



**Commission on the Status of Women
Sixtieth Session**

Women's empowerment and its link to sustainable development

**INTERACTIVE EXPERT PANEL ON THE REVIEW THEME
Addressing data gaps and methodology issues**

The role of National Statistical Offices in the implementation of violence against women prevalence surveys: the experience of Kazakhstan

By

Ainur Dossanova*

Chief Expert, Division of Social and Demographic Statistics
Committee for Statistics, Ministry of National Economy,
Kazakhstan

Thursday, 17 March 2016

3.00 – 5.00 p.m.

* The views expressed in this paper are those of the author and do not necessarily represent those of the United Nations. *Document in Russian version only.*

«Роль национальных статистических офисов во внедрении обследований по насилию в отношении женщин: опыт Казахстана»

Казахстан, как и многие другие страны-члены ООН, присоединился практически ко всем основным международным обязательствам в области обеспечения гендерного равенства, в том числе и к Целям устойчивого развития до 2030 года, где одной из главных задач 5-й Цели является искоренение насилия в отношении женщин.

Профилактика и борьба с явлением насилия в Казахстане является одним из важнейших приоритетов в государственной политике и относится к обязательствам, принятым Казахстаном и реализуемых в настоящее время на национальном уровне.

Казахстан принял ряд важных законодательных документов, которые способствуют достижению гендерного равенства в стране, в том числе для принятия мер по ликвидации насилия. К ним относятся Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан № 1677 от 29 ноября 2005г., Закон РК «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» и Закон РК «О профилактике бытового насилия», принятые в 2009 году.

В рамках процесса по борьбе с насилием в отношении женщин, каждое государство обязано обеспечить регулярный сбор и распространение необходимых официальных статистических данных.

После принятия Закона РК «О профилактике бытового насилия» в 2009 году Министерство внутренних дел РК осуществляет сбор административных данных, связанных со случаями обращений женщин по причине бытового насилия и принимаемыми государственными мерами по данному вопросу.

Соответствующие мероприятия для внедрения статистических показателей по насилию в отношении женщин Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК (далее – Комитет по статистике) начал с 2007 года в рамках совместного проекта с ЕЭК ООН и Всемирным Банком по повышению гендерной чувствительности статистической системы.

Одной из основных тем в данном проекте являлось внедрение показателей насилия в отношении женщин в национальную статистическую практику, в результате которого были определены два пути решения данного вопроса: проведение специального обследования или включение дополнительного модуля в текущие статистические обследования.

Учитывая предложенные пути решения для внедрения показателей насилия в отношении женщин, Комитет по статистике в качестве первого шага в данном направлении включил дополнительный модуль «Бытовое насилие» в Мульти-индикаторное кластерное обследование 4 раунда, которое проводилось Комитетом по статистике совместно с ЮНИСЕФ и ЮНФПА в течение 2010/2011гг.

После подведения итогов данного обследования, Комитетом по статистике было принято решение и выделены необходимые государственные ресурсы для проведения отдельного специального обследования по насилию в отношении женщин в 2015г.

После каждого проведенного исследования по проблеме насилия в отношении женщин Комитет по статистике достигает определенных успехов в данной области и вместе с тем извлекает некоторые уроки, которые учитываются в последующих мероприятиях.

Так, после проведения модульного обследования по бытовому насилию в рамках Мультииндикаторного кластерного обследования, Комитет по статистике извлек следующие основные уроки:

1. Требуется больше времени для проведения качественного опроса для более глубокого изучения и выявления возможного опыта насилия;
2. Учитывая деликатность и специфичность данной темы, полевые сотрудники должны проходить отдельный тренинг по вопросам насилия в отношении женщин;
3. При распространении полученных результатов обследования среди широкого круга общественности (парламентарии, политики, НПО, СМИ и т.д.) сложно уделить должное внимание вопросу насилия в отношении женщин, так как в данном обследовании (МИКО) изучалось много других актуальных вопросов по положению детей и женщин.

