



2015 年年会

2015 年 6 月 30 日至 7 月 2 日

临时议程** 项目 2

战略计划

2014-2017 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署战略计划所取得的进展，包括 2014 年的业务活动

副秘书长/执行主任的报告

摘要

副秘书长/联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任按照执行局第 2013/5 号决定第 6 段，提交妇女署 2014-2017 年战略计划进展报告，供执行局审议，其中载有应执行局第 2014/1 号决定的要求提交的 2014 年业务活动报告。

执行局不妨欢迎这份报告和在执行战略计划方面取得的成就，包括改进其成果报告方式，强调迫切需要为妇女署提供更多资金，使妇女署能够充分和有效地执行 2014-2017 年战略计划，并决定将该报告转交经济及社会理事会。

* 由于技术原因于 2015 年 6 月 22 日重发。

** [UNW/2015/L.3](#)。



一. 引言

1. 本报告是介绍联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2014-2017 年战略计划执行进展情况的第一份报告。报告阐述了妇女署对大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议做出的反应。在该决议中,大会重申妇女署的任务是领导联合国系统并利用其潜力促进性别平等和增强妇女权能。该决议还表示支持妇女署努力进一步加强其业务、规范和协调作用之间的联系。

2. 实现性别平等、妇女权利和增强妇女权能是我们这个时代的当务之急。千年发展目标通过已有 15 年,在北京举行的第四次妇女问题世界会议已过去 20 年,但进展仍然缓慢,令人无法接受,没有一个国家实现了性别平等。这就是妇女署在 2014 年领导全球努力实现性别平等和筹备 2015 年的各项活动时面对的确切现实,这些活动将召集合作伙伴和支持者,并向尚未被说服的支持者伸出橄榄枝。2014 年,妇女署还充分承担领导全球宣传工作的职责,开展了举世瞩目的活动,继续推动促进性别平等和增强妇女权能的全球声援运动,力争在 2030 年之前实现性别平等的世界。

3. 2014 年的活动提醒全世界注意还有多少目标尚待实现。无论是在对妇女和女童的每项人权构成挑战的冲突局势中,还是在妇女站在抗击埃博拉疫情及其后果的前列的国家,当地的现实情况或全球普遍存在的暴力侵害妇女和女童行为所体现的现实情况都一致加强了妇女署任务的重要性和紧迫性。解决这些问题的承诺、政策和战略虽然存在,但没有得到足够有效的执行,也没有做出必要的投资。

4. 2014 年,作为值得信赖的资源管理机构和促进全球、区域和国家各级变革的注重成果、有效的伙伴,妇女署再次表现出越来越有能力取得成果,并日益得到合作伙伴的信任。2014 年的成果包括成功举办了妇女地位委员会第五十八届会议,这次会议的成果帮助确定了妇女署可在哪些方面对可持续发展目标开放工作组的工作以及该工作组核准一项关于实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的单独目标发挥关键作用。另一个里程碑是多边组织业绩评估网对妇女署给予了正面评价,评价中着重强调了妇女署的强有力任务授权,其方案与当地情况的高度关联性以及妇女署迄今在建设组织方面取得的成功。

5. 妇女署也通过其业务存在取得了一些显著成果,为国家方案提供 1.248 亿美元,编入预算的活动的总执行率为 82%,¹ 这说明业务绩效仍然很好,2011-2013 年战略计划周期的方案倡议成熟起来,合作伙伴对本组织的信任与日俱增。2014

¹ 计算 2014 年支出的依据发生了变化,2014 年方案支出总额减少了 780 万美元,说明扣除了支助费用。而 2013 年财政年度报告的方案支出总额 1.33 亿美元中没有扣除支助费用(见 UNW/2014/2, 第 4 段)。

年，妇女署日益在实践中将规范、业务和协调作用联系起来。为纪念《北京宣言和行动纲要》的通过以及审查和评估其执行情况做了空前的准备工作，并为此向会员国提供空前的支持，许多外地办事处发挥关键作用，支持各国编写报告、参加区域审查和评估迄今取得的进展。在国家一级，外地办事处以在规范框架方面取得的进展为基础，与各国政府、民间社会和其他伙伴开展业务协作，在妇女地位委员会第五十七届会议通过的商定结论后续行动中开展的重要业务工作证明了这一点。

二. 全球规范背景

6. 2014 年联合国系统的全球规范性框架明显扩大，在这方面，推动这项进展的关键战略要素包括妇女署投入专门知识，加强知识库，并广建联盟和伙伴关系。妇女署把其外地业务专长及其全系统协调能力与其规范性支助职能整合起来，以便为妇女和女童实现更强有力的成果。妇女署还行使其召集权，与各国政府(包括各国议会、性别平等部和其他有关部委)及民间社会合作，以加强性别平等方面的共识。本节内容包括关于 2014-2017 年战略计划影响领域 6 的报告。²

7. 妇女地位委员会完成了对千年发展目标中每项目标下的妇女和女童状况的唯一一次政府间综合审议，并就在为妇女和女童落实千年发展目标面临的挑战和取得的成就方面通过了商定结论(见 [E/2014/27-E/CN.6/2014/15](#)，第一章)。妇女署的努力有助于确保就评估和将要为克服差距采取的战略行动达成协议。

8. 妇女署的规范性支助为大会第六十九届会议就性别平等问题进行的审议和谈判取得成功奠定了坚实基础。因此，该规范性框架在消除暴力侵害妇女和女童行为、消除切割女性生殖器官做法以及解决贩运妇女和女童问题方面得到进一步加强(见秘书长报告 [A/69/222](#)、[A/69/211](#) 和 [A/69/224](#) 和大会第 69/147 号、第 69/148 号和第 69/149 号决议)。大会关于第四次妇女问题世界会议后续行动的决议(第 69/151 号决议)鼓励妇女署开展活动，支持《北京宣言和行动纲要》执行情况审查和评价，大会第 69/236 号决议延长了《关于妇女在发展中的作用的的世界概览》的任务期限。

9. 妇女署继续积极参与《联合国气候变化框架公约》范围内的工作，并在《框架公约》缔约方会议第二十届会议上提出将性别平等与气候行动挂钩的实质性案例。共同主席提出的新气候协定草案要点序言部分承认性别平等视角，关于适应、能力建设和资金问题的各节中有若干部分反映了这一视角。妇女署支持通过《利马性别问题工作方案》(见 [FCCC/CP/2014/10/Add.3](#)，第 18/CP.20 号决定)，其中列出了《框架公约》秘书处和缔约方关于促进性别平衡和实现促进性别平等的气

² 影响领域 6 的指标数据载于数据附录中，该附录将登载在妇女署执行局网页上 (www.unwomen.org/en/executive-board)。

候政策的两年期工作方案。妇女署支持各国政府筹备第三次小岛屿发展中国家问题国际会议。这次会议的成果概述了将要为支持性别平等而采取的主要行动，并确认性别平等和增强妇女权能在小岛屿发展中国家可持续发展中的关键作用(见大会第 69/15 号决议，附件)。

10. 另一个重要里程碑是协同 77 国集团和中国于 2014 年 6 月的国家元首和政府首脑会议之前举行了首次妇女权利问题国际会议，会议结果是通过了一项纪念该集团成立五十周年的宣言(见 A/68/948，附件)。妇女署还参加了 2014 年 10 月在巴库举行的第五次关于妇女在伊斯兰合作组织成员国发展中的作用的部长级会议，会议结果是通过了一项宣言。

11. 妇女署主张确保通过支持在可持续发展目标中列入一项单独目标和对性别问题有敏感认识的具体目标，使性别平等和增强妇女权能始终成为 2015 年后发展议程的核心，并在筹备第三次发展筹资问题国际会议的政府间进程中开展类似的宣传。妇女署通过提供背景文件以及就主要问题和概念提供技术说明，支持会员国的审议工作。

12. 审查《北京宣言和行动纲要》的执行情况和纪念其通过二十周年是 2014 年和 2015 年年初的关键优先事项。通过一项全面的活动方案，妇女署致力于为性别平等和增强妇女权能提供新的政治动力，加强宣传和实例资料库，加强社会动员和资源调动，建立社会和政治运动，振兴公共参与。167 个会员国提交了关于在这方面取得进展的国家报告。2015 年，妇女地位委员会在其第五十九届会议上通过了一项政治宣言，其中承诺采取进一步具体行动，充分、有效和加速执行《北京宣言和行动纲要》(见 E/2015/27-E/CN.6/2015/10，第 59/1 号决议)。妇女署还就《行动纲要》关切的重要领域与包括会员国、联合国系统、私营部门和民间社会组织在内的主要合作伙伴共同举办了 40 多次专题活动。

