

Приложение IV

к Стратегическому плану «ООН-Женщины», 2011 –2013

Укрепление присутствия Структуры «ООН-Женщины» на местах

1. Текущая ситуация

Первоочередная роль Структуры «ООН-Женщины» заключается в том, чтобы взять на себя руководство и координацию выработки глобального ответа страновых групп ООН на запросы стран по поддержке действий по выполнению ими своих международных и национальных обязательств по гендерному равенству, при этом принимая на себя предоставление им всей полноты экспертного опыта ООН в гендерных вопросах, включая тот, которым располагает «ООН-женщины». Центральным требованием в этом отношении является укрепление потенциала «ООН-женщины» на местах в ответ на запросы стран в целях обеспечения такой координации, руководства и предоставления экспертной поддержки. Усиление и/или учреждение присутствия «ООН-женщины» в стране может произойти только по прямому запросу национального правительства и в результате консультаций со страновой группой ООН.

Оценка потенциала на местах (ОПМ), которую «ООН-женщины» завершила в феврале 2011 г. выявила типы присутствия в настоящее время, которые различаются по размерам, масштабу и сложности, в 75 странах и территориях.

Во Всеобъемлющем предложении Генерального секретаря предполагалось усиление присутствия «ООН-женщины» в 80 странах и территориях, которое должно произойти на основе существующей инфраструктуры тех организаций, которые вошли в состав «ООН-Женщины».

Исполнительный совет в своем решении от 2011/1 принял бюджетные ассигнования в качестве временной меры в связи с рассмотрением стратегического плана на 2011-2013 гг., установив бюджетный персонал 15 страновых офисов и дополнительно усилив два офиса, имеющих комплексные программные задачи. Совет также утвердил перевод финансирования должностей из программного во вспомогательный бюджет для обеспечения базовой структуры офисов, насчитывающих 6-7 должностей в каждом из 11 субрегиональных офисов, которые не являются региональными. В отношении региональных центров Совет объявил предполагаемую структуру, включающую 7 должностей в каждом офисе для Панамы и Каира, создал новую должность по координации в каждом из следующих офисов: Йоханнесбург, Дакар и Бангкок, повысив эту должность с должности заместителя, которые существуют во всех этих местах, и

переведа финансирование этих должностей с программного на вспомогательный бюджет. Это сделано в дополнение к усилению и институционализации 34 офисов в 2011 г., которое было так или иначе проведено за счет создания новых должностей, повышения существующих должностей или за счет перевода их финансирования из программного во вспомогательный бюджет.

2. Планируемый страновой охват

Необходимым элементом данной стратегии является представление об использовании в конечном счете «стандартной модели оказания поддержки» государствам-членам в 75 странах. Предлагаемая модель упомянута в резолюциях об учреждении Структуры и во Всеобъемлющем докладе Генерального секретаря и получила подтверждение в глобальном партнерском обзоре и в ходе поездок на места в рамках ОПМ, при этом правительства и СРО оценили все четыре предлагаемых области охвата Стандартной моделью оказания поддержки как почти равнозначные: (1) поддержка развития и применение основанного на практике законодательства, планов, политики и бюджетов, находящихся в соответствии со взятыми международными и национальными обязательствами; (2) поддержка сторонников гендерного равенства работающих в правительственных, так и в неправительственных организациях; (3) поддержка потенциала партнеров на страновом уровне в их работе по выработке данных и подготовке информации, включая обмен по линии Юг-Юг, которые призваны укреплять государственную политику и программы развития, так же как и отслеживание хода их осуществления; (4) руководящая координация в рамках системы Резидентов-координаторов в целях содействия большей слаженности и подотчетности внутри страновых групп ООН.

ОПМ предлагает содержание минимального штата, финансируемого из Двухлетнего бюджета вспомогательного обслуживания (ДБВО) для осуществления Стандартной модели оказания поддержки, сопоставимого со штатом других организаций, в следующем составе:

- Представитель (специалист международного уровня, сопоставимый по квалификации с членами других страновых групп ООН).
- Заместитель представителя/ старший сотрудник по программам (NOC/NOD, P3/ P4 в зависимости от особенностей страны).
- Сотрудник по операциям (местный, NOC\NOD).
- Административный ассистент (местный, GS6).

