



**Исполнительный совет  
Структуры Организации  
Объединенных Наций по  
вопросам гендерного  
равенства и расширения  
прав и возможностей женщин**

Distr.: General  
3 July 2024  
Russian  
Original: English

**Вторая очередная сессия 2024 года**  
10 и 11 сентября 2024 года  
Пункт 2 предварительной повестки дня  
**Организационные вопросы**

**Структурированный диалог по вопросам финансирования  
деятельности, направленной на достижение результатов,  
предусмотренных в Стратегическом плане Структуры  
«ООН-женщины» на 2022–2025 годы**

*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение решений Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» относительно структурированного диалога по вопросам финансирования, последнее из которых содержится в документе 2023/9. В докладе поддерживается ведение постоянного диалога по вопросам финансирования деятельности, направленной на достижение результатов, предусмотренных в Стратегическом плане Структуры «ООН-женщины» на 2022–2025 годы, с общей целью обеспечить в полном объеме финансирование, предусмотренное в утвержденных Исполнительным советом сводных бюджетах, в интересах всестороннего осуществления Стратегического плана Структуры «ООН-женщины».

В 2023 году общий объем поступлений в бюджет Структуры «ООН-женщины» достиг 586,4 млн долл. США, увеличившись на 4,7 процента (в 2022 году в бюджет поступило 559,8 млн долл. США)<sup>1</sup>. Объем регулярных ресурсов увеличился на 7 процентов и достиг 164,08 млн долл. США (в 2022 году он составлял 153,3 млн долл. США), а объем поступлений по линии прочих ресурсов увеличился на 1,5 процента и достиг 388,3 млн долл. США (в 2022 году он составлял 382,7 млн долл. США); остальные поступления были получены в виде начисленных взносов и прочих поступлений. Дефицит финансирования по линии регулярных ресурсов по сравнению со сводным бюджетом на 2023 год составил 36 млн долл. США. Объем прочих ресурсов пятый год подряд превысил прогнозируемый в сводном бюджете уровень.

В раздел VI настоящего доклада включены элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом.

<sup>1</sup> Финансовые показатели отражают учет доходов в соответствии с управленческой отчетностью согласно политике управления поступлениями. Показатели на графиках и в таблицах настоящего доклада могут не совпадать из-за округления сумм.



## I. Введение

1. В настоящем докладе представлена обновленная информация о положении в плане финансирования Структуры «ООН-женщины» на половине срока, установленного для осуществления Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2022–2025 годы. Обновленная информация представлена в соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи, содержащей настоятельный призыв к Структуре «ООН-женщины» и ее Исполнительному совету провести структурированные диалоги по вопросам финансирования для обсуждения способов обеспечения надлежащих, гибких и предсказуемых ресурсов и получения максимальной отдачи от имеющихся ресурсов.

2. Структурированные диалоги крайне важны для Структуры «ООН-женщины» и государств-членов, поскольку они позволяют изучать влияние тенденций в области многостороннего финансирования на систему развития Организации Объединенных Наций (СРООН), обсуждать обусловленные мандатом потребности Структуры «ООН-женщины» в финансировании и обмениваться мнениями, чтобы лучше использовать партнерские отношения и финансирование в поддержку миссии Структуры «ООН-женщины» по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В своем решении 2023/9 Исполнительный совет призывает Структуру «ООН-женщины» и далее участвовать в структурированном диалоге с государствами-членами для отслеживания, оценки и контроля уровня получаемого финансирования, включая регулярные ресурсы, и предсказуемости, гибкости и согласованности ресурсов, представленных для реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы.

3. В то же время платформа для диалога по вопросам финансирования призвала ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуру «ООН-женщины» сотрудничать в области совместного анализа и просветительской деятельности, изучать сопоставимость в плане влияния тенденций в области финансирования и согласовывать подходы к унификации отчетности по Соглашению о финансировании и диалогу по вопросам финансирования.

4. В 2023 году щедрый вклад 193 партнеров в бюджет Структуры «ООН-женщины» составил 562,87 млн долл. США, что на 3 процента больше, чем в 2022 году, когда он составил 545,4 млн долл. США. Увеличение общего объема поступлений за счет взносов в 2023 году последовало за его снижением на 1,9 процента в период между 2021 и 2022 годами, однако этому предшествовали семь лет последовательного ежегодного увеличения поступлений в бюджет Структуры «ООН-женщины» за счет взносов. В 2023 году объем регулярных ресурсов увеличился на 7 процентов и составил 164,1 млн долл. США<sup>2</sup>. В некоторой степени этот рост связан с выгодными обменными курсами. В 2023 году объем взносов по линии прочих ресурсов остался на относительно стабильном уровне и составил 388,3 млн долл. США, увеличившись на 1,5 процента по сравнению с 382,7 млн долл. США в 2022 году. Это был третий случай в истории Структуры «ООН-женщины», когда рост объема регулярных ресурсов опередил рост объема прочих ресурсов.

### *Финансирование на цели обеспечения гендерного равенства*

5. В 2023 году объем официальной помощи в целях развития (ОПР) увеличился на 1,8 процента в реальном выражении по сравнению с 2022 годом, в основном за счет помощи Украине, гуманитарной помощи и взносов в

<sup>2</sup> Включая взносы в натуральной форме на сумму 1,4 млн долл. США.

международные организации<sup>3</sup>. Несмотря на то, что СРООН стала более эффективной, целостной, прозрачной и подотчетной и способной находить лучшие комплексные общесистемные решения, финансирование СРООН по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. В 2023 году 71 процент ресурсов на деятельность в области развития имел строгое целевое назначение и был предназначен для конкретных проектов, и только 18,3 процента (21,4 процента в 2022 году) таких ресурсов было выделено в качестве регулярных ресурсов, что ниже 30-процентного порога, установленного в Соглашении о финансировании<sup>4</sup>. В этом контексте общий объем инвестиций СРООН в обеспечение гендерного равенства ограничен и недостаточен.

6. Из всех расходов на достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций, объем которых составляет 57,6 млрд долл. США, всего 3 процента связаны с целью 5 по обеспечению гендерного равенства. Практика инвестирования СРООН в обеспечение гендерного равенства отражает общие тенденции в направлении ОПР: за 2021–2022 годы — последний период, за который имеются данные — на программы, основной целью которых является обеспечение гендерного равенства, было выделено всего 4 процента двусторонней подлежащей распределению ОПР<sup>5</sup>.

7. Ограниченное финансирование на цели обеспечения гендерного равенства отражается на общем прогрессе в достижении цели 5, из показателей и субпоказателей которой только два близки к целевому значению, восемь умеренно отстают от него, а четыре отстают значительно<sup>6</sup>.

8. Для ускорения прогресса в достижении цели 5 необходимы конкретные действия, подкрепленные правильными и достаточными инвестициями в обеспечение гендерного равенства на национальном, региональном и глобальном уровнях. Стратегический план Структуры «ООН-женщины» на 2022–2025 годы — это дорожная карта Структуры по поддержке достижения цели 5, с помощью которой Структура продвигает права женщин, устраняет структурные барьеры на пути к расширению прав и возможностей женщин и борется с препятствиями на пути к гендерному равенству.

9. В недавнем среднесрочном обзоре Стратегического плана подчеркивается, что для выполнения мандата Структуры «ООН-женщины» важно долгосрочное и гибкое финансирование. Для поддержки реализации плана Структура «ООН-женщины» в соответствии со своими стратегиями *Strategy for Public Partnerships & Resource Mobilization (2023–2025)* (Стратегия по государственным партнерствам и мобилизации ресурсов на 2023–2025 годы) и *Private Sector Engagement Strategy (2023–2025)* (Стратегия вовлечения частного сектора на 2023–2025 годы) уделяет особое внимание расширению финансирования по линии предоставляемых на гибких условиях прочих ресурсов, более активному участию в совместных фондах для разработки комплексных программ и

<sup>3</sup> OECD, *International aid rises in 2023 with increased support to Ukraine and humanitarian needs*.

<sup>4</sup> ЭКОСОС, доклад Генерального секретаря «Осуществление резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций». A/79/72/-E/2024/12, 19 апреля 2024 года.

<sup>5</sup> OECD, *ODA for gender equality 2011–2022*.

<sup>6</sup> ЭКОСОС, доклад Генерального секретаря «Осуществление резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций». A/79/72/-E/2024/12, 19 апреля 2024 года.

расширению и углублению многосторонних партнерств и деятельности по привлечению ресурсов для обеспечения гендерного равенства.

10. Структура «ООН-женщины» продолжает искать баланс между регулярными и прочими ресурсами в соответствии со своим уникальным мандатом и одновременно увеличивает долю гибких и предсказуемых прочих ресурсов в дополнение к имеющей строго целевое назначение базе финансирования, что позволяет Структуре «ООН-женщины» быть эффективной, стратегически ориентированной, осуществлять планирование на будущее и оперативно реагировать на возникающие приоритетные задачи и чрезвычайные ситуации. Глобальные проблемы требуют эффективного сотрудничества и координации в рамках взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром. Регулярное и гибкое использование прочих ресурсов позволяет Структуре «ООН-женщины» оперативно реагировать на меняющиеся условия.

*Результаты финансирования мер по реализации Стратегического плана Структуры «ООН-женщины»*

11. Взносы партнеров позволили Структуре «ООН-женщины» оказать поддержку 99 странам и территориям, которые благодаря этому в 2023 году добились прогресса по четырем областям воздействия, предусмотренным Стратегическим планом на 2022–2025 годы. Эти инвестиции способствуют расширению прав и возможностей женщин и девочек во всем мире.

