



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций
по вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей
женщин**

Distr.: General
15 May 2026
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2026

23–25 июня 2026 г.

Пункт 4 предварительной повестки дня

Вопросы ревизии и расследования

**Доклад Консультативного комитета по надзору за
период с 1 января по 31 декабря 2025 года**

I. Введение

1. В соответствии с пунктом 32 круга ведения Консультативного комитета по надзору (ККН) в четырнадцатом докладе ККН заместителю Генерального секретаря/Директору-исполнителю Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») приводится краткая информация о деятельности ККН в 2025 году, включая рассмотренные темы, а также замечания и рекомендации, сделанные Структуре «ООН-женщины» в отношении ее систем управления, подотчетности и контроля. Этот доклад предоставляется Исполнительному совету, а Председатель представляет его Совету по запросу.
2. Круг ведения ККН определяет его цель, которая заключается в оказании содействия Директору-исполнителю Структуры «ООН-женщины» в выполнении ее функций по надзору в соответствии с передовыми практиками в области управления, внутреннего контроля и управления рисками. ККН играет консультативную роль и не является органом управления. С кругом ведения, который в последний раз обновлялся в октябре 2023 года, можно ознакомиться здесь:
<https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/About%20Us/Подотчетность/UN-Women-Advisory-Committee-on-Oversight-Terms-of-reference-en.pdf>.
3. Список членов ККН приведен в Приложении 1 к настоящему докладу. Членский состав ККН как коллегиального органа обладает экспертными знаниями в таких областях, как финансовая отчетность и программная деятельность, бухгалтерский учет, управление, внутренний аудит и расследования, оценка, внешний аудит, внутренний контроль, а также практика и принципы управления рисками; кроме того, члены Комитета знакомы с межправительственной и нормативной деятельностью и процессами Организации Объединенных Наций. Члены Комитета независимы от Структуры «ООН-женщины» и не имеют к ней

отношения. Кроме того, члены Комитета ежегодно представляют заместителю Генерального секретаря подтверждение своей независимости, что обеспечивает прозрачность работы и исключает возникновение конфликта интересов.

II. Деятельность Консультативного комитета по надзору по состоянию на 31 декабря 2025 года

4. В 2025 году ККН провел три очных полносоставных заседания комитета, все из которых прошли в Нью-Йорке. Кроме того, ККН провел тематические сессии по отдельным вопросам, таким как рассмотрение финансовой отчетности Структуры «ООН-женщины» за 2024 год перед ее представлением Директору-исполнителю, а также рассмотрение планов и оценок рисков служб внутренней ревизии и оценки на 2026 год. График заседаний ККН на 2025 год приведен в Приложении 2.
5. В полносоставных заседаниях Комитета со стороны Структуры «ООН-женщины» принимали участие два заместителя Директора-исполнителя, руководитель аппарата и соответствующие представители высшего руководства, ответственные за вопросы программной деятельности, операционной деятельности, координации и внутреннего надзора. ККН также провел закрытые заседания с Комиссией ревизоров ООН (КР), директором Службы независимой оценки, аудита и расследований (IEAIS) и советником по вопросам этики без присутствия руководства.
6. Кроме того, ККН провел встречу с директором Отдела расследований Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН ООН), которое предоставляет услуги по проведению расследований Структуре «ООН-женщины» с 2018 года.
7. Председатель ККН принял участие в ежегодной сессии Исполнительного совета в июне 2025 года, чтобы представить годовой доклад ККН за 2024 год. Председатель ККН также принял участие в десятом совещании представителей Консультативного комитета по надзору системы Организации Объединенных Наций в декабре 2025 года.
8. После каждого официального заседания ККН готовил краткие рекомендации для Директора-исполнителя и двух заместителей Директора-исполнителя. Последующие действия по результатам этих обсуждений были разосланы соответствующим руководителям через Секретариат ККН.

III. Рассмотрение вопросов и рекомендации Консультативного комитета: надзорные функции

9. В данном разделе доклада представлены результаты рассмотрения ККН различных функций по надзору в Структуре «ООН-женщины», а также соответствующие рекомендации.
10. Замечания, связанные со Службой независимой оценки, аудита и расследований:

- a. Функции независимой оценки, аудита и расследований осуществляются под надзором директора Службы независимой оценки, аудита и расследований. Функция внутренних расследований (ФВР) была создана в 2024 году для повышения устойчивости и эффективности расследований Структуры «ООН-женщины», дополняющих работу УСВН ООН. Функция внутренних расследований работает по смешанной модели с УСВН ООН, предоставляя Структуре «ООН-женщины» услуги по проведению расследований в соответствии с пересмотренным меморандумом о взаимопонимании от марта 2024 года.
- b. Служба независимой оценки, аудита и расследований выполняет консультативные задания и проводит экспертные оценки новых программных усилий и крупных инициатив, задействуя при этом свой опыт в области аудита и оценки. Эта консультативная работа способствовала совершенствованию системы внутреннего управления, управления рисками и принятия программных решений в Структуре «ООН-женщины», обеспечивая при этом сохранение независимости данной функции. Служба независимой оценки, аудита и расследований также оказывает поддержку антикоррупционной программе Структуры «ООН-женщины», проводя обзоры и анализируя извлеченные уроки в отношении рисков, связанных с мошенничеством и неправомерными действиями.
- c. Директор Службы независимой оценки, аудита и расследований и ее сотрудники принимают участие в качестве активных наблюдателей в работе органов внутреннего управления и принятия решений Структуры «ООН-женщины», включая Комитет по рассмотрению вопросов операционной деятельности, Совет по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и системам планирования ресурсов организации, а также Глобальную группу управления. Результаты аудита, оценки и расследований регулярно обсуждаются со старшим руководством.
- d. Кроме того, директор Службы независимой оценки, аудита и расследований проводит двусторонние встречи с Директором-исполнителем, а также с другими представителями высшего руководства по мере необходимости для обсуждения наиболее значимых тем и последствий, вытекающих из выводов и рекомендаций Службы независимой оценки, аудита и расследований; это укрепляет как поддержку этой службы со стороны руководства, так и независимость функции Службы независимой оценки, аудита и расследований.
- e. ККН по-прежнему признает преимущества совместного размещения Службы внутреннего аудита (СВА) и Службы независимой оценки (СНО) в Структуре «ООН-женщины». Хотя эти службы остаются обособленными и функционируют независимо, имея отдельный штат и структуру бюджета, они сотрудничают путем совместного проведения оценок и аудитов ключевых страновых отделений, а также обмена мнениями по вопросам общекорпоративного развития. ККН также считает, что гибридная модель проведения расследований является практичным и эффективным способом наращивания внутреннего потенциала Структуры «ООН-женщины» в этой области.

- f. ККН подтверждает, что Служба независимой оценки, аудита и расследований действует независимо, обеспечивая надежный надзор за системой управления, управлением рисками и контрольной средой в Структуре «ООН-женщины».

A. Внутренний аудит: Служба внутреннего аудита

11. В течение года ККН взаимодействовал со Службой внутреннего аудита, рассматривая план работы службы и ход его выполнения, а также анализируя любые препятствия, возникавшие в ее деятельности в течение года.
12. ККН рассмотрел доклад о деятельности в области внутреннего аудита и расследований за период с 1 января по 31 декабря 2025 года, который будет представлен Исполнительному совету на его ежегодной сессии, и принял к сведению содержащиеся в нем важные выводы, а также результаты расследований.
13. В ходе работы Службы внутреннего аудита продолжают выявляться общие темы, требующие внимания со стороны Структуры «ООН-женщины»; они находят отражение в отчетах о предоставлении уверенности, охватывающих деятельность страновых и региональных отделений, операции штаб-квартиры, а также в консультативных оценках по конкретным вопросам.
14. ККН отмечает, что Служба внутреннего аудита проводила консультации с Комиссией ревизоров ООН и Службой независимой оценки, а также учитывала план работы Объединенной инспекционной группы ООН при планировании и координации своей аудиторской деятельности. Такой подход направлен на сокращение дублирования усилий, а также на расширение охвата аудитом и общего объема гарантий, предоставляемых Структуре «ООН-женщины».
15. Служба внутреннего аудита продолжает укреплять свою программу обеспечения и улучшения качества, как того требуют профессиональные стандарты внутреннего аудита. Это достигается за счет обратной связи с ключевыми заинтересованными сторонами, реализации рекомендаций по результатам внешней оценки качества 2023 года и постоянного профессионального развития и обучения сотрудников Службы внутреннего аудита.
16. Наблюдения:
 - a. ККН продолжает подчеркивать важность своевременной реализации рекомендаций внутреннего аудита. ККН приветствует достигнутый в последнее время прогресс, отмечая, что число давно не выполняемых высокоприоритетных рекомендаций сократилось с 45 в феврале 2024 года до 11, остающихся нерешенными по состоянию на 31 декабря 2025 года.
 - b. ККН по-прежнему подчеркивает важность функций второй линии и управленческого надзора для обеспечения четкой ответственности и своевременного выполнения аудиторских рекомендаций, таких как, например, остающиеся высокоприоритетные вопросы аудита, связанные с управлением трастовыми фондами, кибербезопасностью и необходимостью разработки нормативно-правовой базы и политики в

области аутсорсинга. ККН приветствует принятие сводной общекорпоративной политики в области управления безопасностью.

