



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
21 July 2015
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2015 года
15 и 16 сентября 2015 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
Структурированный диалог о финансировании

Резюме основной информации о мобилизации ресурсов

Краткая информация

Настоящее резюме основной информации о мобилизации ресурсов, подготовленное во исполнение решения 2014/6 Исполнительного совета Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), является частью структурированного диалога о финансировании стратегического плана на 2014–2017 годы. Данный диалог состоится на второй очередной сессии 2015 года в контексте рассмотрения Генеральной Ассамблеей итогов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 67/226.

В данном резюме Структура «ООН-женщины» обозначает объем ресурсов, необходимых для полного осуществления стратегического плана и достижения качественно новых результатов для женщин и девочек во всем мире. В нем представлены некоторые из рисков неполучения достаточного объема финансирования и шаги, предпринятые с целью постепенного достижения данного объема путем мобилизации регулярных и прочих ресурсов.

Основные стратегии, детально описанные в резюме, включают сохранение основных взносов со стороны имеющихся правительственных доноров, новых доноров и частного сектора и увеличение их объема; а также укрепление и диверсификацию существующих источников неосновных ресурсов на основе передовых инициатив Структуры «ООН-женщины» в области составления и осуществления программ и специальных механизмов финансирования.

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению резюме основной информации о мобилизации ресурсов как элемент текущего структурированного диалога Структуры о финансировании ее стратегического плана и

* См. UNW/2015/L.4.



рекомендовать и далее вести непрерывный диалог с государствами-членами с целью разработать анализ предсказуемости, гибкости и упорядочения выделения ресурсов на цели осуществления стратегического плана, и в том числе пробелов в области финансирования. Элементы решения включены в раздел VII настоящего резюме.

I. Общая информация и контекст

1. Мандат структурированных диалогов о финансировании основан на четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи. В пункте 46 резолюции Генеральная Ассамблея просит в этой связи исполнительные советы фондов и программ и руководящие органы специализированных учреждений при необходимости провести в ходе 2014 года организованное обсуждение вопроса о том, как следует финансировать работу по достижению результатов в области развития, согласованных соответствующими структурами в новом цикле стратегического планирования, в целях повышения предсказуемости и уменьшения ограничительного и целевого характера неосновных ресурсов, расширения донорской базы и обеспечения большей адекватности и предсказуемости поступлений ресурсов.

2. В соответствии с мандатом четырехгодичного обзора 15 сентября 2014 года Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») организовала первые неофициальные консультации с Исполнительным советом Структуры «ООН-женщины» в ходе его второй очередной сессии 2014 года. Исполнительный совет постановляет ежегодно проводить во время второй очередной сессии Исполнительного совета структурированный диалог с государствами-членами для оценки уровня финансирования, особенно в счет пополнения регулярных ресурсов, а также предсказуемости, гибкости и взаимоувязки других ресурсов, выделяемых на осуществление стратегического плана на 2014–2017 годы, принятия соответствующих мер, в том числе с обменом информацией о пробелах в финансировании (решение 2014/6).

3. В ходе той же сессии Исполнительный совет просил Структуру «ООН-женщины» во взаимодействии с Исполнительным советом продолжать изыскивать стимулы, механизмы и возможности для финансирования в целях расширения базы доноров и рекомендовать донорам увеличить их взносы в счет основных ресурсов и перейти к менее целевому финансированию неосновной деятельности и в этой связи просит Структуру представить Совету меморандум о стратегии мобилизации ресурсов для рассмотрения на его второй очередной сессии 2015 года (решение 2014/6). 9 февраля 2015 года, в преддверии второй очередной сессии 2015 года, Структура «ООН-женщины» провела вторую консультацию в ходе первой очередной сессии своего Исполнительного совета.

4. Целью структурированного диалога о финансировании является достижение критической массы ресурсов, необходимых Структуре «ООН-женщины» для осуществления своего стратегического плана, включая такое соотношение регулярных и прочих ресурсов, при котором регулярные ресурсы не замещают прочие. Структурированный диалог о финансировании дает Структуре «ООН-женщины» возможность в ходе консультаций со своими партнерами, делающими взносы в Структуру, определить наиболее эффективный способ устранения пробелов в области финансирования. В рамках подготовки к такому диалогу данное резюме основной информации дает обзор стратегии Структуры «ООН-женщины» по мобилизации ресурсов, включая:

а) взаимодополняемость регулярных (основных) и прочих (неосновных) ресурсов в целях осуществления стратегического плана Структуры «ООН-женщины»;

б) программный подход Структуры «ООН-женщины» для обеспечения мобилизации прочих (неосновных) ресурсов высокого качества на основе полного возмещения расходов;

в) стратегии по повышению эффективности и результативности усилий Структуры «ООН-женщины» по мобилизации ресурсов, включая распространение существующих механизмов финансирования на другие области и внедрение новых подходов.

В резюме также обозначаются риски, которые возникнут в том случае, если Структура «ООН-женщины» будет неспособна предоставить необходимые ресурсы для осуществления своего стратегического плана.

5. Усилия Структуры «ООН-женщины» по мобилизации ресурсов осуществляются в контексте, характеризующимся повышенным вниманием, в том числе отраженным в итоговых документах межправительственных органов, к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и признанию его важности, а также обеспечению достаточных ресурсов для достижения устойчивого развития, мира и безопасности и соблюдения прав человека. Так, в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию донорам предлагается полностью интегрировать обязательства и соображения, касающиеся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в свои процессы принятия решений и все программные циклы (пункт 244).

6. Аналогичным образом, в пунктах 1 и 6 итогового документа третьей Международной конференции по финансированию развития, Аддис-Абебской программе действий (резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи), государства-члены в очередной раз подтверждают свое намерение обеспечивать гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек и необходимость всестороннего учета гендерной проблематики, в том числе целенаправленных действий и инвестиций в целях разработки и реализации всех финансовых, экономических, экологических и социальных стратегий.

7. В политической декларации по случаю двадцатой годовщины четвертой Всемирной конференции по положению женщин, принятой в ходе пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин, содержится призыв к значительному увеличению инвестиций для восполнения пробелов в ресурсах, в том числе путем мобилизации финансовых ресурсов из всех источников, включая мобилизацию и распределение отечественных ресурсов и повышение приоритетности гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при оказании официальной помощи в целях развития (см. E/2015/27, глава 1, раздел С). В контексте данных межправительственных процессов ожидания в отношении помощи и содействия Структуре «ООН-женщины» существенно возросли.

8. Ожидается также, что повестка дня в области развития на период после 2015 года будет включать цель в области устойчивого развития по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, а также связанные с гендерной проблематикой задачи в рамках других целей. Для Структуры

«ООН-женщины» будет крайне важно получать надлежащее финансирование, чтобы в соответствии со своим мандатом поддерживать государства-члены в выполнении этих обязательств.

