



2012 年年度会议

2012 年 5 月 29 日至 6 月 1 日

临时议程*** 项目 5

评价

2011 年妇女署评价职能报告

摘要

本报告是根据联合国系统评价标准报告 (UNEG/FN/Standards (2005)) 中的第一项标准和联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2011-2013 年战略计划 (UNW/2011/9) 第 72 段编写的。报告提供信息说明联合国促进性别平等和增强妇女权能署 (妇女署) 有关下列各项的战略远景：评价；为建立可信、有益和独立的评价职能而采取的步骤；本组织当前的评价工作现况；在加强评价能力方面取得的进展。报告列有 2011 年完成的评价简述、联合国关于全系统性别平等评价工作的协调结果摘要，以及促进建立国家和区域评价能力的举措。报告最后提出了继续加强妇女署评价工作的方向和评价办公室 2012-2013 年工作计划。

执行局不妨：(a) 注意到评价办公室提出的 2012 年报告和工作方案；(b) 请妇女署继续加强评价职能和利用评价；(c) 请妇女署处理以往评价中提出的问题。

** 由于技术原因第二次重新印发 (2012 年 5 月 23 日)。

*** UNW/2012/L. 3。



一. 引言

1. 评价工作是联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)评估和促进以最有效的方式推动性别平等和增强妇女权能的基石。妇女署作为一个新设立的充满活力的组织,在规范、政府间和方案规划层面承担任务,并在联合国促进性别平等的协调工作中发挥明确作用,正在努力为循证决策提出高质量和创新性评价战略,并主导联合国全系统评价进程。评价有助于学习和问责;妇女署正为此促进系统地利用评价结果。2011年妇女署的重点是为履行独立、可信和有益的评价职能奠定基础、以适应该新组织的独特性。

2. 本报告共分五节。第二节载有妇女署评价战略的关键要素;评价办公室结构和加强内部评价能力的手段;整体评价和分散评价的涵盖范围和规划,以及评价质量分析。其中概述了对评价结果的使用情况、着重说明该组织为加强评价职能和对方案进行全面评价的可能性而面临的挑战和采取的行动。第三节列有为进行联合国全系统性别平等评价而采取的举措。第四节载有在通过与评价协会建立伙伴关系加强国家和区域评价能力方面取得的成果。第五节列有2011年评价结果。第六节说明评价办公室2012-2013年发展方向和工作方案。本报告附件一是一份评价清单。附件二列有妇女署管理的信托基金的评价工作发展情况。

二. 加强联合国促进性别平等和增强妇女权能署的评价职能

3. 妇女署的评价工作以联合国全系统准则和任务规定,特别是联合国评价小组规范和标准以及关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的大会第62/208号决议为指导。妇女署在其2011-2013年战略计划(UNW/2011/9)中承诺要在制度上形成成果管理制文化,并通过该计划第57段确定了具体手段,以建立“可证明妇女署所有工作领域中学习、决策和问责战略计划执行情况的评价职能和文化”。

4. 妇女署正通过将联合国在性别平等方面的规范和业务工作结合在一起,以及加强国家办事处和新区架构,建立评价职能,使该组织能够覆盖它在全球、区域和国家各级的五项职能和六个战略目标,包括主导全系统性别平等的评价工作。

5. 一项评价战略已经拟定,概述了妇女署与其各项职能相符的评价构想。妇女署将在可信、有益、独立、创新、参与、国家自主和联合国协调原则基础上,对其工作的规范和业务层面进行评价。上述评价战略的四大要素如下:

- (a) 建立有效的整体评价制度,确保根据实证拟定政策和有效利用评价;
- (b) 加强分散评价文化和制度,以改进问责制和方案拟订工作;
- (c) 主导联合国对促进性别平等评价工作的协调,以便了解性别平等成果和确保对取得性别平等成果接受问责,将其同全系统性别平等问责制挂钩;
- (d) 通过国家评价能力建设,推动创新和了解怎样才能最有效地促进性别平等。

6. 评价办公室领导评价战略的执行工作，高级管理小组则发挥重大作用，确保妇女署各部门为评价拨出专用资源和作出必要的机构承诺，并确保利用评价结果。作为战略一部分实施的第一项行动是拟定妇女署评价政策，其中将确定该组织内评价工作的原则、作用和职责。此项政策将提交 2012 年执行局第二届常会。评价政策将涉及本报告列明的经验教训。

A. 妇女署评价职能结构

7. 妇女署评价职能由中央评价办公室和外地专门工作人员构成。独立评价办公室直接向妇女署执行主任负责，并担任评价职能的监管单位。评价办公室由 9 名工作人员组成，包括 8 名专业人员和一名支助人员，其中 3 个职位设在外地。为了加强评价办公室，确保为其配备实足的人员，妇女署 2012-2013 两年期机构预算 (UNW/2011/13) 为现有 9 个职位的其中 5 个编列了预算，正利用核心方案资源在总部和区域中心再设 4 个职位，以加强符合目前正在审查的区域最后架构的分散评价职能。

8. 对萨尔瓦多“加强公共机构以促进平等和打击歧视：制定平等法”方案的评价结果显示，方案通过沟通、伙伴关系和宣传战略，推动了性别平等法律的通过，并有利于增强妇女的政治权利。对印度“达利特妇女生计问责制倡议”的评价认为，该方案在提高妇女获得圣雄甘地全国农村基业保障法规定的应享权利和保障受益者生计方面十分有效。评价还发现，方案实施后，妇女就业率显著提高，2011 年有 14 174 名达利特妇女被列入了与该法有关的应享权利名单，而在 2009 年仅为 2 811 人。评价强调方案具有实现可持续成果的巨大潜力，因为北方邦政府表示有意复制和推广这项方案。

