



# 联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General  
5 March 2015  
Chinese  
Original: English

2015 年年度会议

2015 年 6 月 30 日至 7 月 2 日

临时议程项目 1

组织事项

## 关于 2015 年 1 月 7 日主席团选举和 2015 年 2 月 9 日第一届 常会的报告

### 一. 主席团选举

1. 执行局选举了 2015 年主席团。丹麦常驻联合国代表伊布·彼得森先生阁下当选妇女署执行局 2015 年。从以下区域组选出了副主席：

非洲国家：

BakhtaSelmaMansouri 女士，阿尔及利亚常驻代表团三秘；

亚太国家：

BarunDevMitra 先生，孟加拉国常驻代表团公使；

东欧国家：

DraganaAndelić 女士，波斯尼亚和黑塞哥维那常驻代表团常驻副代表，公使衔参赞；以及

拉丁美洲和加勒比国家：

MaríaPaulinaDávila 女士，哥伦比亚常驻代表团公使衔参赞。

2. 代表拉丁美洲和加勒比国家的离任主席贡萨洛·孔奇先生阁下(乌拉圭)感谢执行局，特别是与他共事、即将离任的各位副主席：卡德拉·艾哈迈德·哈桑女士(吉布提)，代表非洲国家；海伦·贝克女士(所罗门群岛)，代表亚太国家；达



里娅·沃洛休克女士(波兰)，代表东欧国家；埃米·哈达德女士(澳大利亚)，代表西欧和其他国家。

## 二. 组织事项

3. 妇女署执行局 2015 年第一届常会于 2015 年 2 月 9 日在纽约联合国总部举行。
4. 执行局通过了 2015 年第一届常会附加说明的临时议程和工作计划 (UNW/2015/L.1)，并核准了 2014 年 9 月 15 日和 16 日举行的 2014 年第二届常会的报告 (UNW/2014/7)。执行局还核准了将于 2015 年 6 月 30 日至 7 月 2 日举行的 2015 年年度会议的拟议临时议程和工作计划(见附件)，并通过了 2015 年年度工作计划草案 (UNW/2015/L.2)。
5. 执行局通过了与全球评价咨询委员会关于联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能的外部评估报告有关的第 2015/1 号决定(见附件)。

## 三. 开幕词

6. 执行局主席在开幕词中强调了 2015 年的历史意义，着重指出主要的全球活动和政府间进程，如发展筹资问题谈判；2015 年后发展框架以及普遍商定的可持续发展目标；北京+20 运动和审查；安全理事会关于“妇女与和平与安全”的第 1325 号决议 15 年审查；缔约方大会第二十一次会议(第二十一次缔约方会议)气候谈判。
7. 他指出，妇女署、会员国和其他利益攸关方今年有机会作出协调一致的努力，确保全世界妇女和女童的生活出现重大改变。他强调妇女署应在谈判的每个阶段及在执行成果方面发挥强有力的作用。他强调妇女署必须扩大与利益攸关方特别是与私营部门/企业的合作，同时不仅从资源调动的角度，而且还从立足权利和赋权的角度，寻求建立新形式的伙伴关系。
8. 主席呼吁为妇女署提供集体政治支持，帮助妇女署寻找 2015 年后时期的自身定位，并希望会员国今年还会大幅度增加其捐款。
9. 副秘书长/妇女署执行主任在开幕词中概述了执行局面前的项目，并且还着重说明主席所提及的当前和即将开展的各种活动和举措，包括“他为她”活动；纪念《北京行动纲要》20 周年，认真评价其执行情况；审查安全理事会第 1325 号决议。她感谢会员国和民间社会关注审查进程及在其执行方面所发挥的作用，包括提供资源和主办审查会议。关于即将举行的妇女地位委员会第五十九届会议，她敦促会员国致力于以 2020 年为目标，在执行《北京行动纲要》方面取得可衡量的进展，并致力于到 2030 年切实消除性别不平等。

10. 关于 2015 年后发展议程，她说，实现性别平等，增强妇女权能，实现妇女和女童的人权，这些任务需要增加和强化投资，并需要承诺加强数据收集和分析，领导人的问责框架，以及所有利益攸关方的明确责任。