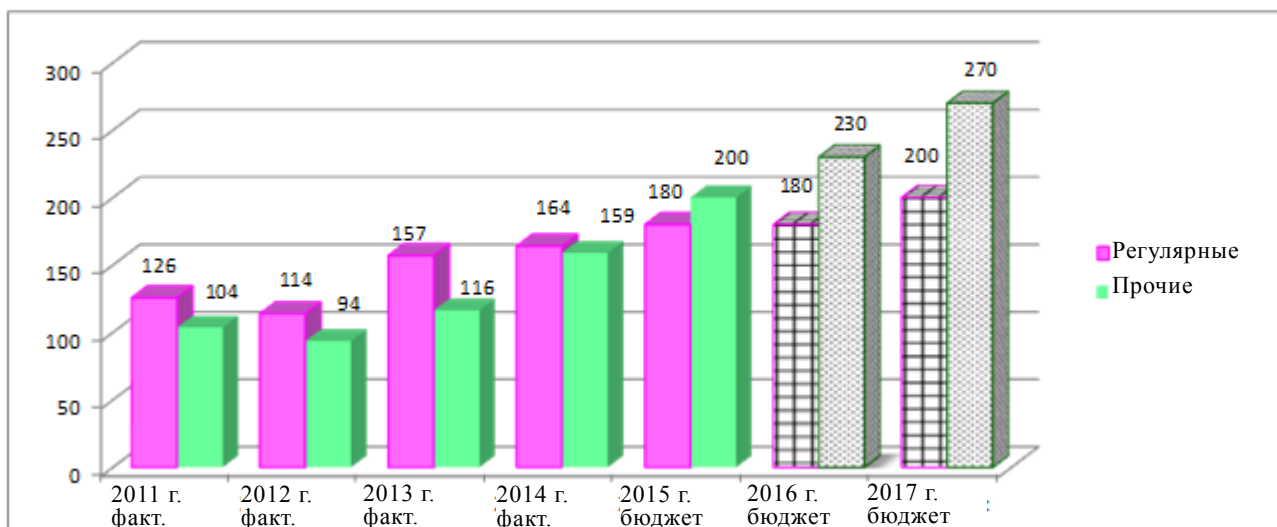
II. Критическая масса ресурсов Структуры «ООН-женщины»

9. Критическая масса ресурсов — это минимальный уровень ресурсов, необходимых Структуре «ООН-женщины» для полного осуществления положений стратегического плана на 2014–2017 годы, одобренный Исполнительным советом Структуры «ООН-женщины». Во всеобъемлющем предложении Генерального секретаря относительно объединенной структуры по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин подчеркивается, что общая потребность в финансовых ресурсах на первоначальном этапе деятельности Структуры «ООН-женщины» должна составлять около 500 млн. долл. США в год. С момента своего основания Структура «ООН-женщины» постоянно наращивает объемы мобилизации ресурсов с целью достижения данной цели в размере 500 млн. долл. США в год, учитывая глобальный финансовый и экономический контекст, предыдущие финансовые показатели Структуры и прогнозируемые взносы (см. рисунок I).

10. На двухлетний период 2014–2015 годов прогнозируемые совокупные ресурсы были определены в размере 690 млн. долл. США и разделены на регулярные и прочие ресурсы в размере 340 млн. и 350 млн. долл. США соответственно. В 2014 году Структура «ООН-женщины» впервые перевыполнила свои показатели, причем регулярные ресурсы достигли уровня 164 млн. долл. США (при целевом показателе 160 млн. долл. США), а прочие ресурсы достигли уровня 159 млн. долл. США (при целевом показателе 150 млн. долл. США). По сравнению с 2013 годом это составило существенный прирост в размере 17,5 процентов (157 млн. и 118 млн. долл. США соответственно).

11. Осознавая насущную потребность для Структуры «ООН-женщины» обеспечить в 2016–2017 годах устойчивый рост с целью достигнуть предусмотренного Генеральным секретарем ежегодного уровня в размере 500 млн. долл. США, на двухгодичный период 2016–2017 годов Структура «ООН-женщины» поставила цель в размере 880 млн. долл. США, из которых 380 млн. долл. США должны поступать из регулярных, а 500 млн. долл. США из прочих ресурсов. Эти цели включены в интегрированный бюджет, представляемый для утверждения Исполнительным комитетом на его второй очередной сессии 2015 года.

Рисунок I
Регулярные и прочие ресурсы, 2011–2017 годы
 (млн. долл. США)



12. Учитывая уникальный сводный состав Структуры «ООН-женщины», ее финансирование должно обеспечивать достаточное количество ресурсов для всех ее функций, в том числе для нормативных вспомогательных функций, координации с системой Организации Объединенных Наций и операционной деятельности. Именно поэтому Структура «ООН-женщины» получает небольшую часть своих совокупных ресурсов из начисленных взносов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. На двухгодичный период 2016–2017 годов данная часть составляет 15,3 млн. долл. США, то есть сравнительно небольшую сумму для того, чтобы покрыть расходы на широкий спектр видов деятельности, связанных с обслуживанием нормативных межправительственных процессов, а также стратегическую деятельность и координационную работу.

13. Наибольшая часть ресурсов Структуры «ООН-женщины» поступает от добровольных взносов. В соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности Структура «ООН-женщины» делает значительный упор на мобилизацию основных ресурсов. Основные ресурсы представляют собой финансирование высочайшего качества и обеспечивают поддержку осуществления целого ряда итоговых положений, изложенных в стратегическом плане. Они также играют важнейшую роль в обеспечении того, что Структура «ООН-женщины» обладает необходимым институциональным потенциалом для реализации приносящих качественно новые результаты высокоэффективных программ и соответствующей институциональной структурой, которая позволит осваивать большее финансирование. Именно поэтому надлежащий уровень основных ресурсов имеет ключевое значение для сохранения целостности стратегического плана.

14. Структура «ООН-женщины» расходует основные ресурсы по двум главным назначениям, а именно:

- для финансирования деятельности информационно-пропагандистского характера, по координации, консультированию, разработке стратегий и операционной деятельности на страновом, региональном и глобальном уровнях;
- для обеспечения Структуре «ООН-женщины» возможности привлекать другие ресурсы с целью полного осуществления пунктов стратегического плана.

15. Главной задачей неосновных ресурсов является дополнение основных ресурсов при достижении результатов, предусмотренных в стратегическом плане. В соответствии с содержащимися в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности рекомендациями такие ресурсы должны быть предсказуемыми, своевременными и гибкими, чтобы свести к минимуму транзакционные издержки и риски, связанные с отклонениями от стратегии.

III. Риски непредоставления критической массы ресурсов

16. Несмотря на то, что все большее число людей осознает важность обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, высокий уровень политической приверженности повестке в области гендерного равенства и Структуре «ООН-женщины» не нашел своего отражения в соответствующих финансовых обязательствах.

