



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
16 May 2011
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2011 года
27–30 июня 2011 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Стратегический план на 2011–2013 годы

**Стратегический план Структуры Организации
Объединенных Наций по вопросам гендерного
равенства и расширения прав и возможностей женщин
на 2011–2013 годы****

Резюме

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») была учреждена резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи от 2 июля 2010 года по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций с мандатом оказания содействия государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций в достижении прогресса в более эффективной реализации цели установления равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин.

В настоящем первом стратегическом плане на 2011–2013 годы определены концепция, миссия и первоочередные задачи организации в части оказания поддержки государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций. В плане сформулированы более долгосрочные концепции, цели и результаты на период до 2017 года, и он будет подвергнут рассмотрению в 2013 году. В соответствии с рамками для оценки результатов других организаций системы Организации Объединенных Наций единые рамки для оценки результатов Структуры «ООН-женщины» состоят из трех взаимосвязанных компонентов: а) рамок для оценки результатов в области развития; б) рамок для оценки результатов в области управления; и с) комплексной базы ресурсов.

* UNW/2011/L.2.

** Хотя настоящий первый стратегический план охватывает период 2011–2013 годов, он отражает более долгосрочные концепции, цели и результаты на период до 2017 года и будет подвергнут оценке и пересмотру в 2013 году в интересах обеспечения соответствия циклам планирования других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.



Рамки для оценки результатов в области развития включают в себя шесть основных целей, каждая из которых предусматривает определенные мероприятия, плановые задания и показатели. Центральным элементом реализации этих целей является роль Структуры «ООН-женщины» по координации и поддержке в системе Организации Объединенных Наций. Цели заключаются в следующем: а) повышении руководящей роли женщин и расширении их участия во всех областях, затрагивающих их жизнь; б) обеспечении женщинам более широкого доступа к экономическим правам и возможностям, в особенности тем из них, кто находится в наиболее изолированном положении; в) предотвращении насилия в отношении женщин и девочек и расширении их доступа к услугам, оказываемым пострадавшим; г) повышении руководящей роли женщин в сфере мира и безопасности и гуманитарном реагировании; д) обеспечении большего соответствия планов и бюджетов задачам достижения гендерного равенства на всех уровнях. Шестая цель состоит в оказании поддержки в связи с всеобъемлющим комплексом глобальных норм, процедур и стандартов в области гендерного равенства, который отличается динамичностью, обеспечивает учет новых и возникающих вопросов, вызовов и возможностей и закладывает прочную основу для действий правительств и других заинтересованных сторон на всех уровнях.

Рамки для оценки результатов в области управления включают четыре общесистемных блока мероприятий, которые являются ключевыми для оказания Структурой «ООН-женщины» поддержки в целях достижения результатов в сфере развития. К ним относятся следующие: а) обеспечение большей эффективности и результативности координации в системе Организации Объединенных Наций и создание партнерств; б) институционализация прочной культуры управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, формирования отчетности, управления знаниями и оценки; в) повышение организационной эффективности, предполагающее наличие функционального потенциала и эффективность на страновом и региональном уровнях; и г) мобилизация и привлечение достаточных ресурсов, с тем чтобы Структура «ООН-женщины» могла укреплять свой институциональный потенциал в соответствии с устремлениями и видением, лежащими в основе ее создания. Комплексная база ресурсов отражает совокупный запланированный объем прогнозных поступлений Структуры «ООН-женщины» для целей ее стратегического плана на 2011–2013 годы и показывает, как распределяются такие денежные средства.

В настоящем документе рассматриваются методы выполнения стратегического плана на страновом, региональном и глобальном уровнях и подчеркивается необходимость адаптации организационной структуры Структуры «ООН-женщины» в интересах обеспечения эффективной и результативной реализации.

Элементы решения

Структура «ООН-женщины» рассчитывает на получение руководящих указаний и одобрение реализации ее стратегического плана на 2011–2013 годы Исполнительным советом Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Контекст	6
A. Возможности и вызовы	6
B. Консультации и извлеченные уроки	13
III. Стратегические направления	15
A. Приоритеты	15
B. Принципы	17
IV. Рамки Структуры «ООН-женщины» для оценки результатов	18
A. Содействие достижению результатов в области развития	19
B. Рамки для оценки результатов в области управления	25
V. Комплексная база ресурсов	30
VI. Выполнение стратегического плана и управление им	30
A. Страновой, региональный и глобальный уровни	30
B. Мониторинг, отчетность и оценка	31
 Приложение*	
I. UN-Women development results framework	
II. UN-Women management results framework	
III. UN-Women integrated resources framework	
IV. Strengthening the presence of UN-Women in the field	
V. UN-Women monitoring, evaluation and research framework (2011–2013)	
VI. How UN-Women will work at the country level	
VII. Use of resources by results	

* С приложениями можно ознакомиться на английском языке по адресу: www.unwomen.org/about-us/governance/executive-board.

I. Введение

1. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») была учреждена резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций с мандатом оказания содействия государствам-членам и самой системе Организации Объединенных Наций в достижении прогресса в более эффективной реализации цели установления равенства между мужчинами и женщинами, расширения возможностей женщин и защиты их прав. Настоящий стратегический план, разработанный в соответствии с пунктом 77 резолюции 64/289, является первым таким планом, составленным Структурой «ООН-женщины». В плане изложены первоочередные задачи организации в части достижения таких целей на период до 2017 года, которые будут оценены и пересмотрены ею в 2013 году с целью обеспечения его увязки с циклами планирования других учреждений Организации Объединенных Наций.

2. Концепция Структуры «ООН-женщины» предусматривает создание мира, в котором общество будет свободным от гендерной дискриминации, в котором женщины и мужчины будут иметь равные возможности, в котором будет обеспечиваться всестороннее социально-экономическое развитие женщин и девочек, с тем чтобы они могли возглавить работу в плане желаемых ими перемен, в котором будет достигнуто гендерное равенство и расширение возможностей женщин и будут защищаться права женщин во всей деятельности, осуществляемой в области дальнейшего развития, прав человека, мира и безопасности.

3. Мандат Структуры «ООН-женщины» включает совокупность мандатов всех четырех организаций¹ и всесторонний охват, стратегическое присутствие Структуры и более тесную увязку ею нормотворческой межправительственной работы с деятельностью на местах. Мандат основывается на Пекинской платформе действий², Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин³, Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций⁴, соответствующих документах Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Комиссии по положению женщин, а также других применимых документах, стандартах и резолюциях Организации Объединенных Наций. Центральное место в миссии Структуры «ООН-женщины» отведено ее роли в руководстве и координации усилий Организации Объединенных Наций по осуществлению конкретных действий на страновом уровне, направленных на выполнение задач по обеспечению гендерного равенства и учета гендерных факторов.

4. Программное заявление Структуры «ООН-женщины» изложено в докладе Генерального секретаря, касающемся всеобъемлющего предложения относи-

¹ Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Отдел по улучшению положения женщин, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин.

² Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин 4–15 сентября 1995 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция I, приложение II.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378.

⁴ См. резолюцию 55/2.

тельно новой структуры, и гласит следующее: «Основываясь на концепции равенства, закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций, объединенная структура будет работать над ликвидацией дискриминации в отношении женщин и девочек, расширением прав и возможностей женщин и достижением равенства между женщинами и мужчинами как партнерами и бенефициарами развития, прав человека, гуманитарной деятельности и мира и безопасности. Поместив права женщин в центр всех своих усилий, объединенная структура будет направлять и координировать работу системы Организации Объединенных Наций, ориентированную на то, чтобы обязательства в области гендерного равенства и актуализации гендерной проблематики преобразовывались в реальные действия во всем мире. Она будет обеспечивать уверенное и согласованное руководство в поддержку приоритетов и усилий государств-членов, формируя эффективные партнерства с гражданским обществом и другими соответствующими субъектами» (A/64/588, пункт 5).

5. Настоящий первый стратегический план Структуры «ООН-женщины»

а) включает стратегические элементы концепции и плана работы на 100 дней заместителя Генерального секретаря и Директора-исполнителя, представленные на первой очередной сессии Исполнительного совета (24–26 января 2011 года);

б) предусматривает основные принципы и направление поддержки государств-членов⁵ со стороны Структуры «ООН-женщины», установление партнерских отношений с женскими организациями и сетями, другими организациями гражданского общества, академическими кругами и экспертами, средствами массовой информации и частным сектором; а также осуществление деятельности по наращиванию институционального потенциала для выполнения функций, изложенных в ее учредительной резолюции. Такие основные принципы обеспечивают возможность гибкого реагирования на национальные приоритеты и потребности по запросу государств-членов и системы Организации Объединенных Наций;

с) формулирует обязательство Структуры «ООН-женщины» по руководству работой по координации в интересах улучшения слаженности действий и подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций в деле оказания эффективной поддержки странам в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе по линии целевых фондов, таких как Фонд гендерного равенства и Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин с целью выполнения основных первоочередных задач;

д) делает акцент на результатах, показателях и плановых заданиях, обеспечивающих Структуре «ООН-женщины» оценивать деятельность и вклад на национальном, региональном и глобальном уровнях. При этом в нем говорится об объединении активов уже существующих организаций и об обеспечении синергического эффекта в интересах стимулирования существенных изменений в мерах, принимаемых Организацией Объединенных Наций в порядке реагирования;

⁵ В соответствии с пунктом 51(d) резолюции 64/289 Структура будет действовать на основе консультаций с соответствующими национальными механизмами по женской проблематике и/или координационными центрами, назначенными государствами-членами.