13. 妇女署支持各国执行《消除对妇女一切形式歧视公约》，包括为此提供支持，发展政府官员、性别平等倡导者和其他利益攸关方执行《公约》和实现妇女人权的能力。妇女署为缔约国向消除对妇女歧视委员会提出报告、准备与委员会对话和对结论性意见采取后续行动提供了支持。此外还为编写民间社会影子报告和联合国国家工作队提交委员会的报告提供了支持。妇女署支持委员会拟订一般性建议。

14. 妇女署支持人权理事会的普遍定期审议，包括为此支持编写会员国报告，为国家工作队报告提供资料，并支持各项建议的执行工作。妇女署与人权理事会其他机制合作，其中包括消除法律上和实践中对妇女歧视问题工作组、土著人民权利问题特别报告员、暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员和 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员。妇女署继续确保联合国所有调查委员会都具备履行其任务所必需的性别问题专门知识。2014 年期间，妇女署向人权理事

会授权的阿拉伯叙利亚共和国问题(见人权理事会 S-17/11 号决议)、朝鲜民主主义人民共和国问题(见第 22/13 号决议)、厄立特里亚问题(见第 26/24 号决议)和加沙冲突问题(见 S-21/1 号决议)调查委员会、中非共和国问题调查委员会(由安全理事会第 2127(2013)号决议授权)和一个伊拉克实况调查团部署了专家。

三. 方案成果

A. 概览

15. 妇女署的方案活动旨在确保全球规范性框架方面的进展转化为对妇女和女童的生活产生积极影响的成果。为此, 2014 年, 妇女署在 86 个国家提供方案支助, 其国家方案纳入了共计 513 项国家方案成果, 并辅之以 1 072 项计划产出和 3 596 项活动。³

16. 2014 年是执行战略计划的第一年, 所有办事处都制定了新方案, 从 2014 年开始落实新计划。根据国家一级的报告, 妇女署战略计划中的几乎所有成果指标都取得了进展。⁴ 在某些情况下, 现有数据表明, 有些成果指标取得了很高程度的进展, 将在战略计划中期审查中对这些指标的目标进行审查。

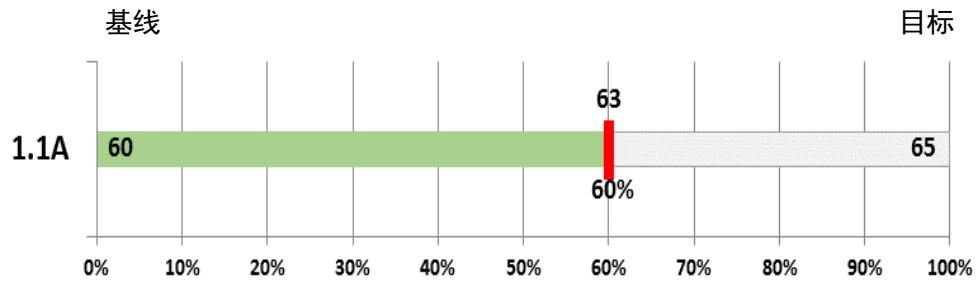
B. 妇女的领导力和参政

17. 各国政府、议会和地方议会中的决策机构仍然由男性主导。全球范围内, 每 5 名国家议员中有 1 名是妇女, 由妇女担任国家元首或政府首脑的国家只有 19 个。世界各地继续就立法和政策进行谈判, 但在大多数情况下谈判者为男性决策者, 无视妇女的经验、需要和利益。妇女署正在努力解决这一不平衡现象, 方式包括支持立法和宪法改革, 支持促进性别平等的措施, 促进妇女领导力和参政, 支持性别平等倡导者影响变革。2014 年, 国家一级的报告表明, 从 2014-2017 年期间的目标来看, 妇女署战略计划中的所有成果指标都取得了进展, 进展幅度从 11% 到 80% 不等(见图一)。

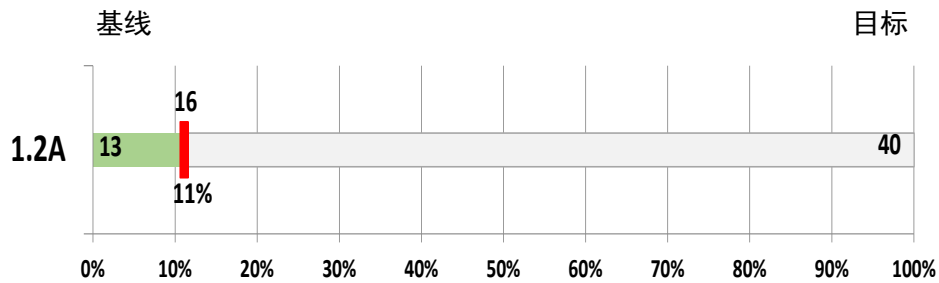
³ 关于方案简介、成果和支出的详细资料见 2014 年数据附录。

⁴ 有关指标的进一步详情, 包括产出指标, 见数据附录。

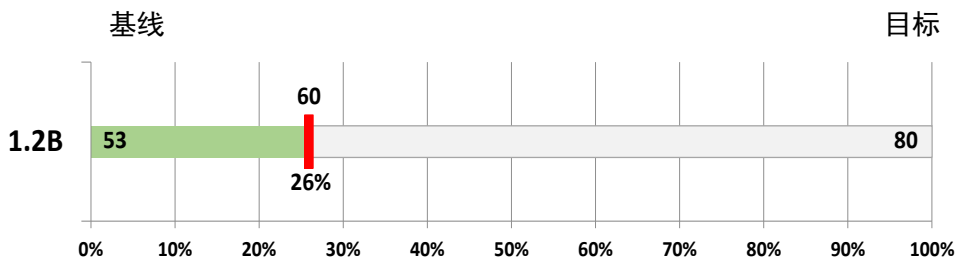
图一
影响领域 1 各项成果指标取得的进展



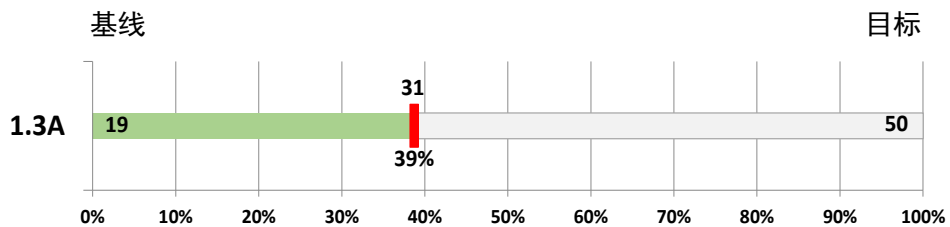
1.1A: 宪法中有具体促进妇女参与决策的规定的国家数目



1.2A: 选举管理机构委员会实现性别平衡(妇女比例超过 40%)的国家数目



1.2B: 议会设有性别平等委员会的国家数目



1.3A: 性别平等倡导者对国家对话和政策产生影响的 国家数目

18. 在 46 个国家，妇女署通过宣传、知识共享以及为宪法起草机构、立法起草委员会和选举管理机构提供技术支助，致力改革和通过促进性别平等的宪法、法律框架和政策。妇女署还通过能力建设和技能发展加强了有抱负的女性领导骨干队伍，加强对性别问题有敏感认识的媒体报道和宣传，并通过民间社会监测战略促进安全环境，让妇女更多参与选举。

19. 坦桑尼亚联合共和国在订正宪法草案中的性别平等方面取得了成果，这是妇女署支持设立“妇女推动宪法”联盟(Wanawake Katiba Na)及其向基层和议会成功宣传的结果。历时两年完成的最后宪法草案获得核准，可举行全民投票，其中纳入了推动性别平等和增强妇女权能的具体规定，包括妇女在议会中任职人数应占 50% 的规定。在突尼斯，妇女署成功地倡导把性别平等纳入新《宪法》，为此建设非政府组织开展外联和宣传的能力，并与国家团体合作，牵头在议员和决策者中举行讨论。2014 年通过的《突尼斯宪法》现在被认为是阿拉伯地区最有力保护妇女人权的宪法。