17. Главный риск необеспечения требуемых ресурсов заключается в том, что Структура «ООН-женщины» будет не в состоянии поддерживать целостность стратегического плана и добиваться качественно нового изменения в жизни женщин и девочек во всем мире. В частности, риск непредоставления критической массы ресурсов будет:

а) ограничивать потенциал Структуры «ООН-женщины» по поддержанию своей нормативной работы путем выработки норм и проведения основанной на конкретных данных информационно-пропагандистской работы. В недавней оценке, подготовленной Управлением служб внутреннего надзора, утверждается, что ограниченность ресурсов значительно затруднила работу по оказанию поддержки в применении норм и стандартов (E/AC.51/2015/9);

б) ограничивать потенциал Структуры «ООН-женщины» по обоснованию ее усилий по разработке норм и стратегий в программной деятельности в различных контекстах развития, и подрывать ее потенциал по выполнению функций учебно-информационного центра по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

с) ставить под угрозу способность Структуры в полной мере осуществлять операционную деятельность и реагировать на растущий спрос на оказание поддержки со стороны государств-членов;

д) ставить под угрозу работу Структуры «ООН-женщины» по технической и стратегической поддержке, в частности, в отношении компетенции в сфере технического консультирования на региональном уровне, что было предусмотрено в региональной архитектуре и одобрено Исполнительным советом;

е) ограничивать потенциал Структуры по развитию стратегических партнерств и обеспечению выполнения основных координационных функций для качественно нового изменения. Структура «ООН-женщины» будет не в состоянии дополнять операционную работу своих партнеров, и вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин могут остаться нерешенными в наиболее проблемных регионах, в частности, в нестабильных государствах;

ф) ограничивать потенциал Структуры «ООН-женщины» по участию в решении универсальных вопросов и реагированию на появляющиеся проблемы и возможности с точки зрения гендерного равенства, включая те из них, которые связаны с целями в области устойчивого развития, изменением климата и снижением риска бедствий;

г) ограничивать потенциал Структуры «ООН-женщины» по всестороннему учету вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в работе системы развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях, в том числе с координаторами — резидентами ООН и страновыми группами.

18. Для устранения данных рисков основополагающей целью стратегии мобилизации ресурсов Структуры «ООН-женщины» является обеспечение сбалансированного и предсказуемого уровня требуемых основных и высококачественных неосновных ресурсов из государственных и частных источников финансирования в целях эффективного осуществления стратегического плана Структуры «ООН-женщины». Цель Структуры «ООН-женщины» соответствует содержащемуся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности акценте на необходимости обеспечить большую предсказуемость как основных, так и неосновных ресурсов, а также гибкость, менее целевой характер и большую увязку неосновных ресурсов с приоритетами стран, в которых осуществляются программы, и стратегическими планами и мандатами учреждений Организации Объединенных Наций.

19. Чтобы достичь этой цели, Структура «ООН-женщины» будет делать упор на трех взаимодополняющих подходах:

i) углублении донорской базы, увеличении объема и сохранении основных взносов государств-членов;

ii) расширении партнерства с частным сектором;

iii) укреплении и диверсификации механизмов неосновного финансирования, таких как грядущие передовые инициативы Структуры в области составления и осуществления программ и специализированные механизмы финансирования.

IV. Углубление донорской базы, увеличение объема и сохранение основных взносов Структуры со стороны государств-членов

Углубление донорской базы основных взносов

20. Для укрепления донорской базы Структуры «ООН-женщины» и обеспечения многолетних обязательств по выплате взносов Структура активно стремится к увеличению числа «двузначных доноров», то есть доноров, делающих взносы в основные ресурсы в размере 10 млн. долл. США и больше. Оказалось, что распространить концепцию «двузначных доноров» на этапе принятия решений правительствами не требует больших усилий, и это ставит простую и достижимую цель перед многими донорами, которые уже делают взносы в размере, близком к этому уровню. Структура «ООН-женщины» стремится получить 16 «двузначных доноров», делающих взносы в размере 15 млн. долл. США ежегодно (см. рисунок II).

Рисунок II

Предпочтительная для Структуры «ООН-женщины» формула донорства основных ресурсов (в долл. США)

4 донора * 20 млн. долл. США = 80 млн. долл. США
(2 уже есть = Финляндия и Соединенное Королевство)
 6 доноров * 15 млн. долл. США = 90 млн. долл. США
(2 уже есть = Норвегия и Швейцария)
 6 доноров * 10 млн. долл. США = 60 млн. долл. США
(2 уже есть = Дания и Швеция)
 Остальные доноры, включая частный сектор = 20 млн. долл. США
Итого: 250 млн. долл. США
Итого: 250 млн. основных ресурсов

21. Еще в 2010 году существовало всего лишь два «двузначных донора» (Норвегия и Испания), в 2011–2012 годах их число увеличилось до четырех, а затем в 2013 году — до семи (Дания, Канада, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Швейцария и Швеция). Эта долгосрочная стратегия зависит от общей финансовой и экономической обстановки, и в 2014 году число «двузначных доноров» сократилось до шести, хотя два государства-члена сделали взносы в основные ресурсы в размере более 20 млн. долл. США (Соединенное Королевство и Финляндия). Это указывает на необходимость обеспечить постоянные инвестиции в усилия по увеличению объема донорской базы и гарантировать пополнение текущих уровней взносов в целях предотвращения чрезмерной зависимости от узкого круга доноров. В приложении I перечислены основные правительственные доноры Структуры «ООН-женщины» в 2014 году.

22. Главной трудностью в усилиях Структуры по мобилизации основных ресурсов от традиционных доноров является обращение вспять существующей

тенденции в финансировании, которая сформировалась под влиянием практики перечисления очень малых взносов учреждениям, предшествующим Структуре «ООН-женщины». Для этого требуется набор взаимосвязанных стратегий, в том числе повышение осведомленности о расширенном мандате Структуры «ООН-женщины» и более высокий уровень соответствия ожиданиям всех входящих в нее элементов. Для этого также требуется путем последовательной информационно-просветительской работы обеспечить лучшее позиционирование Структуры «ООН-женщины» на этапе принятия решений на национальном уровне и на форумах. Другой важный фактор успеха кроется в четкой формулировке того эффекта, который Структура «ООН-женщины» может оказать на жизнь женщин и девочек, а также в полной поддержке координационного мандата Структуры в системе Организации Объединенных Наций.

23. Памятуя об этом, Структура «ООН-женщины» учредила отделения связи для проведения в столицах информационно-пропагандистской работы напрямую с правительствами и помощи в установлении близких контактов с правительственными учреждениями и другими руководящими субъектами на различных уровнях, включая парламентариев. Отделения связи также взаимодействуют с другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, частный сектор и фонды. Учреждение отделений связи помогло Структуре «ООН-женщины» эффективным образом установить контакт со многими донорами, укрепляя при этом основное сотрудничество на двусторонней основе.

24. Отделения связи с акцентом на мобилизацию ресурсов в настоящий момент работают в Брюсселе и Копенгагене. Чтобы в полной мере пользоваться преимуществами мобилизации ресурсов и другими возможностями взаимодействия с Японией и странами Персидского залива, два дополнительных отделения будут открыты в 2015 году в Токио и Абу-Даби. Работа отделений связи в Брюсселе привела к активизации основного взаимодействия с Европейским союзом по вопросам, являющимся приоритетными для обеих сторон, и увеличению многолетнего неосновного финансирования со стороны Европейской комиссии. Кроме того, отделение способствовало развитию важного партнерства между Структурой «ООН-женщины» и секретариатом Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств. Аналогичным образом, отделение связи в Копенгагене успешно проводит в пяти скандинавских странах информационно-пропагандистскую деятельность с положительными результатами в отношении повышения уровня сотрудничества с национальными заинтересованными сторонами по основным направлениям и активизирует информационно-просветительскую работу относительно основных и неосновных взносов в Структуру «ООН-женщины». Оба отделения также принимают активное участие в информационно-пропагандистской деятельности по мобилизации ресурсов среди частного сектора.

