



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
16 June 2011
Chinese
Original: English

2011 年年度会议

2011 年 6 月 27 日至 30 日，纽约

临时议程* 项目 3

2011-2013 年战略计划

2011-2013 年联合国促进性别平等和 增强妇女权能署战略计划**

摘要

联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)是根据 2010 年 7 月 2 日大会关于全系统一致性问题的第 64/289 号决议成立的，其任务是协助各会员国和联合国系统在实现性别平等和增强妇女权能的目标方面取得更加切实有效的进展。

第一项 2011-2013 年战略计划提出了该组织支持各会员国和联合国系统的构想、任务和优先事项。在更长期的构想、目标和结果推动下该计划将延长到 2017 年，2013 年妇女署将审查该计划。为了与联合国其他组织的成果框架保持一致，妇女署统一的成果框架包含三个相互联系的部分：(a) 发展成果框架；(b) 管理成果框架；(c) 综合资源框架。

* UNW/2011/2。

** 虽然第一项战略计划涉及 2011-2013 年期间，但是在更长期构想、目标和结果的推动下它将延长到 2017 年，2013 年将对它进行评价和修正，以便与联合国其他机构、基金和方案的规划周期保持一致。



发展成果框架由 6 项主要目标组成，每项都附有规定成果、具体目标和指标。实现这些目标的关键是妇女署在联合国系统中发挥协调和支持作用。6 项目标是：(a) 加强妇女在影响其生活的各个方面的领导和参与；(b) 让妇女，特别是最受排斥的妇女更多地获得经济权能和机会；(c) 防止暴力侵害妇女和女童行为和增加幸存者获得服务的途径；(d) 加强妇女在和平与安全和人道主义应急领域的领导能力；(e) 加强各级计划和预算对性别平等问题的反应。第 6 项目标是支持制定一套全面的关于性别平等和增强妇女权能的全球规范、政策和标准，它们充满活力、应对新的和新现的问题、挑战和机遇，并为各级政府和其他利益攸关者采取行动提供稳妥的依据。

管理成果框架提出了妇女署支持发展成果必不可少的四个系统一级产出分组。它们是：(a) 促使联合国系统的协调和战略伙伴关系更加切实有效；(b) 把成果管理、报告、知识管理和评价的强有力文化制度化；(c) 增强组织效用，在国家和区域两级展示强大的能力和效率；(d) 调集和利用充足的资源，使妇女署能够按照其成立时的雄心和构想加强机构能力。综合资源框架显示了计划的 2011-2013 年妇女署战略计划预期总收入并说明了资金分配方式。

本文件说明了在国家、区域和全球各级推行战略计划的方式，并强调必须调整妇女署的组织结构，以支持战略计划切实有效的实施。

决定要点

妇女署期待着联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局指导和认可 2011-2013 年战略计划的执行工作。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 背景	5
A. 机遇和挑战	5
B. 协商和汲取的教训	10
三. 战略方向	11
A. 优先事项	11
B. 原则	12
四. 妇女署成果框架	13
A. 对发展成果的贡献	14
B. 管理成果框架	17
五. 综合资源框架	21
六. 实施和管理战略计划	21
A. 国家、区域和全球三级	21
B. 监察、报告和评价	22
附件*	
一. 妇女署发展成果框架	
二. 妇女署管理成果框架	
三. 妇女署综合资源框架	
四. 加强妇女署的外地存在	
五. (2011-2013年)妇女署监察、评价和研究框架	
六. 妇女署在国家一级的工作方式	
七. 按成果使用资源	

* 见 www.unwomen.org/about-us/governance/executive-board 英文网站。

一. 引言

1. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)是根据大会关于全系统一致性问题第 64/289 号决议成立的,其任务是协助各国和联合国系统在实现性别平等、增强妇女权能和维护妇女权利的目标方面取得更加切实有效的进展。根据第 64/289 号决议第 77 段制定的这项战略计划是妇女署编制的第一项战略计划。该计划提出了该组织在 2017 年前实现这些目标的优先事项,妇女署将在 2013 年评价和修订该计划,以便与联合国其他机构的规划周期保持一致。

2. 妇女署的构想是建立这样的世界,即社会上没有基于性别的歧视、男女享有平等机会、保证妇女和女童获得全面经济和社会发展从而使其能够主导所希望看到的变革、实现性别平等和增强妇女权能、在为进一步发展、人权、和平与安全所作的一切努力中维护妇女权利。

3. 妇女署集中了四个先前存在的实体¹的任务,这要求妇女署具有普遍的覆盖面和战略存在并确保政府间制定规范的工作与外地一级的业务工作更紧密地联系在一起。指导其任务的有《北京行动纲要》、²《消除对妇女一切形式歧视公约》、³《联合国千年宣言》、⁴大会、经济及社会理事会、妇女地位委员会有关的和其他适用的联合国文书、标准和决议。妇女署的中心任务是在领导和协调联合国系统的努力中发挥作用,确保把性别平等和性别平等主流化的承诺转化为国家一级具体行动。

4. 秘书长关于新实体综合建议的报告中阐述了妇女署的任务说明,内容如下:“综合实体将立足于《联合国宪章》体现的平等愿景开展工作,努力消除对妇女和女孩的歧视,赋予妇女权力,并使妇女和男子成为发展、人权、人道主义行动、和平与安全的平等伙伴和受益者。综合实体将把妇女权利作为一切工作的中心,领导和协调联合国系统的工作,确保把性别平等和性别平等主流化的承诺转化为全世界的行动。实体将为支助会员国开展优先工作和努力提供强有力和协调一致的领导,同时与民间社会和其他有关行为体建立有效的伙伴关系”(A/64/588,第 5 段)。

5. 妇女署第一项战略计划:

¹ 联合国性别平等和提高妇女地位问题特别顾问办公室、联合国提高妇女地位司、联合国妇女发展基金和提高妇女地位国际研究训练所。

² 第四次妇女问题世界会议的报告,1995 年 9 月 4 日至 15 日,北京(联合国出版物,出售品编号: C.96. IV.13),第一章,决议 1,附件二。

³ 联合国,《条约汇编》,第 1249 卷,第 20378 号。

⁴ 见大会第 55/2 号决议。

(a) 纳入(2011年1月24日至26日)副秘书长和执行主任向执行局第一届常会提出的构想和100日行动计划战略要点；

(b) 为妇女署支持各会员国、⁵与妇女组织和网络的伙伴关系、其他民间社会组织、学术界和专家、大众媒体和私营部门提供框架和指导；为妇女署努力建立机构能力以履行成立决议中规定的职能提供框架和指导。该框架可按照各会员国和联合国系统的要求，灵活应对国家的优先事项和需要；

(c) 阐明妇女署的承诺，即领导联合国系统内加强一致性和问责制的协调工作，有效支持各国促进性别平等和增强妇女权能，包括通过性别平等基金和联合国支援消除暴力侵害妇女行为信托基金等定向基金支持重点优先项目；

