

ПОСОБИЕ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Структура «ООН Женщины»- это орган Организации Объединенных Наций, занимающийся вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структура «ООН Женщины», отстаивающая интересы женщин и девочек во всем мире, была создана для ускорения прогресса в удовлетворении их потребностей во всех странах.

Структура «ООН Женщины» оказывает государствам-членам Организации Объединенных Наций помощь в установлении глобальных стандартов достижения гендерного равенства и совместно с правительствами и гражданским обществом занимается разработкой законов, стратегий, программ и услуг, необходимых для реализации этих стандартов. Она выступает за равное участие женщин во всех сферах жизни, уделяя основное внимание пяти приоритетным областям: повышению руководящей роли женщин и расширению их участия; прекращению насилия в отношении женщин; вовлечению женщин во все аспекты деятельности по обеспечению мира и безопасности; расширению экономических прав и возможностей женщин; и уделению первоочередного внимания вопросам гендерного равенства при разработке национальных планов развития и составлении соответствующих бюджетов. Структура «ООН Женщины» также координирует и пропагандирует деятельность системы Организации Объединенных Наций по достижению гендерного равенства. «ООН женщины» также координирует и пропагандирует деятельность системы Организации Объединенных Наций по достижению гендерного равенства.



ПОСОБИЕ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

«ООН Женщины»
Нью-Йорк, 2012 год

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ЧИТАТЕЛЯ

Настоящее «Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин» (Пособие) было первоначально подготовлено Отделом по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам (ОУПЖ ДЭСВ) и предназначалось для помощи государствам и другим заинтересованным сторонам в совершенствовании существующих или разработке новых законов для защиты женщин. Впоследствии Отдел по улучшению положения женщин был включен в состав Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН Женщины»), и поэтому данный и все будущие тиражи Пособия будут выходить под эгидой «ООН женщин».

Как указывалось в первоначальной публикации, содержащиеся в Пособии рекомендации являются полезным инструментом для поддержания усилий по обеспечению правосудия, помощи, защиты и доступа жертв к средствам правовой защиты, а также привлечения виновных к ответственности. Мы воодушевлены популярностью Пособия и полученными

отзывами, в которых высоко оценивается его полезность. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в области разработки и принятия законов о защите женщин, в различных правовых системах во всем мире все еще сохраняется слишком много жизненно важных пробелов. Структура «ООН Женщины» высоко оценивает труд множества международных экспертов и коллег из различных учреждений Организации Объединенных Наций, которые внесли свой вклад в подготовку Пособия. Мы надеемся, что оно и впредь будет оставаться для правительств и лиц, определяющих политику, важным инструментом, который они будут использовать для того, чтобы покончить с безнаказанностью за насилие в отношении женщин и обеспечить постоянную защиту женщин во всем мире и оказание им помощи.

Сарасвати Менон

Директор Отдела политики

Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН Женщины»)

Август 2012 года

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Настоящее Пособие основывается на результатах совещания группы экспертов по передовой практике в области разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, созданного бывшим Отделом Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, который в настоящее время входит в состав Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН Женщины»), в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в мае 2008 года. В ходе совещания был рассмотрен и проанализирован накопленный по всему миру опыт, подходы и передовая практика в законодательстве о насилии в отношении женщин, а также были разработаны типовые рамки для разработки законодательства о насилии в отношении женщин.

Отдел по улучшению положения женщин с признательностью отмечает работу совещания группы экспертов в мае 2008 года, в которой принимали участие: Кармен де ла Фуэнте Мендес (Испания), Салли Ф. Голдфарб (Соединенные Штаты Америки), Ровена В. Гуанзон (Филиппины), Клаудиа Германсдорфер (Гондурас), Пинар Илккаракан (Турция), П. Имрана Джалал (Фиджи), Олуфунмилайо (Фунми) Джонсон (Соединенное Королевство), Наина Капур (Индия), Роса Логар (Австрия), Флор де Мариа Меза Тананта (Перу), Найоки

Ндунгу (Кения), Теодора Обиаджели Нванкво (Нигерия), Ренее Ремкенс (Нидерланды), Карен Стефисзин (Канада/Южная Африка) и Черил А. Томас (Соединенные Штаты Америки). В совещании также участвовали следующие представители учреждений Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и неправительственных организаций: Глория Каррера Массана (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, УВКПЧ), Дина Делиджиорджис (Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, ЮНИФЕМ), Таня Дедович (Международная организация по миграции, МОМ), Карин Жабре (Межпарламентский союз), Дубравка Шимонович (Председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин), Ричард Пеарсхаус (Канадская юридическая сеть ВИЧ/СПИД) и Ниша Вариа (Хьюман райтс уотч). Структура «ООН Женщины» хотела бы также высоко оценить вклад, внесенный в подготовку этой публикации Джанет Эймер, Кристиной Бротигам (которые сейчас работают в Структуре «ООН Женщины») и Джеммой Коннел.

Более подробная информация о совещании группы экспертов, включая подготовленные экспертами документы, представлена на веб-сайте по адресу: http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/vaw_legislation_2008/vaw_legislation_2008.htm.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	1
2. МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ РАМКИ	3
2.1. Международные правовые и политические инструменты и судебная практика	4
2.1.1. Международные договоры по правам человека	4
2.1.2. Прочие международные договоры	5
2.1.3. Инструменты международной политики	6
2.2. Региональные правовые и политические инструменты и судебная практика	7
2.3. Типовые законы и стратегии	9
3. ТИПОВЫЕ РАМКИ ДЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	10
3.1. Всеобъемлющий подход, основанный на правах человека	11
3.1.1. Насилие в отношении женщин как дискриминация, имеющая гендерную основу	11
3.1.2. Всеобъемлющий законодательный подход	12
3.1.3. Единообразное применение законодательства ко всем женщинам и меры по борьбе с плановой дискриминацией	13
3.1.4. Законодательство, учитывающее гендерные аспекты	14
3.1.5. Соотношение между обычным правом и/или религиозными законами и официальной системой правосудия	15
3.1.6. Внесение изменений и/или изъятие противоречащих правовых положений	16
3.2. Осуществление	17
3.2.1. Национальный план действий или стратегия	17
3.2.2. Бюджет	18
3.2.3. Обучение и наращивание потенциала государственных должностных лиц	19
3.2.4. Специализированные подразделения полиции и прокуратуры	20
3.2.5. Специализированные суды	21
3.2.6. Протоколы, руководящие принципы, стандарты и нормативные акты	22
3.2.7. Временные рамки для начала реализации положений законодательства	23
3.2.8. Санкции за неисполнение в отношении соответствующих органов власти	23
3.3. Мониторинг и оценка	24
3.3.1. Особый институциональный механизм для мониторинга осуществления	24
3.3.2. Сбор статистических данных	25
3.4. Определения	26
3.4.1. Процесс определения форм насилия в отношении женщин	26
3.4.2. Определение понятия бытового насилия	27
3.4.2.1. Всеобъемлющая формулировка типов бытового насилия	27
3.4.2.2. Лица, подлежащие защите по закону	28
3.4.3. Определение понятия сексуального насилия	29
3.4.3.1. Определение широкого понятия преступления сексуального нападения, включая изнасилование, а также супружеское изнасилование	29
3.4.3.2. Определение понятия сексуального домогательства	31
3.5. Предотвращение	32
3.5.1. Включение положений о предотвращении насилия в отношении женщин	32
3.5.2. Повышение осведомленности	33
3.5.3. Учебные программы	34
3.5.4. Углубление понимания проблематики со стороны средств массовой информации	34
3.6. Защита, поддержка потерпевших/переживших насилие и предоставление им помощи	35
3.6.1. Всеобъемлющие комплексные услуги по поддержке	35
3.6.2. Кризисные центры для подвергшихся изнасилованию	37
3.6.3. Поддержка женщин, переживших насилие, в вопросах занятости	37

3.6.4.	Жилищные права переживших насилие	38
3.6.5.	Финансовая поддержка переживших насилие	38
3.7.	Права женщин-иммигрантов	39
3.7.1.	Независимый и благоприятный иммиграционный статус для женщин, переживших насилие	39
3.7.2.	Ограничения на международное брачное посредничество и обеспечение прав «невест по почте»	40
3.8.	Расследование	41
3.8.1.	Обязанности сотрудников полиции	41
3.8.2.	Обязанности сотрудников прокуратуры	42
3.8.3.	Политика, поощряющая практику ареста и поддерживающая судебное преследование	43
3.9.	Судопроизводство и доказательства	44
3.9.1.	Запрещение посредничества	44
3.9.2.	Поощрение своевременного и оперативного разбирательства	44
3.9.3.	Бесплатная правовая помощь, перевод и поддержка в суде, включая независимого юрисконсульта и посредников	45
3.9.4.	Права потерпевших/переживших насилие в ходе процессуальных действий	46
3.9.5.	Вопросы, касающиеся сбора и предоставления доказательств	48
3.9.6.	Недопущение выводов в пользу противной стороны на основании несвоевременного сообщения	49
3.9.7.	Устранение дискриминационных элементов из судопроизводства в отношении сексуального насилия	50
3.9.7.1.	Изыятие правила дополнительного доказательства/предварительного предостережения	50
3.9.7.2.	Сведения о половой жизни потерпевшей/пережившей насилие не подлежат использованию	51
3.9.8.	Отсутствие правонарушения «ложное обвинение»	52
3.10.	Охранные судебные приказы	52
3.10.1.	Охранные судебные приказы для всех форм насилия в отношении женщин	52
3.10.2.	Соотношение охранных судебных приказов и прочих процессуальных действий	53
3.10.3.	Содержание и выдача охранных судебных приказов	54
3.10.4.	Чрезвычайные охранные приказы	55
3.10.5.	Охранные приказы по завершении судебных слушаний	56
3.10.6.	Процессуальная правоспособность в применении охранных судебных приказов	56
3.10.7.	Показания потерпевшей/пережившей насилие – достаточное основание для выдачи охрannого приказа	57
3.10.8.	Вопросы, непосредственно касающиеся охранных приказов при рассмотрении дел о бытовом насилии	58
3.10.8.1.	Обоюдные охранные приказы и привлечение к судебной ответственности за вызывающее поведение не следует включать в законодательство	58
3.10.8.2.	Решение вопросов опекуnства в процедурах охранных судебных приказов	59
3.10.9.	Уголовное преступление нарушения охрannого приказа	60
3.11.	Вынесение приговоров	60
3.11.1.	Соответствие приговора тяжести совершенного преступления	60
3.11.2.	Изыятие исключений и смягчений при вынесении приговоров	61
3.11.3.	Увеличенная мера наказания за повторные/совершенные при отягчающих обстоятельства преступления бытового насилия	62
3.11.4.	Соображения относительно наложения штрафов в случаях бытового насилия	62
3.11.5.	Возмещение убытков и компенсация для переживших насилие	63
3.11.6.	Коррекционные программы для правонарушителей и альтернативные судебные решения	64
3.12.	Гражданские иски	65
3.12.1.	Гражданские иски в отношении правонарушителей	65
3.12.2.	Гражданские иски в отношении третьих сторон	65
3.13.	Семейное право	66
3.14.	Закон о предоставлении убежища	67
4.	ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ШАГОВ	68

1

ВВЕДЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Всеобъемлющее законодательство создает основу для принятия эффективных и скоординированных ответных мер по борьбе с насилием в отношении женщин. Государства имеют ясно изложенные международно-правовые обязательства по введению в действие, применению и мониторингу законодательства, касающегося всех форм насилия в отношении женщин. За прошедшие два десятилетия ряд государств приняли или пересмотрели законодательство о насилии в отношении женщин¹. Вместе с тем значительные пробелы остаются². Многие государства еще не ввели законодательные положения, конкретно касающиеся насилия в отношении женщин, и даже когда такое законодательство существует, оно зачастую либо ограничено по объему и охвату, либо не применяется.

Принятие и применение в соответствии с международными стандартами в области прав человека национальных законов для расследования любых актов насилия в отношении женщин и девочек и наказание виновных является одной из пяти ключевых задач, поставленных Генеральным секретарем в рамках кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», которые должны быть выполнены всеми странами к 2015 году³. Цель настоящего Пособия состоит в том, чтобы предоставить всем заинтересованным сторонам подробное методологическое руководство по принятию и эффективному применению законодательства, направленного на предотвращение насилия в отношении женщин, привлечение к ответственности виновных и обеспечение прав лиц, переживших насилие, где бы они ни находились. Надеюсь, что Пособие будет особенно полезно государственным должностным лицам, парламентариям, гражданскому обществу, персоналу учреждений системы Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным лицам в их усилиях по созданию прочной правовой основы, способной положить конец пагубной практике насилия в отношении женщин.

В начале Пособия излагаются международные и региональные правовые и политические рамки, которые обязывают государства обеспечить принятие и применение всеобъемлющих и эффективных законов для прекращения насилия в отношении женщин. Далее в четырнадцати главах дается анализ типовых

рамочек закона по вопросам насилия в отношении женщин. И наконец, для удобства пользователей приведен перечень тех соображений, которые следует учитывать при разработке законодательства по вопросам насилия в отношении женщин. Данный перечень подчеркивает значимость таких аспектов, как определение четкой правовой цели, проведение всеобъемлющих и инклюзивных консультаций со всеми заинтересованными сторонами, особенно с жертвами/пережившими насилие, и принятие экспериментально обоснованного подхода к разработке законодательства.

Типовые рамки для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин включают рекомендации, касающиеся содержания законодательства, которые сопровождаются пояснительными комментариями и примерами из передовой практики. Наряду с рамочными рекомендациями, применимыми ко всем формам насилия в отношении женщин, приводятся соображения, касающиеся его конкретных форм, таких как насилие в семье или сексуальное насилие.

Предметом рассмотрения являются следующие вопросы: а) общие аспекты, применение и оценка (3.1–3.3); б) определения, касающиеся форм насилия (3.4); в) предотвращение (3.5); г) защита, поддержка и права лиц, переживших насилие (3.6–3.7); д) расследование, судебное преследование и вынесение приговора (главы 3.8–3.11); и е) вопросы, связанные с исками по гражданскому праву (3.12); по семейному праву (3.13) и праву убежища (3.14). Ниже дается краткое описание ключевых вопросов, на которые обращается внимание в Пособии.

3.1 Подчеркивается значимость принятия всеобъемлющего законодательного подхода, предусматривающего не только криминализацию всех форм насилия в отношении женщин и эффективное судебное преследование и наказание виновных, но и меры по предотвращению насилия, а также расширение прав, обеспечение поддержки и защиты лиц, переживших насилие. Рекомендуются разработать нормы, которые однозначно квалифицировали бы насилие в отношении женщин как одну из форм дискриминации по признаку пола и нарушение прав человека женщин.

3.2 Рекомендуются включить в законодательство положения, обеспечивающие его эффективное применение, оценку и мониторинг. Законодательство должно быть органично связано с всеобъемлющим национальным планом действий или стратегией, предусматривать выделение бюджетных средств на его осуществление, предусматривать разработку правил, нормативов и протоколов, необходимых для полного и эффективного применения закона, а также профессиональную подготовку всех соответствующих должностных лиц. В главе II также содержатся

¹ Более подробную информацию относительно действующего законодательства можно получить из базы данных Генерального секретаря, которая касается насилия в отношении женщин и доступна в онлайн-режиме по адресу: <http://www.un.org/esa/vaw-database> (по состоянию на 8 апреля 2009 года).

² См. издание Организации Объединенных Наций (2006 год) *Ending Violence against Women: from words to action, Study of the Secretary-General (A/61/122/Add.1 and Corr.1)*. См., в частности, стр. 96–97, где излагается обеспокоенность международных договорных органов по правам человека.

³ Более подробную информацию относительно кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» можно узнать на веб-сайте по адресу: <http://endviolence.un.org/>.

рекомендации о том, чтобы законодательство предусматривало создание специализированных институтов и учреждение штатных должностных единиц для применения законодательства по вопросам насилия в отношении женщин.

3.3 Подчеркивается решающее значение, которое имеет мониторинг применения закона, целесообразность включения в законодательство положения об учреждении институциональных механизмов, таких как многосекторальные целевые группы или комитеты, или назначение национальных докладчиков для выполнения поставленной задачи. Рекомендуется также включить в законодательство требование о регулярном сборе статистических данных и проведении исследований, которые позволят создать адекватную базу данных для эффективного применения и мониторинга.

3.4 Предлагается включать в законодательство широкие определения всех форм насилия в отношении женщин в соответствии с международными стандартами в области прав человека и излагаются конкретные рекомендации о том, как следует квалифицировать насилие в семье и сексуальное насилие.

3.5 Рекомендуется обеспечить уделение приоритетного внимания вопросам предотвращения насилия и предусмотреть в законе комплекс необходимых мер, в том числе проведение информационно-пропагандистских кампаний, проведение просветительских мероприятий в средствах массовой информации и включение материалов о насилии в отношении женщин и правах человека женщин в учебные программы.

3.6 Подчеркивается упор на необходимость включить в законодательство положения о расширении прав и возможностей и обеспечении поддержки и защиты жертвы/лица, пережившего насилие. Рекомендуется предусмотреть законодательные положения, которые обеспечивали бы лицам, пережившим насилие, доступ к всеобъемлющим и комплексным услугам и помощи.

3.7 Рекомендуется разработать конкретные правовые положения в целях обеспечения прав женщин-мигрантов, являющихся жертвами/пережившими насилие.

3.8 Подчеркивается важность закрепления в законодательстве особых должностных обязанностей полиции и прокуратуры в случаях насилия в отношении женщин.

3.9 Предоставляются подробные рекомендации для предотвращения повторной виктимизации жертв/переживших насилие в ходе судебного процесса. В главе также рассматриваются правила доказывания, сбор доказательств, судопроизводство и права жертв/переживших насилие в ходе судебных разбирательств.

3.10 Излагаются основные принципы законодательного закрепления положения об охранных судебных приказах в случаях насилия в отношении женщин. Предлагается считать преступлением любое нарушение такого приказа.

3.11 Рекомендуется в законодательной форме обеспечить соразмерность приговоров по делам о насилии в отношении женщин и тяжести совершенного преступления. Рекомендуется не допускать освобождение от ответственности или сокращение сроков приговоров, вынесенных виновным в насилии в отношении женщин, при определенных обстоятельствах, например когда насильник женится на своей жертве или в случаях так называемых «преступлений в защиту чести».

3.12 Подчеркивается значимая роль гражданских исков, которые могут выступать в качестве дополнения или альтернативы уголовному преследованию, охранных судебных приказов и прочих имеющихся средств правовой защиты.

3.13 Рекомендуется проанализировать и внести изменения в семейное право, с тем чтобы обеспечить тщательное и скрупулезное рассмотрение вопросов о насилии в отношении женщин в ходе судопроизводства по семейным делам. Подчеркиваются вопросы, требующие особого внимания, в том числе вопросы выплаты алиментов и право оставаться в семейном жилище.

3.14 Признается тот факт, что насилие в отношении женщин может происходить в виде преследования и что потерпевших/переживших насилие следует рассматривать как «особую социальную группу» для целей применения права убежища.

Презентация типовых рамок для законодательства (в программе PowerPoint), видеозапись беседы двух экспертов, касающейся ключевых рекомендаций по типовым рамкам и комментариев по их практической значимости, а также электронная версия настоящего Пособия доступны на веб-сайте по адресу: <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-handbook.htm>. Данные ресурсы имеют своей целью предоставить пользователю дополнительные возможности для понимания и использования типовых рамок при разработке законодательства.

Пользователи настоящего Пособия могут также ознакомиться с типовым законом о борьбе с торговлей людьми, разработанным Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и содержащим конкретные законодательные положения относительно торговли людьми⁴.

С более подробной информацией, в том числе резолюциями по вопросам насилия в отношении женщин, принятыми межправительственными органами системы Организации Объединенных Наций, а также сведениями о взаимодействии учреждений Организации Объединенных Наций и других организаций, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин, можно ознакомиться на веб-странице «ООН Женщины»: <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw>.

⁴ Доступно в онлайн-режиме по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking>.

2

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ рамки

В последние два десятилетия насилие в отношении женщин стало рассматриваться как одна из форм дискриминации и нарушения прав человека женщин. Создание всеобъемлющей правовой и политической основы для решения проблемы насилия в отношении женщин и принятие законов по вопросам насилия в отношении женщин являются в настоящее время главными направлениями деятельности на международном и региональном уровнях.

2.1.

Международные правовые и политические инструменты и судебная практика

2.1.1.

Международные договоры по правам человека

С течением времени обязательства по решению проблемы насилия в отношении женщин стали все чаще переходить от государств-участников к договорным органам, учрежденным для мониторинга выполнения международных договоров по правам человека. В своей общей рекомендации № 19 (1992 год) о насилии в отношении женщин Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подтвердил, что «в соответствии с общими нормами международного права и положениями конкретных пактов о правах человека на государства может быть... возложена ответственность за деяния, совершаемые частными лицами, в том случае, если эти государства не проявляют должной заботы для предотвращения нарушения прав или же расследования актов насилия, наказания виновных и выплаты компенсации»⁵. В отношении национальных правовых рамок Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал государствам-участникам:

- обеспечивать, чтобы законы, направленные против насилия и злоупотреблений в семье, изнасилования, полового насилия и других видов насилия в отношении женщин, гарантировали надлежащую защиту всех женщин и уважение их чести и достоинства⁶; и
- принять все меры правового и иного характера, которые необходимы для обеспечения эффективной защиты женщины от насилия по признаку пола, включая в частности: эффективные меры правового характера, в том числе применение мер уголовного наказания, гражданско-правовых средств защиты и положений, предусматривающих выплату компенсации в целях защиты женщин от всех видов насилия⁷.

Комитет также просил государства-участники включать информацию о мерах правового характера,

принятых в целях искоренения насилия в отношении женщин, а также об их эффективности в свои доклады в соответствии с Конвенцией⁸. Комитет по правам человека аналогичным образом предложил государствам-членам включать «информацию о национальных законах и практике, касающихся бытового и других типов насилия в отношении женщин, включая изнасилование» в их доклады, предоставляемые в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах⁹. Таким образом, в настоящее время представление государствами-участниками в договорные органы по правам человека соответствующей информации о насилии в отношении женщин стало обычной практикой.

В ходе рассмотрения докладов государств-участников договорные органы выразили обеспокоенность теми случаями, когда в правовых системах государств-участников отсутствует конкретное законодательство или законодательные положения о криминализации насилия в отношении женщин и/или сохраняются дискриминационные законы, которые повышают степень уязвимости женщин в отношении насилия. Они также выразили обеспокоенность по поводу проблем, связанных с существующим законодательством, включая его объем и охват, и отсутствия эффективного механизма применения такого законодательства. Кроме того, договорные органы обеспокоены тем, что в странах, где нормы обычного права сосуществуют с кодифицированным правом, применяются дискриминационные положения и нормы обычного права, несмотря на введение в действие законов о защите женщин от насилия.

В свете изложенных соображений договорные органы, и в частности Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, призвали государства-участники обеспечить, чтобы

- насилие в отношении женщин уголовно преследовалось и наказывалось;

⁵ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 19 (1992 год) о насилии в отношении женщин, пункт 9.

⁶ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, сноска 5, выше, пункт 24 b).

⁷ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, сноска 5, выше, пункт 24 t).

⁸ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, сноска выше 5, пункт 24 v), см. также Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 12 (1989 год), пункт 1.

⁹ Комитет по правам человека, рекомендация общего порядка № 28 (2000 год) по статье 3 (равноправие женщин и мужчин).