е) строится на основе анализа ожиданий партнеров на предстоящие годы. Такой анализ базируется на оценке потенциала стран на местах, после которой было проведено свыше 120 консультаций в 71 стране и глобальное обследование партнеров;

ф) обеспечивает соответствие в части периодичности и структуры стратегическим планам Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В основу плана положена более долгосрочная концепция, цели и результаты на период до 2017 года, которые будут рассмотрены в 2013 году. Это позволит обеспечить соответствие циклам стратегического планирования других организаций системы Организации Объединенных Наций и согласованность работы исполнительных советов и проводимого раз в четыре года всестороннего обзора оперативной деятельности в интересах развития системы Организации Объединенных Наций;

г) строится на импульсе, приданном 30-летней годовщиной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 15-летней годовщиной Пекинской платформы действий, 10-летней годовщиной резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, Декларацией тысячелетия и соответствующими документами, стандартами и резолюциями Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета по положению женщин. Они обеспечили государствам-членам и другим заинтересованным сторонам возможность выявить остающиеся пробелы в работе по осуществлению между глобальными нормативными и политическими обязательствами и повседневными реалиями женщин. В этой связи в стратегическом плане предусмотрено оказание содействия государствам-членам в деле устранения подобных пробелов с учетом национальных приоритетов в партнерстве с другими заинтересованными сторонами.

II. Контекст

A. Возможности и вызовы

6. Правительства во все большей степени признают, что они не могут обеспечить развитие и процветание, не вовлекая в эти процессы половину населения своих стран. Там, где женщины имеют доступ к качественному образованию, работе, земельным и иным активам, темпы роста и стабильность усиливаются. В этих случаях также наблюдаются более низкая материнская смертность, лучшее качество детского питания, большая продовольственная безопасность и меньший риск инфицирования ВИЧ и СПИДом. В докладе Всемирного экономического форума о разнице в положении мужчин и женщин говорится, что в 134 странах, по которым имеются данные, большее гендерное равенство в целом положительно коррелирует с более высоким валовым национальным доходом⁶. В мире наблюдается увеличение числа женщин, творчески пользующихся наряду с мужчинами новыми технологиями для сбыта своей продукции

⁶ Ricardo Hausmann, Laura D. Tyson, Saadia Zahidi, *The Global Gender Gap Report 2010* (World Economic Forum, Geneva, 2010).

повсюду в мире или в поддержку перехода к демократическим преобразованиям.

7. Тем не менее, сохраняется и множество вызовов. Достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, препятствует недостаток инвестиций в их гендерные аспекты. Уменьшение масштабов нищеты (цель 1) зависит от улучшения доступа к достойной работе, в особенности для женщин и молодежи, и от предоставления доступа к активам, включая землю. Сокращение масштабов голода зависит от обеспечения мужчинам и женщинам в сельских районах реального и равноправного доступа к производственным ресурсам, а также от контроля над ними. Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО) отмечает, что вложение средств в женские фермерские хозяйства и ликвидация гендерного разрыва в сельскохозяйственном производстве позволит сократить число недоедающих людей на 12–17 процентов. Это будет означать, что число людей, живущих в условиях голода, уменьшится на 100–150 процентов⁷. Несмотря на признание роли женщин в борьбе с продовольственной уязвимостью и нищетой, значение доступа женщин к устойчивым источникам энергии, водоснабжению, санитарной гигиене, образованию и здравоохранению для общего развития страны, финансовые потоки не соответствуют политическим обязательствам. По статистике Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), из 18,4 млрд. долл. США, израсходованных на сельскохозяйственную помощь в 2002–2008 годах, доноры сообщали, что на работу по усилению акцента на гендерные аспекты было израсходовано всего 5,6 процента⁸.

8. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия и относящиеся к образованию и здравоохранению (цели 2, 3, 4, 5 и 6), могут быть достигнуты только тогда, когда все девочки будут иметь возможность учиться в школе и когда будет решена проблема женского сексуального и репродуктивного здоровья. Несмотря на данные о том, что, по оценке, до 70 процентов материнских смертей можно было предотвратить, приняв хорошо известные меры, количество материнских смертей сократилось за период с 1990 года всего на 2,3 процента, что намного ниже показателя на уровне 5,5 процента, необходимого для достижения глобальных целей к 2015 году. Прогресс в области обеспечения гендерного равенства был позитивным в некоторых аспектах образования и здравоохранения во многих регионах: количество девочек, зачисленных в начальную школу, в 2008 году увеличилось до 96 на каждые 100 мальчиков по сравнению с 91 девочкой на каждые 100 мальчиков в 1999 году. Средние национальные показатели не дают представления о различиях, относящихся к женщинам, и региональные диспропорции сохраняются. Во всем мире девочки из сельских районов, этнических меньшинств и коренных групп находятся в особенно неблагоприятном положении — для них характерны наиболее низкие уровни грамотности и образования.

⁷ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food and Agriculture 2010-11, Women in Agriculture: Closing the Gender Gap for Development* Rome, 2011.

⁸ Расчеты Структуры «ООН-женщины» основаны на информации из базы данных ОЭСР по системе отчетности кредиторов <http://stats.oecd.org>; extract from “Gender Justice: Key to Achieving the Millennium Development Goals”, UN-Women, September 2010, page 9.

9. Несмотря на то, что мировая экономика обнаруживает признаки выхода из экономического и финансового кризиса⁹, в плане рабочих мест и средств к существованию картина складывается менее оптимистичной. В большинстве развитых стран положение в области занятости характеризуется стагнацией, а в других странах количество рабочих мест увеличивается главным образом в неформальном секторе, для которого характерно отсутствие безопасности и льгот, а зачастую и малооплачиваемый труд — в особенности женский. Женщины по-прежнему зарабатывают в среднем на 17 процентов меньше мужчин, и на их долю приходится две трети неграмотного населения мира. Пятьдесят три процента женщин в мире трудятся в уязвимых условиях, причем в Южной Азии и африканских странах, расположенных к югу от Сахары, этот показатель возрастает до 80 процентов. Из 215 миллионов международных мигрантов в 2010 году половина являлись женщинами, основная часть которых была занята в незащищенных неформальных производственном секторе и сфере услуг¹⁰. Для женщин кризис также выразился в повышении цен на продовольствие и товары, и, по оценкам Всемирного банка, из-за роста цен на продовольствие 44 миллиона человека оказались за период с июня 2010 года за чертой бедности¹¹. Положение усугубляется воздействием изменения климата, которое повседневно испытывают на себе женщины из бедных слоев населения, особенно в сельской местности.

10. Несмотря на ратификацию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 186 странами и впечатляющий прогресс, достигнутый на национальном уровне в деле изменения конституций и законодательства в поддержку гендерного равенства, многие законы допускают дискриминационную практику, например, в земельной сфере, в части прав собственности и льгот работающих. Затрудненный доступ к системе правосудия — в особенности в случае беднейших женщин и девочек — остается препятствием для усилий по ликвидации гендерной дискриминации. Хотя защитники прав женщин с успехом включали проблему насилия в отношении женщин и девочек в повестку дня государственной политики и глобальной безопасности, масштабы насилия, с которым сталкиваются женщины и девочки дома и в общественных местах, слишком часто достигают пандемических пропорций, включая сексуальное насилие, используемое в качестве тактики ведения войны.

11. Женские голоса, лидерство, участие и представленность являются важными факторами для расширения прав и возможностей женщин, а также для создания воодушевляющих ролевых моделей для молодых людей. По состоянию на январь 2011 года всего лишь 26 стран достигли или превзошли критическую отметку на уровне 30 процентов для представленности женщин в парламентах, причем 23 из них пользуются квотами для достижения такой представленности. В мировом масштабе женщины занимают лишь 17 процентов постов министров, большинство из которых относятся к социальной сфере в отличие от торговли, финансов или безопасности. Назначение на должности наивысшего звена даже еще более труднодостижимо — в настоящее время женщины занимают всего 19 выборных постов глав государств и правительств.

⁹ International Monetary Fund, *World Economic Outlook Update*, 26 January 2011.

¹⁰ International Organization for Migration, *World Migration Report*, 2010.

¹¹ World Bank, *Food Price Watch*, February 2011, с материалом можно ознакомиться по адресу: http://www.worldbank.org/foodcrisis/food_price_watch_report_feb2011.html.

На местном уровне выборные советники-женщины недопредставлены во всех регионах мира, мэры-женщины — даже в еще большей степени. Представленность женщин в местных организациях и секторальных директивных органах — от фермерских кооперативов до национальных советов по борьбе со СПИДом — имеет решающее значение для формирования долгосрочных руководящих навыков.

12. В условиях конфликтов и после их урегулирования, а также в чрезвычайных гуманитарных ситуациях и в случае стихийных бедствий гендерные аспекты учитываются редко. За период с 1992 года в составе мирных переговорщиков насчитывалось менее 10 процентов женщин, причем это положение существенно не улучшилось с принятием резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Анализ систем планирования и механизмов финансирования, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, оценки потребностей в постконфликтных ситуациях, документацию по стратегиям борьбы с нищетой и многосторонние целевые фонды донорской помощи в 12 странах, свидетельствует о том, что ассигнования на удовлетворение потребностей женщин и девочек предусмотрены в среднем менее чем в 6 процентах бюджетов. Кроме того, обеспечение демографического приоритета молодежи, означающее учет различных потребностей и положения молодых мужчин и женщин, имеет критически важное значение для укрепления мира и безопасности, экономического подъема и устойчивого развития.

