



2015 年
第四次妇女问题世界会议
和《北京宣言》和《行动纲要》
通过二十周年

背景下

《北京宣言》和《行动纲要》（1995 年）
和大会第二十三届特别会议（2000 年）成果文件
的执行情况

国家审查报告编写指导说明

一、背景和导言

2015 年，联合国妇女地位委员会将审查和评价第四次妇女问题世界会议（1995 年，北京）通过的《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议（2000 年）的成果文件的执行情况。

在第 [E/RES/2013/18](#) 号决议中，联合国经济及社会理事会呼吁所有国家在国家一级全面审查在执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果文件中取得的进展和遇到的挑战。该决议第 3 段至第 5 段内容如下：

“决定妇女地位委员会 2015 年的第五十九届会议将审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果文件的执行情况，其中包括当前影响到执行《行动纲要》和实现性别平等以及增强妇女权能的挑战，以及通过将性别平等观点纳入 2015 年后发展议程而加强性别平等和妇女赋权的机会；

呼吁所有国家在国家一级全面审查在执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果文件过程中所取得的进展和遇到的挑战，并鼓励各区域委员会进行区域审查，以将区域政府间进程的成果纳入 2015 年的审查；

大力鼓励各国政府继续支持民间社会，特别是非政府组织和妇女组织在执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果文件上的作用和贡献,并在这方面，呼吁各国政府在编写 2015 年审查报告的各个阶段与相关利益攸关方进行协作，以便汲取其经验教训和专门知识[；]”

除了审查和评价在执行《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果文件上的进展之外，本次审查也是一次协商和提高认识的机会。因此，鼓励各成员国在编写国家审查报告中与政府内外广泛的利益攸关方进行协商。

妇女署和联合国五个区域委员会正在就审查和评价进程开展合作。各区域委员会将利用国家审查报告来编写区域评估报告，并在 2014 年期间提交给区域政府间进程。所有国家审查报告将在妇女署的网站上公布，并链接到各自区域委员会网站。它们也将为全球审查和评价做出贡献。全球审查和评价报告由妇女署与各有关利益攸关方协商编写，提交给妇女地位委员会第五十九届会议。

本指导说明旨在协助和促进这些国家审查报告的编写。

二、国家审查报告内容指导

国家审查报告应当强调**执行情况**，并载有关于所采取行动和所取得成果的**影响**的具体的、循证的评估，另外以评价、研究出版物、报告以及质量和数量数据作为补充。鼓励各国讨论所取得的进展和成就以及遇到的挫折和挑战。审查报告还应当讨论实现性别平等和妇女赋权的**未来计划和举措**。

国家审查报告应当在**第一节**介绍自《北京宣言》和《行动纲要》通过以来的时期的情况。它们应当参考此前历次进展审查的信息：即 2000 年、2005 年和 2010 年进行的审查的信息。另外可以利用各种其他信息来源，包括国家的千年发展目标报告、为 2014 年国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领审查编写的调查报告、缔约国根据《消除对妇

女一切形式歧视公约》提交的报告、联合国区域委员会执行并于 2013 年 2 月提交给联合国统计委员会的国别性别统计方案全球审查报告，¹ 以及其他国家评估报告。国家审查报告无需复制这些报告的结论，而是利用它们进行综合及全面的分析，以反映长期趋势、机遇和挑战，以及利用自《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果文件通过以来所取得的成果。

国家审查报告**第二节**应当讨论《行动纲要》的十二个重大关切领域，其中将重点放在自 2009 年以来的各年度上。

第三节应当讨论与数据和统计有关的问题。它应当为 2013 年 2 月提交给联合国统计委员会的各国性别统计方案全球审查的成果提供补充。

第四节应当讨论在执行《行动纲领》和有关优先事项——包括当前关于可持续发展目标及 2015 年后发展议程的讨论中有关加强性别平等和妇女赋权的建议——中的机遇和挑战方面新出现的重大问题。

尽可能提供关于农村妇女、老年妇女、残疾妇女、土著妇女和感染艾滋病毒和艾滋病妇女等特殊妇女群体以及可能面临多种形式歧视和处于不利境地的任何其他妇女群体的信息。鼓励各国提供信息说明国家一级和地方一级用来监测性别平等和妇女赋权状况的指标。