В. Функция оценки: Служба независимой оценки

17. На протяжении 2025 года ККН продолжал тесно взаимодействовать со Службой независимой оценки, рассматривая ход выполнения утвержденного плана работы службы и обсуждая актуальность и использование результатов оценок в условиях все более ограниченной и нестабильной операционной среды. В ходе своих обсуждений в 2025 году ККН уделил особое внимание роли оценки как источника своевременных и достоверных данных для определения стратегических приоритетов, поиска компромиссных решений и принятия управленческих решений, а не только как функции ретроспективного обучения. ККН участвовал во внешней независимой оценке осуществления политики в области оценки, отметив выводы о том, что функция оценки Структуры «ООН-женщины» демонстрирует устойчивый и заслуживающий одобрения прогресс в достижении ключевых показателей эффективности (КПЭ). Однако в обзоре подчеркивается, что выполнение КПЭ является важным — но не единственным — фактором, который должен лежать в основе стратегических решений и повышать оперативное воздействие Структуры «ООН-женщины». Более активная совместная выработка рекомендаций, обобщение ключевых тем и эффективное информирование о результатах оценок помогают продемонстрировать неотъемлемый вклад Структуры «ООН-женщины» в обеспечение долгосрочных перемен. ККН рассмотрел и приветствовал Корпоративный план оценки на 2026–2029 годы и Стратегию оценки, которые будут реализованы параллельно со Стратегическим планом на 2026–2029 годы.
18. ККН положительно отметил, что Служба независимой оценки поддерживала регулярное взаимодействие с высшим руководством и общекорпоративными форумами по принятию решений, включая Комитет по рассмотрению операционной деятельности, а также принимала активное участие в процессах стратегической и организационной трансформации на глобальном и региональном уровнях. Сотрудничество между Службой независимой оценки и Отделом стратегии, планирования, результатов и эффективности (SPRED) продолжало способствовать интеграции доказательной базы оценок в стратегические записки, а также в процессы разработки и учета аспектов ранней реализации Стратегического плана на 2026–2029 годы. В контексте возросшей неопределенности в отношении ресурсов, на которой ККН акцентировал внимание в ходе своих обсуждений в 2025 году, эта взаимосвязь рассматривалась как фактор, приобретающий все более критическое значение для обеспечения того, чтобы стратегические цели оставались научно обоснованными и выполнимыми.
19. В то же время ККН подчеркнул необходимость дальнейшего развития функции оценки. Приветствуя оперативность, проявленную Службой независимой оценки при проведении в 2025 году экспресс-оценок и формирующих оценок в поддержку актуальных общекорпоративных инициатив, ККН вновь подтвердил важность проведения необходимых корпоративных оценок и поддержки портфеля децентрализованных оценок, при этом осознавая риски чрезмерного распыления ресурсов, которое может поставить под угрозу качество оценочной

деятельности. ККН подчеркнул важность укрепления механизмов обобщения, приоритизации и последующего контроля для обеспечения того, чтобы результаты оценок существенным образом влияли на организационное обучение, решения по распределению ресурсов и управление эффективностью деятельности на региональном и страновом уровнях, особенно в условиях бюджетных ограничений.

С. Функция расследования

20. В течение всего года ККН получал обновленную информацию о следственной деятельности от директора Службы независимой оценки, аудита и расследований, который, в соответствии с меморандумом о взаимопонимании с Управлением служб внутреннего надзора ООН от 2024 года, является назначенным координатором по взаимодействию с Управлением служб внутреннего надзора ООН. В течение 2025 года в Структуре «ООН-женщины» не было проведено ни одного громкого расследования.
21. Согласно Уставу Службы независимой оценки, аудита и расследований на 2024 год, данной службе было поручено проводить расследования, а в состав Функции внутренних расследований вошли два временных следователя, финансируемых за счет единовременного нераспределенного остатка денежных средств Структуры «ООН-женщины». В результате услуги по проведению расследований в Структуре «ООН-женщины» предоставляются по смешанной модели, в рамках которой Функция внутренних расследований может инициировать и проводить расследования по поручению Управления служб внутреннего надзора ООН. Последний остается пунктом приема сообщений о предполагаемых нарушениях, осуществляет предварительную оценку и принимает решение о том, должно ли предполагаемое нарушение расследоваться Управлением служб внутреннего надзора ООН или же оно подлежит передаче в Функцию внутренних расследований.
22. Такая гибридная модель расследований создает основу, которая со временем позволит Структуре «ООН-женщины» нарастить потенциал и полностью перевести следственную функцию на внутренний уровень, по аналогии с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, такими как Программа развития ООН (ПРООН), Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС).
23. В течение года ККН проводил встречи как с директором Службы независимой оценки, аудита и расследований, так и с директором по расследованиям Управления служб внутреннего надзора ООН с целью обсуждения функционирования гибридной модели. Основываясь на этих обсуждениях и информации, ККН сделал следующие выводы:
24. **Наблюдения:**
 - a. Функция расследований играет критически важную роль в любом учреждении, способствуя обеспечению подотчетности, соблюдению установленных правил и ожидаемых норм поведения со стороны как внутренних, так и внешних заинтересованных сторон, с которыми

взаимодействует Структура «ООН-женщины», и в конечном итоге содействуя укреплению доверия к ней как к организации, заслуживающей поддержки в своих начинаниях.