13. В порядке реагирования на эти многочисленные вызовы создание Структуры «ООН-женщины» стало ответом на существенные пробелы в способности системы Организации Объединенных Наций удовлетворять потребности стран в поддержке, направленной на улучшение положения в области обеспечения гендерного равенства. Такие пробелы включают в себя следующее: а) недостаточную координацию и слаженность действий ввиду слабой увязки межправительственных соглашений с практическим осуществлением на местах; б) отсутствие подотчетности в части руководства и выражения мнений по вопросам гендерного равенства в системе Организации Объединенных Наций; в) недостаточные полномочия организаций и физических лиц в системе Организации Объединенных Наций, которым поручено оказание поддержки в сфере гендерного равенства; и d) дефицит ресурсов¹².

14. В резолюции, учреждающей Структуру «ООН-женщины», Структуре предлагается осуществлять руководство, координацию и поощрение подотчетности в работе системы Организации Объединенных Наций, связанной с обеспечением гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Для этого работу требуется вести на ряде уровней в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, действуя через такие механизмы, как Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), его комитеты высокого уровня по программам и вопросам управления и Межучрежденческую сеть по делам женщин и равенству полов. Это также необходимо увязывать со следующим: а) инициативами регионального

¹² Они признаны в ходе обсуждений в Генеральной Ассамблее по представленной заместителем Генерального секретаря на этапе подготовки к учреждению Структуры «ООН-женщины» записки от 5 июня 2008 года об оказании системой Организации Объединенных Наций поддержки государствам-членам в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

уровня через региональные комиссии и региональные механизмы координации; b) организационным уровнем в партнерстве с отдельными лицами или небольшими группами организаций системы Организации Объединенных Наций по конкретным общим темам или задачам; и c) страновым уровнем через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, группы региональных директоров и непосредственно со страновыми группами Организации Объединенных Наций.

15. На второй очередной сессии КСР в 2006 году его члены обязались претворять в жизнь цели общесистемной политики Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и стратегии обеспечения учета гендерной проблематики, которые были приняты Экономическим и Социальным Советом в его согласованных выводах 1997/2 в качестве средства ускорения работы по учету гендерных факторов в политике и программах системы Организации Объединенных Наций. В документе говорилось о необходимости наличия общесистемного плана действий, предусматривающего показатели и сроки, распределение обязанностей, механизмы подотчетности и ресурсы для эффективной реализации стратегии (см. СЕВ/2006/2).

16. Была выражена заинтересованность в общесистемном разделении труда в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В целях выполнения национальных приоритетов партнеры системы Организации Объединенных Наций работают во взаимодействии друг с другом, с тем чтобы оказывать по возможности наиболее эффективную поддержку с учетом сравнительных преимуществ учреждений на страновом уровне. Предпринимаемые ныне усилия основываются на общесистемных стратегиях и механизмах подотчетности в сфере мира и безопасности, прекращения насилия в отношении женщин и девочек и гендерных аспектов мер по борьбе с ВИЧ и СПИДом. Прогресс будет достигнут и в других целевых областях в интересах обеспечения слаженности действий в системе Организации Объединенных Наций, направленных на удовлетворение потребностей национальных партнеров. Структура «ООН-женщины» призвана играть исключительно важную роль в пропаганде необходимости учета вопросов гендерного равенства во всех секторах в партнерстве с системой Организации Объединенных Наций и в поддержку ее деятельности. Кроме того, Структура «ООН-женщины» призвана играть важную роль в оказании поддержки и отслеживании достигнутого прогресса в части выполнения обязательств системы Организации Объединенных Наций.

17. В порядке выполнения ряда преемственных резолюций Совета Безопасности, направленных на укрепление глобальных и общесистемных мер Организации Объединенных Наций в области поддержки роли женщин в урегулировании и предотвращении конфликтов, перед Структурой «ООН-женщины» поставлен ряд ключевых первоочередных задач по координации. Структура «ООН-женщины» оказывает содействие системе Организации Объединенных Наций в доработке «дорожной карты» с изложением ее обязательств по поддержке осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В партнерстве с Управлением по поддержке миростроительства Структура «ООН-женщины» будет содействовать выполнению плана действий из семи пунктов, предусматривающего работу по миростроительству с учетом гендерных факторов при осуществлении конкретных практических изменений в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в части посредничества, посткон-

фликтного планирования, финансирования деятельности по восстановлению, проведения выборов и управления, развертывания гражданского компонента, реформы системы правосудия и сектора безопасности и восстановления экономики.

18. В порядке выполнения ряда преемственных резолюций Генеральной Ассамблеи по искоренению всех форм насилия в отношении женщин, принятых в период 2006–2010 годов, Структура «ООН-женщины» призвана играть исключительно важную роль в обеспечении единой позиции системы в интересах принятия более последовательных и эффективных ответных мер. Структура «ООН-женщины» будет выступать в поддержку: а) активизации глобальной кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщины», 2008–2015 годы; б) реализации стратегии Целевого фонда в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин; в) достижения согласия на проведение общесистемной политики по искоренению насилия в отношении женщин; и д) постоянной координации действий со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

19. Структура «ООН-женщины» будет поддерживать аналогичные общесистемные усилия по координации в области расширения экономических прав и возможностей женщин, проводя работу с многосторонними организациями, включая ПРООН, Международную организацию труда (МОТ), Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирный банк и региональные банки развития. Одновременно с этим существуют области, в которых ведущее положение занимают другие органы Организации Объединенных Наций и в которых Структура «ООН-женщины» будет содействовать усилению координации в системе Организации Объединенных Наций с целью учета соображений гендерного равенства, относящихся к ВИЧ и СПИДу, действуя через Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), к мерам гуманитарного реагирования, действуя через Межучрежденческий постоянный комитет, к окружающей среде, действуя через Группу по проблемам глобальной миграции, к оказанию поддержки более молодым возрастным группам, включая подростков. Выступая в качестве одного из ведущих сторонников расширения прав и возможностей женщин и девочек в системе Организации Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины» будет поддерживать органы Организации Объединенных Наций в деле расширения доступа женщин и девочек к качественному образованию и здравоохранению как неперемennого условия расширения прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства.

20. Обеспечение того, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций и система координаторов-резидентов располагали ресурсом для улучшения положения в области гендерного равенства, является одним из важнейших приоритетов Структуры «ООН-женщины». Ввиду особой специфики положения каждой страны и каждой страновой группы потребуется множество гибких стратегий. Ежегодное рассмотрение годовых докладов координаторов-резидентов, которое проводится с 2004 года, свидетельствует о значительном увеличении объема отчетности страновых групп об инициативах в области гендерного равенства. Так, например, 98 процентов групп показали, что ген-

дерное равенство или расширение прав и возможностей женщин являлись ключевым элементом их планов работы в 2009 году по сравнению с 49 процентами в 2004 году. Кроме того, 94 процента страновых групп сообщили о совместных инициативах в области гендерного равенства, что представляет собой увеличение по сравнению с 43 процентами в 2004 году. Ряд специальных механизмов финансирования, таких как испанский Фонд для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Целевой фонд в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, квалифицируют поддержку составления и осуществления совместных программ в сфере гендерного равенства в качестве приоритетного направления своей деятельности, что позволило получить на начальном этапе ряд впечатляющих результатов.

21. Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития являются инструментом планирования, который позволяет определить первоочередные задачи и инвестиции страновых групп Организации Объединенных Наций. Итоги оценок рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, проведенные Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, свидетельствуют об улучшении ситуации с включением дезаггированных по полу данных национального уровня, отражающих положение женщин в различных областях, а также об увеличении количества рамочных программ, в которых гендерное равенство определяется в качестве межсекторальной темы. На основе опыта прошлых лет Структура «ООН-женщины» будет оказывать содействие страновым группам в разработке рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с учетом национальных приоритетов в сфере гендерного равенства.

22. Необходимо также учитывать увеличение спроса со стороны стран, переживших конфликт, и стран, столкнувшихся с чрезвычайными гуманитарными ситуациями. В таких ситуациях требуется оперативное реагирование, например, в виде незамедлительного обеспечения возможности получения экспертных консультаций по гендерным вопросам для целей оценки потребностей на посткризисном этапе или же в виде отражения гендерных концепций во вновь разрабатываемых конституциях или избирательных процессах. Нельзя допустить, чтобы открывающиеся возможности в плане гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на этапе восстановления стран после кризиса или конфликта были утрачены по причине недостаточного или слабо скоординированного потенциала в системе Организации Объединенных Наций. На страновом уровне Структура «ООН-женщины» будет содействовать обеспечению ресурсов для осуществления и мониторинга совместных программ и для координации поддержки страновых групп странам в деле предоставления отчетности по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ввиду того что другие организации системы Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ) зачастую принимают на себя обязанности в тех областях, где Структура «ООН-женщины» не осуществляет никакой деятельности или не имеет соответствующего потенциала, она будет содействовать общесистемному руководству, наращиванию потенциала и мониторингу в интересах обеспечения того, чтобы каждая страновая группа могла воспользоваться экспертным ресурсом в сфере гендерного равенства.