9. 2011 年，妇女署用于评价的总支出为 2 480 052 美元，其中 988 632 美元用作核心方案资源；270 200 美元用作 2010-2011 两年期支助预算；533 667 美元作为“全球知识管理——通过评价做法进行能力建立”举措下的费用分摊资源；687 553 美元为分散评价支出。如副秘书长兼执行主任报告 (UNW/2012/4) 所述，2011 年妇女署用于评价的方案支出总额 (不包括两年期支助预算) 2 209 852 美元，占妇女署 2011 年方案支出 1.3914 亿美元的约 1.25%。

B. 为加强内部评价能力采取的行动

10. 建立内部评价能力是一个重要步骤，可以培养促进利用评价、加强问责和总结评价经验的风气。通过确认在建立内部能力方面的现有需要和必要的分阶段办法，评价办公室采用了各种办法，包括提供评价培训、编制指导材料和持续支持分散评价职能。

11. 2011 年共开设了 9 个评价培训课程，包括两次网上研讨会，共有 240 多名妇女署工作人员和合作伙伴积极参加 (见表 1)。培训课程的地域分布包括拉丁美洲、东南亚和中部和南部非洲。

表 1
2011 年参加培训的合作伙伴和妇女署工作人员

参加培训人员	拉丁美洲和加勒比				欧洲和中亚	共计
	非洲	阿拉伯国家	亚洲及太平洋			
妇女署工作人员与合作伙伴	119	45	0	80	0	244

12. 区域评价专家提供了额外直接辅导和技术援助，包括审查监督和评价框架，以及为今后制定监督、评价和研究计划提供实质性意见。

13. 对这项支助的定性分析表明，成果管理制内部化进展缓慢，需要将评价原则进一步纳入方案拟订进程，以确保妇女署支持的举措富有成效，可以在实施后进行评价。此项分析还证实需要在国家一级提高监督和评价能力。妇女署正在其行动计划内设计一项监督和评价能力建设综合战略，并将其作为消除该组织各级能力差距的组织效率举措的一部分。

14. 评价方法和指导对于进行强有力的评价至关重要。评价办公室编制了实质性高水平的在线促进性别平等评价材料，包括放在网上的英文、法文和西班牙文版促进性别平等和促进人权评价手册。评价办公室负责管理的一个全球评价网络帮助向全球 39 个办事处的 100 名妇女署工作人员宣传评价准则和培训材料。

C. 2011 年完成的整体评价和分散评价

15. 整体评价是评价办公室进行的独立评估，涵盖妇女署的战略领域，分散评价由各方案司管理，负责评估各项方案或专题群组。

16. 2011 年，该组织采取步骤，调整整体和分散评价规划，以适应妇女署战略计划。由此而需要开发整体规划系统，目的是包含战略计划中的重大专题目标和国家工作计划范本，以及推出综合监督、评价和研究计划，作为订于 2012 年完成的年度工作计划的一部分。建立了一个确保优质评价、坚守国家自主原则和增加相关性的系统。评价资源中心将所有评价计划公布于众。

整体评价

17. 妇女署 2012-2013 年战略计划中作出的评价承诺得到执行局的核准，其中包括每年完成四项评价。截至 2012 年 2 月底，已完成一项评价和正在进行一项评价，另两项正在准备之中。第五节列有评价结果摘要。评价现况总结如下：

(a) 原联合国妇女发展基金战略计划的可评价性评估。此项评价已经完成和散发。评价工作的完成明确了进一步重点改进管理和提高效率的主要领域，有助于为拟定妇女署战略计划提供信息；

(b) 评价妇女署为结束暴力侵害妇女和女童行为作出的贡献。此项评价工作是在对规范和方案拟订层面所有一揽子举措进行汇编后进行的；

(c) 评价妇女署对妇女、和平与安全的贡献。此项评价工作是在对规范和方案拟订层面所有一揽子举措进行汇编后进行的；

(d) 联合国性别平等联合方案分析概览。此项联合评价正在进行之中。妇女署正在牵头进行这项工作，作为确定拟定联合评价的范围的第一阶段。所提报告是联合国系统内这类报告中的第一份，从而有机会利用性别平等联合方案综合资料库；

(e) 评价联合国刚果民主共和国维持和平活动的成果和业绩。作为促进内部监督事务厅(监督厅)评价工作的一部分，妇女署对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团性别平等主流化工作进行了分析。监督厅的全面报告将在大会第六十六届会议续会期间提交第五委员会。

18. 评价办公室还完成了建设安全城市全球方案影响评价的设计工作。一项基线研究工作已经完成，将作为衡量评价指标的依据。

19. 监督厅还在联合国机构层面进行了两项外部评价，以审查秘书处性别平等和性别平等主流化方面取得成果的程度。为此对原提高妇女地位司和性别平等问题特别顾问办公室进行了评价(2011年)，并对秘书处性别平等主流化进行了专题评价(2010年)。