¹ 全面审查是对国家统计系统的性别统计的全面评估，由联合国统计司通过与各区域委员会协商推出，并由性别统计问题机构间专家小组的一个工作队敲定。它由各自区域的区域委员会管理，载有 30 个与性别统计数据规划、制作和使用有关的问题。其成果见<http://undocs.org/E/CN.3/2013/10>。

国家审查报告的结构和内容

国家审查报告应当按照以下各节要求布局并讨论下述指导问题：

第一节： 自 1995 年以来的成就的概况分析

（建议篇幅：10 页）

- a) 国家自《北京宣言》和《行动纲要》获得通过以及自大会第二十三届特别会议以来在促进性别平等和妇女赋权方面的三至五项重大成就是什么？

这些成就为何被认为是重大成就？请提供支持这一评估的证据。

什么对这种成功做出了贡献？介绍为维持和巩固这种成功在政策和机制上采取的措施。

- b) 国家自《北京宣言》和《行动纲要》获得通过以及自大会第二十三届特别会议以来在实现性别平等和妇女赋权方面的三至五项重大挑战是什么？

这些挑战为何被认为是重大挑战？

介绍已经制定的解决这些挑战的战略？

- c) 自《北京宣言》和《行动纲要》获得通过以及自大会第二十三届特别会议以来在向性别平等和妇女赋权目标推进过程中遇到什么挫折/逆转（如果不同于在 b 中已经确定的挑战）？

造成挫折的主要原因是什么？

为应对这些挫折采取了哪些缓解措施或其他行动（如有）？

- d) 在促进性别平等和妇女赋权方面主要的宪法、立法和/或法律发展动态是什么？

什么法律和/或条例对促进国家的性别平等和妇女赋权有负面影响却仍然有效（或已经出台）？

- e) 国家预算所投入促进性别平等和妇女赋权领域的大概份额是多少？

介绍国家、地区/省和地方各级在编制发展计划和预算中增加和跟踪与实现性别平等和妇女赋权有关的规划和预算分配的努力。

- f) 为政府和民间社会之间的定期对话建立了什么机制？如果有机制，简要介绍它们。
- 包括民间社会组织、妇女组织、学术界、信仰组织、私营部门和其他行动者在内的非政府组织是否正式参与为监测《北京宣言》和《行动纲要》的执行而建立的机制？
- 如否，阻碍建立这类机制的障碍是什么？
- g) 国家参与了什么主要的国内、双边、次区域和/或区域合作以支持在监测和执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果中的知识和经验共享？
- 通过这种努力取得了什么成果以及获得了什么经验教训？
- 合作的感知价值是什么？
- 合作可以何种方式加强在执行《北京宣言》和《行动纲要》中的知识和经验共享？
- h) 然而，千年发展目标整体上，以及特别是与性别问题有关的千年发展目标，在何种程度上促进或加强了《北京宣言》和《行动纲要》的执行？

第二节： 自 2009 年以来在执行《行动纲要》重大关切领域方面取得的进展
(建议篇幅：25 页)

- a) 十二个重大关切领域中的每个领域以及它们的战略目标以及大会第二十三届特别会议成果有关章节的进展情况如何？请提供具体的支持性证据，包括统计数据及其他相关来源。
- 其中是否有哪个领域获得自 2009 年以来制定和执行的法律措施、国家政策、战略、计划、方案和/或项目的支持？请举例说明这类措施。
- 有无在相关领域对这些措施进行监测？请提供关于通过这些措施取得的成果的统计数据 and 评估。
- b) 介绍自 2009 年以来在执行各重大关切领域方面的障碍、差距和挑战。
- 贵国自 2009 年以来是否曾出台什么反周期措施以减缓全球经济和金融危机的后果？
- 如是，这些措施是否将性别平等观点纳入其中和/或将妇女问题列为一个目标群体？

- c) 贵国在 2007/2008 年金融危机爆发后是否曾出台紧缩政策/措施，比如增加税收、削减公共支出或公共部门裁员？

如是，它们在何种程度上影响到上述重大关切领域？请介绍这些措施对包括教育、培训、参与劳动市场、无偿工作、社会保护的获得、信贷的获得或妇女参与或创业在内的妇女及男子参与社会和经济活动状况等主要指标的影响