11. 妇女署署长提请注意联合国审计委员会在其 2013 年 12 月 31 日终了年度的报告中连续第二年对妇女署发出无保留审计意见。

12. 她确认并感谢世界银行总干事兼评价工作高级副行长以全球评价咨询委员会主席身份发挥的领导作用，并提及对妇女署评价职能的积极评估结果。

13. 关于筹资问题，妇女署署长指出，资金不足挑战仍是一种风险并是她的最高优先事项。不过她强调，2014 年妇女署的捐助队伍进一步多样化，她向大幅度增加捐款的一些会员国表示感谢。她呼吁在下一个联合国方案预算周期大幅度增加给妇女署的分摊资源拨款——从其目前微不足道的 0.27% 增至 770 百万美元，并希望正在进行的结构性供资对话将导致 2015 年及以后实现足额供资。

#### 四. 评价

14. 世界银行总干事兼评价工作高级副行长介绍了全球评价咨询委员会关于妇女署评价职能的外部评估报告。关于主要结论和建议，她强调指出，评价工作是实现妇女署的任务和变革角色的核心。报告提供了妇女署所开展规范、业务和协调工作的实例和这方面的知识，并补充了妇女署的宣传和研究活动。她强调了其他一些关键结论如下：

- 妇女署的评价职能总体良好。
- 评价职能目前的结构和体制独立性是适当的，但可以进一步加强。
- 妇女署的评价职能具有公信力。不过应将提高评价质量作为优先事项。
- 妇女署已建立旨在便于利用评价的制度。不过为了便于吸取经验教训并提高评价的效用，还有更多工作要做。
- 妇女署已展示领导联合国系统内的协调和国家评价能力发展的能力。妇女署应优先考虑其联合国系统的协调工作，并与国家机构合作推动促进性别平等的评价工作议程。

15. 一些主要建议概述如下：

- 必须承认评价工作是妇女署任务的组成部分：妇女署及其执行局应抓住机会，承认评价工作是妇女署任务的组成部分。加强妇女署的规范、业务和协调作用实例资料库将有助于提高效率。

- 必须保护和加强独立评价办公室：妇女署应保护独立评价办公室的强劲业绩，继续加强评价工作的效用、公信力和独立性，并特别注重分散评价的效用、创新和以国家为基础的伙伴关系；
- 必须鼓励基于实例的工作：高级管理小组每位成员都应表明评价工作的重要性，通过展示评价结果的利用情况，鼓励基于实例的规范、业务和协调工作。
- 增强独立性：
  - (a) 预算经费应作为单独的预算项目审批，并列入有待执行局核准的本组织预算框架，以实现方案预算 3% 的目标；
  - (b) 应找到一种保护评价工作人员职位的解决办法。
- 审查评价政策：应进行基于外部审查结果的内部审查，作为修订评价政策的参考。为了在 2017 年年初向执行局提交经修订的评价政策，2016 年是审查评价政策的最佳时机。
- 推迟进一步的同行审查：考虑到 2014 年已进行许多彻底审查，委员会不建议届时再进行一次同行审查。

16. 在介绍管理部门对全球评价咨询委员会关于妇女署评价职能的外部评估报告的回应时，妇女署署长和该署独立评价办公室主任感谢全球评价咨询委员会的评估工作，强调接受其所有建议。在着重指出若干领域正在开展的工作的同时，发言者重申，妇女署将继续把重点放在确保强有力的评价职能上，展示其成果和问责制，利用评价进行决策，以及从评价中学习，推进性别平等和增强妇女权能。总之，妇女署将评价视为有助于其建立执行任务能力的一项重要工作。妇女署署长还感谢执行局的指导和支持。