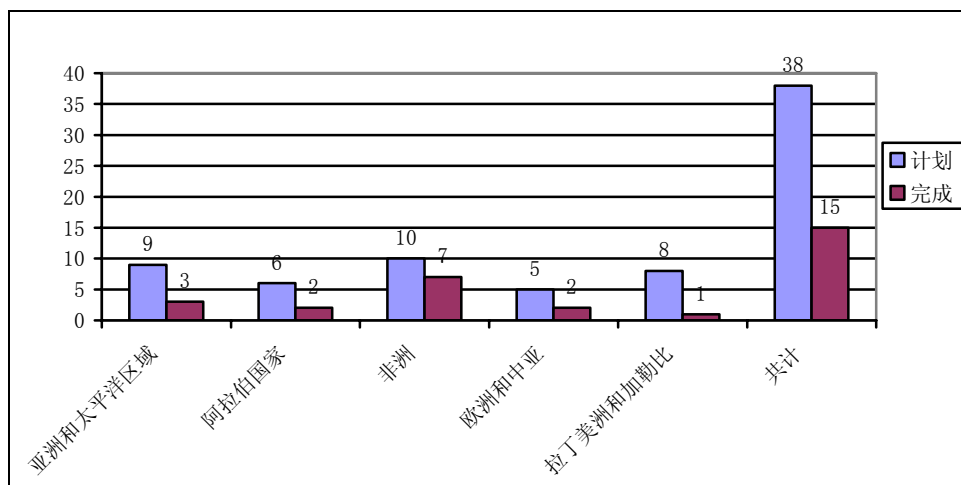
分散评价

20. 分散评价的管理工作由总部各方案司负责并在地进行，通常都由外部评价组进行。分散评价由监督和评价协调人负责管理，并得到区域评价专家的支持。分散评价对于妇女署支持的各项举措产生的结果接受问责和生成了解至关重要。

21. 评价报告的提出正值2011年规划年，将被认为是今后合并妇女署评价结果的基线年。截至2012年2月29日，共完成15项分散评价。涵盖面最大的非洲(7项)、依次是亚洲及太平洋区域(3项)、阿拉伯国家(2项)、欧洲和中亚(2项)和拉丁美洲(1项)(见下图)。

22. 计划在2011年进行的评价共计38项，其中完成率达40%。尽管完成率较低，同以往各年相比评价数目已经上升，考虑到该年是妇女署实现转变的一年，这一数目已相当可观。但是，在评价规划方面仍需要应对一些挑战，包括在选择评价时更具战略眼光和更加务实，增强能力和问责制，以管理拟定评价。这些要素被认为是妇女署各办事处正在拟定的综合监督、评价和研究计划以及即将提出的评价政策的一部分。

按地理区域划分的 2011 年拟定评价和完成的评价



23. 按照战略计划优先领域，对 2011 年分散评价进行的专题分类表明，涵盖共有问题的比例较大(5 项)，依次是领导和参与(3 项)、暴力侵害妇女行为(3 项)、增强经济权能(2 项)、和平与安全(2 项)。没有对国家规划和预算编制或对全球规范和标准进行评价。

24. 2011 年进行 15 项分散评价的支出共计 687 553 美元。评价办公室规定须在方案费用中拨出 3%至 10%用于方案评价。多数已完成评价所获的拨款数额更低，部分原因是这些评价定于方案周期结束时进行，届时已得不到充足的资金(见表 2)。

表 2

按区域划分的分散评价预算

(美元)

区域	已完成评价数目	预算共计
非洲	7	342 893
阿拉伯国家	2	67 779
亚洲和太平洋	3	109 582
拉丁美洲和加勒比	1	130 170
欧洲和中亚	2	37 129
全球	15	687 553

妇女署评价的质量

25. 对评价质量进行评估有助于确定评价结果是否可信及坚持必要的标准。评价办公室制定了根据联合国评价小组和妇女署现有准则评估分散评价质量的详尽的评分制度。

26. 定性评估的整体结果表明，在 15 份评价报告中，3 份被评为“优秀”、5 份“很好”、1 份“良好”、2 份“一般”、1 份“薄弱”3 份“很弱”。根据这项制度，在已进行的评价中，60%被评为“良好”或获更高评级。评价办公室正为进一步提高评价工作质量建立基准。

D. 利用评价和管理部门回应系统促进问责

27. 妇女署通过各种方法推进使用评价，以改善管理问责，提高业绩表现，并更有效地拟订方案。这包括要求在设计新的方案时使用评价结果，传播评价结果，并要求管理层对评价建议做出反应。作为加强透明度和知识共享的一种方法，将所有评价报告和管理层的反应上传到由联合国开发计划署(开发署)托管的可公开访问的网络平台——在线评价资源中心。该平台将迁移到妇女署的网络平台上，内有 40 多份评价报告。

28. 管理层反应使妇女署能就评价结果做出回应，并认真思考如何执行提出的改进建议。2011 年，在已完成的整体评价和分散评价中，62%以上(16 项中的 10 项)包含管理层反应。这些反应包括妇女署承诺为落实评价建议开展 120 项行动。截至 2012 年 2 月 29 日，报告 3 项行动已经完成，13 项正在进行中，65 项已经启动，39 项尚未启动，32 项已过时。评价办公室正在进行分析，以便做出更多的管理层回应，并加强对已承诺行动的后续工作。在此分析基础上，可望建立一个由执行主任负责的关于管理层反应的全面监督机制。

29. 为了促进将评价知识用于组织学习，将评价结果系统整理为短报告，形成一个新的学习系列(2011 年制作了四份报告)，并且每年出版两份评价通讯。

30. 不仅在妇女署内部，也与其他组织和网络合作，促进使用性别平等评价。如上文第四节所述，妇女署与下列组织一道，推动使用评价并将性别平等纳入评价：联合国评价小组、经济合作与发展组织发展援助委员会评价网、多边发展银行评价合作小组和世界各地的区域评价协会。

三. 主导联合国全系统对性别平等和增强妇女权能的评价工作

31. 妇女署的任务是领导、协调和加强联合国系统在性别平等方面的问责，这对评价工作有重要意义。妇女署利用评价来支持其履行任务，其方法是：(a) 促进对性别平等开展联合评价；(b) 充当联合国系统关于性别平等和增强妇女权能的

