

**Национальный обзор  
реализации положений Пекинской декларации  
и Платформы действий 1995 года по вопросам  
гендерного равенства и расширения прав  
и возможностей женщин**

**РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

**Минск, 2019**

## Введение

Доклад подготовлен Беларусью в целях выполнения резолюции Экономического и социального совета ООН от 12 июня 2018 г. № 2018/8, а также в интересах эффективной подготовки обзорного доклада регионом Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), который будет рассмотрен в октябре 2019 г. в Женеве, и последующей успешной подготовки Глобального обзора «Пекин+25», который будет рассмотрен в сентябре 2020 г. в Нью-Йорке.

Документ составлен в виде ответов на перечень вопросов, содержащихся в руководстве по комплексному обзору на национальном уровне, разработанном совместно ЕЭК ООН и организацией «ООН-женщины».

Обзор подготовлен министерством иностранных дел во взаимодействии с министерствами труда и социальной защиты, здравоохранения, образования, внутренних дел, информации, экономики, природных ресурсов и охраны окружающей среды, Национальным статистическим комитетом и иными партнёрами, в компетенцию которых входят вопросы гендерного равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Национальный доклад одобрен на заседании Национального совета по гендерной политике при Правительстве.

Беларусь исходит из понимания, что в ответах на последующие вопросы, в которых предлагается выбрать конкретные приоритеты в деле продвижения гендерного равенства, неуказание на другие приоритеты означает, что они неприменимы в отношении Беларуси (например, женщины, представляющие коренные народы) либо обеспечиваются в рамках действующего законодательства и политики и не требуют дополнительных мер (к примеру, укрепление права на землю).

### **1. Каковы самые важные достижения, проблемы и неудачи в процессе осуществления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин за последние пять лет?**

2015 год отмечен важным событием глобального масштаба – Генеральная Ассамблея ООН одобрила Повестку дня в области развития на период до 2030 года (далее – Повестка дня до 2030 года). Её пятая цель устойчивого развития ставит задачей обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин. Беларусь выразила приверженность Повестке дня до 2030 года и для её выполнения учредила пост Национального координатора и Совет по устойчивому развитию. С этого момента вопросы достижения ЦУР 5 находятся в фокусе не только Национального совета по гендерной политике при Правительстве<sup>1</sup>, но и Совета по устойчивому развитию. Действия обоих советов скоординированы и взаимодополняемы.

В 2017 году Беларусь присоединилась к Группе друзей гендерного паритета<sup>2</sup>, учреждённой в ООН для продвижения гендерного паритета и женского лидерства.

Принимаемые Беларусью усилия позволяют продвигаться в решении вопросов равных прав и возможностей внутри страны и на мировой арене. Беларусь занимает

---

<sup>1</sup> Совет координирует разработку и осуществление гендерной политики. Министр труда и социальный защиты руководит работой совета. В его состав на правах равных членов входят представители государственных органов и общественных объединений. Реализуется Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на период до 2020 года, который нацелен на достижение пятой цели устойчивого развития.

<sup>2</sup> <https://www.universal-rights.org/nyc/blog-nyc/the-gender-parity-strategy-and-un-reforms/>

26-е место в рейтинге индекса гендерного разрыва<sup>3</sup> и 31-е место в рейтинге по гендерному неравенству<sup>4</sup>. В то же время сохраняется ряд насущных задач, которые предстоит решить, в том числе обеспечение гендерного паритета в семейных отношениях, сокращение разрыва в продолжительности жизни мужчин и женщин и пр.

**К числу важных достижений за последние пять лет относятся следующие:**

1) Развитие институционального механизма по обеспечению гендерного равенства

В отличие от предыдущих действующих Национальный план по обеспечению гендерного равенства ставит целью внедрение гендерного подхода в процесс разработки и осуществления мер государственной политики во всех сферах путём развития таких механизмов как гендерная экспертиза законодательства, учёт гендерного фактора при разработке национальных программ и стратегий, закрепления в законодательстве антидискриминационных норм и т.д. По каждому мероприятию плана установлен результат либо показатель в увязке с задачами ЦУР 5.

2) Расширение экономических возможностей женщин, их участия на уровне принятия решений

Произошли позитивные изменения в повышении экономической самостоятельности женщин, создании условий для реализации их потенциала в социально-экономической сфере. Так, Государственная программа по развитию малого и среднего предпринимательства в Беларуси до 2020 года уже содержит меры поддержки женского предпринимательства. Выделение безвозмездных субсидий для открытия собственного дела стало эффективным механизмом развития женского бизнеса. Всё больше безработных женщин получают субсидию на организацию собственного дела (в 2009 году – 34,8%, в 2018 году – 44,3%).

Уровень зарегистрированной женской безработицы ниже, чем мужской. В общей численности безработных в 2018 году мужчины составили 63,2%, женщины 36,8%. Уровень женской безработицы по критериям Международной организации труда сегодня составляет 3,6% (мужчин – 5,9%), в 2016 году – 4,2% (мужчин – 7,5%).

В 2016 году внесены изменения в закон о занятости населения. Женщины, воспитывающие детей в возрасте до 3 лет, получили возможность бесплатно проходить профессиональную подготовку, переподготовку, повышать квалификацию и получать при этом стипендию. Одновременно предлагается дополнить Трудовой кодекс главой о дистанционной занятости, что даст возможность развивать гибкие формы занятости среди женщин, воспитывающих детей.

Список тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается работать женщинам, сокращён до 181 позиции. Условия труда сегодня определяются не названием профессии или должности, а технологическим процессом, оборудованием и организацией труда на конкретном рабочем месте.

С учётом плавного повышения пенсионного возраста женщин с 55 до 58 лет в 2022 году женщины зрелого возраста более не ограничены в возможностях профессионального роста и самореализации. Национальная стратегия активного долголетия<sup>5</sup> до 2030 года, которая разрабатывается в Беларуси, будет содержать меры поддержки пожилых женщин.

---

<sup>3</sup> доклад о гендерном разрыве Всемирного экономического форума за 2017 год

<sup>4</sup> доклад о человеческом развитии 2017 года

<sup>5</sup> Рабочее название, может измениться впоследствии

Возрастает участие женщин на уровне принятия решений. В Парламенте доля женщин-депутатов составляет 32,5 % от общей численности<sup>6</sup>, пять лет назад – 29,7%. В местных советах депутатов женщин ещё больше – 48,2% от общего количества. Женщины-государственные служащие всех уровней управления составляют 67,4%, в том числе на должностях руководителей и заместителей организации – 56,2%.

Созданные условия позволяют женщинам достигать высоких позиций в бизнесе. К примеру, в 2018 году белоруска<sup>7</sup> вошла в список «Топ-50 женщин - технологических предпринимателей из Европы», составленный журналом Forbes.

### 3) Развитие международного сотрудничества в решении вопросов гендерного равенства

Беларусь выстраивает и осуществляет национальную гендерную политику на основе анализа международных тенденций, передового опыта и наилучших практик. Диалог с международными организациями является полезным инструментом в работе по выполнению международных обязательств. Их рекомендации учитываются при выполнении Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства.

В 2016 году Беларусь представила восьмой периодический доклад об осуществлении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>8</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил прогресс, достигнутый страной в этой сфере.

В 2017 году на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию Беларусь представила добровольный национальный доклад об осуществлении Повестки дня до 2030 года<sup>9</sup>, отражающий среди прочего ситуацию в сфере гендерного равенства.

Беларусь активно взаимодействует с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В 2015-2018 годы реализованы совместные проекты по созданию сетевых объединений по наставничеству для расширения экономических возможностей женщин, а также содействию женскому лидерству и участию женщин в политической и общественной жизни. Совместно с ОБСЕ в 2015 году проведена международная конференция по гендерному равенству в общественной жизни, в 2016 и 2018 годах – международные форумы женщин-лидеров.

В марте 2019 г. в Минске прошла вторая встреча делегации БДИПЧ ОБСЕ с белорусскими женщинами-парламентариями по вопросу учёта гендерных аспектов в законодательстве. Третья встреча запланирована на сентябрь 2019 г.

Серьёзным результатом совместной работы с Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) в 2018 году стало социологическое исследование по тематике семейных отношений и рождаемости в меняющихся социально-экономических условиях жизни белорусов, проведённое по международной методологии «Поколение и гендер». Результаты исследования активно применяются в осуществлении национальной гендерной политики.

### 4) Совершенствование государственной политики в области предупреждения насилия в отношении женщин

В 2014 году были внесены поправки в закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», которые включают ряд прогрессивных мер по

---

<sup>6</sup> По данным Белстата

<sup>7</sup> <https://www.belta.by/society/view/beloruska-voshla-v-spisok-forbes-uspeshnyh-predprinimatelnits-iz-evropy-320976-2018>

<sup>8</sup> [http://www.mintrud.gov.by/ru/8\\_doklad](http://www.mintrud.gov.by/ru/8_doklad)

<sup>9</sup> <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/16357Belarus.pdf>

обеспечению защиты жертв насилия, в том числе такой мерой профилактики как защитное предписание, включая обязанность виновника насилия временно покинуть общее с жертвой насилия жилое помещение. Защитное предписание стало одной из наиболее эффективных мер по противодействию насилию в отношении женщин.

**К насущным задачам гендерной политики Беларуси относятся следующие:**

- 1) Развитие механизмов обеспечения гендерного равенства – внедрение гендерного бюджетирования и гендерной экспертизы законодательства<sup>10</sup>
- 2) Содействие в обеспечении гендерного паритета в семейных отношениях, снижение двойной занятости женщин в пользу развития их личностного потенциала
- 3) Сокращение гендерного разрыва в ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин
- 4) Развитие гендерного образования и просвещения
- 5) Сокращение разрыва в заработной плате мужчин и женщин
- 6) Прекращение насилия в отношении женщин и девушек

**2. Что из перечисленного являлось пятью основными приоритетами в деле ускорения прогресса в отношении женщин и девушек в вашей стране посредством законов, политик и/или программ за последние пять лет?**

Доступ к услугам здравоохранения, включая сексуальное и репродуктивное здравоохранение, а также права в области охраны репродуктивного здоровья

Законом о здравоохранении в Беларуси беременной женщине гарантируется медицинское наблюдение в государственных организациях здравоохранения, медицинская помощь в стационарных условиях во время и после родов. 100% женщин имеют доступ к дородовому и послеродовому медицинскому обслуживанию. 100% женщин рожают в присутствии квалифицированного медицинского персонала и почти все беременные женщины (99,1%) рожают в медицинском учреждении.

Доступность всех видов медицинской помощи женщинам и девушкам независимо от места их проживания является базовым условием обеспечения гендерного равенства.

Прекращение насилия в отношении женщин и девушек

В Беларуси пострадавшим от насилия в семье оказывается комплексная круглосуточная помощь. Налажен механизм взаимодействия между всеми структурами (органы системы здравоохранения, образования, внутренних дел, социальной защиты, общественные объединения). Для обеспечения временного приюта для женщин и девушек, пострадавших от насилия в семье, развивается сеть «кризисных» комнат. Их количество выросло почти в два раза – с 74 в 2014 году до 132 в 2018 году.

В 2018 году у пострадавших появилась возможность заселения в «кризисную» комнату по месту обращения (независимо от места регистрации/места жительства) и при отсутствии документа, удостоверяющего личность. Это позволяет помогать большему количеству женщин. Так, в 2014 году в них проживало 175 человек, а в 2018 году – 679 человек, в том числе 457 пострадавших от насилия в семье (274 женщины, 49 мужчин, 134 ребенка).