- b. ККН поддерживает цель интернализации функции расследований в качестве способа оптимизации своевременности, подотчетности и эффективности расследований. Гибридная модель — это практический путь к достижению этой цели. Судя по информации, предоставленной ККН, спрос на смешанную модель продолжал расти, а жалобы на неправомерные действия, полученные и рассмотренные Управлением служб внутреннего надзора ООН, охватывали широкий спектр неправомерных действий. Согласно имеющимся показателям, в первой половине 2025 года было отмечено сокращение сроков рассмотрения жалоб на неправомерные действия по сравнению со средними показателями 2024 года, что заслуживает высокой оценки.
- c. В настоящее время финансирование Функции внутренних расследований в рамках гибридной модели рассчитано на двухлетний период, при этом срок действия временных ассигнований истекает в 2025 году. ККН отмечает, что средства на переходный период были выделены еще на два года. Хотя ККН приветствует стремление руководства Структуры «ООН-женщины» обеспечить жизнеспособность гибридной модели и последующий перевод следственной функции на внутренний уровень, Комитет подчеркивает целесообразность финансирования этой функции за счет общеорганизационного бюджета для обеспечения большей предсказуемости и непрерывности ее работы.

D. Функциональное звено по вопросам этики

- 25. В ходе своих первых двух сессий в 2025 году ККН провел встречи с внутренним советником по вопросам этики и отметил позитивный и растущий вклад специализированной консультативной функции по вопросам этики в процесс внедрения этических ценностей и, как следствие, в минимизацию рисков для организации. Он отмечает, что после ухода советника по вопросам этики в конце июня 2025 года консультативная функция по вопросам этики сохранилась, и руководство Структуры «ООН-женщины» изучает различные варианты предоставления Структуре услуг по вопросам этики.
- 26. ККН приветствует шаги, предпринятые для дальнейшего повышения осведомленности и соблюдения этических стандартов посредством обучения, работы четких каналов связи и надзора за программой раскрытия финансовой информации. Бюро по вопросам этики продолжало добиваться прогресса в пересмотре важных нормативных документов, таких как политика по борьбе с мошенничеством и политика в отношении представительских расходов и подарков, а также в проведении просветительских тренингов и информационно-разъяснительной работы в представительствах Структуры «ООН-женщины». Эти усилия направлены на позитивное влияние на организационную культуру. Это дополняется предоставлением своевременных консультаций по вопросам этики для упреждающего снижения риска конфликта интересов и управления им путем укрепления этической культуры Структуры.

27. Консультации и услуги по вопросам этики, предоставляемые Бюро по вопросам этики, доступны как штатным сотрудникам, так и аффилированному персоналу. Относительно небольшой размер Консультативной службы по вопросам этики, тем не менее, ограничивает ее возможности по продвижению и укреплению этической культуры Структуры, что представляет собой неотъемлемый риск для организации.

28. Наблюдения:

- a. Опасения ККН по поводу жизнеспособности внутреннего функционального звена по вопросам этики усилились после ухода советника по вопросам этики в конце июня 2025 года. В первой половине года в бюро работали два специалиста по вопросам этики: советник по вопросам этики и временный аналитик по вопросам этики уровня P2. Отсутствие специального бюджета на поездки по-прежнему препятствовало проведению важнейших мероприятий по обучению и ориентации на местах, в результате чего бюро зависело от специального финансирования поездок в рамках информационно-разъяснительной работы.
- b. После ухода советника по вопросам этики функциональное звено по вопросам этики продолжало свою работу в течение второй половины 2025 года, предоставляя полный портфель услуг, а аналитик по вопросам этики был назначен исполнять обязанности и функции советника по вопросам этики. В условиях растущей нехватки ресурсов, с которой сталкивается Структура «ООН-женщины», ККН поощряет усилия руководства по изучению альтернативных способов выполнения функции этики в рамках гибридной модели на основе партнерства и совместного несения расходов с другим учреждением Организации Объединенных Наций.
- c. ККН продолжает подчеркивать, что хорошо обеспеченное ресурсами подразделение по вопросам этики имеет решающее значение для эффективного управления рисками и для организации. ККН настоятельно призывает Структуру «ООН-женщины» уделить приоритетное внимание усилиям, включая выделение целевых бюджетных ресурсов, для закрепления достигнутого прогресса в повышении осведомленности об этических стандартах и обеспечения эффективного и своевременного предоставления консультаций и поддержки по вопросам этики всем сотрудникам организации. По мере децентрализации кадрового состава в ходе реализации мер по переносу деятельности на места, сохранение сильного внутреннего потенциала в области этики становится все более важным, даже если некоторые аспекты функции этики передаются на аутсорсинг.

Е. Комиссия ревизоров

29. На своем заседании в октябре 2025 года ККН провел закрытую встречу с действующей Комиссией ревизоров ООН и ее представителями из Счетной палаты Бразилии (Tribunal de Contas da União), на которой был рассмотрен доклад Комиссии ревизоров ООН за 2024 финансовый год. Комиссия ревизоров ООН

проинформировало ККН о содержании письма руководству по итогам 2024 финансового года и о статусе выполнения предыдущих рекомендаций аудита.