- женщинам – жертвам насилия были незамедлительно предоставлены компенсация и средства защиты;
- государственные должностные лица, особенно сотрудники правоохранительных и судебных органов, медицинский персонал, социальные работники и учителя, были в полной мере осведомлены в отношении соответствующих правовых положений и ясно осознавали социальный контекст насилия в отношении женщин.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также рассмотрел обязательство государств-участников вводить, применять и контролировать законодательство, касающееся насилия в отношении женщин, в своей деятельности в рамках Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В деле «АТ против Венгрии»¹⁰ Комитет счел, что отсутствие конкретного законодательства для борьбы с насилием в семье и сексуальными домогательствами представляет собой нарушение прав человека и основных свобод, в частности права на личную неприкосновенность. В делах «Шахида Гёки (покойная) против Австрии»¹¹ и «Фатма Иилдирим (покойная)

10 *A.T. v Hungary*, communication No. 2/2003, views adopted 26 January 2005. См. http://www2.ohchr.org/english/law/docs/Case2_2003.pdf.

11 *Sahide Goekce (deceased) v. Austria*, communication No. 5/2005, views adopted 6 August 2007. См. <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/495/43/PDF/N0749543.pdf?OpenElement>.

против Австрии»¹² Комитет рекомендовал государству-участнику «[о]беспечить более эффективную реализацию и мониторинг Федерального закона о защите от бытового насилия и соответствующих положений Уголовного кодекса, действуя с должной осмотрительностью для предотвращения и пресечения такого насилия в отношении женщин и правильно применяя санкции, когда это не делается»¹³. В своем расследовании, проведенном в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола, по случаям похищения, изнасилования и убийства женщин в г. Сьюдад-Хуарес и его окрестностях (штат Чиауа, Мексика) Комитет рекомендовал Мексике «повысить осведомленность всех должностных лиц на уровне штатов и муниципалитетов в отношении того, что насилие в отношении женщин является нарушением основных прав и что именно с такой точки зрения следует провести пересмотр имеющихся законов»¹⁴.

12 *Fatma Yildirim (deceased) v. Austria*, communication No. 6/2005, views adopted 6 August 2007. См. <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/495/37/PDF/N0749537.pdf?OpenElement>.

13 Шахида Гёки (покойная) против Австрии, сноска 8, выше, пункт 12.3(а) и Фатма Иилдирим (покойная) против Австрии, сноска 9, выше, пункт 12.3(а).

14 Доклад по Мексике, подготовленный Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола, и ответ правительства Мексики в документе CEDAW/C/2005/OP.8/MEXICO, p. 286. См. <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw32/CEDAW-C-2005-OP.8-MEXI-CO-E.pdf>.

2.1.2.

Прочие международные договоры

Наряду с международными договорами по правам человека обязательства государств-участников по введению в действие законодательства по вопросам, касающимся насилия в отношении женщин, устанавливают и другие международные документы. Данные инструменты включают Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол) и Римский статут Международного уголовного суда (Римский статут).

Согласно Палермскому протоколу от государств-участников требуется следующее:

- принимать необходимые законодательные и другие меры, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых акты торговли людьми, когда они совершаются умышленно (статья 5);
- обеспечить, чтобы их внутренние правовые или административные системы предусматривали

меры, которые позволяют предоставлять жертвам информацию о соответствующем судебном и административном разбирательстве и помощь, а также излагать и рассматривать их мнения и опасения на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, совершивших преступления (статья 6);

- обеспечить, чтобы их внутренние правовые системы предусматривали меры, предоставляющие жертвам возможность получения компенсации за причиненный ущерб (статья 6);
- принимать или совершенствовать законодательные или другие меры, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, которая ведет к торговле людьми (статья 9); и
- рассмотреть возможность принятия законодательных или других мер, позволяющих жертвам торговли людьми оставаться в надлежащих случаях, на его территории на временной или постоянной основе (статья 7).

Римский статут на сегодняшний день предусматривает наиболее широкое официальное признание гендерного насилия в качестве преступления согласно международному уголовному праву. В пункте 1 g) статьи 7 Римского статута «изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, вынужденную беременность, принуждение к стерилизации или любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести», совершенные «в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц», квалифицируются как преступления против человечности. Те же самые деяния в подпункте хii) пункта 2 b) статьи 8 классифицируются как серьезные нарушения законов и обычаев, применяемых к международным вооруженным конфликтам, и, таким образом, квалифицируются как военные преступления. В рамках установленного государствами принципа

взаимодополняемости государства-участники несут первоочередную ответственность за предание суду тех, кто виновен в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях. Согласно преамбуле Римского статута, обязанность каждого государства состоит в том, чтобы обеспечить «осуществление своей уголовной юрисдикции над лицами, несущими ответственность за совершение международных преступлений». Таким образом, существует точка зрения, согласно которой внесение поправок в действующее законодательство или разработка новых законов, в которых преступления квалифицировались бы в соответствии с международным правом, является важнейшей задачей государств-участников, а также других государств»¹⁵.

15 Amnesty International, *International Criminal Court: Guidelines for Effective Implementation* available online at: <http://www.amnesty.org/en/library/info/IO/40/013/2004/en/>.

2.1.3.

Инструменты международной политики

Вышеупомянутые международные конвенции и протоколы дополняются политическими инструментами, разработанными на международном уровне, которые предоставляют в распоряжение государств и других заинтересованных сторон детально проработанные директивы по укреплению правовых рамок в целях охвата всех форм дискриминации в отношении женщин. Данные инструменты включают декларации и резолюции, принятые органами системы Организации Объединенных Наций, а также документы, вытекающие из решений конференций Организации Объединенных Наций и совещаний на высшем уровне. Так, в статье 4 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин¹⁶, принятой Генеральной Ассамблеей в 1993 году, содержится призыв к государствам:

- осудить насилие в отношении женщин и не ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения;
- разработать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного жертвам;
- обеспечить доступ к механизмам отправления правосудия и, в соответствии с национальным законодательством, к справедливым и эффективным средствам правовой защиты; и
- обеспечить положение, исключающее повторную виктимизацию женщин в результате применения

законов, правоохранных методов и других действий, в которых не проводится различие между мужчинами и женщинами.

Аналогичным образом, в Пекинской платформе действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году¹⁷, содержится призыв к государствам обеспечить:

- принятие и усиление в рамках внутреннего законодательства уголовных, гражданских, трудовых и административных санкций для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам и девочкам;
- принятие, осуществление и проведение обзора законодательств для обеспечения его эффективности в деле искоренения насилия в отношении женщин с уделением особого внимания мерам по предупреждению насилия и судебному преследованию лиц, виновных в его совершении; и
- принятие мер по обеспечению защиты женщин, подвергшихся насилию, доступа к справедливым и эффективным средствам судебной защиты, включая выплату компенсации и возмещение ущерба жертвам и восстановление их здоровья, и реабилитации правонарушителей.

Данный призыв прозвучал повторно в ходе пятилетнего обзора Пекинской платформы действий в 2000 году¹⁸.

17 Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, Китай, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), пункт 124.

18 См. резолюцию S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 69.

16 Резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1993 года.

За последние годы Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций рассматривала как общие вопросы, касающиеся насилия в отношении женщин, так и его конкретные формы и проявления, в том числе проблемы торговли женщинами и девочками, традиционные или обычные практики, пагубно влияющие на здоровье женщин и девочек, преступления, совершаемые «в защиту чести», а также бытовое насилие в отношении женщин¹⁹. В соответствующих резолюциях Генеральная Ассамблея постоянно призывает государства-члены укреплять свои правовые рамки²⁰. В частности, резолюция 61/143 от 19 декабря 2006 года, касающаяся активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении

19 Функциональные комиссии Экономического и Социального Совета, включая Комиссию по положению женщин, Комиссию по правам человека (заменена Советом по правам человека) и Комиссию по предотвращению преступности и уголовному правосудию, также регулярно принимают резолюции по вопросам насилия в отношении женщин.

20 См., например, резолюции 63/155, 61/143, 59/166, 58/147 и 56/128 Генеральной Ассамблеи.

женщин, подчеркивает необходимость квалификации всех форм насилия в отношении женщин в качестве уголовного преступления и настоятельно призывает государства пересмотреть или отменить все законы и постановления, носящие дискриминационный характер по отношению к женщинам или имеющие для них дискриминационные последствия, и обеспечить, чтобы многообразные правовые системы соответствовали международным обязательствам в области прав человека. В резолюции 63/155 от 18 декабря 2008 года по этому же вопросу содержится призыв к государствам использовать передовые методы борьбы с безнаказанностью и культурой терпимости к насилию в отношении женщин, в том числе посредством оценки и анализа влияния законодательства, правил и процедур, касающихся насилия в отношении женщин, укрепления норм уголовного права и процедур, касающихся насилия в отношении женщин, и включения в законодательство мер, направленных на предупреждение насилия в отношении женщин.

2.2.

Региональные правовые и политические инструменты и судебная практика

Вышеизложенные правовые и политические рамки сопровождаются принятием различных правовых и политических рамок на региональном уровне. Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, известная также как Конвенция Белема-ду-Пара, является единственной конвенцией, направленной исключительно на ликвидацию насилия в отношении женщин. Конвенция предписывает государствам-членам принимать необходимые меры для предотвращения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания виновных и содержит подробные положения, касающиеся обязательств государств по введению в действие соответствующего законодательства. В соответствии со статьей 7 государства-участники обязаны:

- принять правовые меры, обязывающие правонарушителя воздерживаться от домогательств, запугивания или угроз в отношении женщин;
- принять все необходимые меры, включая законодательные меры, с тем чтобы внести

поправки в действующие законы либо модифицировать правовую практику или обычаи, которые поддерживают насилие и толерантность к насилию в отношении женщин;

- разработать справедливые и эффективные правовые процедуры для жертв; и
- создать необходимые правовые и административные механизмы, обеспечивающие эффективный доступ жертве к надлежащим и эффективным средствам правовой защиты.

Протокол Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке рассматривает вопрос о насилии в отношении женщин в ряде своих положений и устанавливает обязательства, касающиеся проведения правовых реформ. В соответствии с Протоколом, государствам-участникам следует:

- ввести в действие законы, запрещающие все формы насилия в отношении женщин, и обеспечить их применение (статья 4 (2));

- принять законодательные, административные, социальные и экономические меры, обеспечивающие предотвращение и искоренение всех форм насилия в отношении женщин и наказание (статья 4 (2));
- принять все необходимые законодательные и другие меры для искоренения этого пагубного явления (статья 5); и
- принять национальное законодательство, предусматривающее запрет на заключение брака без свободного и полного согласия обеих сторон и установление минимального возраста вступления в брак на уровне 18 лет (статья 6).

В Южной Азии Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) приняла Конвенцию о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции и борьбе с ней, которая обязывает государства-участники, в соответствии со статьей III, принимать эффективные меры для обеспечения того, чтобы вышеупомянутая торговля рассматривалась как преступление в рамках уголовного законодательства и подлежала соответствующему наказанию.

В феврале 2008 года вступила в силу Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми. Конвенция обязывает государства-члены квалифицировать как уголовное преступление торговлю людьми и связанные с ней правонарушения²¹. Законодательство должно обеспечивать наказание лиц, виновных в этом преступлении, посредством применения «эффективных, соразмерных и сдерживающих санкций»²². Конвенция также обязывает государства-члены принимать законодательные и прочие меры для оказания помощи в реабилитации жертв и предоставлении им компенсации²³.

Совет Европы также обозначил направление действий в своей рекомендации (2002)5, принятой Комитетом министров для государств-членов и касающейся защиты женщин от насилия. Рекомендация призывает государства-члены обеспечить следующее:

- чтобы все акты насилия подлежали наказанию;
- принимать незамедлительные и эффективные меры в отношении виновных; и
- обеспечивать жертвам возмещение вреда, компенсацию, а также защиту и поддержку.

Наряду с разработкой правовых и политических инструментов на региональном уровне отмечается рост количества дел, касающихся насилия в отношении женщин, рассмотренных судами в рамках региональных

договоров по правам человека. Результаты слушаний, состоявшихся в Европейском суде по правам человека и Межамериканской комиссии по правам человека, способствовали принятию государствами следующих мер:

- разработка надлежащего уголовного законодательства;
- обзор и пересмотр действующих законов и политики; и
- осуществление мониторинга применения законодательства.

В деле «X и Y против Нидерландов»²⁴ Европейский суд по правам человека счел, что Нидерланды нарушили свои обязательства по Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (статья 8), поскольку не разработали надлежащее уголовное законодательство, применимое к изнасилованию молодых женщин с психическими расстройствами. На необходимость обзора и пересмотра действующих законов и политики по искоренению дискриминации в отношении женщин однозначно указывала Межамериканская комиссия по правам человека в деле «Мария Мамерита Местанса Чавес против Перу»²⁵, касающемся принудительной стерилизации. В деле «МС против Болгарии»²⁶ Европейский суд по правам человека особо подчеркнул значимость мониторинга исполнения законодательства. В ходе рассмотрения дела обнаружилось, что, несмотря на наличие статьи об изнасиловании, в уголовном кодексе Болгарии не предусматривалось какое-либо требование о физическом сопротивлении со стороны жертвы, то есть о том физическом сопротивлении, которое необходимо для возбуждения обвинения в изнасиловании. Значимость надлежащего применения законодательства также подчеркивалась Межамериканской комиссией по правам человека в ходе слушаний по делу «Мария да Пенья против Бразилии»²⁷, когда Комиссия сочла, что правительство Бразилии нарушило свои обязательства в области прав человека, не обеспечив своевременное судебное разбирательство и проявив некомпетентность при расследовании дела о насилии в семье.

24 *X and Y v. the Netherlands*, European Court of Human Rights 8978/80, 1985. См. <http://cmiskp.echr.coe.int/tkp197/view.asp?item=1&portal=hbkm&action=html&highlight=x%20%7C%20y%20%7C%20netherlands&sessionid=21406792&skin=hudoc-en>.

25 *Maria Mamerita Mestanza Chavez v Peru*, Inter-American Commission on Human Rights, Petition 12.191, Report No. 71/03, 2003. См. <http://www.cidh.oas.org/annualrep/2003eng/Peru.12191.htm>.

26 *MC v. Bulgaria*, European Court of Human Rights, 39272/98, 4 December 2003. См. <http://cmiskp.echr.coe.int/tkp197/view.asp?item=1&portal=hbkm&action=html&highlight=Bevacqua%20%7C%20bulgaria&sessionid=21408082&skin=hudoc-en>.

27 *Maria da Penha v Brazil*, Case 12.051, Report No. 54/01, OEA/Ser.L/V/II.111 Doc. 20 rev. at 704 (2000). See <http://www.cidh.oas.org/women/Brazil12.051.htm>.

21 Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, статьи 18–20.

22 Там же, статьи 23(1).

23 Там же, статьи 12(1) и 15.

Типовые законы и стратегии

В ходе работы по уточнению обязательств, возложенных на государства в области борьбы с насилием в отношении женщин, в том числе посредством законодательных мер, при участии заинтересованных сторон были разработаны типовые законы, стратегии и меры в целях оказания содействия и поддержки этой деятельности. В 1996 году Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях представила структуру типового законодательства по вопросу о бытовом насилии²⁸. В представленной структуре содержится призыв к государствам принять законодательство, которое, среди прочего:

- включает как можно более широкие определения актов бытового насилия и отношений, в рамках которых бытовое насилие имеет место;
- предусматривает механизмы разбирательства по жалобам и обязанности сотрудников полиции, включая их обязанность реагировать на любую просьбу о предоставлении помощи и защиты в случае бытового насилия и разъяснять жертвам их юридические права;
- обеспечивает запретительные судебные приказы ex parte и защитительные судебные приказы;
- предусматривает рассмотрение как уголовное, так и гражданское судопроизводство; и
- обеспечивает услуги по поддержке жертв, осуществление программ для лиц, совершивших насилие, и профессиональную подготовку сотрудников полиции и судебных должностных лиц.

В 1997 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия²⁹. В соответствующих аспектах данной типовой модели содержится призыв к государствам-участникам:

- провести обзор своего законодательства в целях запрещения всех актов насилия в отношении женщин (пункт 6);

- провести пересмотр своих уголовно-процессуальных норм, с тем чтобы возложить основную обязанность за привлечение к уголовной ответственности на органы прокуратуры; предоставить полиции полномочия на доступ в помещения и осуществление ареста в случаях совершения насилия в отношении женщин; создать условия, облегчающие для жертвы процесс дачи свидетельских показаний, обеспечить рассмотрение в ходе судебного разбирательства доказательств совершенных ранее актов насилия и наделить суды полномочиями издавать защитительные и запретительные приказы (пункт 7);
- обеспечить, чтобы акты насилия подлежали расследованию и чтобы в рамках полицейских процедур принимались во внимание соображения обеспечения безопасности жертвы (пункт 8 с));
- обеспечить, чтобы политика вынесения приговоров предусматривала привлечение правонарушителей к ответственности и учет последствий их действий для жертв и была сопоставима с мерами наказания за другие насильственные преступления (пункт 9 а));
- принимать меры для обеспечения защиты жертв и свидетелей во время и по окончании уголовного процесса (пункт 9 h));
- обеспечивать профессиональную подготовку сотрудников органов полиции и органов уголовного правосудия (пункт 12 b)).

Инициативы по разработке типовых подходов в целях решения проблем насилия в отношении женщин были также предприняты секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ) в 1991 году³⁰; Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ) – региональным отделением Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в сотрудничестве с Межамериканской комиссией по делам женщин (СИМИ/ОАГ), Фондом Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА), Фондом развития Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и региональными неправительственными организациями в 2004 году³¹; различными государствами, в частности Австралией³², и другими структурами, такими как Национальный совет судей по делам семьи и несовершеннолетних Соединенных Штатов Америки³³.

28 Доклад Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (1996 год) «Структура типового законодательства» E/CN.4/1996/53/Add.2. См. также *Fifteen Years of the United Nations Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences (1994-2009) – A Critical Review*, United Nations Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences (2009), доступно в онлайн-режиме по адресу: <http://www2.ohchr.org/english/issues/women/rapporteur/docs/15YearReviewofVAWMandate.pdf>.

29 Приложение к резолюции 52/86 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин».

30 Имеется в онлайн-режиме по адресу: http://www.caricom.org/jsp/secretariat/legal_instruments/model_legislation_women_issues.jsp.

31 Имеется в онлайн-режиме по адресу: <http://www.paho.org/Spanish/DPM/GPP/GH/LeyModelo.htm>.

32 Partnership Against Domestic Violence (1999) *Model Domestic Violence Laws Report*, available online at: http://www.ag.gov.au/www/agd/agd.nsf/Page/Publications_Modeldomesticviolencelaws-report-April1999.

33 Advisory Committee of the Conrad N. Hilton Foundation Model Code Project of the Family Violence Project (1994) *Model Code on Domestic and Family Violence*, имеется в онлайн-режиме по адресу: http://www.ncjfcj.org/images/stories/dept/fvd/pdf/modcode_fin_printable.pdf.

З

**ТИПОВЫЕ
РАМКИ ДЛЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
О НАСИЛИИ
В ОТНОШЕНИИ
ЖЕНЩИН**

Всеобъемлющий подход, основанный на правах человека

Насилие в отношении женщин как дискриминация, имеющая гендерную основу

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- признавать, что насилие в отношении женщин является формой дискриминации, проявлением исторически сложившихся неравноправных отношений между мужчинами и женщинами и нарушением прав человека женщин;
 - определять дискриминацию в отношении женщин как любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области; и
 - обеспечивать, чтобы никакие ссылки на обычаи, традиции или соображения религиозного характера не использовались для оправдания насилия в отношении женщин.
-

Комментарий

В последние два десятилетия насилие в отношении женщин стало рассматриваться как нарушение прав человека женщин и форма дискриминации, имеющей гендерную основу. Законодательство о насилии в отношении женщин должно соответствовать Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (резолюция 48/104 от 1993 года), содержать положения статьи 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и общих рекомендаций № 12 (1989 год) и № 19 (1992 год) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Отдельные части законодательства разработаны с учетом ясно изложенного признания насилия в отношении женщин как формы дискриминации и нарушения прав человека. Некоторые части конкретно ссылаются на международные и региональные инструменты в области прав человека. Например, статья 1 принятого в 2007 году в Коста-Рике Закона о криминализации насилия в отношении женщин гласит: «Настоящий закон имеет своей целью защищать права жертв насилия и наказывать различные

формы физического, психологического, сексуального и патримониального насилия в отношении взрослых женщин как дискриминационную практику, имеющую гендерную основу, особенно в отношении замужества, объявленных или необъявленных брачных союзов де-факто, в соответствии с обязательствами, принятыми государством в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Закон № 6968 от 2 октября 1984 года, а также Межамериканской конвенцией о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин, Закон № 7499 от 2 мая 1995 года». Термин «патримониальное насилие» в законодательстве Коста-Рики относится к отказу в праве на собственность или наследство. Статья 9 принятого в 2008 году в Гватемале Закона о борьбе с убийствами женщин и другими формами насилия в отношении женщин предусматривает, что никакие ссылки на обычаи, традиции, культуру или религию нельзя использовать для оправдания насилия в отношении женщин или для снятия вины с любого лица, совершившего такое насилие.

Всеобъемлющий законодательный подход

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- быть всеобъемлющим и мультидисциплинарным, криминализировать все формы насилия в отношении женщин и предусматривать вопросы предотвращения, защиты, расширения прав и возможностей лиц, переживших насилие, и оказания им поддержки (в сфере охраны здоровья, а также экономической, социальной, психологической), а также включать меры по адекватному наказанию виновных и возможность компенсации для переживших насилие.

Комментарий

На сегодняшний день многие законы, касающиеся насилия в отношении женщин, сосредоточены главным образом на криминализации. Представляется существенным, чтобы правовые рамки превосходили этот ограниченный подход, позволяя эффективно применять широкий спектр таких областей права, как гражданское, уголовное, административное и конституционное право, и решать вопросы предотвращения насилия, защиты лиц, переживших насилие, и оказания им поддержки. Например, принятый в 2004 году в Испании Органический закон о комплексных мерах по защите от гендерного насилия содержит положения о чутком реагировании, предотвращении и расследовании и о правах

переживших насилие; учреждает конкретные институциональные механизмы для решения вопросов насилия в отношении женщин; вводит нормативные правовые акты в рамках уголовного права; и устанавливает судебную защиту для переживших насилие. Также важно, чтобы законодательство учитывало мультидисциплинарный подход к решению проблем насилия в отношении женщин. Внесенные в 1998 году в рамках пакета «Квиннофрид» изменения в уголовный кодекс Швеции, касающиеся насилия в отношении женщин, подчеркивают значимость сотрудничества между полицией, социальными службами и организациями здравоохранения.

Единообразное применение законодательства ко всем женщинам и меры по борьбе с плановой дискриминацией

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- обеспечивать защиту всех женщин безотносительно их расовой принадлежности, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного и семейного положения, сексуальной ориентации, ВИЧ/СПИД-инфицирования, статуса мигранта или беженца, возраста или ограниченных физических возможностей; и
 - признавать, что перенесенное женщинами насилие усугубляется такими факторами, как их расовая принадлежность, цвет кожи, вероисповедание, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное и семейное положение, сексуальная ориентация, ВИЧ/СПИД-инфицированность, статус мигранта или беженца, возраст или ограниченные физические возможности, и включать, в случае необходимости, целенаправленные меры для отдельных групп женщин.
-

Комментарий

Законодательство о насилии в отношении женщин иногда содержит положения и/или применяется системой правосудия таким образом, который устанавливает дискриминацию между различными группами женщин. Проведенная в 2004 году в Турции реформа Уголовного кодекса изъясла положения, которые либо предусматривали более мягкие наказания, либо вообще не предусматривали наказания в случаях насилия в отношении незамужних женщин или женщин-невестенниц, и теперь законодательство защищает всех женщин в равной мере.