第三节： 数据和统计

(建议篇幅：5 页)

- a) 有无制定一套核心的国家指标，用来监测性别平等方面的进展情况？如有，请在附件中列出这些指标。

收集数据的责任归属于哪个机构？

如果尚未制定国家指标，原因何在？

- b) 关于联合国统计委员会 2013 年商定的最基本的一套性别公平敏感指标的数据收集和汇编工作是否已经开始？（指标清单链接列于第三部分）

如是，数据收集和汇编现况如何？请介绍国家一级为改善性别问题相关数据收集和汇编工作已经制定的计划。

如否，国家一级有无计划启动基于最基本指标的工作？请简要介绍。

- c) 关于联合国统计委员会 2013 年商定的关于暴力侵害妇女行为九项指标的数据收集和汇编工作是否已经开始？（指标清单列于第三部分）

如是，数据收集和汇编现况如何？请介绍国家一级为产生这些指标已经制定的计划。

如否，国家一级有无计划启动基于这些指标的工作？请简要介绍。

- d) 为收集关于农村妇女、老年妇女、残疾妇女、土著妇女、感染艾滋病毒和艾滋病妇女等特定妇女群体或其他群体的状况的数据开展了什么工作？请简要介绍。

第四节： 新出现的优先事项

(建议篇幅：2 页)

- a) 今后三至五年旨在加速执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果以及后来的关于在国家一级实现性别平等和妇女赋权的政府间协议的行动中，主要优先事项有哪些？
- b) 在当前关于可持续发展和 2015 年后发展议程的讨论中，贵国在加强性别平等和妇女赋权方面的优先事项和建议是什么？

国家审查报告的附件

除了别处未涵盖的相关信息之外，国家报告的附件应当载有以下信息：

- 关于**国家审查报告编写程序**的信息，包括说明参与的政府部门和机构以及与各利益攸关方进行的协商
- 关于第一节所讨论的总体趋势以及关于第二节讨论的所有重大关切领域的**详细统计信息**（如有可能）
- 关于别处未列有的在任何**重大关切领域**执行的**政策和举措的案例研究/良好做法范例**
- **政策、战略、行动计划和出版物列表**，并附上其地址（电子版）链接。

三、国家报告的提交

邀请各国最迟于 2014 年 5 月 1 日以联合国六种正式语文之一通过打印文本及电子形式将其国家报告发送给有关区域委员会和妇女署。

妇女署

政府间支助司

220 East 42nd Street, Room 18-43

New York, NY 10017

联系人：Patience Stephens，政府间支助司司长

电子邮箱: igsd.beijing20@unwomen.org

传真: +1 646 781 4496

非洲经济委员会 (非洲经委会)

P.O. Box 3001

Menelik Avenue

Addis Ababa, Ethiopia

联系人: Thokozile (Thoko) Ruzvidzo, 非洲性别平等与社会发展中心主任

电子邮箱: truzvidz@uneca.org

传真: +25111 5 51 27 85

欧洲经济委员会 (欧洲经委会)

执行秘书办公室

Palais des Nations, CH-1211 Geneva, Switzerland

联系人: Malinka Koparanova, 高级社会事务干事

电子邮箱: gender@unece.org

传真: : +41 22 917 0036

拉丁美洲和加勒比经济委员会 (拉加经委会)

Casilla 179-D

Santiago de Chile, 7630412, Chile

联系人: Sonia Montaña, 性别平等事务司司长

电子邮箱: sonia.montano@cepal.org

传真: +56 2 208 0252

亚洲及太平洋经济社会委员会 (亚太经社会)

社会发展司

联合国大厦

Rajadamnern Nok Avenue, Bangkok 10200, Thailand

联系人: Cai Cai, 性别平等和妇女赋权问题负责人

电子邮箱: escap-sdd@un.org

传真: +66 2 288 1030

西亚经济社会委员会（西亚经社会）

P. O. Box 11-8575

Riad El-Solh Square, Beirut, Lebanon

联系人：Samira Atallah，西亚经社会妇女中心主任

电子邮箱：beijing20review@un.org

传真：+961 1 981 510

有关网站和链接

关于既往审查和评价进程的信息可打开下列链接查阅。它们包括各成员国在第四次妇女问题世界会议（1995 年）之前提交以及为五年（2000 年）、十年（2005 年）和十五年（2010 年）审查和评价进程提交给联合国秘书处的报告。