各项评价的资料库；(c) 利用全系统范围的评价进程，积极促进联合国系统对性别平等的问责；(d) 积极推动联合国评价小组的工作。

A. 通过联合国评价小组加强全系统有关性别平等的评价工作

32. 积极参与联合国评价小组的工作是促进联合国在性别平等方面的协调和问责的一个主要途径。妇女署在评价小组中发挥领导作用，促进将性别平等和人权问题纳入评价，并为该小组的实务工作作出贡献。妇女署评价办公室主任当选为评价小组组长，这证明评价界认可妇女署的积极作用和贡献。作为评价小组组长，她担任对“一体行动”各项试点举措进行独立评价的评价管理小组成员，并依照关于全系统一致性的大会第 63/311 号决议，参与有关联合国全系统评价机制的讨论。

33. 妇女署利用主要伙伴关系推进履行这一协调任务。它与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)合作，将性别平等和人权纳入联合国系统开展的评价工作。妇女署还发挥至关重要的作用，支持由国家主导的评价工作和依照上述决议对“一体行动”各项试点举措进行独立评价。妇女署对联合国评价小组正在拟定的有关规范性工作的评价做法作出了重大贡献。2011 年，妇女署取得了一些具体工作成果，并在以下方面发挥举足轻重的作用：

(a) 与人权高专办和其他 9 个联合国机构密切合作，共同领导拟定完成了联合国系统在评价工作中处理性别平等和人权问题的第一个方法工具。以阿拉伯文、英文、法文和西班牙文出版了题为“将人权和性别平等纳入评价——联合国评价小组的指导”出版物；

(b) 为即将印发的关于如何对规范性工作进行评价的指导文件提供投入；

(c) 将性别平等作为核心原则纳入联合国评价小组对联合国规范性工作和机构支持工作进行影响评价的指导材料；

(d) 将性别平等和人权问题纳入对联合国发展援助框架的评价指导；

(e) 促进制定国家评价能力发展框架，鼓励在国家一级合作开展评价工作。

B. 促进开展创新性的联合评价和全系统范围的机构间举措

34. 妇女署促进开展联合评价，以提高联合国各组织之间的一致性和相互协调。联合评价也有助于更好地提供信息，说明联合国系统在性别平等和增强妇女权能方面工作的一致性。如下文所述，妇女署通过各种机构间举措，增进性别平等。

对性别平等和增强妇女权能联合方案进行联合评价

35. 2011 年，妇女署启动了对联合国系统性别平等联合方案的首次联合评价，并将于 2012 年完成。五个联合国伙伴机构和两个国家政府参加了正在进行的这一

联合评价，其中包括妇女署、联合国儿童基金会(儿基会)、开发署、联合国人口基金(人口基金)、千年发展成果基金、挪威政府和西班牙政府。

36. 2011年，为了给评价工作奠定基础，评价办公室开展了综合分析，创建了迄今为止最为全面的数据库，其中汇集了113个联合国性别平等联合方案的资料。这一分析确定了联合评价的范围。

促进对取得的成果和业绩开展评价：联合国在刚果民主共和国的维持和平活动

37. 妇女署向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)派驻工作人员，为期三个月，协助监督厅对该特派团进行评价。妇女署负责将性别平等问题纳入评价设计、数据收集和分析。它还起草报告，并就性别平等主流化工作的成果编写了一份补充性的深入分析报告。这份独立报告体现了妇女署致力于使联合国系统对其就性别平等做出的承诺接受问责，并可望成为在今后的维和评价中进行性别平等评价的框架。

将评价作为一个关键问责要素纳入全系统的促进性别平等行动计划

38. 根据联合国系统行政首长协调理事会性别平等和增强妇女权能问责框架，全系统的行动计划要求联合国各机构开展的评价符合联合国评价小组制定的与性别相关的规范和标准，并证明采用了关于将性别平等观点纳入评价的指导。妇女署评价办公室将发挥积极作用，为其他机构提供技术支持，使其达到促进性别平等的评价方面的业绩标准。

机构间培训

39. 通过机构间举措加强联合国系统的评价能力是评价办公室2011年的关键优先事项之一。为评价人员编写了促进性别平等的评价课程并开发了培训模块。与联合国亚洲及太平洋评价发展小组合作举办了亚太区域培训班，并与开发署区域中心合作，为拉丁美洲举办了培训班，共有40多名联合国工作人员参加。

C. 增进有关性别平等的评价知识：充当性别平等评价的资料库和其他平台

40. 根据经济及社会理事会第2011/6号决议并按照妇女署的总体任务要求，即作为有关促进性别平等和增强妇女权能的各项举措的知识中心，建立了性别平等评价和相关资源全球资料库。内载资源包括有关2004年至今280多项评价的数据库，按照地理区域、评价类型及《北京宣言和行动纲要》所载的12个关切领域分列。建立这一门户的目的是使评价用于未来的元分析和系统性审查，以便为循证决策提供信息。

41. 妇女署加强与儿基会的合作，创造了一系列有价值的产出，其中包括在“My M&E”互动网络平台上推出促进性别平等的评价综合资源中心。来自45个以上国家的42 701人访问了该中心，并下载了110 908页资料。此外，还发起了题为

“关于促进性别平等和人权的评价方法再思考”网络研讨会，由妇女署和人权高专办共同主持，有 200 多人参加。

四. 支助建设国家和区域的评价能力

42. 妇女署支助建设国家监测和评价能力，将其作为制定促进性别平等的循证决策的关键领域。与联合国各组织和评价协会合作开展国家评价能力发展活动。2011 年取得的主要成果如下：