12. Благодаря мерам, принятым в 2022 и 2023 годах, 2,8 миллиарда женщин и девочек в 78 странах в настоящее время имеют более благоприятные законодательные и политические условия. В 82 странах были укреплены национальные механизмы, процессы и/или руководящие принципы в целях достижения гендерного равенства, включая национальные обзоры с учетом гендерной проблематики, финансовые оценки и инклюзивные процессы миростроительства. Более 13 600 организаций-партнеров в 92 странах расширили свои возможности по защите прав женщин, в том числе путем предоставления качественных товаров, услуг и ресурсов для женщин в контексте гуманитарной деятельности и развития. В 73 странах были разработаны и/или реализованы 431 вид услуг, изделий, инструментов и инициатив, учитывающих гендерную проблематику, включая инновационные инструменты финансирования, инициативы с участием многих заинтересованных сторон и платформы для распространения гендерной статистики<sup>7</sup>.

13. При поддержке Структуры «ООН-женщины» более 9,5 миллиона женщин в 79 странах, включая женщин, переживших насилие, и женщин из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев, получили доступ к информации, товарам, ресурсам и/или услугам. Например, в 2023 году при помощи регулярных ресурсов Структура «ООН-женщины» смогла обеспечить учет гендерной проблематики в мерах реагирования на землетрясения в Турции. Работая с правительством и партнерами по процессу развития, Структура «ООН-женщины» обеспечила учет прав, приоритетов и потребностей женщин и девочек при принятии мер реагирования на землетрясения, устраняя различные оказывающие на них влияние последствия чрезвычайной ситуации и мобилизуя дополнительные 2,2 млн долл. США для удовлетворения долгосрочных потребностей женщин.

<sup>7</sup> Доклад заместителя Генерального секретаря, Директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин о ходе реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы, включая среднесрочный обзор Стратегического плана. UNW 2024/2, 16 апреля 2024 года.

## II. Соглашение о финансировании нового поколения

14. В Соглашении о финансировании 2019 года ([A/74/73/Add.1](#)) представлены стратегические рекомендации о ведении диалога между Структурой «ООН-женщины» и ее Исполнительным советом по вопросам финансирования. Соглашение «основано на взаимном понимании того, что для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла оказывать эффективную поддержку в достижении ЦУР к 2030 году, необходимы значительные изменения в финансировании... в сторону более качественных ресурсов, благодаря которым Организация Объединенных Наций сможет комплексным, гибким и динамичным образом реагировать на ожидания и приоритеты государств-членов в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Этот процесс должен был подкрепляться целенаправленными действиями по укреплению доверия между государствами-членами и структурами системы развития Организации Объединенных Наций и по усилению аргументации в пользу таких механизмов финансирования, основанных на более ориентированной на сотрудничество, эффективной системе»<sup>8</sup>.

15. За пять лет, прошедших с момента принятия Соглашения о финансировании, прогресс в выполнении обязательств и целей был неравномерным. Как недавно сообщил Генеральный секретарь, система Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами в том, что касается привлечения высококачественного финансирования. Было разработано новое Соглашение о финансировании, которое носит не столько технический, сколько стратегический характер. Оно должно найти отклик у принимающих решения старших руководителей и способствовать повышению осведомленности и поддержки на страновом уровне и в органах Организации Объединенных Наций. В Соглашении уделяется приоритетное внимание сбалансированности основных и неосновных ресурсов и подчеркивается необходимость более эффективного учета результатов в системе Организации Объединенных Наций<sup>9</sup>.

16. В 2023 году Структурой «ООН-женщины» по-прежнему были достигнуты или превышены все 15 поддающихся оценке целевых показателей по восьми обязательствам, в отношении которых требуется представление отчетности по отдельным учреждениям, как указано в приложениях А и В к настоящему докладу. Структура «ООН-женщины» стремится предоставлять партнерам качественные и своевременные данные о программах и финансах. Дальнейшее совершенствование портала по вопросам прозрачности включает визуализацию результатов деятельности в сравнении с показателями, намеченными в Стратегическом плане, и данных об организационной эффективности и результативности. Структура «ООН-женщины» получила двенадцатое заключение без оговорок, достигла контрольных показателей, связанных с выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам внутренней и внешней ревизии, и повысила эффективность своей общеорганизационной политики и рамочной программы по теме рисков. Хотя переход на новую систему общеорганизационного планирования ресурсов привел к тому, что в 2023 году Международная инициатива по прозрачности помощи снизила оценку Структуры «ООН-женщины» на 1 процентный пункт до 87, предпринимаются шаги, чтобы в перспективе обратить вспять эту тенденцию. Приоритетное внимание по-прежнему уделяется вопросу о

<sup>8</sup> ЭКОСОС, доклад Генерального секретаря «Осуществление резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций: финансирование системы развития Организации Объединенных Наций». [A/79/72/Add.1-E/2024/12/Add.1](#), 8 апреля 2024 года.

<sup>9</sup> Там же.

значимости регулярных ресурсов. На общесистемном уровне после утверждения Координационным советом руководителей в 2022 году маркера гендерного равенства — стандарта данных Организации Объединенных Наций, поддерживаемого Структурой «ООН-женщины», — 38 подразделений Организации Объединенных Наций приняли его, а 28 подразделений внедрили его в 2023 году<sup>10</sup> для подготовки докладов о деятельности на уровне мероприятий для Организации экономического сотрудничества и развития и Международной инициативы по прозрачности помощи.

17. Вместе с тем в 2023 году 50 процентов обязательств государств-членов перед Структурой «ООН-женщины» по Соглашению о финансировании были полностью выполнены, в то время как выполнение 11 процентов обязательств было в процессе, а выполнение 39 процентов обязательств осуществлялось низкими темпами или приостановилось. В связи с началом действия нового Соглашения о финансировании система Организации Объединенных Наций и государства-члены должны совместно работать над устранением политических, экономических, стратегических и системных причин отказа от инвестиций в регулярные ресурсы и поддерживать более весомые экономические аргументы в пользу инвестиций государственного сектора в регулярные ресурсы. Это дает структурам Организации Объединенных Наций наилучшую возможность достичь большего с меньшими затратами, быть эффективными и действенными и добиваться результатов сообща.

### **III. Поддержка в виде ресурсов для реализации Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2022–2025 годы<sup>11</sup>**

18. Структура «ООН-женщины» получает взносы из трех источников: 1) начисленные взносы; 2) регулярные ресурсы, также известные как основные ресурсы; 3) прочие ресурсы, также известные как неосновные ресурсы. Прочие поступления формируются за счет инвестиционного дохода, возмездных операций и других источников.

19. Чтобы выполнять свой мандат, Исполнительный совет утвердил целевой показатель поступлений в рамках Сводной таблицы результатов и ресурсов (СТРР) на 2022–2025 годы в размере 1,702 млрд долл. США. Этот четырехлетний сметный показатель уточняется в течение периода реализации Стратегического плана<sup>12</sup>. В 2023 году Структура «ООН-женщины» учредила Комитет по распределению бюджета, чтобы задавать направление и давать рекомендации по планированию и распределению ресурсов, в том числе оценивать

<sup>10</sup> ЭКОСОС, доклад Генерального секретаря «Осуществление резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций». A/79/72/-E/2024/12, 19 апреля 2024 года.

<sup>11</sup> Для целей настоящего доклада показатели поступлений основаны на учете поступлений в соответствии с управленческой отчетностью, чтобы облегчить сравнение со сводной бюджетной сметой. Поступления фиксируются и учитываются в отчетности в соответствии с Финансовыми положениями и правилами в отношении графика платежей по взносам или основных этапов. Такой подход отличается от учета поступлений в финансовых ведомостях.

<sup>12</sup> Четырехлетняя СТРР Структуры «ООН-женщины» (2022–2025 годы) представляет собой совокупность ориентировочных целевых показателей, которые уточняются и корректируются с учетом изменений в условиях финансирования, что находит отражение в сводных бюджетах на двухлетние периоды 2022–2023 и 2024–2025 годов.

стратегические приоритеты и параметры финансирования для СТТР и общеорганизационного бюджета.

20. В двухлетней сводной бюджетной смете на период 2022–2023 годов отражен целевой показатель нулевого увеличения объема финансирования по линии регулярных ресурсов, который должен составлять 200 млн долл. США в год, и 5-процентного увеличения объема финансирования по линии неосновных ресурсов, который должен составлять 300 млн долл. США в год. Целевой показатель совокупных поступлений в виде взносов на 2023 год в размере 500 млн долл. США на 40 процентов обеспечивается по линии регулярных ресурсов и на 60 процентов — по линии прочих ресурсов<sup>13</sup>.

21. В 2023 году были получены следующие поступления: 10,47 млн долл. США в виде начисленных взносов; 164,08 млн долл. США по линии регулярных ресурсов; 388,32 млн долл. США по линии прочих ресурсов и 23,6 млн долл. США в виде прочих поступлений.

Таблица 1

**Поступления в бюджет Структуры «ООН-женщины», 2018–2023 годы**

(В млн долл. США)

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов	8,0	10,2	9,7	10,1	9,4	10,4
Регулярные ресурсы	149,0	143,0	165,8	165,1	153,3	164,1
Прочие ресурсы	235,3	357,5	373,2	381,2	382,7	388,3
Прочие поступления	12,4	16,9	15,3	14,1	14,4	23,6
Общая сумма поступлений	404,7	527,4	563,9	570,4	559,8	586,4
Годовой прирост (в процентах)		+30 процентов	+7 процентов	+1 процент	-2 процента	+4,7 процента

22. В 2022 году полученное в виде начисленных взносов финансирование в размере 10,4 млн долл. США, выделенное Структуре «ООН-женщины» из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, как это было утверждено Генеральной Ассамблеей, составило 1,8 процента от совокупных поступлений в бюджет Структуры. Объем начисленных взносов, которые получает Структура «ООН-женщины», остается одним из самых низких среди всех получающих их структур<sup>14</sup> и составил 0,07 процента от общесистемных начисленных взносов в 2022 году.