Перенесенное женщиной насилие и практика системы правосудия усугубляются такими факторами, как расовая принадлежность, цвет кожи, вероисповедание, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное и семейное положение, сексуальная ориентация, ВИЧ/СПИД-инфицированность, статус мигранта или

беженца, возраст или ограниченные физические возможности. Во многих обществах женщины, относящиеся к определенным этническим или расовым группам, подвергаются насилию, имеющему гендерную основу, а также насилию, основанному на их этнической или расовой идентичности. Крайне важно, чтобы законодательство или субсидиарное законодательство содержали, в случае необходимости, конкретное положение о надлежащем и деликатном обращении с потерпевшими/пережившими насилие женщинами, которые подвергаются многоплановым формам дискриминации. Раздел IV рассматриваемого в Соединенных Штатах Америки Закона о племенах и Билля о выдаче приказов (2008 год), в случае его принятия, введет конкретные положения, касающиеся преследования и предотвращения бытового насилия и сексуального домогательства в отношении женщин, являющихся американскими гражданами по рождению.

Законодательство, учитывающее гендерные аспекты

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- учитывать гендерные аспекты, не быть близоруким в гендерном отношении.

Комментарий

При надлежащем понимании гендерного аспекта признается как неравенство между мужчинами и женщинами, так и специфические потребности женщин и мужчин. Учитывающий гендерные аспекты подход к законодательству о насилии в отношении женщин предусматривает, что жизненный опыт женщин и мужчин в вопросах насилия различается и что насилие в отношении женщин представляет собой проявление исторически сложившегося неравенства отношений между мужчинами и женщинами и дискриминацию в отношении женщин.

Довольно длительное время ведется дискуссия о том, как наилучшим образом обеспечить надлежащий учет гендерного аспекта в законодательстве, касающемся насилия. Гендерно-ориентированное законодательство признается довольно значимым элементом, особенно в Латинской Америке, поскольку оно рассматривает насилие в отношении женщин как одну из форм дискриминации, имеющей гендерную основу, и касается индивидуальных потребностей женщин, переживших насилие. Вместе с тем учитывающее гендерные аспекты законодательство о насилии в отношении женщин не допускает преследования за насилие в отношении мужчин и мальчиков и в некоторых странах может расцениваться как противоречащее конституции. В ряде стран принято нейтральное в гендерном отношении законодательство, применимое как к женщинам, так и к мужчинам. Однако подобное законодательство может стать объектом манипуляции со стороны лиц, совершивших насилие. Например, в некоторых странах женщины, пережившие насилие, сами становятся

объектом преследования в силу своей неспособности оградить собственных детей от насилия. Нейтральное в гендерном отношении законодательство также имеет тенденцию ставить сохранение семьи над правами (преимущественно женщин) потерпевших/переживших насилие, поскольку оно конкретным образом не отражает или не решает проблем женщин, ставших жертвами совершенного в их отношении насилия.

В законодательстве некоторых стран имеет место сочетание нейтральных в гендерном отношении и учитывающих гендерные аспекты положений, чтобы отразить специфический жизненный опыт и потребности женщин-потерпевших/переживших насилие, хотя они и допускают преследование за насилие в отношении мужчин и мальчиков. В частности, раздел 4 а) главы 4 Уголовного кодекса Швеции, с внесенными в 1998 году поправками в рамках пакета «Квиннофрид», содержит понятие нейтрального преступления «грубого нарушения неприкосновенности», которое заключается в том, что преступник совершает повторные насилие, такие как физические или сексуальные надругательства, в отношении лица, с которым он имеет или имел близкие отношения, а также понятие основанного на гендерном признаке преступления «грубого нарушения неприкосновенности женщины», которое включает те же обстоятельства, если оно совершено мужчиной в отношении женщины. Уголовно-процессуальный кодекс Австрии уже с 2006 года предусматривает конкретные процедуры и права для женщин-потерпевших/переживших насилие, в практике уголовного правосудия, с тем чтобы избежать повторной виктимизации.

Соотношение между обычным правом и/или религиозными законами и официальной системой правосудия

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно устанавливать, что:

- при коллизиях между обычным правом и/или религиозными законами и официальной системой правосудия вопрос следует решать с соблюдением прав человека жертвы и в соответствии со стандартами гендерного равенства; и
 - рассмотрение дела в рамках обычного права и/или религиозными законами не исключает его передачи в официальную систему правосудия.
-

Комментарий

Во многих странах случаи насилия в отношении женщин по-прежнему рассматриваются в рамках процедур обычного права и/или религиозных законов и таких мер, как предоставление «компенсации» семье или общине жертвы, а также посредством церемоний прощения по обычаям примирения. Применение таких законов, как показывает практика, оставляет массу проблем, поскольку данные законы не нацелены на исцеление переживших насилие и на предоставление им компенсации. Кроме того, во многих случаях использование обычного права и/или религиозных законов, как представляется, исключает для жертвы возможность требовать компенсации в рамках официальной системы правосудия. С другой стороны, имеются ряд свидетельств преимуществ отдельных механизмов неофициальной системы правосудия, таких как «женские суды», которые зачастую более доступны для женщин, переживших насилие, чем официальная судебная система, как с точки зрения их географического расположения, так и с точки зрения языка и методов ведения судопроизводства.

Таким образом, целесообразно четко обозначить соотношение между обычным правом и/или религиозными законами и официальной системой правосудия и кодифицировать право жертвы на рассмотрение дела в соответствии со стандартами прав человека и гендерного равенства в рамках обоих процессов. Весьма интересный пример интеграции обычного права в официальную систему правосудия дает принятый в 1991 году в Папуа-Новой Гвинее Закон об уголовном праве (компенсации), позволяющий жертвам преступлений, включая сексуальное насилие и бытовое насилие, требовать компенсацию от виновника преступления. Требование компенсации за правонарушения является характерной чертой обычного права в Папуа-Новой Гвинее, а введение законодательства о компенсации было направлено на снижение количества преступлений, связанных с выплатой жертве денег для невозбуждения дела.

Внесение изменений и/или изъятие противоречащих правовых положений

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать внесение изменений и/или изъятие положений в других отраслях права, таких как семейное и бракоразводное право, право собственности, жилищные нормы и положения жилищной политики, право социального обеспечения и трудовое право, если они противоречат принятому законодательству, с тем чтобы обеспечить согласованные правовые рамки, содействующие правам человека женщин и гендерному равенству, а также ликвидации насилия в отношении женщин.

Комментарий

Для того чтобы новое законодательство о насилии в отношении женщин было полностью эффективным, наряду с его принятием следует провести обзор и анализ всех прочих имеющих отношение к данному вопросу законов и, в случае необходимости, внести в них поправки, чтобы соответствующим образом отразить в них права человека женщин и ликвидацию дискриминации в отношении женщин. Например, в Испании в связи с введением принятого в 2004 году Органического закона о комплексных мерах по защите от гендерного насилия и для обеспечения согласованности были внесены поправки в ряд других законов и подзаконных актов, таких как Статут трудящегося, Закон о социальных правонарушениях и санкциях, Общий закон о социальном обеспечении, дополнительные положения к Закону о национальном

бюджете, Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Гражданско-процессуальный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон о бесплатной правовой помощи, Органический закон, касающийся права на образование, и Общий закон о рекламе. В Соединенных Штатах Америки Законом о персональной ответственности и улаживании споров по возможностям занятости (1996 год) было создано дискреционное право при насилии в семье, благодаря которому на жертвы бытового насилия не распространяются определенные ограничения по найму на работу, связанные с получением государственных пособий. В апреле 1999 года Департамент здравоохранения и социального обеспечения Соединенных Штатов Америки издал нормативные инструкции о применении дискреционного права при насилии в семье.

Осуществление

Национальный план действий или стратегия

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- при отсутствии текущего национального плана или стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин предписывать разработку плана, включающего комплекс действий с указанием конкретных этапов и показателей, с тем чтобы обеспечить наличие рамок для всеобъемлющего и скоординированного подхода к осуществлению законодательства; или
 - при наличии текущего национального плана или стратегии ссылаться на план как на рамки для всеобъемлющего и скоординированного осуществления законодательства.
-

Комментарий

Осуществление законодательства, по всей вероятности, будет эффективным при одновременном наличии всеобъемлющих политических рамок, которые включают национальный план действий или стратегию. Принятый в 2002 году в Уругвае Закон о предотвращении, раннем выявлении, внимательном отношении и искоренении бытового насилия предписывает разработать национальный план по борьбе с бытовым насилием. В статье 46 принятого в 2006 году в Кении Закона о сексуальных преступлениях содержится требование о том, чтобы соответствующее министерство подготовило рамки национальной

политики, которыми можно было бы руководствоваться при осуществлении и применении данного закона, и проводило бы обзор и анализ рамок политики по крайней мере каждые пять лет. Принятый в 2007 году в Мексике Закон о доступе женщин к жизни без насилия ставит на первое место включение мер по борьбе с насилием в отношении женщин в Национальный план развития и обязывает правительство разработать и осуществлять национальную политику, касающуюся предотвращения, принятия мер и санкций и искоренения насилия в отношении женщин.

Бюджет

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- регулировать распределение бюджетных средств для своего осуществления посредством:
 - введения для правительства общего обязательства по обеспечению адекватного бюджетного финансирования на осуществление соответствующих видов деятельности; и/или
 - требовать выделения средств на конкретную деятельность, в частности на учреждение специализированных подразделений прокуратуры; и/или
 - предусматривать выделение конкретных сумм из бюджетных средств для неправительственных организаций для строго определенной сферы деятельности, содействующей осуществлению законодательства.
-

Комментарий

Суть в том, что без адекватного финансирования осуществление законодательства не может стать эффективным. Именно поэтому законодательство о насилии в отношении женщин все чаще содержит положения, требующие бюджетных ассигнований для его осуществления. В частности, принятый в 2007 году в Мексике Закон о доступе женщин к жизни без насилия устанавливает обязательства государства и муниципальных образований принимать бюджетные и административные меры для обеспечения права женщин

на жизнь, свободную от насилия. Принятый в 1994 году в Соединенных Штатах Америки Закон о борьбе с насилием в отношении женщин, с внесенными в него поправками предусматривает существенный источник финансирования для неправительственных организаций, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин. Важно, чтобы любые бюджетные ассигнования основывались на полномасштабном анализе средств, необходимых для осуществления всех содержащихся в законодательстве мер.

Обучение и наращивание потенциала государственных должностных лиц

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно предусматривать:

- регулярное и регламентированное обучение государственных должностных лиц, направленное на учет гендерных факторов, наращивание их потенциала в сфере борьбы с насилием в отношении женщин;
- специализированное обучение государственных должностных лиц и наращивание их потенциала при введении нового законодательства, с тем чтобы повысить их осведомленность в области их новых служебных обязанностей и обеспечить им возможность осуществлять новые полномочия; и
- чтобы такое обучение и наращивание потенциала разрабатывалось и осуществлялось в тесном консультационном сотрудничестве с неправительственными организациями и структурами, предоставляющими услуги потерпевшим/пережившим насилие в отношении женщин.

Комментарий

Крайне важно обеспечить, чтобы те, кому поручено осуществлять законодательство, касающееся борьбы с насилием в отношении женщин, в том числе полиция, прокуроры и судьи, имели полномасштабное понимание такого законодательства и были способны осуществлять его надлежащим образом и с учетом гендерных аспектов. В тех случаях, когда государственные должностные лица, занимающиеся осуществлением закона, не имеют полномасштабной подготовки в отношении содержания закона, существует опасность того, что закон не будет исполняться эффективно или единообразно. Уже неоднократно предпринимались разнообразные усилия в области подготовки обучения государственных должностных лиц по вопросам насилия в отношении женщин и/или включения данной тематики в учебную программу курсов повышения их профессиональной квалификации. Подобное обучение и наращивание потенциала представляется наиболее эффективным и неукоснительно соблюдаемым, если оно прописано в законе и разработано в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями.

Статья 47 испанского Органического закона о комплексных мерах по защите от гендерного насилия (2004 год) обязывает правительство и Генеральный совет судебной власти обеспечить, чтобы в учебную программу курсов по подготовке судей и магистратов, работников прокуратуры, секретарей

судов, сотрудников правоприменительных органов, сотрудников служб безопасности и коронеров были включены такие конкретные темы, как равенство полов, недискриминация по признаку пола и вопросы насилия в отношении женщин. В Албании согласно статье 7 принятого в 2006 году Закона о мерах по борьбе с насилием в семейных отношениях Министерство внутренних дел отвечает за обучение и подготовку сотрудников полиции в области разбора дел о бытовом насилии, а Министерство юстиции отвечает за подготовку судмедэкспертов по проблемам бытового насилия и жестокого обращения с детьми и подготовку бейлифов по исполнению охранных судебных приказов. Раздел 42 филиппинского Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей (2004 год) требует, чтобы сотрудники всех учреждений, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин и их детей, проходили обучение и подготовку по следующим темам: а) характер и причины насилия в отношении женщин и их детей; б) юридические права и средства правовой защиты потерпевших/переживших насилие; в) предоставляемые услуги; г) юридические обязанности сотрудников полиции по производству арестов, обеспечению защиты и оказанию помощи; и е) методы рассмотрения случаев насилия в отношении женщин и их детей. В Нидерландах законопроектом об охранных судебных приказах, в случае его принятия, будет введена учебная программа для сотрудников полиции.

Специализированные подразделения полиции и прокуратуры

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство/вспомогательное законодательство должно обеспечивать:

- создание или усиление специализированных подразделений полиции и прокуратуры по вопросам насилия в отношении женщин и ассигнование соответствующих средств для их деятельности и специальной подготовки персонала; и
 - чтобы потерпевшие/пережившие насилие имели возможность общения с полицейскими и работниками прокуратуры женского пола.
-

Комментарий

Органы полиции и прокуратуры являются ключевым звеном в обеспечении наказания лиц, совершивших насилие, особенно при расследовании актов насилия в отношении женщин, сохранении свидетельских показаний и предъявлении обвинений. Профессиональные качества сотрудников полиции и прокуратуры имеют решающее значение для того, чтобы дело было передано в суд и чтобы преступник был осужден. Тем не менее, как показывает опыт многих стран, акты насилия не расследуются досконально или не документируются точно и бытовое насилие по-прежнему рассматривается как вопрос частной жизни, а не как уголовное преступление, причем к жертвам сексуального насилия относятся с большой долей скептицизма.

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в случаях насилия в отношении женщин специализированные подразделения реагируют более быстро и действуют более оперативно. Как показывает практика, создание подобных подразделений может содействовать накоплению опыта в данной области, повысить количество расследованных случаев и сделать процесс расследования более качественным и более эффективным для потерпевшей/пережившей насилие. Вместе с тем опыт некоторых стран указывает на то, что создание подобных структур может

привести к маргинализации женских проблем. Поэтому крайне важно, чтобы создание специализированных подразделений сопровождалось адекватным финансированием и подготовкой кадров.

В Италии во многих полицейских участках созданы специальные следственные группы для оперативного реагирования на поступающие от женщин заявления о сексуальном насилии. В Ямайке в рамках полицейских органов создано подразделение по борьбе с сексуальными преступлениями, в задачу которого входит создание среды, благоприятствующей тому, чтобы женщины-потерпевшие/пережившие насилие сообщали о сексуальных нападениях и жестоком обращении с детьми; эффективное расследование исков о надругательствах; а также предоставление консультационных и терапевтических услуг. В Южной Африке в принятых в 1998 году Министерством юстиции Национальных директивах для обвинителей по делам о сексуальных преступлениях отмечается, что «специализирующийся в этой сфере обвинитель – это идеальный вариант для ведения таких дел». Если в Ливане законопроект о насилии в семье будет принят, то в Генеральном управлении Сил внутренней безопасности потребуются создать подразделение по вопросам насилия в семье для приема и расследования жалоб.

Специализированные суды

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать создание специализированных судов или проведение специальных судебных разбирательств, гарантирующих своевременное и эффективное рассмотрение дел о насилии в отношении женщин; и
- обеспечивать, чтобы сотрудники полиции, приданные специализированным судам, проходили специальную подготовку и чтобы принимались меры, сводящие к минимуму стресс и усталость данных сотрудников.

Комментарий

Исходя из опыта общения потерпевших/переживших насилие с персоналом обычных судов, можно предположить, что такой персонал зачастую не учитывает гендерных факторов и не обладает достаточно полными знаниями в области различных законов, применимых в случаях насилия в отношении женщин; возможно, не обеспечивает учет прав человека женщин; и может быть перегружен в связи с рассмотрением других дел, что ведет к затягиванию всего процесса и влечет за собой дополнительные расходы со стороны потерпевшей/пережившей насилие. Специализированные суды имеются в ряде стран, в том числе в Бразилии, Испании, Уругвае, Венесуэле, Соединенном Королевстве и в некоторых штатах Соединенных Штатов Америки. Такие суды эффективно действуют во многих случаях, поскольку они располагают более широкими возможностями благодаря специальной подготовке своих сотрудников и учету гендерных аспектов при рассмотрении вопросов насилия в отношении женщин и имеют солидный опыт рассмотрения дел о насилии в отношении женщин.

В Испании специализированные объединенные суды созданы на основании раздела V принятого в 2004 году Органического закона о комплексных мерах по защите от гендерного насилия, а в Бразилии согласно статье 14 принятого в 2006 году Закона Марии да Пенья такие суды занимаются всеми

правовыми аспектами дел, касающихся бытового насилия, включая разводы, опеку над детьми и уголовное преследование. Благодаря структуризации и централизации судопроизводства такие объединенные суды исключают принятие противоречащих постановлений, улучшают безопасность потерпевшей/пережившей насилие и устраняют необходимость того, чтобы потерпевшая/пережившая насилие давала свидетельские показания несколько раз. Вместе с тем весьма важно обеспечить, чтобы потерпевшая/пережившая насилие могла контролировать ход судебного разбирательства и не чувствовала себя принужденной принимать какие-либо решения, например о разводе или раздельном проживании, если она к ним не готова. Опыт Испании показывает, что рассмотрение дел в специализированных судах иногда проходит слишком быстро для потерпевшей/пережившей насилие, в результате чего некоторые потерпевшие/пережившие насилие отзывают свои иски. Не менее важно обеспечивать, чтобы на заседаниях специализированных судов присутствовали сотрудники всех соответствующих профессиональных структур. В Южной Африке суды по сексуальным преступлениям, созданные в рамках проводимой стратегии против изнасилований, укомплектованы прокурорами, социальными работниками, следователями, магистратами, медицинскими работниками и сотрудниками полиции.

Протоколы, руководящие принципы, стандарты и нормативные акты

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- требовать, чтобы соответствующее министерство (или министерства) в сотрудничестве с полицией, прокуратурой, судьями, органами здравоохранения и органами образования, разрабатывало нормативные акты, протоколы, руководящие принципы, инструкции, директивы и стандарты, включая унифицированные формуляры, для всеобъемлющего и своевременного осуществления законодательства; и
 - предусматривать, чтобы такие нормативные акты, протоколы, руководящие принципы и стандарты разрабатывались в течение строго определенного срока (месяцев) после вступления в силу законодательства.
-

Комментарий

Без обнародования нормативных актов, протоколов, руководящих принципов и стандартов законодательство не найдет всеобъемлющего применения, а обучение и подготовка должностных лиц не приведут к желаемым результатам. В разделах 66 и 67 принятого в 2007 году в Южной Африке Закона о внесении изменений в уголовное законодательство (сексуальные преступления и связанные с этим вопросы) излагается подробное описание процедур по разработке национальных директив, инструкций и нормативных актов. Раздел 47 принятого в 2006 году в Кении Закона о сексуальных преступлениях предусматривает обнародование нормативных актов. Статья 21 (3) принятого в 2006

году в Грузии Закона о ликвидации бытового насилия и защите и поддержке его жертв поручает министерству внутренних дел разработать и принять в течение одного месяца со дня опубликования закона стандартную форму для чрезвычайного судебного охранного приказа, выдаваемого полицией. В Болгарии принятый в 2005 году Закон о защите от бытового насилия обязывает министерства внутренних дел, юстиции, здравоохранения, а также прочие министерства подготовить программы по предотвращению бытового насилия и защите его жертв в течение шести месяцев с момента вступления закона в силу.

Временные рамки для начала реализации положений законодательства

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- устанавливать окончательный срок в отношении промежутка времени между его принятием и его вступлением в силу.
-

Комментарий

Как показывает практика, может пройти достаточно много времени, прежде чем принятое законодательство вступит в силу. Для того чтобы избежать подобных отсрочек, некоторые страны включают в законодательство положение, которое устанавливает конкретную дату, когда само законодательство и все его положения вступают в силу. Например, раздел 72

принятого в 2007 году в Южной Африке Закона о внесении изменений в уголовное законодательство (сексуальные преступления и связанные с этим вопросы) предусматривает, что большая часть его положений вступает в силу 16 декабря 2007 года, а главы 5 и 6 этого закона вступают в силу соответственно 21 марта 2008 года и 16 июня 2008 года.

Санкции за неисполнение в отношении соответствующих органов власти

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать эффективные санкции в отношении соответственных властных структур за неисполнение его положений.
-

Комментарий

Для того чтобы обеспечить надлежащее выполнение должностными лицами их обязанностей по осуществлению законодательства о насилии в отношении женщин, необходимо предусмотреть в законодательстве санкции за невыполнение. Согласно статье 5 принятого в 2007 году в Коста-Рике Закона о криминализации насилия в отношении женщин государственные должностные лица, занимающиеся вопросами насилия в отношении женщин, «должны действовать оперативно и эффективно, соблюдая

процедуры и права человека пострадавших женщин», так как в противном случае они рискуют быть обвиненными в преступлении нарушения должностных обязанностей. В статьях 22, 23 и 24 принятого в 1998 году в Венесуэле Закона о насилии в отношении женщин и семьи предусматриваются санкции для должностных лиц из центров занятости, образования и прочих организаций, специалистов в области здравоохранения и сотрудников системы правосудия, кто не предпринял необходимые действия в требуемый период времени.

Мониторинг и оценка

Особый институциональный механизм для мониторинга осуществления

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать создание конкретного многосекторального механизма для надзора за осуществлением законодательства и представления отчета в парламент на регулярной основе. Функции такого механизма должны включать:
 - сбор и анализ информации;
 - проведение с потерпевшими/пережившими насилие, адвокатами, поверенными в делах, полицейскими, прокурорами, судьями, инспекторами по наблюдению за условно осужденными и сотрудниками служб, предоставляющих услуги, встреч и бесед относительно доступа потерпевших/переживших насилие к правовой системе и эффективности средств правовой защиты, включая препятствия, с которыми сталкиваются отдельные группы женщин; и
 - предложения о внесении, в случае необходимости, поправок в законодательство; и
- предписывать адекватное финансирование данного механизма.