(d) 重点是使妇女署能够衡量国家、区域和全球各级的业绩和贡献的成果、指标和目标。在这样做时，它将汇总以前存在的几个实体的资产并确保发挥协同作用，以推动联合国应对方式的重大变化；

(e) 分析各伙伴未来几年的预期情况。这种分析以国家一级的外地能力评估为基础，再与71个国家进行120多次磋商和开展全球伙伴调查；

(f) 在周期和结构上与联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿基会)的战略计划保持一致。妇女署更长期的构想、目标和结果促使该计划延长到2017年，2013年妇女署将审查该计划。这将确保与其他联合国组织的战略规划周期、与执行局之间的协调以及与联合国系统发展业务活动四年一度的全面政策审查保持一致；

(g) 利用《消除对妇女一切形式歧视公约》30周年纪念、《北京行动纲要》15周年纪念、安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议10周年纪念、《千年宣言》和大会、经济及社会理事会和妇女地位委员会的有关文书、标准和决议所产生的动力。它们为会员国和其他利益攸关者查明全球规范承诺和政策承诺与妇女日常现实之间仍存在的执行差距提供了机会。因此，战略计划提出，支持会员国与其他利益攸关者结成伙伴关系，在国家优先事项的范围内消除这些差距。

二. 背景

A. 机遇与挑战

6. 各国政府日益认识到，如果国家有一半人口不充分参与，国家就不能发展和繁荣。如果妇女可获得优质教育、就业、土地和其他资产，国家就会进一步发展

⁵ 根据大会第64/289号决议第51(d)段，妇女署将与相关全国性妇女机构和(或)指定联络中心协商进行工作。

和更加稳定。这也会降低孕产妇死亡率、改善儿童营养、增强粮食安全和减少艾滋病毒和艾滋病的风险。世界经济论坛《2010 年全球性别差距报告》推算出，在拥有数据的 134 个国家中，性别之间越平等，国民总收入越高，它们之间一般存在正相关关系。⁶ 世界上越来越多的妇女与男人一道创造性地应用新技术，在全球市场上推销产品或者支持民主变革运动。

7. 不过，许多挑战依然存在。对千年发展目标性别平等方面的投资不足阻碍千年发展目标的实现。减少贫穷(目标 1)取决于增加人们，特别是妇女和青年获得体面工作的机会并确保他们获得包括土地在内的资产。减少饥饿取决于农村地区的男子和妇女实际及平等地获得和控制生产资源。联合国粮食及农业组织(粮农组织)指出，向女农民投资和消除农业生产上的性别差距将把营养不良人数减少 12%至 17%。这意味着饥饿人数将减少 1 至 1.5 亿人。⁷ 尽管妇女在消除粮食不安全和贫穷方面的作用已得到承认并且妇女获得可持续能源、供水、卫生、教育和保健对一个国家的整体发展非常重要，但是资金流动却赶不上政策承诺。经济合作与发展组织(经合组织)的统计数据表明，据捐助者报告，在 2002 年至 2008 年用于农业援助的 184 亿美元中，仅有 5.6%把性别平等问题列为重点。⁸

8. 除非所有女孩都有机会上学和妇女的性健康和生殖健康问题得到解决，否则千年发展目标的教育和卫生具体目标(目标 2、3、4、5 和 6)就不能实现。尽管据估计可以通过众所周知的措施防止高达 70%的孕产妇死亡，但是自 1990 年以来孕产妇死亡人数每年仅减少 2.3%，远远低于到 2015 年实现全球具体目标所需要的 5.5%。在许多区域，性别平等工作在教育和卫生的一些方面取得了积极进展，从 1999 年每 100 个男孩有 91 个女孩进入小学学习增加到 2008 年每 100 个男孩有 96 个女孩入学。全国平均数掩饰了妇女之间的差别并且地区上的差距仍然存在。在世界范围内，来自农村地区、少数民族和土著群体的女童尤其处于不利地位，她们的扫盲和教育水平最低。

9. 尽管全球经济出现了从经济和金融危机中复苏的迹象，⁹ 但是就业和生计的情况不太乐观。大多数发达国家的就业停滞不动，其他国家大多是非正式工作领域的就业增长，这些工作缺乏安全或福利，往往收入微薄，妇女的就业尤其如此。妇女比男子的收入平均低 17%，她们占世界文盲人数的三分之二。从全球来看，53%的妇女处于弱势就业状态，而在南亚和撒哈拉以南非洲其人数增加到 80%。在

⁶ 里卡多·奥斯曼、劳拉·泰森和萨阿迪耶·扎赫迪，《2010 年全球性别差距报告》(世界经济论坛，2010 年，日内瓦)。

⁷ 联合国粮食及农业组织，“2010-2011 年粮食和农业状况，农业中的妇女：消除性别差距促进发展”，2011 年，罗马。

⁸ 妇女署根据经发组织债权人报告系统数据库(<http://stats.oecd.org>)的数据计算；摘自 2010 年 9 月妇女署，“性别正义：实现千年发展目标的关键”，第 9 页。

⁹ 国际货币基金组织，2011 年 1 月 26 日《世界经济展望增编》。

2010年2.15亿国际移民中，有一半是妇女，其中大部分集中在无保护的非正规制造部门和服务部门。¹⁰ 妇女还从不断上涨的食品和商品价格中感受到这场危机，世界银行估计，从2010年6月以来食品价格上涨已迫使4400万人陷入贫困。¹¹ 而气候变化的影响加剧了这种状况，贫困妇女，特别是农村地区的贫困妇女每天经历，已成现实。

10. 尽管186个国家批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》并且国家一级改革宪法和法典以维护性别平等的工作取得了令人印象深刻的进展，但是许多法律在土地、财产权利和就业福利等方面允许歧视性做法。诉诸法律的道路艰难，尤其是最贫穷妇女和女童难以诉诸法律，仍然阻碍着消除性别歧视的工作。虽然妇女权利倡导者已成功地把暴力侵害妇女和女童的问题列入公共政策和全球安全议程，但是妇女和女童在家庭和公共场所面临的暴力比率，往往达到比比皆是的地步，包括作为战争策略使用性暴力。

11. 妇女的声音、领导作用、参与和代表都是增强权能和权利以及为青年树立励志榜样的重要途径。截至2011年1月，只有26个国家达到或超过妇女占议会议员30%的关键数量指标，其中有23个国家采用配额实现这种代表制。从全球来看，仅有17%的部长是女性，而且这些职位大多在社会部门，而不是贸易、金融或安全部门。最高的职位更加难以捉摸，目前只有19个民选国家元首和政府首脑是女性。在地方一级，世界所有区域民选女政务员的任职人数较少，女市长更是如此。妇女在社区组织和部门决策机构中的代表——从农民合作社到国家艾滋病委员会——对于建立长期的领导能力是必不可少的。