23. Регулярные ресурсы — это добровольные взносы, получаемые без ограничений. Они представляют собой наиболее высококачественные поступления в бюджет Структуры «ООН-женщины» от партнеров по финансированию, которые поддерживают деятельность всей организации и способствуют обеспечению организационной стабильности и гибкости. Регулярные ресурсы лежат в основе выполнения мандата Структуры «ООН-женщины» по обеспечению

<sup>13</sup> Сводная бюджетная смета на двухлетний период 2022–2023 годов отражает подход, согласованный с ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Целевые показатели ресурсов были определены в 2020 году на основе анализа существовавших на тот момент условий финансирования и тенденций.

<sup>14</sup> Наряду с Международным органом по морскому дну и Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.

гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всем мире. Они поддерживают операционный потенциал и обеспечивают присутствие Структуры «ООН-женщины» на глобальном, региональном и страновом уровнях, позволяя ей осуществлять ряд важнейших институциональных функций<sup>15</sup> и способствуя задействованию прочих ресурсов. Регулярные ресурсы лежат в основе выполнения Структурой «ООН-женщины» своих нормативных и координационных функций, для которых меньше подходят взносы, имеющие строго целевое назначение и ориентированные на конкретные проекты.

24. В 2023 году объем регулярных ресурсов оказался на 35,9 млн долл. США меньше предусмотренного в сводной бюджетной смете показателя в размере 200 млн долл. США, в то время как в 2022, 2021 и 2020 годах этот дефицит составлял соответственно 46,7, 35,0 и 34,0 млн долл. США. Объем привлеченных средств, составивший 164,1 млн долл. США, увеличился по сравнению с 2022 годом на 10,8 млн долл. США, или на 7 процентов.

25. В 2023 году пятью крупнейшими поставщиками финансирования по линии регулярных ресурсов стали правительства Германии, Дании, Соединенных Штатов, Финляндии и Швейцарии: каждое из них выделило на нужды Структуры по 10 и более миллионов, а Германия, крупнейший поставщик финансирования, — 28,3 млн долл. США, став первым партнером, направившим ресурсы в размере более 20 млн долл. США.

Таблица 2

**10 крупнейших партнеров Структуры «ООН-женщины», обеспечивающих финансирование по линии регулярных ресурсов, 2023 год**

№	Партнер по финансированию	Сумма
1.	Германия	28 343 371
2.	Финляндия	19 313 305
3.	Швейцария	17 505 470
4.	Соединенные Штаты Америки	12 000 000
5.	Дания	11 033 638
6.	Норвегия	9 657 231
7.	Швеция	8 721 776
8.	Соединенное Королевство	7 616 320
9.	Австралия	5 356 873
10.	Канада	4 720 983

26. Структура «ООН-женщины» призывает государства-члены демонстрировать свою приверженность путем внесения взносов по линии регулярных ресурсов в начале года, чтобы обеспечить поддержку всей организации и получать наибольшую отдачу от инвестиций.

<sup>15</sup> Такие как руководство и представительство, предоставление независимых гарантий, определение стратегических и программных направлений и реализация деятельности по ним, операционная деятельность и фидуциарные обязанности, общеорганизационная коммуникация, мобилизация ресурсов, внешние связи и общеорганизационная безопасность.



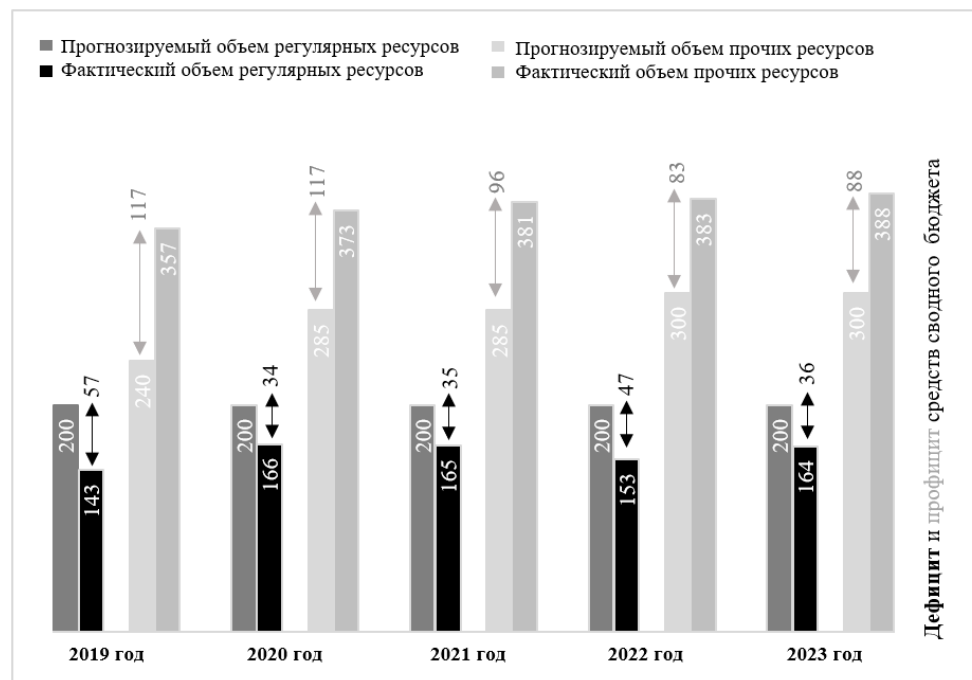
27. Прочие ресурсы дополняют регулярные ресурсы и используются для поддержки конкретных программ и мероприятий, что позволяет расширять масштабы мероприятий, финансируемых фондами, которые получают средства по линии регулярных ресурсов, наращивать потенциал в странах и расширять и распространять передовую практику. В период с 2012 по 2023 год объем прочих ресурсов, привлеченных Структурой «ООН-женщины», ежегодно увеличивался. Привлеченные в 2023 году прочие ресурсы в размере 388,3 млн долл. США на 88,3 млн долл. США превысили намеченный в сводном бюджете объем прочих ресурсов — 300 млн долл. США. Пятью крупнейшими донорами из числа правительств по объему поступлений, предоставленному по линии прочих ресурсов, стали Швеция, Норвегия, Австралия, Япония и Канада. Крупнейшим донором по объему финансирования по линии прочих ресурсов стало Управление целевых фондов с участием многих партнеров, третьим — Европейская комиссия (с учетом финансовых средств, полученных на реализацию инициативы «Луч света»).

Таблица 3  
**10 крупнейших партнеров Структуры «ООН-женщины», обеспечивающих финансирование по линии прочих ресурсов, 2023 год**

<i>№</i>	<i>Партнер по финансированию</i>	<i>Сумма</i>
1.	Управление целевых фондов с участием многих партнеров	51 942 943
2.	Швеция	42 512 935
3.	Европейская комиссия (в том числе на инициативу «Луч света»)	32 520 573
4.	Норвегия	21 282 442
5.	Австралия	17 076 465
6.	Япония	16 977 686
7.	Фонд миростроительства (целевой фонд с участием многих партнеров)	16 288 368
8.	Канада	15 937 674
9.	Финляндия	12 723 129
10.	Германия	11 485 725

Рисунок I  
**Дефицит и профицит финансирования по линии регулярных и прочих ресурсов, 2019–2023 годы**

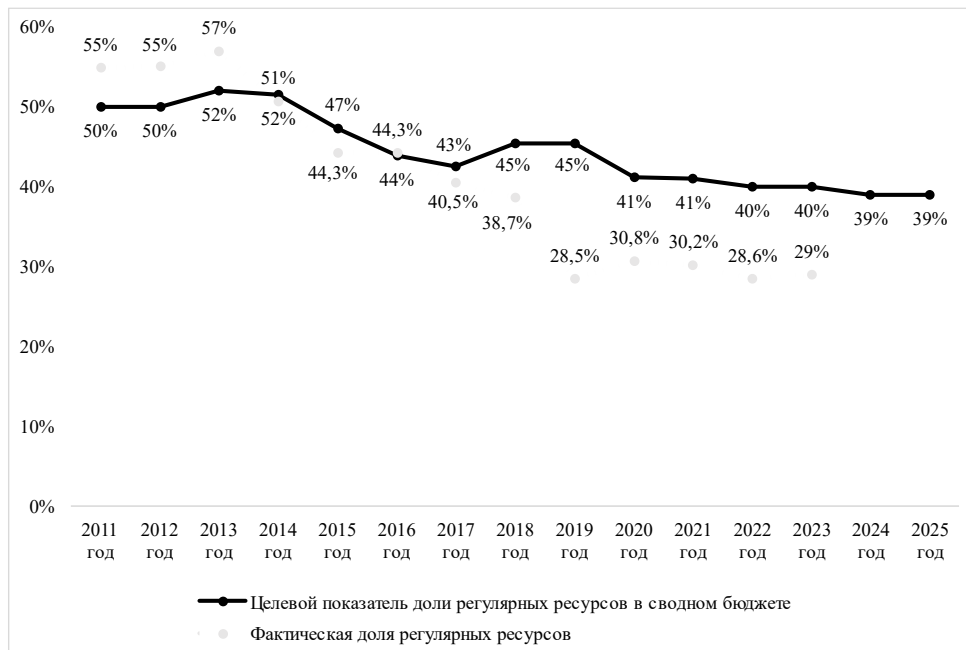
(В млн долл. США)



28. Предусмотренный в сводном бюджете на 2023 год целевой показатель доли поступлений, полученных по линии регулярных ресурсов, составляет 40 процентов, а остальные 60 процентов должны поступить в виде прочих ресурсов. Из общего объема полученных в 2023 году ресурсов фактическая доля регулярных ресурсов составила 29 процентов (в 2022 году она составила 28 процентов, а в 2011 году, на момент создания Структуры «ООН-женщины», — 55 процентов), что не соответствует установленному в Соглашении о финансировании пороговому значению, составляющему 30 процентов.

29. Учитывая сложную ситуацию с мобилизацией средств по линии регулярных ресурсов, в прогнозах на период 2022–2023 годов в сводном бюджете соотношение регулярных и прочих ресурсов было скорректировано и установлено на уровне 40–60 в связи с особыми потребностями Структуры «ООН-женщины» в финансировании, обусловленными ее мандатом.