30. Наблюдения:

- a. В письме руководству Комиссии ревизоров ООН по итогам 2024 года было сформулировано шесть основных рекомендаций, связанных с недостатками в сроках признания доходов, расхождениями между записями в системе Quantum и данными системы управления партнерами и грантами, а также с анализом мониторинга рисков и контроля, в частности на уровне страновых отделений. Комиссия ревизоров ООН сообщила о неоднозначном прогрессе в реализации своих рекомендаций: доля выполненных рекомендаций по итогам предыдущего года составила 21 процент. ККН отмечает прогресс в выполнении давних рекомендаций Комиссии ревизоров ООН и призывает к незамедлительной реализации оставшихся невыполненных рекомендаций за предыдущие годы, а также новых рекомендаций, сформулированных по итогам 2024 года.
- b. ККН отмечает, что Структура «ООН-женщины» получила четырнадцатое подряд аудиторское заключение без оговорок от Комиссии ревизоров ООН по своей финансовой отчетности за 2024 год. ККН также отметил, что аудированная финансовая отчетность за 2024 год впервые включала заключение о внутреннем контроле за финансовой отчетностью.

IV. Обзор Консультативным комитетом систем управления, управления рисками и контроля, а также оперативного и программного управления

В этом разделе доклада представлено резюме рекомендаций ККН Директору-исполнителю относительно передовых практик, касающихся системы и механизмов подотчетности Структуры «ООН-женщины», включая вопросы управления, управления рисками и финансового менеджмента.

A. Финансовые ресурсы

31. Структура «ООН-женщины» столкнулась со значительными внешними угрозами своему финансированию. Реализация инициативы по переносу деятельности в регионы и страны, предпринятая еще до возникновения глобальных потрясений в области финансирования в 2025 году, оказалась актуальной и своевременной. Хотя экономия средств не была основной мотивацией для этой инициативы, она предоставила конкретную возможность оптимизировать расходы.
32. ККН признает оперативные действия Структуры «ООН-женщины» по управлению расходами, такие как введение лимитов на поездки и отказ от продления контрактов с консультантами. Однако это, по сути, краткосрочные, специальные меры, которые не позволяют в полной мере решить проблему устойчивости финансов Структуры «ООН-женщины». ККН также подчеркивает необходимость выделения устойчивого финансирования в объеме, достаточном

для поддержания ключевых функций второй и третьей линий обороны, а именно: этики, расследований и усиленной кадровой службы (HR).

33. ККН постоянно подчеркивает нехватку поступлений по линии регулярных ресурсов (основной бюджет и общеорганизационный бюджет), которые с 2014 года не составляют большую часть финансирования Структуры. Растущая зависимость от неосновных ресурсов привела к снижению доли общих ресурсов, выделяемых на корпоративные функции, как на местах, так и в штаб-квартире.
34. ККН по-прежнему осознает, что Организация Объединенных Наций в целом, включая Структуру «ООН-женщины», сталкивается с постоянными проблемами в мобилизации как основных, так и неосновных ресурсов. Несмотря на то, что в 2025 году финансовая ситуация оставалась управляемой, перспективы на 2026 год и последующий период являются неопределенными. ККН по-прежнему считает, что Структура «ООН-женщины» находится на переломном этапе формирования своей финансовой структуры для обеспечения устойчивого финансирования своего тройного мандата. В условиях стремительного роста неосновных ресурсов, продолжающегося развертывания деятельности на местах и все более сложной геополитической обстановки возникает необходимость в свежем видении и инновационных подходах к мобилизации ресурсов.
35. Поэтому ККН поддерживает обсуждение наихудшего сценария финансирования и разработку соответствующих мер по смягчению последствий. ККН приветствует предпринятые в 2025 году усилия по определению основных функций, распределению соответствующих источников финансирования и разработке модульной организационной структуры, способствующей повышению как эффективности, так и оперативности реагирования. Проактивное планирование позволит принимать стратегические, а не реактивные решения, если возникнет необходимость в дальнейшем сокращении расходов. ККН подчеркивает, что комплексный бюджет Структуры «ООН-женщины» должен отражать меняющийся ландшафт финансирования и быть четко приведен в соответствие с устойчивой моделью финансирования и организационным присутствием.
36. ККН также приветствует рассмотрение новых стратегий, таких как формирование партнерств с частным сектором и многосторонними банками развития, укрепление связей с нетрадиционными донорами и расширение программ индивидуальных пожертвований. Кроме того, Комитет подчеркивает важность поддержания достаточной базы основного финансирования и призывает к дальнейшей разработке контрольных финансовых показателей (например, определения того, что именно представляет собой надлежащим образом обеспеченная ресурсами Структура «ООН-женщины»), а также к инновационному мышлению в вопросах формирования устойчивой финансовой структуры.

В. Человеческие ресурсы

37. В течение 2025 года ККН получал краткую информацию о работе кадровой службы, включая ключевые вызовы и возможности; Комитет также был проинформирован о ходе реализации инициативы по переносу деятельности в регионы и страны. ККН регулярно получал информацию о статусе и ходе

разработки Стратегии управления персоналом, а также был проинформирован о ключевых выводах и рекомендациях.