Комментарий

Тщательный и регулярный мониторинг имеет решающее значение для обеспечения эффективного осуществления законодательства и, самое главное, не имеет каких-либо негативных непредсказуемых последствий. Мониторинг осуществления законодательства помогает выявить пробелы в сфере охвата и эффективности закона, потребность в обучении и подготовке профессиональных юристов и других участников, отсутствие скоординированных ответных действий и предполагаемые последствия для потерпевших/переживших насилие, то есть мониторинг фактически определяет те области, которые нуждаются в юридическом реформировании. Мониторинг представляется наиболее эффективным, если его проводит правительство в сотрудничестве с неправительственными организациями и с привлечением потерпевших/переживших насилие, а также представителей структур, предоставляющих услуги, для обеспечения того, чтобы полученные оценки отражали истинное положение вещей в отношении реализации закона на местах.

В Гондурасе после принятия в 1997 году Закона о бытовом насилии была создана Специальная межучрежденческая комиссия по мониторингу реализации закона о борьбе с бытовым насилием, состоящая из членов правительства и представителей гражданского общества. В 2004 году Комиссия предложила внести поправки в закон, в том числе

расширение положений, касающихся судебных охранных приказов, и криминализации случаев неоднократного бытового насилия. Упомянутые поправки были одобрены Конгрессом и вступили в действие с 2006 года. Принятый в 2004 году в Испании Органический закон о комплексных мерах по защите от гендерного насилия предусматривает создание двух институтов. Специальной правительственной комиссии по вопросам насилия в отношении женщин поручено разрабатывать политику в отношении насилия, имеющего гендерную основу, содействовать расширению осведомленности общественности посредством национальных планов и кампаний, координировать предпринимаемые усилия различных заинтересованных сторон, осуществлять сбор данных и проводить исследования. Глава Специальной правительственной комиссии уполномочен вмешиваться в процесс судопроизводства, с тем чтобы защищать права женщин. Второму институту, Государственному наблюдательному центру по проблеме насилия в отношении женщин, поручено представлять ежегодный доклад и на регулярной основе консультировать правительство. Кроме того, через три года после вступления этого закона в силу правительство в сотрудничестве с различными регионами должно подготовить доклад по оценке его эффективности и представить данный доклад парламенту. В разделе 39 принятого в 2004 году в Филиппинах Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей

предусматривается создание Межучрежденческого совета по проблемам насилия в отношении женщин и их детей для мониторинга эффективности инициатив по решению проблем насилия в отношении женщин и разработки программ и проектов, направленных на искоренение такого насилия.

В Уругвае принятый в 2002 году Закон о предупреждении, раннем выявлении, должном рассмотрении и искоренении бытового насилия предусматривает создание Национального консультативного совета по борьбе с бытовым насилием, который должен содействовать целостному подходу к решению потребностей потерпевших/переживших

насилие. В Индонезии президентским указом № 181/1998 создана Национальная комиссия по борьбе с насилием в отношении женщин (Комнас перемпуан) – независимый орган, которому поручено содействовать укреплению прав человека женщин и ликвидации насилия в отношении женщин в Индонезии. На основании нигерийского законопроекта о запрещении насилия, в случае его принятия, будет создана Национальная комиссия по борьбе с насилием в отношении женщин, которая будет полностью финансироваться правительством и будет заниматься, среди прочего, мониторингом и контролированием исполнения положений закона.

3.3.2.

Сбор статистических данных

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предписывать регулярный сбор статистических данных о случаях, последствиях и частоте всех форм насилия в отношении женщин, а также об эффективности мер по предотвращению, наказанию и искоренению насилия в отношении женщин и защите и поддержке потерпевших/переживших насилие; и
- требовать, чтобы такие статистические данные представлялись в разбивке по полу, расовой принадлежности, возрасту, этническому происхождению и прочим характерным признакам.

Комментарий

Сбор данных, в том числе статистических данных, крайне важен для мониторинга эффективности законодательства. Подобная аналитическая деятельность должна включать компиляцию сведений о том, не было ли повторных правонарушений со стороны нападавшего, а если таковые были, то когда они произошли, и были ли они совершены в отношении прежней или новой жертвы. Несмотря на достигнутый в последние годы прогресс, сохраняется настоятельная необходимость укреплять базу знаний о всех формах насилия в отношении женщин, чтобы располагать информацией для разработки законодательных норм. В тех случаях, когда это возможно, для сбора упомянутых данных целесообразно задействовать национальные статистические управления.

В некоторых странах необходимость такой деятельности, как сбор данных, прописана непосредственно в законодательстве. В Италии на основании принятого в 2007 году Закона о финансировании создан Национальный наблюдательный центр по проблеме насилия в отношении женщин, которому в течение трех последующих лет ежегодно выделяется 3 млн.

евро. В Гватемале принятый в 2008 году Закон о борьбе с убийствами женщин и другими формами насилия в отношении женщин обязывает национальное статистическое управление компилировать данные и разрабатывать показатели по насилию в отношении женщин. В Албании принятый в 2006 году Закон о мерах против насилия в семейных отношениях обязывает Министерство труда, социальных вопросов и равных возможностей вести статистику по уровням бытового насилия. В Польше статьи 7 и 8 принятого в 2005 году Закона о бытовом насилии предписывают Министерству социальных дел направлять и финансировать исследовательскую и аналитическую работу в области борьбы с бытовым насилием. В Мексике принятый в 2007 году Закон о доступе женщин к жизни, свободной от насилия, предписывает создание национальной базы данных о случаях насилия в отношении женщин, включая сведения об охранных судебных приказах и лицах, в отношении которых они выписаны. В Армении законопроект о бытовом насилии, в случае его принятия, обяжет правительство осуществлять сбор статистических данных, проводить исследования, вести мониторинг и финансировать консультационные центры и убежища.

Определения

Процесс определения форм насилия в отношении женщин

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- применяться ко всем формам насилия в отношении женщин, включая, но не ограничиваясь:
 - бытовое насилие;
 - сексуальное насилие, в том числе сексуальное нападение и сексуальное домогательство;
 - опасные для здоровья практики, в том числе раннее замужество, принудительное замужество, калечащие операции на половых органах женщин, убийство новорожденных женского пола, дородовой подбор пола, тестирование на девственность, «излечение» от ВИЧ/СПИДа через половой акт с девственницей, так называемые преступления в защиту чести, нападения с использованием кислоты, преступления, совершенные в связи с выкупом за невесту и приданым, плохое обращение с вдовами, вынужденная беременность и привлечение женщин к судебной ответственности за колдовство/чародейство;
 - убийства женщин (фемцид)/преступления против женщин (феминцид);
 - торговля людьми; и
 - сексуальное рабство; и
- признавать насилие в отношении женщин, совершенное конкретными лицами и в конкретных обстоятельствах, включая:
 - насилие в отношении женщин в семье;
 - насилие в отношении женщин в обществе;
 - насилие в отношении женщин в конфликтных ситуациях; и
 - насилие в отношении женщин при попустительстве государства, в том числе насилие в полицейских участках и насилие, совершенное силами безопасности.

Комментарий

Формы и проявления насилия в отношении женщин варьируются в зависимости от конкретного социального, экономического, культурного и политического контекста. В то же время законодательство, касающееся насилия в отношении женщин, в подавляющем большинстве случаев рассматривает насилие со стороны партнера по интимным отношениям. В ряде стран разработано конкретное законодательство, касающееся прочих форм насилия, в частности принятые в 2002 году в Бангладеш Законы о предупреждении преступлений, связанных с использованием кислоты, и Закон о

контроле за использованием кислоты, раздел 304В Уголовного кодекса Индии, который криминализирует смерть из-за приданого, и Закон о пресечении практики калечащих операций на половых органах женщин (закон № 3 от 2003 года) Республики Бенин. В других странах принято законодательство, касающееся отдельных форм насилия. Например, в принятом в 2007 году в Мексике Законе о доступе женщин к жизни без насилия прописаны такие формы насилия, как насилие в семье, на рабочем месте и в учебных заведениях, в общине, в государственных учреждениях, а также фемцид.

Фемцид представляет собой крайнюю форму насилия, которая завершается тяжким убийством женщины и может включать пытки, членовредительство, жестокость и сексуальное насилие.

Независимо от того, в какой мере и насколько в том или ином законодательстве или в его отдельных положениях

рассматриваются формы насилия, для каждой формы насилия следует применять всеобъемлющие правовые рамки, включая меры по предотвращению насилия, по защите и поддержке потерпевших/переживших насилие и по наказанию виновных, а также меры по обеспечению полного соблюдения и всесторонней оценки закона.

3.4.2.

Определение понятия бытового насилия

3.4.2.1.

Всеобъемлющая формулировка типов бытового насилия

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- содержать всеобъемлющую формулировку бытового насилия, включая физическое, сексуальное, психологическое и экономическое насилие.

Комментарий

Законодательство, касающееся бытового насилия, имеет тенденцию рассматривать только физическое насилие. Вместе с тем, по мере того как формируется более детальное понимание природы бытового насилия, ряд стран вводят и/или корректируют законодательство, с тем чтобы закрепить определения, включающие все или некоторые из следующих видов насилия: физическое, сексуальное, эмоциональное и/или психологическое, патримониальное, по праву собственности и/или экономическое. Например, глава II принятого в 2005 году в Индии Закона о защите женщин от бытового насилия включает злоупотребления физического, сексуального, вербального, эмоционального и экономического свойства, а статья 5 принятого в 2006 году в Бразилии Закона Марии да Пенья указывает, что «бытовым и семейным насилием в отношении женщин считается любое действие или бездействие, основанное на гендерном признаке, которое приводит к смерти, телесным повреждениям, физическим, сексуальным или психологическим страданиям женщины, а также моральному или патримониальному ущербу». Если в Ливане законопроект о насилии в семье будет принят, то он будет предусматривать, что насилие в семье включает любое насильственное действие по признаку пола, которое совершено членом семьи и последствия которого причиняют или могут причинить вред или страдания

женщине физического, психологического, сексуального или экономического характера.

Однако на практике определения бытового насилия, которые включают психологическое и экономическое насилие, могут привести к ряду проблем. Как показывает опыт, лица, совершающие насильственные преступления, могут попытаться извлечь для себя выгоду из таких положений закона и потребовать выдачи охранного приказа, ссылаясь на то, что их партнер наносит им психологические оскорбления. Более того, вполне возможно, что многие женщины не рассчитывают на жесткие судебные действия в связи с так называемыми актами совершенного в отношении них психологического или экономического насилия. К тому же психологическое насилие довольно сложно доказать. Поэтому крайне важно, чтобы любое определение бытового насилия, включающее психологическое и/или экономическое насилие, применялось надлежащим образом и с учетом гендерного фактора. Для установления того, что конкретное поведение представляет собой насилие, следует опираться на опыт соответствующих специалистов, в том числе психологов, юристов, адвокатов и сотрудников служб, оказывающих помощь потерпевшим/пережившим насилие, а также на разработки ученых.

Лица, подлежащие защите по закону

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно применяться как минимум:

- к лицам, которые состоят или состояли в интимных отношениях, включая супружеские отношения, гражданский брак, однополюе отношения и раздельное проживание; к лицам, находящимся в семейных отношениях; а также к членам одного домохозяйства.

Комментарий

Законы о бытовом насилии часто применяют только к лицам, находящимся в интимных отношениях, и в частности к супружеским парам. Со временем произошло расширение законодательства, с тем чтобы включать других потерпевших/переживших бытовое насилие, таких как партнеры по интимным отношениям, которые неженаты или состоят в гражданском браке, лиц, находящихся в семейных отношениях и членов одного домохозяйства, в том числе домашних работников. Принятый в 2004 году в Испании Органический Закон о мерах по комплексной защите от гендерного насилия широко толкует бытовые отношения и охватывает отношения с супругом или бывшим супругом, несупружеские отношения, раздельное проживание, романтические и сексуальные отношения, равно как и отношения между членами семьи или домохозяйства – старшими и младшими поколениями, кровными родственниками, лицами, проживающими совместно, а также несовершеннолетними или лицами с ограниченными возможностями, находящимися на попечении или под опекой. Статья 5 принятого в 2006 году в Бразилии Закона Марии да Пенья включает насилие, совершенное в «домашней ячейке», которое определяется как постоянное место пребывания людей, связанных или не связанных семейными узами; совершенное «внутри семьи», которая определяется как община, сформированная отдельными лицами, которые связаны или считают себя связанными

отношениями, объединились в силу побочных связей, родственных отношений или выраженного желания; и совершенное в рамках каких-либо интимных отношений. Подготовленный в Нигерии законопроект о запрещении насилия, в случае его принятия, введет широкое определение бытовых отношений и будет охватывать отношения супругов, бывших супругов, помолвленных, отношения встречающихся или традиционные отношения, отношения родителей ребенка, членов семьи и лиц, проживающих в одном домохозяйстве. Индонезийский Закон о ликвидации насилия в домохозяйстве (закон № 23 от 2004 года) распространяется на домашних работников.

В Австрии требование о том, чтобы потерпевшие/пережившие насилие доказывали свои отношения с лицом, совершившим преступление, для того чтобы попасть под защиту закона, несколько раз приводило к повторной виктимизации потерпевших/переживших насилие. Виновники отрицали наличие отношений, чтобы избежать издания охранного судебного приказа. В свою очередь, потерпевшую/пережившую насилие просили доказать наличие отношений, что породило массу вопросов о том, что вообще представляют собой «отношения», включая вопрос о том, должна ли потерпевшая/пережившая насилие доказывать, что она имела половые сношения с виновником, с тем чтобы подпадать под судебную защиту.

Определение понятия сексуального насилия

Определение широкого понятия преступления сексуального нападения, включая изнасилование, а также супружеское изнасилование

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- определять сексуальное нападение как нарушение физической целостности и сексуальной самостоятельности;
- заменять имеющиеся определения преступлений изнасилования и «случайного» нападения широким понятием преступления сексуального нападения, квалифицируемого на основании причиненного вреда;
- предусматривать отягчающие обстоятельства, включая (но не ограничиваясь) возраст пережившей насилие, отношения между преступником и пережившей насилие, насилие или угрозу его применения, присутствие нескольких преступников, а также тяжесть физических и психических последствий нападения на жертву;
- исключать какие-либо требования относительно того, что сексуальное нападение должно сопровождаться применением силы или насилия, и любые требования доказательства пенетрации, а также минимизировать повторную виктимизацию потерпевших/переживших насилие в ходе судебного разбирательства посредством введения понятия сексуального нападения, которое:
 - обуславливает наличие «безоговорочного и добровольного согласия» и требует от обвиняемого доказательства предпринятых действий, с тем чтобы удостовериться, согласна ли с такими доводами потерпевшая/пережившая насилие;
 - требует, чтобы акт имел место «в обстоятельствах принуждения», и включает широкий круг подобных обстоятельств; и
- конкретно криминализировать сексуальное нападение в рамках отношений (например, «супружеское изнасилование») либо:
 - предусматривать, что положения о сексуальном нападении применяются «независимо от характера отношений» между виновником и потерпевшей; или
 - обозначить, что «никакие супружеские или иные отношения не имеют значения для вынесения обвинения в сексуальном нападении по настоящему законодательству».

Комментарий

Сексуальное насилие часто рассматривают в весьма проблематичных рамках морали, благопристойного общественного поведения и чести, а также в качестве преступления против семьи или общества, но отнюдь не как нарушение физической целостности личности. Тем не менее в рассмотрении данного вопроса наблюдаются позитивные сдвиги. Ряд стран Латинской Америки, в том числе Аргентина, Боливия, Бразилия и Эквадор, пересмотрели свое уголовное законодательство, с тем чтобы квалифицировать сексуальное насилие

как насилие в отношении потерпевшей/пережившей насилие, а не как угрозу ее «чести» и «морали». После проведенной в 2004 году в Турции реформы Уголовного кодекса сексуальные насилия стали квалифицировать как «преступления против личности», а не как «преступления против моральных устоев и общества», и из Кодекса были изъяты все ссылки на «мораль», «целомудрие» и «честь», подобно тому, как они были изъяты из Уголовного кодекса Швеции после проведения в 1998 году реформы «Квиннофрид».

Изнасилование является главной «формой» сексуального насилия, прописанной в уголовном праве, и определения изнасилования сфокусированы на доказательстве пенетрации. Данные определения не учитывают в полном объеме сексуальных насильств, переживаемых женщинами, и последствия таких насильств для потерпевшей/пережившей насилье. Именно по этой причине некоторые страны ввели в свое уголовное законодательство широкое понятие «сексуального нападения», которое включает в себе преступление, ранее квалифицировавшееся как изнасилование, и не зависит от доказывания пенетрации. Например, Уголовный кодекс Канады предусматривает несколько видов сексуального нападения (раздел 271), сексуальное нападение с применением оружия, угрозы в отношении третьей стороны или нанесение телесных повреждений (раздел 272) и сексуальное нападение при отягчающих обстоятельствах, когда преступник наносит потерпевшей ранения, увечья, обезображивает ее или угрожает ее жизни (раздел 273). Статья 102 принятого в 2004 году Уголовного кодекса Турции определяет сексуальное нападение как преступление насильственного нарушения физической целостности другого лица посредством сексуальных действий, а изнасилование – как преступление насильственного нарушения физической целостности другого лица, включая свою супругу, посредством введения полового члена или другого предмета внутрь тела.

С течением времени определения изнасилования и сексуального нападения изменялись: если изначально для квалификации требовалось применение силы или насилия, то впоследствии требовалось отсутствие согласия. Например, в Уголовном кодексе Канады содержится стандартное изложение положительного согласия: для целей настоящего раздела «согласие» означает добровольное соглашение потерпевшей заняться соответствующими сексуальными действиями. Принятый в 2004 году в Соединенном Королевстве Закон о сексуальных преступлениях укрепляет и модернизирует законодательство о сексуальных преступлениях, улучшает превентивные меры и защиту лиц от виновников половых преступлений. Закон содержит три ключевых положения: предусмотренное законодательством определение согласия, проверку оснований для уверенности в согласии и набор доказательных и неопровержимых презумпций относительно согласия и представление обвиняемого о получении согласия. Тем не менее, как показывает практика, определения сексуального нападения, основанные на отсутствии согласия,

могут, в реальных условиях, привести к повторной виктимизации потерпевшей/пережившей насилье, вынуждая обвинение доказывать, без разумных для этого оснований, что потерпевшая/пережившая насилье не давала своего согласия. Для того чтобы избежать подобной повторной виктимизации, некоторые страны разработали определения изнасилования, которые основываются на наличии определенных обстоятельств, а не на проявлении несогласия. Например, в принятом в 2000 году в Намибии Законе о борьбе с изнасилованиями определение изнасилования требует наличия определенных «принудительных обстоятельств», а не доказательства несогласия. Аналогичное определение содержится в принятом в 2003 году в Лесото Законе о сексуальных преступлениях. В тех случаях, когда принимается определение, основанное на «принудительных обстоятельствах», необходимо обеспечивать, чтобы перечисляемые обстоятельства были достаточно широкими, и не смещать акцент на применение силы или насилье.

Исторически сложилось так, что изнасилование и сексуальное нападение не относили к преступным деяниям, если они происходили в контексте интимных отношений. Хотя понятие изнасилования в рамках интимных отношений по-прежнему остается в достаточной степени проблематичным во многих странах, все большее число стран изымают из своих уголовных кодексов освобождение от ответственности за изнасилование/сексуальное нападение в рамках интимных отношений и/или вводят конкретные положения о криминализации подобных деяний. В частности, супружеское изнасилование криминализировано в Лесото, Намибии, Свазиленде и Южной Африке. Принятый в 2000 году в Намибии Закон о борьбе с изнасилованиями провозглашает, что «согласно данному закону, ни замужество, ни иные отношения не освобождают от обвинения в изнасиловании. В 2002 году Верховный суд Непала при рассмотрении дела «Форум во имя женщин, закона и развития против правительства Его Высочества/Непала» счел, что освобождение от уголовной ответственности за супружеское изнасилование является антиконституционным и противоречит Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. После введения в 2003 году в Папуа-Новой Гвинее Уголовного кодекса (сексуальные преступления и преступления против детей) Закон 2002 года о супружеском иммунитете в отношении изнасилования был отменен.

Определение понятия сексуального домогательства

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- криминализировать сексуальное домогательство;
- квалифицировать сексуальное домогательство как одну из форм дискриминации и как нарушение прав человека женщин, сопряженное с последствиями для здоровья и безопасности;
- определять сексуальное домогательство как нежелательное сексуально мотивированное поведение как в горизонтальных, так и в вертикальных отношениях, в том числе в области занятости (включая сектор неформальной занятости), образования, получения товаров и услуг, занятий спортом и сделок с собственностью; и
- предусматривать, что нежелательное, сексуально мотивированное поведение включает (как непосредственно, так и имплицитно) физические действия и попытки; притязания на сексуальную благосклонность или просьбы о ней; реплики с сексуальным подтекстом; показ откровенно сексуальных постеров или граффити; а также любые иные нежелательные физические вербальные и невербальные действия сексуального характера.

Комментарий

Сексуальное домогательство традиционно ассоциируют исключительно с правонарушениями на рабочем месте и определяют как деяние, имеющее место только в контексте отношений иерархического неравенства (например, начальник – подчиненный). Как следствие, сексуальное домогательство зачастую рассматривается в рамках национального трудового кодекса и криминализируется только тогда, когда подобное произошло в секторе официальной занятости. Со временем страны осознали ограниченность такого подхода и начали рассматривать сексуальное домогательство более всеобъемлющим образом и в различных областях права, таких как антидискриминационное право и уголовное право. Принятый в 1977 году в штате Новый Южный Уэльс (Австралия) Закон о недопущении дискриминации предусматривает, что сексуальное домогательство противозаконно, если происходит на рабочем месте, в образовательных учреждениях, при получении товаров или услуг, при аренде жилья или попытке арендовать жилье, при покупке или продаже земли и во время занятий спортом. В Турции одна из крупных реформ Уголовного кодекса, проведенная в 2004 году, закрепила криминализацию

сексуального домогательства. В Кении сексуальное домогательство прописано в трех законах: в разделе 23 Закона 2006 года о сексуальных преступлениях (уголовное преступление, совершенное каким-либо лицом, занимающим начальствующую должность или возглавляющим государственное учреждение), в разделе 6 Закона 2007 года о занятости (Домогательство со стороны работодателей или сослуживцев) и в разделе 21 Закона 2003 года об этике государственного служащего (домогательство на государственной службе или во время предоставления публичных услуг). В деле «Вишак против штата Раджастан и Орс АЙР» (1997 S.C.3011) Верховный суд Индии применил статьи 11, 22 и 23 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также общую рекомендацию № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин наряду с соответствующими разделами Пекинской платформы действий (касающимися содействия гигиене труда и безопасности на рабочем месте), с тем чтобы создать юридически обязательную дефиницию сексуального домогательства, применяя широкое определение понятия «рабочее место».

Предотвращение

Включение положений о предотвращении насилия в отношении женщин

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно уделять первостепенное внимание предотвращению насилия в отношении женщин и содержать положения, изложенные ниже в частях 5.B–5.D настоящих рамок и касающиеся следующих мер по недопущению насилия в отношении женщин:

- действия по повышению осведомленности о правах человека женщин, гендерном равенстве и права женщин быть свободными от насилия;
- использование учебного плана для изменения дискриминационных социальных и культурных моделей поведения, а также унижительных гендерных стереотипов; и
- стимулирование более глубокого понимания средствами массовой информации проблем насилия в отношении женщин.