Рисунок II  
**Целевые и фактические показатели поступлений по линии регулярных ресурсов в процентном отношении к общему объему добровольных взносов, 2011–2025 годы**



30. Предусмотренный в Соглашении о финансировании 30-процентный пороговый показатель, достигнутый в 2020 и 2021 годах, не был достигнут ни в 2022, ни в 2023 году, когда объем регулярных ресурсов составил 28,6 процента и 29 процентов от объема прочих ресурсов соответственно. Чтобы финансирование Структуры «ООН-женщины» соответствовало ее мандатам по нормативной поддержке и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, которые в основном осуществляются за счет регулярных ресурсов, доля финансирования, получаемого ею по линии регулярных ресурсов, должна составлять не менее 40 процентов. Благодаря своему мандату Структура «ООН-женщины» занимает центральное место в системе Организации Объединенных Наций, играя важнейшую роль поборника гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, предпринимая соответствующие действия, используя свое влияние и выступая в качестве движущей силы.

31. Например, в 2023 году в соответствии со своей координирующей ролью в системе Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» за счет регулярных ресурсов:

- поддержала десятикратное увеличение по сравнению с 2018 годом числа страновых групп Организации Объединенных Наций (СГОООН), реализующих Общесистемный план действий (ОПД) по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- руководила разработкой пересмотренного руководства СГОООН по маркеру гендерного равенства;
- обновила показатели эффективности, используемые в оценочном листе страновых групп Организации Объединенных Наций, реализующих Общесистемный план действий по вопросам гендерного равенства;

- приняла участие в разработке онлайн-тренинга для Секретариата Организации Объединенных Наций по применению маркера гендерного равенства.

32. Способность Структуры «ООН-женщины» выполнять свой мандат по координации влияет на жизнь женщин и девочек. К примеру, в 2023 году в качестве сопредседателя межучрежденческой целевой группы по временным специальным мерам Структура «ООН-женщины» запустила портал Организации Объединенных Наций по гендерным квотам — первый в Организации Объединенных Наций глобальный информационный центр, содержащий информацию о гендерных избирательных квотах. Этот портал оказался крайне полезным для Кении, где в ходе общенациональных консультаций по вопросам осуществления конституционных положений о представленности женщин на выборных должностях использовались сравнительные знания.

33. Дисбаланс в соотношении регулярных и прочих ресурсов мешает Структуре «ООН-женщины» поддерживать разработку и внедрение норм и стандартов в сфере гендерного равенства, эффективно координировать работу в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, оперативно реагировать на кризисы и конфликты, проводить ценные исследования для разработки мер и принятия решений и внедрять инновации, ориентированные на поиск решений. В условиях недостаточного финансирования по линии регулярных ресурсов и выделения Структуре «ООН-женщины» лишь 0,07 процента общесистемных ресурсов, формируемых за счет начисленных взносов, организация рискует оказаться в ситуации, когда из-за своего финансового положения она будет тяготеть к реализации конкретных краткосрочных и зачастую изолированных проектов, в результате чего при осуществлении нормативной и координационной работы будет уделяться меньше внимания такому важному направлению, как достижение комплексного воздействия.

34. Структура «ООН-женщины» признательна Исполнительному совету за постоянную поддержку в работе с партнерами по финансированию в целях увеличения объема предоставляемых Структуре регулярных ресурсов.

#### *Расходы*

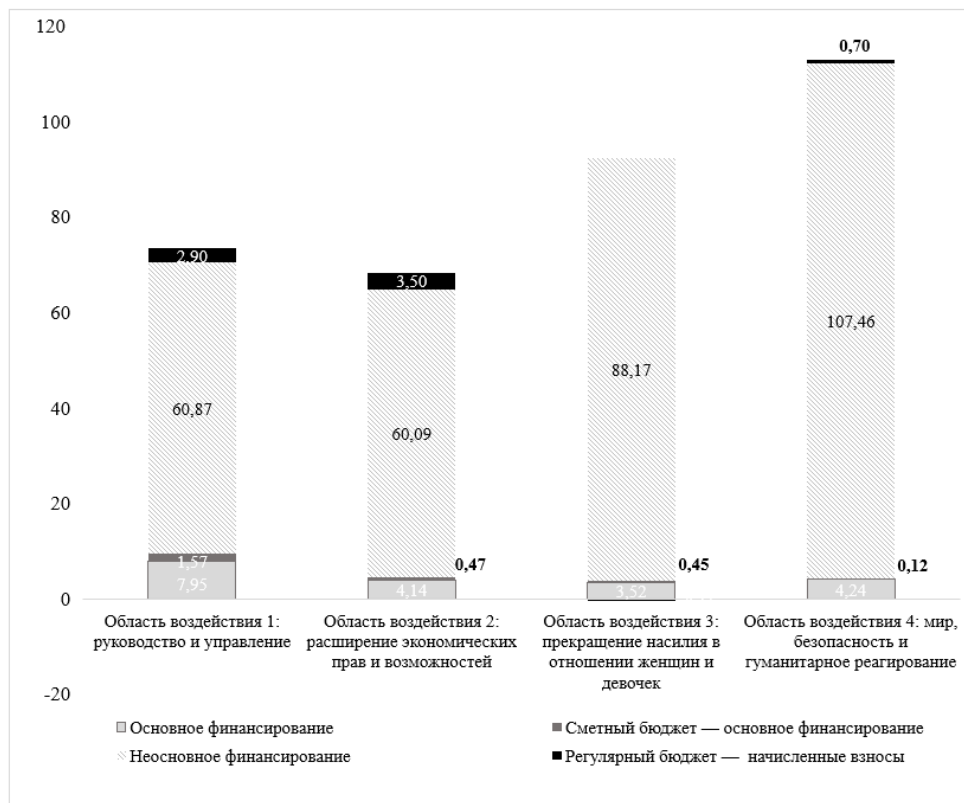
35. В то время как общий объем расходов составляет 551,29 млн долл. США (540,3 млн долл. США в 2022 году), объем расходов по программам<sup>16</sup> достиг в 2023 году максимального значения в 464,04 млн долл. США, составив 84 процента от общего объема расходов (в 2022 году он составил 441,3 млн долл. США, а по сравнению с показателем 2018 года — 285,7 млн долл. США — он увеличился на 62 процента). Наибольшая доля расходов пришлась на область воздействия «Женщины и мир и безопасность, гуманитарная деятельность и уменьшение риска бедствий», за которой следуют области воздействия «Искоренение насилия в отношении женщин», «Управление и участие в общественной жизни» и «Расширение экономических прав и возможностей женщин». Расходы по областям воздействия соответствуют динамике инвестиций в период осуществления предыдущего Стратегического плана на 2018–2021 годы<sup>17</sup> и в первый год осуществления Стратегического плана на 2022–2025 годы.

<sup>16</sup> Расходы по линии прочих ресурсов и расходы по программам по линии регулярных ресурсов, которые включают некоторые расходы, способствующие повышению организационной эффективности и результативности и обеспечивающие выполнение тройного мандата Структуры «ООН-женщины».

<sup>17</sup> В период 2018–2021 годов наибольшая доля ресурсов направлялась на достижение конечного результата 5 Стратегического плана, касающегося женщин, мира и

Рисунок III  
**Совокупный объем расходов в разбивке по областям воздействия, предусмотренным в Стратегическом плане, с указанием типа финансирования, 2023 год**

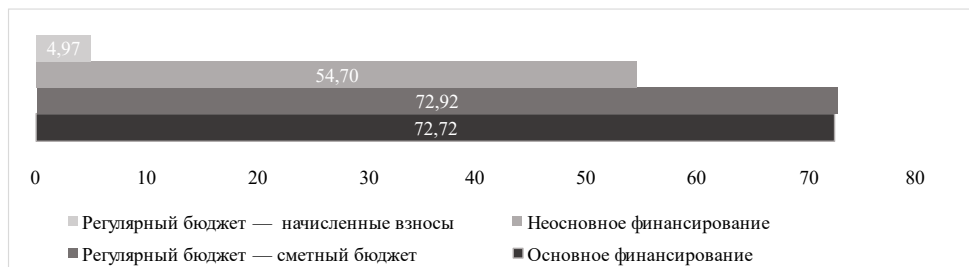
(В млн долл. США)



безопасности и гуманитарного реагирования, за которым следовали конечный результат 4, касающийся прекращения насилия в отношении женщин и девочек, конечный результат 2, касающийся руководства и управления, конечный результат 3, касающийся расширения экономических прав и возможностей, и конечный результат 1, касающийся глобальных норм и стандартов.

Рисунок IV  
**Совокупный объем расходов на повышение организационной результативности и эффективности, предусмотренный в Стратегическом плане, с указанием типа финансирования, 2023 год**

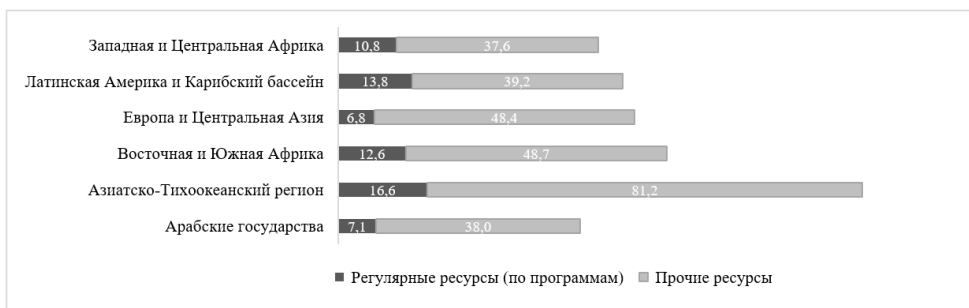
(В млн долл. США)



36. Общий объем расходов на региональные программы достиг в 2023 году рекордного уровня в 360,8 млн долл. США по сравнению с 341 млн долл. США в 2022 году. Региональные расходы составили 77,8 процента от совокупного объема расходов по программам. Наибольшая доля расходов пришлась на Африку, затем следуют Азиатско-Тихоокеанский регион, Европа и Центральная Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн и арабские государства.