Законодательством Беларуси предусмотрено, что социальную помощь детям в возрасте от 3 до 18 лет, которые стали жертвами насилия (большинство из которых

---

<sup>10</sup> В Беларуси гендерная экспертиза периодически осуществляется в рамках обязательной юридической экспертизы. Её самостоятельное проведение не всегда возможно, однако она будет элементом обязательной юридической экспертизы.

девочки), осуществляют 139 социально-педагогических центров. 127 этих центров имеют отделение детского социального приюта.

В центрах круглосуточно бесплатно проводится реабилитация детей, им оказывается медицинская, психологическая и правовая помощь. Там же проводится реабилитация детей-жертв торговли людьми в возрасте от 3 до 15 лет. Реабилитация детей в возрасте до 3 лет осуществляется в домах ребёнка. В социальных приютах дети находятся до момента их возвращения в семью или определения их дальнейшего жизнеустройства.

Результатом совместной работы государства, общественных организаций и ЮНФПА стало создание в 2012 году общенациональной горячей линии помощи жертвам домашнего насилия. Линия ежедневно и бесплатно оказывает информационную, социальную, психологическую и правовую помощь совершеннолетним гражданам. Общественное объединение «Гендерные перспективы» является администратором линии. С 2012 по 2019 год на неё поступило более 12 тысяч звонков. 94% жертв насилия являются женщинами.

#### Женское предпринимательство и женские предприятия

В 2018 году Правительством принята Стратегия развития малого и среднего предпринимательства до 2030 года. Она содержит меры по расширению экономических возможностей женщин. Работающим механизмом по развитию женского предпринимательства стало обучение безработных женщин основам бизнеса, методическое обеспечение и выделение безвозмездных субсидий для открытия собственного дела. За последние пять лет финансовую поддержку из средств государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения для организации собственного дела получили 3 522 безработные женщины. Из числа получивших субсидию 1953 женщины прошли обучение основам бизнеса.

При содействии органов по труду, занятости и социальной защите в 2014-2018 годах 3021 безработная женщина организовала предпринимательскую деятельность, в том числе ремесленную деятельность – 481, частное унитарное предприятие – 50, деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма – 20, крестьянское фермерское хозяйство – 10.

Неоплачиваемый уход и домашняя работа / соглашения в отношении работы и личной жизни (например, оплачиваемый отпуск по беременности и родам или отпуск по уходу за ребёнком, услуги по уходу)

В Беларуси предоставляются равные права матери и отцу на отпуск по уходу за ребёнком до трёхлетнего возраста и выплачивается государственное пособие. Этот отпуск предоставляется отцу, когда мать выходит на работу, продолжает учёбу в дневной форме получения образования или осуществляет деятельность индивидуального предпринимателя, адвоката, нотариуса, ремесленника. Для обеспечения гендерного паритета в 2018 году принят в первом чтении законопроект, предусматривающий следующие новеллы в Трудовой кодекс:

- кратковременный отпуск для отцов при рождении ребёнка;
- право выбора трудового отпуска в летнее время у отцов (отчимов), воспитывающих ребёнка с инвалидностью в возрасте до 18 лет;
- термин «одинокая мать» заменён на термин «одинокий родитель».

Социальная защита, учитывающая гендерные аспекты (например, всеобщее медицинское страхование, денежные переводы, пенсии)

Для гарантированного предоставления источника средств существования при нетрудоспособности в Беларуси функционируют программа трудовых (страховых) пенсий (на основе взносов) и социальных пенсий (не предусматривает предварительных взносов). Пожилые женщины фактически полностью охвачены программой трудовых пенсий: доля женщин старше трудоспособного возраста, получающих эту пенсию, в общей численности женщин этой возрастной группы составила в 2017 году 96,7%, при этом охват у мужчин составил 89,4%. В Беларуси практически отсутствует гендерный разрыв в уровне пенсионного обеспечения: соотношение среднего размера пенсий женщин к среднему размеру пенсий мужчин на конец 2017 года составило 98,9%.

### **3. Принимали ли вы в течение последних пяти лет конкретные меры для предотвращения дискриминации и поощрения прав женщин и девушек, которые испытывают многочисленные и взаимно пересекающиеся формы дискриминации?**

#### *Женщины, живущие с ВИЧ*

В 2016 году Беларусь получила сертификат ООН, подтверждающий исключение случаев передачи ВИЧ-инфекции и сифилиса от матери ребёнку, и ежегодно его подтверждает. На решение задачи по борьбе с ВИЧ/СПИДом направлены совместные усилия Правительства и общественных организаций Беларуси в рамках выполнения Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность» на период до 2020 года. В ней содержится подпрограмма по борьбе и профилактике ВИЧ. Наряду с решением медицинских задач важнейшим компонентом совместной работы является формирование в общественном сознании ответственного отношения к проблематике ВИЧ/СПИДа, преодоление стигмы и дискриминации людей, живущих с ВИЧ, включая женщин. Успешной показала себя деятельность странового координационного комитета по сотрудничеству с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. В состав этого коллегиального органа на правах равных членов входят представители государственных органов, международных организаций и люди, живущие с ВИЧ и другие уязвимые группы (среди членов комитета 17 женщин и 15 мужчин).

#### *Женщины с инвалидностью*

Беларусь в 2016 году ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и приступила к выполнению её положений на основе Национального плана действий на период до 2025 года.

С 2009 года действует межведомственный совет по проблемам инвалидов<sup>11</sup>, который осуществляет функцию по защите и поощрению прав инвалидов. В его состав входят руководители государственных органов, представители общественных организаций людей с инвалидностью.

В настоящее время на рассмотрении в Правительстве находится проект закона о правах инвалидов и их социальной интеграции. Документом введены новые термины и понятия, которых нет в национальном законодательстве, в том числе дискриминация по признаку инвалидности, разумное приспособление, универсальный дизайн и пр. В проекте закона сделан акцент не на медицинской составляющей, а на социальном аспекте – наличии препятствий к участию инвалидов в жизни наравне с другими

---

<sup>11</sup> В соответствии с постановлением правительства от 2 февраля 2009 г. №129 во исполнение статьи 10 закона о предупреждении инвалидности и реабилитации людей с инвалидностью

людьми. Для них декларируется полнота прав и свобод, предусмотрен запрет на дискриминацию по признаку инвалидности.

Министерством образования принят ряд документов, направленных на расширение прав людей с инвалидностью в воспитании детей и исполнении родительских обязанностей. Министерством транспорта и коммуникаций подготовлены изменения в законодательство в части правил автомобильных перевозок. Министерством здравоохранения разрешён допуск людей с инвалидностью к управлению транспортными средствами категории В без учёта найма на работу. То есть слабослышащие и глухие, значительная часть тех, у кого нарушены функции опорно-двигательного аппарата, могут работать водителями. Усовершенствован порядок организации медицинской реабилитации детей с инвалидностью. Пересмотрены требования к качеству социальных услуг для людей с инвалидностью и их семей.

С 2018 года для оказания помощи в уходе за детьми семьям, в которых оба родителя либо одинокий родитель являются людьми с инвалидностью, предоставлено право на услугу няни (по социально низким расценкам) до 20 часов в неделю. На практике этим родителем с инвалидностью, чаще всего одиноким родителем, осуществляющим уход за детьми, является женщина.

В Беларуси широко применяется бронирование рабочих мест для трудоустройства слабо защищённых категорий граждан, в первую очередь одиноких и многодетных женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей с инвалидностью. Так, в 2018 году по направлению органов по труду, занятости и социальной защите на забронированные рабочие места трудоустроены 5199 безработных из этой категории граждан.

#### Пожилые женщины

С учётом высокого уровня смертности мужчин в Беларуси количество женщин в возрасте от 65 лет и старше в два раза превышает количество пожилых мужчин<sup>12</sup>: на 1000 мужчин в этой возрастной группе приходится 2070 женщина. Большинство пожилых женщин, особенно в сельской местности являются вдовами и одиноко проживающими.

Гарантированным источником средств существования пожилых женщин является пенсия (трудовая или социальная). Пенсионерам с инвалидностью и пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, к трудовой пенсии выплачивается надбавка на уход. Как показывает статистика, чаще всего эти надбавки получают пожилые женщины: в первом случае среди получателей надбавок их 61%, во втором – 77%.

Среди пожилых, особенно сельских жителей, весьма востребованы социальные услуги на дому. Это помощь пожилому человеку, чаще всего с инвалидностью, в приготовлении и приёме пищи, уборке жилья, покупке продуктов питания и медикаментов, гигиене и пр. Малообеспеченные граждане её получают бесплатно.

В Беларуси работают 72 дома-интерната для пожилых людей и людей с инвалидностью. В 2018 году внедрена инновация – «замещающие семьи», то есть семьи с приёмными пожилыми людьми. Ухаживают за пожилыми преимущественно люди старше 50 лет, чьи взрослые дети живут отдельно.

---

<sup>12</sup> В 2018 году ожидаемая продолжительность жизни женщин составила 79,4 года, мужчин – 69,2.

В Беларуси, которая является интенсивно стареющей страной<sup>13</sup>, разрабатывается национальная стратегия активного долголетия. Это документ долгосрочного планирования трансформации социально-экономической сферы страны с учётом потребностей и возможностей стареющего общества.

**4. Повлияло ли количество гуманитарных кризисов, вызванных конфликтами, экстремальными погодными условиями или другими событиями на осуществление положений Пекинской декларации в вашей стране?**

Неприменимо.

**5. Что из перечисленного ваша страна считает пятью основными приоритетами в деле ускорения прогресса женщин и девушек посредством законов, политик и/или программ на предстоящие пять лет?**

Качественное образование, профессиональная подготовка и обучение в течение всей жизни

Профессиональное обучение безработных и иных категорий граждан дополняет существующую систему профессионального образования и способствует выполнению государственной политики занятости, направленной на развитие трудовых ресурсов и повышение качества рабочей силы. Профессиональное обучение безработных, в том числе женщин, осуществляется более чем по 100 востребованным на рынке труда профессиям, том числе с возможностью последующей самостоятельной занятости. Около 20% процентов среди этих профессий являются интегрированными, то есть сочетают получение двух и более профессий. Это способствует повышению конкурентоспособности безработных на рынке труда.

В соответствии с законом о занятости населения помимо безработных на обучение могут быть направлены женщины, осуществляющие уход за ребёнком в возрасте до 3 лет (кроме граждан, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста 3 лет). Они могут обучаться в порядке и на условиях, определённых для безработных (см. ответ 1). Во время прохождения обучения этим женщинам выплачивается стипендия и материальная помощь. Период обучения засчитывается в их трудовой стаж.

Социальная защита, учитывающая гендерные аспекты (например, всеобщее медицинское страхование, денежные переводы, пенсии)

Женщины пользуются бесплатным медицинским обслуживанием во время беременности, социальным отпуском по беременности и родам, получают пособие в связи с рождением ребёнка и по уходу за ним в возрасте до трёх лет.

Несмотря на повышение пенсионного возраста до 2022 года, ещё сохраняется пятилетняя разница в пенсионном возрасте у мужчин и женщин. Рассматривается перспектива выравнивания пенсионного возраста у обоих полов как возможность продления для женщин активного периода жизни и снятия ограничений в профессиональной реализации.