20. 妇女署在 42 个国家倡导促进性别平等的措施，通过以下方式促进妇女在政治上发挥领导作用和参政：支持议会更有力地促进性别平等，并加强议会的能力，以便制订对性别问题有敏感认识的立法；支持议员成为性别平等的有效领导人和倡导者；建设各政党的能力，通过促进妇女参与使政党更有力地促进性别平等。在马拉维，妇女署协助安排对议会(256 人)和全国各地地方议会(408 人)的所有女性候选人进行培训，马拉维首次有了注重妇女的“情况室”，“情况室”与一组公益律师一起定期提供信息，支持暴力和歧视案件移案机制。在玻利维亚多民族国，妇女署与联合国开发计划署协调，倡导各政党遵守关于性别均等的新法规，这些法规要求男女候选人交替进入选举名单，参加 2014 年全国选举。遵守法律使该国入选众议院的妇女人数实现了均等(50.8%)，而过去妇女代表的比例不到 30%。

21. 妇女署还与各国议会联盟合作，包括派高级别代表参加各国议会联盟第一百三十一届大会关于“实现性别平等，终止暴力侵害妇女行为”主题的一般性辩论。一般性辩论的成果文件着重指出，为了制止暴力侵害妇女行为，必须制订无歧视的全面立法，必须通过教育转变人们的态度。

22. 妇女署支持 34 个国家的性别平等倡导者努力影响宪法和政策，旨在使妇女更多参与。在摩尔多瓦共和国，29 大众媒体组织签署了一项实现参与公共和政治生活的男女代表比例均衡的公开承诺，致力于在选举中加强妇女的可见度，利用和报告按性别分列的统计数据。在肯尼亚，妇女署与肯雅塔大学合作启动了非洲变革性和包容性领导中心，以发展非洲现任领导人和新领导人的能力。2014 年期间，该中心培训了 337 名学员。来自埃塞俄比亚的学员对本国四个部委产生影响，使其设立了一个共同领导力发展中心；南苏丹政府正在设立国家变革型领导力研究所；索马里联邦议会的 28 名女议员在培训后设立了议会核心小组。

性别平等基金

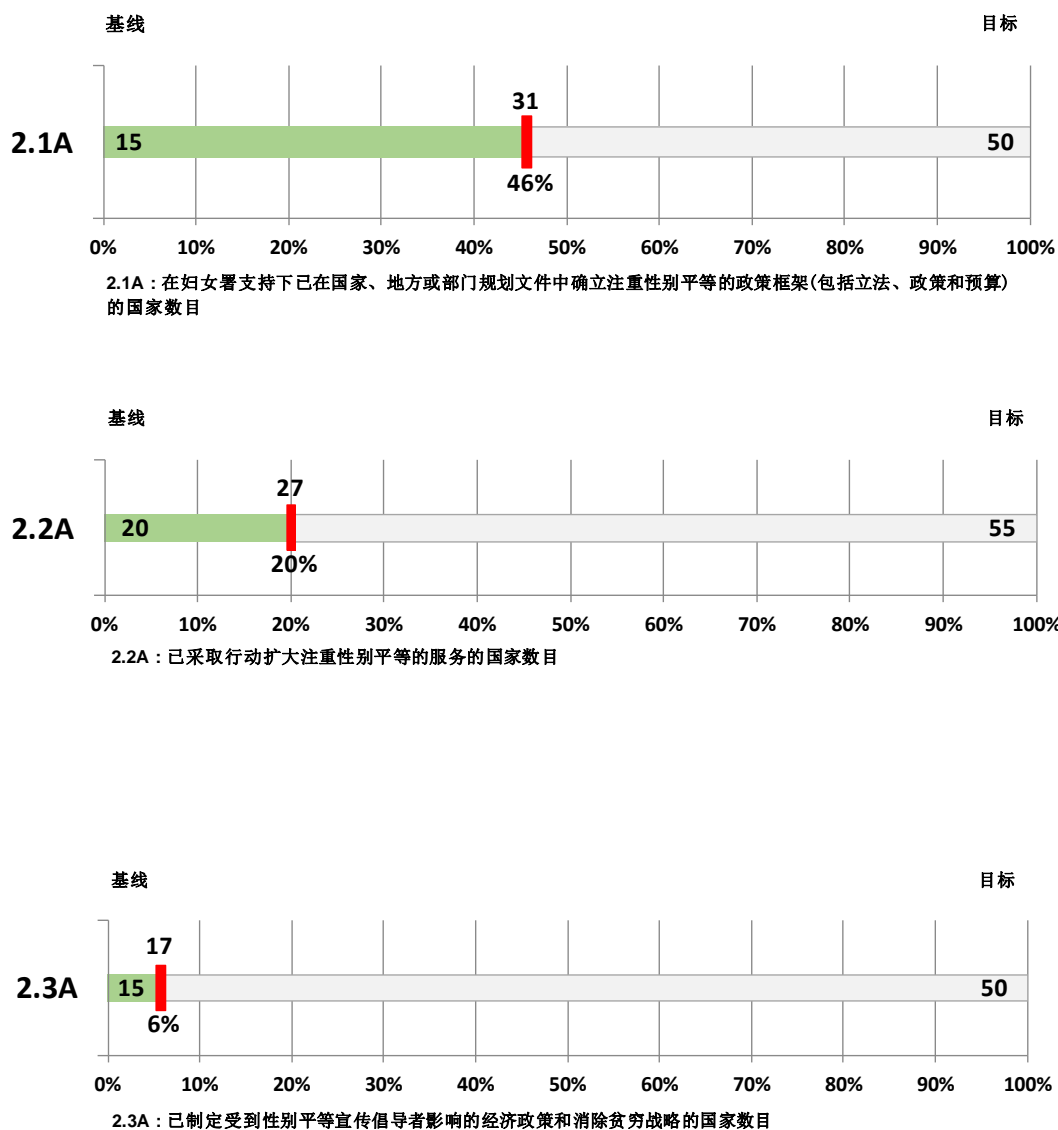
性别平等基金是妇女署的赠款机制和多方捐助者基金，致力于赋予妇女经济和政治权能。该基金维持、支持和加强民间社会组织的能力，以执行各种方案，为世界各地的妇女和女童，特别是那些最受排斥和边缘化的妇女和女童，把政策承诺转变为实际成果。2014 年实施了 66 个积极方案，承诺提供的资金总额为 4 300 万美元。

政治参与领域的成果包括乌拉圭一名受赠者 *Cotidiano Mujer* 开展的一场全国运动，这场运动促使女参议员人数从 2 人增至 9 人，并使女部长的比例从 15% 增至 40%。在肯尼亚，由于受赠方肯尼亚国际姐妹协作基层组织开展了社区动员并提供了支持，三个州当选和被任命的妇女人数增加了五倍，从 2013 年的 32 人增至 2014 年的 192 人。2015 年 3 月，该基金启动了第三个赠款周期，呼吁提出提案，以便在落实新的可持续发展目标时加强民间社会组织加速履行性别平等承诺的作用。

C. 让妇女有更多机会增强经济权能

23. 妇女是增长与发展的纽带：妇女手中的资金用于家庭，例如儿童保健和教育，可以打破贫穷世代相传的循环。然而，目前妇女就业有高达 95% 是在非正规部门，这些工作未受劳动法保护，也缺乏社会保护。为了消除日益突出的经济不平等和根深蒂固的社会不平等，2014 年，妇女署在 76 个国家与决策者、经济机构和妇女群体开展了合作。2014 年，妇女署在增强妇女经济权能方面的工作还得到独立机构的评价，评价结果将提交给执行局 2015 年年度会议。2014 年国家一级的报告表明，从 2014-2017 年期间影响领域 2 的各项目标来看，妇女署战略计划在该领域的所有成果指标都取得了进展，进展幅度从 6% 到 46% 不等(见图二)。

图二
影响领域 2 各项成果指标取得的进展



24. 2014 年, 妇女署继续把按照四年度全面政策审查消除贫穷作为优先事项。妇女署在 47 个国家支持开展了通过和落实旨在增强妇女经济权能的国家计划、立法、政策、战略、预算和司法机制的工作。妇女署在向阿尔巴尼亚政府提供咨询和支持方面起到了重要作用, 促进该国通过了一项国家支持女企业家行动计划。在巴基斯坦, 为了使在家工作妇女的经济权利得到承认, 妇女署向地方政府进行

倡导并提供技术支助，帮助改善了 21 350 多名非正式工作妇女获得登记服务、粮食安全和创收机会的途径。

25. 妇女署在 51 个国家协助提供注重性别平等的服务，并建立使用和掌握生产手段和资源的途径，以此促进妇女的可持续生计。妇女署不断努力将女企业家纳入现有价值链并提高她们的生产力和收入，为此在不同区域支持开展了多样化的能力建设和采购工作。在南非，约有 7 400 名女企业家参与了妇女署与可口可乐公司的方案伙伴关系，接受了各种专题培训，例如库存管理和记录保存、发现和把握增长机会、辅导关系和自助小组。