Рисунок V  
**Расходы по программам в разбивке по регионам, 2023 год**

(В млн долл. США)

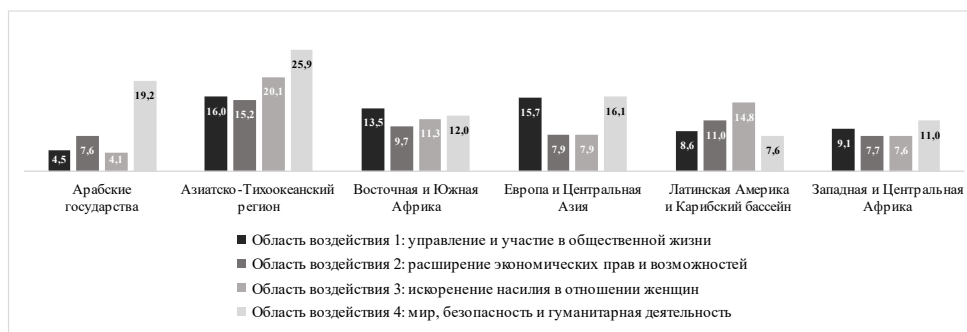


37. Динамика расходов в разбивке по регионам соответствует стратегическим приоритетам и ситуации в странах, включая, например, более высокие уровни инвестиций в усилия по обеспечению мира, безопасности и гуманитарную деятельность в арабских государствах, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе и Центральной Азии, в искоренение насилия в отношении женщин и девочек в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и в деятельность по управлению в Европе и Центральной Азии.

Рисунок VI

### Распределение расходов по регионам в разбивке по областям воздействия, 2023 год

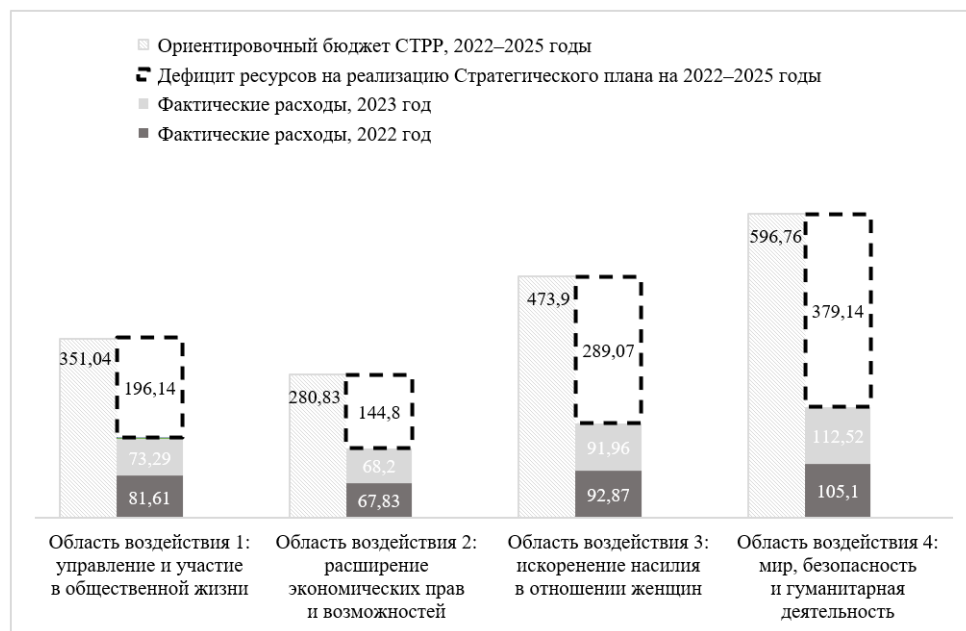
(В млн долл. США)



38. По состоянию на 2023 год 693,4 млн долл. США, или 41 процент от запланированного бюджета, был распределен по четырем областям воздействия, предусмотренным Стратегическим планом на 2022–2025 годы. Для достижения четырехлетних целевых показателей СТТР, утвержденных Исполнительным советом, в 2024 и 2025 годах необходимо привлечь 1,009 млрд долл. США.

Рисунок VII  
**Фактические расходы по сравнению с четырехлетними запланированными ассигнованиями<sup>18</sup> в разбивке по областям воздействия за 2022–2023 годы**

(В млн долл. США)



39. Расходы по областям воздействия 1 и 2 достигли 44 и 48 процентов соответственно от четырехлетнего ориентировочного бюджета, приведенного в Сводной таблице результатов и ресурсов, и полностью соответствуют ожидаемому уровню инвестиций, в то время как расходы по области воздействия 3 составляют 39 процентов, а по области воздействия 4 — 36,5 процента, то есть отстают от годовых целевых показателей. На основе анализа расходов осуществляются усилия по привлечению необходимых инвестиций по приоритетным направлениям. Структура «ООН-женщины» будет продолжать контролировать расходы в оставшийся период реализации Стратегического плана.

*Приоритеты и возможности в плане инвестиций в обеспечение гендерного равенства*

40. Вклад партнеров по финансированию существенно меняет жизнь женщин и девочек.

41. Дополнительные инвестиции в работу по области воздействия «Управление и участие в общественной жизни» в размере 3 млн долл. США в течение трех лет могут обеспечить поддержку 500 000 женщинам при помощи мер по отправлению правосудия, ориентированного на интересы людей, и способствовать расширению в 20 странах информационно-просветительской работы в поддержку законов, учитывающих гендерные аспекты, а дополнительные 10 млн долл. США могут способствовать укреплению национального

<sup>18</sup> СТРП на 2022–2025 годы представляет собой утвержденный Исполнительным советом четырехлетний прогноз в отношении ресурсов. Утвержденный Исполнительным советом сводный бюджет на два года (2022–2023 годы) является двухгодичным прогнозом в отношении ресурсов. Между СТРП и сводным бюджетом существуют расхождения в силу различных периодов планирования и сроков подготовки этих документов, в которых учитываются изменения и тенденции в поступлениях в различные периоды времени.



бюджетно-налогового потенциала в 30 странах для мобилизации внутренних ресурсов в целях обеспечения гендерного равенства с помощью прогрессивного налогообложения. Получив дополнительные 15 млн долл. США, Структура «ООН-женщины» охватит 10 000 девочек-подростков и молодых женщин и сможет укрепить их лидерский потенциал и расширить их возможности по профилактике ВИЧ.

42. При наличии дополнительных 10 млн долл. США Структура «ООН-женщины» могла бы в целях расширения экономических прав и возможностей женщин обеспечить более активное использование платформ для доступа женщин к социальной защите, возможностям трудоустройства и финансам, чтобы напрямую помочь 5 миллионам женщин в 20 странах. Дополнительные 40 млн долл. США могут способствовать укреплению политики, институтов и бюджетов в 40 странах для улучшения услуг и инфраструктуры по уходу, способствуя созданию более 20 миллионов достойных рабочих мест для женщин, в том числе в сфере «зеленой» и «голубой» экономики, а 20 млн долл. США могут содействовать реализации Добровольных руководящих принципов Комитета по всемирной продовольственной безопасности в целях преобразования продовольственных систем в интересах людей и планеты.

43. При помощи дополнительных 25 млн долл. США в поддержку области воздействия «Искоренение насилия в отношении женщин» можно было бы устранить пробелы в мероприятиях, способствующих разработке комплексных программ по созданию безопасных городов и безопасных общественных пространств, чтобы обеспечить начальную поддержку 25 инициатив в сельской местности, городах, на рабочих местах и в Интернете. Дополнительные 30 млн долл. США помогут государствам-членам разрабатывать общегосударственные межсекторальные планы действий/стратегии по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и расширять масштабы научно обоснованных и практических мероприятий по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек в 20 странах. Еще 12 млн долл. США позволят запустить программу по предотвращению торговли людьми, а 40 млн долл. США — повысить качество основных услуг, ориентированных на жертв торговли людьми, в таких областях, как охрана здоровья, деятельность полиции, органов правосудия и служб социального обеспечения, в 20 странах с высоким уровнем распространенности торговли людьми.

44. В том, что касается мира, безопасности, гуманитарной деятельности и деятельности по снижению риска бедствий, дополнительные 15 млн долл. США могли бы способствовать расширению пилотной инициативы Структуры «ООН-женщины» под названием «Укрепление потенциала молодых женщин-миротворцев в сложных кризисах», на участие в которой было подано более 4500 заявок, путем расширения осведомленности о грантах для молодых женщин-лидеров на проведение важной миротворческой работы на местах и повышения заинтересованности в таких грантах. Дополнительные 29 млн долл. США позволят расширить масштабы гуманитарных программ в 15 приоритетных странах, включая Афганистан, Гаити, Демократическую Республику Конго, Йемен, Мали, Нигер, Нигерию, Судан, Центральнуюафриканскую Республику и Эфиопию.

#### **IV. Гибкое и предсказуемое финансирование**

45. В 2023 году объем взносов 20 крупнейших партнеров Структуры «ООН-женщины», предоставляющих финансирование, составил 459,1 млн долл. США, или 82 процента от общего объема добровольных

взносов. В пятерку лидеров по общему объему взносов вошли правительства Германии, Норвегии, Финляндии и Швеции. Из 20 крупнейших доноров 15 — это государства-члены и Европейская комиссия, что подчеркивает значимость партнерских отношений с ними и их лидерства в содействии обеспечению гендерного равенства. Объем взносов, полученных через Управление целевых фондов с участием многих партнеров и Фонд миростроительства, свидетельствует о приверженности Структуры «ООН-женщины» механизмам совместного финансирования и их ценности.