(a) 在非洲：非洲评价协会非洲性别与发展评价员网络与妇女署共同发起了题为“建设促进性别平等与权利的监测和评价能力”倡议，以促进在非洲开展更多的性别平等与人权评价并提高评价质量，同时加强评价能力；

(b) 在亚太区域：为了推动该区域的评价人员参加区域会议，并通过高质量的出版物提供可转让的知识，以提高他们的能力，妇女署为参加斯里兰卡评价协会第三届国际会议的人员提供旅费。此次会议产生了第一份关于将性别平等和人权纳入评价的区域出版物；

(c) 在欧洲和中亚：妇女署与国际方案评价网建立伙伴关系，共同开展主题为“建设东欧和中亚的评价能力”活动。为此，分别在哈萨克斯坦和格鲁吉亚举办一次讲习班，推动采用促进性别平等的创新评价方法。将各种资源翻译成俄文并向公众提供；

(d) 在拉丁美洲和加勒比地区：作为拉丁美洲和加勒比评价能力建设和知识创造倡议的一部分，编写完成一份报告，题为“从性别平等和人权角度开展评价工作：拉丁美洲做法的制度化”，全面研究了该区域注重性别平等和人权的评价工作的创新趋势。还在厄瓜多尔举办了关于性别和人权的区域评价研讨会，来自公共机构和非政府组织的评价专家、学者和实践者共同研讨和确定从性别和人权角度开展评价工作所面临的挑战和汲取的经验教训，以及它们对公共政策的影响。此外，创建了此类评价实践的虚拟社区，并举办了两次虚拟论坛；

(e) 在全球一级：妇女署与美洲评价协会合作，在该协会 2011 年年度会议上提供了关于将性别平等问题纳入评价的专业培训，并支助来自南方的 8 名评价员参加培训。工作场所性别平等组织和发展研究协会举办了关于衡量性别平等情况的讲习班。此后，妇女署支助为参加讲习班的发展中国家评价人员出版了一份联合出版物。

五. 2011 年评价的主要结果

43. 本节介绍第二节所述的妇女署及其伙伴 2011 年完成的整体评价、分散评价和外部评价的主要结果。鉴于评价的数量有限，这些结果只应视为例证，它们并

不代表妇女署开展的全部工作。各份评价报告全文可从评价资源中心获取。评价清单见附件一。

A. 整体评价和外部评价得出的经验教训

44. 以下是从监督厅进行的两个评价中得出的结论和结果。第一个是评价联合国秘书处性别平等主流化的成果，第二个是评价原提高妇女地位司和性别平等特别顾问办公室的成果。第一个评价表明，在大会通过第一个关于性别平等主流化的决议近 15 年后，秘书处的每个方案都作出了响应，但落实性别平等主流化的程度参差不齐，而且主流化对性别平等的作用也不明了。虽然秘书处各部门在实现性别平等主流化方面有不同的结构和进程，但它们对性别平等主流化的含义、目的和实际影响的理解差距很大，而且缺乏全面和系统的证据证明成果。第二个评价表明，原先的两个实体为全球实现性别平等作出了贡献，并且对联合国的政府间组织提供了实务支助。它们的工作为公认产生了巨大影响的妇女地位委员会的成果作出了贡献。原实体还支持联合国组织在活动中将性别平等主流化，但仍存在差距。尽管原实体与利益攸关方有若干合作和协作机制，但未予充分利用。它们的出版物和网站有着高质量的研究和分析，而且吸引了丰富的技术专门知识。评价得出的结论是，原实体为妇女地位委员会等政府间组织提供支持，提供信息和技术援助，帮助会员国实施政策，在整个联合国系统协调报告进展情况的工作，为妇女署增添了价值。

45. 监督厅与妇女署评价办公室合作对联刚稳定团所作的评价表明，性别平等观点正在缓慢纳入联刚稳定团的维和规划工作。评价证实，自 2003 年以来，安全理事会关于妇女、和平与安全的决议已被逐步纳入特派团的任务规定。评价还发现，特派团规划中的性别平等观点在选举、安全部门改革、解除武装、复员和重返社会、法律和司法部门改革等领域表现得最为突出。在特派团一级基本不存在利用分类指标和目标计量业绩的做法。虽在 2002 年建立了一个性别平等股，在 2009 年建立了一个性暴力行为股，但这两个职能机构并无能力在特派团内有效地将性别平等主流化。评价发现，特派团帮助取得了在刚果民主共和国政府中建立关于性暴力立法框架的成就，并且将性别问题有效地纳入了解除武装、复员和重返社会进程的各个步骤，但妇女的政治参与和安全部门改革方面的进展有限。

46. 原联合国妇女发展基金(妇发基金)战略计划的可评价性评估结果为制定妇女署的战略计划提供了指导。原妇发基金的战略计划为其核心任务提供了切实而适当、且概念清晰的说明。评估指出以下几点：初始状况(基线)不够清楚；没有明确的目标(国内战略以及总的战略计划)；没有适当的监测制度和能力。所有这些都严重限制了对组织成就进行有力和全面业绩计量的能力。评估指出，需要进一步注重成果的规划和管理，而不是仅仅对其进行计量。要向成果管理文化转变，就需发出明确信息，表明成果举足轻重，是组织的任务规定、奖惩措施和总体文