Комментарий

Изначальные ответные меры законодательства на насилие в отношении женщин имели тенденцию сосредотачиваться исключительно на криминализации и, таким образом, не пытались рассмотреть коренные причины насилия в отношении женщин. Однако со временем все больший упор стали делать на значимости включения в законодательство превентивных мер. Принятый в 2008 году в Гватемале Закон о борьбе с убийствами женщин и другими формами насилия в отношении женщин предусматривает, что правительство несет ответственность за межучрежденческую координацию, развитие и мониторинг кампаний по повышению осведомленности, налаживание диалога и содействие мерам государственной политики по недопущению насилия в отношении женщин. Статья 8 принятого в 2006 году в Бразилии Закона Мариа да Пенья предусматривает комплексные превентивные меры, в том числе поощрение средств массовой информации и коммуникации к тому, чтобы избегать стереотипных ролей, которые легитимизируют или

провоцируют бытовое и семейное насилие, проведение публичных образовательных кампаний и особый упор на включение в учебные планы всех уровней образования вопросов прав человека и проблемы бытового и семейного насилия в отношении женщин. Глава II принятого в 1998 году в Венесуэле Закона о насилии в отношении женщин и семьи предписывает разработку политики по предупреждению насилия и оказанию помощи пережившим насилие. В деле «Вишака против штата Раджастан и Орс АЙП» (1997 S.C.3011) Верховный суд Индии потребовал, чтобы работодатели обеспечивали надлежащие условия в отношении труда, отдыха, здоровья и гигиены, с тем чтобы предупреждать сексуальные домогательства на рабочем месте. Рассматриваемый в Италии законопроект «О мерах по предупреждению и пресечению преступлений против личности в семье, на основании сексуальной ориентации, гендерного признака и по любым иным дискриминационным причинам», в случае его принятия, сделает упор на меры превентивной политики.

Повышение осведомленности

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно предписывать поддержку со стороны правительства и финансирование публичных кампаний по повышению осведомленности о насилии в отношении женщин, включая:

- общие кампании по стимулированию более глубокого осознания населением насилия в отношении женщин как проявления неравенства и нарушения прав человека женщин; и
 - целевые кампании по повышению осведомленности в области знания действующих законов о борьбе с насилием в отношении женщин и содержащихся в них средствах правовой защиты.
-

Комментарий

Кампании по повышению осведомленности общественности имеют решающее значение для изобличения насилия в отношении женщин и формирования его неприемлемости. Они должны формировать в сознании населения полную нетерпимость насилия в отношении женщин, включать содействие правам человека женщин, подчеркивать общественное осуждение дискриминационных подходов, порождающих насилие в отношении женщин, и осуждать подходы, когда потерпевшая/пережившая насилие подвергается стигматизации. Они также являются важным инструментом для информирования женщин-потерпевших/переживших насилие, об их правах, действующих законах и предусмотренных в них средствах правовой защиты. Во многих странах неправительственные организации играют ключевую роль в повышении осведомленности о неприемлемости насилия в отношении женщин, особенно посредством создания широкой коалиции и эффективной пропаганды со стороны государства и средств массовой информации. Правительства многих стран также проводят кампании по повышению осведомленности, причем часто в сотрудничестве с неправительственными и международными организациями.

Статья 3 принятого в 2004 году в Испании Органического закона о комплексных мерах по защите от гендерного насилия предусматривает введение Национального плана по углублению понимания данной проблематики и предупреждению насилия в отношении женщин, целевой аудиторией которого являются как мужчины, так и женщины, с тем чтобы повысить осведомленность о ценностях, основанных на соблюдении прав человека и равенстве мужчин и женщин. Реализация Плана будет контролироваться Комиссией, в состав которой входят лица, пережившие насилие, представители соответствующих учреждений, специалисты, занимающиеся проблематикой насилия в отношении женщин, и эксперты по данному вопросу. Статья 11 принятого в 2005 году в Индии Закона о защите женщин от бытового насилия поручает центральному правительству и правительству каждого штата принимать меры для обеспечения того, чтобы положения закона получали широкое и регулярное освещение в средствах массовой информации, в том числе на телевидении, радио и в печатных массмедиа.

Учебные программы

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно предусматривать:

- обязательную образовательную подготовку на всех уровнях обучения – от дошкольных учреждений до высших учебных заведений – по вопросам прав человека женщин и девочек, содействия гендерному равенству, и в особенности обеспечения права женщин и девочек на жизнь, свободную от насилия;
- чтобы такая подготовка учитывала гендерные аспекты и включала надлежащую информацию об имеющихся законах, которые содействуют обеспечению прав человека женщин и касаются насилия в отношении женщин; и
- чтобы соответствующие учебные программы разрабатывались в консультации с гражданским обществом.

Комментарий

Одной из наиболее эффективных точек воздействия, где можно противостоять дискриминационным подходам к гендерному равенству и насилию в отношении женщин, является система образования. Инициативы по предотвращению насилия в отношении женщин будут наиболее действенными тогда, когда унижительные стереотипы и дискриминационные подходы в отношении женщин будут изъяты из учебных программ и когда на всех уровнях образования воцарится обстановка, поощряющая права человека женщин и гендерное равенство и осуждающая насилие в отношении женщин. Глава I принятого в 2004 году в Испании Органического закона о комплексных мерах по защите от гендерного насилия сосредоточена на содействии гендерному равенству и мирному решению конфликтных ситуаций на различных уровнях образования, в том числе посредством подготовки преподавателей – специалистов

в данной области. Статья 6 этого закона требует от руководителей образовательных учреждений обеспечить, чтобы сексистские и дискриминационные стереотипы были исключены из всех учебных материалов. Благодаря данному положению многие учебники, включенные в учебные программы, были пересмотрены. Принятый в 2007 году в Мексике Закон о доступе женщин к жизни без насилия предусматривает разработку на всех уровнях обучения таких образовательных программ, которые содействуют гендерному равенству и обеспечивают женщинам жизнь, свободную от насилия. Статья 3 а) принятого в 1994 году в Чили Закона о внутрисемейном насилии предусматривает, чтобы школьная программа включала сведения о внутрисемейном насилии, в том числе информацию о том, как изменить модели поведения, усугубляющие, провоцирующие или насаждающие такое насилие.

Углубление понимания проблематики со стороны средств массовой информации

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- содействовать углублению понимания журналистами и другими сотрудниками средств массовой информации проблемы насилия в отношении женщин.

Комментарий

Представители массмедиа оказывают значительное влияние на общественное восприятие приемлемых моделей поведения и точек зрения. Уровень подготовки журналистов и других сотрудников средств массовой

информации в вопросах прав человека женщин и коренных причин насилия в отношении женщин может влиять на манеру изложения данных проблем и, следовательно, на отношение к ним со стороны

общества. В статье 14 принятого в 2004 году в Испании Органического закона о комплексных мерах по защите от гендерного насилия предусматривается, что «средства массовой информации и коммуникации должны работать во имя защиты и охраны равенства полов, избегая какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами» и что «сообщения о насилии в отношении женщин, в рамках требований

журналистской объективности, должны делать все возможное для защиты прав человека и свободы и достоинства женщин – жертв гендерного насилия и их детей». Статья 8 принятого в 2006 году в Бразилии Закона Марии да Пенья призывает средства массовой информации избегать стереотипов, легитимизирующих или провоцирующих бытовое и семейное насилие.

3.6.

Защита, поддержка потерпевших/ переживших насилие и предоставление им помощи

3.6.1.

Всеобъемлющие комплексные услуги по поддержке

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- обязывать государство выделять средства и/или содействовать созданию всеобъемлющих комплексных структур по предоставлению услуг для помощи пережившим насилие;
- предусматривать, чтобы все службы поддержки женщин, переживших насилие, также предоставляли адекватную поддержку детям этих женщин;
- предусматривать, чтобы расположение таких служб обеспечивало равноправный доступ к услугам как городского, так и сельского населения; и
- по мере возможности предусматривать по крайней мере следующие минимальные стандарты наличия служб поддержки для потерпевших/переживших насилие:
 - один общегосударственный телефон горячей линии, по которому все потерпевшие/ пережившие насилие могут круглосуточно и бесплатно получить помощь и связаться с другими службами поддержки;
 - один приют/убежище на каждые 10 тыс. жителей с предоставлением безопасного экстренного размещения, квалифицированной консультации и помощи в поиске места для долгосрочного размещения;
 - один центр женской адвокатской и консультационной помощи на каждые 50 тыс. женщин с предоставлением проактивной помощи и кризисной поддержки для потерпевших/переживших насилие, включая правовую помощь и поддержку, а также долгосрочную поддержку для потерпевших/переживших насилие и специализированные услуги, в случае необходимости, для отдельных групп женщин (такие, как специализированные услуги для иммигрантов, переживших насилие, для женщин – жертв торговли людьми или для женщин, переживших сексуальное домогательство на рабочем месте);

- один кризисный центр для жертв изнасилования на каждые 200 тыс. женщин; и
- доступ к службам здравоохранения, включая репродуктивную медико-санитарную помощь и профилактику ВИЧ.

Комментарий

Женщинам, пережившим насилие, требуется своевременный доступ к службам здравоохранения и поддержки, где им должна быть оказана первичная медицинская помощь, предоставлена защита от дальнейших актов насилия и решены их долгосрочные потребности. Во многих странах предоставление подобных услуг не предусмотрено законом. Как следствие, услуги зачастую предоставляются неправительственными организациями, имеющими ограниченные средства и непредсказуемое финансирование со стороны правительства, в результате чего возможность получения услуг крайне ограничена. Именно поэтому многие женщины, пережившие насилие, либо вовсе не получают услуг по поддержке, либо получают их в недостаточном объеме. Вместе с тем, хотя государство и способно играть главную роль во введении и финансировании вышеупомянутых услуг, оно часто оказывается не самым подходящим инструментом для осуществления этой деятельности. По мере возможности, предоставлением услуг должны заниматься независимые и опытные женские неправительственные организации, способные предоставить женщинам, пережившим насилие, гендерно-ориентированную полномочную и всеобъемлющую поддержку, основанную на принципах феминизма.

На сегодняшний день большинство услуг направлено на целевую группу женщин, переживших насилие со стороны партнера по интимным отношениям, хотя, как

показывает опыт, доступ к таким услугам необходим жертвам всех форм насилия в отношении женщин. Например, в Гондурасе находящиеся в ведении неправительственных организаций приюты для переживших бытовое насилие открыты для женщин, переживших сексуальное насилие.

Государства все чаще предусматривают законодательные полномочия для создания соответствующих служб. Статья 17 принятого в 2008 году в Гватемале Закона о борьбе с убийствами женщин и другими формами насилия в отношении женщин требует от правительства гарантировать лицам, пережившим насилие, доступ к центрам по оказанию комплексных услуг, в том числе посредством выделения финансовых средств. Принятый в 2007 году в Мексике Закон о доступе женщин к жизни без насилия требует, чтобы государство поддерживало создание и содержание приютов. В Турции Закон о местной администрации предусматривает создание муниципальных приютов, рассчитанных более чем на 50 тыс. человек. Согласно принятому в 1997 году в Австрии Закону о защите от насилия во всех землях должны быть созданы центры содействия, в которых потерпевшим/пережившим бытовое насилие предоставляется проактивная помощь после вмешательства полиции. Руководство центрами осуществляется женскими неправительственными организациями, а финансирование – Министерством внутренних дел и Министерством по делам женщин на основании пятилетних договоров.

Кризисные центры для подвергшихся изнасилованию

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать для потерпевших/переживших сексуальное насилие незамедлительный доступ к всеобъемлющим комплексным услугам, включая тестирование на беременность, срочную контрацепцию, услуги по проведению аборта, лечение заболеваний, передающихся половым путем, лечение телесных повреждений, последующую профилактику и психосоциальное консультирование за счет государства; и
- предписывать, что такой доступ не должен быть обусловлен фактом сообщения в полицию, сделанного потерпевшей/пережившей насилие.

Комментарий

Женщинам, пережившим сексуальное насилие, требуется незамедлительный доступ к всеобъемлющим комплексным услугам. Примерами структур, предоставляющих подобные услуги, могут служить созданные как правительствами, так и неправительственными организациями кризисные центры для подвергшихся изнасилованию, функционирующие в Соединенных Штатах Америки и в Германии, универсальные центры в Малайзии и учитывающие интересы женщин центры при больницах в Индии. В некоторых странах доступ к услугам по-прежнему обусловлен фактом сообщения

в полицию о соответствующем насилии, полученного от пострадавшей. Такое требование вызывает массу проблем, поскольку оно может удерживать женщин от обращения за медицинской и психологической помощью. Принятый в 1998 году в Филиппинах Закон о помощи жертвам изнасилования предусматривает создание кризисного центра для подвергшихся изнасилованию в каждой провинции или городе. В то же время закон не предусматривает соответствующих ассигнований, а местным властям создание таких центров представляется затруднительным.

Поддержка женщин, переживших насилие, в вопросах занятости

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- защищать права наемного работника женщин, переживших насилие, в том числе посредством запрещения для работодателя проявлять по отношению к ним дискриминацию или наказывать их за последствия случившегося.

Комментарий

Некоторые женщины, пережившие насилие, теряют работу, поскольку некоторое время отсутствуют на работе из-за телесных повреждений или иных последствий насилия, а также вынуждены подыскивать жилье или посещать судебные заседания. Статья 21 принятого в 2004 году в Испании Органического закона о комплексных мерах по защите от гендерного насилия

прописывает различные права переживших насилие, в частности в области занятости и социального обеспечения, включая право на сокращение рабочего времени или изменение графика работы. Согласно статье 43 принятого в 2004 году в Филиппинах Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей пережившие насилие имеют право взять оплачиваемый

отпуск продолжительностью до десяти дней в дополнение к другим оплачиваемым отпускам. После принятия в 2006 году в Гондурасе Закона о бытовом насилии работодателям государственного и частного секторов предписывается предоставлять своим

работникам разрешение на посещение соответствующих программ, включая занятия групп самопомощи для переживших насилие и воспитательную работу с лицами, совершившими насилие.

3.6.4.

Жилищные права переживших насилие

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- запрещать дискриминацию в отношении женщин, переживших насилие, в жилищных вопросах, включая запрет для арендодателей выселять их или отказывать им в потенциальной аренде на основании того, что они являются жертвами насилия; и
- разрешать женщинам, пережившим насилие, расторгать договор аренды без штрафных санкций, с тем чтобы найти новое жилье.

Комментарий

Насилие в отношении женщин напрямую затрагивает места проживания женщин, переживших насилие. Во многих случаях пережившие насилие остаются в обстановке, где они не защищены от злоупотреблений, поскольку не могут подыскать подходящее жилье. Тех из них, кто арендует жилье, часто выселяют, а те, кто пытается арендовать новое жилье, подвергаются дискриминации. Принятый в 2005 году в Соединенных Штатах Америки Закон о насилии в отношении женщин и перераспределении полномочий Министерства юстиции вводит новые положения и программы для предоставления пережившим насилие дальнейших жилищных прав. Закон вносит поправки в ряд других законов, с тем чтобы обеспечивать, что пережившие

бытовое насилие не будут выселены или что им не будет отказано в государственном жилье на основании того, что они пережили насилие. Законом также предусматривается ассигнование средств на обучение и подготовку сотрудников агентств недвижимости, разработка улучшенной политики в области предоставления жилья и занятости, обзор передового опыта и расширение сотрудничества между государственными агентствами недвижимости и организациями, оказывающими помощь пережившим насилие. В Австрии городские власти Вены помогают женщинам, пострадавшим от насилия и ставшим бездомными, арендовать доступное жилье. С 2001 года иммигранты также имеют право на такое жилье.

3.6.5.

Финансовая поддержка переживших насилие

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать эффективное и своевременное предоставление финансовой помощи пережившим насилие, с тем чтобы удовлетворять их потребности.

Комментарий

Женщины, пережившие насилие, вынуждены нести существенные краткосрочные и долгосрочные расходы в связи с болью и страданиями, сокращением занятости и снижением производительности и затратами на услуги. Поэтому важно, чтобы пережившие насилие имели доступ к финансовой помощи помимо судебного защитного приказа (упомянутого в части 8.С),

семейного права (упомянутого в части 10) и процедур назначения наказания (упомянутых в части 9.Е) в силу неопределенной продолжительности судебного разбирательства и размера той помощи, которую им могут предложить. Согласно разделам 1061JA и 1061 JH принятого в Австралии Закона о социальном обеспечении, с внесенными в 2006 году поправками,

пережившим насилие могут назначить «кризисное пособие», выплачиваемое федеральным агентством вспомоществования «Сентрелинк», если они вынуждены из-за насилия покинуть свой дом и/или остаются у себя дома после выезда лица, совершившего насилие, и испытывают серьезные финансовые затруднения. В зависимости от юридического контекста такая помощь может предоставляться через трастовый фонд для переживших насилие, взносы в который могут делать как правительство, так и другие заинтересованные стороны. Раздел 29 принятого в 2007 году в Гане Закона о бытовом насилии предусматривает создание Фонда поддержки жертв бытового насилия. Фонд принимает добровольные взносы от частных лиц, организаций и частного

сектора; ассигнования, одобренные парламентом; а также средства из любого другого источника, одобренного Министерством финансов. Деньги Фонда используются на самые различные цели, включая базовую материальную поддержку жертв бытового насилия; любые вопросы, связанные со спасением, реабилитацией и реинтеграцией жертв бытового насилия; строительством приютов для переживших бытовое насилие; а также подготовкой и обучением лиц, занимающихся предоставлением приюта, реабилитацией и реинтеграцией. Если в Ливане законопроект о насилии в семье будет принят, то он будет предусматривать учреждение фонда для предоставления ухода и содействия жертвам бытового насилия.

3.7.

Права женщин-иммигрантов

3.7.1.

Независимый и благоприятный иммиграционный статус для женщин, переживших насилие

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать, чтобы женщины, пережившие насилие, не подвергались депортации или иным карательным мерам, связанным с их иммиграционным статусом, если они сообщают о таком насилии в полицию или другие органы власти; и
- позволять иммигрантам, пережившим насилие, конфиденциально обращаться за получением юридического статуса иммигранта независимо от лица, совершившего насилие.

Комментарий

Женщины, пережившие бытовое насилие или насилие на рабочем месте и чей иммиграционный статус в стране пребывания связан с семейным положением, семьей или занятостью, зачастую не склонны сообщать о таком насилии в полицию. Постепенно государства разработали законодательство и/или вспомогательное законодательство, предусматривающее право таких лиц, переживших насилие, обращаться за получением иммиграционного статуса самостоятельно, то есть независимо от лица, совершившего насилие. Например, принятый в 1994 году в Соединенных Штатах Америки Закон о насилии в отношении женщин, с внесенным в него перераспределением полномочий, позволяет лицам, пережившим бытовое насилие, чей иммиграционный статус зависит от гражданства/законного постоянного проживания в Соединенных Штатах Америки, самостоятельно подавать, при определенных обстоятельствах, прошение о получении собственного

иммиграционного статуса. Данный закон также допускает, чтобы лица, пережившие бытовое насилие, столкнувшиеся с определенными требованиями, получали отсрочку от процедуры депортации и становились законными постоянными резидентами. Принятый в 2002 году в Канаде Закон о защите иммигрантов и беженцев позволяет лицам, пережившим бытовое насилие, обращаться за получением постоянного вида на жительство независимо от того, поддерживает или нет такое обращение супруг; аналогичные положения имеются в принятом в 2005 году в Швеции Законе об иностранцах. В Нидерландах доказательство сексуального или иного насилия в рамках взаимоотношений является самостоятельным основанием для предоставления вида на жительство лицам, имеющим разрешение на жительство со статусом иждивенца. Принятое в Нидерландах Временное дополнение к руководящим принципам

применения Закона об иностранцах (TBV 2003/48) предусматривает, что если девочке грозит проведение калечащей операции на половых органах, то ей и ее семье может быть предоставлен вид на жительство в Нидерландах. Действующие в Соединенном Королевстве

Концессионные правила в отношении бытового насилия позволяют женщине, чей вид на жительство зависит от лица, совершившего насилие, подавать просьбу о пребывании в Соединенном Королевстве в течение неопределенного срока.

3.7.2.

Ограничения на международное брачное посредничество и обеспечение прав «невест по почте»

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно включать:

- меры по минимизации рисков, создаваемых международными брачными посредниками, включая: введение запретов на операции международных брачных посредников, ограничение оскорбительной способности мужчин использовать международных брачных посредников, обеспечение того, что женщины, завербованные через международных брачных посредников, достигли совершеннолетия и добровольно дали информированное согласие, и предоставление каждой завербованной женщине информации о предполагаемом супруге и ее юридических правах; и
- право на развод и на получение независимого иммиграционного статуса для невест-иностранок, переживших насилие.

Комментарий

Международная индустрия брачного посредничества таит в себе ряд опасностей для женщин. В результате «реализации» женщин из экономически неблагополучных стран в качестве невест для мужчин из богатых стран женщины часто попадают в ситуации изолированности и беспомощности и в зависимость от партнера, которого они едва знают; к тому же им неизвестны их юридические права. Движимые корыстными желаниями и руководствуясь тем, что их гонорары оплачиваются заинтересованными мужчинами, международные брачные посредники часто стремятся удовлетворить пожелания мужчин в ущерб благополучию женщин. Сочетание подобных факторов порождает опасность бытового насилия в отношении женщин, завербованных через международные брачные агентства.

И страны-поставщики, и страны-получатели международных невест принимают законодательные меры для решения данной проблемы. Принятый в 1990 году в Филиппинах Закон о признании незаконной практики подбора филиппинских женщин для иностранных граждан на основе заказа по почте и других аналогичных практик признает, среди прочего, незаконным для частного лица или компании создавать

или вести бизнес, цель которого заключается в подборе филиппинских женщин для брака с иностранцами как на основе заказа по почте, так и путем личного представления, а также рекламировать, публиковать, издавать или распространять или быть источником рекламирования, публикации, издания или распространения каких-либо брошюр, флайеров или иных пропагандистских материалов, рассчитанных на популяризацию указанных запрещенных действий. Принятый в 2005 году в Соединенных Штатах Америки Закон о регулировании международного брачного посредничества требует, чтобы женщине-иностранке были представлены сведения об уголовном и супружеском прошлом предполагаемого супруга, а также информация о правах женщин, переживших бытовое насилие, и средствах, предоставляемых им в Соединенных Штатах Америки. Закон требует от международных брачных агентств получать от женщины письменное согласие, прежде чем распространять о ней информацию, и запрещает распространять информацию о любом лице, не достигшем восемнадцатилетнего возраста. Закон также ограничивает право лица, запрашивающего визу в Соединенные Штаты Америки, запрашивать визы сразу для нескольких невест.

Расследование

Обязанности сотрудников полиции

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно предписывать следующие обязанности сотрудников полиции:

- незамедлительно реагировать на любую просьбу о помощи и защите в случаях насилия в отношении женщин, даже если лицо, сообщающее о таком насилии, не является потерпевшей/пережившей насилие;
- придавать сообщениям о случаях насилия в отношении женщин такое же приоритетное значение, что и сообщениям о других актах насилия, и придавать сообщениям о бытовом насилии такое же приоритетное значение, что и сообщениям о других формах насилия в отношении женщин; и
- по получении заявления провести скоординированную оценку степени риска на месте преступления и, разговаривая на языке, понятном потерпевшей/пережившей насилие, предпринять соответствующие действия, в том числе:
 - опросить стороны и свидетелей, включая детей, причем в отдельных помещениях, чтобы дать возможность каждому говорить свободно;
 - зафиксировать подробности случившегося;
 - сообщить потерпевшей/пережившей насилие о ее правах;
 - заполнить и составить официальный протокол о случившемся;
 - предоставить или организовать транспорт для перемещения пострадавшей/пережившей насилие в ближайшую больницу или медицинский пункт, если это необходимо или если она об этом просит;
 - предоставить или организовать транспорт для пострадавшей/пережившей насилие и ее детей или иждивенцев, если есть такая необходимость или потребность; и
 - обеспечить защиту лицу, сообщившему о насилии.