38. ККН приветствует усилия Структуры «ООН-женщины» по укреплению кадрового руководства и ресурсного обеспечения кадровой службы, даже несмотря на финансовые трудности, с которыми сталкивается Структура. Проведение функционального обзора кадровой службы внешним консультантом является позитивным шагом в этом направлении, поскольку человеческие ресурсы являются важнейшим элементом выполнения мандата Структуры «ООН-женщины» и реализации ее Стратегического плана на 2026–2029 годы. Обзор также представляет собой важный шаг в управлении изменениями в организации.
39. ККН принял к сведению, что среди важных выводов внешнего обзора были отмечены необходимость укрепления кадровых служб на местах и инвестирования в программы управления талантами, включая развитие лидерских навыков и планирование преемственности, обучение и профессиональное развитие, а также повышение эффективности работы для улучшения общих показателей деятельности организации. В обзоре также содержатся критические замечания по другим ключевым направлениям работы с персоналом, таким как недостаточное ресурсное обеспечение служб по работе с клиентами, стратегических кадровых служб, а также отсутствие адекватной управленческой структуры внутри самого департамента кадровых ресурсов. В обзоре сделан вывод о том, что эти факторы крайне негативно сказались на способности департамента кадровых ресурсов выполнять свои задачи.
40. ККН считает, что варианты, предложенные внешним консультантом, представляют собой практический способ решения давних проблем, при этом Комитет признает реалии финансовой ситуации. ККН подчеркивает важность и безотлагательность внедрения обновленной операционной модели кадровой службы, направленной на то, чтобы приблизить показатели департамента кадровых ресурсов к показателям сопоставимых организаций и, что немаловажно, улучшить соотношение численности сотрудников кадровой службы к общей численности персонала. Все три варианта потребуют дополнительных кадровых ресурсов для департамента людских ресурсов, при этом признается, что текущие ресурсные ограничения могут потребовать реализации изменений на поэтапной основе.
41. Несмотря на эти ограничения, ККН приветствует продолжающееся осуществление процесса Pivot, при этом ожидается, что переезд в Бонн и Найроби будет продолжаться в течение второго и третьего кварталов 2026 года. ККН отмечает, что хотя ситуация с финансированием и оказала некоторое влияние на ряд должностей, определенных для перевода в регионы, ожидалось, что это влияние будет минимальным, и, что немаловажно, задействованные сотрудники регулярно информировались об условиях финансирования и графиках реализации.
42. Инициатива по переносу деятельности Pivot также дает возможность способствовать эффективному управлению изменениями во всей организации, что позволит более эффективно выполнять мандат Структуры «ООН-женщины» за счет оперативного реагирования на условия растущих ресурсных ограничений и в соответствии с потенциальными изменениями, которые могут возникнуть в

результате процессов реструктуризации, обсуждаемых во всей системе Организации Объединенных Наций.

43. Наблюдения

- a. ККН приветствует запуск Стратегии в области людских ресурсов, призванной удовлетворить сохраняющиеся потребности в сфере оказания кадровых услуг. ККН также отмечает прогресс, достигнутый в процессе перевода контрактов о предоставлении услуг на такой вид трудовых отношений, как договор найма персонала; вместе с тем, обеспокоенность по-прежнему вызывает систематическое использование контрактов для внештатного персонала для выполнения функций, которые должны осуществляться штатными сотрудниками. ККН по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на сокращение численности персонала на 5 процентов в 2025 году, доля филиалов остается высокой — 63 процента.
- b. ККН по-прежнему обеспокоен рисками для организации, связанными с тем, что кадровая служба по-прежнему недополучает ресурсы, особенно с учетом инициативы по переходу на регионы и страны. Хотя прогресс, достигнутый в реализации инициативы Pivot, заслуживает похвалы, децентрализация еще более отчетливо высвечивает острую необходимость выделения дополнительных и адекватных ресурсов на управление персоналом на местах, а также решения рисков, связанных с удержанием талантов в результате реализации этой инициативы.
- c. Процесс переноса деятельности в страны и регионы Pivot, по всей видимости, продвигается успешно, и ККН продолжает подчеркивать важность обеспечения своевременного и эффективного взаимодействия с персоналом для поддержания прозрачности и вовлеченности сотрудников. Необходимо продолжать внимательно следить за возможными проблемами, в том числе юридическими, которые могут возникнуть в результате проведения данной инициативы, чтобы обеспечить непрерывность работы и решить проблемы персонала на ключевых этапах. ККН также вновь заявляет о важности комплексного подхода к проведению оценки результатов инициативы Pivot для анализа ее влияния на оперативную эффективность и результативность, а также выявления любых непредвиденных последствий для показателей деятельности, заинтересованных сторон или персонала, которые могут потребовать внимания.

C. Финансовая отчетность и системы

44. ККН рассмотрел проект финансовой отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2024 года. Он приветствовал комплексный пересмотр финансовой отчетности, проведенный в рамках процесса подготовки в текущем году. Эти значительные усилия позволили существенно повысить четкость и удобство использования финансовой отчетности, привести ее в более полное соответствие с практикой других учреждений Организации Объединенных Наций и обеспечить раскрытие новой информации, актуальной для доноров. ККН выражает признательность финансовому отделу Структуры «ООН-женщины» за

приложенные усилия и конструктивную реакцию на рекомендацию Комитета о необходимости проведения такого анализа.