Учитывая полученный опыт в 2010-2011 годах, Комитет по статистике предпринял соответствующие действия и инициировал включение отдельного специализированного обследования по насилию в отношении женщин.

Правительство Казахстана, в лице Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политики при Президенте Республики Казахстан, поддержало данную инициативу, и государство выделило необходимые финансовые ресурсы.

Следует отметить, что в Казахстане национальный механизм по продвижению гендерного равенства тесно взаимодействует с национальным статистическим офисом, что дает соответствующие положительные результаты.

Итак, в прошлом году Комитет по статистике провел основной этап выборочного обследования по насилию в отношении женщин – полевые работы. В настоящее время идет подведение итогов обследования, проводится обработка полученных данных, которые будут проанализированы и представлены общественности в Итоговом отчете к концу текущего года.

Вместе с тем, в течение всего процесса подготовки и проведения данного обследования Комитет по статистике извлек следующие основные уроки:

1. В данном обследовании есть много специфичных требований, которые обычно не применяются в статистической практике: для обеспечения рекомендаций по этике и безопасности полевым персоналом могут быть только женщины, опрос проводится исключительно в приватной обстановке, выборка домохозяйств должна быть достаточно «разбросанной» в целях сохранения конфиденциальности проведения опроса, не применять слово «насилие» и т.д.;
2. При проведении выборочных обследований всегда подчеркивается важная роль полевого персонала и качества его обучения. Данное требование имеет еще более важное значение в данном обследовании, так как от выполнения данного условия зависит степень выявления пережитого опыта насилия опрашиваемыми женщинами. Специфичность и деликатность данного обследования требует обеспечения необходимых мер для поддержки персонала во

время полевых работ, таких как услуги психологов для снижения стресса после проведения опроса;

3. Ключевым моментом для достижения успеха в данном обследовании является тесное взаимодействие всех заинтересованных сторон: государственных органов, неправительственных и международных организаций. Комитет по статистике создал специальную рабочую группу из представителей государственных органов, неправительственных и международных организаций (ООН-Женщины, ВОЗ и ЮНФПА) для оказания всесторонней поддержки в данном обследовании, которая является хорошим примером активного и продуктивного сотрудничества.

В текущем году будут подведены итоги данного обследования, которые Комитет по статистике совместно с ООН-Женщины, ЮНФПА и ВОЗ планирует презентовать широкой общественности с участием политиков, гражданского общества и международных организаций в целях принятия дальнейших мер по улучшению профилактики и искоренению насилия в казахстанском обществе.

Результаты данного обследования будут способствовать также получению необходимых индикаторов по насилию в отношении женщин для Целей устойчивого развития, к которым Казахстан присоединился в сентябре т.г.

Для обеспечения мониторинга выполнения странами-членами ООН своих обязательств в области Целей устойчивого развития до 2030 года необходимы качественные статистические данные, в том числе дезагрегированные по признаку полу, и национальные статистические офисы совместно с другими заинтересованными органами должны принять необходимые меры в данном направлении.

Полученные индикаторы также позволят выполнить рекомендации Комитета ООН по выполнению Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин касательно предоставления данных по насилию в отношении женщин.

В качестве основных выводов и рекомендаций следует отметить следующее:

1. Важно обеспечивать международную сопоставимость статистических данных, и для этого необходимо использовать единую согласованную на международном уровне методологию (ООН, рекомендации ВОЗ по этике и безопасности);
2. Проведение отдельного обследования дает более полную картину о ситуации с насилием в отношении женщин, но при ограниченности ресурсов и необходимости получения оценок о распространенности насилия – модульные обследования могут быть использованы;
3. Взаимодействие между различными заинтересованными сторонами является важным условием для обеспечения качественного проведения обследования по насилию в отношении женщин.
4. Наряду с количественными исследованиями необходимо внедрять в практику и качественные исследования для выявления факторов и причин насилия в отношении женщин;
5. В целях обеспечения эффективного использования и применения на практике результатов проводимых обследований необходимо широкое распространение данных.