Комментарий

Полиции принадлежит ключевая роль в скоординированных действиях при насилии в отношении женщин. Тем не менее потерпевшие/пережившие насилие в отношении женщин часто не решаются обращаться в полицию из-за боязни, что их сообщение не воспримут всерьез или расценят как ложные сведения, а также из-за слабой веры в систему правосудия. Именно поэтому в законодательство все чаще включают статьи об обязанностях сотрудников полиции в случаях насилия в отношении женщин. Статья 7 принятого в 2007 году в Гане Закона о бытовом насилии предусматривает, что сотрудники полиции должны «реагировать на просьбу о помощи при бытовом насилии и предоставлять защиту, которую могут

потребовать обстоятельства дела или лицо, сделавшее сообщение, даже если данное лицо не является жертвой бытового насилия», а в статье 8 прописаны обязанности сотрудника полиции. Раздел 30 принятого в 2004 году в Филиппинах Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей устанавливает штраф для сельских полицейских или сотрудников правоприменительных органов за несообщение о случае насилия. Если в Ливане законопроект о насилии в семье будет принят, то он будет предусматривать, что служащие судебной полиции не могут игнорировать представленные им жалобы или уведомления; в противном случае они будут привлечены к ответственности.

Обязанности сотрудников прокуратуры

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- устанавливать, что ответственность за возбуждение дела по фактам насилия в отношении женщин лежит на органах прокуратуры, а не на потерпевшей/пережившей насилие, независимо от тяжести или вида телесных повреждений;
- требовать, чтобы потерпевших/переживших насилие на всех стадиях юридического процесса на понятном им языке своевременно и адекватно информировали о следующем:
 - их правах;
 - подробностях текущей стадии юридического процесса;
 - имеющихся услугах, механизмах поддержки и мерах защиты;
 - возможностях для возмещения убытков и получения компенсации через правовую систему;
 - подробностях рассмотрения их дела, включая место и время проведения слушаний; и
 - освобождении лица, совершившего насилие, из предварительного заключения или из тюрьмы; и
- требовать, чтобы любой прокурор, прекративший расследование случая насилия в отношении женщин, объяснял потерпевшей/пережившей насилие, по каким причинам расследование дела было прекращено.

Комментарий

Принимая во внимание тот страх и испуг, которые испытывают потерпевшие/пережившие насилие, крайне важно, чтобы для расследования дел о насилии в отношении женщин назначались государственные прокуроры или представители аналогичных структур. Такое привлечение прокуратуры было одним из главных элементов первоначальной правовой реформы в области бытового насилия в Соединенных Штатах Америки. В Австрии судебное преследование *ex officio* осуществляется в случаях, касающихся всех форм насилия независимо от тяжести телесных повреждений. В некоторых странах, где по делам о насилии в отношении женщин потерпевшая/пережившая насилие должна выдвигать частное обвинение, адвокаты стремятся добиться внесения поправок в законодательство, с тем чтобы установить более широкое привлечение прокуратуры.

Отсутствие информации и/или недостаточная информация о юридическом процессе может отпугивать потерпевшую/пережившую насилие, препятствовать ее полному и всестороннему сотрудничеству со следствием, удерживать ее от продолжения расследования, особенно в случаях бытового насилия, и угрожать ее безопасности. Если произошли какие-либо изменения в условиях заключения под стражу или освобождения

под залог лица, совершившего насилие, а потерпевшая/пережившая насилие об этом не проинформирована, то она не сможет чувствовать себя в безопасности. Если же потерпевшая/пережившая насилие не имеет информации о соответствующих датах судебных слушаний и ходе расследования, она может не понимать, что происходит, и/или пропустить важные дни заседаний суда. Раздел 9 принятого в 2000 году в Намибии Закона о борьбе с изнасилованиями обязывает органы прокуратуры обеспечивать, чтобы потерпевшая/пережившая насилие получала всю информацию о своем деле. В ходе проведенных в 2006 году в Австрии реформ Уголовно-процессуального кодекса было введено право потерпевшей/пережившей насилие на получение информации об освобождении из-под стражи лица, совершившего насилие. Принятый в 2003 году в Испании Закон о регулировании охранных приказов для жертв бытового насилия предусматривает право потерпевших/переживших насилие постоянно получать информацию о ходе правовых процедур, в том числе о любых изменениях процесса и возможном освобождении преступника. Раздел 29 принятого в 2004 году в Филиппинах Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей требует от прокуроров и сотрудников суда информировать потерпевшую/пережившую насилие о ее правах и имеющихся средствах правовой защиты.

Дела о насилии в отношении женщин часто прекращают без представления потерпевшей каких-либо объяснений. Для того чтобы урегулировать данный вопрос, в законодательство ряда стран были введены

соответствующие положения, такие как принятая в Испании Инструкция 8/2005 государственной Генеральной прокуратуры, предписывающая прокурорам объяснять потерпевшим, в силу каких причин их дело прекращено.

3.8.3.

Политика, поощряющая практику ареста и поддерживающая судебное преследование

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать применение политики, поощряющей арест и судебное преследование в случаях насилия в отношении женщин, если есть предположение, что преступление имело место.

Комментарий

Несмотря на обучение и подготовку сотрудников полиции и работников прокуратуры, многие представители данного контингента специалистов продолжают считать, что насилие в отношении женщин, в частности бытовое насилие, не имеет состава преступления. Сотрудники полиции чаще всего предупреждают виновного в насилии в отношении женщин или делают ему замечание, вместо того чтобы принимать более решительные меры, такие как арест. В большинстве случаев прокуроры не возбуждают дела о насилии в отношении женщин в силу восприятия, что в подобных случаях потерпевшая/пережившая насилие не заслуживает доверия, и/или в силу того, что собрать доказательства довольно трудно. Для решения подобных вопросов принимались разнообразные варианты политики, в том числе обязательные арест и судебное преследование, поощрение ареста и судебного преследования и судебное преследование в отсутствие потерпевшей.

Политика обязательного ареста требует, чтобы сотрудники полиции арестовывали правонарушителя, если оценка ситуации позволяет им предполагать, что преступление имело место. При реализации такого варианта политики полиция может не налагать альтернативного наказания, и дело должно рассматриваться без каких-либо исключений. Подобная политика осуществляется в ряде стран, включая тихоокеанские островные государства. Согласно принятому в 2006 году в Кении Закону о сексуальных преступлениях полиция должна фиксировать каждое обвинение, и только генеральный прокурор может прекратить дело. В Нигерии законопроект о запрещении насилия, в случае его принятия, закрепит, что «никто из прокуроров не может а) отказать в возбуждении дела или б) снять обвинения, в отношении нарушения раздела 18 (1), если он или она не уполномочены на

такие действия, как в целом, так и по конкретному делу, директором Генеральной прокуратуры. В то время как одни приветствуют действенность такой политики, другие обеспокоены устранением представительства потерпевшей/пережившей насилие, особенно в случаях бытового насилия.

Альтернативный подход предполагает поощрение ареста и судебного преследования, что более гибко, чем обязательность таких мер, и оставляет в силе фактор представительства потерпевшей/пережившей насилие, обеспечивая при этом, что полиция и прокуратура подходят к данному вопросу со всей серьезностью. В Испании придерживаются политики поощрения ареста и задержания в тех случаях, если полиция считает, что имеется серьезная опасность для потерпевшей/пережившей насилие, или если полиция была свидетелем того, как правонарушитель совершал преступление. В Гондурасе один из вариантов такой политики был введен в 2006 году поправкой к Закону о бытовом насилии, которая гласит, что «если потерпевшая/пережившая насилие желает прекратить судебное разбирательство, то судья не может закрыть дело без выяснения причин, в силу которых потерпевшая/пережившая насилие хочет это сделать».

Политика обязательного ареста и поощрение ареста порождают ряд проблем, поскольку потерпевшую могут арестовать прямо на месте нападения, если сотрудник полиции не сможет установить, кто напал первым (потерпевшая могла защищаться от нападения и нанести преступнику телесные повреждения). Для решения данной проблемы в Соединенных Штатах Америки разработана методология определения первичного субъекта преступного нападения и соответствующие учебные модули для подготовки полицейских.

Судопроизводство и доказательства

Запрещение посредничества

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- однозначно запрещать посредничество во всех случаях насилия в отношении женщин – как до начала, так и в ходе судебного разбирательства.

Комментарий

Посредничество (вмешательство с целью примирения) выдвигается или предлагается как альтернатива процессам в рамках уголовного правосудия и семейного права в законодательстве нескольких стран, касающемся насилия в отношении женщин. Вместе с тем, когда посредничество используется при рассмотрении дел о насилии в отношении женщин, неизбежно возникает ряд проблем. Посредничество выводит эти дела за рамки тщательного судебного разбирательства, подразумевает, что обе стороны

имеют равные права на отстаивание своих интересов, отражает предположение, что обе стороны в одинаковой степени виновны в насилии, и занижает ответственность преступника. Все большее число стран запрещают посредничество при рассмотрении дел о насилии в отношении женщин. Например, принятый в 2004 году в Испании Органический закон о комплексных мерах по защите от гендерного насилия запрещает какое бы то ни было посредничество при рассмотрении дел о насилии в отношении женщин.

Поощрение своевременного и оперативного разбирательства

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать своевременные и оперативные процессуальные действия и поощрять быстрое, по мере возможности, расследование дел о насилии в отношении женщин.

Комментарий

Задержки в проведении слушаний дела по существу могут повысить риск возмездия для потерпевшей, особенно если лицо, совершившее насилие, не содержится под стражей в полиции. Кроме того, различные отсрочки зачастую удерживают потерпевшую от дальнейшего участия в разбирательстве. В Индии, Верховный суд при рассмотрении дела «Вишака против штата Раджастан и Орс АЙР» (1997 S.C.3011), касающегося иска по сексуальному домогательству, обязал соответствующие комитеты по рассмотрению исков о сексуальном домогательстве установить строго определенные сроки проведения процесса. В ряде стран, в том числе в Испании, Соединенном Королевстве

и Южной Африке, а также в нескольких штатах Соединенных Штатов Америки, введены процедуры для оперативного (то есть «ускоренного») расследования дел о насилии в отношении женщин. Принятый в 2002 году в Испании Органический закон о существенном пересмотре Уголовно-процессуального кодекса ввел ускоренное слушание дел по существу для конкретных видов преступлений и разрешил рассматривать дела о бытовом насилии в течение 15 дней после совершения преступления. Тем не менее важно обеспечить, чтобы пострадавшая/пережившая насилие могла контролировать ход судебного разбирательства и не чувствовала себя принужденной предпринимать какие-

либо действия, такие как расторжение брака или раздельное проживание, если она к этому не готова. Опыт Испании показывает, что разбирательство в специализированных судах иногда проходит слишком быстро для потерпевшей/пережившей насилие и,

как следствие, некоторые потерпевшие/пережившие насилие отказываются участвовать в процессе. Также важно обеспечивать, чтобы на заседаниях специализированных судов присутствовали все соответствующие специалисты.

3.9.3.

Бесплатная правовая помощь, перевод и поддержка в суде, включая независимого юрисконсульта и посредников

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно обеспечивать, чтобы потерпевшие/пережившие насилие имели право на:

- бесплатную правовую помощь в ходе всех процессуальных действий, особенно уголовного судопроизводства, с тем чтобы обеспечить доступ к правосудию и избежать повторной виктимизации;
- бесплатную поддержку в суде, включая право на сопровождение и присутствие в суде представителя специализированной службы по делам потерпевших/переживших насилие и/или посредника, предоставляемого бесплатно и не имеющего предвзятого отношения к их делу, а также доступ к консультационным центрам в здании суда для получения руководящих указаний и помощи для ориентирования в правовой системе; и
- бесплатные услуги квалифицированного и беспристрастного устного переводчика и письменный перевод юридических документов в случае необходимости.

Комментарий

Правовая помощь, в том числе независимое юридическое консультирование, является крайне важным компонентом для доступа потерпевших/переживших насилие к правовой системе и ее понимания, а также к средствам правовой защиты, на которые они имеют право. Юридическое представительство на практике повышает вероятность позитивного исхода судебного процесса для потерпевшей/пережившей насилие. Например, мониторинг принятого в 2005 году в Болгарии Закона о защите от бытового насилия показал, что потерпевшей не нужен адвокат для заявления о судебном охранный приказе, ее обращение, по-видимому, будет более успешным при юридическом представительстве. Языковые барьеры серьезно затрудняют общение с иммигрантами, пережившими насилие, включая трудящихся-мигрантов и жертв бытового насилия, когда они стремятся обрести безопасность для себя и своих детей и добиться наказания для своих обидчиков.

В законодательстве разных стран насчитывается много примеров надлежащей практики при разработке положений о бесплатной правовой помощи и праве потерпевшей/пережившей насилие на независимую

юридическую консультацию и поддержку. Например, созданные на основании принятого в 1998 году в Филиппинах Закона о помощи жертвам изнасилования кризисные центры для пострадавших от изнасилования предоставляют бесплатную правовую помощь. Статья 21 принятого в 2008 году в Гватемале Закона о борьбе с убийствами женщин и другими формами насилия в отношении женщин обязывает правительство предоставлять бесплатную правовую помощь пережившим насилие. В Армении законопроект предписывает правительству финансировать консультационные центры и приюты для предоставления бесплатной психологической, медицинской, правовой и социальной помощи жертвам бытового насилия. В некоторых судебных округах Соединенных Штатов Америки центры по оказанию помощи жертвам бытового насилия, финансируемые правительством, располагаются непосредственно в здании суда, чтобы предоставлять потерпевшим/пережившим бытовое насилие эффективную и легкодоступную правовую помощь и другие услуги, причем на нескольких языках. В Испании любая женщина-потерпевшая/пережившая насилие имеет право на специализированную и безотлагательную юридическую поддержку, включая

бесплатную правовую помощь, чтобы выступать в качестве стороны во всех административных процессах и судебных процедурах, прямо или косвенно связанных с перенесенным насилием.

Принятый в 2006 году в Кении Закон о сексуальных преступлениях предусматривает возможность третьей стороны подавать иск, если потерпевшая/пережившая насилие не способна лично присутствовать в суде. Принятый в 1999 году в Гондурасе Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает возможность для потерпевшей/пережившей насилие быть

представленной через надлежащим образом созданную организацию, например через женскую правозащитную организацию. В частности, созданный в Гондурасе Центр по защите прав женщин выступает от имени женщин-потерпевших/переживших насилие в делах, касающихся сексуального насилия, и действует в координации с государственным прокурором.

В Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки обвинение отвечает за наем и оплату услуг устного переводчика для потерпевшей/пережившей насилие, если имеется такая необходимость.

3.9.4.

Права потерпевших/переживших насилие в ходе процессуальных действий

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- гарантировать на протяжении всего юридического процесса право потерпевшей/пережившей насилие:
 - на принятие решения о том, присутствовать ли в суде лично или представить доказательства посредством альтернативных способов, включая составление сделанного под присягой заявления/аффидевита о том, чтобы прокурор предоставлял сведения от ее имени и/или предоставлял запись ее свидетельских показаний;
 - во время судебных слушаний – на дачу показаний таким образом, чтобы не сталкиваться с ответчиком, используя для этого закрытые заседания, специальные защищенные места для дачи свидетельских показаний, кабельное телевидение и видеоканалы;
 - на защиту внутри помещений суда, включая отдельные комнаты ожидания для потерпевших и ответчиков, отдельные входы и выходы, полицейское сопровождение и скользящий график времени прибытия и отбытия;
 - на дачу свидетельских показаний столько раз, сколько потребуется;
 - на просьбу о закрытии помещения суда во время слушаний, если такое предусмотрено конституцией; и
 - на воздержание от публичных комментариев относительно лиц, причастных к делу, с использованием приемлемых средств судебной защиты в случае нарушения этого права; и
- предусматривать меры по перекрестной защите свидетелей в тех странах, где она существует.

Комментарий

Процессуальные действия часто вновь виктимизируют потерпевших/переживших насилие. Именно поэтому важно обеспечивать, чтобы судопроизводство велось таким образом, чтобы обеспечивать безопасность потерпевшей/пережившей насилие и предоставлять ей возможность выбирать приемлемый вариант своего участия в процессе. Принятый в 2000 году в Намибии Закон о борьбе с изнасилованиями предусматривает,

что потерпевшая имеет право лично присутствовать на слушаниях либо просить, чтобы соответствующие сведения от ее имени предоставлял прокурор, если обвиняемый просит об освобождении под залог. Раздел 5 принятого в 1998 году в Филиппинах Закона о поддержке и защите жертв изнасилования предусматривает процедуру закрытого расследования, обвинения или судопроизводства, чтобы избежать общественной

огласки имен и частных сведений о потерпевшей и/или обвиняемом, а также любой другой информации, позволяющей идентифицировать обе стороны. Принятый в 2007 году в Гане Закон о бытовом насилии в разделе 13 (2) предусматривает, что присутствие ответчика, вероятно, оказывает серьезное негативное воздействие на жертву или свидетеля и что суд может принять меры, которые сочтет необходимыми, для того чтобы отделить ответчика от жертвы или свидетеля, не нарушая целостности судопроизводства. Верховный суд Индии в деле «Вишака против штата Раджастан и Орс АЙР» (1997 S.C.3011) постановил, что при рассмотрении исков о сексуальном домогательстве на рабочем месте и в других учреждениях следует обеспечить такие условия, чтобы ни потерпевшие, ни свидетели не подвергались виктимизации или дискриминации, и что потерпевшая должна иметь право требовать перевода правонарушителя или своего перевода на другое место работы.

Отказ в публичном доступе в зал суда и/или запрет на публикацию сведений о ходе судебных слушаний могут защитить потерпевшую/пережившую насилие от запугивания, смущения и потенциально нежелательных встреч на слушаниях и во время дачи свидетельских показаний. Принятый в 2000 году в Намибии Закон о борьбе с изнасилованиями устанавливает жесткие ограничения на публикацию сведений о потерпевшей, чтобы обеспечить неприкосновенность ее частной жизни. В Маврикии находящийся на рассмотрении законопроект

«О сексуальных преступлениях» ограничивает распространение информации о потерпевшей/пережившей насилие, объявляя преступлением «опубликование, распространение, воспроизведение, транслирование или раскрытие, любыми средствами, частных подробностей, которое ведет или может привести к идентификации общественностью того лица, в отношении которого предположительно было совершено преступление». Согласно принятому в 2006 году в Кении Закону о сексуальных преступлениях запрет на публикацию сведений и информацию о ходе слушаний распространяется и на идентификацию семьи. Верховный суд Индии в деле «Вишака против штата Раджастан и Орс АЙР» (1997 S.C.3011) указал на необходимость соблюдения конфиденциальности, когда дела рассматриваются комитетами по жалобам о сексуальном домогательстве, созданными на рабочих местах и в других учреждениях. В отношении преступления изнасилования в Индии недавно были внесены поправки в Закон о даче показаний, запрещающие раскрывать личность потерпевшей (стр. 228).

Целесообразно приводить перекрестные ссылки на имеющееся законодательство о защите свидетелей, как это сделано в кенийском Законе о сексуальных преступлениях (2006 год), с тем чтобы обеспечить полную осведомленность об их существовании и содержании со стороны потерпевших в делах о насилии в отношении женщин.

Вопросы, касающиеся сбора и предоставления доказательств

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предписывать надлежащий сбор и предоставление в суде, при наличии возможности, медицинских и судебных доказательств;
- предписывать своевременную проверку собранных медицинских и судебных доказательств;
- предоставлять потерпевшей возможность проходить осмотр и/или обследование судебного врача без согласия какого-либо другого лица или стороны, например родственника мужского пола;
- обеспечивать недопущение многократного сбора медицинских и судебных доказательств, чтобы избежать повторной виктимизации потерпевшей;
- устанавливать, что медицинские и судебные доказательства не требуются для осуждения лица, совершившего насилие, и
- предусматривать возможность ведения дела в отсутствие потерпевшей/пережившей насилие в случаях насилия в отношении женщин, если жертва не в состоянии или не желает давать показания.

Комментарий

Тщательный сбор медицинских и судебных доказательств является важной обязанностью государственных учреждений. В некоторых странах более тщательно подходят к сбору доказательств в случаях насилия в отношении женщин и потерпевшим обеспечивают все более широкий доступ к службам, где они могут безопасно и конфиденциально представить медицинские и судебные доказательства. Согласно принятому в 2005 году в Соединенных Штатах Америки Закону о насилии в отношении женщин и перераспределении полномочий Министерства юстиции штаты должны обеспечивать, чтобы лица, пережившие насилие, имели доступ к бесплатному прохождению судебной экспертизы, даже если они решили не сообщать о преступлении в полицию или каким-либо иным способом сотрудничать с системой правосудия или правоприменительными органами. В Кении руководящие указания, разработанные в рамках принятого в 2006 году Закона о сексуальных преступлениях, предписывают защищать достоинство потерпевшей при сборе доказательств и требуют, чтобы доказательства собирались по возможности наименее интрузивными методами, чтобы количество вопросов было ограниченным и чтобы медицинское заключение было подробным и доступным для понимания всех сторон включая суд.

Вместе с тем судебно-медицинские доказательства могут быть не представлены на судебных слушаниях

в силу ряда причин, включая неосведомленность потерпевшей о значимости таких доказательств; боязнь медицинской экспертизы; действия, которые могут непреднамеренно воспрепятствовать сбору достоверных доказательств, например если после сексуального нападения потерпевшая принимала душ или если она слишком долго искала соответствующие службы; отсутствие упомянутых служб или нехватку персонала, подготовленного для сбора улик по делам о насилии в отношении женщин деликатным и уважительным для потерпевшей/пережившей насилие образом; а также характер совершенного насилия. Именно поэтому важно, чтобы законодательство допускало уголовное преследование и осуждение преступника, основываясь исключительно на свидетельских показаниях потерпевшей/пережившей насилие, о чем подробно говорится в части 7.G типовых рамок в связи с охраняемыми приказами и части 8.J(i) относительно изъятия правила дополнительного доказательства/предварительного предостережения.

Бывают ситуации, когда потерпевшая/пережившая насилие не желает давать показания и/или составлять заявление из-за страха, вызванного угрозами со стороны виновника насилия, стыда или в силу других причин. Учитывая значимость свидетельских показаний потерпевшей/пережившей насилие для доказательства обвинения по делам о насилии в отношении женщин, некоторые страны решили избрать политику

обязательной дачи показаний потерпевшей/пережившей насилие. Однако подобная практика может отпугнуть потерпевшую/пережившую насилие от контактов с полицией. Альтернативой обязательной даче показаний является возможность судопроизводства в отсутствие потерпевшей/пережившей насилие. Такое ведение дела показывает, что преступление расценивается системой

правосудия как серьезное, а также может содействовать безопасности потерпевшей/пережившей насилие. Для укрепления системы представительства интересов потерпевшей/пережившей насилие крайне важно обеспечить, чтобы она была полностью информирована на всех этапах судебного разбирательства, если дело рассматривается в ее отсутствие.

3.9.6.