45. Рабочая проверка финансовой отчетности Структуры «ООН-женщины» за 2024 год была проведена ККН 10 апреля 2025 года, после чего 15 апреля 2025 года состоялось официальное заседание для обсуждения результатов проверки. В ходе этих заседаний ККН взаимодействовал с персоналом Структуры «ООН-женщины» для обсуждения ключевых вопросов, что привело к внесению ряда корректировок в проект финансовой отчетности с целью исправления отдельных статей и повышения четкости раскрытия информации. После внесения данных изменений ККН сообщил об отсутствии возражений против направления финансовой отчетности в Комиссию ревизоров ООН.
46. Организация получает безоговорочное аудиторское заключение от Комиссии ревизоров ООН уже четырнадцатый год подряд с момента своего основания в 2010 году. ККН приветствует своевременное завершение работы над проверенной финансовой отчетностью за 2024 год, которая впервые включила в себя заключение о внутреннем контроле за финансовой отчетностью и получила положительное аудиторское заключение.
47. ККН регулярно получал обновленную информацию от Отдела управления и административного руководства (DMA) по финансовым вопросам и от Отдела стратегии, планирования, результатов и эффективности (SPRED) по вопросам бюджета. Также Комитет получал регулярные брифинги по сквозным общекорпоративным функциям, включая стратегическое планирование и управление, ориентированное на результаты, корпоративную прозрачность и отчетность, управление рисками организации и предотвращение мошенничества. Кроме того, ККН получил положительный отзыв от Комиссии ревизоров ООН относительно взаимодействия со стороны финансовой службы и руководства в процессе аудита финансовой отчетности.

D. Информационно-коммуникационные технологии

48. ККН продолжал осуществлять мониторинг состояния информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) Структуры «ООН-женщины», уделяя постоянное внимание вопросам внедрения и стабилизации системы управления ресурсами предприятия Quantum, а также связанным с ней рискам в области управления данными и кибербезопасности. В ходе дискуссий в 2025 году ККН все чаще рассматривал ИКТ не только как операционный инструмент, способствующий децентрализации в рамках «переноса центра тяжести в регионы и страны», но и как стратегическую необходимость для повышения эффективности финансового управления и отчетности о результатах в рамках Стратегического плана на 2026–2029 годы и с учетом задач инициативы «ООН-80».
49. Что касается первого этапа внедрения системы Quantum, ККН рассмотрел результаты совместного аудита, в котором процесс внедрения был оценен как в целом удовлетворительный, однако были выявлены устойчивые недостатки, требующие внимания руководства. К ним относятся механизмы контроля кибербезопасности, защита данных, управление изменениями и выверка платежей партнеров. ККН отметил, что, несмотря на прогресс в выполнении

рекомендаций, остаточные риски остаются значительными, особенно в условиях сокращения штата, мер по сдерживанию расходов и растущей зависимости от интегрированных систем для обеспечения децентрализованной деятельности.

50. ККН принял к сведению прогресс во внедрении второго этапа системы Quantum (Quantum+), целью которого является укрепление взаимосвязи между целями, результатами и распределением ресурсов, а также расширение функциональных возможностей мониторинга и отчетности. ККН подчеркнул, что задержки или пробелы в функционале Quantum+ создадут значительный риск для способности Структуры «ООН-женщины» установить надежные базовые показатели, отслеживать эффективность и демонстрировать результаты с самого начала реализации Стратегического плана на 2026–2029 годы. В связи с этим ККН особо отметил необходимость четкого управления, расстановки приоритетов и реалистичной последовательности этапов реализации второго этапа в условиях текущих ресурсных ограничений и потенциальных новых рисков, возникающих в связи с децентрализацией и передачей функций в новые локации. Таким образом, ККН подчеркнул важность устойчивых инвестиций в управление ИКТ, кибербезопасность и управление данными, отметив, что недостатки в этих областях подорвут не только оперативную эффективность, но и доверие к организации со стороны государств-членов, доноров и партнеров в период повышенного внимания и конкуренции за ресурсы.

Е. Управление рисками третьих лиц

51. ККН продолжал следить за развитием ситуации в области управления рисками третьих лиц и определил данную сферу как риск общекорпоративного уровня, значение которого неуклонно растет, а не просто как текущий вопрос соблюдения нормативных требований. ККН принял к сведению меры, принятые руководством после инцидента с утечкой данных, размещенных у стороннего поставщика услуг, включая усилия по повышению осведомленности пользователей, усилению ответственности и совершенствованию процедур информационной безопасности. Тем не менее ККН отметил, что зависимость от внешних поставщиков услуг, как ожидается, будет расти и далее в контексте мер по сдерживанию расходов, аутсорсинга и инициативы Pivot.
52. В этом контексте ККН выразил обеспокоенность тем, что давние рекомендации внутреннего аудита, касающиеся управления рисками третьих сторон (особенно в области ИКТ и данных), остаются выполненными лишь частично. ККН вновь подтвердил важность создания и ведения комплексного централизованного реестра основных сторонних поставщиков услуг, четкого определения механизмов ответственности и эскалации, а также систематической оценки и мониторинга рисков, связанных с третьими сторонами. ККН подчеркнул, что несвоевременное решение этих вопросов может подвергнуть Структуру «ООН-женщины» повышенным операционным, репутационным и фидуциарным рискам в период, когда институциональный контроль уже усиливается.