17. 在回应开幕词和关于评价工作的专题介绍时，一些代表团祝贺主席伊布·彼得森先生阁下当选，表示支持妇女署的工作，并感谢妇女署署长及其敬业的团队所做的辛勤工作。

18. 几位发言者就评价工作获得肯定性结论向妇女署道贺。一些发言者强调，在“EvalPartners”——全球评价运动宣布 2015 年为国际评价年的背景下，这一点具有重要意义。这一举措的目的是在国际、区域、国家和地方各级倡导和促进基于实例的政策和评价。一些代表团敦促妇女署通过分散评价和与国家评价实体结成具有创意的伙伴关系，继续加强其评价职能。一些代表团谈到需要将分散评价与国家促进性别平等的评价能力发展联系起来，以加强由国家主导和推动的干预措施。一位发言者赞赏为加强信息披露和提高透明度而作出的努力，另一位发言者欢迎其学习和培训战略，该战略可能有助于加强妇女署在各国的作用，尤其是在南南合作和三角合作方面。

19. 一些会员国指出赋予妇女经济权能和消除暴力侵害妇女行为的重要性。一些发言者还强调，今年必须确保对联合国安全理事会第 1325 号决议进行有效的审查，并且一个代表团呼吁所有会员国都参与该进程。

20. 关于妇女署长期资金不足问题，一些代表团呼吁秘书长采取行动，从联合国分摊会费中为妇女署划拨更多资源，并采取特殊例外措施解决该问题。一些代表团着重指出，妇女署在即将开展的 2015 年后发展议程的制订方面举足轻重，在性别平等和增强妇女权能方面，能够应各会员国的请求充分满足其需要。在这方面他们重申，重要而又迫切的是，必须确保按照秘书长原先的提议为妇女署提供充分资金。各代表团敦促妇女署继续支持单独的性别平等目标和将性别观点纳入其他可持续发展目标，并参与和引导关于发展筹资问题的讨论。一名发言者提到，在履行任务方面，妇女署需要扩大与国际金融机构、私营部门和民间社会的伙伴关系。

## 五. 情况介绍

### A. 改变性别关系：妇女署与男子和男孩合作以及“他为她”运动

21. 2014 年 9 月 25 日发起了“他为她”运动。该声援运动呼吁 10 亿男子和男孩挺身而出反对妇女和女孩面对的长期不平等现象，其目标是：建立男子和妇女之间的团结；提供一个共同平台；积极动员青年推进性别平等；以及筹集资金，支持实现妇女署所有四个战略支柱方面的任务。

22. 民间社会科科长解释说，这是一项重大活动，在规范、宣传和方案领域同时工作，以“他为她”作为总体结构。该运动的宗旨是推动表达政治观点和调集资源，进行更深入的对话，以便在 2030 年实现性别平等。妇女署署长呼吁会员国敦促其支持者在线报名，但强调这不限于上网者，与行为变化有关的离线活动也至关重要。

23. 一些代表团表示支持“他为她”运动，赞扬妇女署提出该倡议，强调该运动非常及时，有很大的潜力动员全世界广大男子和男孩参与推动性别平等。一位发言者认为该活动是具有创意的团结运动。另一位发言者说，性别平等是每个人关切的问题，许多相关的挑战要求从结构上改变性别关系。因此，应动员男子参与增强妇女的经济权能和政治参与。

## B. 关于妇女署国家一级业务行动的非正式情况介绍：应对西非的埃博拉危机

24. 妇女署利比里亚办事处主管和妇女署塞拉利昂办事处代表向执行局介绍了埃博拉病毒爆发对妇女的影响，早期的恢复工作和经验教训。两个案例的初步调查结果显示，在疫情爆发和基于性别的暴力两者间存在直接联系。例如在塞拉利昂，调查发现，被隔离家庭的 70% 以上有基于性别的暴力经历，因此成为政府的一个优先事项。妇女署开始与警察合作调查这些案件。不过另一方面，在塞拉利昂发现，在埃博拉病毒爆发和切割/残割妇女生殖器官两者间存在正相关关系，因此疫情爆发期间，该国全境据报没有发生任何切割/残割妇女生殖器官行为。这显示各社区注意到妇女署的呼吁。妇女署继续支持幸存者，并通过社会和心理咨询协助男性幸存者。政策和方案局代理主管强调指出，日本和德国在这个关键时刻提供了捐款。妇女署继续面临用于防治该疾病的 260 多万元资金缺口。她呼吁会员国帮助填补这一短缺，并感谢利比里亚政府和塞拉利昂政府与其结成密切伙伴关系。

