecto habían dado como resultado (o lo harían en algún momento) repercusiones notables para las mujeres en el plano local. Así pues, la delegación no pudo analizar los problemas relacionados con la seguridad alimentaria y la seguridad en el entorno de trabajo debido a la falta de datos probatorios.

49. Por otra parte, la delegación encontró una pequeña “sala de madre canguro” en el hospital Roi Baudouin de Guédiawaye (región de Dakar) en la que se atendía a solo ocho recién nacidos en aquel momento por deficiencias en los equipos o instrumentales. Resultó difícil extraer lecciones valiosas de esta visita.

#### **Alcance de la visita**

50. Las visitas a la ANSD y a la Casa de la Justicia de Keur Massar proporcionaron ideas útiles. La delegación pudo hacerse una idea de las funciones de las entidades de las Naciones Unidas y, lo que es más importante, de su contribución a la ejecución de diversas iniciativas. Aquí se incluyen, por ejemplo, la ANSD, el proyecto Women Count Senegal, el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las estadísticas de género, y, en el caso de la Casa de la Justicia, velar por que las poblaciones marginadas tengan acceso a la justicia.

51. Con respecto a los elementos programáticos, la delegación tuvo la impresión de que habría sido muy conveniente celebrar una reunión exclusiva con las instituciones de la sociedad civil del Senegal. La experiencia ha demostrado que los contactos con la sociedad civil suelen ayudar a trazar otras perspectivas sobre una multitud de temas, sobre todo la gobernanza, las instituciones, la paz y la seguridad, las cuestiones políticas y la transparencia. No obstante, parte de esta necesidad ya se cubrió en las reuniones con jóvenes en diversos puntos de la visita.

52. Se transmitió a la delegación que el sistema de las Naciones Unidas (y especialmente el PNUD) estaba muy implicado en los programas relacionados con el cambio climático, la protección de los ecosistemas, la gestión de los riesgos de cambio climático, etc. Por desgracia, la delegación no tuvo suficientes oportunidades para recabar ideas trascendentales sobre estos puntos a lo largo de la visita sobre el terreno.

53. Desde su punto de vista, no habían quedado claras las intervenciones y contribuciones del sistema de las Naciones Unidas a la financiación, la investigación, los conocimientos y experiencia, el seguimiento, la evaluación, etc. de diversas iniciativas. La delegación sugiere que tal vez las partes interesadas (el Gobierno, el sector privado, la sociedad civil, las entidades de las Naciones Unidas y otros grupos pertinentes) estarían interesadas en cooperar mucho antes de las visitas a fin de preparar las reuniones informativas.

54. Por ejemplo, se diría que la reunión informativa de Sandiara (región de Thiès) se centró ante todo en los logros de las autoridades municipales, una característica que la delegación apreció; sin embargo, no se facilitaron los detalles suficientes ni se hizo hincapié en las intervenciones del sistema de las Naciones Unidas o la colaboración con sus organismos.

#### **Financiación**

55. La delegación recalcó la importancia de evaluar la correlación entre el nivel de financiación que se invierte en los proyectos y la repercusión en la vida de la población del Senegal.

56. La delegación afirmó que la colaboración de numerosos organismos en un único proyecto o programa ha de tener presente la necesidad de evitar que los costos administrativos se incrementen y de garantizar que las responsabilidades queden claras.

57. La delegación recomienda plantearse la posibilidad de recurrir a enfoques de financiación combinada en los que el Gobierno realice inversiones directas en el desarrollo dado el contexto en el que la asistencia oficial para el desarrollo se ha reducido o congelado. El sistema de las Naciones Unidas tendrá que valorar si responde a las necesidades (en cuanto a dotación de personal, aptitudes y liderazgo) y si puede operar con la suficiente competitividad en los proyectos que financie el propio Gobierno.

58. También es indispensable aclarar más la cuestión de la financiación. Sería conveniente recibir más información sobre los 233 millones de dólares que las autoridades senegalesas han asignado al PNUD. En la misma línea, resultaría útil aclarar en mayor medida cuáles son las fuentes de financiación y su sostenibilidad. Por ejemplo, en la hoja sobre el Programa de Emergencia de Desarrollo Comunitario, el PNUD revela que el Gobierno facilitó 233 millones de dólares (casi el 100% del costo del programa), mientras que el PNUD aportó 1 millón.

59. También en el contexto de la financiación, cuando se le preguntó al respecto, el jefe de la División de Proyectos Independientes (de la nueva Casa de las Naciones Unidas) afirmó desconocer el presupuesto total de las nuevas instalaciones compartidas de la organización. Sin embargo, y aunque en general se trata de una alianza positiva, la generosa contribución del Gobierno a las Naciones Unidas no dispuso todas las dudas. En lo tocante a las instalaciones compartidas de las Naciones Unidas, puede que sea necesario tomar medidas de peso en materia ecológica (eficiencia energética e hídrica, energía solar, tratamiento de aguas residuales, etc.) para que el mantenimiento del nuevo edificio, que ocupa 60.000 metros cuadrados, resulte eficaz en función del costo. También cabe la posibilidad de que se tarden años en construir suficientes viviendas, escuelas, establecimientos de salud, estaciones de transporte y locales comerciales como para que el personal pueda trasladarse a las inmediaciones del nuevo edificio. Hasta entonces, los desplazamientos de casa al trabajo podrían perjudicar la eficacia de los funcionarios.