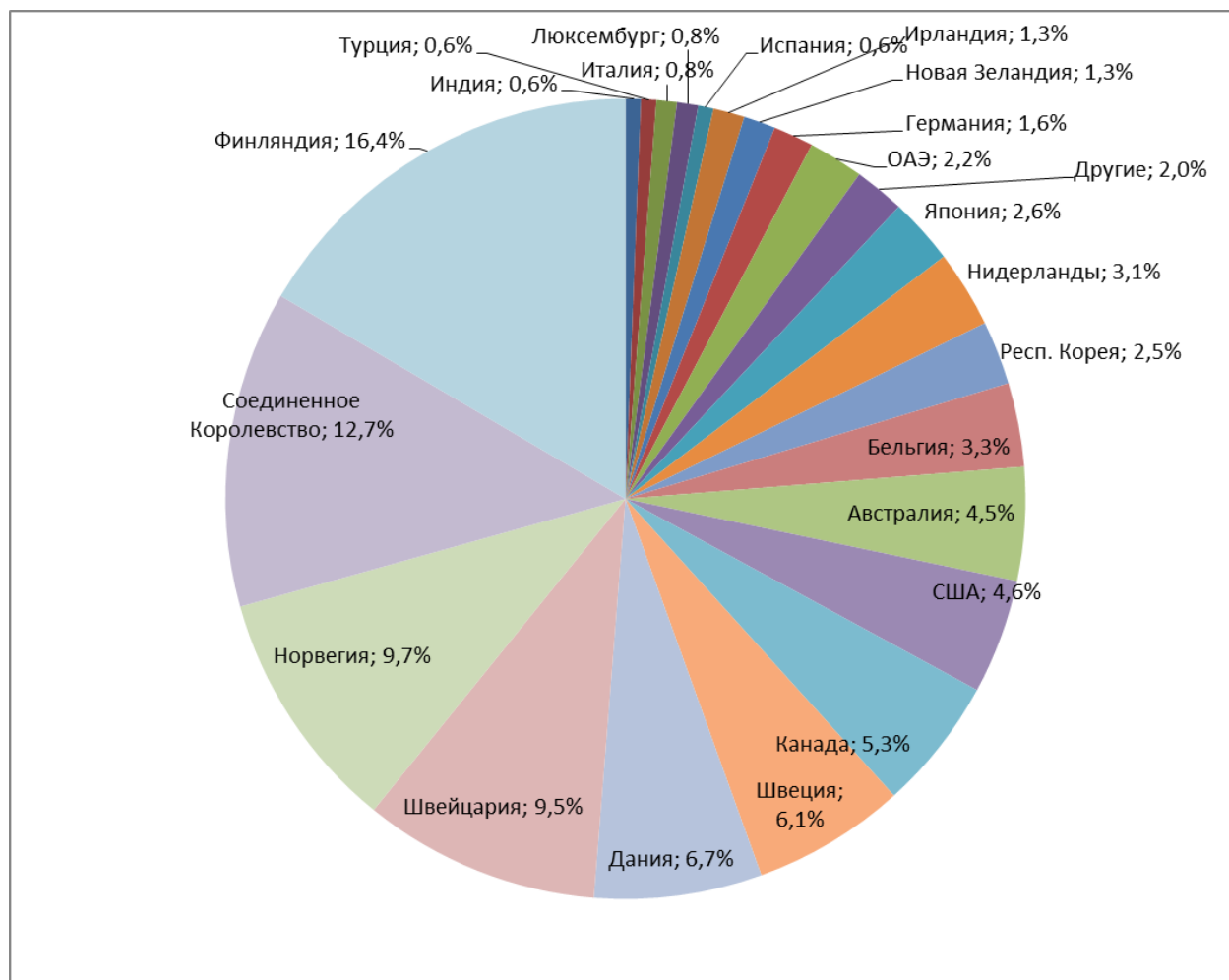
Расширение донорской базы

25. С целью расширить донорскую базу среди государств-членов Структура «ООН-женщины» проводит кампанию «150/250», цель которой — добиться, чтобы 150 стран делали взносы в основные ресурсы в совокупном объеме 250 млн. долл. США. В 2014 году число правительственных доноров почти достигло этой цели, составив рекордные 143 страны. Расширение донорской базы также является важной стратегией демонстрации масштабной политической

поддержки, которой пользуются Структура «ООН-женщины» и ее универсальный мандат, а также повышения осведомленности о мандате Структуры и его авторитета среди широкого круга членов Структуры. На рисунке III показано общее распределение взносов в основные ресурсы.

Рисунок III

Распределение основных правительственных взносов в Структуру «ООН-женщины» в 2014 году



26. Структура «ООН-женщины» ставит своей целью привлечение доноров с наивысшим потенциалом стать важными спонсорами для Структуры. По мере изменения экономической и финансовой обстановки объемы помощи в целях развития от новых или нетрадиционных доноров увеличиваются. Как часть данной стратегии Структура «ООН-женщины» расширяет свое взаимодействие с Группой двадцати, которая объединяет как традиционных, так и новых доноров.

27. В совокупности на страны Группы двадцати приходится примерно 85 процентов валового мирового продукта, 80 процентов объемов мировой

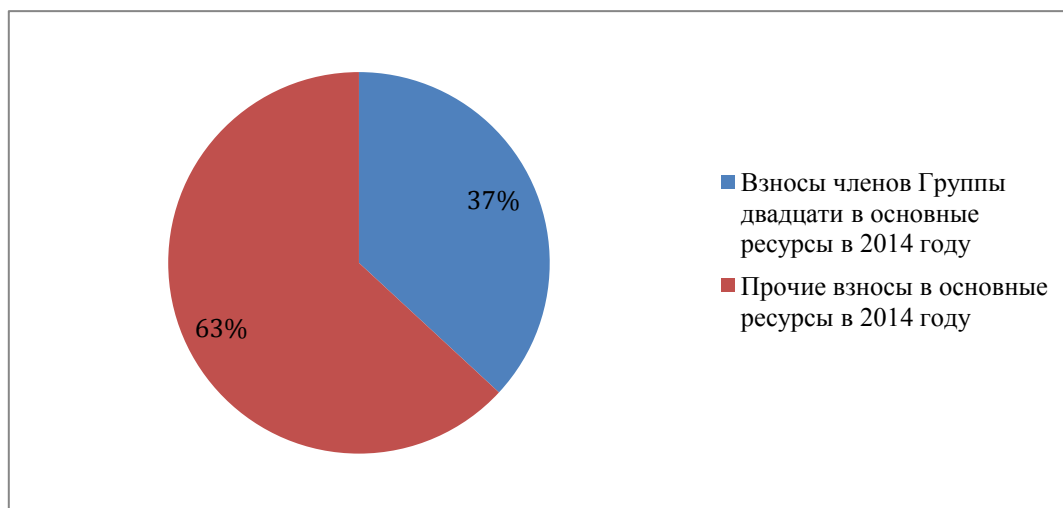
торговли и две трети населения земли. При этом на них приходится только около трети основных ресурсов Структуры «ООН-женщины» (см. рисунок IV). Без учета взносов Соединенного Королевства на страны Группы двадцати приходилось бы лишь 25 процентов основных ресурсов. Данная статистика показывает, что в рамках Группы существует большой потенциал по мобилизации дополнительных ресурсов, в частности, среди доноров, которые в целом делают крупные взносы в адрес официальной помощи в целях развития.