В. Консультации и извлеченные уроки

Консультации на глобальном, региональном и страновом уровнях

23. Перед составлением стратегического плана были проведены консультации приблизительно с 5000 партнеров (организаций и отдельных лиц), включая правительства (26 процентов), гражданское общество и академические круги (47 процентов), систему Организации Объединенных Наций (22 процента) и международных партнеров по развитию (4,7 процента). Консультации подтвердили основные тематические области, обозначенные в концепции заместителя Генерального секретаря и Директора-исполнителя и в плане действий на 100 дней. В ходе данных консультаций партнеры подчеркнули следующее:

а) необходимость содействия выражению женщинами своих мнений и укреплению безопасности в условиях конфликта, в постконфликтный период и в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, а также поощрения участия и руководящей роли женщин в таких условиях, в том числе в случае беженки и внутренне перемещенных женщин, а также женщин и девочек, подвергшихся насилию;

б) необходимость оказания содействия расширению экономических прав и возможностей женщин, повышению роли женщин в принятии решений и искоренению насилия в отношении женщин и девочек; партнеры убедительно высказались за увязку руководящей роли женщин с борьбой с насилием в отношении женщин и девочек и выполнением обязательств в области гендерного равенства по обеспечению доступа женщин к экономическим ресурсам и возможностям, а также их контролю над ними;

в) одно из наиболее значимых ожиданий заключается в том, что Структура «ООН-женщины» сохранит свою роль посредника между правительствами, гражданским обществом и системой Организации Объединенных Наций в поддержку голосов сторонников гендерного равенства в рамках различных форумов, в том числе голосов тех, кто выступает в защиту различных групп женщин;

г) энтузиазм по поводу обоснованной пропагандистской деятельности и планирования был значительным с акцентом на поддержке исследований на страновом, региональном и глобальном уровнях (включая инициативы «Юг-Юг» для обоснования политики и программ, мониторинга и анализа воздействия политики и совершенствования сбора и анализа данных);

д) необходимость наличия более комплексных, долгосрочных программ информационно-разъяснительных программ для улучшения осведомленности на национальном уровне;

е) в процессе консультаций была отмечена необходимость вовлечения мужчин, молодежи, религиозных деятелей и нетрадиционных партнеров в борьбу с гендерной дискриминацией;

ж) важное значение оказания Структурой «ООН-женщины» поддержки в предоставлении отчетности по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в ее осуществлении;

h) необходимость поддержки женщин, которые нередко исключаются из процессов развития, влияющих на их жизнь, в соответствии с Пекинской платформой действий, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другими конечными результатами межправительственного уровня.

Уроки, касающиеся приоритетов координации и укрепления институциональной базы

24. В процессе консультаций, проведенных за период после начала функционирования Структуры «ООН-женщины», партнеры Организации Объединенных Наций четко обозначили основные области, на которых Структуре следует сделать особый акцент при оказании поддержки системе Организации Объединенных Наций: а) укреплении потенциала системы Организации Объединенных Наций на всех уровнях для учета гендерных концепций в индивидуальных проектах и совместных программах органов Организации Объединенных Наций; б) содействии улучшению знаний о положении женщин в отдельных странах; и с) руководстве страновыми группами Организации Объединенных Наций в совершенствовании системы подотчетности в области гендерного равенства, включая улучшение порядка отслеживания инвестиций и соблюдения глобальных процедур, норм и стандартов.

25. В целях обеспечения наличия соответствующей институциональной базы для надлежащего удовлетворения вышеизложенных ожиданий партнеров Структура «ООН-женщины» предприняла оценку потенциала на местах. Ее результаты будут использоваться для а) обеспечения Структуре возможности предложить стандартную модель оказания поддержки государствам-членам, включая ее роль в системе Организации Объединенных Наций; б) указания минимального потенциала, требующегося на страновом уровне для оказания такой поддержки; и с) проработки анализа и исходных данных о том, что потребуется для формирования такого минимального потенциала. См. приложение IV об усилении присутствия Структуры на местах, в котором приводятся детальные сведения о рекомендациях, вынесенных по итогам оценки потенциала на местах, включая описание предлагаемой стандартной модели оказания поддержки.

26. Направление и поддержка работы страновых групп Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства является функцией, составляющей неотъемлемую часть деятельности Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне. С учетом важного значения этой функции в рамках оценки потенциала на местах основной акцент делался не только на ожидания партнеров Организации Объединенных Наций, но и на представления об имеющемся ресурсе системы Организации Объединенных Наций и самой Структуры. В дополнение к трем вышеупомянутым приоритетным областям для координации Организацией Объединенных Наций основные полученные результаты, влияющие на стратегические приоритеты Структуры, заключаются в следующем:

а) опасения высказанные партнерами по поводу технических возможностей Структуры, в частности для применения экспертного ресурса по гендерному равенству к конкретным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций, и способности имеющего персонала выполнять функ-

цию по координации на страновом уровне; это является одной из приоритетных областей развития внутреннего потенциала;

b) не проводится комплексной оценки общих функциональных возможностей страновых групп Организации Объединенных Наций для удовлетворения потребностей в поддержке мер по улучшению положения в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; это может стать будущей областью для проработки Структурой «ООН-женщины» на основе показателей деятельности страновых групп в сфере гендерного равенства, методики проведения гендерного аудита МОТ и других инструментов;

c) несмотря на успехи, достигнутые во всех странах осуществления экспериментальной инициативы «Единство действий» сохраняются факторы, препятствующие более энергичным действиям по достижению гендерного равенства. К их числу относится необходимость обеспечения того, чтобы национальные стратегии развития отражали приоритеты в области гендерного равенства, а национальные и местные сторонники гендерного равенства участвовали в консультативных процессах страновых групп, укреплении способности персонала работать над вопросами гендерного равенства в рамках страновых групп и улучшении мониторинга показателей деятельности страновых групп в области гендерного равенства.

III. Стратегические направления

A. Приоритеты

27. Как отмечается в концепции заместителя Генерального секретаря и Директора-исполнителя и плане действий на 100 дней, в основе рамок для оценки результатов в области развития в стратегическом плане лежат пять тематических приоритетов, а также функция Структуры «ООН-женщины» по оказанию нормативной поддержки. Структура руководствуется также комплексом внутренних институциональных приоритетов, которые позволят обеспечить ей функциональные возможности для выполнения своего мандата. Хотя сроком действия стратегического плана являются 2011–2013 годы, программные приоритеты сохраняются и после 2013 года и, по всей вероятности, будут перенесены в следующий период программирования, поскольку они выработаны на основе результатов, определенных странами, межправительственных мероприятий, а также норм и стандартов по гендерному равенству. На период 2011–2013 годов приходится акцент на приоритеты институционального уровня, характеристика которых дана в рамках для оценки результатов в области управления в приложении II.

28. На программном уровне в рамках пяти тематических приоритетов концепции и плана действий на 100 дней определены цели рамок для оценки результатов в области развития (см. UNW/2011/8, пункт 19). В качестве шестой цели установлены самостоятельные приоритеты по качественной поддержке результатов координации межправительственных действий и работы Организации Объединенных Наций. Такая координация является неременным условием выполнения программных приоритетов и интегрирована в рамки для оценки результатов. К программным приоритетам относятся следующие: руководящая роль и участие женщин, в том числе в сфере мира и безопасности, а

также в чрезвычайных гуманитарных ситуациях; расширение экономических прав и возможностей женщин; борьба с насилием в отношении женщин и девочек; учет гендерных перспектив при составлении планов и бюджетов; и поддержка межправительственных процессов Организации Объединенных Наций.

29. На внутреннем институциональном уровне требуется усиление поддержки, оказываемой Структурой. Рамки для оценки результатов в области управления предусматривают следующее:

а) обеспечение большей эффективности и результативности координации в системе Организации Объединенных Наций и создание партнерств, а также выполнение функций центра знаний о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин;

б) формирование прочной культуры обучения навыкам управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, предоставления отчетности, управления знаниями и оценки;

в) повышение организационной эффективности, предполагающее наличие функционального потенциала и эффективность на страновом и региональном уровнях

г) мобилизация и привлечение значительно большего объема ресурсов для целей обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

30. Структура «ООН-женщины» признает, что некоторые важные мероприятия более долгосрочного характера не могут быть осуществлены в течение указанного периода. Для того чтобы заложить основу для таких мероприятий, будут предприняты следующие шаги: а) мобилизация поддержки для стран с целью устранения критических недостатков в получении и использовании данных, статистики, обоснований и анализе вопросов гендерного равенства в важнейших областях¹³; б) укрепление и мобилизация партнерств с общественными деятелями, религиозными организациями, религиозными деятелями, мужчинами и мальчиками с целью изменения укоренившихся гендерных стереотипов. Для решения этой задачи столь же важно обеспечить, чтобы партнеры из традиционных и социальных СМИ стратегически содействовали формированию отношения и поведения, предполагающего отказ от гендерного неравенства; и в) самым важным приоритетом является реструктуризация и повышение ее эффективности и расширения присутствия на местах как на региональном, так и на национальном уровнях. Несмотря на то что Структура будет принимать существенные меры в этих областях, даже по прошествии двух лет потребуются проделать дополнительную работу. Это будет также включать работу по более конкретной оценке функциональных возможностей и потребностей различных страновых групп Организации Объединенных Наций и различных региональных структур.

¹³ Хотя Структура «ООН-женщины» подойдет к достижению этой цели к 2017 году, необходимо признать, что сохраняются серьезные пробелы в данных и статистике по гендерному равенству в различных странах мира. Несмотря на то, что Структура квалифицирует это в качестве ключевого элемента своего мандата, она проведет оценку того, где она может добиться наибольших результатов в предстоящие годы и создать необходимый потенциал для принятия мер в отношении более амбициозной программы работы в области управления знаниями в следующем плане.