12. 在冲突和冲突后局势中以及在人道主义紧急情况和自然灾害的情况下，各国很少考虑到性别平等问题。自1992年以来，和平谈判者中的妇女人数不足10%，自从安全理事会通过第1325(2000)号决议以来，这种情况几乎没有改善。对联合国发展援助框架、冲突后需求评估、减贫战略文件和12个国家的多捐助者信托基金等规划框架和筹资机制的分析表明，仅有平均不足6%的预算列出满足妇女和女童需要的经费。此外，考虑到青年男女不同的需要和情况，解决所谓“青年膨胀问题”对于较长期的和平与安全、经济复苏和可持续发展至关重要。

13. 联合国系统要满足国家支持促进性别平等的需求，但能力上存在重大差距，成立妇女署就是要消除这些差距，以应对众多的挑战。这些差距包括：(a) 由于政府间协议和实地执行工作之间的联系薄弱，缺乏充分的协调一致；(b) 联合国

¹⁰ 国际移民组织，2010年世界移民报告。

¹¹ 世界银行，2011年2月“粮食价格观察”，可查阅 www.worldbank.org/foodcrisis/food_price_watch_report_feb2011.html。

系统对性别平等的领导和声音没有实行问责制；(c) 联合国系统负责支持性别平等的组织和个人缺乏权威性；(d) 资源不足。¹²

14. 妇女署的成立决议呼吁该署领导、协调和促进联合国系统关于性别平等和增强妇女权能工作的问责制。这样做需要在整个联合国系统通过以下机制开展多级工作：联合国系统行政首长协调理事会、方案问题和管理问题高级别委员会和机构间妇女和性别平等网络等。这些工作也需要联系：(a) 区域一级主动行动，通过各区域委员会和区域协调机制进行；(b) 组织一级，就具体的共同主题或关注问题，与联合国组织的个人或小组结成伙伴；(c) 国家一级，通过联合国发展集团、区域主任小组和直接与联合国国家工作队联系。

15. 在 2006 年行政首长协调会第二届常会上，其成员致力于实现联合国全系统关于性别平等和增强妇女权能的政策和经济及社会理事会第 1997/2 号商定结论通过的性别平等主流化战略的目标，作为在联合国系统政策和方案范围内加快性别平等主流化的途径。它要求制定含有指标和时间表、责任分配、问责机制和资源的全系统行动计划，以便有效地实施这项战略(见 CEB/2006/2)。

16. 有的成员对性别平等和增强妇女权能的全系统分工表示关注。为了应对国家的优先事项，联合国系统的伙伴正在共同努力，在国家一级各机构比较优势的基础上尽可能提供最佳的支持。目前的工作建立在和平与安全、制止暴力侵害妇女和女童行为以及艾滋病毒和艾滋病防治工作性别层面等全系统战略和问责的基础之上。为确保联合国系统协调一致地应对国家伙伴的需要，其他目标领域也要取得进展。妇女署将与联合国系统结成伙伴关系并在其支持下发挥重大作用，倡导把性别平等问题纳入所有部门的工作。此外，妇女署将在支持监察联合国系统承诺的执行进展情况中发挥重要作用。

17. 安全理事会相继通过决议，打算在支持妇女发挥解决和预防冲突作用方面加强全球和联合国全系统的应对能力，妇女署持续执行这些决议，被赋予若干重大优先的协调任务。妇女署将促进联合国系统最后确定路线图，其中概述了妇女署支持安全理事会第 1325(2000)号决议执行工作的各项义务。妇女署与建设和平支助办事处结成伙伴关系，将支持关于促进性别平等的建设和平七点行动计划的执行工作，该计划将在整个联合国就调解、冲突后规划、复原筹资、选举和治理、文职人员部署，司法和安全部门改革和经济复苏问题进行务实和具体的改革。

18. 为执行 2006-2010 年期间历届大会关于消除一切形式暴力侵害妇女行为的各项决议，妇女署将在召集联合国系统作出更一致和更有效的反应方面发挥重大作用。妇女署将支持下列工作：(a) 加强 2008-2015 年秘书长关于“联合起来制止暴力侵害妇女行为”的全球运动；(b) 执行联合国支援消除对妇女暴力行为信

¹² 在建立妇女署的筹备过程中，2008 年 6 月 5 日常务副秘书长提出了“联合国系统支持会员国实行性别平等和增强妇女权能的说明”，大会在关于该说明的讨论中承认了这些问题。

托基金 2010–2015 年战略；(c) 商定联合国全系统关于制止暴力侵害妇女行为的政策；(d) 与负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表、暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员以及负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表不断协调工作。

19. 妇女署与开发署、国际劳工组织(劳工组织)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、世界银行和区域开发银行等多边组织一起协作，支持联合国全系统关于增强妇女经济权能的类似协调工作。同时，还有一些其他联合国机构领导的领域，其中妇女署支持加强联合国的协调，通过联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)在艾滋病毒/艾滋病方面；通过机构间常设委员会在人道主义应急方面；通过全球移民小组在环境方面以及在支持包括青少年在内的年轻群体方面纳入性别平等的考虑。作为联合国系统内增强妇女和女童权能的主要倡导者，妇女署将倡导和支持联合国各机构促进妇女和女童获得优质教育和保健，以此作为增强妇女和女童权能和实现性别平等的先决条件。

20. 妇女署最高优先事项之一是确保联合国国家工作队和驻地协调员制度具有促进性别平等的能力。由于每个国家的情况和每个国家工作队并不相同，需要采用多重和灵活的策略。自 2004 年以来对驻地协调员年度报告的年度审查表明，国家工作队大幅度增加了关于性别平等倡议的报告数量。例如，有 98%的国家工作队表示已把性别平等和增强妇女权能作为 2009 年工作计划的重要内容，而 2004 年仅有 49%。此外，94%的国家工作队报告了关于性别平等的联合倡议，而 2004 年仅有 43%。西班牙实现千年发展目标基金和联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金等若干具体筹资机制已把支持性别平等联合方案编制工作列为优先事项，已取得了一些令人印象深刻的初步成果。

21. 联合国发展援助框架是用于确定联合国国家工作队优先事项和投资的规划工具。根据联合国发展集团对联合国发展援助框架的评估，该框架改善了包含国家一级、按性别分列、显示各个领域妇女状况的数据的方式并且指明性别平等是一项交叉主题的框架数目有所增加。妇女署将吸取以往的经验教训，支持国家工作队制订应对国家优先事项促进性别平等的联合国发展援助框架。

22. 妇女署还必须考虑到，来自冲突后和面临人道主义紧急情况的国家的需求增加。在这些情况下，快速反应必不可少；例如，直接向危机后需求评估提供性别问题专家咨询能力或将性别观点纳入新制定的宪法和选举进程中。在国家摆脱危机和冲突、进行重建的时候，不能因为联合国系统内能力不足或缺乏协调，而错过实现性别平等和增强妇女权能的机遇。在国家一级，妇女署将帮助确保有关资源用于实施和监察联合方案、协调联合国国家工作队支持国家报告《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行情况和消除对妇女歧视委员会结论性意见的执行情况。在妇女署没有派驻代表或不具备相关能力的地方，常常由联合国其他组织(开