Гендерно-ориентированное формирование бюджета

В Беларуси одним из показателей национального перечня целей устойчивого развития является наличие механизмов отслеживания государственных ассигнований на

---

<sup>13</sup> В соответствии с классификацией Всемирного банка

обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и обнародования данных о них.

В настоящее время отсутствует методология учёта гендерного фактора при формировании государственного бюджета. В 2017 году научно-исследовательским институтом труда министерства труда и социальной защиты выполнена научная работа, результаты которой позволят учитывать гендерный фактор при разработке государственных программ и стратегий. Элементы учёта гендерного фактора будут протестированы на примере 2-3 государственных программ социальной направленности, разрабатываемых на период до 2025 года.

#### Интеграция женщин в цифровые технологии

Новые и возникающие технологии имеют особое значение в решении современных проблем, включая гендерные. Этот факт отражён в Повестке дня до 2030 года, в которой цифровые технологии справедливо признаются катализатором достижения ЦУР. Национальная цель цифровой трансформации – это одновременно и фактор социальных изменений, и один из путей развития экономических и общественных связей в условиях глобальной цифровизации. Беларусь осознаёт масштаб проблемы и ведёт практическую работу по её решению.

В Беларуси доля вклада средне- и высоко-технологических отраслей в общем объёме добавленной стоимости в 2017 году составила 38%, а к 2020 году планируется её превышение до 40%. В 2017 году объём кадров в высокотехнологической и наукоёмкой деятельности составлял чуть более 10%, с учётом сферы образования (как наукоёмкой) не более 25%. Серьёзные усилия Правительства Беларуси и бизнеса на развитие ИТ-сферы в последние годы приведут к тому, что эта область будет наполняться новыми рабочими местами<sup>14</sup>. Проблема гендерного дисбаланса может как обостриться, так и получить дополнительные импульсы к разрешению. ЕЭК ООН, например, предсказывает нехватку 500 тыс. работников в ИТ по всей Европе к 2020<sup>15</sup> году. Решение этой задачи будет невозможно без преодоления гендерного разрыва в ИТ-индустрии.

Сфера образования, которая является первичным каналом вовлечения женщин в цифровую экономику, характеризуется гендерным дисбалансом. Доля девушек среди выпускников учреждений среднего специального образования по профилю «Техника и технология» составляет 23,2% в 2017 году. Соотношение в рамках высшего образования выглядит аналогично. Среди закончивших вузы в 2017 году по специальности «Техника и технологии» 28,2% девушек. В отношении специальности «Естественные науки», которая включает физико-математические, биологические и химические науки, доля девушек составляет 52,4%. При этом, в химических и биологических науках доля женщин около 70%, то есть физико-математические науки имеют перекосяк в преобладании мужчин)<sup>16</sup>. Среди высококвалифицированных специалистов в сфере науки и разработок доля женщин существенно не меняется с годами и составляет около 17%. Среди них докторов – 5-7%. Среди докторов естественных наук женщины составляют около 17%, среди кандидатов – 43%.

Беларусь считает важной темой налаживание совместной работы по прогнозированию общественных изменений в результате технологического прогресса и реагированию на социальные перемены, в первую очередь, в том числе в интересах

<sup>14</sup> Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь. Статистический сборник. 2018

<sup>15</sup> [Women in Digital Age](#). Final report. 2018. By the European Commission, Directorate-General of Communications Networks, Content & Technology

<sup>16</sup> Мужчины и Женщины. Статистический сборник. 2018.

женщин и девушек. Наряду с положительными изменениями новые технологии несут и кардинальные социальные перемены, к которым не все готовы и которые могут восприниматься негативно. Структурные изменения коснутся не только рынка труда и сферы образования, но и многих других областей, включая семейные отношения, безопасность (вопросы борьбы с преступностью) и т.д.

Необходимо уже сейчас объединить разрозненные действия стран и международных структур для поиска глобального ответа на масштабные социальные перемены, и платформой для такого объединения усилий должна стать ООН. Свою важную роль в этом процессе может сыграть ЕЭК ООН. Комиссия может обратить особое внимание на вопросы влияния технологий на устойчивое развитие, социальные изменения в обществе, в первую очередь, на положение женщин и девушек. Она может и должна содействовать государствам в разработке эффективных моделей реагирования, чтобы выполнить основной лозунг Повестки дня до 2030 года – «никого не оставить в стороне».

### **Инклюзивное развитие, совместное процветание и достойная работа**

**6. Какие меры ваша страна приняла за последние пять лет для продвижения гендерного равенства в отношении роли женщин в оплачиваемой работе и занятости?**

Укрепление/обеспечение соблюдения законов, политик и практик на рабочих местах, которые запрещают дискриминацию при наборе, удержании и продвижении женщин в государственном и частном секторах, а также законодательства о равной оплате труда

В соответствии с Конституцией Беларуси женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе, в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья. Белорусские граждане в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах.

В соответствии с Трудовым кодексом запрещается дискриминация, то есть ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ по любым признакам, в том числе полу. Дискриминационные условия коллективных договоров, соглашений являются недействительными.

При этом не считаются дискриминацией любые различия, исключения, предпочтения и ограничения, обусловленные необходимостью особой заботы государства о гражданах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите. К этой категории отнесены женщины.

Люди, считающие, что они подверглись трудовой дискриминации, вправе обратиться в суд. При этом они освобождаются от уплаты судебных расходов.

Сегодня многие белоруски успешно занимаются предпринимательством, создают рабочие места, являются руководителями среднего и высшего звена. Среди руководителей организаций удельный вес женщин составляет 49,7%, среди специалистов – 73,9%. Для Беларуси характерен более высокий уровень образования женщин, чем мужчин. 38% работающих женщин имеют высшее образование, 27% – среднее специальное. Среди мужчин эти показатели равны 27% и 18% соответственно.

Уровень заработной платы работников не зависит от их пола и возраста. При наличии одинакового уровня квалификации женщины и мужчины имеют право на выполнение одинаковой работы с одинаковой оплатой труда при прочих равных условиях.

Имея более высокий уровень образования, женщины реализуют его в наименее оплачиваемых отраслях, что влечёт за собой феминизацию низко оплачиваемых профессиональных групп на рынке труда. Отмечается и более низкая конкурентоспособность женщин при трудоустройстве на новые рабочие места.

Разрыв в заработной плате мужчин и женщин сохраняется: в 2018 году соотношение среднемесячной заработной платы женщин к заработной плате мужчин составило 72,7%. Более низкий уровень заработка женщин по сравнению с мужчинами обусловлен тем, что они выбирают более лёгкую работу в нормальных условиях труда с удобным для них режимом рабочего времени. Кроме того, женщины выбирают гибкие формы занятости или неполный рабочий день<sup>17</sup> в связи с необходимостью совмещать профессиональные и семейные обязанности, материнство, воспитание детей, уход за престарелыми членами семьи.

Как правило, речь идёт о работе в таких сферах как образование, культура, искусство, торговля, общественное питание и пр. При этом в Беларуси традиционно высокий удельный вес мужчин, работающих в промышленности, строительстве, транспорте, связи, где предполагаются вредные и опасные условия, высокая напряженность труда, и, следовательно, более высокая его оплата.

Одной из принятых в 2019 году мер по сокращению гендерного разрыва в заработной плате является увеличение заработной платы работников бюджетной сферы<sup>18</sup>. В 2020-2025 годы планируется дальнейшее повышение заработной платы этим категориям работников.

Национальным центром законодательства и правовых исследований проводится исследование, итогом которого станут предложения по выбору способа выполнения положений международно-правовых актов о поощрении равенства и недискриминации в законодательстве Беларуси.

*Внедрение/усиление активных политик рынка труда с учётом гендерных аспектов (например, образование и подготовка, навыки, субсидии)*

Решение вопросов обеспечения занятости населения осуществляется в рамках Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на период до 2020 года<sup>19</sup>. В рамках этой программы осуществляется ряд мер для улучшения положения женщин на рынке труда: содействие им в трудоустройстве, развитие территориальной мобильности рабочей силы, профориентация, профессиональное обучение, содействие предпринимательской инициативе, поддержка самостоятельной занятости безработных женщин, создание новых рабочих мест, развитие системы общественных работ, бронирование рабочих мест на предприятиях и в организациях, предоставление первого рабочего места выпускникам государственных учебных заведений при обучении за счёт бюджетных средств, трудоустройство безработных женщин на субсидированные временные рабочие места для получения навыков практической работы, обеспечение социальной поддержки.

---

<sup>17</sup> <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/indikator-dostoy-nogo-truda/>

<sup>18</sup> Постановления Правительства от 31 августа 2018 г. № 632 и от 19 января 2019 г. № 36, устанавливающие повышение заработной платы педагогическим, медицинским, фармацевтическим работникам

<sup>19</sup> Утверждена постановлением Правительства от 30 января 2016 г. № 73

Благодаря предпринимаемым мерам в сфере занятости населения, количество женщин, состоящих на учёте в органах по труду, занятости и социальной защите по различным вопросам трудоустройства, снижается. На начало 2018 года на учёте состояло 22,9 безработных человек, из них 8,2 тыс. женщин или 36% (в 2014 году – 24,2 тыс. безработных, из них 9,1 тыс. женщин или 37,6%). Продолжительность безработицы у женщин в 2018 году составила 3,1 месяца.

## **7. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для того, чтобы признать, сократить и/или перераспределить неоплачиваемый уход и домашнюю работу и содействовать достижению баланса работы и личной жизни?**

По данным единовременного выборочного обследования домашних хозяйств по изучению использования суточного фонда времени населением, проведённого Национальным статическим комитетом в 2014-2015 годах, суммарная нагрузка на работающих женщин составляет в среднем 70 ч 21 мин в неделю, из которых около 44 ч 6 мин – нагрузка на работе, 26 ч 15 мин – нагрузка по ведению домашнего хозяйства. Суммарная нагрузка работающих мужчин почти на 7 часов меньше (62 ч 53 мин), чем у женщин. Работе мужчины уделяют в среднем за неделю почти 49 часов, ведению домашнего хозяйства – около 14 часов.

Удельный вес оплачиваемого труда (рабочего времени) и неоплачиваемого труда (времени на ведение домашнего хозяйства) в суточном фонде времени работающих женщин составляет 63% и 37%, работающих мужчин – соответственно 77% и 23%.

Для устранения этого дисбаланса Беларусь предпринимает следующие меры.

### Расширение услуг по уходу за детьми или увеличение доступности существующих услуг

В Беларуси ведётся учёт различных категорий семей, воспитывающих детей. На 1 января 2019 г. на учёте в территориальных центрах социального обслуживания населения состояли 104 тыс. многодетных семей и 29,5 тыс. семей, воспитывающих детей с инвалидностью.

Одной из мер, направленных на помощь в воспитании детей в семье, является предоставление услуги няни. На неё могут претендовать семьи, воспитывающие двоих и более детей, родившихся одновременно, до исполнения им 3 лет, а также с 2015 года семьи, воспитывающие детей с инвалидностью, до исполнения им 18 лет. В 2018 году услугой няни воспользовались 2369 семей, в том числе 262 семьи, воспитывающие детей с инвалидностью (в 2014 году – 889 семей, включая 14 семей с ребёнком с инвалидностью).

С 2018 года право на услугу няни предоставлено семьям, в которых оба родителя либо родитель в неполной семье являются людьми с инвалидностью.

В Беларуси оказывается услуга социального патроната. Это помощь семьям, которые испытывают кризис и неблагополучие, не могут самостоятельно решить свои проблемы и справиться с психологическими нагрузками. В 2018 году 3584 семьи получили услуги социального патроната, в 2017 году – 1611 семей.