Ф. Другие важные вопросы внутреннего управления и контроля

53. ККН продолжал следить за развитием ситуации по другим вопросам внутреннего управления и контроля, которые он поднимал в последние годы. К ним относятся следующие:
- a. Программа управления рисками организации продолжает совершенствоваться, однако сохраняются возможности для улучшения корпоративной отчетности о рисках с целью совершенствования механизмов эскалации рисков и мониторинга мер по их смягчению «сверху вниз». Учитывая вызовы, связанные с неопределенностью финансовых ресурсов и масштабными инициативами по реструктуризации, ККН продолжает подчеркивать важность надлежащего ресурсного обеспечения системы управления рисками и укрепления функций контроля первой и второй линий.
 - b. Завершение процесса подготовки Заключения о системе внутреннего контроля для демонстрации подотчетности и ответственности руководства за управление рисками и внутренний контроль. Эта задача возложена на Отдел управления и административного руководства, который запланировал включить Заключение о системе внутреннего контроля в состав финансовой отчетности за 2025 год. Разработка всеобъемлющего Заключения о системе внутреннего контроля будет осуществлена на более позднем этапе.
54. В отношении реформ в области финансов и бюджета ККН приветствовал реорганизацию Отдела управления и административного руководства, включая создание функции Главного финансового сотрудника, что, как ожидается, повысит слаженность и подотчетность в управлении бюджетом и финансами. Также была отмечена и внедрена система управления результатами PRISM 1, что является важным шагом вперед в подготовке к улучшению отслеживания результатов. Кроме того, ККН полагает, что активное участие штаб-квартиры и региональных директоров в процессе формирования бюджета на 2026 год свидетельствует о переходе к более интегрированному и инклюзивному процессу разработки рабочих планов и бюджета, что должно привести к соответствующим результатам. Такой подход будет способствовать повышению чувства сопричастности и ответственности со стороны руководителей.

V. Заключение

55. Усилия Структуры «ООН-женщины» по сотрудничеству и расширению взаимодействия с партнерами и заинтересованными сторонами как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций приобретают все более критическое значение для достижения стратегических целей по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всем мире, особенно в нынешних геополитических условиях
56. ККН высоко оценивает неизменную приверженность Структуры «ООН-женщины» принципам организационного совершенства и трансформации деятельности, поскольку это является фундаментом для достижения стратегических целей, закрепленных в Стратегическом плане организации на 2026–2029 годы.

57. Ключевым направлением деятельности ККН в 2026 году станет взаимодействие с руководством в процессе внедрения нового Стратегического плана на 2026–2029 годы, а также мониторинг шагов, предпринимаемых для управления последствиями меняющейся геополитической обстановки и возможных структурных изменений, вытекающих из инициативы «ООН-80». В этом контексте ККН призывает постоянно уделять внимание мерам по смягчению рисков и их пересмотру в целях предотвращения любых сопутствующих угроз способности Структуры «ООН-женщины» выполнять свой мандат.
58. В заключение ККН выражает благодарность руководству и сотрудникам Структуры «ООН-женщины», а также Секретариату ККН за содействие в организации всех заседаний, обеспечение высокого уровня участия и продуктивные дискуссии в течение 2025 года.

VI. Приложения

Приложение 1. Состав Консультативного комитета по надзору в 2025 году

Имя участника	Комментарии
Г-жа Мей Кит Ван (Сингапур)	Является членом с февраля 2019 года: занимала должность председателя с января по сентябрь 2025 года; второй срок полномочий закончился в октябре 2025 года.
Г-н Роберт Лэйхи (Канада)	Является членом с октября 2019 года: занимал должность заместителя председателя; второй срок полномочий закончился в октябре 2025 года.
Г-н Крис Хемус (Южная Африка и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)	Является членом с августа 2022 года, в настоящее время исполняет свои полномочия в рамках второго трехлетнего срока.
Г-жа Дженнифер М. Лестер (Ямайка)	Является членом Комитета с октября 2023 года; в настоящее время исполняет свои полномочия в рамках первого трехлетнего срока. Вступила в должность председателя ККН в октябре 2025 года.
Г-жа Дороти Лакс (Австралия)	Является членом с октября 2024 года, в настоящее время исполняет свои полномочия в рамках первого трехлетнего срока.

**Приложение 2. Даты заседаний Консультативного комитета по надзору
2025 года**

- | | |
|----------------------------|--|
| 2–4 апреля 2025 г. | Первое заседание ККН (очное, Нью-Йорк) |
| 24–26 июня 2025 г. | Второе заседание ККН (очное, Нью-Йорк) |
| 7–9 октября 2025 г. | Третье заседание ККН (очное, Нью-Йорк) |