发署、人口基金和儿基会)承担相关责任,为此,妇女署将支持全系统的指导、能力建设和监察工作,确保每个国家工作队都从性别平等专门知识中受益。

B. 协商和汲取的教训

全球、区域和国家一级的协商

23. 在起草战略计划之前,妇女署与大约 5 000 名伙伴(组织和个人)进行了协商,包括各国政府(26%)、民间社会和学术界(47%)、联合国系统(22%)和国际发展伙伴(4.7%)。协商肯定了副秘书长兼执行主任的构想和 100 日行动计划阐述的主要专题领域。在这些协商中,各伙伴强调了以下几点:

(a) 在冲突中、冲突后和人道主义紧急情况下,必须增强妇女——包括有关难民和国内流离失所妇女以及成为暴力行为幸存者的妇女和女童的声音和安全并促使她们进行参与和领导;

(b) 必须支持增强妇女经济权能、妇女在决策中发挥作用以及消除暴力侵害妇女和女童现象;各伙伴把妇女领导能力、打击暴力侵害妇女和女童行为以及实现让妇女获得和掌握经济资源和机会的性别平等承诺紧密联系起来。

(c) 强烈期望妇女署继续发挥作用,作为各国政府、民间社会和联合国系统之间的协调者,支持性别平等倡导者在各种论坛上发表言论,包括那些倡导保护不同妇女群体的论坛;

(d) 非常注重循证宣传和规划,重点是支持国家、区域和全球各级(包括南南)的研究,为政策和方案提供信息,以监察和分析政策影响,改进数据的收集和分析;

(e) 需要更全面、长期的外联方案,以提高国家一级的认识;

(f) 在整个协商过程中,必须让男子、青年、宗教领袖和非传统伙伴参与打击性别歧视现象;

(g) 妇女署必须支持关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的报告和执行工作;

(h) 依照《北京行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和其他政府间成果,必须支持常常被排斥在与其生活息息相关的发展进程之外的妇女。

在协调和机构强化等优先事项方面的经验教训

24. 在妇女署成立以来开展的协商过程中,联合国伙伴已明确表示,妇女署在支持联合国系统方面,应把下列主要领域作为优先事项:(a) 加强联合国系统各级的能力,将性别观点纳入联合国各机构的单个项目组合和联合方案;(b) 帮助各

国提高对妇女地位的认识；(c) 领导联合国国家工作队改进性别平等问责制，包括改进对投资的跟踪以及对全球政策、规范和标准的实施。

25. 为确保拥有充分满足各伙伴上述期望的机构能力，妇女署开展了实地能力评估。评估结果将用于(a) 帮助妇女署向会员国提出一个标准支持模型，包括它在联合国系统的作用；(b) 概述国家一级为提供这种支助所需的最低能力；(c) 分析为满足这一最低能力所需要的条件，并制定基线。关于加强妇女署外地存在的附件四载有根据实地能力评估提出的具体建议详情，包括对拟议标准支持模型的叙述。

26. 领导和支持联合国国家工作队在性别平等方面的工作是妇女署在国家一级工作中不可或缺的职能之一。鉴于这一职能非常重要，实地能力评估不仅要注重联合国伙伴的期望，还要注重联合国系统和妇女署本身对现有能力的看法。除了上述三个联合国优先协调领域外，影响妇女署战略优先事项的主要评估结果是：

(a) 各伙伴对妇女署的技术能力、特别是把性别平等专长运用到联合国工作具体部门的技术能力以及现有工作人员在国家一级发挥协调作用的能力表示关切；这是内部能力发展的一个优先领域；

(b) 尚未全面评估联合国国家工作队在促进性别平等和增强妇女权能方面满足支助需求的整体能力；这可能是妇女署在国家工作队性别平等绩效指标、劳工组织性别平等审计方法和其他工具的基础上今后进行发展的领域；

(c) 尽管所有“一体行动”试点国家都取得了进展，但阻碍更强有力的性别平等行动的挑战依然存在。其中包括需要确保国家发展战略包含性别平等优先事项、国家和当地性别平等倡导者都被纳入国家工作队的协商进程、加强国家工作队人员解决性别平等问题的能力以及更好地监察国家工作队在性别平等问题上的绩效。

三. 战略方向

A. 优先事项

27. 副秘书长兼执行主任的构想和 100 日行动计划指出，五个专题优先事项以及妇女署的规范支助职能将推动战略计划的发展成果框架。妇女署还受到一套内部机构优先事项的指导，以确保妇女署具有履行职责的能力。虽然战略计划的时限是 2011 年至 2013 年，但方案优先事项远远超过 2013 年，极有可能持续到下个方案规划期间，因为它们产生于国家确定的成果、政府间成果以及性别平等的规范和标准。内部机构一级的优先事项注重 2011-2013 年的时限，附件二的管理成果框架中强调了这一点。

28. 在方案一级，构想和 100 日行动计划的五个优先主题 确定了发展成果框架的目标(见 UNW/2011/8, 第 19 段)。作为第六项目标，对政府间和联合国协调成果的高质量支持本身就是优先事项。这种协调是实现方案优先事项之本，将被纳入成果框架。该方案的优先事项是妇女的领导和参与，包括在和平、安全和人道主义紧急情况下的领导和参与；增强妇女经济权能；打击暴力侵害妇女和女童的行为；将性别观点纳入规划和预算编制工作；支持联合国的政府间进程。

29. 在内部机构一级，需要加强妇女署的支持。管理成果框架阐述了以下四个优先事项：

(a) 推动更切实高效的联合国系统协调和战略伙伴关系，以及在性别平等和增强妇女权能方面发挥知识枢纽的作用；

(b) 培养以成果管理、报告编制、知识管理和评价为基础的强有力的学习文化；

(c) 以强大的能力加强国家、区域和企业各级的组织效用；

(d) 动员和利用更多得多的资源，促进性别平等和增强妇女权能。

30. 妇女署承认，有一些重要的长期行动可能无法在本期间实现。它将采取下列步骤，为这些行动奠定基础：(a) 利用对各国的支持，填补在生成和使用重要领域性别平等的的数据、统计、证据和分析方面的关键空白；¹³ (b) 加强和动员与社区领袖、宗教组织、宗教领袖、男子和男童之间的伙伴关系来解决根深蒂固的性别成见。与这一任务同样重要的是确保传统和社会媒体和通信伙伴从战略角度帮助培养态度和行为，以扭转性别不平等现象；(c) 作为最高优先，在区域和国家两级，对其实地成效和存在进行重组和升级。妇女署将在这些领域取得重大进展，不过，两年后仍需开展更多的工作。这还包括努力更具体地评估不同联合国国家工作队和不同区域实体的能力和需求。