Недопущение выводов в пользу противной стороны на основании несвоевременного сообщения

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- запрещать судам делать какие-либо выборы в пользу противной стороны на основании временной задержки любой продолжительности между предполагаемым совершением насилия и сообщением о нем;
- требовать, чтобы лицо, председательствующее при рассмотрении любого дела о насилии в отношении женщин, информировало присяжных заседателей, экспертов-консультантов или себя самого о том, что задержку сообщения не следует обращать против потерпевшей.

Комментарий

Потерпевшие/пережившие насилие часто не сразу сообщают о насилии представителям власти. Подобные задержки объясняются рядом причин, в том числе страхом позора, унижением, боязнью, что ей не поверят, опасением возмездия, финансовой или эмоциональной зависимостью от обидчика, неверием в возможность доступа к компетентным учреждениям или его отсутствием, что может быть обусловлено географической отдаленностью судов и нехваткой персонала, специализирующегося в области уголовного правосудия. Несмотря на эти вполне обоснованные причины, задержки сообщения о насилии зачастую истолковываются как доказательства того, что потерпевшая/пережившая насилие не заслуживает доверия.

В настоящее время многие страны прописывают в своем законодательстве, что выводы в пользу противной стороны не должны вытекать из какой-либо временной задержки между актом насилия в отношении женщин и

сообщением о насилии в компетентные органы. Раздел 7 принятого в 2000 году в Намибии Закона о борьбе с изнасилованиями предусматривает, что «при уголовном судопроизводстве, когда подсудимому предъявляется обвинение в сексуальном преступлении или действиях непристойного характера, суду не следует делать какие-либо выводы в пользу противной стороны только на основании продолжительности промежутка времени между совершением сексуального преступления или непристойного действия и сообщением о нем потерпевшей». Раздел 59 принятого в 2007 году в Южной Африке Закона об уголовном законодательстве (сексуальные преступления и связанные с этим вопросы) содержит аналогичную формулировку. Раздел 16 принятого в 2004 году в Филиппинах Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей предусматривает, что суды не должны отказываться издавать охранные приказы, мотивируя такой отказ длительностью промежутка времени между актом насилия и составлением заявления о нем.

Устранение дискриминационных элементов из судопроизводства в отношении сексуального насилия

Изъятие правила дополнительного доказательства/предварительного предостережения

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно отменить правило дополнительного доказательства/предварительного предостережения в отношении исков по делам о сексуальном насилии посредством либо:

- принятия формулировки, гласящей, что «противозаконно требовать дополнительного подтверждения свидетельских показаний потерпевшей»;
- предусмотрения для дел о сексуальном насилии презумпции достоверности показаний потерпевшей;
- утверждения, что «достоверность показаний потерпевшей в деле о сексуальном насилии имеет ту же силу, что и достоверность показаний потерпевшей в любых иных уголовных делах».

Комментарий

Предварительное предостережение представляет собой практику, в рамках которой суд принимает к своему сведению или предупреждает суд присяжных о том, что опасно выносить вердикт на основании неподтвержденных обвинений со стороны потерпевшей/пережившей насилие (иначе известную как «правило дополнительного доказательства»). Данная практика основывается на убеждении, что женщины лгут относительно изнасилования и что их свидетельства должны дополнительно подкрепляться независимыми доказательствами. Она по-прежнему применяется в ряде стран, особенно в обычном праве и в шариатских судах. В то же время многие страны исключили упомянутое предостережение/правило из своих правовых систем. Принятый в 1986–1987 годах на Островах Кука Закон о поправках к закону, касающемуся представления доказательств, основывающийся на законодательстве Новой Зеландии, предусматривает, что право или практика, требовавшие ранее, чтобы свидетельские показания

жертвы изнасилования или сексуального нападения подкреплялись дополнительным доказательством для предъявления обвинения, больше не действуют. Аналогичным образом, раздел 5 принятого в 2000 году в Намибии Закона о борьбе с изнасилованиями постановляет: «Ни один суд не должен с особой предосторожностью относиться к свидетельским показаниям любой потерпевшей, если при уголовном судопроизводстве подсудимый обвиняется в сексуальном преступлении или непристойном действии, поскольку подсудимый обвиняется в любом таком преступлении». При вынесении приговора лицу, изнасиловавшему несовершеннолетнюю девочку, суд в Гондурасе сослался на прецедентное право Конституционного суда Испании, чтобы поддержать свое собственное решение признать доказательную силу свидетельских показаний потерпевшей/пережившей насилие, когда это было единственным имевшимся у суда доказательством.

Сведения о половой жизни потерпевшей/пережившей насилие не подлежат использованию

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предотвращать использование информации по половой жизни потерпевшей как в гражданском, так и уголовном судопроизводстве.

Комментарий

Во многих странах по-прежнему допускается использование информации о половой жизни потерпевшей/пережившей насилие, чтобы переключить внимание с обвиняемого на потерпевшую. Если в доказательную базу привлекают сведения из прошлого консенсуального сексуального опыта потерпевшей/пережившей насилие, это может настолько повредить ее репутации, что ей перестанут верить и судопроизводство не достигнет своей цели. Информация, касающаяся прошлой сексуальной жизни потерпевшей/пережившей насилие, используется в ходе вынесения приговора лицу, совершившему насилие, для смягчения приговора. Потерпевшие/пережившие насилие часто подвергаются «ревиктимизации», когда защита расспрашивает их о подробностях их частного сексуального поведения.

Законы, которые предотвращают использование сведений о сексуальном поведении потерпевшей, не имеющих отношения к предмету судебного разбирательства, могут содействовать защите частной жизни женщины и исключить привлечение к делу информации, которая могла бы создать преюдицию

в отношении потерпевшей со стороны судьи или присяжных. Действующее в Соединенных Штатах Америки федеральное положение об использовании доказательств № 412, с внесенными в него Законом о насилии в отношении женщин от 1994 года поправками, запрещает привлечение не относящейся к делу информации, касающейся сексуальной жизни потерпевшей в прошлом, в ходе как гражданских, так и уголовных судебных разбирательств. Раздел 293 (2) принятого в 1986 году в штате Новый Южный Уэльс (Австралия) Закона об уголовном судопроизводстве предусматривает: «Сведения, касающиеся сексуальной репутации потерпевшей, не принимаются судом». Принятый в 2003 году в Индии Закон о доказательной базе (с поправками) изымает раздел прежнего Закона о доказательной базе, позволяющий оспаривать достоверность показаний потерпевшей/пережившей насилие относительно изнасилования/попытки изнасилования. Важно обеспечить, чтобы эффективность такого законодательства не снижалась из-за пробелов или неблагоприятных судебных толкований.

Отсутствие правонарушения «ложное обвинение»

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство не должно:

- содержать положения о криминализации ложных обвинений/предположений.

Комментарий

Иногда законодательство о насилии в отношении женщин содержит положение о том, что ложное обвинение кого-либо по закону считается уголовным преступлением. Положения такого рода могут разубедить потерпевшую/пережившую насилие предъявлять иск из-за боязни, что ей не поверят, и имеется риск, что подобные положения могут применяться некорректно и использоваться ответчиком/правонарушителем в качестве мер воздействия на потерпевшую. Умышленное введение

суда в заблуждение обычно связано с другими отраслями права и его не следует включать в законодательство о насилии в отношении женщин. Поэтому ряд принятых в последнее время законодательных актов, касающихся насилия в отношении женщин, например принятый в 2007 году в Южной Африке Закон о внесении изменений в уголовное законодательство (сексуальные преступления и связанные с этим вопросы), не содержат подобного положения.

Охранные судебные приказы

Охранные судебные приказы для всех форм насилия в отношении женщин

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать выдачу охранных судебных приказов для переживших любую форму насилия в отношении женщин.

Комментарий

Охранные судебные приказы являются одним из наиболее эффективных средств правовой защиты, имеющих в распоряжении потерпевших/переживших насилие в отношении женщин. Впервые они были введены в Соединенных Штатах Америки в середине 1970-х годов и предусматривали незамедлительную правовую защиту потерпевших/переживших бытовое насилие, уполномочив суды выдавать приказы о выселении преступника из жилища. В настоящее время охранные судебные приказы предусмотрены в законодательствах штатов. Такие приказы существенно различаются в плане продолжительности, возможности принудительного исполнения, субъектов применения и условий выдачи, а также возможности назначения финансовой поддержки или иного вида помощи.

Как показывает практика, охранные и судебные приказы стремятся получить не только жертвы

бытового насилия, но и потерпевшие/пережившие иные формы насилия, и в законодательстве ряда стран в последнее время произошли изменения, позволяющие соответствующим образом расширить применение таких приказов. Глава 6 принятого в 2007 году в Мексике Закона о доступе женщин к жизни без насилия предусматривает выдачу охранных приказов пережившим любую из форм насилия, оговоренных в этом законе, включая насилие в семье, на рабочем месте или в учебном заведении, насилие в общине, институциональное насилие и феминизм. Принятый в 2007 году в Соединенном Королевстве Закон о принудительных браках (гражданской защите) позволяет судам выдавать приказ для целей защиты а) лица от принудительного вступления в брак или от любой попытки принуждения к вступлению в брак; или б) лица, которое было принуждено вступить в брак.

Соотношение охранных судебных приказов и прочих процессуальных действий

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать выдачу охранных приказов потерпевшим/пережившим насилие без какого-либо требования о том, чтобы потерпевшая/пережившая насилие предпринимала другие процессуальные действия, такие как возбуждение уголовного преследования обвиняемого/преступника или бракоразводный процесс;
 - предусматривать, что охранные приказы выдаются в дополнение к любым иным процессуальным действиям, а не вместо них;
 - допускать, что выдача охранного приказа может быть представлена как существенный факт при последующих процессуальных действиях.
-

Комментарий

В некоторых странах выдача охранных приказов зависит от принятия потерпевшей/пережившей насилие последующих мер по осуществлению процессуальных действий, таких как возбуждение уголовного судопроизводства и/или подача заявления о разводе. Такое требование может удерживать потерпевших от обращения за охранным приказом и может привести к наказанию потерпевших/переживших насилие, если они не соблюдают данное требование. Согласно принятому в 2007 году в Гане Закону о бытовом насилии обращаться за выдачей охранных приказов можно независимо от каких-либо других процессуальных действий и подача

уголовного или гражданского иска не затрагивает права заявителя на обращение за охранным приказом по данному закону. В Фиджи подавать заявление о выдаче охранных приказов в соответствии с разделом 202 принятого в 2003 году Закона о семейном праве можно независимо от других процессуальных действий. Согласно принятому в 2004 году в Филиппинах Закону о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей потерпевшая может обращаться за охранным приказом независимо от возбуждения уголовного преследования или другого гражданского иска.

Содержание и выдача охранных судебных приказов

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно предусматривать:

- что охранные приказы могут включать следующие меры:
 - предписание ответчику/правонарушителю держаться на определенном расстоянии от потерпевшей/пережившей насилие и ее детей (и других лиц, в случае необходимости) и мест, которые они часто посещают;
 - предписание обвиняемому оказывать финансовую помощь потерпевшей/пережившей насилие, включая оплату медицинских счетов, консультационных услуг или пребывания в приюте, денежную компенсацию и дополнительно, *при рассмотрении дел о бытовом насилии*, оплачивать ипотеку, аренду, страховку, выплачивать алименты и пособие на детей;
 - запрещение ответчику/правонарушителю закона контактировать с потерпевшей/пережившей насилие или обращаться с этой целью к третьей стороне;
 - ограничение возможностей ответчика/правонарушителя совершать последующее насилие в отношении потерпевшей/пережившей насилие, ее иждивенцев, родственников и других соответствующих лиц;
 - запрещение ответчику/правонарушителю приобретать, использовать или иметь во владении огнестрельное оружие или любое такое оружие, которое определит суд;
 - требование об установлении электронного мониторинга за передвижением ответчика/правонарушителя;
 - предписание ответчику/правонарушителю, при рассмотрении дел о бытовом насилии, выехать из семейного жилища без какого-либо постановления относительно владения такой собственностью и/или передать использование транспортных средств (таких, как автомобиль) и/или других необходимых личных вещей потерпевшей/пережившей насилие;
- что охранные приказы выдаются как при уголовном, так и при гражданском судопроизводстве; и
- что власти не могут переселить потерпевшую/пережившую насилие из дома против ее воли.

Комментарий

С течением времени набор мер, включаемых в охранные приказы, расширялся. Принятый в 2003 году в Испании Закон о регламентировании охранных приказов для жертв бытового насилия предусматривает ряд средств правовой защиты, в том числе запрещение преступнику общаться с потерпевшей/пережившей насилие напрямую или через посредничество третьих лиц; предписание обвиняемому находиться на установленном расстоянии от потерпевшей/пережившей насилие, ее детей, ее семьи, места ее проживания, места ее работы или любого иного места, которое она часто посещает, включая обязанность выехать из прежнего жилища; временное опекуновство; прекращение отпуска, а также

выплату пособия на детей и оплату текущих расходов, включая аренду и страховку.

В некоторых странах, в частности Албании, Нидерландах и Соединенных Штатах, суды могут вынести постановление, чтобы правонарушитель выплачивал пособие на детей, а также покрывал расходы пережившей насилие на аренду, ипотеку и страховку как одно из условий охрannого приказа. Статья 20 принятого в 2005 году в Индии Закона о защите женщин от бытового насилия предусматривает, что «магистраты могут обязать ответчика выплачивать денежное возмещение для покрытия расходов и

убытков, понесенных пострадавшим лицом и любым из ее детей в результате бытового насилия».

Статья 10 (1) принятого в 2006 году в Албании Закона о мерах по борьбе с насилием в семейных отношениях наделяет суды полномочиями предписывать правонарушителю выехать из совместного жилища и/или оплачивать аренду постоянного или временного места проживания потерпевшей/пережившей насилие. Согласно разделам 33–41 принятого в 1996 году в Соединенном

Королевстве Закона о семейном праве потерпевшие/пережившие насилие могут обращаться за выдачей (в дополнение к охранному приказу) приказа о пользовании жильем, который разрешает потерпевшей оставаться в жилище и «блокирует» доступ к нему преступника или ограничивает его местонахождение определенной частью жилища. Аналогичные меры предусмотрены в разделе 20 принятого в 2007 году в Гане Закона о бытовом насилии и разделе 19 принятого в 2005 году в Индии Закона о защите женщин от бытового насилия.

3.10.4.

Чрезвычайные охранные приказы

РЕКОМЕНДАЦИЯ

В тех случаях, когда имеется предположение о непосредственной угрозе насилия, законодательство должно:

- предусматривать наличие соответствующих должностных лиц, уполномоченных приказывать ответчику покинуть жилище и держаться в стороне от потерпевшей; и
- предписывать, что данная процедура осуществляется по принципу *ex parte* без судебных слушаний и ставит безопасность потерпевшей выше прав собственности и соображений иного характера.

Комментарий

Возрастает количество стран, где законодательство предусматривает выдачу чрезвычайных охранных приказов, когда имеется риск непосредственной угрозы акта насилия. Процедурные требования для выдачи чрезвычайных охранных приказов варьируются в разных странах. В Австрии и в ряде других европейских стран, в частности в Германии, Чешской Республике, Нидерландах и Словении, полиция может вынести *ex officio* приказ о выселении лица, угрожающего жизни, здоровью или свободе другого лица, из места совместного проживания на срок до десяти дней. В Болгарии согласно принятому в 2005 году Закону о защите от бытового насилия потерпевшая/пережившая насилие может обратиться за выдачей чрезвычайного охранных приказа либо через суд, либо через ближайшее полицейское управление. Согласно разделу 14 принятого в 2004 году в Филиппинах Закона о борьбе с насилием

в отношении женщин и их детей» избранные сельские должностные лица («пуньон барангай» или «кагавад») уполномочены выдавать охранные приказы *ex parte* на срок до 15 дней. В тех случаях, когда законодательство позволяет традиционным институтам власти осуществлять квазисудебные полномочия, необходимо предусматривать, чтобы процедура была транспарентной и устанавливала приоритетность прав потерпевшей/пережившей насилие над соображениями иного характера, такими как примирение семей или общин. Во многих странах Латинской Америки, в том числе в Бразилии, Венесуэле, Парагвае, Уругвае и Чили, законы о бытовом насилии предусматривают выдачу аналогичных приказов, называемых «чрезвычайными» или «защитными» мерами. В Фиджи согласно принятому в 2003 году Закону о семейном праве суды могут выносить судебный запрет после заявления *ex parte* со стороны потерпевшей/пережившей насилие.

Охранные приказы по завершении судебных слушаний

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- уполномочивать суды выносить долгосрочные, окончательные охранные или охранные приказы по завершении судебных слушаний после уведомления и возможности полномасштабного слушания дела о предполагаемом насилии.

Комментарий

Для того чтобы обеспечить безопасность потерпевшей/пережившей насилие, в судебной практике ряда стран введены долгосрочные или окончательные охранные приказы. Посредством сокращения количества раз, когда потерпевшая/пережившая насилие должна присутствовать на судебных слушаниях, такие приказы снижают финансовое, эмоциональное и психологическое бремя потерпевших/переживших насилие, а также уменьшают количество раз, когда они вынуждены встречаться лицом к лицу с виновником насилия. Например, в штате Нью-Джерси, Соединенные Штаты

Америки, окончательный охранный приказ может быть выдан по завершении судебных слушаний. Окончательный охранный приказ остается в силе до тех пор, пока суд не примет однозначного решения о его отмене. Согласно разделу 14 принятого в 2007 году в Гане Закона о бытовом насилии временный охранный приказ (на срок не более трех месяцев) становится окончательным, если ответчик не явился в суд, чтобы представить доказательства того, что временный приказ не следует делать окончательным.

Процессуальная правоспособность в применении охранных судебных приказов

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно либо:

- ограничивать правоспособность в применении охранных приказов для потерпевших/переживших насилие и в случаях, когда потерпевшая/пережившая насилие юридически недееспособна, для законного опекуна; или
- разрешать другим сторонам, таким как правительственные органы, члены семьи и соответствующие специалисты, иметь процессуальную правоспособность в подобного рода применениях, соблюдая при этом представительство интересов потерпевшей/пережившей насилие.

Комментарий

Существуют различные мнения относительно того, кто может обращаться с просьбой о выдаче охранных приказов. Одни считают, что это вправе делать только потерпевшие/пережившие насилие, другие полагают, что полиция, социальные работники и другие члены семьи должны иметь право обращаться с такой просьбой от имени потерпевшей/пережившей насилие независимо от ее согласия. Согласно принятому в 2004 году в Испании Органическому закону о комплексных мерах по защите

от гендерного насилия члены семьи, проживающие совместно с потерпевшей, и государственные прокуроры могут ходатайствовать о выдаче предусмотренных уголовным правом охранных приказов, но при надлежащем учете пожеланий потерпевшей/пережившей насилие в ходе исчерпывающих судебных слушаний. В принятом в 2004 году в Филиппинах Законе о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей представлен подробный перечень лиц, имеющих право

обращаться с просьбой о выдаче охранного приказа, в том числе потерпевшая/пережившая насилие, родители, опекуны, родственники по прямой восходящей линии, родственники по прямой нисходящей линии и другие родственники потерпевшей/пережившей насилие, социальные работники, сотрудники полиции, сельские должностные лица, адвокаты и юрисконсульты, а также сотрудники служб, предоставляющих потерпевшей/пережившей насилие медицинские услуги.

Те, кто считает, что только потерпевшая/пережившая насилие имеет право подавать просьбу об охранный приказе, делают упор на то, что наделение третьих сторон правом обращаться за выдачей охранного

приказа независимо от желаний потерпевшей может нанести ущерб ее интересам и безопасности. Одной из первоначальных целей охранного приказа было наделение потерпевшей/пережившей насилие правами и полномочиями. Третьи стороны, мотивация которых не отвечает наилучшим интересам потерпевшей или ее детей, могут злоупотреблять правом обращения за охранным приказом. Кроме того, женщины, пережившие насилие, лучше всех чувствуют опасность, исходящую от стороны, виновной в совершении насилия, и предоставление другим права обращаться за такими приказами лишает их контроля над ходом процессуальных действий.

3.10.7.

Показания потерпевшей/пережившей насилие – достаточное основание для выдачи охранного приказа

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно предусматривать:

- что личные свидетельские показания или данное под присягой заявление или affidavit потерпевшей/пережившей насилие являются достаточным основанием для выдачи охранного приказа; и
- что не требуется какого-либо доказательства – медицинского, полицейского или иного – для выдачи охранного приказа после личных свидетельских показаний или сделанного под присягой заявления или affidavit со стороны потерпевшей/пережившей насилие.

Комментарий

Законодательство и/или судебная практика иногда предусматривают, что для выдачи охранного приказа в дополнение к заявлению или affidavit потерпевшей/пережившей насилие должны быть представлены доказательства. Подобное требование может повредить безопасности потерпевшей/пережившей насилие из-за

значительных отсрочек и переноса судебных слушаний. Согласно принятому в 2005 году в Болгарии Закону о защите от бытового насилия суды могут выдавать чрезвычайные или стандартные охранные приказы на основании одного лишь заявления потерпевшей/пережившей насилие и ее свидетельских показаний.

Вопросы, непосредственно касающиеся охранных приказов при рассмотрении дел о бытовом насилии

3.10.8.1.

Обоюдные охранные приказы и привлечение к судебной ответственности за вызывающее поведение не следует включать в законодательство

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство не должно:

- уполномочивать государственных должностных лиц привлекать потерпевших к судебной ответственности за «вызывающее поведение»; и
- уполномочивать государственных должностных лиц выдавать обоюдные охранные приказы.

Комментарий

Законодательство некоторых стран разрешает полиции выносить предупреждение потерпевшей/пережившей насилие, если ее поведение предположительно расценивается как «вызывающее». Как показывает практика, суды неохотно выдают охранный приказ, если потерпевшая/пережившая насилие привлекалась за «вызывающее поведение». Именно поэтому адвокаты в тех странах, где подобные статьи существуют, в частности в Украине, сейчас предлагают внести в них соответствующие поправки.

В Соединенных Штатах Америки некоторые судьи при рассмотрении заявления потерпевшей/пережившей насилие о выдаче охранных приказов выдавали обоюдные охранные приказы, ограничивающие поведение обеих сторон. Такие приказы подразумевают, что и потерпевшая/пережившая насилие, и виновник насилия одинаково виноваты и подлежат одинаковой ответственности за нарушения, а это может привести к последующим юридическим проблемам для потерпевшей/пережившей насилие. Несмотря на то что законодательство не поощряет выдачу обоюдных охранных приказов, некоторые судьи продолжают их выдавать.

Решение вопросов опекунства в процедурах охранных судебных приказов

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно включать следующие положения, касающиеся опекунства и посещения, при составлении охранных приказов:

- презумпция неназначения опекуном виновника насилия;
- презумпция недопущения бесконтрольных посещений со стороны виновника насилия;
- требование о том, что до предоставления разрешения на контролируемые посещения виновник должен доказать, что с момента совершения последнего акта насилия прошло не менее трех месяцев, что он прекратил применять какие-либо формы насилия и что он принимает участие в программе профилактического воздействия на правонарушителей; и
- права на посещение не предоставляются против воли ребенка.