Семьям, воспитывающим детей с инвалидностью, предоставляется услуга социальной передышки для освобождения родителей от ухода за ребёнком с инвалидностью на определённый период, восстановления сил, решения семейно-бытовых вопросов. В 2018 году эта услуга была предоставлена 73 семьям (в 2017 году – 82 семьям).

10 января 2019 г. министерствами здравоохранения, труда и социальной защиты, образования утвержден совместный план действий по предупреждению инвалидности и обеспечения прав детей и молодых людей с инвалидностью и их родителей.

Расширение поддержки немощных пожилых людей и других лиц, нуждающихся в интенсивных формах ухода

В Беларуси предусмотрена выплата пособия по уходу за людьми с инвалидностью и старше 80 лет. Пособие выплачивается, как правило, родственникам, которые в связи с таким уходом за своими близкими, вынужденно оставили рынок труда и не имеют дохода. В большинстве случаев это пособие получают женщины. В 2018 году расходы на выплату пособия составили примерно 0,9% от общих расходов на пенсии.

Введение или увеличение отпуска по беременности и родам/отцовству/отпуска по уходу за ребёнком или других видов отпуска по семейным обстоятельствам

Информация по данному вопросу представлена в ответе 2.

Проведение кампаний или мероприятий по повышению информированности в целях поощрения участия мужчин и юношей в неоплачиваемом уходе и домашней работе

В Беларуси традиционные семейные ценности сохраняются, пропагандируются и всячески поддерживаются государством и обществом. Одной из главных ценностей является семья, состоящая из мамы, папы и детей. Для консолидации усилий по популяризации вопросов семейной политики Правительством утверждён план информационно-просветительского сопровождения вопросов демографического развития Беларуси на период до 2020 года.

В соответствии с Национальным планом действий по обеспечению гендерного равенства в Беларуси проводится целый ряд мероприятий, в том числе конференций, круглых столов, тренингов, обучающих семинаров по вопросам осознанного родительства и равного участия обоих родителей в воспитании детей.

Успешно осуществляется белорусско-шведский проект по вовлечению отцов в воспитание и заботу о своих детях (завершится в 2021 году).

В обществе отмечается преломление восприятия роли обоих родителей в воспитании и уходе за детьми, распределении семейных ролей. Введение отцовского отпуска, проведение конкурса «Семья года», освещение вопросов равенства в семье в средствах массовой информации являются конкретными шагами в этом направлении.

В Беларуси проведено социологическое исследование, которое показало, что семья и дети признаются большинством населения в равной степени важными для мужчин и для женщин (56% респондентов). На вопрос «Чьей задачей является забота о доме и детях, мужчин или женщин?» большинство респондентов (58%) ответили, что это задача в равной мере мужчин и женщин, и только 38% отметили, что это задача скорее женщин. 84% мужчин и 78% женщин также отметили, что в равной мере с партнёрами принимают решения о воспитании детей.

**8. Вводила ли ваша страна в течение последних пяти лет меры строгой экономии или налогово-бюджетной консолидации такие как сокращение государственных расходов или сокращение государственного сектора?**

Да, в 2016 году было принято решение об оптимизации и сокращении расходов консолидированного бюджета Беларуси<sup>20</sup>, прежде всего за счёт уменьшения расходов на непервоочередные капитальные вложения, содержание органов государственного и местного управления за счёт оптимизации их функций и численности, возмещение (компенсацию) процентов по кредитам, дотации.

Воздействие этих мер на женщин и мужчин не оценивалось. В то же время была дана оценка воздействию на уязвимые категории населения (малообеспеченные, люди пенсионного возраста, люди с инвалидностью). Правительством предусмотрены механизмы государственной адресной социальной поддержки этих граждан, увеличены размеры социальных выплат.

## **9. Какие действия предприняла ваша страна за последние пять лет для сокращения/искоренения нищеты среди женщин и девушек?**

Внедрение или усиление программ социальной защиты для женщин и девушек (например, денежные переводы для женщин с детьми, программы общественных работ/гарантий занятости для женщин трудоспособного возраста, пенсии для пожилых женщин)

В Беларуси функционирует программа трудовых и социальных пенсий.

В целях усиления социальной защищенности женщин:

- им предоставляется право на пенсию на 5 лет раньше, чем мужчинам. Более низкий пенсионный возраст у женщин не влечёт снижения размера их пенсии относительно мужчин (за счёт параметров пенсионной формулы);
- с учётом более низкого пенсионного возраста они могут совмещать получение пенсии с доходом от трудовой деятельности в течение более длительного периода, чем мужчины;
- в общий стаж для исчисления размера пенсии включаются периоды ухода женщины за малолетними детьми и нетрудоспособными;
- несмотря на значительно большую продолжительность жизни у женщин относительно мужчин, в Беларуси не применяется актуарное снижение размера пенсии женщинам в связи с более длительным ожидаемым периодом получения пенсии;
- женщины, родившие 9 и более детей, а также женщины, имеющие государственные награды, получают повышенную пенсию.

В Беларуси осуществляется государственная адресная социальная помощь малообеспеченным гражданам. С 2017 года она предоставляется в виде ежемесячного и единовременного пособий, социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников и обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни. Основными получателями этой помощи являются многодетные и неполные семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей (67% от численности получателей этих пособий).

В Беларуси действует система государственной поддержки семей, воспитывающих детей (информация представлена в ответе 2).

---

<sup>20</sup> Указ Президента от 23 февраля 2016 г. [№ 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь»](#)

## 10. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для улучшения доступа женщин и девушек к социальной защите)?

### Внедрение или развитие социальной защиты безработных женщин (пособие по безработице, программы общественных работ, социальная помощь)

Для содействия включению в активную трудовую жизнь безработных женщин органами по труду, занятости и социальной защите совместно с нанимателями организуются оплачиваемые общественные работы. Эти работы не требуют дополнительной профессиональной подготовки и имеют социально полезную значимость. В 2018 году в общественных работах приняли участие 26,5 тыс. безработных. Во всех возрастных группах безработных преобладают мужчины.

Обеспечена социальная поддержка безработных женщин: пособие, стипендия, материальная помощь, денежные выплаты в связи с переездом на новое место жительства и работы. На конец 2018 года пособие по безработице получали 5,8 тыс. безработных, из них 2,5 тыс. женщин (43,5%).

### Внедрение или развитие социальных пенсий, не предусматривающих предварительных взносов

В программе социальных пенсий примерно на 30% были увеличены размеры социальных пенсий пенсионерам с инвалидностью, в том числе детям с инвалидностью, а также детям, потерявшим кормильца<sup>21</sup>.

### реформирование системы социальной защиты на основе взносов, направленное на повышение уровня доступа и преимуществ в отношении женщин

В Беларуси программа трудовых (страховых) пенсий имеет высокую степень охвата: в государственном пенсионном страховании в обязательном порядке участвуют все работающие по найму (в том числе в сельском хозяйстве), индивидуальные предприниматели. Самозанятые участвуют в добровольном порядке. С развитием новых форм занятости и самозанятости с 2016 года государственным пенсионным страхованием дополнительно охвачены иностранные граждане, работающие на территории Беларуси<sup>22</sup>, с 2019 года – новые категории самозанятых граждан<sup>23</sup> (139 видов).

С учётом выполнения женщинами обязанностей по уходу за детьми для отдельных категорий особо социально уязвимых женщин требуемый для пенсии период уплаты взносов (от 17 лет в 2019 году до 20 лет в 2025 году) снижен до 10 лет (например, при длительном уходе за детьми, нетрудоспособными) и до 5 лет (например, матерям, родившим 5 и более детей, матерям детей с инвалидностью)<sup>24</sup>.

## 11. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для улучшения результатов здравоохранения женщин и девушек в вашей стране?

### Обеспечение профессиональной подготовки поставщиков медицинских услуг с учётом гендерных аспектов

В соответствии с государственной программой «Здоровье народа и демографическая безопасность» на период до 2020 года в Беларуси разработана национальная модель службы планирования семьи и охраны мужского здоровья. Задача

<sup>21</sup> Указ Президента Беларуси от 26 июля 2011 года № 327

<sup>22</sup> Указ Президента Беларуси от 31 декабря 2015 года № 534

<sup>23</sup> Указ Президента Беларуси от 27 декабря 2018 года № 500

<sup>24</sup> Указ Президента Беларуси от 29 июня 2017 года № 233, закон о пенсионном обеспечении.

этой службы – помочь семьям подготовиться к желанной беременности и избежать нежелательной. В её структуру входят женские консультации, специализированные кабинеты в консультациях, кабинеты мужского здоровья, а также 48 центров, дружественных подросткам и молодёжи. Работают отделения проживания и дневного пребывания для людей с инвалидностью.

Внедрена современная методика обучению по репродуктивному здоровью, в том числе по преабортному консультированию для специалистов службы планирования семьи, врачей общей практики, акушеров-гинекологов, помощников врачей, психологов, психотерапевтов. Клинические протоколы в акушерстве и гинекологии приведены в соответствие со стандартами и рекомендациям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

В организациях здравоохранения Беларуси осуществляется преабортное психологическое консультирование женщин, обратившихся для искусственного прерывания беременности, проводится работа по пересмотру методик проведения пред- и постабортного консультирования семейных пар.

Медицинские работники сотрудничают с общественными и религиозными организациями по сохранению и укреплению семейных ценностей, формированию ответственного родительства. Ежегодно проводится акция «За жизнь», когда в течение нескольких дней не выполняются аборты по желанию женщины. В круглосуточном режиме работает общенациональная детская телефонная линия для оказания экстренной психологической помощи несовершеннолетним.

Специалисты учреждений здравоохранения проводят семинары для педагогов по формированию здорового образа жизни среди учащихся по алгоритму действий при наличии признаков насилия в семье.

## **12. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для улучшения результатов образования и навыков женщин и девушек в вашей стране?**

### *Развитие учебных программ для продвижения гендерного равенства и устранения предвзятости на всех уровнях образования*

В белорусских учреждениях общего среднего образования проводится учебная программа факультативных занятий «Человек в мире семейных отношений», которая готовит учащихся к семейной жизни и ответственному выполнению супружеских и родительских обязанностей, просвещает их относительно роли семьи в обществе и жизни человека, взаимоотношений между юношами и девушками, психологических закономерностей в семейной жизни, знакомит детей с законодательством в этой сфере.

В учреждениях среднего специального образования вопросы гендерной политики рассматриваются в рамках учебной дисциплины «Основы социально-гуманитарных наук». Для учреждений профессионально-технического и среднего специального образования также реализуется программа факультативных занятий по формированию семейных ценностей с учётом культурных и национальных традиций белорусского народа и принципов гендерного равенства.

Студенты учреждений высшего образования Беларуси обучаются по программе семейного воспитания<sup>25</sup>. Целью программы является формирование готовности молодёжи к семейной жизни и осознанному родительству. Программы

<sup>25</sup> Программа основана на положениях Всеобщей декларации прав человека, Конституции, Кодекса об образовании, Национальной программы демографической безопасности, Программы непрерывного воспитания детей и учащейся молодёжи, Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства.

предусматривают информационно-просветительскую работу по повышению престижа семьи и формированию гендерной культуры.