28. В 2013 году Структура «ООН-женщины» получила значительные взносы от новых доноров из числа стран Группы двадцати, таких как, например, Бразилия, Индия, Индонезия, Китай, Мексика и Турция. Структура «ООН-женщины» также работает с другими новыми донорами, такими как, например, Объединенные Арабские Эмираты и другие страны Персидского залива, и подготовительная работа для открытия отделения связи в Абу-Даби находится на продвинутом этапе.

29. Тем не менее, важно признать, что как и в случае с частным сектором, мобилизация ресурсов стран с формирующейся рыночной экономикой будет постепенной, и в краткосрочной и среднесрочной перспективе Структура «ООН-женщины» будет по-прежнему в значительной мере зависеть от взносов традиционных доноров.

Рисунок IV

Процентное соотношение взносов стран — членов Группы двадцати в Структуру «ООН-женщины» в 2014 году



Сохранение донорской базы

30. Расширенное определение партнерства включает больше видов деятельности в области коммуникаций, что позволяет повысить публичность вклада доноров и дает им возможность пользоваться преимуществами, которые инвестирование в Структуру «ООН-женщины» дает им в глазах интересующих их групп. Это относится как правительствам, так и частному сектору и отдельным донорам.

Транспарентность

31. Ответственное управление ресурсами требует подотчетности и транспарентности. Структура «ООН-женщины» привержена делу обеспечения полной транспарентности при освоении получаемых взносов. Это играет важную роль в укреплении доверия в отношениях с основными руководящими субъектами, включая парламентариев, а также с широкой общественностью стран, которые делают взносы.

32. Структура «ООН-женщины» намерена в полной мере пользоваться своим членством в Международной инициативе в отношении транспарентности помощи, чтобы способствовать распространению информации о совершаемых взносах, и, следуя взятым на себя обязательствам в рамках Инициативы, ставит своей целью создать систему отслеживания и обмена актуальными визуальными данными об осуществлении программ через интернет-сайт и публикации.

33. Структура «ООН-женщины» также реагирует на конкретные нужды доноров в отношении контроля и оценки и поэтому активно участвует в организованных донорами оценках и обзорах, таких как Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций, Многосторонний обзор помощи Соединенного Королевства и компонентная оценка Европейской комиссии. Во всех этих оценках дается положительная характеристика потенциала Структуры в части эффективного и результативного выполнения своего мандата.

34. Высокое качество отчетов по основным и неосновным ресурсам играет важную роль в поддержании и развитии партнерских отношений, и Структура «ООН-женщины» рассматривает подготовку к таким отчетам и обеспечение высокого их качества как важный аспект организации партнерства. Донорские взносы также отражены в ежегодном отчете Структуры, который представляется Исполнительному совету, и в версии отчета, подготовленной для средств массовой информации, которая распространяется среди широкой общественности.

35. В рамках обязательств по обеспечению транспарентности Структура «ООН-женщины» выступает за независимый и объективный внутренний надзор в целях повышения эффективности и результативности своей деятельности. Управление ревизии и расследований проводит внутренние ревизии, оказывает смежные консультативные услуги и услуги по расследованию, в то время как Управление оценки работает на повышение эффективности Структуры путем усиления подотчетности и обмена опытом с помощью оценки и партнерства.

Публикация сведений о донорских взносах

36. Структура «ООН-женщины» отдает себе отчет в том, что публичность вклада доноров дает им важный стимул для повышения объема своих взносов, и, исходя из этого, регулярно публикует на своем интернет-сайте материалы о донорских взносах. Информация об основных взносах обновляется ежемесячно.

37. Кроме того, Структура стремится уделить большее внимание «двузначным донорам» путем публикации в сети Интернет серии интервью с министрами, в которых подчеркивается важность гендерного равенства для прави-

тельства донора; то, каким образом расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство отражены в многосторонней политике помощи донора; и важность партнерства донора со Структурой «ООН-женщины» в доведении предоставляемой им помощи в целях развития до ее конечного получателя. Структура «ООН-женщины» планирует организовать аналогичные интервью с ведущими донорами из стран, участвующих в ее программах.

38. Доноры получают актуальную информацию о пробелах в области финансирования Структуры через различные визуальные средства на интернет-сайте, которые, к примеру, иллюстрируют число правительственных доноров и общую сумму обязательств по выплате взносов в основные ресурсы. Далее основные тенденции по донорским взносам иллюстрируются с помощью интерактивных графиков, которые отражают историю выплат донорами их взносов в основные ресурсы. Структура «ООН-женщины» будет в дальнейшем совершенствовать свой интернет-сайт, чтобы учесть передовой опыт, примером которого является, например, портал программного бюджета Всемирной организации здравоохранения¹.

39. Кроме того, Структура «ООН-женщины» является единственным учреждением Организации Объединенных Наций, которое отдает членство в Исполнительном совете (4 места) в пользу стран с максимальными донорскими взносами. Выделение специальной категории «стран с максимальными донорскими взносами» является стимулом для государств-членов увеличивать свои финансовые взносы, чтобы повысить прозрачность и степень своего участия с помощью членства в Исполнительном совете.

V. Расширение партнерства с частным сектором

40. В дополнение к стратегии по углублению донорской базы, расширению и сохранению основных взносов государств-членов Структура «ООН-женщины» все больше делает акцент на построении стратегического партнерства с частным сектором и добровольцами, включая частные компании, фонды и отдельные лица. Хотя на сегодняшний день большинство взносов из частного сектора поступает в неосновные ресурсы, Структура «ООН-женщины» стремится изменить эту тенденцию в сторону основных ресурсов и частично резервированных средств. Опыт ряда учреждений показывает, что частный сектор может быть важным донором основных ресурсов.

Частные компании и фонды

41. Структура «ООН-женщины» стремится установить долгосрочное сотрудничество с компаниями из частного сектора для поощрения гендерного равенства в корпоративной практике, культуре, цепочках добавленной стоимости и в целом на рабочем месте. Именно поэтому с помощью инновационных механизмов сотрудничества Структура «ООН-женщины» привлекает партнеров из частного сектора с долгосрочной целью создать себе надежную группу финансовой поддержки.