## **B. Mejorar las visitas sobre el terreno en un futuro**

60. Los miembros de la delegación afirmaron que las Juntas Ejecutivas deberían desempeñar un papel más activo en la preparación de la agenda de las visitas sobre el terreno que se lleven a cabo en un futuro; además, con vistas a mejorar la agenda, deberían organizarse reuniones informativas de mayor enjundia antes del viaje en las que también participarían el equipo de las Naciones Unidas y el Representante Permanente del país en cuestión.

61. La delegación recomendó que, para las siguientes visitas, la agenda dé prioridad a un número reducido (2 o 3) ejes temáticos que los organismos de las Naciones Unidas convengan y al que todos aporten sus ideas constructivas.

62. La delegación propuso también que, antes de comenzar el viaje, los directores de los organismos de las Naciones Unidas que trabajan sobre el terreno hagan llegar sus opiniones e ideas sobre el funcionamiento del sistema de las Naciones Unidas a los miembros de las Juntas Ejecutivas.

63. Se recomendó asimismo que las Juntas Ejecutivas modificaran sus dinámicas para poder mantener discusiones de mayor peso y más estratégicas. Se planteó involucrar a los secretarios generales adjuntos y los enviados y representantes especiales para que las Juntas Directivas estén más al tanto de la intersección entre las decisiones que

adoptan en sus entidades y las labores políticas y de mantenimiento de la paz que se ejecutan.

64. La delegación indicó que en ocasiones resultaba difícil saber qué organismos participaban en los programas o proyectos de la visita, determinar cuál era el principal (si se daba el caso) y evaluar las iniciativas particulares o complementarias de cada uno de ellos. Se recomienda incluir estos datos en las notas informativas que se preparan y se reparten entre los miembros de la delegación antes de la visita sobre el terreno.

65. Como ámbito con posibilidades de mejora de cara a futuras visitas sobre el terreno, la delegación recomendó que los participantes tuvieran suficientes ocasiones para entablar diálogos productivos con las personas que se acogen a los programas o proyectos de las Naciones Unidas.

66. La delegación agradeció la información detallada y pormenorizada de la carpeta de información, pero solicitó que se facilitara con más margen de tiempo antes del inicio de la visita, así como que toda la documentación se proporcionara en inglés en aras de la accesibilidad para todos los miembros.

67. La delegación mencionó que habría resultado muy conveniente programar las reuniones diarias de conclusión al terminar las actividades de la jornada, de manera que brindaran un espacio para intercambiar impresiones sobre las vivencias comunes y las lecciones aprendidas más destacadas.

68. Los miembros de la delegación hicieron alusión a la constante dificultad que supone encontrar las fechas ideales para programar las visitas sobre el terreno para que no coincidan con otros acontecimientos y encuentros importantes a los que deban acudir.

69. La delegación puso de relieve la necesidad de simplificar y mejorar algunos de los procesos logísticos –por ejemplo, los que tienen que ver con la reserva de vuelos– de modo que se tengan en cuenta las agendas, la edad, el estado de salud y la seguridad de los miembros de la delegación.

## V. Conclusiones

70. La delegación desea expresar su más profundo agradecimiento al Gobierno del Senegal, la Coordinadora Residente, el equipo de las Naciones Unidas en el país, el UNICEF en tanto que organismo coordinador de la visita conjunta sobre el terreno y las secretarías de las Juntas Ejecutivas del PNUD, el UNFPA, UNOPS, el PMA y ONU-Mujeres por lo que han contribuido a la visita, por su empeño en mostrar una perspectiva general del trabajo de los organismos de las Naciones Unidas en el país, por ser unos anfitriones maravillosos durante la visita y por haber logrado que esta fuera todo un éxito y tuviera una gran repercusión.

71. La delegación espera con interés que se estudien sus observaciones y conclusiones, así como que se introduzcan sus recomendaciones.



## Anexo

### Participantes: Visita conjunta sobre el terreno de los miembros de las Juntas Ejecutivas del UNICEF, PNUD/UNFPA/UNOPS, PMA y ONU-Mujeres al Senegal, del 2 al 6 de octubre de 2023