### **Свобода от насилия, предрассудков и стереотипов**

**13. Каким формам насилия в отношении женщин и девушек и каким конкретным контекстам или условиям вы уделяли приоритетное внимание в течение последних пяти лет?**

#### *Торговля женщинами и девушками*

На саммите глав государств и правительств в 2005 году Президент Беларуси с трибуны ООН выступил с инициативой об активизации усилий по борьбе с торговлей людьми. В развитие белорусской инициативы Генеральная Ассамблея ООН приняла Глобальный план действий и объявила 30 июля Всемирным днём борьбы с торговлей людьми.

В соответствии с законом по противодействию торговле людьми и одноимённой конвенцией Совета Европы в 2015 году в Беларуси внедрён национальный механизм идентификации и перенаправления жертв торговли людьми на реабилитацию<sup>26</sup>. Он предполагает участие в процедуре не только государственных органов, но и международных и неправительственных организаций. В регионах эту работу проводят рабочие группы из представителей милиции, пограничной службы, образования, здравоохранения, труда и социальной защиты, прокуратуры, судов, Следственного комитета, адвокатуры, международных организаций и общественных объединений, а также масс-медиа и духовенства (в качестве наблюдателей).

Типичной жертвой торговли людьми является незамужняя девушка в возрасте от 18 до 25 лет, не имеющая постоянного источника доходов. За последние пять лет установлены 593 женщины, пострадавшие от торговли людьми, из них 122 являются несовершеннолетними. С 2015 по 2018 год правоохранительными органами Беларуси перекрыто 707 каналов вывоза людей за границу для эксплуатации.

В Беларуси действует законодательство, направленное на оказание бессрочной бесплатной реабилитационной помощи жертвам торговли людьми. Им предоставляется временное жильё, питание, правовая, медицинская и психологическая помощь, содействие в трудоустройстве, материальная поддержка. Несовершеннолетним жертвам оказывается помощь в поиске и воссоединении с семьёй. В рамках уголовного процесса по решению суда жертва получает компенсацию от трафикёра за причинённый преступлением ущерб (процедура гражданского иска).

Совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) и другими международными организациями развёрнута широкая информационная кампания по борьбе с трафикингом, особенно женщинами и девушками. Важными партнёрами этой кампании выступают белорусские неправительственные организации.

В комплексе с противодействием торговле людьми ведётся борьба с оборотом детской порнографии, которая законодательно отнесена к преступлениям, связанным с торговлей людьми.

С 2007 года в Беларуси работает международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. Он является базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств-участников СНГ. В нём прошли обучение

<sup>26</sup> Утверждён постановлением Правительства от 11 июня 2015 г. № 485

свыше 2 300 человек. С 2011 года там проводятся специализированные курсы для сотрудников правоохранительных органов по противодействию детской порнографии в интернете.

*Насилие со стороны половых партнёров/насилие в семье, включая сексуальное насилие и изнасилование в браке*

Противодействие гендерному насилию с акцентом на насилие в семье остаётся в числе основных задач органов государства. Среди жертв насилия в семье и партнёрских отношениях преобладают женщины (около 77%).<sup>27</sup>

Применение любых форм насилия в соответствии с Уголовным кодексом и Кодексом об административных правонарушениях влечёт за собой привлечение к уголовной и/или административной ответственности в Беларуси. Эта ответственность в стране гендерно нейтральна.

Вопросы профилактики насилия в семье сформулированы в законе по профилактике правонарушений<sup>28</sup>. Ключевыми инструментами воздействия на семейное насилие являются меры индивидуальной профилактики правонарушений. Наиболее эффективные из них – учёт и защитное предписание.

На 1 января 2019 г. на учёте органов внутренних дел состояло 7,7 тыс. человек, совершивших насилие в семье. В 2018 году к ним применено 6 777 защитных предписаний, большинство из которых (89,4%) обязали обидчика временно покинуть общее с пострадавшим/пострадавшими от насилия в семье жильё, запретили распоряжаться общей собственностью.

Наиболее действенной мерой по предупреждению тяжких и особо тяжких преступлений в «быту» является возбуждение уголовных дел превентивной направленности. В 2018 году возбуждено 2 089 дел этой категории. Всего в сфере семейно-бытовых отношений за 2018 год совершено 49 677 административных правонарушений.

С 2016 года Беларусь активно взаимодействует с ЮНФПА в сфере противодействия гендерному насилию с акцентом на насилие в семье. Проведён ряд научно-исследовательских работ<sup>29</sup>, результаты которых активно используются специалистами на практике.

#### **14. Какие действия ваша страна определила приоритетными для борьбы с насилием в отношении женщин и девушек за последние пять лет?**

<sup>27</sup> [http://www.mintrud.gov.by/ru/profilaktika\\_dom\\_nasiliya/](http://www.mintrud.gov.by/ru/profilaktika_dom_nasiliya/)

<sup>28</sup> Закон Беларуси от 4 января 2014 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Элементы, устанавливающие ответственность за насилие в семье и определяющие меры воздействия в отношении граждан, совершивших такое насилие, а также регулирующие деятельность по оказанию помощи пострадавшим, содержат Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы, Кодекс об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях, Кодекс об образовании, законы от 18 июня 1993 г. «О здравоохранении», от 7 января 2012 г. «Об оказании психиатрической помощи», от 1 июля 2010 г. «Об оказании психологической помощи», от 22 мая 2000 г. «О социальном обслуживании».

<sup>29</sup> «Анализ законодательства Беларуси в области насилия в семье/домашнего насилия и механизмов его применения», «Анализ национального законодательства и организационного потенциала для определения готовности Беларуси к действиям, которые необходимы для подписания Стамбульской конвенции», «Законодательство европейских стран в области противодействия домашнему насилию и механизмы правоприменения», «Сравнительный анализ законодательства Беларуси и Казахстана, Украины, Кыргызстана, Азербайджана, Молдовы в сфере противодействия насилию в семье»

Внедрение или развитие услуг для женщин, переживающих насилие (например, приюты, линии помощи, специализированные медицинские услуги, правовая поддержка, правосудие, консультирование, жильё)

Информация представлена в ответах 2, 13.

## **15. Какие стратегии ваша страна применяла за последние пять лет для предотвращения насилия в отношении женщин и девушек?**

### Программы в отношении преступников

В 2015 году группой белорусских психологов при поддержке ЮНФПА разработана и начала применяться национальная модель комплексной работы с мужчинами-агрессорами. Она включает специальные образовательные программы и тренинги для специалистов по консультированию и коррекции поведения мужчин-агрессоров, их супругов (партнёров) и членов семей, включая детей. Модель определяет требования, механизмы, стандарты, включаемые в программу, предъявляемые как к агрессорам, так и к организациям и специалистам, работающим по проблематике насилия в семье. За образец взята Дулутская модель (США), рекомендованная экспертами ЮНФПА.

Частью национальной модели является коррекционная программа для мужчин, применяющих насилие в близких отношениях. Её задача – сформировать у мужчины-агрессора модель поведения, при которой не применяется физическое насилие и происходит переход к уважительному поведению по отношению к супругу (партнёру) и членам семьи.

В 2015 году начата экспериментальная апробация национальной модели в пилотных городах (Минск, Брест, Кобрин, Гродно). В коррекционных программах приняли участие 103 мужчины, среди которых лишь 40 прошли программу полностью.

### Изменение образа женщин и девушек в средствах массовой информации

В белорусских СМИ активно продвигается образ современной женщины – лидера, полноправного и активного участника всех общественно-политических процессов, любящей жены и заботливой матери. Пропагандируется нетерпимость к насилию, предупреждение случаев торговли людьми, повышение статуса женщин в обществе и их конкурентоспособности на рынке труда. Популяризируются права женщин и имеющиеся в их распоряжении средства правовой защиты. В прессе обсуждаются вопросы ответственного родительства, достижения равенства в семейных отношениях и повышения престижа семьи.

Ежегодно проводятся тематические мероприятия и акции, такие как конкурс «Женщина года», «Дом без насилия» и другие. Министерством информации совместно с Белорусским союзом женщин проводится творческий конкурс среди СМИ на лучшее освещение вопросов формирования здоровой и крепкой семьи «Крепка семья – крепка держава».

Издаётся ряд специализированных периодических изданий и рубрик<sup>30</sup>, тематических сюжетов<sup>31</sup>, информационных и информационно-аналитических передач<sup>32</sup>,

<sup>30</sup>«На равных», «Жанчына і бізнес», «Жаночая справа», «Закон и порядок», «Право», «Формула успеха», «Лица страны», «Во мне», «Общество», «Наш психолог», «Сей день», «Культура», «Право», «Социум» («СБ. Беларусь сегодня»), «В строю», «Дело рук мастера», «Спорт» («Рэспубліка»), «Удивили!», «Вытокі», «Два взгляда», «Спортарена», «Райотдел» («Сельская газета»); «50+: жыць цікава», «Чалавек і яго справа», «Адкрыты форум», «Паспець усё!», «Нататкі таткі», «Фарпост спакою» («Звязда»), «Алеся», «Культура», «Наши мамы» и пр.

<sup>31</sup>«Дамский клуб» («СБ. Беларусь сегодня»), «Сельчанка» («Сельская газета»), «Мясцовае самакіраванне», «Сямейная газета», «Чырвонка. Чырвоная змена» («Звязда»).

посвящённых женщинам в политике и бизнесе, обеспечению прав женщин, роли семьи в воспитании подрастающего поколения.

Эти информационно-просветительские мероприятия направлены на преодоление стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, они подчеркивают важность равного участия женщин в процессе принятия решений.

**16. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для предотвращения и реагирования на насилие в отношении женщин и девушек, осуществляемого с помощью технологий (онлайн-сексуальные домогательства, онлайн-преследование, публикация интимных изображений без получения согласия)?**

*Реализация инициатив по повышению осведомлённости, ориентированных на широкую общественность и молодых мужчин и женщин, получающих образование*

С учётом перемещения преступности в интернет для борьбы с ней в системе органов внутренних дел Беларуси создана специализированная служба. Она состоит из двух оперативных подразделений – по противодействию торговле людьми и распространению порнографии; по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Эти подразделения особое внимание уделяют проблемам изготовления и распространения детской порнографии.

Благодаря своевременно принятым мерам, в Беларуси пресечена деятельность нескольких международных организованных преступных групп, занимавшихся изготовлением и распространением детской порнографии, в том числе с использованием интернета.

Во взаимодействии с МОМ подготовлены видеоролики с социальной рекламой для привлечения внимания общественности к проблеме сексуального насилия над детьми и возможности обращения по вопросам защиты несовершеннолетних от сексуальных посягательств на телефон бесплатной «горячей» линии. Их трансляция в эфире центральных и региональных телерадиокомпаний запущена в сентябре 2018 г.

**17. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет в отношении женщин и девушек, дискриминации и/или гендерной предвзятости в средствах массовой информации?**

*Внедрение обязательного регулирования средств массовой информации, в том числе рекламы*

На сайте [www.belta.by](http://www.belta.by) информация представлена в тематических сюжетах «Женский саммит «Ты можешь!», «Свое дело», «Улучшение условий ведения бизнеса», «Содействие занятости населения», «Социальное государство в работе» и др.