化的核心。对妇女署提出的建议包括：为工作人员提供一个增进组织职权范围的宝贵工具，以加强规范性业务联系，在联合国内推动性别平等。

47. 目前正在评估性别平等联合方案对国家在性别平等和增强妇女权能方面的发展成果作出的总体贡献。对性别平等联合方案组合进行的分析得出了这方面的初步结论。定量分析结果显示：(a) 从 2006 年至 2010 年，联合方案组合的计划总价值为 4.63 亿美元，在签订这些方案时到位的资金总数为 2.74 亿美元；(b) 联合国有 24 个实体至少参加了一个关于性别平等的联合方案。人口基金、开发署、妇发基金和儿基会各参加了 60 多个关于性别平等的联合方案；(c) 非洲的性别平等联合方案数量最多，在方案组合所计划的资金总额中占 55%；(d) 将消除暴力侵害妇女行为作为专题内容的联合方案数量最多。定性分析的结果包括：利益攸关方建议着重“联合”的问题，具体地说是联合国机构平等参加联合方案的程度。利益攸关方还强调，需要深入研究性别平等联合方案在何种程度上增进了为加强负责人的问责制和支持权利持有人要求享有权利而作出的努力。

B. 性别平等成果的现实意义、效力、效率和可持续性：从分散评价中得出的重要评价结论

48. 以下分析是以妇女署 2011 年对妇发基金开展的方案所作评价为依据。

49. 评价证实，国家有关方面以及帮助推进性别平等和增强妇女权能的其他发展机构都认为，妇女署的工作具有很大的现实意义。妇女署的优势在于能够推行促进国家制定法律的方案措施，并能实施规则和条例，推动遵守为妇女制定的国际标准，例如消除对妇女歧视委员会和安全理事会第 1325(2000)号决议。评价着重指出，妇女署的举措与国家在区域在其承诺中表示的总体目标一致，例如在中非地区和格鲁吉亚消除暴力侵害妇女行为等有关目标。评价建议表明，妇女署作为性别平等方面的主导机构，应利用其优势，在为政府、非政府组织、联合国机构和其他伙伴制定政策以及建立性别平等框架和确定性别平等指标方面，发挥战略作用。

50. 15 个分散评价显示，妇女署方案的效果不错，大体实现了产出目标，在格鲁吉亚、伊拉克和肯尼亚等国的大部分措施取得了政策一级的成果，为性别平等奠定了立法基础。对伊拉克的宪法和全民投票宣传运动的评价表明，该方案推动了伊拉克政府任命更多的女部长，并推动议会下令女议员要占 25% 的配额。格鲁吉亚的项目实现了 90% 的目标，并直接推动了总统签署 2011-2012 年家庭暴力国家行动计划。大多数方案力求提高对性别平等或性别暴力的认识，如在中非和肯尼亚开展的方案有效推动了妇女逐步增加对国家和地方治理的参与。对肯尼亚的性别和治理方案的评价表明，该方案通过 17 个伙伴，设法为 10 000 多名妇女提供了关于妇女权利、宪法问题和治理方面的信息，以增强她们的能力。对南部非洲的能力发展和增强吉尔吉斯斯坦农村妇女的经济权能所作的评价显示，在加强个人能力和改变个人对性别平等的态度和行为方面取得了显著效果。

51. 评价结果表明，将成果管理制的原则应用于方案拟订、监测和评价方面的程度不一，说明妇女署的方案尚未适当内化发展成果管理，方案设计、实施和报告相互脱节。监测和跟踪成果方面存在的不足影响了妇女署的能力，限制其获得成就和进展、总结经验教训、发展模式和最佳做法以及在拟定性别平等方案方面发挥推动作用。

52. 多数评价还指出，妇女署的国家办事处和区域办事处的能力依然不足，包括缺乏监测和评价人员，无法满足实地对增进性别平等的期望。评价经常揭示的一个主要挑战是，需要使方案拟定的规模与配置的工作人员人数比例相称。评价还指出，筹集资源后，支付资金的速度很缓慢，发展成效的问题有时也没有解决。

53. 可持续性和撤出战略的制定不完善或根本不存在似乎是有待改进的领域。有7个评价举证说明，项目在设计阶段没有将撤出战略包括在内。中亚的成功经验表明，从一开始就有设计良好并促进协作与建设性对话的伙伴关系是确保可持续的重要先决条件。

C. 分散评价的主要结果

更有效地利用伙伴关系和联合国系统的协调

54. 加强联合国系统内的协同一致并增强伙伴关系是改变性别平等状况的重要渠道。评价发现，妇女署成功地利用了伙伴关系，特别是与民间社会组织和联合国机构的伙伴关系。两个评价表明，机构之间在受冲突影响地区的协调最有效。在南达尔富尔进行的评价突出说明，针对性别暴力的方案之所以能取得成效是因为妇女署、开发署、人口基金和非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动之间能成功协调。在吉尔吉斯斯坦，缔结的伙伴关系为方案提供了额外资金。在格鲁吉亚，国家组织与非政府组织之间伙伴关系的相互配合对促进和保护妇女享有无暴力生活的权利至关重要。但有5个评价着重指出，为了更有效地帮助实施国家的优先事项，妇女署需侧重于更多利用同国家政府建立的伙伴关系，如在伊拉克、肯尼亚、菲律宾以及南部和中部非洲等地。评价还建议妇女署改变根据活动和产出管理伙伴关系的做法，将伙伴关系建立在长期成果框架的基础上，以取得更高层次的成果。

能力发展在如期进行，但需要扩展战略

55. 能力发展是一个过程。期间，个人、组织和社会逐步加强和维持能力，实现自己的目标。评价表明，妇女署积极帮助地方政府和中央政府增强其促进性别平等的治理能力，例如在肯尼亚和吉尔吉斯斯坦。在吉尔吉斯斯坦，对增强农村妇女经济保障方案所作的评价以实例说明方案产生了意想不到的积极效果。比如女农民除了接受方案提供的帮助之外，还决定自费接受农业方面的技术培训。对妇女署在南部非洲的能力发展活动所作的评价表明，这些活动有效地加强了参加者的个人能力，但在建设集体能力方面取得成果的证据有限。在拉丁美洲，评价了