42. Консультативный совет по вопросу о руководящей роли частного сектора, начавший свою работу в 2013 году, объединяет 10 главных исполнительных

¹ См. <https://extranet.who.int/programmebudget/>.

директоров крупнейших международных компаний. Члены совета ставят своей целью ускорение экономического и социального прогресса для женщин и девочек по всему миру путем объединения их компетенций, возможностей и ресурсов для достижения лучших результатов. Структура «ООН-женщины» стремится к расширению Совета с точки зрения его состава и географии охвата и совместно с группой будет разрабатывать целенаправленные стратегии для обеспечения измеримости вклада в дело выполнения мандата Структуры.

43. Аналогичным образом, в рамках инициативы «HeForShe IMPACT 10x10x10» 10 главных исполнительных директоров взяли на себя беспрецедентные обязательства сделать гендерное равенство институциональным приоритетом и создать условия для изменений внутри и за пределами своих компаний. Ожидается, что данный тип взаимодействия также приведет к повышению объемов поддержки Структуры «ООН-женщины» в долгосрочной перспективе.

44. В 2014 году взносы со стороны частного сектора, поступившие от широкого круга компаний, таких как «Кока-кола», «Таппервэр брэндс», «Юнилевер» и «Проя косметикс», а также от партнерств с рядом частных фондов, в совокупности составили 7,9 млн. долл. США.

45. Осознавая растущую важность частных фондов, Структура «ООН-женщины» стратегически развивает партнерство с рядом фондов, включая Фонд Рокфеллера, Фонд Уильяма и Флоры Хьюлетт, Фонд UNHATE, Фонд Шерил Сабан для женщин и девочек, Фонд Форда, Международный фонд «Зонта», «Фонд ОКСИТАН» и Фонд Анхелики Фуентес. Подход Структуры к работе с фондами выходит за пределы традиционного сбора средств и включает непрерывное взаимодействие с целью поддержки всестороннего учета гендерной проблематики в их стратегиях и приоритетах, что, в свою очередь, оказывает влияние на долгосрочные цели финансирования. В настоящий момент в стадии разработки находится целый ряд потенциальных партнерств с фондами.

46. Структура «ООН-женщины» также разработала новые типы партнерского взаимодействия для распространения своего охвата на нетрадиционных доноров. Одним из примеров является недавно начатое партнерство с футбольным клубом «Валенсия». В рамках данного партнерства клуб берет на себя обязательство на регулярной основе делать минимальный взнос в основные ресурсы и повышать узнаваемость Структуры среди миллионов своих болельщиков. Предполагается, что данное партнерство будет продвигать идею благотворительности среди общественности и поддерживать усилия по повышению осведомленности о проблемах гендерного равенства среди широкой аудитории.

Частные лица

47. В рамках стратегии для частного сектора Структура «ООН-женщины» также нацелена на работу с частными лицами, включая лица с личным состоянием более 1 млн. долл. США, сотрудников компаний и широкую общественность. Структура «ООН-женщины» стремится развивать пул частных доноров основных ресурсов, поддерживающих ее мандат с помощью регулярных взносов.

48. С этой целью Структура «ООН-женщины» будет опираться на успех некоторых своих кампаний, включая «Он за нее», «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» и «Планета 50:50. За достижение гендерного равенства к

2030 году». Инвестируя в проверенные инструменты и технологии сбора средств для трансформации сторонников и активистов кампании в частных доноров, Структура «ООН-женщины» будет стремиться создать сильную базу финансовых доноров, приверженных делу регулярной благотворительности.

49. В частности, Структура «ООН-женщины» будет пользоваться ресурсами своей сети национальных комитетов, являющихся независимыми неправительственными организациями, цель работы которых состоит в повышении осведомленности о мандате Структуры «ООН-женщины» и сборе средств для нее. Эти комитеты уже играют важную роль в отстаивании своих интересов в соответствующих правительствах, а также при работе с парламентариями и другими руководящими субъектами в целях повышения объемов их финансовой поддержки Структуры «ООН-женщины». Они также продемонстрировали свою способность содействовать партнерству с частными компаниями.

50. В настоящее время совокупные взносы от национальных комитетов колеблются от 1 до 1,5 млн. долл. США в год. Вместе с тем, не вызывает сомнения то обстоятельство, что национальные комитеты обладают огромным потенциалом и могут создать условия для поступления больших объемов финансирования для Структуры «ООН-женщины» в среднесрочной и долгосрочной перспективе. В ближайшие годы Структура «ООН-женщины» будет тесно работать с национальными комитетами для разработки программ благотворительности для частных лиц, таких как, например, инициативы по ежемесячной благотворительности.

51. В настоящий момент национальные комитеты работают в 14 странах: Австралии, Австрии, Германии, Исландии, Италии, Новой Зеландии, Норвегии, Сингапуре, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Финляндии, Франции, Швеции и Японии. Несмотря на то, что в краткосрочной перспективе инициативы по общественной благотворительности будут реализованы в ограниченном числе стран, в среднесрочной перспективе их число будет расти.

52. Для реализации этих инициатив потребуются инвестиции в цифровой и другие маркетинговые каналы, а также наращивание потенциала национальных комитетов, большинством из которых управляют волонтеры, а они различаются по своему институциональному потенциалу и результатам. Структура «ООН-женщины» уже предоставляет техническую поддержку в части управления и сбора средств для укрепления потенциала национальных комитетов. Эта поддержка будет усилена, чтобы повысить объемы благотворительности со стороны частных лиц, а также помочь создать сообщества лиц с личным состоянием более 1 млн. долл. США, оказывающих финансовую поддержку Структуре «ООН-женщины».

53. Для того чтобы надлежащим образом оптимизировать возможности финансирования со стороны частных доноров, чьи требования, культура и ожидания отличаются от предъявляемых правительствами, требуются специфические технические навыки, инструменты и достаточные ресурсы. Структура «ООН-женщины» будет регулярно оценивать рентабельность своих усилий по мобилизации ресурсов при работе с частным сектором и правильно подбирать объемы выделяемых ресурсов в эту сферу.

VI. Укрепление и диверсификация механизмов неосновного финансирования

54. В своем докладе по осуществлению положений четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности Генеральный секретарь отмечает, что финансирование операционной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в форме целевых неосновных ресурсов значительно возросла и в 2013 году составила примерно 75 процентов от общего объема ресурсов по сравнению с 56 процентами в 1998 году. Если рассматривать только деятельность, связанную с развитием, и не учитывать деятельность по оказанию гуманитарной помощи, то можно увидеть, что в финансировании деятельности, связанной с развитием, доля неосновных ресурсов в 2013 году составила примерно 69 процентов от общего объема ресурсов против 51 процента в 1998 году (A/70/62-E/2015/4, пункт 15).

55. В соответствии с этой тенденцией неосновные ресурсы являются максимально быстро растущим источником финансирования Структуры «ООН-женщины». В 2014 году Структура получила 159 млн. долл. США в виде неосновных ресурсов, то есть на 35 процентов больше, чем в 2013 году. Швеция, Норвегия, Европейская комиссия, Австралия и Швейцария являются крупнейшими донорами неосновных ресурсов Структуры «ООН-женщины» с общим итоговым взносом в размере 66 млн. долл. США. Совокупное финансирование со стороны существующих и новых партнеров из частного сектора в 2014 году составило 7,9 млн. долл. США по сравнению с 5,6 млн. долл. США в 2013 году.