В. Принципы

31. Основные принципы Структуры «ООН-женщины» представляют собой сочетание принципов системы развития Организации Объединенных Наций и установленных учредительных принципов:

а) информационно-пропагандистская деятельность: быть убежденным сторонником содействия обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и решительно высказываться в поддержку женщин и девочек, с тем чтобы они могли и далее формировать решения, оказывающие влияние на все области их жизни;

б) получение знаний: выступать в качестве глобального агента по распространению знаний и обмена опытом, обеспечивая соответствие между практикой и нормативными руководящими указаниями;

в) национальная ответственность: подтверждать ключевое значение национальной ответственности и национального руководства, особо указывая, что не существует какого-либо унифицированного подхода к развитию и помощи в области развития при одновременном обеспечении соответствия национальным планам и стратегиям развития;

г) всеобъемлемость: подчеркивать решающую роль, которую играют мужчины и мальчики как участники и партнеры в деле поощрения прав женщин и гендерного равенства и в соответствующих случаях ориентировать усилия Структуры «ООН-женщины» на наименее обеспеченных женщин и на тех из них, которые находятся в изолированном положении, включая сельских женщин, представительниц коренных народов, женщин из расовых и этнических меньшинств, женщин-инвалидов, женщин, инфицированных ВИЧ и СПИДом, и других отчужденных групп;

д) слаженность в системе: поощрять и содействовать принятию национальной ответственности, использовать основные сравнительные преимущества и обеспечивать максимальные эффективность, подотчетность, прозрачность и показатели деятельности, измеряемые изначальными и конечными результатами;

е) подтверждение справедливости и равенства;

ж) преобразование взаимоотношений на личностном, семейном, общественном, национальном и глобальных уровнях в пользу гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

з) решающее значение имеет взаимодополняемость Структуры «ООН-женщины» с другими органами Организации Объединенных Наций. Создание Структуры не освобождает ни один из элементов системы Организации Объединенных Наций от ответственности за содействие поощрению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

и) устойчивость: жизненно важная роль женщин в развитии во всех его аспектах, включая экономические, социальные и экологические.

32. В соответствии с общим пониманием в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины» будет применять к плани-

рованию в области развития¹⁴ подход, основанный на обеспечении прав человека, с целью практической реализации права на развитие. В рамках этого общего понимания подчеркивается, что все программы сотрудничества, политика и техническая помощь в области развития должны содействовать осуществлению прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах по правам человека. Особо отмечается, что сотрудничество в области развития способствует созданию потенциала у «носителей обязанности» для выполнения ими своих обязанностей и/или у «правообладателей», с тем чтобы требовать осуществления своих прав.

33. Структура «ООН-женщины» будет применять принципы финансирования согласно резолюции 64/289, а также административные принципы, относящиеся к согласованной классификации затрат, совместному покрытию расходов, закупкам, ревизии и оценке, как они изложены в финансовых положениях и правилах Структуры, утвержденных Исполнительным советом на его возобновленной первой очередной сессии 2011 года (см. UNW/2011/5/Rev.1 и UNW/2011/5/Add.1) и в последующих решениях Исполнительного совета.

IV. Рамки Структуры «ООН-женщины» для оценки результатов

34. В соответствии с рамками для оценки результатов других организаций системы Организации Объединенных Наций, единые рамки Структуры «ООН-женщины» содержат три взаимосвязанных компонента: а) рамки для оценки результатов в области развития, которые включают результаты в области развития, ответственность за которые несут страны, и соответствующие нормативные результаты межправительственного уровня и координацию в Организации Объединенных Наций; б) рамки для оценки результатов в области управления; и с) комплексную базу ресурсов. Согласно принципам управления, ориентированного на конкретные результаты, соответствующие партнеры по развитию совместно подотчетны за содействие реализации целей и общих результатов, предусмотренных настоящим планом. По существу Структура будет непосредственно и полностью подотчетна за следующее: а) практическое осуществление мероприятий, установленных в рамках для оценки результатов в области развития; б) реализацию всех результатов в области управления; с) рациональное распоряжение ресурсами, которые были ей выделены; и d) мониторинг всех достижений и вызовов и предоставление информации о них. В нижеследующих разделах приводится изложение обзора всех рамок, и их следует читать вместе с более детальной характеристикой рамок для оценки результатов, содержащейся в приложениях I, II и III.

¹⁴ Заявление Организации Объединенных Наций об общем понимании относительно основанного на защите прав человека подхода к сотрудничеству и разработке и осуществлению программ в области развития, было принято Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в 2003 году для обеспечения того, чтобы учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций последовательно применяли такой подход к процессам разработки и осуществления общих программ на глобальном, региональном и, в особенности, страновом уровнях в связи с общими страновыми оценками и рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

А. Содействие достижению результатов в области развития

35. Рамки для оценки результатов в области развития содержат основные цели, общие результаты и мероприятия, реализация которых будет осуществляться при помощи программ и услуг Структуры «ООН-женщины». Они основаны на том понимании, что методы изменения варьируются по странам и в зависимости от конкретных условий и что универсального подхода не существует. Хотя для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин требуется прочная нормативно-правовая база на глобальном и региональном уровнях и поддержка в плане их интеграции в национальные стандарты, законодательство и политика и их последующее осуществление, опыт ряда последних десятилетий свидетельствует о том, что одного только законодательства и одной только политики не достаточно. Укрепление политической воли и замена укоренившихся подходов, увековечивающих гендерную дискриминацию, — общепринятых культурных устоев работой по вовлечению молодежи в усилия по проявлению значения роли мужских групп в деле защиты прав женщин — является неперенным условием достижения дальнейшего прогресса.

36. Долгосрочным результатом явится достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, а также защита прав женщин во всем мире. Это заявление предполагает выполнение обязательств государств-членов по Пекинской платформе действий, Декларации тысячелетия, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и соответствующим документам Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Комиссии по положению женщин и другим применимым документам, стандартам и резолюциям Организации Объединенных Наций, а также по ряду региональных соглашений.

37. Шесть целей стратегического плана, характеристика которых приведена ниже, являются взаимосвязанными и взаимозависимыми. Первые четыре цели сосредоточены на расширении доступа женщин и девочек к ресурсам, услугам и поддержке в части повышения их руководящей роли и представленности, предоставлении им более широких экономических прав и устранении всех форм насилий по отношению к женщинам и девочкам. Остающиеся две цели относятся к усилению институциональной подотчетности за гендерное равенство. Хотя Структура «ООН-женщины» уделяет особое внимание поддержке системы Организации Объединенных Наций в деле оказания согласованного содействия в этих шести целевых областях, она будет применять также и комплексный подход, работая в партнерстве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в других целевых областях, имеющих решающее значение для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Ориентируясь на достижение указанных целей, Структура будет оказывать содействие в обеспечении женщинам возможности обучения и получения профессионального образования, с тем чтобы они и далее играли руководящую роль и боролись за перемены.

Цель 1, закрепленная в рамках для оценки результатов в области развития: повышение руководящей роли женщин и расширение их участия

38. Данная цель находится в соответствии с целями развития по Декларации тысячелетия и резолюциями, принятыми в рамках соответствующих межпра-

вительственных процессов, направленных на поощрение большей представленности женщин. Она предполагает отслеживание представленности и участия женщин в политических партиях и принятии политических решений на национальном и местном уровнях, а также представленности женщин, их руководящей роли и влияния в других областях деятельности гражданского общества. Учитывая страновую специфику, данная цель сосредоточена на расширении возможностей для обеспечения руководящей роли женщин «на переднем крае» предоставления услуг. И, наконец, она предполагает подотчетность Организации Объединенных Наций за выполнение своего обязательства по увеличению числа женщин на руководящих должностях.

39. Результаты конечного уровня включают в себя поддержку принятию и проведению конституционных реформ и другие меры в законодательстве и политике, включая временные специальные меры; управление избирательным процессом с учетом гендерного фактора; и институциональные изменения, направленные на привлечение большего числа женщин на руководящие должности в организациях по предоставлению услуг — от правоохранительной деятельности до национальных советов по борьбе со СПИДом. Результаты межправительственного уровня и результаты координации сосредоточены на обеспечении постоянного наращивания деятельности и мониторинге в интересах расширения участия женщин в руководстве. Межучрежденческие результаты касаются достижения большей слаженности консультирования правительств по вопросам политики, осуществляемого Организацией Объединенных Наций с целью создания стимулов и принятия мер к повышению руководящей роли женщин в политической и других сферах. В данной целевой области будет отслеживаться прогресс в оказании Структурой «ООН-женщины» поддержка в деле расширения участия женщин в политике на основе формирования межучрежденческих партнерств, оказания технической помощи правительствам и гражданскому обществу и предоставления субсидий по линии Фонда гендерного равенства. К числу ключевых партнеров Структуры из Организации Объединенных Наций в области участия женщин в политике относятся ПРООН и Департамент по политическим вопросам.

Цель 2, закрепленная в рамках для оценки результатов в области развития: расширение доступа женщин к экономическим правам и возможностям

40. Многочисленные аспекты доступа женщин к устойчивым средствам к существованию, достойной работе и благосостоянию занимают центральное место в рамках данной цели. Показатели заимствованы из целей 1 и 3 в области развития по Декларации тысячелетия, которые позволят обеспечить более эффективный сбор данных. Работа в этой области проводится с учетом экономических возможностей женщин на всех уровнях с основным акцентом на женщинах, которые зачастую находятся в изолированном положении, включая сельских женщин. Результаты конечного уровня включают в себя принятие и соблюдение законов и проведение политики, способствующих повышению экономических активов и безопасности женщин, — от законов и политики, гарантирующих равноправный доступ к земельным ресурсам и имуществу, до законов и политики, обеспечивающих поддержку стран в деле разработки двусторонних соглашений, призванных усилить защиту женщин-мигрантов и домашней прислуги. Данная целевая область сосредоточена также на обеспечении с учетом гендерного фактора инфраструктуры, транспорта, энергоснабжения и

других услуг, которые позволят сократить время, затрачиваемое женщинами, и повысить производительность их труда. Она также предполагает отслеживание изменений, которые могут произвести компании частного сектора в плане обеспечения равных возможностей женщинам, — предположительно еще 500 компаний примут или растиражируют Принципы расширения прав и возможностей женщин: «Равенство — дело выгодное» или «Почетный знак гендерной справедливости» — и оказания поддержки наименее развитым странам в деле поощрения гендерного равенства в рамках шестнадцатого раунда пополнения ресурсов Международной ассоциации развития.