- Водитель/офисный служащий (местный, GS3, и только тогда, когда отсутствуют более экономичные варианты, такие как совместное финансирование).
- Сотрудник по безопасности в странах, где это необходимо в соответствии с требованиями Департамента по вопросам охраны и безопасности или Уполномоченного по безопасности
- Стратегия максимизации охвата стран в целях оказания поддержки со стороны «ООН-женщины» по запросу правительства страны при особом внимании к странам, принадлежащим к категориям НРС/ЭНД (Наименее развитые страны/ Экономике с низким доходом), и с надлежащим учетом резолюции Генеральной ассамблеи 64/208 по развитию сотрудничества со странами со средним доходом в период действия стратегического плана включает:
 - a) В 2011 г. были усилены 34 периферийных офиса, в том числе 17 страновых офисов, 15 субрегиональных офисов (три из них расположены вместе с региональными центрами) и 2 региональных центра: теперь они финансируются из вспомогательного бюджета 2011 г. Опираясь на это, предлагается еще больше усилить 15 страновых офисов (из числа упомянутых выше 17), чтобы они располагали составом, который рекомендуется иметь для проведения ОПМ;
 - b) В 2012 г., дополнительно 20 стран (плюс к продолжающемуся усилению первых 17 офисов) получают усиление за счет вспомогательного бюджета через замещение 5 новых должностей в соответствии с рекомендациями ОПМ;
 - c) В 2013 г. будут усилены страновые офисы в 21 стране за счет вспомогательного бюджета через замещение 5 новых должностей как рекомендовано ОПМ, и
 - d) Выполняя обязательства «ООН-женщины» уделяет особое внимание странам НРС/ЭНД, 13 из 34 периферийных офисов, финансируемых из вспомогательного бюджета расположены в этих странах. Опираясь на это, «ООН-женщины» увеличат охват в 2012 и 2013 гг. за счет (i) размещения возможно большего числа офисов в дополнительных странах из группы НРС/ЭНД; и (ii) обеспечат поддержку НРС/ЭНД через свой страновой или субрегиональный офис, имеющий охват ряда стран, с тем, чтобы к концу 2013 г. все НРС были охвачены «ООН-женщины».

В целях максимизации охвата стран наиболее экономичным и эффективным способом будут предприняты следующие шаги:

- a) *Использование подхода по поддержке нескольких стран.* В условиях, когда представляется экономичным поддерживать группу стран из одного регионального

или субрегионального центра, «ООН-женщины» будет также использовать модель офиса для одной страны, охватывающей несколько стран, находящихся в географической близости для обеспечения поддержки и представительства, как в случае небольших островных стран и в других аналогичных географических конфигурациях, в согласии с практикой, которой следуют другие организации ООН.

- b) *Использование средств, предназначенных для осуществления программ технической помощи в стране как средства из категории деятельности в области развития.* Работа технических советников, оказывающих поддержку в области национальных приоритетов и совпадающих с приоритетными тематическими областями «ООН-женщины» может получать финансирование из основного и не основного бюджета (из взносов доноров и партнеров) или из комбинации, в зависимости от характера помощи, запрашиваемой государствами-членами и наличия фондов.
- c) *Запросы в адрес страны пребывания на участие в расходах.* Основываясь на опыте фондов и программ ООН, «ООН-женщины» будут обращаться к стране пребывания с предложением участия страны в расходах, там где это представляется возможным, включая в них затраты на помещение для офиса, другую инфраструктурную помощь и консультативные технические услуги, необходимые для обеспечения присутствия в стране и поддержки национальных партнеров на страновом уровне.
- d) «ООН-женщины» будет стремиться выработать внутри самой себя и в системе ООН в целом потенциала «быстрого развертывания», чтобы обеспечивать особую техническую помощь страновым группам ООН, когда это требуется, включая ситуации конфликтов, постконфликтного урегулирования и чрезвычайных гуманитарных катастроф в тех странах, что не находятся в сфере плотного охвата деятельностью «ООН-женщины».