56. Помимо вышеупомянутых государств-членов и частного сектора Структура «ООН-женщины» будет все больше задействовать другие источники неосновных средств, в том числе финансовые учреждения и региональные банки развития, такие как Всемирный банк, софинансирование со стороны государств-партнеров, таких как Бразилия, Камерун, Мексика, и инновационные источники, такие как климатические фонды.

57. Стратегия Структуры «ООН-женщины» по укреплению и диверсификации существующих неосновных ресурсов будет основана на ограниченном числе масштабируемых передовых инициатив в области составления и осуществления программ и механизмов совместного финансирования.

Передовые инициативы в области составления и осуществления программ

58. Структура «ООН-женщины» кодифицирует свою операционную деятельность по пяти приоритетным направлениям стратегического плана и сводит их в ограниченное число высокоэффективных, масштабируемых передовых инициатив в области составления и осуществления программ. Благодаря экономии за счет масштаба, которая присуща программной деятельности, передовые инициативы в области составления и осуществления программ будут снижать транзакционные издержки, повышать эффективность и обеспечивать, чтобы основные ресурсы не замещали неосновные.

59. Передовые инициативы в области составления и осуществления программ будут дополнять непрерывающуюся работу страновых отделений Структуры и опираться на нее, а также в полной мере увязываться со стратегическим планом на 2014–2017 годы. В соответствии с изложенными в четырех-

годовом всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности рекомендациями о гибкости неосновных ресурсов финансовые партнеры будут иметь возможность осуществить мягкое резервирование средств на тематическом уровне через передовые инициативы в области составления и осуществления программ. Данная возможность для тематического резервирования средств будет дополнять существующие мягкие средства резервирования на региональном или страновом уровнях через прямое финансирование в стратегических записках и ежегодных планах работы.

60. Каждая передовая инициатива в области составления и осуществления программ основана на всеобъемлющей теории перемен, излагающей причинно-следственные связи и действия, которые необходимо совершить всем партнерам, чтобы добиться качественно новых изменений по каждому из приоритетных направлений стратегического плана. Передовые инициативы в области составления и осуществления программ будут увязывать сводные нормативные, координационные и операционные мандаты Структуры, чтобы удовлетворить специфическим требованиям каждого контекста в области развития устойчивым образом. Они позволят Структуре «ООН-женщины» обеспечивать основную координацию для достижения результатов путем предоставления ей возможности определить свою уникальную роль, а также те стратегические партнерства, которые потребуются для достижения качественно новых изменений в каждом контексте. Извлеченные уроки и наиболее эффективная практика осуществления передовых инициатив будут трансформированы в информационные продукты с целью обогатить стратегическую работу Структуры «ООН-женщины» и ее будущие усилия по составлению и реализации программ.

61. Большинство передовых инициатив будет осуществлено посредством портфеля страновых проектов, поддерживаемых по мере необходимости региональными и/или глобальными техническими группами. Таким образом, отделения Структуры «ООН-женщины» будут выполнять ведущую роль в усилиях по мобилизации ресурсов для передовых инициатив в области составления и осуществления программ. Это значит, что процесс принятия донорами решений о выделении средств носит выраженный децентрализованный характер вплоть до странового уровня и соответствует задаче Структуры по использованию дополнительных ресурсов софинансирования со стороны государств-партнеров.

Механизмы совместного финансирования

62. Руководствуясь положениями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности (A/70/62-E/2015/4, пункт 118), Структура «ООН-женщины» будет в дальнейшем при необходимости укреплять процессы совместного составления и осуществления программ. Механизмы совместного финансирования разбиты по тематикам и увязаны с конкретными стратегическими целями учреждения. Учитывая акцент на системной слаженности, за последние 15 лет они стали важной составляющей широкого глобального финансового контекста, и, скорее всего, их значение для поддержки повестки дня в области развития на период после 2015 года будет только расти.

63. С момента своего основания Структура «ООН-женщины» получила более 120 млн. долл. США через механизмы совместного финансирования Организа-

ции Объединенных Наций, включая совместные программы «Единство действий» и глобальные фонды Организации Объединенных Наций, особенно Фонд миростроительства². Ожидается, что страна и глобальные тематические фонды будут играть все более важную роль в финансовой архитектуре Структуры «ООН-женщины» по мере того, как Структура будет наращивать свою поддержку участия женщин в деятельности, связанной с гуманитарными вопросами, поддержанием мира и безопасности, а также климатом. В частности, Структура «ООН-женщины» будет использовать стратегические партнерства с другими учреждениями Организации Объединенных Наций для получения доступа к Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации и Зеленому климатическому фонду.

64. Кроме того, Структура «ООН-женщины» будет и в дальнейшем выполнять функции секретариата при Целевом фонде Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин — единственном межведомственном механизме выдачи грантов, посвященном исключительно тому, чтобы положить конец насилию против женщин и девочек. Помимо межведомственных механизмов финансирования Структура «ООН-женщины» также управляет своим собственным Фондом гендерного равенства, который был учрежден при первоначальном взносе Испании в размере 65 млн. долл. США. Деятельность Фонда как механизма выдачи грантов посвящена расширению политических и экономических прав и возможностей женщин.

65. Данные механизмы позволяют донорам напрямую финансировать гранты в государственных учреждениях и неправительственных организациях после строгого отбора кандидатов и транспарентного присуждения грантов на конкурентной основе. Помимо сокращения транзакционных издержек для доноров, фонды упрощают процесс управления взносами и отчетности по ним. Целевой фонд в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и Фонд гендерного равенства мобилизуют ресурсы государств-членов, национальных комитетов Структуры «ООН-женщины» и частного сектора. В 2014 году Целевой фонд в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин собрал 14,8 млн. долл. США у 22 доноров, а Фонд гендерного равенства — 1,9 млн. долл. США наряду с 4 млн. долл. США в виде обязательств от 11 доноров.

66. Кодификация деятельности Структуры «ООН-женщины» по составлению и осуществлению программ и ее сведение к ограниченному числу передовых инициатив также позволит Структуре точнее оценивать свои потребности и пробелы в финансировании по тематическим областям. Чтобы устранить структурные пробелы в финансировании, для некоторых передовых инициатив в области составления и осуществления программ Структура «ООН-женщины» будет создавать специальные фонды финансирования. В 2015 году в партнерстве с государствами-членами, гражданским обществом и Организацией Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» запускает глобальный инструмент ускорения в интересах женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности, основной функцией которого является устранение текущих пробелов в финансировании и повышение точности соблюдения графика инвестиций

² Источник: Управление целевых фондов с участием многих партнеров (<http://mptf.undp.org>).