25. 包括利比里亚在内的会员国表示赞赏妇女署的工作，并期待妇女署继续提供支持。日本代表团承诺防治埃博拉，该国是妇女署这方面应对措施的最大捐助方。一位发言者敦促妇女署做更多的工作，并敦促整个联合国系统根据经验再接再厉，以期改进政策和规范性工作，同时告诫，复苏进程才刚刚开始，仍有许多工作要做。

## C. 2014–2017 年筹资战略计划

26. 在妇女署署长介绍情况之后，一些代表团欢迎这一非正式对话，并重申它们支持妇女署。例如，联合王国赞扬妇女署的积极筹资结果，并宣布将为 2015 至 2016 财政年度经常资源提供 1250 万英镑。一些代表团重申承诺，例如阿联酋和中国保证将认真考虑增加给妇女署的捐款。日本指出，尽管遇到经济挑战和货币贬值，捐款比前两年增加了十倍。不过该国代表团对目前的资金状况表示关切，敦促其他会员国以他们为榜样，大幅增加捐款。一些发言者赞扬妇女署的全面资源调动计划及其为扩大和深化捐助基础而作出的努力。一个代表团重申，需要扩大筹资渠道并确保将资源分配给优先领域。另一个代表团要求妇女署更紧密地协调其资源调动计划和战略计划，并展示两者之间的联系。

27. 一位发言者赞同妇女署署长的发言，即伙伴关系精神是关键，应支持培育这种精神。该发言者强调必须通过利用未开发的国家资源，进行创新融资。

28. 发言者还要求妇女署确定工作领域，确定哪些国家办事处的资金过多、过少或不足，并说明这些因素对妇女署执行其战略计划的能力产生的影响。发言者还敦促妇女署在其网站上提供资料，以便会员国在区域和全球两级监督与战略计划

指标有关的成果和资源分配。各国代表团期待着列入执行局第二届常会正式议程的筹资问题结构性对话。

## 六. 审计

29. 一些会员国欢迎提出联合国审计委员会的报告及相关的管理部门回应。一些代表团要求这应成为执行局第一届常会议程上的常设项目，以便执行局通过相关决定。代表团赞扬妇女署获得无保留审计意见以及报告所载关于各项建议执行情况的信息。代表团敦促妇女署立即采取步骤，全面执行各项审计建议，并处理已查明的风险。代表团请妇女署在今后的报告中列入详细资料，说明采取了哪些措施确保继续保持警惕，防止和查明采购违规做法和其他欺诈行为，并确保就这些案件采取有效后续行动。与会者敦促妇女署加强相关能力，特别是在区域、分区域和国家三级改进制度、内部控制和资产管理。

## 七. 会议闭幕

30. 副秘书长/妇女署执行主任欢迎各代表团在今天全天的讨论中一致赞同妇女署的任务，以及所提供的建设性反馈意见。她强调衷心感谢对妇女署的投入，并期待着继续合作迎接 2030 年。她注意到关于评价的重要性和落实所提建议的必要性等批评意见，也注意到对妇女署迄今所作努力的表扬。她欢迎提到在执行国家方案方面建设国家能力的重要性，而这些方案是妇女署在实地为妇女带来积极变化的关键。她强调了妇女地位委员会为庆祝北京+20 而即将开展的象征性活动，该活动将持续到 2015 年 9 月。她敦促所有会员国充分参加。

31. 主席在结束语中回顾了这一天的讨论，并展望今后一年。他感谢执行局全体成员包括新当选的主席团举行了富有成果的会议以及民间社会成员对这届会议的贡献。

## 附件一

## 年度会议拟议临时议程和工作计划，

2015年6月30日至7月2日

## 执行局秘书处的说明

## 临时议程

1. 组织事项
2. 战略计划
3. 评价
4. 财务、预算和行政事项
5. 认捐活动
6. 审计事项
7. 实地访问
8. 其他事项

## 暂定工作计划

日期/时间	项目	主题
6月30日 星期二	上午10时至11时30分	会议开幕 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 执行局主席和副秘书长/妇女署执行主任致辞</li> </ul>
		1 组织事项 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 通过2015年年度会议附加说明的议程和工作计划</li> <li>• 通过2015年第一届常会报告</li> </ul>
	上午11时30分至下午1时	2 战略计划 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 副秘书长/执行主任的年度报告</li> </ul>
	下午1时20分至2时30分	关于决定草案的非正式协商
	下午3时至6时	2 战略计划(续) <ul style="list-style-type: none"> <li>关于决定草案的非正式协商</li> </ul>
下午7时	招待会	