Таблица 4  
**20 крупнейших партнеров Структуры «ООН-женщины»  
 по финансированию, 2023 год**  
 (В млн долл. США)

№	Партнер по финансированию	Сумма
1.	Управление целевых фондов с участием многих партнеров	51 942 943
2.	Швеция	50 777 478
3.	Германия	39 499 391
4.	Финляндия	31 831 844
5.	Норвегия	30 685 942
6.	Европейская комиссия (в том числе на инициативу «Луч света»)	32 520 573
7.	Швейцария	22 783 539
8.	Австралия	22 470 277
9.	Япония	20 861 365
10.	Канада	20 584 399
11.	Соединенные Штаты Америки	18 817 041
12.	Дания	18 664 022
13.	Фонд миростроительства (целевой фонд с участием многих партнеров)	16 288 368
14.	Соединенное Королевство	14 952 263
15.	Италия	13 011 808
16.	Республика Корея	12 467 140
17.	Нидерланды	11 079 981
18.	Организация Объединенных Наций	10 548 740
19.	Фонд Билла и Мелинды Гейтс	9 239 502
20.	Программа развития Организации Объединенных Наций	8 077 350

46. В 2023 году взносы в бюджет Структуры «ООН-женщины» внесли 193 партнера (в 2022 году таких партнеров было 191)<sup>19</sup>, что на 52 процента больше, чем при ее создании в 2011 году, когда финансирование организации обеспечивали 127 партнеров. С течением времени база финансирования организации становится все более разнообразной: в 2023 году государства-члены составили 45 процентов от общего числа доноров, тогда как пять лет назад они составляли 52 процента, а в 2011 году — 68 процентов.

<sup>19</sup> В том числе за одну единицу засчитываются полученные от Организации Объединенных Наций ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов.

47. Хотя одной из приоритетных задач является дальнейшая диверсификация, наиболее постоянными партнерами Структуры «ООН-женщины» остаются государства-члены: в 2023 году 77 государств (76 в 2022 году) предоставили регулярные ресурсы<sup>20</sup>, а 53 государства (41 в 2022 году) предоставили прочие ресурсы. Сообразно тенденциям в плане финансирования, сохраняющимся с двухгодичного периода 2020–2021 годов, государства-члены предоставили 98 процентов финансирования, полученного по линии регулярных ресурсов, а оставшиеся 2 процента, эквивалентные 2,5 млн долл. США, были получены от 12 национальных комитетов<sup>21</sup>. Структура «ООН-женщины» продолжает поддерживать усилия национальных комитетов по сбору индивидуальных пожертвований, так как такой сбор является единственным надежным дополнительным источником регулярных ресурсов.

48. В 2023 году 153 партнера — больше, чем когда-либо ранее — внесли в бюджет Структуры 388,3 млн долл. США в виде прочих ресурсов (в 2022 году таких партнеров было 145, в 2021 году — 135, в 2011 году — 62). Число партнеров, предоставляющих финансирование по линии прочих ресурсов, с момента создания Структуры растет из года в год, что сопровождается общей тенденцией к увеличению объема поступлений по линии прочих ресурсов. Эта тенденция отражает успехи Структуры «ООН-женщины» в диверсификации своей донорской базы и склонность внешних партнеров к целевому финансированию.

49. Структура «ООН-женщины» ценит отношения с партнерами, предоставляющими взносы по линии прочих ресурсов, которые поддерживают развитие потенциала в странах осуществления программ, а также инновации, тиражирование передового опыта и масштабирование результатов по программам, достигнутых за счет фондов, получающих средства по линии регулярных ресурсов. Однако отсутствие у Структуры «ООН-женщины» прочного фундамента в виде регулярных ресурсов может привести к снижению результативности в контексте развития, меньшей операционной гибкости и сокращению возможностей для дополнительного финансирования, усилению конкуренции и все большему отклонению от мандатов. Как подчеркнул Генеральный секретарь в докладе об осуществлении резолюции 75/233 за 2024 год, «когда на неосновное финансирование приходится большая доля общего финансирования, это может привести к фрагментации ресурсов, особенно если неосновные ресурсы направляются исключительно на конкретные проекты. Кроме того, из-за высокой доли неосновного финансирования может сформироваться культура конкуренции между структурами Организации Объединенных Наций за ресурсы доноров»<sup>22</sup>.

50. Для эффективного достижения результатов и защиты имеющихся у Структуры регулярных ресурсов — в соответствии с требованием, приведенным в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, согласно которому регулярные ресурсы не должны использоваться для субсидирования прочих ресурсов, — Структура «ООН-женщины» призывает партнеров поддерживать надлежащее прямое финансирование проектов (также известное как вспомогательные услуги). Это поможет в полном объеме относить расходы на проекты, связанные

<sup>20</sup> Включая 19 государств-членов, предоставивших Структуре «ООН-женщины» взносы в натуральной форме в 2023 году.

<sup>21</sup> Включая 40 486 долл. США в виде регулярных ресурсов от различных доноров.

<sup>22</sup> ЭКОСОС, доклад Генерального секретаря «Осуществление резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций: финансирование системы развития Организации Объединенных Наций». [A/79/72/Add.1-E/2024/12/Add.1](#), 8 апреля 2024 года.

с прочими ресурсами, исключительно на счет таких проектов без субсидирования из других источников финансирования.

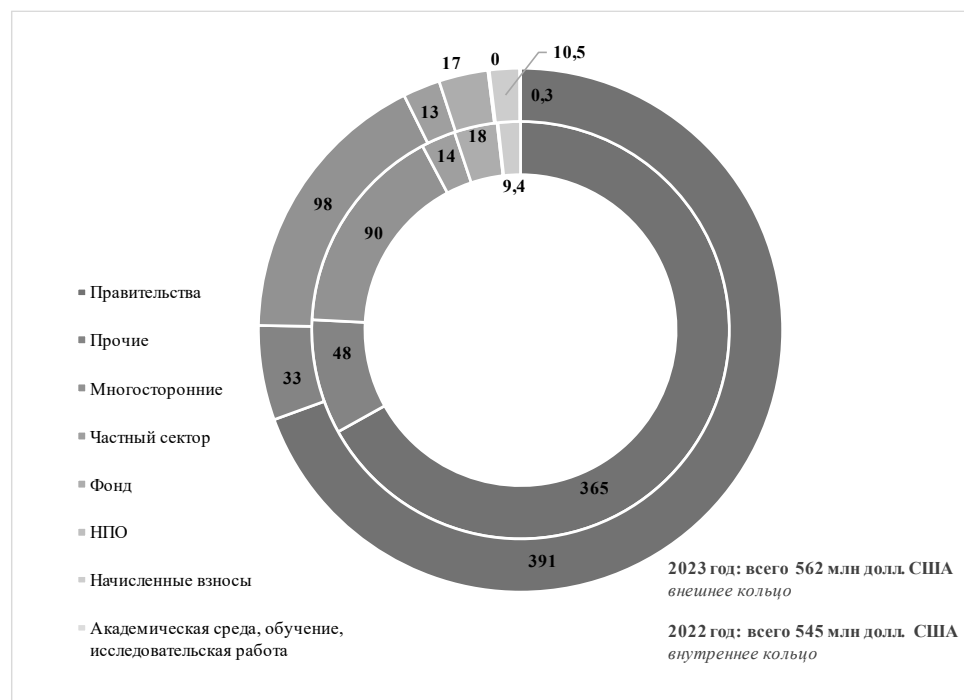
51. На долю 54 правительственных партнеров<sup>23</sup> пришлось 59 процентов (229,4 млн долл. США) взносов по линии прочих ресурсов, а оставшийся 41 процент взносов (158,8 млн долл. США) внесли 99 партнеров, представляющих широкий спектр доноров. Эта сумма включает поступления от многосторонних партнеров<sup>24</sup>, составившие в 2023 году 97,9 млн долл. США, что больше, чем в 2022 году, когда их объем достиг 89,5 млн долл. США. Поступления от Европейской комиссии и прочих доноров<sup>25</sup> в размере 32,9 млн долл. США ожидаемо сократились по сравнению с 51 млн долл. США в год в 2022 и 2021 годах и 75 млн долл. США в 2020 году в связи с прекращением реализации инициативы «Луч света».

52. Поступления от партнеров из частного сектора в размере 30 млн долл. США (32,7 млн долл. США в 2022 году) состояли из 2,5 млн долл. США в виде регулярных ресурсов и 27,5 млн долл. США в виде прочих ресурсов. Этот объем поступлений включал 17 млн долл. США от фондов (20,2 млн долл. США в 2022 году) и 7,9 млн долл. США от корпораций (5,6 млн долл. США в 2022 году).

Рисунок VIII

#### Взносы в разбивке по каналам финансирования, 2022–2023 годы<sup>26</sup>

(В млн долл. США)



<sup>23</sup> Включая субнациональные органы власти.

<sup>24</sup> Включая международные финансовые учреждения, организации системы Организации Объединенных Наций и межучрежденческие совместные фонды Организации Объединенных Наций.

<sup>25</sup> В соответствии со Стандартами данных ГОООНВР сегмент «Прочие» включает в себя взносы Европейской комиссии и других организаций, таких как Африканский союз.

<sup>26</sup> В соответствии со Стандартами данных ГОООНВР сегмент «Прочие» включает в себя взносы Европейской комиссии и других организаций, таких как Африканский союз.

*Диверсификация финансирования за счет индивидуальных пожертвований*

53. Структура «ООН-женщины» продолжила демонстрировать эффективность в диверсификации поступлений по линии регулярных ресурсов и активизации усилий национальных комитетов по сбору средств. В 2023 году национальные комитеты Структуры «ООН-женщины» внесли 5,14 млн долл. США, из которых 2,48 млн долл. США поступили в качестве регулярных ресурсов (на 24 процента больше, чем в 2022 году). Благодаря этому национальные комитеты в совокупности вошли в число 17 крупнейших поставщиков финансирования по линии регулярных ресурсов.