B. 原则

31. 推动妇女署工作的原则结合了联合国发展系统的原则和成立妇女署的既定原则。

(a) 宣传：大力倡导促进性别平等和增强妇女权能，并确保为妇女和女童呐喊，使她们能继续参与影响其生活各个方面的决定；

(b) 提供知识：作为知识和经验共享的全球中间人，使实践与规范性指导保持一致；

¹³ 虽然妇女署改到 2017 年实现这一目标，但必须认识到，世界各国的性别平等数据和统计仍然严重不足。妇女署认为这是其任务的关键部分，它将评估今后几年可取得最大成果的方面，并部署必要能力，应对下个计划中更加宏伟的知识管理工作方案。

(c) 国家自主权：重申国家自主和国家领导的重大意义，并强调不存在适合各国国家发展计划和战略的“一刀切”的发展和援助方式。

(d) 包容性：强调男子和男童作为行动者和伙伴，在促进妇女权利和性别平等方面发挥的关键作用，妇女署将酌情努力帮助最贫穷妇女和受排斥妇女，包括农村妇女、土著妇女、少数民族和族裔妇女、残疾妇女、艾滋病毒和艾滋病患者和其他边缘群体；

(e) 联合国系统的一致性：推动和协助国家自主权、运用核心比较优势并保证最大效益、问责制、透明度和以结果和成果衡量的绩效；

(f) 确认正义和平等；

(g) 改变个人、家庭、社区、国家和全球层面的关系，实现性别平等和增强妇女权能；

(h) 妇女署与其他联合国机构必须相辅相成。妇女署的建立并不减损联合国系统任何其他机构在帮助促进性别平等和增强妇女权能方面的责任；

(i) 可持续性：妇女在经济、社会和环境等发展的所有方面发挥重要作用。

32. 根据联合国全系统的共识，妇女署将在发展规划中坚持立足人权的方针，¹⁴以实施发展权。该共识强调，所有发展合作方案、政策和技术援助应进一步实现《世界人权宣言》和其他国际人权文书中规定的人权。它指出，发展合作有助于建设“义务承担人”履行义务的能力和(或)“权利拥有人”索取权利的能力。

33. 妇女署将根据第 64/289 号决议，运用筹资原则，并根据执行局 2011 年第一届常会续会核准的妇女署财务条例和细则 (UNW/2011/5/Rev. 1 和 UNW/2011/5/Add. 1) 以及执行局今后的决定，运用有关统一费用分类、费用分摊、采购、审计和评估的行政原则。

四. 妇女署成果框架

34. 根据联合国其他组织的成果框架，妇女署的统一成果框架包含三个相互关联的部分：(a) 发展成果框架，其中包括国家自主的发展成果和有关政府间规范成果以及联合国的协调；(b) 管理成果框架；(c) 综合资源框架。相关发展伙伴根据成果管理原则，分担帮助实现该计划目标和成果的问责。因此，妇女署直接和全面负责：(a) 交付发展成果框架的产出；(b) 交付所有管理成果；

¹⁴ 2003 年，联合国发展集团通过了联合国关于在发展合作和方案拟订过程中坚持立足人权的方针的共识声明，以确保联合国各机构、基金和方案在全球和区域两级的通用方案拟订过程中，特别是在国家一级的共同国家评估和联合国发展援助框架中，始终采用立足人权的方针。

(c) 管理所委托的资源；(d) 监察和汇报相关成就和挑战。以下各节概述了每个框架的情况，它们应与附件一、二和三所载的更详细的成果框架对照阅读。

A. 对发展成果的贡献

35. 发展成果框架强调了妇女署方案和服务将支持的实质性目标、成果和产出。其前提是，各国情况和背景各不相同，因此，变革道路各不相同，一体不能万用。要实现性别平等和增强妇女权能，全球和区域两级必须建立强有力的法律和规范基础，必须支持各国把它们纳入国家标准、法律和政策以及随后的执行工作，不过，过去几十年的经验已经证明，仅仅依靠法律和政策是不够的。培养政治意愿和改变在性别歧视方面的积习——从利用流行文化到让青年彰显男子群体在维护妇女权利方面的作用——对于未来的进展至关重要。

36. 长期的影响将是实现性别平等、增强妇女权能和在全世界维护妇女权利。本文件说明了会员国在《北京行动纲要》、《千年宣言》和《消除对妇女一切形式歧视公约》中所作的承诺、大会、经济及社会理事会和妇女地位委员会的有关成果、其他适用的联合国文书、标准和决议以及若干区域协定的落实情况。

37. 下文叙述的六个战略计划目标相互关联，相互依存。前四个目标注重增加妇女和女童获取资源、服务和支持的渠道，以加强其领导能力和代表性、增加其经济实力并消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为。剩下的两个目标涉及加强机构对性别平等工作的问责。妇女署将特别注意支持联合国系统在这六个目标领域提供协调一致的支助，还将运用全面方法，与联合国其他组织结成伙伴关系，在促进性别平等和增强妇女权能必不可少的其他目标领域开展工作。在朝着这些目标努力的过程中，妇女署将支持针对妇女的培训和专业教育机会，以便她们发挥领导作用和努力实现变革。

发展成果框架目标 1：增强妇女的领导和参与

38. 本目标与千年发展目标和有关政府间进程产生的倡导妇女增加代表性的决议相一致。本目标跟踪妇女从国家一级到地方一级在政党和政治决策中的代表性和参与度以及妇女在其他公民参与领域的代表性、领导作用和影响力。本目标在考虑各国特殊性的同时，优先增加妇女在提供服务第一线的领导机会。最后，它强调，联合国有责任兑现增加担任领导职务的妇女人数的承诺。

39. 结果层面的成果包括支持通过和执行宪法改革和其他法律和政策措​​施，包括临时特别措施；促进性别平等的选举管理；机构改革，以吸引更多的妇女担任从执法机构到国家艾滋病委员会的服务机构领导职位。经协调的政府间成果侧重于持续巩固和监察方面，以增加妇女对领导层的参与。机构间的成果要求联合国向各国政府提供更加协调一致的政策意见，设立激励机制和措施，扩大妇女在政治和其他领域的领导作用。为扩大和改善妇女的参政，妇女署通过多种方式提供支持，包括利用机构间伙伴关系、向政府和民间社会提供技术支持以及通过性别平

等基金提供赠款，这些支持都列入跟踪该目标领域的进展情况。在妇女参政方面，与妇女署合作的联合国主要伙伴有开发署和政治事务部等部门。

发展成果框架目标 2：增加妇女获得经济权能和机会的渠道

40. 这一目标涉及妇女获得可持续生计、体面工作和创造财富等多个方面。这些指标来自千年发展目标 1 和 3，它们有助于更好地收集数据。这方面工作考虑到妇女在各层面上的经济机会，其中重点关注常常受排斥的妇女，包括农村妇女。结果层面的成果包括通过和执行增加妇女经济资产和安全的法律和政策，从确保妇女平等获得土地和财产的法律和政策，到支持各国制定关于加强对女移民和女家庭雇工保护的双边协定。成果领域还侧重于促进性别平等的基础设施、交通、能源和其他服务领域，以减轻妇女的时间负担和提高她们的生产率。它还跟踪私营部门公司可能作出的变革，以便它们为妇女提供公平竞争环境，据预测，将有另外 500 家公司采用或借鉴《增强妇女权能原则：平等即生意》或“性别平等印鉴”，以及它们应最不发达国家的要求，支持这些国家编写在国际开发协会第 16 次资金补充会议上促进性别平等的提议。