<sup>32</sup> «Панорама», «Главный эфир», «Новости», «Доброе утро, Беларусь!», «В центре внимания» («Беларусь 1»), «Новости региона» («Беларусь 2»), «Наши новости», «Наше утро», «Контур» («ОНТ»), «24 часа», «Неделя», «Минщина», «Минск и минчане», «Большой город» («СТВ»), «Новости-Беларусь» («Россия-Беларусь»), «Наши!», «Кулинарная дипломатия» («Беларусь 1»), «Большой завтрак», «Минск и Минчане» («СТВ»), «Постфактум», «Радиофакт», «Актуальны мікрафон», «Акцэнт», «Диалог», «Открытая площадка», «Отцы и дети», «Для тех, кто дома», «Утро с Белорусским радио», «Духовное слово», «Католическая проповедь», «Свет души» (Первый национальный канал Белорусского радио) и другие.

Телесюжеты «Беларусь играет лидирующую роль в расширении участия женщин в экономике» («Беларусь 1»), «Бьёт – значит любит? Разрабатывается законопроект о противодействии семейному насилию» («ОНТ»), «Мужчины в семье и обществе. Что происходит?», «Только для женщин или только для мужчин: как гендерные стереотипы влияют на выбор профессии?» («СТВ») и другие.

Законами о средствах массовой информации<sup>33</sup> и о рекламе<sup>34</sup> запрещены распространение в средствах массовой информации, рекламе, на интернет-ресурсах насилия и жестокости, а также поощрение и пропаганда культа насилия и жестокости или побуждение к насилию, жестокости, в том числе в отношении женщин и девушек.

Продвижение участия и лидерства женщин в средствах массовой информации

Развёрнутая информация по этой теме представлена в ответе 15 «Изменение образа женщин и девушек в средствах массовой информации».

Поддержка средств массовой информации в деле разработки добровольных кодексов поведения

Профессиональными объединениями журналистов Беларуси разработаны и выполняются соответствующие кодексы поведения.

**18. Предприняла ли ваша страна за последние пять лет какие-либо действия, специально предназначенные для борьбы с насилием в отношении конкретных групп женщин, подвергающимся многочисленным формам дискриминации?**

Развёрнутая информация содержится в ответе 3.

**Учреждения, учитывающие гендерные аспекты**

**19. Какие действия и меры ваша страна предприняла за последние пять лет для содействия участию женщин в общественной жизни и принятии решений?**

Внедрение мер по развитию потенциала, развитию навыков и других мер

Предоставление возможностей для наставничества, обучения лидерству, принятия решений, публичных выступлений, защиты своих прав, политических кампаний

В Беларуси зарегистрировано 30 женских общественных объединений и одна международная ассоциация женских общественных объединений.

Самым крупным общественным объединением женщин является Белорусский союз женщин, членами которой являются более 141 тыс. женщин (более 4 200 организаций). При союзе действует организация «Сельчанка», объединившая сельских женщин из регионов Беларуси, а также работают тематические клубы: женщин-управленцев, женщин-учёных, женщин-медиков, «Деловые женщины», «Кредо», «Спадарыня» (творческие женщины), «Сузорье» (рукодельницы).

Основными задачами союза являются защита прав и законных интересов женщин, обеспечение достойного положения женщины в обществе, повышение её роли в обществе, продвижение женщин на уровне принятия решений, внедрение и осуществление принципов гендерного равенства в жизни общества.

Ежегодно Белорусский союз женщин проводит конкурс «Женщина года», цель которого повысить социальный статус и привлечь внимание к общественной значимости женщины, показать роль женщин в современном обществе, их вклад в устойчивое развитие страны, укрепление семьи, воспитание детей, здоровье нации.

Белорусский союз женщин активно взаимодействует с международными организациями. В ходе международного форума женщин-лидеров, прошедшего в

<sup>33</sup> Закон Беларуси от 17 июля 2008 г. № 427-3, пункт 1.3 статьи 38 «Информация, распространение которой в средствах массовой информации, на интернет-ресурсах запрещено»

<sup>34</sup> Закон от 10 мая 2007 г. № 225-3, пункт 8 статьи 10 «Общие требования к рекламе»

Минске в 2018 году, союз руководил тематической секцией «Укрепление сетей и создание коалиций женщин-лидеров».

В 2018 году совместно с ОБСЕ проведён тренинг по созданию сетевых объединений по наставничеству, участие в котором приняли представители женских общественных объединений, некоммерческих социально-просветительских и социально-информационных учреждений. Методология ОБСЕ уже применяется рядом общественных объединений. В 2019 году под эгидой Белорусской ассоциации молодых христианских женщин стартовал проект, цель которого укрепить лидерский потенциал молодых активных женщин городов Минска, Барановичей и Гомеля в общественной деятельности и бизнесе путём солидаризации и взаимной поддержки. Аналогичные инициативы уже реализованы в Борисове, Бобруйске, Минске и Пинске.

**20. Какие действия и меры ваша страна предприняла за последние пять лет для расширения доступа женщин к выражению своего мнения и участию в процессе принятия решений в средствах массовой информации, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)?**

*Принятие мер по расширению доступа, доступности и использования ИКТ для женщин и девушек (например, центры бесплатного Wi-Fi, общественные технически оснащённые центры)*

В Беларуси принимаются меры по повышению доступности и использования ИКТ для всех граждан, включая женщин и девушек. В этой сфере в последние пять лет наблюдаются определённые успехи.

В 2018 году Беларусь заняла 38-е место в рейтинге ООН по уровню развития электронного правительства<sup>35</sup>, поднявшись за два года на 11 строчек.

Впервые в своей истории она вошла в топ-40 стран с очень высоким индексом развития электронного правительства<sup>36</sup>. Это связано с выполнением Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2030 года, включающей инициативы по развитию ИКТ, а также Национальной стратегии развития информатизации на период до 2022 года, Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на период до 2020 года. Сводный индекс Беларуси в рейтинге составил 0,7641. Наиболее высоко оценен индекс человеческого капитала – 0,8681. Уровень развития онлайн-услуг – 0,7361, индекс ИКТ-инфраструктуры – 0,6881. Беларусь также значительно продвинулась в рейтинге стран по индексу электронного участия<sup>37</sup> – с 76-го на 33-е место. Этот показатель отражает развитие услуг активной коммуникации между гражданами и государством.

Беларусь оказалась в 20-ке стран с самыми удобными электронными государственными услугами<sup>38</sup>. Она заняла 18-ю позицию рейтинга.

В 2017 году Беларусь заняла 7-е место в мире по дешевизне широкополосного интернета<sup>39</sup>. Средняя ежемесячная плата составила 12,77 доллара США.

В 2018 году более 90% детей в Беларуси в возрасте шести лет и старше использовали интернет<sup>40</sup>. По этому показателю Беларусь опережает все страны с

<sup>35</sup> United Nations E-Government Survey 2018

<sup>36</sup> Very High EGDI

<sup>37</sup> E-Participation

<sup>38</sup> По оценкам софтверной компании Artezio.

<sup>39</sup> По данным исследования независимой консалтинговой компанией BDRC Continental и британским провайдером Cable.co.uk.

уровнем дохода выше среднего. Процент использования интернета в Беларуси лицами в возрасте 15-24 лет, проживавшими в сельской местности, составил свыше 90%.

**21. Отслеживаете ли вы долю государственного бюджета, которая направляется на продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин?**

Нет.

**22. Являясь страной-донором, отслеживает ли ваша страна долю официальной помощи в целях развития, которая вкладывается в продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин?**

Неприменимо.

**23. Имеется ли в вашей стране действующая государственная стратегия или план действий по обеспечению гендерного равенства?**

Да, в Беларуси осуществляется уже пятый по счёту Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на период до 2020 года<sup>41</sup>.

**24. Имеет ли ваша страна план действий и сроки выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (для государств-участников) или рекомендаций Универсального периодического обзора или других механизмов Организации Объединённых Наций в области прав человека, направленных на борьбу с неравенством и дискриминацией в отношении женщин?**

Беларусь регулярно представляет в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин доклады об осуществлении ею положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ).

В 2016 году Беларусь представила восьмой периодический доклад об осуществлении КЛДОЖ. Заключительные замечания Комитета ООН по итогам представления доклада рассмотрены на заседании Национального совета по гендерной политике при Правительстве на предмет их приемлемости и выполнения Беларусью, и размещены вместе с докладом в открытом доступе<sup>42</sup>.

Приемлемые для страны замечания приняты государственными органами к исполнению. В 2018 году Беларусью представлен в Комитет ООН отчёт о выполнении отдельных рекомендаций.

Очередной доклад об осуществлении положений КЛДОЖ будет представлен в Комитет ООН в установленные сроки.

В Беларуси реализуется межведомственный план по реализации рекомендаций, принятых страной по итогам прохождения второго цикла универсального периодического обзора в Совете Организации Объединённых Наций по правам

---

<sup>40</sup> По данным Белстата

<sup>41</sup> <http://www.government.by/upload/docs/file59fe04a05ce85ea9.PDF>

<sup>42</sup> [http://www.mintrud.gov.by/ru/8\\_doklad/](http://www.mintrud.gov.by/ru/8_doklad/)

человека, и рекомендаций, адресованных Беларуси договорными органами по правам человека, на 2016-2019 годы<sup>43</sup>. План содержит раздел «Гендерное равенство».

## **25. Существует ли в вашей стране государственное правозащитное учреждение?**

Нет. В соответствии с рекомендациями универсального периодического обзора в Совете ООН по правам человека, договорных органов системы ООН, в том числе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в Беларуси изучается вопрос о целесообразности создания государственного правозащитного учреждения.

Национальный совет по гендерной политике при Правительстве выполняет важную роль в мониторинге ситуации и выработки государственной политики по продвижению гендерного равенства, защиты и поощрения прав женщин.

### **Мирные и инклюзивные общества**

## **26. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для создания и поддержания мира, содействия мирным и инклюзивным сообществам в интересах устойчивого развития и осуществления повестки дня в отношении женщин, мира и безопасности?**

Принятие и/или осуществление государственного плана в отношении женщин, мира и безопасности

Выполнение Повестки дня до 2030 года

Беларусь привержена осуществлению Повестки дня до 2030 года и предприняла ряд важных шагов для её выполнения на национальном уровне. Президентом Беларуси принято решение<sup>44</sup> о назначении заместителя Председателя Совета Республики Национального собрания Марианны Щёткиной национальным координатором по достижению целей устойчивого развития<sup>45</sup>. Под её руководством сформирован и работает Совет по устойчивому развитию.

Национальный координатор организует в рамках Совета рассмотрение различных аспектов выполнения ЦУР, включая гендерные вопросы и достижение Беларусью ЦУР 5. Она ежегодно докладывает Президенту и Правительству о прогрессе и вносит рекомендации по повышению эффективности этой работы.

В ноябре – декабре 2017 г. в рамках миссии MAPS (Mainstreaming, Acceleration and Policy Support) Беларусь посетили эксперты учреждений ООН (ПРООН, ЮНИСЕФ, ДЭСВ, ЮНФПА, МОТ, ВОЗ и Всемирного банка). По итогам работы экспертов и Совета по устойчивому развитию одним из направлений (акселераторов), которые способны оказать комплексную поддержку стране в выполнении всех целей Повестки–2030 и формировании мирного инклюзивного общества было определено гендерное равенство. Этот подход активно внедряется в программные государственные документы, касающиеся различных аспектов устойчивого социально-экономического развития, а также будет учтён в Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2035 года, разработку которой планируется завершить до конца 2019 года.