В Таблицах 1 и 2 представлены общий страновой охват и сведения о финансовой стороне существующего и нового кадрового потенциала на местах за последние три года.

Таблица 1: Общий страновой охват

	2011	2012	2013	2011-2013
Присутствие на местах, которое предлагается финансировать из вспомогательного	Число офисов на местах, усиление которых за счет финансирования из вспомогательного бюджета в 2011	Число офисов на местах, усиление которых за счет выделения рекомендованных ОПМ 5 должностей в	Число офисов на местах, усиление которых за счет выделения рекомендованных ОПМ 5 должностей в	Общее число офисов на местах, присутствии которых будет

о бюджета	г. было одобрено Исполнительным советом на его первой регулярной сессии	каждом, которые будут финансироваться из ДБВО в 2012 г.	каждом, которые будут финансироваться из ДБВО в 2013 г.	усилено к концу 2013 г.
Страновые офисы	15*	20	21	56
Страновые офисы, выполняющие комплексные программы	2			2
Субрегиональные офисы	15			15
Региональные центры	2			2
Общее число офисов в год, где было проведено усиление	34 (из которых 13 НРС)	20 (из которых 10 НРС)	21 (из которых 10 НРС)	75 (из которых 33 НРС)
Дополнительное число охваченных стран через офисы, работающие на несколько стран одновременно.				20 (из которых 15 НРС)
Общий охват				95

Таблица 2: Оценки¹ в млн долл. США существующего и нового кадрового потенциала в странах, субрегионах и регионах (ориентировочные плановые цифры, которые будут уточнены в разделе бюджета)

	2011 \$	2012 \$	2013 \$	Итого \$
А. Существующие страновые офисы				
34 офиса на местах (субрегиональные ² , региональные, страновые)	25.4	28.0	30.8	84.2
Дополнительные 3 должности для 15 существующих страновых офисов		7.1	7.8	14.9
Всего	25.4	35.1	38.6	99.1
В. Дополнительные офисы на местах				
20 дополнительных/новых страновых офисов, финансирование которых начнется в 2012 г.		16.2	17.9	34.1
Другие 21 дополнительные/новые офисы, финансирование которых начнется в 2013 г.			18.8	18.8
Всего	-	16.2	36.7	52.9
Итого на местах	25.4	51.3	75.3	152.0
С. Затраты штаб-квартиры: Существующий потенциал: (Доля в утвержденном Вспомогательном бюджете для штаб-квартиры и оценки на 2012 и 2013 гг.)	26.1	31.8	35.1	93.0

¹ Эти оценки являются ориентировочными и являются предметом дальнейшего обсуждения в ходе дискуссии по ДБВО 2012-2013

² По мере укрепления страновых офисов СРО будут постепенно ликвидироваться и станут офисами, работающими одновременно на несколько стран, охватывая 2/3 стран совместно с другими организациями ООН и ЮНДАФ для нескольких стран.

Всего штаб-квартира	26.1	31.8	35.1	93.0
Общий итог	51.5	83.1	110.4	245.00

3. Предлагаемые критерии отбора стран которые «ООН-женщины» будет обеспечивать Стандартной моделью оказания поддержки:

Предложение стандартной модели оказания поддержки основано на прямом запросе национального правительства и будет выработываться при тесных консультациях со страновой группой ООН, в целях обеспечения того, чтобы поддержка со стороны «ООН-женщины» добавляла ценности и решала проблемы как данной страны, так и страновой группы ООН. Тем не менее, учитывая требование и необходимость ясной и ответственной выработки приоритетов предоставления такой поддержки, «ООН-женщины» предлагает следующие критерии при выборе таких стран:

- a) Положение в области гендерного равенства, положения женщин и девочек (процентная доля занимаемых женщинами мест в парламенте, женщин, имеющих по меньшей мере среднее образование (процент тех, кому 25 лет и больше), уровень участия женщин в рынке труда, уровень материнской смертности, доля девочек в возрасте от 15 до 19 лет, кто находится замужем, разведены или вдовствуют, и процент женщин, когда-либо испытавших на себе насилие);
- b) Уровень развития и дохода страны (Наименее развитые страны (НРС), Экономики с низким доходом (ЭНД));
- c) Ситуация текущего конфликта или постконфликтного урегулирования и другие виды отсутствия безопасности, с которыми сталкиваются женщины в стране; и
- d) Высокие уровни неравенства внутри страны (коэффициент ДЖИНИ и другие показатели).