在旨在消除贫穷的方案中纳入性别平等、种族和族裔因素的方案。评价证实，政府的能力和国家统计局均有改善，以便能够收集按性别、种族和族裔分列的信息。虽然个人能力是影响组织能力最明显的切入点，但评价发现，为了在加强国家实现性别平等的能力方面产生真正的变革，妇女署为能力建设提供的支持必须有一个经过周密思考的战略，着眼于更广泛的能力发展进程。

知识生成富有成效，但为了更有效地管理知识，还需加强传播

56. 知识生成是妇女署战略的核心，以便提供相关信息，说明什么才对实现性别平等有效。3 个评价表明，妇女署被公认为传播知识的可靠机构，尤其是在提供有助于扩大性别平等和增强妇女权能的知识基础的研究方面。在伊拉克和肯尼亚，关于妇女权利的信息和妇女署关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的出版物均提供给伙伴和受惠人。它们被报告引为参考资料、并成为倡导妇女权利的有效工具。南亚区域合作联盟(南盟)性别平等信息供应站的评价表明，妇女署成功开发了关于性别问题的区域数据库。南盟高度评价这一想法，认为妇女署为性别和促进性别平等的方案拟订提供专家知识，是其最宝贵的伙伴之一。关于在旨在消除贫穷的方案中纳入性别平等、种族和族裔因素的方案评价明确指出，多民族玻利维亚国、巴西、危地马拉和巴拉圭的决策者和非政府组织广泛传播并使用按种族、族裔和性别分列的有关贫穷的信息。但 3 个评价还指出，需要更好地传播知识。这对妇女署充当在全球交流知识和经验的中介至关重要。

重申国家自主权

57. 妇女署的最终目标是帮助加强国家实现性别平等的能力，并通过获得利益攸关方的承诺，支持国家的自主权。评价表明，在大多数情况下，着重性别平等的能力建设和防止性别暴力的措施是切合喀麦隆、刚果民主共和国和南部非洲的现有国家优先事项的。在格鲁吉亚，对强化防止家庭暴力的努力所作的评价表明，总统签署 2011-2012 年家庭暴力国家行动计划之后，制定了一个真正计算成本的国家行动计划，使政府能够得到足够的资源，充分地实施这一计划。一些评价突出表明，需要更好地与政府确立的国家优先事项相协同，以确保国家对发展进程的自主权。

六. 前进的方向：妇女署评价办公室 2012-2013 年工作计划

58. 认识到在创建妇女署第一年后所汲取的经验教训，并为继续建立妇女署的强有力的评价职能，以支持其任务，评价工作方案将侧重于以下四个关键领域：

(a) 妇女署将为循证政策和有效利用评价建立有效的整体评价系统。它将致力于建立评价系统，以衡量问责制，就评价建议采取后续行动，并建立一个配有适当评价人员的强有力的评价职能。2012 年，评价办公室将开展有关妇女署的战

略重点的三个整体评价，确保这些评价分析规范和业务工作之间的联系。在 2013 年，评价办公室将再进行四个评价：

(b) 妇女署将侧重于加强分散评价系统，以促进问责制、改进组织方案拟订和加强成果文化。评价办公室将制定质量保证框架、指导和工具，并通过区域评价专家为分散评价提供技术援助。将通过把评价参数纳入方案拟订程序和确保有针对性地支持可加以扩大和复制的评价方案，支持妇女署干预措施的质量设计。将推出评价能力建设方案、建立一个具有性别平等和人权专门知识的评价专家名册和系统分享有关创新评价方法的信息，发展内部评价能力；

(c) 妇女署将领导联合国开展促进性别平等评价的协调工作，以增加对性别平等成果的了解和建立有关问责制。评价办公室将领导联合国评价小组并为其作出贡献。它将在全球、区域和国家级别促进联合国系统内性别平等联合评估，并为全系统性别平等行动计划作出贡献。最后，它将通过合并有关性别平等的全球评价资料库和促进有关性别平等的元评价，积累有关性别平等的知识；

(d) 妇女署将通过国家评价能力建设促进有利于两性平等的工作方法的创新和知识生成。妇女署将与联合国合作伙伴合作，向区域评价网络和协会提供有选择的支持，并将促进有关基于性别的评价方法的知识生成。

附件一

2011 年完成的评价

次区域	国家	评价标题	评价类型 (中期/最后)	质量 ^a 评分
分散评价				
东南亚	菲律宾	对联合国促进在菲律宾执行《消除对妇女一切形式歧视公约》结论意见的联合方案的最后评价	最后	十分薄弱
东南亚	东帝汶	对妇女参政和参与决策综合方案的中期评价	中期	十分薄弱
东亚	南亚区域合作联盟(南盟): 阿富汗、孟加拉国、不丹、 印度、马尔代夫、尼泊尔、 巴基斯坦、斯里兰卡	对南盟-妇女署南亚区域办事处 南盟性别资料库方案的评价	中期	很好
阿拉伯国家	伊拉克	伊拉克国家宪法和全民投票宣 传运动项目	最后	薄弱
		对行动起来制止暴力侵害妇女行 为项目的评价	最后	一般
南部非洲	莫桑比克、南非、津巴布韦	对妇女署 2009-2010 年南部非 洲能力发展活动的评价	最后	很好
		对三个南部非洲区域妇女网络 的机构评价	最后	很好
西非	塞拉利昂	在塞拉利昂恢复和建设和平工 作中支持性别平等和能力、妇女 权利保护和儿童保护	最后	良好
	利比里亚	对利比里亚国家方案的评价	最后	十分薄弱
东非和非洲之角	肯尼亚	对肯尼亚性别和治理方案三 (2008-2011 年)的中期评价	中期	优秀
	苏丹南达尔富尔	对妇女署关于在达尔富尔的人 道主义危机中保卫和保障妇女 和女孩人权的工作的评价	最后	优秀
中非	喀麦隆、刚果民主共和国	对妇发基金在中非次区域为制 止暴力侵害妇女行动所采取行 动的专题评价	最后	优秀