41. Многосторонний Фонд гендерного равенства Структуры «ООН-женщины» предоставляет субсидии с целью дальнейшего улучшения доступа женщин к экономическим ресурсам и обеспечению их контроля над ними и содействует тиражированию существующих программ, которые ранее финансировались, таких как программ по предоставлению многоцелевых услуг на рынках для повышения производительности труда женщин и их благосостояния.

42. На своей пятьдесят шестой сессии в 2012 году Комиссия по положению женщин будет иметь возможность углубления нормативных договоренностей в поддержку сельских женщин, а также финансирования и финансовых услуг с учетом гендерного фактора. План также предусматривает согласование в КСР и скоординированное осуществление в рамках всей многосторонней системы с целью усиления поддержки экономических возможностей и прав женщин. Данная инициатива предполагает участие Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и региональных банков развития, а также эффективные партнерства с ПРООН, МОТ, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ФАО и Международным фондом сельскохозяйственного развития. Структура «ООН-женщины» окажет также поддержку Глобальному форуму по миграции и развитию и Группе по проблемам глобальной миграции.

Цель 3, закрепленная в рамках для оценки результатов в области развития: предотвращение насилия в отношении женщин и девочек и расширение доступа к услугам

43. С учетом межправительственных соглашений об активизации усилий по прекращению всех форм насилия в отношении женщин и девочек, а также обязательств, принятых по линии кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», данная цель подчеркивает необходимость усиления мер по предотвращению насилия и расширению услуг, предоставляемых пострадавшим от насилия, а также решения вопросов правосудия и безнаказанности. Результаты конечного уровня включают принятие, усиление и соблюдение законов, проведение политики и стратегий по прекращению всех форм насилия в отношении девочек и женщин. Структура «ООН-женщины» будет отслеживать вклад системы Организации Объединенных Наций в оказание странам по их запросу поддержки в принятии национального законодательства, составлении межсекторальных национальных планов действий, расширении диапазона и сферы охвата комплексных услуг, повышении способности к реагированию системы правосудия и принятии минимальных стандартов качества оказываемых услуг. Поддержка со стороны Структуры позволит обеспечить более широкое участие мужчин и мальчиков в борьбе с на-

силием в отношении женщин и девочек и дальнейшей социальной мобилизации решительного неприятия насилия в отношении женщин и девочек.

44. Структура «ООН-женщины» будет служить ведущим международным центром знаний по применению обоснованных и эффективных подходов, включая обеспечение стандартов качества оказываемых услуг. Для активизации межучрежденческих усилий Структура будет работать с партнерами из всей системы над укреплением совместной и комплексной платформы для принятия мер по прекращению насилия в отношении женщин, стимулированию более активного совместного составления программ по искоренению насилия в отношении женщин на местах, активизации работы с ЮНИСЕФ, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и женскими сетями в поддержку тиражирования не менее 35 моделей в рамках инициативы «Безопасные города для женщин и детей», а также будет и далее расширять межучрежденческое взаимодействие в деле усиления результативности и ресурсной базы программ, финансируемых по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин.

Цель 4, закрепленная в рамках для оценки результатов в области развития: повышение руководящей роли женщин в сфере мира и безопасности и гуманитарном реагировании

45. Данная цель охватывает вклад Структуры «ООН-женщины» в выполнение соответствующих межправительственных обязательств, в том числе содержащихся в Пекинской платформе действий, резолюциях 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности и соответствующих региональных обязательств. Прогресс в реализации этой цели будет отслеживаться на основе процентной доли женщин-бенефициаров программ временного трудоустройства, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций, процентной доли многосторонних целевых фондов донорской помощи в расширении прав и возможностей женщин и характера сексуального насилия в странах, находящихся в состоянии конфликта или переживших его. Результаты в данной области основываются на серьезной работе, проделанной с целью укрепления координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе по линии состоящего из семи пунктов Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, который был составлен во взаимодействии с Управлением по поддержке миростроительства, и «дорожной карты», призванной обеспечить выполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Поддержка существующих механизмов координации для обеспечения более эффективного общесистемного гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций с целью удовлетворения конкретных потребностей женщин и девочек также будет в центре внимания Структуры «ООН-женщины», которая будет работать во взаимодействии с учреждениями-партнерами, включая Управление по координации гуманитарных вопросов, и членами Межучрежденческого постоянного комитета. Результаты конечного уровня будут включать в себя более четкий учет обязательств по обеспечению гендерного равенства в меры реагирования на конфликтные и постконфликтные ситуации, в том числе в рамках мирных соглашений; увеличение представленности женщин в качестве посредников и переговорщиков; и

организации комиссий по установлению фактов и примирению с учетом гендерного фактора. У женских организаций будет больше ресурсов и возможностей для оказания влияния на мирные процессы. Одним из ключевых показателей успеха будет являться включение мер по защите женщин и девочек в директивы командующих силами и межсекторальные концепции операций миссий, причем целевой показатель предусматривает, что к 2015 году доля подобных директив, в которые будут включаться такие меры, составит 100 процентов.

Цель 5, закрепленная в рамках для оценки результатов в области развития: обеспечение большего соответствия планов и бюджетов задачам достижения гендерного равенства на всех уровнях

46. В Пекинской платформе действий государства-члены призвали к обеспечению учета гендерных перспектив во всех программах и политике. Систематическое наращивание потенциала и применение систем мониторинга должно стать элементом официальной политики для обеспечения того, чтобы бюджеты, национальные планы и доказательная база в области гендерного равенства были достаточными для реализации дальновидных политико-правовых баз. Структура «ООН-женщины» будет исходить из усилий партнеров и значительности достигнутого ими прогресса при отслеживании ряда параметров планирования и составления бюджетов¹⁵. Государства-члены смогут характеризовать работу Структуры и страновых групп Организации Объединенных Наций в плане поддержки наращивания потенциала для предоставления информации по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и о ее соблюдении.

47. На уровне конечных результатов — и в соответствии с принципами, воплощенными в Парижской декларации о повышении эффективности помощи и Аккрской программе действий (A/63/539, приложение), — ожидаемые результаты включают в себя обеспечение большего учета гендерного фактора в национальных стратегиях развития, укрепление потенциала различных ветвей власти и улучшение ресурсной базы и положения национальных механизмов по женской проблематике. Результаты межгосударственного уровня охватывают поддержку директивных органов Организации Объединенных Наций в упрочении своих политических основ в области гендерного равенства. Предлагаемые результаты координации относятся к рамочным программам Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, реализации скоординированной стратегии учета гендерного фактора в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и улучшению результатов координации в контексте ЮНЭЙДС.

¹⁵ Данная цель также охватывает компонент поддержки, которую Структура «ООН-женщины» рассчитывает предоставлять партнерству ЮНЭЙДС для обеспечения полного отражения прав женщин и гендерного равенства в деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с эпидемией ВИЧ и СПИДа.

Цель 6, закрепленная в рамках для оценки результатов в области развития: наличие всеобъемлющего комплекса глобальных норм, процедур и стандартов в области гендерного равенства, который отличается динамичностью, обеспечивает учет новых и возникающих вопросов, вызовов и возможностей и закладывает прочную основу для действий правительств и других заинтересованных сторон на всех уровнях

48. Результаты конечного уровня затрагивают две функции Структуры «ООН-женщины»: а) оперативно-функциональную поддержку межправительственных процессов и б) обеспечение большей согласованности между нормативными руководящими указаниями межправительственных органов и оперативной поддержкой, оказываемой национальным партнерам на страновом уровне. Эта цель предусматривает поддержку межправительственных процессов по разработке глобальных норм, процедур и стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе по новым и возникающим вопросам. Она вновь воплотится в межправительственных обсуждениях, передовой практике, извлеченных уроках и общих тенденциях в области осуществления с национального уровня.

49. Результаты охватывают три области: а) поддержку межправительственных процессов, которые относятся конкретно к упрочению глобальных политико-нормативных баз в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе по новым и возникающим вопросам; б) взаимодействие с рядом секторальных межправительственных процессов, касающихся отражения гендерных перспектив¹⁶; и с) обеспечение последовательного отражения нормативных руководящих указаний в работе Структуры «ООН-женщины» на региональном и национальном уровнях и повторного учета опыта и знаний, накопленных в ее оперативной работе, в ее работе по оказанию нормативной поддержки.

50. Кроме того, результаты, получаемые от укрепления координационной роли Структуры «ООН-женщины», интегрируются в рамки для оценки результатов в области развития. Такие результаты сосредоточены на изменениях в: а) выполнении программных обязательств Организации Объединенных Наций и подотчетности за обеспечение гендерного равенства; б) эффективности механизмов координации (например, групп по гендерной тематике в составе страновых групп Организации Объединенных Наций, групп региональных директоров и региональных механизмов координации, Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов и т.д.); и с) наличии технических ресурсов для поддержки более активных действий Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства.

¹⁶ Основные возможности в последующие несколько лет, связаны с такими процессами и мероприятиями, как процесс достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Конференция «Рио + 20» (2012 год), четвертый Форум высокого уровня по эффективности помощи (2011 год), ЮНКТАД XIII (2012 год), переговоры по изменению климата, проводимый раз в четыре года всеобъемлющий обзор оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития, Глобальный форум по миграции и развитию и второй раунд Диалога высокого уровня по вопросу о миграции и развитию (2013 год).