в деятельность по обеспечению участия женщин, их руководящей роли и расширения их прав и возможностей в условиях кризиса, а также в обстановке мира и безопасности (рисунок V). Признавая важнейшую роль, которую играют местные организации гражданского общества в обеспечении и поддержании мира, данный механизм будет способствовать укреплению местных, в частности массовых женских, организаций и повышение скоординированности и согласованности стратегий.

Рисунок V

Роль, которую глобальный инструмент ускорения будет играть в заполнении пробелов в финансировании при переходе от кризиса к миростроительству и восстановлению



Источник: «Thematic Guidelines on Peacebuilding» («Тематические руководящие принципы миростроительства»), Японское агентство по международному сотрудничеству, 2011 год.

VII. Заключение

67. Как отмечено в данном резюме, база доноров Структуры «ООН-женщины» расширяется. Вместе с тем в разных государствах-членах рост продолжает оставаться неровным и слишком медленным, чтобы поддерживать полное осуществление стратегического плана и обеспечивать качественно новое изменение в жизни женщин и девочек.

68. Деятельность, связанная с обзором и оценкой двадцатилетней Пекинской платформы действий, способствовала большей прозрачности и повышению

внимания к серьезным пробелам, включая пробелы в финансировании, которые продолжают препятствовать полному, эффективному и ускоренному осуществлению повестки дня в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В рамках усилий по мобилизации ресурсов Структура «ООН-женщины» будет продолжать осуществлять инициативы по повышению осведомленности о недостаточном инвестировании деятельности по обеспечению гендерного равенства в целом и Структуры «ООН-женщины» в частности с целью увеличить масштабы взносов, чтобы заполнить текущие пробелы в финансировании и осуществлении программ.

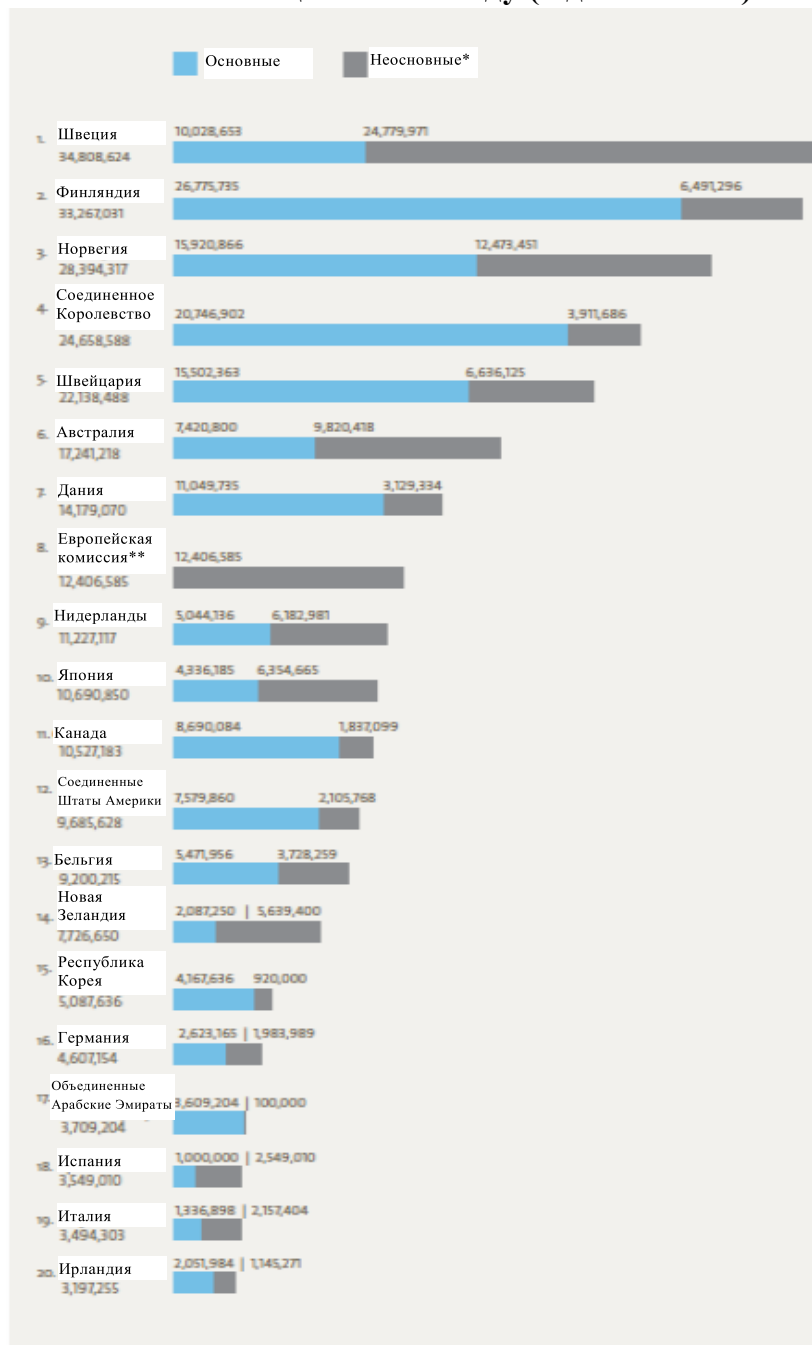
69. В данном контексте Структура «ООН-женщины» планирует тесно работать с государствами — членами Исполнительного комитета и другими государствами-членами над повышением объемов финансирования Структуры. В этой связи важную роль играет структурированный диалог о финансировании стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2014–2017 годы. В рамках процесса среднесрочного обзора стратегического плана Структура «ООН-женщины» будет анализировать прогресс и возможности с точки зрения финансирования. Структура проведет серию неофициальных совещаний для рассмотрения вопросов финансирования, а также сопряженных стратегий мобилизации ресурсов с целью представить Исполнительному совету полный доклад о финансовых аспектах стратегического плана.

70. Исполнительный совет может пожелать:

1. принять к сведению резюме основной информации о мобилизации ресурсов как элемент текущего структурированного диалога Структуры «ООН-женщины» о финансировании ее стратегического плана и приветствовать прогресс, достигнутый Структурой в этой связи;
2. рекомендовать Структуре «ООН-женщины» участвовать в перерывах между сессиями Совета в неофициальных диалогах с государствами-членами для обеспечения непрерывного прогресса по наиболее острым вопросам финансирования Структуры;
3. особо отметить, что для выполнения стратегического плана в полном объеме Структура «ООН-женщины» нуждается в повышении объемов финансовых ресурсов, и в этой связи призвать все государства-члены повышать их основные и гибкие неосновные взносы в Структуру «ООН-женщины» предсказуемым и стабильным образом и, при наличии возможности, на многолетней основе;
4. в контексте структурированного диалога о финансировании просить Структуру «ООН-женщины» представить на своей второй очередной сессии 2016 года доклад, содержащий анализ предсказуемости, гибкости и увязки с ресурсами, предоставленными для осуществления стратегического плана, включая анализ пунктов, касающихся пробелов в финансировании.

Приложение

Крупнейшие доноры Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в 2014 году (в долл. США)



Примечания:

* Неосновные источники включают в себя поступления от Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и Фонда гендерного равенства.

** Европейская комиссия относится к категории членов-правительств.