

# 妇女地位委员会

## 环境管理和减少自然灾害

---

CSW46 商定结论 (B)

联合国, 2002年3月

## 环境管理和减少自然灾害

1. 妇女地位委员会回顾指出,《北京宣言和行动纲领》确认,环境退化和环境灾害影响到所有人的生活。往往对妇女产生比较直接的影响。并建议进一步调查妇女和环境的作用。大会第二十三届特别会议(2000年)确定自然灾害是当前妨碍充分执行《行动纲领》的挑战,并强调必须将性别观点纳入发展以及执行防止、减少灾害和灾后恢复战略的工作。委员会还回顾指出,《联合国千年宣言》(大会第55/2号决议)决心加强合作,减少自然灾害和人为灾害的次数和影响,并回顾大会第46/182号决议,其中载有关于人道主义援助的指导原则。
2. 委员会深信,经济发展、社会发展和环境保护是可持续发展相互依存和相辅相成的组成部分,可持续发展是我们提高所有人生活质量的努力的框架。
3. 委员会重申1995年在北京召开的第四次妇女问题世界会议所通过以及2000年在纽约召开的大会第二十三届特别会议题为“2000年妇女:二十一世纪两性平等、发展与和平”的结果文件所载的战略目标和行动。
4. 委员会认识到,妇女在减少和应付灾害(防灾、减灾和备灾)、灾后恢复以及自然资源管理方面发挥重要作用。必须认识到灾害情势导致易受害的状况进一步加剧。在这种情况下,有些妇女面临特别困难的处境。
5. 委员会还认识到,发生灾害之后,应该发挥妇女的力量对付灾害以及支助其家庭和社区,重建并恢复其社区,预防今后发生灾害。
6. 委员会认识到,在应付灾害方面,必须提高妇女的能力和体制办法,以期加强男女平等和增强妇女能力。

### 7.

委员会促请各国政府并酌情促请联合国系统有关基金和方案、组织和专门机构、国际金融机构、民间社会、包括私营部门和非政府组织以及其他利益有关者采取下列行动,加速执行这些战略目标,以便满足所有妇女的需要:

- (a) 争取实现男女平等、对性别问题有敏感性的环境管理以及减少和应付灾害以及灾后恢复,将此作为可持续发展的组成部分;
- (b) 采取措施,将性别观点纳入无害环境和可持续资源和灾害管理机制的设计和执行,并建立审查这些工作的机制;
- (c) 确保妇女充分参加各级可持续发展决策和减少灾害的管理工作;
- (d) 确保妇女和女孩充分享受所有人权——公民、文化、经济、政治和社会权利,包括发展权,在减少和应付灾害以及灾后恢复的工作中也应享有这些人权;在这方面,应该特别重视预防基于性别的暴力行为并对这种行为提出起诉;
- (e) 将性别观点纳入学术界关于气候变化,自然危害、灾害和有关环境脆弱性、包括其根本原因的长期研究工作,并鼓励将这种研究的成果应用于政策和方案之中;
- (f) 收集按性别和年龄分类的人口和社会经济数据及资料,制订全国性对性别具有敏感认识的指标,分析在环境管理、灾害的发生以及减少相关的损失、风险和脆弱性方面的男女差异;
- (g) 酌情在妇女团体参与和参加的情况下,制订、审查和执行对性别问题有敏感认识的法律、政策和方案,包括关于土地使用和城市化规划、自然资源和环境管理以及水资源综合管理的法律、政策和方案,以便提供机会预防和减少破坏;