26. 妇女署在 28 个国家支持开展了性别平等宣传工作，力求影响经济政策和减贫战略，使其注重增强妇女的经济权能。在孟加拉国受气候变化和环境退化影响地区，约有 1 500 名贫穷妇女受益于妇女署和其他实体提供的技能培训和生计支持，改善了经济地位，扩大了生产性资产，并(或)增加了她们小型企业的生产。大约一半受益者取得了一定利润，足以用来扩大业务、增加生产、积累资产并通过购买牲畜或租赁土地实现多样化。

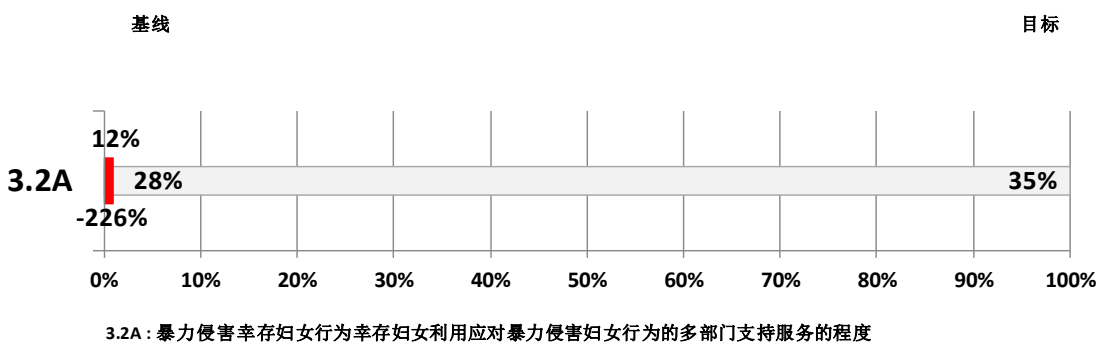
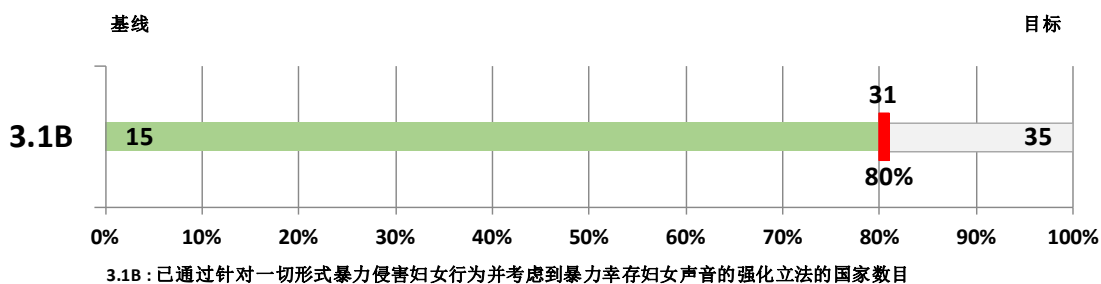
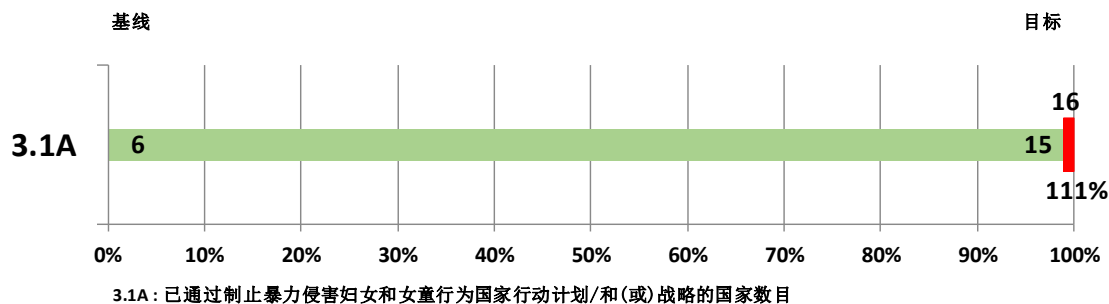
27. 妇女署发挥了全球知识中心的作用，到 2014 年底，增强妇女经济权能知识网关(可从 empowerwomen.org 进入)已有 20 多个机构伙伴，包括国际组织、各国政府、非政府组织和妇女网络。该网关吸引了 190 多个国家的近 10 万个同一身份访客和 4 000 个注册会员。妇女署与脸书合作，开发了移动学习平台 iLearn，目前可从 empowerwomen.org 和普通移动电话进入，可能惠及发展中国家数百万女企业家。

28. 又有 155 家公司签署了《增强妇女权能原则》，以此承诺采用促进性别平等的业务做法。这使签署《原则》的公司总数增至 845 个。在喀麦隆，通过与私营部门的伙伴关系，制作了一个支持私营部门实施《原则》的工具。

D. 制止暴力侵害妇女和女童行为

29. 每三名妇女中就有一人在人生的某个时候遭受过亲密伴侣的身体暴力和(或)性暴力。为消除暴力侵害妇女和女童行为，妇女署致力于加强国家预防和应对暴力侵害妇女行为的能力，改善处理这类暴力问题的服务可及性和质量，并加强联合国系统就这类问题采取的行动。2014 年，妇女署对 80 个国家为制止暴力侵害妇女行为所作的努力提供了支持。2014 年国家一级的报告表明，战略计划在该领域的三项成果指标有两项取得了进展，但第三项指标未能产生可靠数据(见图三)。第三项指标(3.2A)的效用将在中期审查时与 3.1A 和 3.1B 的目标一并审查。

图三
影响领域 3 各项成果指标取得的进展



30. 2014 年, 妇女署在 56 个国家努力推动通过和执行预防和应对暴力侵害妇女和女童行为的法律、政策和战略, 使其符合国际标准并考虑到暴力幸存妇女的声音。在妇女署的技术支持下, 柬埔寨第二个防止暴力侵害妇女和女童行为国家行动计划已得到首相批准。在老挝人民民主共和国, 新的预防和打击暴力侵害妇女和儿童行为法已得到国会批准。各利益攸关方通过妇女署支持的一系列公开协商参与制定了这项新的法律。

31. 2014年，三个太平洋国家基里巴斯、所罗门群岛和图瓦卢核可了应对暴力侵害妇女行为的重大新立法，另一个太平洋国家密克罗尼西亚联邦核可了这方面的一项新战略，只适用于一个区。妇女署提供技术和财政支持，并利用妇女地位委员会第五十七届会议通过的商定结论来调动政治意愿和提供循证政策咨询。妇女署还推动摩洛哥、巴西、前南斯拉夫的马其顿共和国和格鲁吉亚通过新立法或加强现有立法。在巴勒斯坦国，妇女署与联合国毒品和犯罪问题办公室及联合国人口基金开展伙伴合作，以改善援助暴力幸存妇女的国家移案系统，加强现有的移案协议，包括移交司法机构和优化国家数据库系统。

32. 妇女署在41个国家努力提高处理侵害妇女暴力问题的服务质量、整合与协调。在卢旺达，妇女署把为受暴力侵害妇女提供多部门全面服务的一站式危机处理中心数目从2个增加到11个。经过一个多学科团队开展的能力建设，服务质量也得到改善。妇女署在阿富汗提供技术支持，通过14个省12个妇女保护中心和5个家庭指导中心的业务活动，增加了暴力幸存者获得适当保护、法律援助、医疗保健和其他服务的机会。