妇女署：<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/index.html>

非洲经委会：<http://www.uneca.org/beijing15>

欧洲经委会：http://www.unece.org/gender/beijing_process.html

拉加经委会：<http://www.eclac.cl/cgi-bin/getprod.asp?xml=/mujer/noticias/paginas/8/36338/P36338.xml&xsl=/mujer/tpl/p18f.xsl&base=/mujer/tpl/top-bottom.xsl>

亚太经社会：<http://www.unescapsdd.org/gender/publication/bangkok-declaration-beijing15>

http://www.unescap.org/EDC/English/IntergovMeetings/BPA/BPA_Rep.pdf

西亚经社会：<http://www.escwa.un.org/information/meetingdetails.asp?referenceNum=1065E>

关于 2015 年审查和评价进程的信息将在下列网站公布，包括各国的国家审查报告。

妇女署：<http://www.unwomen.org/en/csw/csw59-2015>

非洲经委会：待定

欧洲经委会：http://www.unece.org/gender/beijing_process.html

拉加经委会：待定

亚太经社会：<http://www.unescapsdd.org/beijing20>

西亚经社会：待定

《消除对妇女一切形式歧视公约》各缔约国提交的报告可登陆联合国人权事务高级专员办事处的网站 <http://tb.ohchr.org/default.aspx> 查阅条约机构数据库。

最基本的一套性别公平敏感指标

最基本的一套性别公平敏感指标可访问以下报告（附件二）查阅：<http://undocs.org/E/CN.3/2013/10>

关于暴力侵害妇女行为的指标

以下是九项暴力侵害妇女行为指标：

1. 按暴力行为严重性、与犯罪人的关系和发生频率，列出妇女在过去 12 个月内遭受人身暴力侵害的总比率以及年龄别比率
2. 按暴力行为严重性、与犯罪人的关系和发生频率，列出妇女在一生中遭受人身暴力侵害的总比率以及年龄别比率
3. 按暴力行为严重性、与犯罪人的关系和发生频率，列出妇女在过去 12 个月内遭受性暴力侵害的总比率以及年龄别比率
4. 按暴力行为严重性、与犯罪人的关系和发生频率，列出妇女在一生中遭受性暴力侵害的总比率以及年龄别比率
5. 按发生频率列出的曾经有过伴侣的妇女在过去 12 个月遭受目前或先前亲密伴侣性暴力和/或人身暴力侵害的总比率和年龄别比率
6. 按发生频率列出的曾经有过伴侣的妇女在一生中遭受目前或先前亲密伴侣性暴力和/或人身暴力侵害的总比率和年龄别比率
7. 曾经有过伴侣的妇女在过去 12 个月遭受到亲密伴侣心理暴力行为的总比率和年龄别比率
8. 曾经有过伴侣的妇女在过去 12 个月遭受到亲密伴侣经济暴力行为的总比率和年龄别比率
9. 经历过切割女性生殖器官行为的妇女总比率和年龄别比率

这些指标可访问下列报告查阅：<http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/vaw/docs/finalreport.pdf>.

《北京宣言》和《行动纲要》——重大关切领域和战略目标

A. 妇女与财产

- 战略目标 A.1。审查、采取和坚持述及贫穷妇女需要和努力的宏观政策和发展战略。
- 战略目标 A.2。审查法律和行政做法，以确保妇女享有平等权利和机会获得经济资源。
- 战略目标 A.3。向妇女提供利用储蓄和信贷机制和机构的机会
- 战略目标 A.4。制定以性别为基础的方法，并进行研究以解决妇女贫穷问题

B. 妇女的教育和培训

- 战略目标 B.1。确保接受教育的平等机会。
- 战略目标 B.2。消灭妇女文盲现象。
- 战略目标 B.3。改善妇女获得职业培训、科学技术和继续教育的机会。
- 战略目标 B.4。发展非歧视性教育和培训。
- 战略目标 B.5。为教育改革分配充足的资源并监测教育改革的实施。
- 战略目标 B.6。促进女孩和妇女的终身教育和培训。