日期/时间	项目	主题
7月1日 星期三	上午 10 时至 11 时 30 分	3 评价 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2014 年妇女署评价职能的报告</li> <li>• 关于妇女署对增强妇女经济权能所作贡献的机构评价</li> <li>• 对关于妇女署对增强妇女经济权能所作贡献的机构评价的管理部门回应</li> <li>• 对联合国各实体性别政策的联合系统审查</li> </ul>
	上午 11 时 30 分至下午 1 时	4 财务、预算和行政事项 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 讨论 2016–2017 年综合预算草案</li> </ul>
	下午 1 时 20 分至 2 时 30 分	关于决定草案的非正式协商
	下午 3 时至 5 时	5 认捐活动
7月2日 星期四	下午 5 时至 6 时	关于决定草案的非正式协商
	上午 10 时至 11 时	6 审计事项 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 关于 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间内部审计和调查活动的报告</li> <li>• 审计咨询委员会的报告</li> </ul>
	上午 11 时至中午 12 时	关于妇女署国家一级业务对策的特别简报(阿富汗)
	中午 12 时至下午 1 时	7 实地访问 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2015 年 4 月 25 日至 5 月 2 日联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务厅执行局和联合国儿童基金会、妇女署和世界粮食计划署执行局联合实地访问约旦的报告</li> <li>• 2014 年 12 月 7 日至 12 日执行局实地访问越南的报告</li> </ul>
	8 其他事项	通过决定草案

日期/时间

项目 主题

---

	1 组织事项
	<ul style="list-style-type: none"><li>• 核准2015年第二届常会临时议程和工作计划</li></ul>
	会议闭幕
	执行局主席和副秘书长/妇女署执行主任致辞
下午 1 时 15 分至 2 时 30 分	妇女署民间社会组织的会边活动
	<ul style="list-style-type: none"><li>• 新发展议程中的促进性别平等经费</li></ul>

---

## 附件二

### 联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局第一届常会通过的决定

2015/1

全球评价咨询委员会关于联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能的外部评估报告

执行局，

1. 注意到全球评价咨询委员会关于联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能的外部评估报告；

2. 赞扬妇女署建立了强有力的有利评价环境；独立评价办公室根据独立性、公信力和效用标准取得强劲业绩；妇女署发挥领导作用，通过联合国系统内的协调工作和伙伴关系，推动促进性别平等的评价工作，包括在国家一级；促进创新伙伴关系，以发展国家评价能力；

3. 强调在对各种形式的援助进行评价方面方案国应有更多的自主权和领导权，并欢迎妇女署发挥作用加强国家评价能力的发展；再次请妇女署继续其在这方面的努力；

4. 注意到报告第 18(a)段中的建议 4，即在 2016-2017 年综合预算中列入有待执行局审议的一个单独的评价活动预算项目，以实现方案预算 3%的目标；

5. 请妇女署保护独立评价办公室的强劲业绩，并且除了在分散评价方面进行创新和建立以国家为基础的伙伴关系外，继续加强评价的效用、公信力和独立性；

6. 请妇女署继续展示评价的重要性，并在工作中更好地利用评价建议；

7. 请妇女署继续加强其评价能力，为独立评价办公室和整个评价职能拨出充足的人力和财政资源；

8. 请妇女署继续推动根据联合国全系统行动计划(全系统计划)中的评价指标提出报告并对提交的报告进行分析；

9. 请妇女署对目前的评价政策包括评价职能独立性政策进行一次内部审查，并在评价职能年度报告框架内提出报告，供执行局 2016 年年度会议审议。