联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金

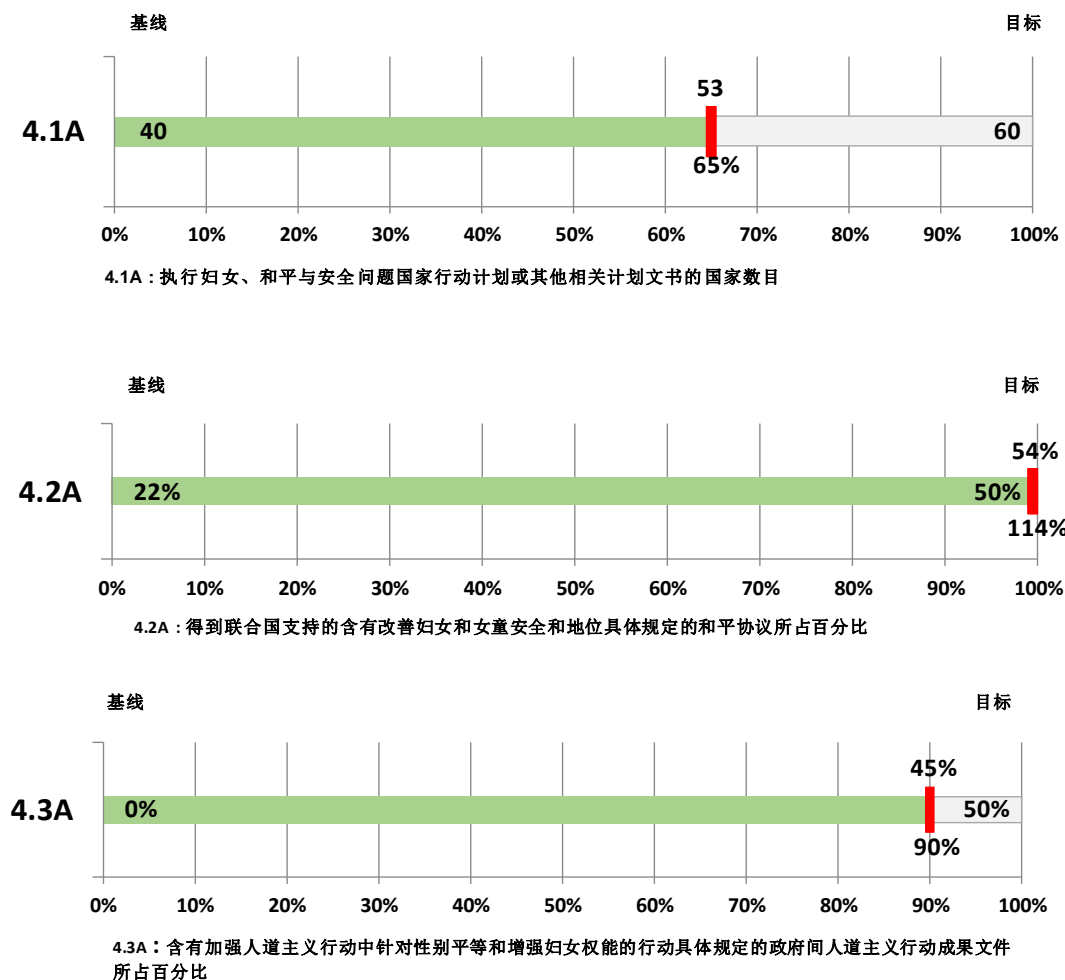
联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金自1996年设立以来，已向136个国家和领土393个方案发放资金共计1.03亿美元。2014年，信托基金向25个项目发放了830万美元赠款，这些项目将在23个国家和领土实施。赠款为期两到三年，预期到2018年将惠及730 000多名妇女和女童。

2014年，受赠方触及到逾100万名妇女、女童、男子和男童，包括90 000名暴力幸存妇女和女童、38 000多名感染艾滋病毒/艾滋病妇女和女童以及4 385名妇女人权维护者。项目还通过提高认识、社交媒体宣传、广播和电视节目、戏剧及其他形式的娱乐，触及到逾2 200万人。

E. 加强妇女在和平与安全及人道主义应急领域的领导能力

33. 妇女虽然主导了和平运动，推动了冲突后社区复原，但和平谈判及其他正式的和平与安全决策论坛几乎没有妇女参与。重建进程将她们排除在外，限制了她们复原、对践踏人权行为诉诸司法以及参与改革法律和建设公共机构的机会。2014年，妇女署在66个国家开展了加强妇女在和平与安全及人道主义应急领域领导能力的工作，并在全球层面领导了联合国系统的规范制定和协调工作。2014年，妇女署战略计划在该领域的所有成果指标都取得了进展(见图四)。

图四
影响领域 4 各项成果指标的进展



34. 2014 年，妇女署在 23 个国家支持妇女领导预防和缓解武装冲突，参与和平进程，在冲突后环境中巩固和平和恢复经济，保护妇女免遭暴力，为幸存者伸张正义，并帮助政府通过或执行妇女、和平与安全方面的国家政策或行动计划。妇女署还支助了 36 个国家通过和执行关于冲突和冲突后局势中妇女、和平与安全的承诺和问责制框架。妇女署还与政府间伙伴“司法快速响应倡议”一同部署了 23 名专家，负责调查和记录基于性别的犯罪，以支持在 12 个国家进行的国际调查或起诉，包括为非洲联盟南苏丹问题调查委员会部署一个人员齐备的调查小组，该小组近半数调查员的任务重点是基于性别的犯罪。这些专家收集到的信息直接促成了对侵害妇女和女孩暴行犯罪人的立案审理。

35. 在妇女参与持续和平谈判方面开展的工作取得了一些突破。在南苏丹全国协商进程中，由于每个派别提名 3 名妇女谈判员，最后产生了妇女促进和平的共同

平台和纲领。在哥伦比亚，妇女署继续支持将性别平等纳入和平进程，支持妇女参与关于在哈瓦那举行的和平会谈的国家和区域协商并在协商中发出声音，还协助一些受害者代表团前往和平会谈，确保 60% 以上是妇女。

36. 在印度，妇女署与维持和平行动部开展伙伴合作，对和平行动警察特遣队，包括部署在利比里亚的全女性建制警察部队进行培训，并首次受邀对斯里兰卡军事维和人员进行应对性暴力的培训。在尼日利亚、布隆迪和几内亚比绍，数百名妇女接受了关于监测和报告和平举行民主选举情况的培训和动员。在科特迪瓦，通过支持数千名妇女在该国受武装冲突影响最严重地区从事经济活动，对社会凝聚和复原、包括回返者逐步重返社会产生了显著影响。

37. 2014 年，妇女署的人道主义战略得到执行局核可。为实现该战略关于确保在制定和执行人道主义行动规范、政策和程序时考虑到性别平等和增强妇女权能的目标，妇女署在 20 多个国家开展了工作。在全球一级，为支持人道主义系统的联合努力，在 10 个受危机影响国家快速增援部署了妇女署性别平等问题顾问。妇女署在 40 个国家为通过和履行减少灾害风险、防备、应对和早期恢复等人道主义行动中的性别平等承诺提供了协助。

应对埃博拉

自从宣布西非爆发埃博拉构成国际公共卫生紧急状况以来，妇女署一直协助针对妇女的动员和宣传工作，因为妇女受这一疾病影响特别大，同时还协调联合国从性别平等视角应对疾病的努力，并支持收集按性别分类的数据。妇女署牵头制定和执行联合国性别平等战略，在塞拉利昂和利比里亚与国家伙伴合作进行了性别平等需求评估，使受埃博拉影响的妇女和女童得到更多关注。在区域一级，妇女署与马诺河联盟成员国(几内亚、利比里亚、塞拉利昂和科特迪瓦)互动协作，利用妇女的领导能力和社会动员来遏制疫情。在利比里亚和塞拉利昂开展的具体工作和方案包括：提高认识；制作教育材料，培训保健工作者；扶助遭受污名化的幸存者和孤儿；确保联合国人道主义应急工作反映妇女的需求；为遭受重创的跨界交易商提供经济补助。妇女署还参加了埃博拉恢复评估小组，使妇女和女童的声音得到重视，以确保在规划和执行恢复工作时考虑到她们的需要和利益。

38. 在加沙，妇女署支持合作伙伴表达因 2014 年危机而流离失所的妇女、女童、男子和男童的需求和当务之急，支持人道主义行为体将性别视角纳入其应急工作的主流，并与欧洲联盟、世界银行和联合国系统合作，将性别问题纳入危机后进行的损失和需求评估。