<sup>43</sup> Утверждён постановлением Правительства от 24 октября 2016 г. № 860

<sup>44</sup> [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/kommentarij-k-ukazu-181-ot-25-maja-2017-g-16287/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/kommentarij-k-ukazu-181-ot-25-maja-2017-g-16287/)

<sup>45</sup> [https://twitter.com/SDGs\\_BY](https://twitter.com/SDGs_BY)

Под эгидой Национального координатора и совета по устойчивому развитию в Минске проведены два знаковых международных мероприятия: в феврале 2018 г. региональный форум координаторов по ЦУР, в январе 2019 г. национальный форум по устойчивому развитию. В рамках форумов состоялись обстоятельные дискуссии по вопросам достижения гендерного равенства, а в их итоговых документах подтверждено, что гендерное равенство является реальным ускорителем достижения всех ЦУР, поскольку инвестиции в женщин будут иметь мультипликационный эффект.

**27. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для того, чтобы повысить лидерство, представительство и участие женщин в предотвращении конфликтов, урегулировании мира, гуманитарной деятельности и реагировании на кризисные ситуации, на уровне принятия решений в вооружённых и других конфликтах, а также в неустойчивых или кризисных ситуациях?**

Неприменимо.

**28. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для усиления судебной и несудебной ответственности за нарушения международного гуманитарного права и прав человека в отношении женщин и девушек в ситуациях вооружённых и иных конфликтов или при осуществлении гуманитарной и реагировании на кризисные ситуации?**

Неприменимо.

**29. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для ликвидации дискриминации и нарушений прав девочек?**

*Осуществление политики и программ по искоренению насилия в отношении девочек, включая физическое и сексуальное насилие и вредные действия*

Противодействие сексуальному насилию в отношении девочек осуществляется в рамках борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних. Хотя этот вид не относится к преступлениям, связанным с торговлей людьми, зачастую он неразрывно взаимосвязан с использованием детей для порносъёмки и их сексуальной эксплуатацией. С учётом этих факторов с 2012 года выявление и раскрытие фактов педофилии, в особенности сопряжённых с изготовлением детской порнографии, осуществляют совместно подразделения внутренних дел по противодействию торговле людьми, служба уголовного розыска и инспекции по делам несовершеннолетних.

За это время выявлено 2 258 преступлений в сфере педофилии, из них 1 356 относятся к категориям тяжких и особо тяжких. При этом, как и в случае с порнографией, наблюдается рост количества таких преступлений (в 22 раза), обусловленный в первую очередь активизацией работы органов внутренних дел. За последние пять лет установлены 1 167 девочек, потерпевших от преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы, из них 463 являются малолетними.

С 2015 года в Беларуси усилена уголовная ответственность за половое сношение и иные действия сексуального характера с ребёнком, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, как наиболее часто выявляемое проявление педофилии. Предусмотрена повышенная ответственность за совершение таких действий лицом,

ранее совершившим подобные преступления, либо лицом, на которое возложены обязанности по воспитанию, содержанию, обеспечению безопасности жизни и здоровья несовершеннолетнего, либо группой лиц.

Министерство внутренних дел совместно с Парламентом прорабатывают вопрос о введении уголовной (административной) ответственности за коллекционирование детской порнографии и «груминг» (психологическую подготовку детей к сексуальным отношениям через интернет). В случае вступления нововведений в силу станет возможным раннее выявление и пресечение таких преступлений, что позволит более эффективно предотвращать случаи физического и сексуального насилия в отношении детей, в том числе девочек.

В Беларуси налажен контроль в учреждениях здравоохранения и образования, детских домах-интернатах на предмет предупреждения и выявления посягательств на половую неприкосновенность или половую свободу детей, прежде всего со стороны сотрудников этих учреждений.

Налажена профилактическая работа в отношении ранее судимых граждан по этой категории, особенно освободившихся из мест лишения свободы. На особом контроле находятся дети, склонные к бродяжничеству, для выявления фактов совершения в отношении них сексуальных преступлений.

При содействии Интерпола проводится активная работа по изучению программных продуктов, применяемых в практической деятельности правоохранительных органов иностранных государств в сфере противодействия торговле людьми, детской порнографии и педофилии.

Для Беларуси педофилия и оборот порнографии, особенно детской, по своей опасности расцениваются как вызовы обществу, угрожающие национальной безопасности. Исследование общественного мнения подтвердило, что проблема сексуального насилия над детьми актуальна для страны. Инициативы министерства внутренних дел по комплексному подходу противодействию педофилии поддерживаются гражданами Беларуси.

### **Охрана, защита и восстановление окружающей среды**

#### **30. Какие действия предприняла ваша страна в последние пять лет для интеграции гендерных аспектов и проблем в экологическую политику?**

Природоохранное законодательство Беларуси не выделяет гендерный аспект. В соответствии с законом об охране окружающей среды каждый гражданин Беларуси имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причинённого нарушением этого права.

*Поддержка участия и лидерства женщин в управлении окружающей средой и ресурсами*

*Принятие мер по обеспечению того, чтобы женщины в равной степени получали доступ к достойным рабочим местам в экологической экономике*

В Беларуси количество женщин, занятых в сфере управления окружающей средой, колеблется от 40 до 70% от общего количества работников в зависимости от типа организации. Количество женщин в руководстве экологической политикой значительно. Оплата труда мужчин и женщин в сфере экологии рассчитывается исходя из занимаемой должности и стажа работы. Женщины-работники природоохранных ведомств наравне с мужчинами направляются на курсы повышения квалификации, участвуют в конференциях, акциях, мероприятиях по экологической тематике.

**31. Какие действия предприняла ваша страна в последние пять лет для интеграции гендерных аспектов в политику и программы по снижению опасности бедствий, восстановлению климата и смягчению последствий?**

Внедрение или укрепление и осуществление законов и политик, учитывающих гендерные аспекты, связанных со снижением опасности бедствий восстановлением климата и смягчением последствий

В ходе подготовки Беларусью седьмого национального сообщения по реализации Рамочной конвенции ООН об изменении климата и третьего двухгодичного отчёта Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды будет применяться руководство по интеграции гендерных аспектов, разработанное Программой развития ООН, Глобальным экологическим фондом и Программой ООН по окружающей среде. В рамках этой работы запланировано исследование, включающее анализ роли гендера в мероприятиях по адаптации к изменениям климата и смягчению его последствий, разработке политики и формированию знаний. Результаты исследования лягут в основу итоговых рекомендаций отчётов.

#### Учреждения и процессы

**32. Какова действующая государственная структура в вашей стране в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин? Назовите её и укажите её положение в государственном устройстве.**

В Беларуси сформирован и действует национальный механизм по разработке и выполнению гендерной политики. К его элементам относятся:

- Национальный совет по гендерной политике при Правительстве;
- постоянная комиссия Совета Республики Национального собрания по образованию, науке, культуре и социальному развитию;
- постоянные комиссии Палаты представителей Национального собрания по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике; по труду и социальным вопросам;
- управление образования и социально-культурной сферы в аппарате Правительства.

Вопросы гендерного равенства входят в компетенцию всех органов государственного управления.

В структуре министерства труда и социальной защиты функционирует управление народонаселения, гендерной и семейной политики. Оно обеспечивает выполнение задач министерства по реализации государственной гендерной политики, осуществляет функции секретариата Национального совета.

На региональном уровне функционируют экспертные рабочие группы по вопросам гендерной политики, куда входят представители органов законодательной, исполнительной, судебной власти, неправительственные организации.

Национальный совет является постоянно действующим органом по вопросам государственной гендерной политики с 2000 года<sup>46</sup>.

Министр труда и социальной защиты Ирина Костевич возглавляет совет. Он состоит из представителей органов законодательной, исполнительной, судебной власти,

<sup>46</sup> Учреждён в соответствии с постановлением правительства от 17 мая 2000 г. № 698

местных исполнительных и распорядительных органов, научных организаций, общественных объединений и международных организаций. Заседания совета проводятся не менее двух раз в год.

В своей деятельности Национальный совет стремится распространять своевременную и достоверную информацию о положении женщин в Беларуси; поддерживает постоянные контакты с ключевыми учреждениями и организациями, занимающимися гендерными проблемами.

На заседаниях Национального совета рассматриваются наиболее актуальные вопросы обеспечения гендерного равенства, в том числе вопросы совершенствования законодательства, результаты научных и социологических исследований, концепций, экспертиз, проводимых с целью изучения ситуации в сфере гендерного равенства.

### **33. Является ли глава государственной структуры членом институционального процесса реализации ЦУР?**

Да, деятельность Национального совета по вопросам гендерной политики тесно взаимосвязана с работой Совета по устойчивому развитию во главе с Национальным координатором по ЦУР. Заместитель Министра труда и социальной защиты Беларуси Валерий Ковальков является заместителем председателя Национального совета по гендерной политике и возглавляет рабочую группу по социальным вопросам в рамках Совета по устойчивому развитию. Член Национального совета по гендерной политике Елена Кухаревич возглавляет секторальную группу по вопросам мониторинга достижения ЦУР в рамках Совета устойчивого развития. В состав Совета по устойчивому развитию или партнёрскую группу при нём также входят члены Национального совета по гендерной политике: заместитель Министра образования Раиса Сидоренко, руководитель международного общественного объединения Ирина Альховка, начальник главного управления многосторонней дипломатии министерства иностранных дел Лариса Бельская, заместитель председателя Белорусского союза женщин Антонина Морова, глава представительства Детского фонда ООН в Беларуси Рашед Мустафа Сарвар.

### **34. Существуют ли для различных заинтересованных сторон официальные механизмы для участия в осуществлении и контроле исполнения Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня до 2030 года?**

Да, такими механизмами являются Национальный совет по гендерной политике при правительстве и Совет по устойчивому развитию.

а) В состав Национального совета по гендерной политике<sup>47</sup> входят организации гражданского общества и по защите прав женщин, научное сообщество, религиозные организации, парламент, частный сектор, система ООН. Помимо указанных в перечне вопросника групп в состав входят представители местных органов власти и профсоюзов.

В состав Совета по устойчивому развитию входят все указанные в перечне вопросника группы. Из неуказанных в перечне в работе Совета также участвуют представители местных органов власти и молодёжь.

в) Интересы женщин и девушек из маргинальных групп в деятельности обоих советов представляют организации гражданского общества.

<sup>47</sup> Состав утверждён постановлением правительства от 17 февраля 2017 г. № 148.

с) Проект настоящего обзора подготовлен на основании сведений, предоставленных членами Национального совета по гендерной политике. Он подлежит обсуждению и одобрению всеми членами на очередном заседании совета до его направления в ЕЭК ООН (в мае 2019 г.).

**35. Является ли гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девушек одним из ключевых приоритетов в государственном плане/стратегии реализации ЦУР?**

Да, в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Беларуси на период до 2030 года<sup>48</sup> в качестве одного из приоритетов отражены вопросы гендерного равенства. Они также содержатся в аналитическом отчёте о реализации этой стратегии<sup>49</sup> в 2016-2017 годах и будут в центре внимания обновлённой стратегии устойчивого развития на период до 2035 года, которая в настоящее время разрабатывается Министерством экономики.

**36. Каковы три основные области, в которых за последние пять лет ваша страна добилась наибольшего прогресса в отношении гендерной статистики на национальном уровне?**

*Введение в действие законов, нормативных актов или статистических программ/стратегий, предусматривающих развитие гендерной статистики*

*Формирование межведомственного координационного механизма по гендерной статистике (например, техническая рабочая группа, межведомственный комитет)*

*Проведение новых исследований для подготовки национальной исходной информации по отдельным темам (например, затраты времени, гендерное насилие, владение активами, нищета, инвалидность)*

Национальный статистический комитет Беларуси (Белстат) осуществляет государственную политику в области статистики, в том числе в сфере гендерного равенства. В деятельности государственных и негосударственных организаций гендерная статистика является основой для принятия решений, направленных на реализацию равных прав и возможностей граждан страны и недопущение их дискриминации по признаку пола. Информация в гендерном аспекте предоставляется этим организациям в виде различных информационных и аналитических материалов, статистических изданий, а также посредством размещения на официальном сайте Белстата<sup>50</sup>.