41. 妇女署性别平等多方捐助基金提供赠款，旨在继续改善妇女获得和控制经济资源的渠道，并促进复制以前获资助的现有方案，如提高妇女生产率和福祉的多功能市场服务。

42. 在 2012 年第五十六届会议上，妇女地位委员会将有机会深化规范协议，支持农村妇女和促进性别平等的融资和金融服务。该计划还设想行政首长官理事会就进一步支持妇女的经济机会和权利达成协议并在整个多边系统协调实施。这一举措将涉及联合国、国际金融机构和区域开发银行以及与开发署、劳工组织、联合国环境规划署、粮农组织和国际农业发展基金的强有力伙伴关系。妇女署还将支持全球移徙与发展论坛和全球移徙问题小组。

发展成果框架目标 3：防止暴力侵害妇女和女童行为并扩大服务渠道

43. 根据加紧努力制止一切形式暴力侵害妇女和女童行为的政府间协定以及秘书长对“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动的承诺，这一目标强调必须加强预防工作、扩大对暴力幸存者的服务和解决司法和有罪不罚问题。结果层面的成果包括通过、加强和执行关于制止一切形式暴力侵害妇女和女童行为的法律、政策和战略。妇女署将跟踪联合国系统作出的贡献，即应国家请求帮助它们采用国家立法、制订多部门国家行动计划、扩大一站式服务的范围和加以推广、加强司法系统的反应能力和通过提供服务的最低质量标准。妇女署的支持将促使男子和男孩进一步参与打击暴力侵害妇女和女童的行为并继续动员社会对暴力侵害妇女和女童行为采取零容忍态度。

44. 妇女署是循证和有效方式的主要全球知识枢纽，包括提供服务的质量标准保证。为加强机构间努力，妇女署将与全系统的伙伴合作，加强制止暴力侵害妇女

行为的联合全面行动框架、促进实地消除暴力侵害妇女行为的联合方案拟订工作、加强与儿基会、联合国人类住区规划署(人居署)和妇女网络的努力,支持复制至少 35 个“为妇女和儿童建设安全城市的”示范以及继续扩大机构间参与,增加联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金所支持的方案的影响和资源。

发展成果框架目标 4: 加强妇女在和平、安全和人道主义应急方面的领导能力

45. 本目标包括妇女署对执行有关政府间承诺的贡献,包括《北京行动纲要》、安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号、第 1889(2009)号和第 1960(2010)号决议中的承诺以及相关区域承诺。跟踪这一目标进展情况的依据是:联合国领导的临时就业方案受益妇女百分比、多方捐助信托基金用于增强妇女权能以及冲突和冲突后国家性暴力模式的资金百分比。这方面成果的基础是为改善整个联合国系统的协调而开展的大量工作,包括联合国制止冲突中性暴力行动、与建设和平支助办公室合作制定的七点行动计划和执行安全理事会第 1325(2000)号决议的路线图草案。妇女署的另一项工作重点是,与伙伴机构合作,包括与人道主义事务协调厅以及机构间常设委员会成员合作,支持现有协调机制,使联合国整个系统更有效地作出人道主义反应,满足妇女和女童的特殊需求。结果一级的成果包括:把性别平等的承诺更多地纳入冲突和冲突后的应对工作,包括和平协议中;增加妇女作为调解人和谈判人的代表人数;促进性别平等的真相与和解委员。妇女组织将拥有更多的能力和机会影响和平进程。成功的一个关键指标是把保护妇女和女童的措施纳入部队指挥官的命令和特派团多元行动构想,目标是至迟在 2015 年 100%的命令包含这些措施。

发展成果框架目标 5: 加强各级计划和预算应对性别平等问题的力度

46. 在《北京行动纲要》中,各会员国呼吁将性别观点纳入所有政策和方案。必须将系统能力发展和监察系统制度化,以确保关于性别平等的预算、国家计划和依据基础适于实施富有远见的法律和政策框架。妇女署将在合作伙伴的努力和重大进展的基础上,跟踪一系列的规划和预算参数。¹⁵ 会员国将能依靠妇女署和联合国国家工作队,支持《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况报告编写工作的能力发展。

47. 在成果一级,根据《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》(A/63/539,附件)所述的原则,预期成果包括国家发展战略进一步促进性别平等、政府各部门增强能力、国家妇女机构增加资源和提高地位。政府间成果包括支持联合国立法机构加强关于性别平等的政策框架。拟议协调成果包括联合国发展援助框架、

¹⁵ 该目标还包括妇女署向艾滋病署伙伴关系预计提供的支助部分,以确保联合国在应对艾滋病毒和艾滋病流行的工作中充分反映妇女权利和性别平等问题。

在联合国全系统落实经协调的性别平等主流化战略、以及艾滋病署的协调成果得到改善。

发展成果框架目标 6：制定一套全面的关于性别平等和增强妇女权能的全球规范、政策和标准，它们充满活力、解决新的和新现问题、挑战和机遇，并为各级政府和其他利益攸关方采取行动提供稳妥的依据

48. 政府间成果对应于妇女署的两项职能：(a) 为政府间进程提供实质性支助和(b) 加强政府间机构所制订的规范指导与在国家一级向国家伙伴提供的业务支助之间的一致性。这一目标将在制订关于性别平等和增强妇女权能(包括新的和新现问题)的全球规范、政策和标准中支持政府间进程。它将反馈到政府间讨论、良好做法、经验教训和国家一级的总体执行趋势之中。

49. 成果将落实在三个领域：(a) 支持具体涉及加强关于性别平等和增强妇女权能(包括新的和新现问题)的全球政策和规范框架的政府间进程；(b) 与反映性别平等观点的各个部门政府间进程协作；¹⁶ (c) 确保妇女署在区域和国家两级的工作一致反映规范的指导并把业务工作的经验和知识回馈到规范支助工作中。

50. 此外，妇女署强化协调作用所产生的成果将被纳入整个发展成果框架的主流。这些成果将优先促成以下方面的变化：(a) 联合国性别平等政策承诺和问责的落实情况；(b) 协调机制(例如：联合国国家工作队性别平等专题小组、区域主任小组和区域协调机制、联合国制止冲突中性暴力行动的行动计划、机构间妇女和性别平等网络等等)的实效；(c) 支持联合国加强性别平等行动的技术资源的可用性。