В. Рамки для оценки результатов в области управления

51. Рамки для оценки результатов в области управления включают четыре общесистемных блока мероприятий, которые являются ключевыми для оказания Структурой «ООН-женщины» поддержки в целях достижения результатов в сфере развития. К ним относятся следующие: а) обеспечение большей эффективности и результативности координации в системе Организации Объединенных Наций и создание партнерств; б) институционализация прочной культуры управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, формирования отчетности, управления знаниями и оценки; в) повышение организационной эффективности, предполагающее наличие функционального потенциала и эффективность на страновом и региональном уровнях; и d) мобилизация и привлечение достаточных ресурсов, с тем чтобы Структура «ООН-женщины» могла укреплять свой институциональный потенциал в соответствии с устремлениями и видением, лежащими в основе ее создания. Рамки для оценки результатов в области управления соответствуют аналогичным рамкам, заложенным ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ в их последующие планы. Краткая характеристика всех из них приводится ниже с изложением основных мероприятий. Детальная информация содержится в приложении II.

Блок мероприятий 1, закрепленный в рамках для оценки результатов в области управления: обеспечение большей эффективности и результативности координации в системе Организации Объединенных Наций и создание партнерств в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Мероприятие 1.1. Потенциал Структуры «ООН-женщины» для руководства, координации и поощрения подотчетности в работе системы Организации Объединенных Наций улучшает слаженность и повышает эффективность в системе Организации Объединенных Наций в деле выполнения обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (см. пункты 52 и 53 резолюции 64/289 Генеральной Ассамблеи)

52. В рамках данного мероприятия акцент сделан на том, как Структура будет обеспечивать руководство, развиваться, повышать эффективность и поощрять эффективность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на страновом, региональном и глобальном уровнях, что будет происходить следующим образом:

а) страновой уровень: Структура будет функционировать в рамках системы координаторов-резидентов с целью координации эффективных общесистемных мер по реализации национальных приоритетов по линии совместных программ и посредством интеграции гендерного равенства в основные приоритетные области страновых групп Организации Объединенных Наций. Она будет поддерживать скоординированную работу специалистов по гендерной проблематике в органах Организации Объединенных Наций в интересах обеспечения более слаженного реагирования системы Организации Объединенных Наций, содействия в достижении конечных результатов в области гендерного равенства и поощрения более систематического привлечения к работе сторонников гендерного равенства;

б) региональный уровень: Структура будет оказывать поддержку группам региональных директоров и региональным механизмам координации региональных комиссий с целью обеспечения их более систематического участия в мобилизации услуг технических экспертов для страновых групп Организации Объединенных Наций в интересах проведения оценки дефицита функциональных возможностей и осуществления взаимодействия с целью оказания содействия национальным партнерам в деле совершенствования знаний и доказательной базы по гендерному равенству.

53. Глобальный уровень: Структура будет пользоваться своим членством в директивных органах высокого уровня для пропаганды общесистемной политики в ключевых секторальных областях и для обеспечения большей приверженности всеобъемлющим стратегиям в области гендерного равенства.

Мероприятие 1.2. Эффективные стратегические партнерства между Структурой «ООН-женщины» и организациями гражданского общества, в частности женскими организациями и объединениями, будут и далее играть критически важную роль

54. Структура будет стремиться к проведению более систематических консультаций с гражданским обществом на всех уровнях, включая формирование консультативной группы по связям с гражданским обществом на глобальном уровне и, при необходимости, на национальном и региональном уровнях. В координации с партнерами из Организации Объединенных Наций Структура будет разрабатывать совместные инициативы по информационно-пропагандистской деятельности с женскими организациями и партнерами из гражданского общества, включая сети по защите прав женщин, религиозных и традиционных деятелей, мужчин и мальчиков, молодежные группы, низовые и неправительственные организации. Действуя по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и Фонда гендерного равенства, Структура «ООН-женщины» и система Организации Объединенных Наций продолжат предоставление субсидий непосредственно организациям гражданского общества для поддержки информационно-пропагандистской деятельности и борьбы с насилием и экономическим неравенством и повышения руководящей роли женщин в общественной жизни.

Блок мероприятий 2, закрепленный в рамках для оценки результатов в области управления: институционализация прочной культуры управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, формирования отчетности, управления знаниями и оценки

Мероприятие 2.1. Обеспечение ориентированности на достижение конкретных результатов в практике разработки и осуществления программ и составления бюджетов

55. Более активное применение подхода, предусматривающего управление, ориентированное на конкретные результаты, является одним из приоритетов Структуры «ООН-женщины». Работа будет строиться на усилиях, ранее предпринимавшихся бывшими организациями, включая модернизацию электронной системы отслеживания результатов, увязку результатов с бюджетами в системе «Атлас», принятие мер по итогам ранее проведенных оценок и расширение функциональных возможностей персонала в периферийных отделениях в об-

ласти мониторинга и управления, ориентированного на конкретные результаты. Цель заключается в формировании комплексной культуры управления, ориентированного на конкретные результаты, и вспомогательной системы для выполнения задач, поставленных перед Структурой, при обеспечении слаженности и синергетического эффекта от взаимодействия на различных уровнях.

Мероприятие 2.2. Создание систем, позволяющих Структуре «ООН-женщины» функционировать в качестве агента по распространению знаний в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

56. Одна из ключевых функций Структуры заключается в том, чтобы выступать в качестве центра знаний и опыта в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, получаемых отовсюду из Организации Объединенных Наций, и оказывать поддержку национальным партнерам в проведении на уровне стран ситуационного анализа прогресса в сфере гендерного равенства. Структура будет поддерживать передовые местные исследования и оценки, выявлять наилучших технических экспертов в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами и содействовать сотрудничеству «Юг-Юг».

Мероприятие 2.3. Функция по оценке и культура, обеспечивающая обоснование реализации стратегического плана в области обучения, принятия решений и подотчетности во всех областях деятельности Структуры «ООН-женщины»

57. Как отмечается в разделе В главы IV стратегического плана, функция по оценке будет регламентироваться политикой и стратегией оценки в соответствии со стандартами и политикой Организации Объединенных Наций в области оценки. Все оценки будут направлены на определение областей дальнейших исследований и будут использоваться в системах управления знаниями.

Блок мероприятий 3, закрепленный в рамках для оценки результатов в области управления: повышение организационной эффективности, предполагающее наличие функционального потенциала и эффективность на страновом и региональном уровнях

Мероприятие 3.1. Обеспечение эффективной организационной структуры, ориентированной на работу на местах

58. Нынешнее присутствие Структуры «ООН-женщины» на местах в 75 странах¹⁷, которое варьируется по объему, масштабам и степени сложности, будет подвергнуто дальнейшей институционализации. В этой связи крайне важно выделить ресурсы на поддержку страновых операций за счет финансирования из бюджета вспомогательных расходов для ключевого персонала в странах осуществления программ, где у Структуры имеются страновые отделения. Движение в этом направлении началось с бюджета вспомогательных расходов на 2011 год, и предложения по бюджету вспомогательных расходов на 2012–2013 годы, предусматривают дальнейшую институционализацию присутствия

¹⁷ Включая 15 субрегиональных отделений, возглавляемых международными специалистами; 34 отделения в странах осуществления программ, возглавляемых международными сотрудниками и финансируемых за счет программных средств; 26 отделений в странах осуществления программ, возглавляемых национальными специалистами.

на местах в свете рекомендаций, вынесенных по итогам оценки потенциала на местах.

59. Исходя из результатов оценки потенциала на местах, Структура предлагает предпринять к концу 2013 года важные шаги в части наращивания внутреннего потенциала, с тем чтобы внести государствам-членам предложение по «стандартной модели оказания поддержки». Как отмечается во всеобъемлющем предложении Генерального секретаря, «... акцент может быть сделан на создании минимального базового присутствия в этих 80 странах... В идеале с течением времени новая структура будет иметь потенциал в каждой стране, запрашивающей поддержку. Однако достижение данной цели будет зависеть от наличия ресурсов» (см. A/64/588, пункт 15). Предлагаемая модель основывается на резолюции 64/289 и была обоснована глобальным обследованием партнеров и поездками на места, а также правительствами и организациями гражданского общества. Создание эффективной организационной структуры будет осуществляться в соответствии с конкретной стратегией на основе дополнительного роста в увязке со спросом в стране и наличием ресурсов. Основные элементы этого критически важного компонента стратегического плана, определяющего успех Структуры «ООН-женщины», представлены в приложении IV.

Мероприятие 3.2. Структура «ООН-женщины» прорабатывает комплексную стратегию управления людскими ресурсами, которая позволит обеспечить приверженность и качество людских ресурсов

60. Стратегия управления людскими ресурсами будет подготовлена и введена к концу 2011 года. Увязанная с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций, данная стратегия охватывает планирование и политику управления людскими ресурсами, организационную структуру, набор и укомплектование штатов, обучение и управление талантами, управление показателями работы персонала, выплату пособий и механизмы обжалования. Эти меры позволят обеспечить наличие компетентного персонала, обученного и имеющего стимулы к достижению согласованных результатов. Структура будет стремиться к максимизации возможностей и опыта всех сотрудников, направленных для совместной работы из всех четырех организаций. Имеющиеся сотрудники получают стратегические назначения, и будет организовано стратегическое руководство ими в целях обеспечения реализации высоких ожиданий, сформулированных в учредительной резолюции.

61. Стратегия управления людскими ресурсами позволит обеспечить своевременное заполнение вакантных должностей на основе конкурсного и прозрачного процесса набора персонала. Основное внимание будет уделяться укомплектованию штатов в странах осуществления программ и расширению возможностей в части систематического обучения, развития карьеры и мобильности. Управление результатами работы будет являться ключевым компонентом системы стимулирования. Практика ротации будет способствовать необходимому сочетанию специалистов и обогащению профессионального опыта.