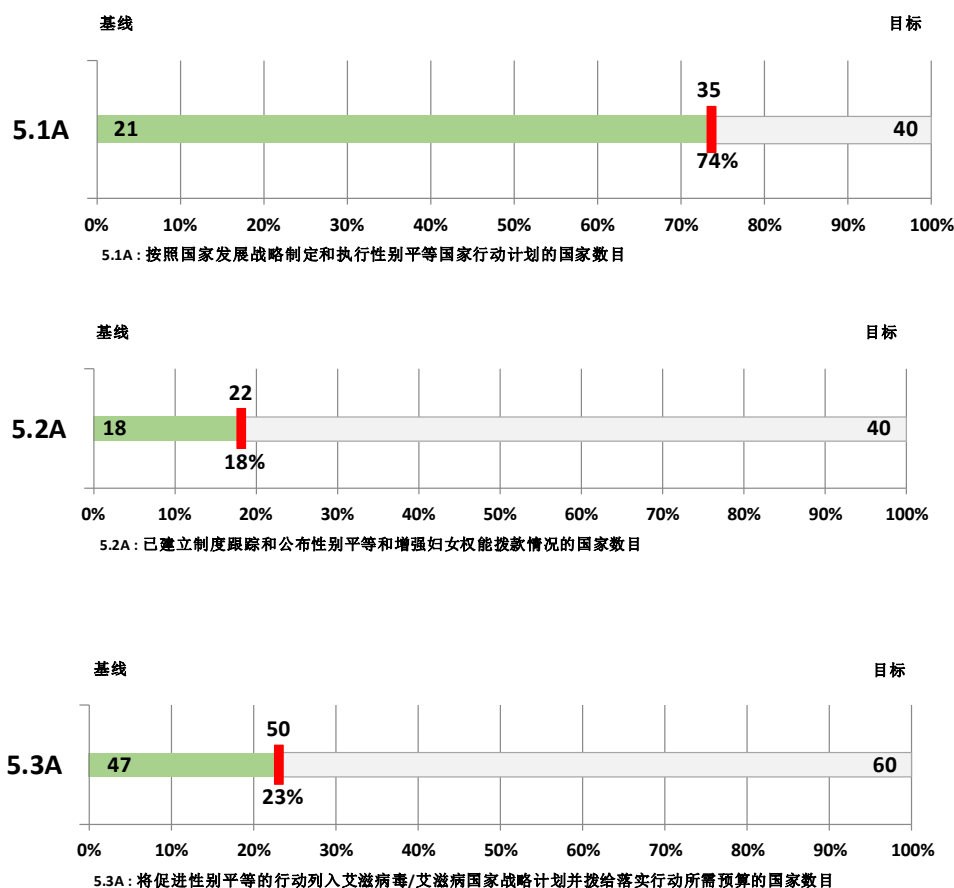
39. 妇女署通过设在塞内加尔的区域办事处，对在中非共和国遭到暴行和性别暴力的 2 000 名妇女提供了支助。除了采取多部门办法，提供社会心理支持，还给

予医疗护理和心理辅助、增强经济权能并提供诉诸法律的机会。妇女署还对 60 名青年保健和社会关怀提供者进行了培训，内容包括：应对暴力侵害妇女和女童行为；支持心理健康，培养倾听技能；如何帮助暴力受害者克服创伤、压力、羞辱、自杀念头，并为其转介医疗和法律支助，同时给予尊重和保密。

F. 加强计划和预算对性别平等的敏感度

40. 支持性别平等和增强妇女权能的承诺往往没有相应的适当投资。性别平等国家行动计划的费用情况显示，资金短缺率高达 90%，在这种限制下很难充分履行承诺。为解决这一问题，妇女署努力利用知识和工具发展能力，支持制定注重性别平等的计划和预算并为此开展全国对话。2014 年，妇女署努力帮助 73 个国家在国家、部门和地方发展计划和预算中加强性别平等优先事项。2014 年，国家一级的报告表明，妇女署战略计划在该领域的所有成果指标都取得了进展，进展幅度从 18% 到 74% 不等(见图五)。

图五
影响领域 5 各项成果指标的进展



41. 2014 年，妇女署在 73 个国家努力支持治理和国家规划系统，以确保这些系统充分体现对性别平等承诺的问责制。22 个国家报告说，它们在增加性别平等预算拨款方面取得了进展。例如在菲律宾，政府机构为性别平等与发展方案和活动分配的资金从 2013 年的 13.11 亿美元(570 亿菲律宾比索)增至 2014 年的 33 亿美元(1 437 亿菲律宾比索)。在各机构预算总额中，性别平等与发展预算分配百分比从 2013 年的 4.18% 增至 2014 年的 8.94%。在约旦，性别平等预算拨款从 2013 年的 19.34 亿美元(13.71 亿约旦第纳尔)增至 2014 年的 21.5 亿美元(15.22 亿约旦第纳尔)。⁵ 在墨西哥，2014 年性别平等联邦预算拨款增至 16.79 亿美元，比 2008 年增加了 157% 以上。

42. 妇女署继续在 20 个国家支持按照国家发展战略制定新的性别平等行动计划和执行现有计划。在海地提供了技术援助，以便制定一项支持执行新通过的国家性别平等政策的 6 年行动计划(2014-2034 年)。向前南斯拉夫的马其顿共和国提供了技术援助，以便制定一项旨在执行性别平等国家行动计划的 2014 年行动计划，这是性别平等国家战略(2013-2020 年)的一部分。由于继续向各国财政部提供技术支持，7 个国家发布了促进性别平等的预算编制准则。

43. 妇女署在 53 个国家支持建立在性别平等方面加强对政府问责和监督履行承诺情况的机制。在妇女署支持下，10 个国家加强了性别平等拨款跟踪系统。在南苏丹，性别平等、儿童和社会福利部制定了强制性国家性别平等跟踪汇总表，用来跟踪促进性别平等的公共开支和资源。在柬埔寨，妇女事务部开发了一个系统，用于非正式收集关于各部委通过性别平等问题协调中心拨给性别平等资金以及经济和财政部分配这些资金的信息。

44. 在全球一级，妇女署继续与全球有效发展合作伙伴关系开展互动协作，就 2011 年在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛通过的性别平等全球指标提供技术援助并进行政策宣传。

45. 作为联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)的共同赞助机构，妇女署继续协助艾滋病署在制定新的(2016-2021 年)战略时加强考虑性别平等层面。妇女署支助 20 个国家通过和执行促进性别平等的艾滋病病毒/艾滋病问题国家战略、计划和预算，并在近 30 个国家协助感染艾滋病病毒妇女代表参与各种国家决策进程，包括：制定艾滋病病毒问题国家战略计划中期审查；编写与全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金相关的概念说明；就消除对妇女歧视委员会的结论意见的执行情况提供影子报告和监测；起草宪法。

⁵ 2015 年 3 月 9 日汇率。1 菲律宾比索合 0.023 美元，1 约旦第纳尔合 1.41 美元。

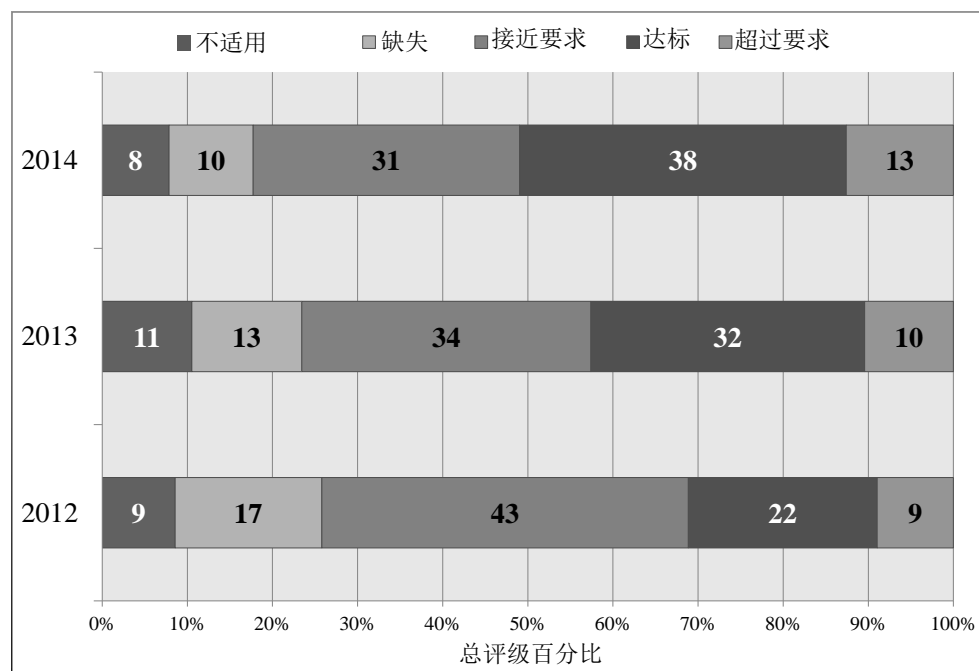
四. 协调

46. 该实体协调工作的指导原则是，如果整个联合国系统充分发挥合作优势并发出一致的声音，将性别平等和增强妇女权能作为优先事项，则该系统将能够更有效地促进具体变革，在社区、国家、区域和全球各级推进这些承诺。2014年，妇女署参与机构间网络以促进协调一致，并对联合国系统行政首长协调理事会及其三大支柱(联合国发展集团、方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会)的工作作出贡献，以确保联合国胜任在2015年后条件下实现性别平等的使命。妇女署还动员妇女和性别平等机构间网络和方案问题高级别委员会纪念了《北京宣言和行动纲要》通过二十周年，行政首长理事会从而向妇女地位委员会第五十九届会议提出了一项联合声明，承诺联合国负责人致力于加强性别平等方面的投资、成果和问责制(见CEB/2014/6，附件)。妇女署还支持了经济及社会理事会成员国的工作，并编写了关于将性别平等观点纳入联合国系统所有政策和方案主流的秘书长报告(E/2014/63)，理事会第2014/2号决议参考了该报告。