B. 管理成果框架

51. 管理成果框架提出了对于妇女署支持和落实发展成果框架必不可少的四组系统一级的产出。这些产出是：(a) 促使联合国系统的协调和战略伙伴关系更加切实有效；(b) 把注重成果的成果管理、报告、知识管理和评价的强有力文化制度化；(c) 增强组织效用，在国家和区域两级展示强大的能力和效率；(d) 调集和利用充足的资源，使妇女署能够按照其成立时的雄心和构想加强机构能力。管理成果框架结构与开发署、人口基金和儿基会下份计划的预期结构保持了一致。下文将一一简述，重点是主要产出。详情列于附件二。

管理成果框架第 1 组产出：促使联合国系统在性别平等和增强妇女权能方面的协调和战略伙伴关系更加切实有效

¹⁶ 未来几年中的重要机会所涉进程和活动包括：千年发展目标进程、里约+20(2012年)、第四次援助实效问题高级别论坛(2011年)、贸发十三大(2012年)、气候变化谈判、联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查、全球迁徙与发展论坛和第二次移民与发展高级别对话(2013年)。

产出 1.1: 妇女署主导、协调和促进联合国系统问责制的能力将使整个联合国在履行关于性别平等和增强妇女权能的承诺时增强一致性和实效。(见大会第 64/289 号决议, 第 52 和第 53 段)

52. 这一产出的重点是妇女署将如何主导、扩大和支持联合国系统在国家、区域和全球这三级增强实效并促进有关问责, 具体内容如下:

(a) 国家一级: 妇女署将作为驻地协调员制度的一部分开展工作, 通过联合方案和通过把性别平等纳入联合国国家工作队主要优先领域的主流, 协调全系统对国家优先事项的有效反应。妇女署将支持联合国各机构的性别平等问题专家协调一致地开展工作, 促进联合国系统作出更加一致的反应, 在联发援框架中取得性别平等成果, 并更系统地争取性别平等倡导者们的参与;

(b) 区域一级: 妇女署将支持区域主任小组和各区域委员会的区域协调机制更系统地发挥联合国国家工作队的技术专长, 以评估能力差距和携手合作支持国家伙伴改善关于性别平等的知识和证据资料库;

53. 在全球一级: 妇女署将利用其在高级别决策机构里的成员地位倡导关键部门的全系统政策以及确保加强对性别平等综合战略的承诺。

产出 1.2: 妇女署与民间社会组织之间、特别是与妇女组织和联盟之间的有效战略合作伙伴关系将继续发挥重要作用

54. 妇女署将努力确保在各级与民间社会进行更系统的协商, 包括在全球一级设立一个民间社会咨询小组, 并根据需要在国家一级和区域一级设立这种小组。妇女署将与联合国伙伴协调, 同妇女组织和民间社会伙伴一道制订联合宣传举措, 其中包括妇女权益网络、宗教领袖和传统领袖、男子和男孩、青年团体、基层组织和非政府组织。通过联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金和性别平等基金, 妇女署和联合国系统将继续向民间社会组织直接提供赠款, 以支持它们开展下列活动: 宣传、制止暴力、消除经济差距和促进妇女在公共生活中的领导作用。

管理成果框架第 2 组产出: 把注重成果的成果管理、报告、知识管理和评价的强有力文化制度化

产出 2.1: 妇女署在方案拟订和预算编制实践中以成果导向

55. 加强落实成果管理制办法是妇女署的一个优先事项。这方面的工作将在先前各实体过去努力的基础上再接再厉, 包括更新电子成果追踪系统、在 Atlas 系统中把成果与预算挂钩、对过去的评估和评价作出回应、加强外地办事处工作人员执行监察和成果管理制的能力。目的是建立一种综合的成果管理制文化和支持系统, 在确保各级之间的一致性和协同作用的同时, 执行妇女署的各项任务。

产出 2.2: 使妇女署能够作为性别平等和增强妇女权能知识的全球传播者发挥作用的内部系统

56. 妇女署的一个关键职能是为联合国各部门关于性别平等和增强妇女权能的知识 and 经验交流发挥枢纽/中心的作用，并支持国家伙伴就实现性别平等取得的进展编写国家一级的情況分析。妇女署将支持当地的前沿研究和评价工作，确定联合国系统内外的最佳技术专长并支持南南交流。

产出 2.3: 可证明妇女署所有工作领域中学习、决策和问责战略计划执行情况的评价职能和文化

57. 如下文第六章 B 节所示，支配评价职能的将是符合联合国评价标准和政策的一套评价政策和战略。所有评价都将支持确定进一步研究的领域并将输入知识管理系统。

管理成果框架第 3 组产出：增强组织效用，重点是国家一级和区域一级的稳健能力和效率

产出 3.1: 一个有效的、注重实地的组织

58. 妇女署目前在 75 个国家规模大小和复杂性不同的存在¹⁷将进一步制度化。因此，关键是必须投入资源支持国家业务，办法是在妇女署将设立国家办事处的方案国，确保支助预算为其核心工作人员能力提供资金。朝这个方向的努力始于 2011 年的支助预算，而 2012-2013 年度拟议支助预算将根据实地能力评估产生的建议进一步把实地存在制度化。

59. 根据实地能力评估的结果，妇女署提出，到 2013 年底，它在建立内部能力以向会员国提供一种“标准支助模式”方面将取得重要进展。正如秘书长综合提议指出的那样，“……可将重点置于在这 80 个国家维持最起码的基本存在……随着时间的推移，新实体最好在每一个要求得到支助的国家均具备能力。但能否实现这一目标将取决于资源的多寡”（A/64/588，第 15 段）。这一拟议模型源自第 64/289 号决议，并得到了全球合作伙伴调查和实地考察以及各国政府和民间社会组织的验证。一个有效实地组织的设立将遵循一个具体战略，其依据是与国家需求和可用资源挂钩的递增。对于妇女署的成功必不可少的战略计划这一重要构成部分的基本要素列于附件四。

¹⁷ 包括 15 个由 1 名国际专业人员主管的次区域办事处、34 个由国际工作人员主管和由方案基金支持的国家方案办事处、26 个由本国专业人员领导的国家方案办事处。

产出 3.2: 妇女署正在制订一项确保敬业和高素质人力资源的全面人力资源管理战略

60. 人力资源管理战略至迟将于 2011 年底完成和颁布。与《联合国工作人员条例》和《细则》保持一致的这一战略将涵盖人力资源管理规划和政策、组织设计、征聘和人员配置、学习和人才管理、员工绩效管理、福利管理和追索机制。这些措施将确保配备经过培训和有志取得商定成果的合格人力资源。妇女署将确保从现有 4 个实体合并过来的所有员工的潜力和经验都得到最大限度的发挥。将对现有工作人员能力进行战略性配置和管理, 以确保成立决议中阐明的高期望值得到落实。

61. 人力资源管理战略将确保通过竞争和透明的征聘程序及时填补空缺员额。将优先为在方案国家的存在配置人员并为有系统的学习、职业发展和人员流动扩大机会。绩效管理将是激励结构的一个关键组成部分。轮换政策将促进关键的技能组合并丰富专业经验。