С 2019 года введён в действие статистический классификатор СК 00.010-2017 «Государственная статистическая деятельность», где «Гендерная статистика и статистика отдельных групп населения» выделена как предметная область стандартного представления данных государственной статистической деятельности.

Развитие статистического производства и официальной статистической методологии в Беларуси на пятилетний период определено в Стратегии развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 года<sup>51</sup>. В области

<sup>48</sup> <https://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>

<sup>49</sup> <http://economy.gov.by/ru/news-ru/view/o-prezentatsii-analiticheskogo-otcheta-o-realizatsii-nsur-2030-44691-2019/>

<sup>50</sup> [www.belstat.gov.by](http://www.belstat.gov.by)

<sup>51</sup> Утверждена приказом Национального статистического комитета Республики Беларусь от 15 ноября 2017 г. № 178

развития гендерной статистики предусмотрено расширение состава статистических показателей за счёт проведения тематических обследований, а также создание статистического модуля «Гендерная статистика» на официальном сайте Белстата.

Вектором развития гендерной статистики в Беларуси являются глобальные гендерно-ориентированные показатели ЦУР.

Работа по совершенствованию гендерной статистики осуществляется в двух направлениях: введение и разработка новых показателей, позволяющих осуществлять сравнительный анализ положения женщин и мужчин в контексте выполнения Повестки дня до 2030 года, а также систематизация и более широкое представление статистических данных в гендерном аспекте.

Для расширения перечня гендерных показателей вносятся изменения в программы действующих государственных статистических наблюдений, проводятся специальные выборочные обследования.

В 2014-2015 годах Белстат при поддержке ЮНФПА и ЮНИСЕФ провёл единовременное выборочное обследование домашних хозяйств по изучению использования суточного фонда времени населением. Обследование дополнило национальную систему показателей гендерной статистики информацией о структуре ежедневной деятельности, степени напряжённости суточного фонда времени, соотношении затрат времени женщин и мужчин на оплачиваемый и неоплачиваемый труд и по другим показателям, характеризующим гендерные различия в использовании времени.

В 2016 году в программу выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни был включен модуль по изучению отношения населения к здоровому образу жизни, в ходе которого были изучены вопросы о мотивации женщин и мужчин на сохранение здоровья и приверженность здоровому образу жизни.

В 2018 году при поддержке ЮНИСЕФ проведено единовременное выборочное обследование домашних хозяйств для комплексной оценки положения лиц с ограниченными возможностями. Обследование позволило изучить уровень распространения ограничений жизнедеятельности и здоровья среди различных групп населения, а также уровень жизни и условия проживания людей с инвалидностью, доступность для них объектов социальной инфраструктуры, участие в общественной жизни. Ряд показателей по итогам обследования был получен в гендерном аспекте.

В 2019 году Белстат при поддержке ЮНИСЕФ, Всемирного банка и Европейского союза проводит единовременное выборочное многоиндикаторное кластерное обследование для оценки положения детей и женщин (МИКС 6).

В рамках обследования будут изучены показатели в области охраны здоровья матери и ребёнка, показатели, характеризующие репродуктивное поведение женщин, отношение женщин и мужчин к домашнему насилию, удовлетворённость жизнью, ощущение счастья и другие вопросы.

Актуальным для развития гендерной статистики является тема женского предпринимательства. На основании выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения формируются данные о занятости женщин в сфере предпринимательской деятельности.

В сотрудничестве с Международной финансовой корпорацией Белстат подготовил и разместил на официальном сайте инфографику, характеризующую профиль женского предпринимательства<sup>52</sup>.

Показатели гендерной статистики представлены в статистическом сборнике «Женщины и мужчины Республики Беларусь»<sup>53</sup>, издаваемом с периодичностью один раз в два года. В основу сборника положена разработанная Белстатом система показателей гендерной статистики, сформированная на основе набора гендерных показателей ЕЭК ООН и учитывающая национальную специфику и предложения членов национального совета по гендерной политике при Правительстве.

В 2018 году сборник «Женщины и мужчины Республики Беларусь» впервые был выпущен на двух языках (русском и английском)<sup>54</sup>. Программа сборника 2018 года была дополнена разделом с показателями мониторинга ЦУР в гендерном аспекте.

Показатели в гендерном аспекте размещаются на сайте Белстата в интерактивных базах данных информационно-аналитической системы распространения официальной статистической информации и национальной платформы представления отчётности по показателям ЦУР<sup>55</sup>. Платформа была запущена в 2018 году и является основным инструментом мониторинга и распространения данных об индикаторах ЦУР, в том числе с дезагрегацией по гендеру. Она многофункциональна и проста в использовании. С её помощью будет определяться прогресс Беларуси на национальном и международном уровнях в достижении ЦУР.

В соответствии с Национальным планом действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2017-2021 годы Белстатом при поддержке ЮНИСЕФ создан информационный портал «Универсальный веб-портал статистических данных о детях». Портал представляет собой дезагрегированную электронную базу данных, содержащую статистические показатели, связанные с положением детей в основных сферах жизни общества: демографии, здравоохранении, образовании, правосудии и социальной защите. Более 25% показателей портала имеют дезагрегацию по полу и позволяют осуществлять национальный мониторинг и оценку ситуации в области гендерного равенства детей. Отдельные показатели, характеризующие насилие, были получены по результатам проведения в 2012 году многоиндикаторного кластерного обследования по оценке положения детей и женщин (МИКС 4).

В настоящее время Белстатом прорабатывается вопрос о проведении единовременного выборочного обследования домашних хозяйств по вопросам распространенности насилия с учётом международных рекомендаций.

Система показателей гендерной статистики постоянно совершенствуется с учётом международного опыта, национальных потребностей и в контексте показателей мониторинга ЦУР. Белстат развивает сотрудничество с международной структурой «ООН-женщины» по вопросам разработки гендерно-чувствительных показателей ЦУР, которые не доступны на национальном уровне.

### **37. Что из представленного ниже является тремя основными приоритетами в деле развития национальной гендерной статистики на последующие пять лет?**

---

<sup>52</sup> [www.belstat.gov.by](http://www.belstat.gov.by)

<sup>53</sup> [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public\\_compilation/index\\_5079/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_5079/)

<sup>54</sup> [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public\\_compilation/index\\_9283/?special\\_version=Y](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_9283/?special_version=Y)

<sup>55</sup> <http://sdgplatform.belstat.gov.by/sites/belstatfront/home.html>

Проведение новых исследований для подготовки национальной исходной информации по отдельным темам (например, затраты времени, гендерное насилие, владение активами, нищета, инвалидность)

Разработка централизованной веб-базы данных и/или системы мониторинга гендерной статистики

Развитие статистических навыков пользователей для продвижения статистической оценки гендерной статистики и ее использования (например, тренинги, семинары по статистической оценке)

С помощью целенаправленных мер, эффективных стратегий и весомых ресурсов Беларусь стремится восполнить пробелы в показателях мониторинга ЦУР с учётом гендерного фактора. Сохраняет актуальность вопрос о получении информации о насилии против женщин. В качестве одного из источников такой информации рассматривается опрос населения в ходе проведения выборочного обследования домашних хозяйств. В 2019 году планируется разработать методологические подходы по изучению уровня распространённости насилия в отношении отдельных групп населения с учётом международного опыта и рекомендаций.

С целью изучения тенденции изменения показателей, характеризующих отношения мужчин и женщин к здоровому образу жизни, распространённость здоровьесберегающего поведения среди населения, Белстат планирует повторное проведение модульного обследования домашних хозяйств по изучению отношения населения к здоровому образу жизни.

Одной из актуальных задач, обозначенных в мероприятиях Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на период до 2020 года и в плане мероприятий по реализации Стратегии развития государственной статистики Беларусь на период до 2022 года является создание веб-ресурса по распространению и визуализации данных гендерной статистики. Его создание расширит возможности гендерного анализа, необходимого для принятия обоснованных решений и планирования эффективных мер, мониторинга и оценки равноправных политик по отношению к женщинам и мужчинам.

Одним из ключевых приоритетов для национальной статистики является представление пользователям информации в удобной и понятной для них форме. Потребности пользователей в статистических данных постоянно меняются и возрастают, а информационные и коммуникационные технологии быстро развиваются. Эти тенденции требуют от статистических органов во всех областях статистики, в том числе и в области гендерной статистики, постоянных усилий по поиску новых форматов и каналов распространения. Наряду с традиционными способами продвижения и популяризации статистики в виде изданий, размещения информации на официальном сайте Белстата, проведения конференций, семинаров и круглых столов планируется внедрять новые способы, такие как организация конкурсов среди молодежи, проведение хакатонов и других мероприятий.

Новые формы взаимодействия с пользователями будут способствовать более активному использованию данных гендерной статистики, правильной её интерпретации.

### **38. Определили ли вы национальный набор показателей для контроля прогресса реализации ЦУР?**

Да.

Если Да, сколько показателей он включает и сколько из них являются

### гендерными?

В национальном перечне показателей мониторинга ЦУР – 255 показателей, из них 70 – гендерные показатели.

**Если ДА, то сколько гендерных показателей являются дополнительными показателями страны (т. е. не являются частью глобальной системы мониторинга и показателей ЦУР)?**

Из общего числа национальных гендерно-релевантных показателей ЦУР 5 показателей не представлены в глобальном перечне ЦУР либо в глобальном перечне не предусмотрена по ним дезагрегация по полу (приводятся в приложении).

### **39. Начался ли сбор и компиляция данных по показателям ЦУР 5 и по гендерным показателям других ЦУР?**

Да.

**Если ДА, укажите, каким показателям был отдан приоритет**

Гендерные и гендерно-релевантные показатели ЦУР имеют равную степень важности для страны.

### **40. Какие из следующих вариантов разделения данных проведении крупных исследований в вашей стране?**

- Географическое местоположение
- Доходы
- Пол
- Возраст
- Образование
- Семейное положение
- Раса/этническая принадлежность
- Миграционный статус
- Ограничение дееспособности
- Прочие характеристики, имеющие значение в государственном контексте

### **Дополнительные гендерные показатели страны**

**1.3.1.1** Удельный вес населения в общеустановленном пенсионном возрасте и старше, получающего пенсию, в общей численности населения, достигшего общеустановленного пенсионного возраста (в разбивке **по полу**);

**1.b.1.1** Расходы на выплаты **по материнству** (пособий по беременности и родам, а также пособий женщинам, ставшим на учёт в организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности) и доля данных пособий в общей сумме расходов на выплату государственных пособий семьям, воспитывающим детей;

**3.5.1.1** Общее число обратившихся за медицинской помощью в организации здравоохранения по причине употребления психоактивных веществ (человек);

**8.5.1.1** Соотношение средней заработной платы **женщин** и мужчин (процент);

**10.3.1** Доля людей, сообщивших об испытанных ими лично в последние 12 месяцев проявлениях дискриминации или преследованиях на основании, дискриминация на котором запрещена международным правом прав человека.