47. 妇女署继续推动整个联合国系统在性别平等和增强妇女权能问责制方面取得进展。2014年，联合国系统62个实体和部门报告在联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划15项业绩指标中的14项取得进展。此外，可以从图六看出，整个系统被评为达到或超过要求的全系统行动计划指标百分比2014年为51%，比2012年的31%有所改善。

图六

整个联合国系统全系统行动计划总体指标评级比较分析，2012-2014年



48. 妇女署在整个联合国系统进行投资，为此提供指导工具并举办了 13 次机构间讲习班，为全系统行动计划的成效作出贡献。妇女署还通过秘书长关于提高妇女在联合国系统地位的报告(A/69/346)等方式，监测并报告全系统遵从关于性别均衡的政府间任务规定的情况。为了进一步加强国家一级问责机制，联合国发展集团开始对联合国国家工作队执行性别平等记分卡的情况进行全球审查。审查的结果将用于改进问责机制，使其更紧密地与全系统行动计划保持一致。

49. 妇女署牵头设立了联合国发展集团性别问题专家名册，33 名联合国专家接受过培训，以支持国家工作队将性别观点纳入联合国发展援助框架主流。2015 年大约 40 个国家推出了新的发展援助框架，因此，向国家工作队及其伙伴提供咨询和专业知识将是妇女署协调作用的一个关键部分。妇女署还牵头编写了联合国发展集团关于将性别观点纳入国家一级联合国共同方案拟订工作主流的资源手册。

50. 妇女署加强了与联合国各实体在若干领域的合作，例如，为此与世界卫生组织合作，将妇女的具体需要纳入全球卫生议程。妇女署与联合国人类住区规划署(人居署)的协作导致迅速城市化的性别层面更加受到重视，包括在哥伦比亚的世界城市论坛，以及在筹备将于 2016 年举办的联合国住房与可持续城市发展问题会议(人居三)期间。由于妇女署与联合国环境规划署在高级别性别与环境论坛的工作，在第一次联合国环境大会上有人建议推广对性别问题有敏感认识的环境政策。妇女署与残疾人权利公约问题机构间支助组合作，以促进将性别观点纳入关于残疾问题的对话和政策。

51. 妇女署更新其执行机构间和全系统任务的战略并分发给所有工作人员，并将利用对其协调任务的不断评价加强机构学习并进一步完善其战略方针，以促使联合国系统开展性别平等和增强妇女权能工作。

五. 组织实效和效率

A. 伙伴关系、沟通、宣传和跨部门方式

52. 2014 年是社会动员和妇女署品牌建设的一个基准，促使世界各地的人们加入了一项全球声援性别平等和增强妇女权能的运动。通过妇女署的三个主要宣传活动，其外联和媒体报道创造了新记录。55 个国家的印刷媒体报道了妇女地位委员会第五十八届会议，社交媒体的报道有 4 700 万名受众，高于委员会第五十七届会议期间的 2 800 万。

53. 妇女署在其亲善大使艾玛·沃特森(Emma Watson)的参与下，启动了“男性促进女性权利”运动，作为全球声援促进性别平等运动，动员男子和男孩倡导和推动变革，秘书长已率先签署支持该运动的承诺书。自那时以来，超过 28 万男子和男孩已经承诺采取行动支持性别平等，若干国家元首已支持该运动。该运动已在社交媒体上触及超过 12 亿人。

54. 秘书长的“联合国制止暴力侵害妇女行为联合运动”由妇女署管理，继续动员各国政府、联合国各实体、民间社会组织和公众。该运动发出“橘动邻里”呼吁，号召开展为期 16 天的反对性别暴力活动。包括纽约的帝国大厦和联合国秘书处大楼以及埃及吉萨金字塔在内的地标建筑用橘黄色的光照亮，以吸引对该活动的注意。70 多个国家举行了活动，该运动通过社交媒体触及超过 1 亿人。

55. 在第四次妇女问题世界会议二十周年即将来临之际，妇女署启动了一项题为“赋予妇女权能、赋予人类权能：试想一下！”的运动，其重点是《北京行动纲要》的 12 个重大关切领域。该运动的目的是特别是在年轻受众中，引发围绕性别平等和增强妇女权能的辩论。为了提高媒体对增强妇女权能的报道，根据《北京行动纲要》关于妇女和媒体的 J 节，妇女署与全球各地大约 30 个主要媒体订立了一项关于二十周年纪念活动的媒体契约。

56. 继续努力与民间社会建立有效的伙伴关系，重点是加强各国的性别平等行动并鼓励各国政府按照全球标准落实承诺。用于与非政府组织进行协商和研究的催化资金大大拓宽了在第四次妇女问题世界会议二十周年背景下为区域审查提供参照的投入和证据，并确保民间社会强有力地参与关于加速实现性别平等进展的讨论。妇女署还发挥了重要作用，确保民间社会合作伙伴参与 2014 年各种政府间活动，包括妇女地位委员会第五十八届会议。作为《北京宣言和行动纲要》通过二十周年纪念活动的一部分，妇女署于 2014 年共同主办了第二次男子参与联盟全球专题讨论会，主题为“男子和男孩促进性别公正”，其重点是男性对实现性别平等负有责任。

B. 数据和统计资料

57. 妇女署继续与合作伙伴一道强调两性社会状况统计数据的重要性。由妇女署、统计司和其他伙伴实行的保障性别平等的证据和数据倡议继续汇编有关健康、教育和就业的性别指标。妇女署与世界银行和乌干达统计局合作，测试了一个从性别角度计量资产所有权和企业家精神的方法工具，以促进制定国际公认的此类计量标准。2014 年，试点国家名单也最后敲定，各国将于 2015 年晚些时候开始收集数据。妇女署与性别统计问题机构间专家小组合作改进全球性别统计的可取得性和收集情况，并参加了该小组第八次年度会议和第五次全球两性社会状况统计论坛，这两次会议均于 2014 年 11 月在墨西哥举行。

C. 能力建设和南南合作

58. 妇女署认识到能力发展、国家对性别平等问题的自主性以及增强妇女权能战略对于实现商定成果以及遵守承诺和规范至关重要。为此，妇女署各项方案依照大会第 67/226 号决议关于加强业务和规范联系以增强可持续性的指导，继续将能力发展优先事项和做法纳入工作，包括为此支持有效的国家机构、战略和计划。妇女署在多米尼加共和国的培训中心是妇女署能力发展工作的一个重要组成部分。2014 年，该中心推出了妇女署的电子学习校园，以举办全世界均可访问的培

训课程，并加强人们对性别平等和增强妇女权能的认识和了解。自启动以来，电子学习平台已有 2 300 多名注册用户和 7 565 名访客，在此期间，该中心启动的课程包括“我了解性别”课程，旨在支持联合国各实体满足全系统行动计划所提出的要求。

59. 2014 年，妇女署办事处支持了 100 多项促进南南合作和三角合作的举措。在非洲，一场农村妇女技术共享交易会汇集了来自 14 个非洲国家的 100 多名对性别问题有敏感认识的农业和营养办法创新者，以期确定推广成功做法的新政策的范围。一批来自津巴布韦的女政治领导人和来自南苏丹朱巴大学的代表访问了非洲转变性和包容性领导中心，该中心是妇女署和肯尼亚肯雅塔大学建立的一个伙伴关系。在阿拉伯国家区域，阿拉伯国家第一个区域南南发展博览会召开了各多边和双边机构高级别代表会议。妇女署牵头举办了其中一个解决办法论坛，并与合作伙伴一道提出了可能的适应和扩大行动。在亚太地区，妇女署通过南南区域交流，探讨了妇女在政治赋权方面所面临问题，并强调了加速赋予妇女权能的积极经验，如巴基斯坦的妇女议会核心小组、尼泊尔政治进程为妇女提供空间，以及妇女在阿富汗、印度和该区域其他国家为妇女权利开展集体行动。在美洲和加勒比地区，妇女署支持加勒比共同体成员国在二十周年审查的背景下，集体审查国家妇女机构在落实《北京行动纲要》方面的成效。