C. 妇女与保健

- 战略目标 C.1。增加妇女在整个生命周期内获得适当、负担得起的和优质的保健、信息和有关服务。
- 战略目标 C.2。加强促进妇女健康的预防性方案。
- 战略目标 C.3。采取对性别问题敏感的举措，以解决性传播疾病、艾滋病毒/艾滋病以及性健康和生殖健康问题。
- 战略目标 C.4。促进关于妇女健康问题的研究并传播有关信息。
- 战略目标 C.5。增加资源促进妇女健康并监测其后续行动。

D. 对妇女的暴力行为

- 战略目标 D.1。采取综合措施预防和消除对妇女的暴力行为。
- 战略目标 D.2。研究对妇女的暴力行为的原因和后果以及各种预防措施效力。
- 战略目标 D.3。消除贩运妇女活动并援助卖淫和贩运所造成的暴力受害者。

E. 妇女与冲突

- 战略目标 E.1。增进妇女在决策层参与解决冲突并保护生活在武装冲突和其他冲突状态下或外国占领下的妇女。
- 战略目标 E.2。减少过度的军事开支并控制军备供应。
- 战略目标 E.3。推动以非暴力方式解决冲突并减少冲突状态下侵犯人权事件。
- 战略目标 E.4。促进妇女对培养和平文化的贡献。
- 战略目标 E.5。向难民妇女、其他需要国际保护的流离失所妇女以及国内流离失所妇女提供保护、援助和培训。
- 战略目标 E.6。向殖民地和非自治领土的妇女提供援助。

F. 妇女与经济

- 战略目标 F.1。促进妇女的经济权利和经济独立，包括就业、获得适当工作条件和控制经济资源。
- 战略目标 F.2。促进妇女平等获得资源、就业、市场和贸易的机会。
- 战略目标 F.3。特别向低收入妇女提供商业服务、培训和进入市场、了解信息及获得技术的机会。
- 战略目标 F.4。增强妇女的经济能力和商业网络。
- 战略目标 F.5。消除职业隔离和一切形式的就业歧视。
- 战略目标 F.6。促进男女在家庭工作和责任上的协调。

G. 妇女参与权力和决策

- 战略目标 G.1。采取措施确保妇女平等进入和充分参与权力机构和决策。
- 战略目标 G.2。增强妇女参与决策和领导的能力。

H. 提高妇女地位的体制机制

- 战略目标 H.1。设立或加强国家机构及其他政府机构。
- 战略目标 H.2。将性别平等观点纳入立法、公共政策、方案和项目。
- 战略目标 H.3。制作并传播按性别分列的数据和信息以便用于规划和评价。

I. 妇女的人权

- 战略目标 I.1。通过充分执行所有人权文件，尤其是执行《消除对妇女一切形式歧视公约》，促进和保护妇女的人权。
- 战略目标 I.2。确保法律面前和实际上人人平等和不受歧视。
- 战略目标 I.3。普及法律知识。

J. 妇女与媒体

- 战略目标 J.1。促进妇女在媒体和新传播技术上以及通过媒体和新传播技术参与表达意见和做出决定以及自行表达意见和做出决定。
- 战略目标 J.2。促进媒体对妇女做出平衡和非陈规定型的描绘。

K. 妇女与环境

- 战略目标 K.1。积极吸收妇女参与各级环境决策。
- 战略目标 K.2。将性别平等关切和观点纳入可持续发展政策和方案。
- 战略目标 K.3。在国家、机遇和国际各级加强或建立机制，发展和环境政策对妇女的影响。

L. 女童

- 战略目标 L.1。消除对女童的一切形式歧视。

- 战略目标 L.2。消除不利于女童的负面文化态度和做法。
- 战略目标 L.3。促进和保护女童的权利并提高对女童的需要和潜力的认识。
- 战略目标 L.4。消除在教育、技能发展和培训方面对女童的歧视。
- 战略目标 L.5。消除在保健和营养方面对女童的歧视。
- 战略目标 L.6。消除对童工的经济剥削并保护工作的少女。
- 战略目标 L.7。消除对女童的暴力。
- 战略目标 L.8。促进女童了解并参与社会、经济和政策生活。
- 战略目标 L.9。加强家庭在提高女童地位方面的作用。