<i>Región/Lista</i>	<i>UNICEF</i>	<i>UNDP/UNFPA/UNOPS</i>	<i>ONU-MUJERES</i>	<i>PMA</i>
<b>Europa Occidental y otros Estados/ Grupo electoral de países desarrollados: lista D del PMA (Nota: incluye al Japón)</b>	<b>Dinamarca</b> <b>La Excelentísima Señora Christina Markus Lassen</b> <b>Presidenta en 2023</b> Embajadora Extraordinaria y Plenipotenciaria, Representante Permanente de Dinamarca ante las Naciones Unidas		<b>Italia</b> <b>Marco Romiti</b> Primer Consejero de la Misión Permanente de Italia ante las Naciones Unidas	<b>n. a.</b>
<b>Estados de América Latina y el Caribe/ Grupo electoral de América Latina y el Caribe: lista C del PMA</b>	<b>Argentina</b> <b>La Excelentísima Señora María del Carmen SquEFF</b> <b>Vicepresidenta en 2023</b> Embajadora Extraordinaria y Plenipotenciaria, Representante Permanente de la Argentina ante las Naciones Unidas	<b>Costa Rica</b> <b>La Excelentísima Señora Maritza Chan Valverde</b> <b>Vicepresidenta en 2023</b> Embajadora y Representante Permanente de Costa Rica ante las Naciones Unidas	<b>República Dominicana</b> <b>Luz del Carmen Andújar</b> Primera Consejera de la Misión Permanente de la República Dominicana ante las Naciones Unidas	<b>Guatemala</b> <b>La Excelentísima Señora Olga María Pérez Tuna</b> Embajadora de Guatemala en Italia y Representante Permanente ante los organismos de las Naciones Unidas en Roma
<b>Grupo regional de Asia y el Pacífico/ Grupo electoral de Asia/Oriente Próximo: lista B del PMA</b>	<b>Tayikistán</b> <b>El Excelentísimo Señor Jonibek Ismoil Hikmat</b> <b>Vicepresidente en 2023</b> Representante Permanente de la República de Tayikistán ante las Naciones Unidas	<b>Bangladesh</b> <b>El Excelentísimo Señor Muhammad Muhith</b> <b>Vicepresidente en 2023</b> Embajador y Representante Permanente de Bangladesh ante las Naciones Unidas	<b>Tailandia</b> <b>Surat Suwannikkha</b> Consejero de la Misión Permanente de Tailandia ante las Naciones Unidas	<b>Arabia Saudita</b> <b>El Excelentísimo Señor Mohammed Ahmed Alghamdi</b> Embajador y Representante Permanente de Arabia Saudita ante la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
<b>Estados de Europa Oriental: lista E del PMA Grupo electoral de países desarrollados de Europa Central y Oriental</b>	<b>Polonia</b> <b>Joanna Sylwia Skoczek</b> Ministra Consejera, Representante Permanente Adjunta de la República de Polonia ante las Naciones Unidas	<b>República de Moldova</b> <b>El Excelentísimo Señor Gheorghe Leucă</b> Embajador y Representante Permanente de la República de Moldova ante las Naciones Unidas	<b>Ucrania</b> <b>El Excelentísimo Señor Sergiy Kyslytsya</b> <b>Presidente en 2023</b> Embajador Extraordinario y Plenipotenciario Representante Permanente de Ucrania ante las Naciones Unidas	<b>Hungría</b> <b>El Excelentísimo Señor Zsolt Belánszky-Demkó</b> Embajador y Representante Permanente de Hungría ante la FAO en Roma

<i>Región/Lista</i>	<i>UNICEF</i>	<i>UNDP/UNFPA/UNOPS</i>	<i>ONU-MUJERES</i>	<i>PMA</i>
<b>Grupo regional de África/Grupo electoral de África: lista A del PMA</b>	<b>Rwanda</b> <b>Robert Kayinamura</b> Ministro Consejero Representante Permanente Adjunto de la República de Rwanda ante las Naciones Unidas	<b>Kenya</b> <b>El Excelentísimo Señor</b> <b>Martin Kimani</b> <b>Presidente en 2023</b> Embajador y Representante Permanente de Kenya ante las Naciones Unidas	<b>Camerún</b> <b>Serge Pamphile Mezang</b> <b>Akamba</b> Primer Consejero Misión Permanente de la República del Camerún ante las Naciones Unidas	<b>Marruecos</b> <b>Abdellah Larhmaid</b> Representante Permanente Adjunto del Reino de Marruecos ante los organismos con sede en Roma
<b>Personal de las Secretarías</b>	<b>UNICEF</b> <b>Gilles Fagninou</b> Director, Secretario de la Junta Ejecutiva	<b>PNUD</b> <b>Dalita Balassanian</b> Secretaria Adjunta de la Junta Ejecutiva	<b>ONU-Mujeres</b> <b>Jean-Luc Bories</b> Secretario de la Junta Ejecutiva	<b>PMA</b> <b>Mihoko Tamamura</b> Secretaria Adjunta de la Junta Ejecutiva
	<b>UNICEF</b> <b>Allyson Alert-Atterbury</b> Especialista en planificación estratégica	<b>UNOPS</b> <b>Hafida Lahiouel</b> Directora del Grupo Jurídico y Oficial Encargada, Junta de Nueva York y Oficina de Relaciones Externas		
	<b>UNICEF</b> <b>Ana Belén Torres Cámara</b> Oficial Ejecutiva	<b>UNFPA</b> <b>Sabina Saeed</b> Junta Ejecutiva y especialista en gobernanza		