信息和通信技术与创新

信息和通信技术促进发展是妇女署日益扩张的一系列工作，包括围绕性别平等和此类技术的全球和国家政策和战略，其在妇女署影响领域的应用，以及围绕妇女参与和领导技术部门的问题。2014 年，妇女署通过主要伙伴关系和宣传工作将自己定位为这一工作领域的领导者。在 2014 年 6 月 10 日至 13 日在日内瓦由国际电信联盟协调的信息社会世界首脑会议十年期审查高级别会议成果中，妇女署牵头，成功地倡导强化了关于性别观点和监测义务的用语，以及妇女署对于与性别平等有关的承诺的作用。作为宽带委员会宽带与性别平等工作组共同主席以及廉价互联网联盟咨询理事会新成员，妇女署还继续其倡导工作，强调决策者需要解决的关键问题并分享良好做法。妇女署与国际电信联盟一道主办了性别平等和主流化技术奖，在成千上万信息和通信技术领域决策者面前，宣布了 7 名获奖者。在应用技术促进性别平等和增强妇女权能方面，妇女署与 Data 2x 伙伴关系和全球脉动建立了伙伴关系，以利用大数据促进性别平等。妇女署还建立了其他关键伙伴关系，例如与英特尔建立伙伴关系以改善三个非洲国家妇女的数码扫盲情况，并与联合国教育、科学及文化组织围绕移动学习建立伙伴关系。妇女署与硅谷公司进行了一次协商，导致与脸书公司建立了伙伴关系，以及妇女署作为性别平等内容的关键伙伴参与 internet.org 的工作。

D. 成果管理、报告及评价

60. 2014 年，妇女署开始实施加强成果管理的 10 个步骤。该战略确定了加强工作人员成果管理能力和建立有效方案管理文化的关键要素，重点是利用成果管理标准以及随后协调支持这些标准的系统、职能和奖励。2014 年期间这些标准获得通过，妇女署开始用这些标准来评估计划和报告的质量。也是在 2014 年，妇女署启动了新成果管理制的第一阶段，其中包括外地方案的所有成果和指标。新出现的数据将用于编写方案拟订说明，以加强成果和知识管理。根据通过新系统收集的指标数据，显然有必要重新讨论战略计划中的一些指标，这将是中期审查的一部分。

多边组织业绩评估网

多边组织业绩评估网 2014 年对妇女署的评估强调了妇女署强有力的任务、持续的相关性、迄今在建设该组织方面的成功。评估审查了组织实效和发展成果，重点是战略管理、业务管理、关系管理和知识管理，以及方案活动是否符合当地情况和实现成果的证据。总体而言，妇女署得到了正面评估，大多数指标被评为有力和适当。对于一个在资源有限和快速变化的整体情况下取得重大成果的较新组织来说，这是特别积极的。评估认为，妇女署促进性别平等的明确任务是该组织的主要优势，该任务仍然相关，尽管仍有许多工作要做，妇女署在建立其业务基础设施方面相当成功。

61. 除了内部全球评价监督系统跟踪评价职能的关键业绩指标外，2014 年还对妇女署进行了三次外部评估：联合国评价小组进行的妇女署评价职能专业同行审查；联合检查组进行的联合国系统评价职能分析；多边组织业绩评估网对妇女署的评估。全球评价咨询委员会注意到并同意所有三次外部评估的一致调查结果，即妇女署有一个强有力的中央评价办公室很好地履行独立性、可信性和有用性的评价标准。

62. 2014 年，独立评价办公室向执行局提交了三份整体评价报告：和平与安全整体评价；妇女署、联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会、联合国人口基金和开发署-西班牙千年发展目标成就基金有关联合性别平等方案的联合评价；2013 年妇女署经管的 27 次评价元分析。所有这三份报告均显示进展，突出需要改进的领域，提出得到高级管理层考虑的建议。

E. 调动并通过杠杆作用提供充足资源

63. 资源调动在 2014 年仍是一个主要优先事项和挑战。通过一大组会员国和私营部门伙伴的更多支持，为扩大伙伴关系基础作出很大努力。妇女署的核心和非核心资源达到该实体成立以来最高水平(分别为 1.64 亿美元和 1.58 亿美元)，总收入为 3.30 亿美元。140 多个会员国为核心资源捐款。6 个会员国(包括丹麦、芬兰、挪威、瑞典、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国)目前捐款超过 1 000 万美元，芬兰和联合王国捐款超过 2 000 万美元的水平。26 个捐助国首次为妇女署捐款，

44 个作为多年期认捐的一部分捐款。新的和现有的私营部门伙伴的供资总额为 660 万美元，高于 2013 年的 560 万美元。私营部门领导咨询理事会已成立，正在支持妇女署的筹资活动。

六. 财务结果：收入和支出

64. 审计委员会对 2013 年 12 月 31 日终了年度妇女署财务报表发表了第二个无保留审计意见(见 A/69/5/Add.12)，强调财务报表和业务显示财务状况良好，有大量流动资产应对短期到期负债。审计委员会承认所取得的主要成就，包括体制建设以及在组织效力和效率方面的进展，但注意到在自愿供资数额下降的情况下妇女署容易面临财政压力。

65. 妇女署按照国际公共部门会计准则编制了 2014 年 12 月 31 日终了年度财务报表。本报告第 65 至 68 段所列数字未经审计，2015 年 5 月 31 日完成审计前可能会有变动。当年盈余为 6 240 万美元(见表 1)。盈余的主要原因是当年在其他资源项下收入增加 4 070 万美元。增加的资源主要是在当年最后一个季度收到的，2014 年没有时间支出，并且已为 2015 年编制相应支出。

66. 2014-2015 年核定综合预算内所列的 2014 年最初收入目标为，经常资源 1.60 亿美元、其他资源 1.50 亿美元。2014 年来自自愿捐款的最后收入(包括利息收入)为，经常资源 1.637 亿美元，其他资源为 1.592 亿美元，导致收到的资源比预算编制资源共多出 1 290 万美元。这是妇女署成立以来完全达到预算目标的第一年。

表 1
截至 2014 年 12 月 31 日的收入和支出

(千美元)

	2014 年				共计
	经常资源	其他资源	分摊资源	消除 ^a	
收入					
捐款	163 664	159 160	7 652	—	330 476
投资收入	686	906	—	—	1 592
其他收入	161	10 952	—	(10 298)	815
交换交易收入	30	(25)	—	—	5
共计	164 541	170 993	7 652	(10 298)	332 888
支出	142 580	130 946	7 310	(10 298)	270 538
年度盈余	21 961	40 047	342	—	62 350

^a 消除栏为妇女署在捐助方提供的方案资金中为管理其他资源而收取的间接费用。间接费用被确认为这一年间增加的支助费用收入。在年底要消除这部分收入以显示实际认可的收入。

预算依据

67. 2014-2015 两年期核定分摊会费(经常预算)共计 1 530 万美元,其中 770 万美元拨给 2014 年。2014-2015 两年期自愿捐款(经常资源和其他资源项下)6.9 亿美元(2014 年为 3.10 亿美元,2015 年为 3.80 亿美元)被纳入综合预算。经常资源涵盖机构预算和核心方案支出,并以固定方法分配资金。

68. 对列报的(实际)财务结果作了调整,以便对按修正收付实现制编制的最初核定机构预算和摊款与按权责发生制编制的资源实际使用进行比较(见表 2)。按公共部门会计准则列示的财务结果和基于预算的成果之间的主要变化源自在处理资产成本以及给合作伙伴和工作人员的现金垫款上的差异。

表 2

表 4 截至 2014 年 12 月 31 日预算与资源实际使用情况对比

(千美元)

	初始预算	最终预算	实际可比数额 (重报)	最终预算与实 际数额的差异
经常预算活动	7 664	7 652	6 840	812
发展活动				
方案	257 600	212 767	182 451	30 316
发展实效	24 764	25 653	21 323	4 330
联合国发展协调	13 340	13 154	10 435	2 719
管理活动	47 239	49 077	41 230	7 847
变革管理	1 000	1 200	273	927
共计	351 607	309 503	262 552	46 951