Таблица 5

**Инвестиции и поступления от индивидуальных пожертвований<sup>27</sup>**

<i>Год</i>	<i>Кампания Национального комитета<sup>28</sup></i>	<i>Инвестиции</i>	<i>Фактическая доходность за первый год</i>	<i>Фактическая доходность за третий год</i>
2019	Телевизионное шоу по сбору средств, Исландия	200 000	0,50	2,91
2019	Сбор средств с использованием личного общения и цифровых технологий, Нидерланды	30 114	1,25	1,98
2019	Цифровой маркетинг и телемаркетинг, Швеция	39 326	0,87	1,50
2020	Исходящий телемаркетинг, Нидерланды	25 488	0,87	2,65
2021	Мессенджер «Фейсбук», Германия	30 000	0,40	2,80
2021	Сбор средств с использованием личного общения, Исландия	75 000	0,97	2,48
2021	Исходящий телемаркетинг, Финляндия	103 000	0,40	2,77
2023	Цифровая реклама и исходящий телемаркетинг, Австралия	199 999	1,37	2,68
2023	Кампания по сбору средств с использованием личного общения, Финляндия	92 871	0,94	2,75
2023	Телемаркетинг, Финляндия	128 069	0,94	2,99
2023	Исходящий телемаркетинг, Франция	152 055	2,08	2,74
2023	Кампания по повышению цифровой грамотности и сбору средств, Германия	251 299	0,92	2,70
2023	Сбор средств с использованием личного общения и телефонных звонков, Исландия	364 037	1,08	3,10
2023	Разработка этапов оказания донорской помощи, Нидерланды	174 552	1,31	2,70
2023	Цифровая кампания и сбор средств с использованием телефонных звонков, Новая Зеландия	101 327	1,27	2,71
2023	Привлечение разовых доноров с использованием цифровых технологий и исходящий телемаркетинг, Швеция	44 590	1,82	2,71

Сегмент «Многосторонние» включает в себя международные финансовые учреждения, организации системы Организации Объединенных Наций и поступления из межучрежденческих совместных фондов Организации Объединенных Наций.

<sup>27</sup> Отражает конвертацию в доллары США.

<sup>28</sup> Еще одним примером являются инвестиции Национального комитета Франции в размере 60 000 долл. США в 2019 году, позволившие собрать 78 790 евро от 122 ежемесячных и 649 одновременных доноров и получить 129 000 евро в качестве прямой финансовой поддержки и 30 000 евро в качестве спонсорской помощи *pro bono* для проведения Форума по гендерному равенству.

Год	Кампания Национального комитета <sup>28</sup>	Инвестиции	Фактическая доходность за первый год	Фактическая доходность за третий год
2023	Программа пожертвований крупных доноров, Соединенное Королевство	183 599	0,71	3,18

54. В 2023 году в деятельность девяти национальных комитетов Структуры «ООН-женщины» по сбору индивидуальных пожертвований было инвестировано 1,69 млн долл. США, чтобы ускорить сбор средств с использованием личного общения, телемаркетинга и цифровых кампаний. По прогнозам, через три года эти инвестиции принесут Структуре «ООН-женщины» около 4,8 млн долл. США.

55. Национальные комитеты продолжили поддерживать чрезвычайные призывы Структуры «ООН-женщины», выделив в 2023 году почти 1 млн долл. США для реагирования на кризисы в Афганистане, Газе, Судане, Турции и на Украине, а также в других пострадавших регионах.

#### *Финансирование стратегических записок*

56. Прочие ресурсы с нестрогими условиями использования позволяют более гибко подходить к получению результатов, предусмотренных Стратегическим планом. Прочие ресурсы, которые не имеют строгого целевого назначения и предоставляются на предсказуемой основе посредством многолетних взносов, обеспечивают наилучшую отдачу в плане эффективности и результативности за счет экономии средств на операциях, управлении и отчетности и содействия долгосрочному планированию и устойчивости.

57. Предпочтительным механизмом предоставления средств с нестрогими условиями использования на страновом уровне для Структуры «ООН-женщины» являются стратегические записки (СЗ). Они являются основным документом по вопросам планирования, используемым для формулирования многолетних стратегий, ожидаемых результатов и потребностей в ресурсах для Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне. СЗ согласуются с национальными приоритетами в области развития и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, способствуя принятию согласованных и комплексных мер.

58. Прямое финансирование СЗ обеспечивает сокращение транзакционных издержек, связанных с разработкой программ и управлением ими, и позволяет более стратегически грамотно и оперативно распределять ресурсы для достижения преобразующих результатов. Гибкое прямое финансирование СЗ, по условиям которого Структура «ООН-женщины» имеет право использовать полученные средства для реализации всего документа в целом, обеспечивает большую степень гибкости, чем полугибкое прямое финансирование СЗ, по условиям которого средства направляются на достижение конкретных результатов. В 2023 году на финансирование СЗ было направлено 9,69 процента (27,4 млн долл. США) неосновного финансирования, в то время как в 2022 году этот показатель составил 6 процентов (19,5 млн долл. США), а в 2021 году — 8 процентов (22 млн долл. США)<sup>29</sup>. Структура «ООН-женщины» призывает партнеров по финансированию уделять приоритетное внимание финансированию СЗ на страновом уровне.

<sup>29</sup> По индикатору SP\_O\_5A (кабинетное исследование).

### *Рамочные программы стратегического партнерства*

59. Рамочные программы стратегического партнерства, в основе которых лежат эффективная деятельность и ответственное финансовое управление, обеспечивают большую гибкость для инвестирования по общим стратегическим приоритетным направлениям. Рамочная программа партнерства между Шведским агентством по международному развитию, Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития и Структурой «ООН-женщины» обеспечивает поддержку тройного мандата Структуры «ООН-женщины» в том, что касается финансирования тематической деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях, оказывая важную финансовую поддержку для работы по вопросам участия женщин в политической жизни и управления; женщин, мира и безопасности; снижения риска бедствий и гуманитарной деятельности. Этап III рамочной программы (на 2022–2025 годы), в реализации которого задействовано приблизительно 44,7 млн долл. США<sup>30</sup>, позволит Структуре «ООН-женщины» решать приоритетные тематические задачи и укреплять потенциал там, где это больше всего необходимо.

### *Укрепление партнерств с международными финансовыми учреждениями*

60. Структура «ООН-женщины» продолжает усиливать взаимодействие и укреплять партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями и учреждениями по финансированию развития, чтобы оказывать влияние на финансовые потоки и переориентировать приоритеты в области финансирования в поддержку достижения ЦУР 5. В этом контексте формы партнерства в 2023 году включают:

а) **стратегические партнерства** для устойчивого сотрудничества по нескольким направлениям на основе меморандумов о договоренности, например с Африканским банком развития, Французским агентством по развитию, Азиатским банком развития, Латиноамериканским банком развития и Европейским банком реконструкции и развития;

б) **технические партнерства** для сотрудничества по конкретным направлениям, таким как совместные исследования, публикации или наращивание потенциала, например с Международной финансовой корпорацией, Карибским банком развития и Международным валютным фондом;

в) **финансовые партнерства**, главным компонентом которых является поддержка при осуществлении проектов, в рамках которой Структура «ООН-женщины» оказывает правительствам по их просьбе поддержку в виде займов и оказания технической помощи. В 2023 году Структура «ООН-женщины» получила 1,6 млн долл. США по соглашениям с Африканским и Азиатским банками развития. Еще 6,1 млн долл. США были получены в рамках трехстороннего соглашения со Всемирным банком и правительством Южного Судана.

### *Многолетние соглашения о финансировании*

61. Соглашение о финансировании содержит обращенный к государствам-членам призыв увеличить долю многолетних взносов для повышения предсказуемости финансирования и поддержки долгосрочного стратегического планирования по программам и более эффективной и результативной их реализации.

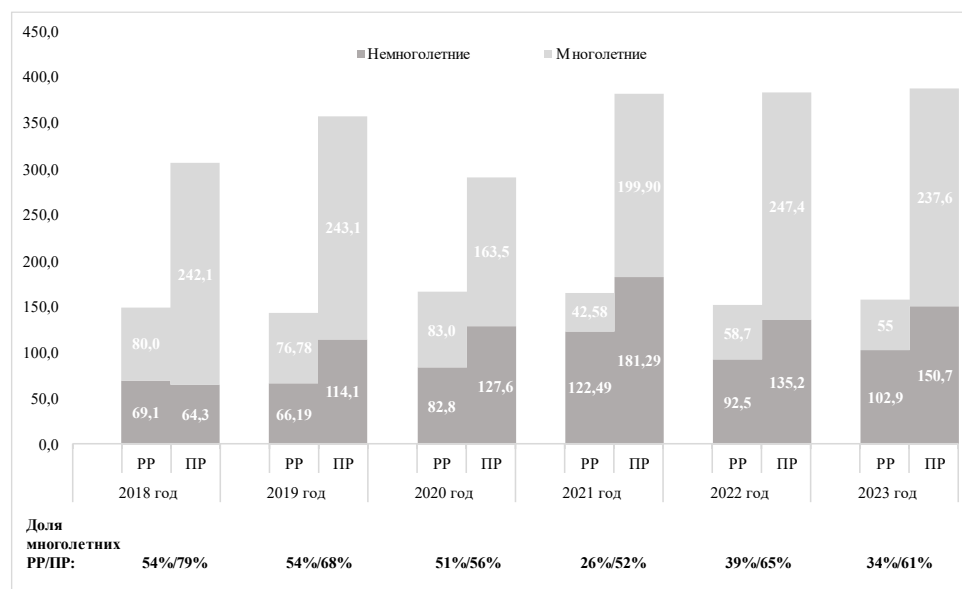
<sup>30</sup> Общая стоимость реализации этапа III составляет 434 млн шведских крон и 18,436 млн норвежских крон.