产出 3.3: 加强支持下放权力的问责、审计和监督能力

62. 为了优化绩效和影响, 妇女署将加强监督和监察, 办法是运用风险管理、内部审计、透明报告并使用开发署监察审计建议执行情况的系统。为确保整个联合国系统持续改进业绩, 妇女署将进行定期审计、独立的行政和与方案有关的内部审计, 并对被控欺诈、不当行为、骚扰、滥权和(或)其他错失行为进行调查。

63. 妇女署将采用具有内部控制框架特点的国家方案模式确保问责制。在妇女署提供标准支助模式的国家, 妇女署将为迅速建立内部控制框架作出大量机构一级的投资。根据实地能力评估, 妇女署目前已在 18 个国家设置了内部控制框架的重要构件。在妇女署驻留规模较小的国家, 一些内部控制框架的作用可能由区域枢纽发挥, 但在这种情况下, 权力和问责仍由国家办事处承担。由于内部控制框架涵盖范围超过业务工作, 还包括国家和区域一级的方案制衡措施以确保国家方案具有战略性、资源配置合理性而且可评价性, 妇女署会将审查从开发署平衡计分卡报告中获得的经验, 以期在妇女署内采用类似的工具。

管理成果框架第 4 组产出: 利用和管理资源

产出 4.1. 资源管理得到改进

64. 妇女署将依照执行局 2011 年 4 月通过的《财务条例和细则》对交付给它的资源进行管理, 具体办法是: (a) 加强和保持成本效益好和透明度高的财务管理和问责制度; (b) 支持资源的成果预算制; (c) 及时调拨和分配预算资金; (d) 对财务往来进行管理和报告。妇女署将加强其缓解风险的能力和通过预测、数据汇编、分析和监督确保相关问责的能力。

产出 4.2: 扩大资源基础并实现多样化以满足妇女署推动性技术支持和进行战略赠款方面的需求。

65. 资源调动和筹款活动将遵循战略伙伴关系和资源调动的战略, 该战略除其他外将: (a) 开发传统和非传统的捐助方, 包括私营部门、各种基金会和个人; (b) 在方案国一级建立伙伴关系和从捐助基金获得资金的渠道; (c) 利用信息技术扩大对普通公众的外联。该战略将把资源调动与宣传相结合, 以在世界各国建立妇女署的知名度。该战略鼓励资金来源和筹资方式的多样化, 其中包括私营部门、个人捐赠、联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金、专题基金和多捐助方性别平等基金。作为优先事项, 妇女署将依照其《财务条例和细则》向捐助方及时提交符合捐助方和妇女署双方质量标准的优质报告。

五. 综合资源框架

66. 请见附件三。

六. 战略计划的执行和管理

A. 国家、区域和全球三级

67. 该计划将通过广泛的伙伴关系在国家、区域和全球这三级实施。妇女署在国家一级的关键伙伴包括国家妇女机构、职能部委、选举委员会、立法会议、执法系统和地方当局。妇女署还将与媒体、私营部门、基金会、学术机构、宗教和传统领袖以及男人和男孩密切合作, 他们态度和行为是决定妇女和女童生活的重要因素。

68. 如附件四所述, 妇女署进而提出采取一种可与联合国其他机构相比的国家方案模式。拟议方法中将有一个与国家合作伙伴协商制订的战略框架。它将设定明确的中期目标和战略成果, 同时避免各自为政的情况并确保干预措施产生更具可持续性的影响。国家方案将对应于国家优先事项, 作为联合国发展援助框架的一部分, 为联合国系统在性别平等和增强妇女权能方面作出更广泛的努力提供一个基础。各项方案将与联合国共同国家方案拟订不断变化的模式保持一致。在采取国家方案模式之前, 妇女署仍将实行现有的方案拟订程序。

69. 在全球和区域这两级, 各区域司将监督订立区域战略, 作为支持执行全球战略计划的内部管理工具。它们将以请求妇女署支持的国家优先事项为基础。在战略计划通过后, 区域战略将包括说明以下要素的问责制框架:

(a) 将为妇女署的国家存在提供技术和体制支持的性质;

(b) 妇女署支持联合国全系统的协调和一致性以及对制订联合国发展援助框架予以战略支持的承诺；

(c) 妇女署支持全球政府间进程的承诺；

(d) 为确保顺利过渡到区域中心和国家办事处的存在而加强体制的工作。

70. 在 5 个专题工作领域中将继续开展全球和区域方案，首要目标是在国家一级推进这些领域的工作。

B. 监察、报告和评价

71. 战略计划的执行情况将根据取得发展成果的进度加以监察，它们涵盖了成果和目标这两方面的规范领域及业务领域以及对产出的监察，尤其是与管理成果框架中规定的组织绩效有关的产出。妇女署将借鉴以往评价中所汲取的经验教训，通过以下措施加强其内部监察和评价系统：(a) 在各级建立内部能力；(b) 建立可信和稳健的数据和信息系统；(c) 制订综合监察、评价和研究计划。采用内部工具加强对成果和业绩的系统报告，其中包括方案进展报告、年度报告和 Atlas 系统。综合监察、评价和研究计划将在全球、区域和国家这三级由各办事处分别制订，重点是加强以国家为基础的监察和评价。

72. 为了支持监察、报告和评价工作，妇女署将收集各组织计划为此作出贡献的全球、区域和国家三级主要成果基线数据。妇女署将为执行局和经济及社会理事会编写一份年度报告。¹⁸

73. 妇女署将通过以下 3 个主要领域的评价在联合国系统中推动协调和问责：
(a) 促进关于性别平等的联合评价，并担任联合国系统有关性别平等和增强妇女权能的评价报告存放机构；(b) 利用联合国全系统评价进程提供的机会(即“一体行动”和联合国发展援助框架)生成关于联合国系统为促进性别平等所作贡献的评价信息；(c) 通过制订导则和问责框架，积极协助联合国评价小组开展工作，把性别平等观点纳入联合国的评价中。

74. 妇女署的评价职能将受评价政策的支配，该政策将在组织内部就其规范性支助和业务工作订立评价(包括质量保证)的类型、强制性质、作用和责任。独立的评价办公室直接隶属于副秘书长兼执行主任，并根据联合国的规范和标准担任评价职能的管理单位。

75. 为确保透明度和加强问责制，评价报告和管理层的回应将公之于众。管理层对总体/集中评价和分散评价的回应将被制成记录并加以追踪。总体/集中评价将

¹⁸ 以执行局关于战略计划的决定为准。另见第 64/289 号决议，第 67(d)段。

被用作妇女署最高层决策的关键信息来源。所有评价都将支持确定进一步研究的领域，并将输入知识管理系统中。

76. 妇女署将在内部和在国家伙伴中加强评价能力。加强内部能力的办法是通过现有的国家监察和评价专家、区域评价专家和强化的评价办公室增强对分散评价功能的支持。（见关于监察和评价框架的附件五。）