Мероприятие 3.3. Усиление подотчетности и систем ревизии и надзора, лежащих в основе делегирования полномочий

62. В интересах оптимизации показателей работы и ее результативности Структура «ООН-женщины» усилит надзор и контроль за счет применения систем управления рисками, внутренней ревизии, прозрачной отчетности и использования механизмов ПРООН для отслеживания выполнения рекомендаций ревизоров. Для обеспечения постоянного улучшения показателей работы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, Структура будет проводить периодические ревизии и расследования предполагаемых случаев мошенничества, нарушения дисциплины, притеснения, злоупотребления и/или других проступков.

63. Структура «ООН-женщины» будет обеспечивать подотчетность за счет применения страновой программной модели, характеризующейся наличием системы внутреннего контроля. В странах, где Структура будет применять стандартную модель оказания поддержки, будут осуществлены крупные общесистемные инвестиции в целях оперативного создания систем внутреннего контроля. Согласно результатам оценки потенциала на местах, в 18 странах в настоящее время уже имеются существенные элементы систем внутреннего контроля. В странах с меньшим присутствием Структуры некоторые функции внутреннего контроля могли бы выполняться региональными центрами, однако в таких случаях соответствующие полномочия и подотчетность будут сохраняться за страновым отделением. С учетом того, что системы внутреннего контроля выходят за рамки операций и предполагают применение сдержек и противовесов на страновом и региональном уровнях для обеспечения стратегической, ресурсосберегающей и поддающейся оценке страновой программы, Структура «ООН-женщины» будет изучать опыт применения сбалансированной системы учета результатов ПРООН на предмет внедрения аналогичного инструмента в Структуре.

Блок мероприятий 4, закрепленный в рамках для оценки результатов в области управления: привлечение ресурсов и управление ими

Мероприятие 4.1. Совершенствование рационального распоряжения ресурсами

64. Структура «ООН-женщины» будет осуществлять управление ресурсами, выделенными ей в соответствии с Финансовыми положениями и правилами, принятыми Исполнительным советом в апреле 2011 года. Это будет достигаться за счет следующего: а) укрепления и поддержания экономических и прозрачных систем финансового управления и подотчетности; б) поддержки составления бюджетов, ориентированных на конкретные результаты; в) своевременного выделения и распределения бюджетных средств; и d) управления финансовыми операциями и предоставления отчетности по ним. Структура будет укреплять свой потенциал для уменьшения рисков и обеспечения соответствующей подотчетности на основе прогнозирования, компиляции данных, анализа и надзора.

Мероприятие 4.2. Расширение и диверсификация ресурсной базы, способной удовлетворять потребности в каталитической технической поддержке и предоставлении стратегических субсидий Структуры «ООН-женщины»

65. Мобилизация ресурсов и сбор средств будет осуществляться под руководством стратегического партнерства и в соответствии со стратегией мобилизации ресурсов, которая предусматривает, в частности, а) получение средств у традиционных и нетрадиционных доноров, включая частный сектор, фонды и физических лиц; б) создание партнерств и обеспечение доступа к донорским средствам на уровне стран осуществления программ; в) использование информационных технологий для расширения взаимодействия с широкой общественностью. Стратегия предполагает применение комплекса мер в области мобилизации ресурсов и коммуникации для брендинга Структуры «ООН-женщины» в различных странах мира. Стратегия стимулирует диверсификацию источников и форм финансирования, включая частный сектор, взносы физических лиц и Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, тематические фонды и многосторонний Фонд гендерного равенства. Основное внимание Структура будет уделять предоставлению своевременной и качественной отчетности своим донорам в порядке соблюдения стандартов качества как доноров, так и собственных, в соответствии с Финансовыми положениями и правилами.

V. Комплексная база ресурсов

66. Просьба смотреть приложение III.

VI. Выполнение стратегического плана и управление им

A. Страновой, региональный и глобальный уровни

67. План будет выполняться на страновом, региональном и глобальном уровнях силами целого ряда партнерств. Ключевыми партнерами Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне являются национальные механизмы по женской тематике, отраслевые министерства, избирательные комиссии, законодательные собрания, правоохранительные системы и местные органы власти. Структура будет также осуществлять тесное взаимодействие со средствами массовой информации, частным сектором, фондами, учебными заведениями, религиозными и традиционными деятелями, а также мужчинами и мальчиками, чье отношение и поведения в немалой степени определяет жизнь женщин и девочек.

68. Как показано в приложении IV, Структура «ООН-женщины» предлагает перейти на модель страновых программ, сопоставимую с применяемыми другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Предлагаемый подход позволяет применять стратегические рамки, которые будут разработаны в консультации с национальными партнерами. Это даст возможность определять четкие среднесрочные цели и стратегические результаты, избегая фрагментации и обеспечивая более устойчивое воздействие мероприятий. Страновые программы будут отвечать требованиям национальных приоритетов, закладывая основу для расширения усилий системы Организации Объединенных На-

ций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин по линии Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития. Программы будут соответствовать изменяющимся методам разработки и осуществления общих страновых программ. До внедрения новых моделей страновых программ существующий порядок составления программ будет оставаться в силе.

69. На глобальном и региональном уровнях региональные подразделения будут осуществлять надзор за разработкой региональных стратегий как внутренних инструментов управления в поддержку реализации глобального стратегического плана. Они будут основываться на национальных приоритетах, поддержать которые будет предложено Структуре «ООН-женщины». С принятием стратегического плана региональные стратегии будут характеризоваться наличием систем подотчетности, определяющих следующее:

а) характер технической и институциональной поддержки, которая будет оказываться страновым компонентам Структуры;

б) обязательства Структуры по оказанию содействия в части общесистемной координации и обеспечении слаженности в системе Организации Объединенных Наций, а также предоставления стратегической поддержки в разработке рамочных программ по оказанию помощи в целях развития;

в) обязательства Структуры по оказанию поддержки глобальным межправительственным процессам;

г) укрепление институциональных факторов в интересах обеспечения плавного перехода к региональным центрам и страновым отделениям;

70. Глобальные и региональные программы в пяти тематических областях работы будут сохранены, причем главная цель будет заключаться в улучшении положения в этих областях на национальном уровне.

В. Мониторинг, отчетность и оценка

71. Выполнение стратегического плана будет предметом мониторинга с точки зрения прогресса в достижении результатов в области развития, что будет охватывать и нормативные, и оперативные области на уровне конечных результатов и целей, а также мониторинг мероприятий, в особенности тех, которые относятся к организационным показателям, установленным в рамках для оценки результатов в области управления. Структура «ООН-женщины» исходит из уроков, извлеченных из предыдущих оценок, при укреплении своих систем внутреннего мониторинга и оценки за счет: а) наращивания внутреннего потенциала на всех уровнях; б) создания надежных и функциональных информационных систем; и в) составления комплексных планов мониторинга, оценки и исследований. Систематическая отчетность о результатах и показателях работы будет усилена внутренними инструментами, включая отчеты о ходе осуществления программ, годовые доклады и систему «Атлас». Комплексные планы мониторинга, оценки и исследований будут составляться соответствующими подразделениями на глобальном, региональном и страновом уровнях с акцентом на упрочении страновых систем мониторинга и оценки.

72. Для поддержки систем мониторинга, отчетности и оценки Структура «ООН-женщины» будет осуществлять сбор исходных данных о ключевых результатах на глобальном, региональном и страновом уровнях, чему призваны способствовать организационные планы. Структура будет заниматься подготовкой годовых докладов для Исполнительного совета и Экономического и Социального Совета¹⁸.

73. Структура «ООН-женщины» будет содействовать координации и поощрять подотчетность в системе Организации Объединенных Наций на основе проведения оценки в следующих трех основных областях: а) стимулирование организации совместных оценок по проблематике гендерного равенства и выполнение функций хранилища данных, полученных в ходе оценок, проведенных в системе Организации Объединенных Наций по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин; б) реализация возможностей, открывающихся в связи с общесистемными процессами оценки в Организации Объединенных Наций (т.е. инициатива «Единство действий» и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития), для получения оценочной информации о вкладе системы Организации Объединенных Наций в обеспечение гендерного равенства; и в) активное содействие работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки с целью включения перспективы гендерного равенства в оценки, проводимые Организацией Объединенных Наций на базе разработки руководящих принципов и систем подотчетности.

74. Функция Структуры «ООН-женщины» по проведению оценки будет регламентироваться политикой в области оценки, в рамках которой будут установлены ее виды, обязательный характер, роли и обязанности (в том числе применительно к контролю качества) в организации в сфере ее нормативной поддержки и оперативной работы. Независимое Управление по вопросам оценки подчиняется непосредственно заместителю Генерального секретаря и Директору-исполнителю и выступает в качестве ответственного за функцию по оценке в соответствии с нормами и стандартами Организации Объединенных Наций.

75. В целях обеспечения прозрачности и укрепления подотчетности будут опубликовываться отчеты об оценке и ответы руководства на них. Ответы руководства будут подготавливаться и отслеживаться как по общеорганизационным/централизованным, так и по децентрализованным оценкам. Общеорганизационные/централизованные оценки будут служить в качестве основных вводных данных для принятия решений на самых высоких уровнях Структуры «ООН-женщины». Все оценки будут использоваться для выявления областей для дальнейших исследований и применяться в системах управления знаниями.

76. Структура «ООН-женщины» будет укреплять внутренний ресурс для проведения оценки и аналогичный ресурс для национальных партнеров. Внутренний ресурс будет упрочен за счет углубления поддержки функции по проведению децентрализованных оценок благодаря присутствию экспертов по мониторингу и оценке на страновом уровне, специалистов по оценке регионального

¹⁸ С учетом решения Исполнительного совета по стратегическому плану. См. также пункт 67(d) резолюции 64/289.

уровня и усиления Управления по вопросам оценки (см. информацию о системе мониторинга и оценки в приложении V).