62. Многолетние соглашения способствуют устойчивой деятельности и помогают нам добиться наилучших результатов в интересах женщин и девочек. В 2023 году многолетний характер носили поступления в размере 55 млн долл. США<sup>31</sup>, или 34 процента от общего объема полученных средств по линии регулярных ресурсов, по сравнению с 39 процентами в 2022 году. В 2023 году были подписаны новые многолетние соглашения о предоставлении регулярных ресурсов с правительствами Дании и Люксембурга. Объем поступлений по многолетним соглашениям о предоставлении финансирования по линии прочих ресурсов снизился, составив в 2023 году 61 процент взносов, имеющих строго целевое назначение (237,6 млн долл. США из 388,3 млн долл. США, в 2022 году он составлял 65 процентов).

Рисунок IX

### Доля многолетних обязательств/соглашений в разбивке по видам ресурсов, 2018–2023 годы<sup>32</sup>

(В млн долл. США)



### Межучрежденческое совместное финансирование

63. Межучрежденческие совместные фонды представляют собой источник более качественного финансирования, имеющего строгую целевую направленность и способствующего повышению согласованности и координации. Объем средств, полученных по линии межучрежденческого финансирования, увеличился с 50,5 млн долл. США в 2018 году до 106,9 млн долл. США в 2023 году и

<sup>31</sup> Не отражает регулярные ресурсы в натуральной форме на сумму 1,4 млн долл. США.

<sup>32</sup> Общая сумма обязательств в отношении регулярных ресурсов включает многолетние соглашения, подписанные с государствами-членами, и объявленные взносы и отражает общую сумму взносов, полученных в том или ином году. Для прочих ресурсов общая сумма представляет собой предусмотренную в соглашении сумму (включая обязательства, рамочные договоренности, письма и соглашения) в год, в котором было подписано соглашение. В случаях подписания соглашения на определенную сумму в иной валюте, чем доллары США, будущие поступления рассчитываются на основе операционного обменного курса Организации Объединенных Наций по состоянию на декабрь календарного года, в котором заключено соглашение.



составляет 19 процентов от общего объема добровольных взносов<sup>33</sup>. В 2023 году Структура «ООН-женщины» сохранила приверженность осуществлению совместных программ, на которые приходилось 30 процентов расходов по программам (139 млн долл. США из 464,04 млн долл. США).

Таблица 6

**Процентная доля поступлений по линии межучрежденческого совместного финансирования от общего объема поступлений в форме взносов, 2018–2023 годы**

(В млн долл. США)

	<i>Поступления по линии межучрежденческого финансирования</i>	<i>Добровольные взносы</i>	<i>Доля поступлений по линии межучрежденческого финансирования в объеме добровольных взносов</i>
2018 год	50,5	384,3	13 %
2019 год	132,2	500,4	26 %
2020 год	143,2	538,9	26 %
2021 год	134,2	546,3	24 %
2022 год	112,5	536,0	21 %
2023 год	106,9	552,4	19 %

64. В результате уделения постоянного внимания совместным программам Организации Объединенных Наций в 2023 году примерно 44 процента программ (38 процентов в 2021 году) были посвящены ЦУР 5 и гендерному равенству, что свидетельствует о популярности темы гендерного равенства в совместных программах. В то же время исследование 2023 года показало, что только 38 процентов целевых фондов с участием многих партнеров, использующих маркер гендерного равенства, направили на программы, основной целью которых является обеспечение гендерного равенства, не менее 15 процентов предоставленных средств<sup>34</sup>.

## V. Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства и выполнению Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2022–2025 годы

### *Целевые показатели по ресурсам на 2024–2025 годы*

65. В сводном бюджете на 2024–2025 годы запланировано поступление финансовых средств в размере 1,03 млрд долл. США в виде добровольных взносов (200 млн долл. США в год по линии регулярных ресурсов и 315 млн долл. США в год по линии прочих ресурсов), причем 87,5 процента от общего объема ресурсов будет направлено на деятельность в области развития. Целевой показатель регулярных ресурсов отражает нулевой рост по сравнению с периодом 2022–2023 годов и нулевой рост институционального бюджета. Начиная с 2019 года объем прочих ресурсов ежегодно превышает отметку в 300 млн долл. США, в связи с чем целевой показатель в 315 млн долл. США отражает

<sup>33</sup> Для целей сравнения показатели были перерассчитаны с учетом многостороннего финансирования со стороны международных финансовых учреждений и финансирования на реализацию инициативы «Луч света».

<sup>34</sup> Office of Internal Oversight Services, *Synthesis Review on Advancing Gender Equality in the United Nations Secretariat*, July 2023.

реалистичный 5-процентный рост по сравнению с целевым показателем на 2022–2023 годы.

66. Этот подход к сводной бюджетной смете был согласован с ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, а целевые показатели по ресурсам основаны на анализе тенденций в области финансирования и условий финансирования, включая неопределенность, связанную со сложными кризисами, инфляционным давлением и ужесточением финансовых условий.

#### *Инвестирование в улучшение положения женщин и девочек*

67. Инвестирование в улучшение положения женщин и девочек — это инвестирование в устойчивое общество. Учитывая нынешние затяжные и сложные кризисы, ставки высоки. Женщины и девочки по-прежнему в несоразмерно большей степени страдают от кризисов. Насилие в отношении женщин носит массовый характер: в среднем каждый час в мире пять женщин или девочек гибнут от рук членов семьи; участие женщин в политической жизни остается на прежнем уровне, который в период с 2021 по 2023 год увеличился всего на 0,9 процента; уровень участия женщин в рабочей силе значительно ниже уровня участия в ней мужчин (47 и 72 процента соответственно), при этом женщины по-прежнему тратят на неоплачиваемый труд по уходу в три раза больше времени в день, чем мужчины.

68. Текущий уровень инвестирования в улучшение положения женщин и девочек не отражает диапазона и масштабов имеющихся в этой области проблем. Финансирование гендерных инициатив остается неустойчивым. Из общей суммы связанных с ЦУР расходов Организации Объединенных Наций в 2021 году, которая составила 46,5 млрд долл. США, только 3 процента были связаны с целью 5. Данные за 2021–2022 годы показывают, что на работу, основной целью которой является обеспечение гендерного равенства, выделяется всего 4 процента двусторонней подлежащей распределению официальной помощи в целях развития.

69. Структура «ООН-женщины» стремится улучшить отчетность о результатах, достигнутых благодаря доверенным организации ресурсам. Соответствующие действия включают демонстрацию исключительного значения Структуры в системе Организации Объединенных Наций и ее вклада в улучшение жизни женщин и девочек при помощи большей консолидации и распространение наглядной информации о достигнутых на всех уровнях результатах, подкрепленной надежными данными касательно реализации тройного мандата. В дополнение к инициативам по обеспечению более эффективного внутреннего учета результатов, отчетности и передачи информации предпринимаются решительные усилия по повышению ответственности за предоставленные ресурсы. К примеру, на общедоступном интерактивном портале по вопросам прозрачности теперь отображается информация о достижениях Структуры «ООН-женщины» в выполнении Стратегического плана и о ресурсах на реализацию страновых программ и их результатах и взносах партнеров по финансированию.

70. Объем и тип инвестиций в Структуру «ООН-женщины» имеет ключевое влияние на то, как Структура выполняет свой мандат, заключающийся в подготовке нормативных документов, координации и осуществлении оперативной деятельности, в партнерстве с заинтересованными сторонами по всему миру, в том числе на принятие Структурой решений о финансировании в поддержку более широких действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

## VI. Заключение

71. Способность Структуры «ООН-женщины» использовать возможности, открывающиеся благодаря Саммиту будущего и 30-й годовщине принятия Пекинской декларации и Платформы действий, для достижения прогресса в обеспечении гендерного равенства в оставшиеся годы реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года зависит от достаточного объема поступлений по линии предсказуемого и гибкого финансирования.

72. Структура «ООН-женщины» благодарит всех партнеров по финансированию за их вклад в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в 2023 году.

73. Хотя все взносы в Структуру оцениваются по достоинству и используются так, чтобы добиться максимальной отдачи, Структура «ООН-женщины» хотела бы выразить признательность партнерам по финансированию, которые в соответствии с закрепленными в Соглашении о финансировании принципами отдали предпочтение взносам в виде ресурсов, предоставляемых на гибких условиях. К ним относятся регулярные ресурсы, особенно если они предоставляются в рамках многолетних соглашений, и прочие ресурсы с нестрогими условиями использования, такие как средства для прямого финансирования стратегических записок Структуры «ООН-женщины», которые являются важнейшими национальными планами по достижению результатов в интересах женщин и девочек на страновом уровне.

74. Структура «ООН-женщины» будет продолжать взаимодействовать с Исполнительным советом в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования, чтобы способствовать увеличению доли поступлений по линии высококачественного и гибкого финансирования в поддержку тройного мандата Структуры «ООН-женщины».

## VII. Элементы решения

75. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

а) с удовлетворением принять к сведению доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования результатов деятельности Структуры «ООН-женщины», предусмотренных в ее Стратегическом плане на 2022–2025 годы (UNW 2024/x), и призвать Структуру «ООН-женщины» продолжать структурированный диалог с государствами-членами по вопросам согласования ресурсов с результатами, предусмотренными в рамках реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы, и в соответствии со взаимодополняющими обязательствами по Соглашению о финансировании;

б) отметить важность достаточных, предсказуемых и предоставляемых в начале года регулярных ресурсов, которые принципиально необходимы Структуре «ООН-женщины» для эффективного выполнения ее мандата по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, заключающегося в подготовке нормативных документов, координации и осуществлении оперативной деятельности, и стратегического реагирования на сложные ситуации в рамках взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром;

в) отметить важность гибких рассчитанных на несколько лет прочих ресурсов, прежде всего ресурсов, полученных по линии прямого финансирования стратегических записок Структуры «ООН-женщины» и способствующих

согласованию программ с национальными приоритетами в области развития и слаженности в системе Организации Объединенных Наций в поддержку достижения целей в области устойчивого развития;

d) подчеркнуть важность финансирования для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в целях поддержки Структуры «ООН-женщины» с учетом замедления прогресса по 85 процентам показателей цели 5 в области устойчивого развития.

---