- (h) 酌情鼓励制订和执行考虑到自然危害的国家建设标准, 以便妇女、男子及其家庭都不面临各种灾害造成的高度风险;
  - (i) 在各种有关发展方案和项目的设计阶段, 将性别问题分析以及查勘危害和脆弱性的方法纳入其中, 以便提高与妇女和男子同样相关的灾害风险管理的效能;
  - (j) 确保妇女享有同样机会获得关于减少灾害的信息以及正规和非正规教育, 包括通过对性别问题有敏感认识的早期预警制度做到这一点, 增强妇女及时采取适当有关行动的能力;
  - (k) 促进创收活动和就业机会, 包括提供小额贷款和其他金融手段, 确保有平等机会获得资源, 特别是土地和财产、包括住房的所有权, 采取措施增强妇女作为生产者消费者的能力, 以期提高妇女对付灾害的能力;
  - (l) 设计和执行对性别问题有敏感认识的经济救济和复兴项目, 确保妇女在正规和非正规部门享有平等经济机会, 并考虑到土地和财产、包括住房以及其他生产线和个人资产的丧失;
  - (m) 在建设安全社区以及确定减少灾害的全国或当地优先事项时, 使妇女成为充分和平等的伙伴, 并将当地和土著知识、技能和能力纳入环境管理和减少灾害的工作中;
  - (n) 了解妇女和男子的需要和机会, 支持各级减少自然灾害的能力建设活动;
  - (o) 在各级、包括在科学、技术和经济学领域中执行正规和非正规教育和训练方案, 采用对性别问题有敏感认识的综合性办法开展无害环境和可持续的资源管理以及减少灾害、对付灾害和复原工作, 以便在农村和城市地区改变行为和态度;
  - (p) 确保各国政府执行其在《21 世纪议程》和《北京行动纲要》以及大会第二十三届特别会议结果文件中作出的承诺, 包括财政和技术援助以及向发展中国家转让无害环境的技术等方面的承诺, 确保将性别观点纳入所有这种援助和转让的主流;
  - (q) 记载良好做法和取得的经验, 特别是妇女和男子积极参与的社区减少灾害、对付灾害和复原的有效战略, 并将这种资料广泛分发给所有利益有关者;
  - (r) 改进并制定为遭受自然灾害影响、包括受到心理创伤的妇女提供身心保健的方案、服务和社会支助网;
  - (s) 加强政府各部、紧急援助当局、执行人员和社区的能力, 以便采用对性别问题有敏感认识的方式开展环境管理和减少灾害的活动, 并有妇女专业人员和外地工作者参与;
  - (t) 在为减少环境危害而采取对性别问题有敏感认识的综合可持续发展行动中, 在政府、国际组织和民间社会、包括私营部门和非政府组织以及其他利益有关者之间建立建设性的伙伴关系;
  - (u) 鼓励民间社会、包括非政府组织在促进可持续发展行动、包括减少灾害的行动中, 将性别观点纳入主流;
  - (v) 确保联合国系统开展协调, 包括各基金、方案和专门机构充分、积极参与, 在可持续发展、包括环境管理和减少灾害的活动中将性别观点纳入主流。
8. 妇女地位委员会呼吁, 在执行与可持续发展有关的各项政策和条约以及定于 2004 年审查《建立更安全的世界的横滨战略: 预防、防备和减轻自然灾害的指导方针》时, 将性别观点纳入其中。
  9. 妇女地位委员会欢迎国际减少灾害战略在减少灾害活动中努力将性别观点纳入主流。
  10. 妇女地位委员会欢迎机构间常设委员会 1999 年 5 月 31 日关于将性别观点纳入人道主义事务的政策声明。

## 11.

妇女地位委员会欢迎召开发展筹资问题国际会议, 并注意到《蒙特雷共识草案》确认妇女的特别需要以及男女平等和增强妇女能力的重要性, 并确认灾害的影响。

**12.**

妇女地位委员会还欢迎将在约翰内斯堡召开可持续发展问题世界首脑会议，而强调整个进程中必须将性别观点纳入主流，敦促代表团的组成保持男女平衡，由妇女参与并充分参加世界首脑会议的筹备、工作和成果，从而再次在国际一级对男女平等的目标作出承诺。妇女地位委员会进一步重申，所有国家和各国人民必须在消除贫穷的重要任务中开展合作，这是实现可持续发展不可缺少的条件，以期缩小生活标准的差距，妥善满足全世界大多数人的需要。 ■

联合国 E/2002/27 号文件