Выдержка из Оценки потенциала на местах – Обзор присутствия «ООН-женщины» на местах³: Согласно Оценке потенциала на местах (январь 2011 г.), присутствие «ООН-женщины» на местах можно определить следующим образом:

³ Данные на декабрь 2010 г. –В добавление к упомянутым выше 75 странам, ОПМ установила, что «ООН-женщины» имеет/имела младших сотрудников специалистов, волонтеров ООН; временных, частично

- Категория А: Субрегиональные офисы (СРО) возглавляемые сотрудником международного уровня, уровня L-5 или D-1 = 15. СРО, размещающиеся совместно с Региональным центром, выделены голубым цветом.⁴
- Категория В: Программные офисы, возглавляемые сотрудником международного уровня и финансируемые в рамках программ = 34⁵
- Категория С: Программные офисы, руководимые местными специалистами на условиях фиксированных контрактов/служебных контрактов = 26⁶

**Означает постконфликтное состояние и/или присутствие Комплексной миссии ООН

Место присутствия	Тип присутствия
Бурунди	В
Камерун	В
Кабо-Верде	С
Конго, Демократическая республика **	В
Кот д'Ивуар **	В
Эфиопия	В
Гана	С
Кения	А и В
Либерия **	В
Мали	В
Мозамбик	В
Нигерия	С
Руанда	А
Сенегал	А

занятых и/или совместно занятых сотрудников (с ПРООН) в одиннадцати дополнительных странах: Центрально-Африканской республике, Гвинее-Бисау, Нигере, Сомали, Республике Кирибати, Черногории, Узбекистане, Аргентине, Чили, Перу, Уругвае и Венесуэле.

⁴ Данные не включают Региональные центры в Панаме и Египте, поскольку они не были утверждены Исполнительным советом ко времени составления ОПМ.

⁵ Один из 34 программных офисов размещается совместно с субрегиональным офисом (Кения).

⁶ Один из 27 программных офисов размещается совместно с субрегиональным офисом (Иордания).

Место присутствия	Тип присутствия
Сьерра-Леоне	В
ЮАР	А
Судан**	В
Танзания	В
Уганда	В
Зимбабве	В
Алжир	С
Египет	С
Ирак	В
Иордания	А и С
Мавритания	С
Марокко	А
Оккупир. палестинские территории	С
Сирия	С
Тунис	С
Афганистан **	В
Бангладеш	В
Камбоджа	В
Китай	В
Индия	А
Индонезия	В
Лаосская НДР	С
Непал	В
Пакистан	В
Папуа-Новая Гвинея	В

Место присутствия	Тип присутствия
Филиппины	C
Республика Фиджи	A
Самоа	C
Соломоновы острова	C
Таиланд	A
Тимор-Лешти **	B
Вануату	C
Вьетнам	B
Албания	B
Босния и Герцеговина	C
Грузия	C
Казахстан	A
Косово ⁷ **	B
Кыргызстан	C
Бывшая Югославская республика Македония	C
Молдова	B
Россия	C
Сербия	B
Словакия	A
Таджикистан	C
Барбадос	A
Боливия	C
Бразилия	A

⁷ Сведения по Косово следует понимать в контексте резолюции Совета безопасности 1244 (1999).

Место присутствия	Тип присутствия
Колумбия	В
Доминиканская Республика	В
Эквадор	А
Сальвадор	С
Гватемала	В
Гаити **	В
Гондурас	С
Мексика	А
Никарагуа	С
Панама	В
Парагвай	С