次区域	国家	评价标题	评价类型 (中期/最后)	质量 ^a 评分
巴西和南锥体	巴西、危地马拉、巴拉圭、 多民族玻利维亚国	对将性别、种族和族裔因素纳入 4个拉美国家消除贫困政策方案 的评价	中期	一般
东欧和中亚	吉尔吉斯斯坦	对保障吉尔吉斯斯坦妇女的土 地权方案的最后评价	最后	很好
	格鲁吉亚	对在格鲁吉亚进一步防止和应 对家庭暴力方案的最后评价	最后	很好
总体评价				
—	—	对联合国妇女发展基金前战略 计划的评价潜力评估	最后	—
全球	—	对联合国性别平等联合方案组 合的分析概览	—	—
非洲	刚果民主共和国	对实现成果和业绩的评价：联合 国在刚果民主共和国的维持和 平活动	最后	—
外部评价				
全球	—	对经济和社会事务部提高妇女 地位司和性别平等问题特别顾 问办公室的评价	最后	—
全球	全球	对联合国秘书处性别平等主流 化的专题评价	最后	—

^a 评价质量评级取决于收集数据的工作是否严谨，评价结果是否基于证据，结论是否可信、是否根据结果得出。评为“优秀”和“很好”的评价表示有严格的数据支持评价结果和结论，并且可信和产生于基于证据的结果。这些评价通常包括可实施的具体建议。评为“十分薄弱”的评价包括调查结果含糊不清或不完整，业绩分析有限(如果有的话)，结论不是根据结果得出，并且无关于评价问题或目标。

附件二

妇女署管理的信托基金的评价

1. 妇女署通过两个基金——联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金和性别平等基金——提供赠款，推动政府机构和民间社会团体的创新高效方案。

联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金

2. 联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金由妇女署代表联合国系统管理，致力于阻止世界各地削弱妇女权利的各种形式基于性别的暴力侵害妇女行为。2011年，信托基金继续加强评价系统和受赠方能力，并开展创新成果摸底研究。信托基金受赠方完成了 10 个评价。

3. 如往年一样，2011 年第 16 个赠款周期的“征集提案”活动包含一个建议，即申请方将赠款的 10%用于评价，另外 2%-5%用于监测。为确保成功落实此项要求，信托基金将为新获资金的受赠方举办的询证方案设计、监测和评价能力发展培训制度化。在曼谷和纽约为所有受赠方举办了两个技能发展讲习班，共有 18 个组织参加。

4. 信托基金探讨并使用了成果摸底等替代性的评价方法，以确定哪一个消除暴力侵害妇女行为的方法特别可行以及基金在哪些领域投资最有效。在与 80 个受赠方进行广泛协商之后进行了成果摸底，在 73 个国家执行了第 10 至 14 个周期的项目。该研究显示，消除暴力侵害妇女行为需要采用一个全面的方法，其中包括预防、保护和幸存者援助，以及起诉犯罪人。消除暴力侵害妇女行为不是哪一个人、哪一个行为体或团体的责任。尽管国家负有主要责任，与民间社会和其他利益攸关方的协调与合作仍是一个重要战略。因此，促进伙伴关系和支持多部门方法在消除暴力侵害妇女行为工作中至关重要。

性别平等基金

5. 性别平等基金是一个多捐助方举措，专用于旨在地方和国家一级增加妇女的经济机会和/或参政的方案。2011 年，性别平等基金通过聘用五名监测和报告专业干事加强了监测和评价能力，以便在基金 3 750 万美元资金组合的方案监测、报告和评价方面向 40 名受赠方提供技术援助。

6. 本报告所述期间，性别平等基金委托开展了五次简要评价，以评估其第一批经济和政治赠款。这些评价包括两个分组评价和三个方案评价，涵盖有关经济和政治赋权主题的共 9 个方案。两个评价在 2011 年结束，其他三个正在进行中，预计将在 2012 年 4 月完成。

7. 在两个分组评价框架中，基金成功地使受赠方、妇女署外地协调人和其他方案利益攸关方参与到能力发展活动中。计划召开两次评价咨商小组会议，将其作

为虚拟学习活动，与会者来自六个方案，致力于防治艾滋病毒方案中家庭和非正式工作以及性别平等两个分主题领域的工作。

8. 对妇女政治赋权，特别是对萨尔瓦多制定性别平等法方案的评价得出的评价结果显示，该方案在通过综合运用沟通、伙伴关系和宣传战略，为该法的通过作出战略性贡献方面发挥了作用。对“达利特妇女生计问责制倡议”的评价也将该方案评为在提高妇女获得圣雄甘地全国农村就业保障法规定的应享权利和保障很多达利特家庭生计方面十分有效。评价发现，实施该方案之后，妇女的就业率显著提高，2011 年有 14 174 名达利特妇女被列入了与该法有关的应享权利名单，而在 2009 年这一人数为 2 811 名。评价强调了该方案具有实现可持续成果的巨大潜力，因为北方邦政府表示有兴趣在整个邦复制和推广有关达利特妇女发挥监督作用的培训。