Комментарий

Во многих странах лица, совершившие насильственные преступления, используют опекунство над детьми для того, чтобы продолжать злоупотребления и иметь доступ к пережившим насилие. Принятый в 2006 году в Грузии Закон о ликвидации бытового насилия, защите и поддержке его жертв уполномочивает суды учитывать безопасность ребенка при решении вопросов опекунства в охранных приказах. В Болгарии суды могут временно переместить ребенка, «проживающего с родителем, являющимся жертвой, или с родителем, который не совершил акт насилия, о котором идет речь». Раздел 28 принятого в 2004 году в Филиппинах Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей предусматривает, что «женщина, являющаяся жертвой насилия, должна получать право на опекунство и поддержку ее ребенка/детей» и «ни в коем случае нельзя назначать опекуном несовершеннолетних детей лицо, которое совершило насилие в отношении женщины, страдающей «синдромом жертвы».

Опыт некоторых стран и судебная практика говорят о том, что вопросы опекунства в охранных приказах должны носить временный характер, а решение о постоянном опекунстве следует принимать только в ходе бракоразводного процесса или в суде по делам семьи. Альтернативная точка зрения заключается в том, что суды, рассматривающие вопросы опекунства при выдаче охранных приказов, лучше разбираются в бытовом насилии, чем суды, решающие вопросы опекунства в контексте развода или иных аспектов семейного права, и, таким образом, именно первые из вышеупомянутых судов следует уполномочить выносить постановления о постоянном опекунстве. Более подробные рекомендации о том, как решать вопросы опекунства в ходе судопроизводства по семейному праву, содержатся в части 10 настоящего документа.

Уголовное преступление нарушения охранного приказа

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- криминализовать нарушения охранных приказов.

Комментарий

В тех странах, где законодательство не криминализирует нарушение приказа о гражданской защите, сотрудники прокуратуры и полиции выражают неудовлетворенность по поводу невозможности проведения ареста правонарушителя. В Испании любое несоблюдение охранного приказа криминализуется, и если охранный приказ нарушен, то потерпевшая имеет право быть заслушанной и изложить свое мнение о том, следует ли вносить поправки в аспекты охранного приказа, касающиеся, в частности, расстояния, на котором правонарушитель должен держаться от потерпевшей, срока действия охранного приказа или использования электронных средств слежения за нарушителем. При наличии серьезного риска или опасности причинения тяжких телесных повреждений правонарушителя могут подвергнуть предварительному досудебному задержанию. Согласно разделу 17 принятого в 1998 году в Южной Африке Закона о бытовом насилии нарушение охранного приказа является уголовным преступлением. Когда суд на основании вышеуказанного закона выдает охранный приказ, он одновременно выдает ордер на арест ответчика в случае неисполнения приказа.

Принятый в 2004 году в Соединенном Королевстве Закон о преступлении бытового насилия и его жертвах непосредственно криминализирует нарушение охранного приказа, а в Турции лицо, нарушившее охранный приказ, может быть осуждено на срок от трех до шести месяцев тюремного заключения. Согласно принятому в 2004 году в Филиппинах Закону о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей, нарушение охранного приказа является уголовным преступлением, подлежащим наказанию в виде наложения штрафа и/или лишения свободы на срок до шести месяцев. В ряде стран, в частности в Болгарии, идет процесс рассмотрения поправок к действующему законодательству, с тем чтобы криминализовать вышеупомянутые нарушения. Если в Ливане законопроект о насилии в семье будет принят, он будет предусматривать, что в случае нарушения ответчиком охранного приказа он может быть приговорен к тюремному заключению сроком на три месяца и/или уплате штрафа, а если нарушение сопровождается применением насилия, то он может быть приговорен к тюремному заключению сроком на один год.

Вынесение приговоров

Соответствие приговора тяжести совершенного преступления

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно предусматривать:

- чтобы приговоры были соразмерны тяжести преступлений насилия в отношении женщин; и
- что следует разрабатывать руководящие указания, чтобы соблюдать последовательность в вынесении приговоров.

Комментарий

Приговоры, выносимые по делам о насилии в отношении женщин, отличаются в разных странах, бывают

противоречивыми и часто характеризуются явно дискриминационным подходом судебных чиновников

к потерпевшей/пережившей насилие. Неоднократно предпринимались попытки снять противоречия в вынесенных приговорах и добиться того, чтобы приговоры по делам о насилии в отношении женщин были соразмерны тяжести совершенного преступления. Как показывает опыт, введение руководящих принципов для вынесения приговоров может содействовать упорядочению содержания приговоров, выносимых по делам о насилии в отношении женщин. В Соединенном

Королевстве Совет по разработке руководящих принципов вынесения приговоров завершил свою работу в 2007 году внесением поправок в принятый в 2003 году Закон о сексуальных преступлениях. В ряде стран применяется обязательный минимальный срок наказания, с тем чтобы снять имеющиеся противоречия. Вместе с тем наблюдается довольно широкий разброс мнений относительно практической пользы подобных мер и их сдерживающего эффекта.

3.11.2.

Изъятие исключений и смягчений при вынесении приговоров

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно устранить положения, которые:

- предусматривают сокращение сроков наказания и/или оправдание лиц, совершивших так называемые убийства в защиту чести;
- снимают обвинения с лица, совершившего насилие, если впоследствии он женится на потерпевшей; и
- предусматривают меньшие наказания в случаях, касающихся определенных «типов» женщин, таких как работницы секс-индустрии или невесты.

Комментарий

Во многих странах законодательство о насилии в отношении женщин по-прежнему содержит положения, которые, при определенных обстоятельствах, освобождают от ответственности и/или предусматривают меньшие наказания для лиц, совершивших сексуальное насилие в отношении женщин. Например, некоторые уголовные кодексы содержат положения о том, что если обвиняемый женится на пережившей насилие, то он не подлежит уголовной ответственности. Во многих уголовных кодексах имеются положения, предусматривающие меньшие наказания в случаях так называемых убийств в защиту чести.

В ряде стран были приняты меры для изъятия подобных положений из уголовного кодекса. Например, в 2003 году из Уголовного кодекса Турции была изъята статья 462, согласно которой предусматривалось уменьшение наказания за убийство или ранение члена семьи, совершившего прелюбодеяние. В 1994 году в Бразилии был принят закон № 8930 о внесении поправок в Уголовный кодекс, изымающих разделы VII и VIII статьи 107, а в 2006 году в Уругвае были внесены поправки в статью 116 Уголовного кодекса, причем статьи обоих кодексов предусматривали снятие обвинений, если преступник женится на пережившей сексуальное насилие.

3.11.3.

Увеличенная мера наказания за повторные/ совершенные при отягчающих обстоятельства преступления бытового насилия

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно предусматривать:

- все в большей мере строгие санкции за повторные эпизоды бытового насилия независимо от степени телесных повреждений; и
 - ужесточение санкций за многократные нарушения охранных приказов.
-

Комментарий

Повторные эпизоды бытового насилия становятся обычным явлением, если в каждом случае выносят одно и то же наказание, что ставит под вопрос сдерживающий эффект подобных наказаний. В Соединенных Штатах Америки и в некоторых европейских странах весьма результативными, как представляется, мерами являются более суровые наказания за повторные эпизоды. Благодаря пакету реформ «Квиннофрида» 1998 года в Уголовный кодекс Швеции было введено новое понятие «грубого нарушения женской целостности» при рассмотрении ситуаций, когда мужчина постоянно совершает преступные деяния в отношении женщины,

на которой он женат сейчас или был женат ранее или с которой он совместно проживает. За подобное преступление предусматривается лишение свободы на срок от шести месяцев до шести лет. Раздел 215а Уголовного кодекса Чешской Республики предусматривает увеличение наказания в случаях повторного бытового насилия. Новые поправки, внесенные в законодательство Соединенных Штатов Америки, предусматривают, что судьи могут выдавать охранные приказы на срок до 50 лет, если потерпевшей ранее уже дважды выдавали охранные приказы или если лицо, совершившее насилие, дважды нарушало охранный приказ.

3.11.4.

Соображения относительно наложения штрафов в случаях бытового насилия

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно предусматривать, что:

- не следует налагать штраф в случаях бытового насилия, если такая мера наказания могла бы привести к финансовым затруднениям для потерпевшей и/или ее детей; и
 - в случае наложения штрафа эта мера наказания должна применяться в совокупности с профилактическими мерами и надзором за нарушителем на протяжении срока условного осуждения.
-

Комментарий

Во многих случаях насилия в отношении женщин правонарушитель может быть приговорен, в уголовном судопроизводстве, или обязан, в гражданском судопроизводстве, выплачивать штраф. Штраф представляет собой определенную сумму денежных средств, которую правонарушитель выплачивает государству за нарушение уголовного или гражданского права. Наложение штрафов на виновных в бытовом насилии следует рассматривать как потенциальное

бремя для потерпевшей и, следовательно, как нецелесообразную форму наказания для правонарушителя. Именно по этой причине некоторые страны, в частности Испания, исключили положения о наложении штрафов за преступления такого рода. Кроме того, как показывает практика, штрафы не являются достаточной формой наказания, чтобы изменить поведение правонарушителя.

Возмещение убытков и компенсация для переживших насилие

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- обеспечивать, что судебные решения в уголовных делах могут включать требование о выплате правонарушителем компенсации и возмещение ущерба потерпевшей;
 - установить, что, хотя компенсация может быть элементом наказания лиц, совершивших насилие в отношении женщин, эта мера не должна заменять другие виды наказания, такие как тюремное заключение; и
 - содержать положение о создании финансируемой правительством программы компенсации, позволяющей пережившим насилие в отношении женщин обращаться за помощью и получать достойную сумму компенсации.
-

Комментарий

Одним из аспектов вынесения приговоров, который не используется в полной мере, является возможность потребовать от правонарушителя выплачивать компенсацию потерпевшей. В то же время все большее число стран вводят законодательство, позволяющее назначать компенсацию в уголовных делах, как например, статья 11 принятого в 2008 году в Гватемале Закона о борьбе с убийствами женщин и другими формами насилия в отношении женщин, предусматривающая возмещение, пропорциональное

нанесенному в результате насилия вреду, а также принятый в 1995 году в Соединенном Королевстве Закон о компенсации ущерба, причиненного преступлением. В Испании согласно принятому в 1995 году Закону о помощи и содействии жертвам насильственных преступлений и преступлений против сексуальной свободы создан специальный фонд для переживших насильственные преступления и преступления против сексуальной свободы.

Коррекционные программы для правонарушителей и альтернативные судебные решения

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- обеспечивать, чтобы осуществление коррекционных программ для правонарушителей можно было бы предписывать в судебных решениях, и обязать исполнителей таких программ тесно взаимодействовать с поставщиками услуг для потерпевших/переживших насилие;
- разъяснять, что альтернативные судебные решения, включая решения, по которым правонарушитель обязан участвовать в коррекционных программах для лиц, совершивших насилие, и при отсутствии применения других санкций, должны приниматься крайне осторожно и только при условии проведения постоянного мониторинга применения судебного решения сотрудниками системы правосудия и женскими неправительственными организациями, с тем чтобы обеспечить безопасность потерпевшей/пережившей насилие и эффективность этого решения; и
- предусматривать тщательный обзор и мониторинг коррекционных программ для правонарушителей и альтернативных судебных решений, с привлечением для этой цели женских неправительственных организаций и потерпевших/переживших насилие.

Комментарий

Принятие альтернативных судебных решений охватывает все судебные решения и меры наказания, помимо тюремного заключения, включая общественные работы и/или требование, чтобы правонарушитель участвовал в коррекционных программах для лиц, совершивших насилие. Все большее число стран законодательно предусматривают возможность принятия судебного решения, обязывающего правонарушителя участвовать в коррекционной программе для лиц, совершивших насилие, либо в дополнение к другим мерам наказания, либо вместо них. Несмотря на некоторый положительный опыт применения таких программ, поставщики услуг для переживших насилие подчеркивают, что при ограниченности финансовых средств услуги для переживших насилие становятся более приоритетными, чем программы для правонарушителей, и что подобные судебные решения следует принимать только после проведения оценки, чтобы обеспечить отсутствие риска для безопасности пережившей насилие. Статьи 11–20 принятого в 2007 году в Коста-Рике Закона о криминализации насилия в отношении женщин содержат подробные инструкции относительно того, когда следует применять альтернативные судебные решения и какие еще варианты имеются.

Принятый в 2004 году в Испании Конституционный закон о комплексных мерах по защите от гендерного насилия предусматривает возможность временного приостановления или замены других видов наказания в случаях насилия в отношении женщин, если предполагаемый срок тюремного заключения составит менее двух лет. В тех случаях, когда исполнение судебного решения временно приостановлено, правонарушитель обязан участвовать в коррекционной программе. Полученный опыт свидетельствует о важности учреждения грамотно разработанных программ при обеспечении безопасности пережившей насилие и оказании благоприятного воздействия на правонарушителя. В Соединенном Королевстве накоплен позитивный опыт в реализации Комплексной программы по борьбе с бытовым насилием как варианта при вынесении судебных решений. Программа продолжается 26 недель и сосредоточена на том, чтобы правонарушители осознали ответственность за свое поведение и обязались воздерживаться от подобного поведения и подходов. Аккредитованные программы должны взаимодействовать с организациями, оказывающими поддержку пережившим насилие, с тем чтобы обеспечивать обратную связь с пережившей насилие в отношении того, продолжается ли насилие.

Гражданские иски

Гражданские иски в отношении правонарушителей

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предоставлять возможность потерпевшим/пережившим насилие в отношении женщин предъявлять гражданские иски к правонарушителям; и
- отменить требования, запрещающие женщинам предъявлять иски в отношении мужа или другого члена семьи или требующие согласия мужа или другого члена семьи на то, чтобы женщина предъявляла иск.

Комментарий

Гражданские иски являются весомым дополнением или альтернативой уголовному преследованию, гражданским охранным приказам и прочим имеющимся средствам правовой защиты. В зависимости от обстоятельств дела и законодательства правовой системы формы средств судебной защиты, имеющиеся в распоряжении истиц в гражданском судопроизводстве, могут включать фактические убытки, штрафные убытки, декларативный и судебный запрет и постановление суда, требующее оплаты ответчиком основных расходов истицы на услуги адвоката. Во многих судебных системах гражданский иск имеет преимущества перед уголовным иском. Для гражданских дел, по сравнению с уголовными делами, облегчается бремя доказывания, потерпевшие/пережившие насилие

могут контролировать ход процесса, и некоторые потерпевшие/пережившие насилие считают, что от удовлетворения, при благоприятном исходе дела, их исковых требований гораздо больше пользы, чем от лишения свободы правонарушителя. В Соединенных Штатах Америки произошедшие недавно изменения в доктрине содействовали тому, что теперь потерпевшим/пережившим бытовое насилие гораздо легче предъявить гражданский иск в отношении правонарушителей. Некоторые штаты расширили статут ограничений для исков по бытовому насилию, и в большинстве штатов отменена патриархальная доктрина обычного права об иммунитете межсупружеских гражданских правонарушений, которая запрещала одному супругу подавать иск в отношении другого.

Гражданские иски в отношении третьих сторон

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно позволять:

- потерпевшим/пережившим насилие в отношении женщин предъявлять иски в отношении правительственных или неправительственных чиновников и учреждений, которые не проявили должной осмотрительности для предупреждения, расследования или наказания насилия; и
- предъявлять иски на основании антидискриминационных законов и/или законов о гражданских правах.

Комментарий

Гражданские иски в отношении третьих сторон предоставляют дополнительную возможность привлечь к ответственности правительственные и прочие учреждения за насилие в отношении женщин, а также

могут стать источником денежной компенсации для переживших насилие. В деле «Председатель управления железной дороги против Чандрима Дас» (MANU/SC/0046/2000) Верховный суд Индии утвердил выплату

беспрецедентной суммы в 10 млн. рупий женщине из Бангладеш, ставшей жертвой изнасилования со стороны железнодорожных служащих в Западной Бенгалии, в качестве компенсации за нарушение основополагающих прав женщины на жизнь и равенство согласно Конституции Индии, даже несмотря на то что она имела гражданство другой страны. В деле «Тюрман против городских властей Торрингтона» (595 F. Supp. 1521 D. Conn. 1984) истица предъявила иск городским властям Торрингтона, штат Коннектикут Соединенных Штатов Америки, заявив, что сотрудники полиции постоянно игнорировали ее жалобы относительно насилия со стороны проживающего отдельно от нее мужа и, даже находясь рядом, бездействовали, наблюдая, как муж подвергал ее жестоким нападениям, и по решению суда присяжных получила 2,3 млн. долл. США за причиненный ущерб. После этого случая многие департаменты полиции приняли меры по укреплению своих стратегий реагирования на бытовое насилие.

Подкласс гражданских исков в отношении правонарушителей или третьих сторон включает иски, предъявляемые в рамках антидискриминационных

законов или законов о гражданских правах. В зависимости от законодательства правовой системы антидискриминационные законы или законы о гражданских правах могут предусматривать уголовные иски, гражданские иски или оба варианта. Такие иски рассматривают акты насилия в отношении женщин в более широком контексте систематического гендерного неравенства и однозначно указывают, что женщины имеют право на равенство, а также право на физическую безопасность. Насилие в отношении женщин признается одной из форм дискриминации законодательством нескольких стран, в том числе принятым в Южной Африке Законом о содействии равенству и предупреждении несправедливой дискриминации, принятым в 1993 году в Новой Зеландии Законом о правах человека, который определяет сексуальное домогательство как форму дискриминации и нарушения прав человека женщин. В Соединенных Штатах Америки в некоторых штатах и населенных пунктах законы предоставляют возможность потерпевшим/пережившим насилие на гендерной основе предъявлять иск в связи с нарушением их гражданских прав.

3.13.

Семейное право

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно гарантировать нижеупомянутые и дополнять соответствующие положения семейного права, чтобы отражать следующее:

- развод с супругом, практикующим насилие, и выплата адекватных алиментов женщине и детям;
 - право женщины, пережившей насилие, оставаться в семейном жилище после развода;
 - социальное страхование и пенсионные права для переживших насилие женщин, которые разводятся с правонарушителем;
 - ускоренное разделение собственности и другие связанные с этим процедуры;
 - тщательная проверка всех случаев опекуна и посещения, с тем чтобы быть в курсе развития событий и не допускать повторения насилия;
 - установленная законом презумпция недопущения передачи опекуна над ребенком правонарушителю;
 - наличие, в соответствующих случаях, специальных центров для осуществления посещений;
 - женщина, пережившая насилие и действующая в рамках самозащиты или спасающаяся бегством, чтобы избежать дальнейшего насилия, не должна классифицироваться как правонарушитель и не следует руководствоваться неблагоприятными для нее предположениями при вынесении решений об опекуне или посещении; и
 - судопроизводство по делам о дурном обращении с детьми и безнадзорности должно сосредотачиваться на лицах, совершивших насилие, и признавать, что наилучшая защита детей зачастую достигается посредством защиты их матерей.
-

Комментарий

Защита от бытового насилия и право на жизнь, свободную от насилия, должны стать принципом не только в законодательстве о насилии в отношении женщин, но и во всех соответствующих отраслях семейного права, включая законы о порядке расторжения брака. Передача лицу, совершившему насилие в отношении женщин, опекуна над ребенком чревата угрозой как для взрослого человека, пережившего насилие, так и для ребенка. Необходимость постоянных контактов после принятия решения о раздельном проживании для опекуна и осуществления посещений часто используется правонарушителем, чтобы продолжать надругательства над пережившей насилие.

В 1990 году в Соединенных Штатах Америки конгресс единогласно одобрил резолюцию о том, чтобы каждый штат принял предусмотренную законом презумпцию, не допускающую назначение опекуном родителя, совершившего бытовое насилие. Законодательство некоторых стран требует, чтобы третья сторона осуществляла надзор над передачей детей в начале и по окончании посещения правонарушителем. Тем не менее ряд вопросов при таком подходе остается очевидным. Даже при наличии центров по контролю посещений, как это имеет место в Соединенных Штатах

Америки и в ряде европейских стран, в частности в Испании и Соединенном Королевстве, их создание и функционирование является дорогостоящим, а качество их работы – несоответствующим. Более того, подконтрольное посещение не устраняет риск того, что правонарушитель использует посещение как возможность нанести ущерб пережившей насилие и/или ее ребенку.

При разбирательствах, связанных с дурным обращением с детьми и безнадзорностью, взрослых женщин, переживших насилие, часто обвиняют в том, что их дети становятся свидетелями бытового насилия. В Соединенных Штатах Америки представители организаций по борьбе с бытовым насилием и служб по защите детей совместно составляют свод рекомендаций, предназначенных для судов, общинных организаций и других сторон, с тем чтобы защитить безопасность и благополучие как женщин, так и детей. Проведенная оценка положения указывает на некоторые улучшения в осведомленности и практике в отношении бытового насилия среди благотворительных учреждений в тех общинах, которые получают федеральное финансирование для реализации рекомендаций; однако институциональных изменений трудно добиваться и поддерживать.

3.14.

Закон о предоставлении убежища

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Законодательство должно:

- предусматривать, что насилие в отношении женщин подлежит преследованию и что потерпевшие/пережившие такое насилие должны рассматриваться как «особая социальная группа» для целей закона о предоставлении убежища.

Комментарий

Лица, пережившие насилие, должны иметь право на убежище при определенных обстоятельствах. Позитивные изменения в судебной практике все чаще говорят о том, что насилие в отношении женщин является основанием для предоставления убежища. Например, в 1999 году английская палата лордов Великобритании приняла историческое решение в отношении просьбы об убежище по причине бытового насилия в деле «Р против Трибунала по иммиграционным апелляциям; Ex Parte Shah [1999] 2 AC 629», касающимся исков двух замужних женщин из Пакистана, принужденных мужьями покинуть свои дома и подверженных риску быть ложно обвиненными в прелюбодеянии в Пакистане. Палата лордов предоставила двум женщинам убежище, исходя

из того, что они относятся к особой социальной группе, которую, в широком смысле, можно классифицировать как группу пакистанских женщин, подверженных дискриминации, и как группу незащищенную государством. В деле «Фаузийя Кассинья» (21 I. & N. Dec. 357, Interim Decision 3278, 1996 WL 379826, (Board of Immigration Appeals 1996) Апелляционный совет по иммиграционным вопросам Министерства юстиции предоставил убежище женщине, сбежавшей из Того, чтобы избежать калечащей операции на половых органах женщин. Тем не менее такое обоснование не применяется последовательно судами Соединенных Штатов Америки ко всем случаям насилия на гендерной основе.

4

***ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ
ШАГОВ***

Последовательность шагов, которые следует предпринять при разработке проекта законодательства о насилии в отношении женщин

Шаг 1:

Определить законодательную цель

В начале любого законодательного процесса следует определить четкую законодательную цель. Целью законодательства о насилии в отношении женщин должно быть предупреждение насилия в отношении женщин, обеспечение расследования, судебного преследования и наказания правонарушителей, а также обеспечение защиты и поддержки потерпевшей/пережившей насилие.

Шаг 2:

Консультироваться с соответствующими заинтересованными сторонами

Инклюзивное консультирование со всеми заинтересованными сторонами, которые либо имеют отношение к законодательству, либо будут заниматься его применением, является ключевым элементом на стадии подготовки законодательства. Консультирование позволит наиболее точно отразить то, что реально переживают женщины, пережившие насилие, и предусмотреть соответствующие законодательные ответные меры. Оно также укрепляет потенциал законодательства для его эффективного применения. Ниже представлен не исчерпывающий перечень тех заинтересованных сторон, с которыми целесообразно консультироваться при разработке законодательства о насилии в отношении женщин:

- пережившие насилие/потерпевшие;
- неправительственные организации, занимающиеся вопросами насилия в отношении женщин, включая те из них, которые имеют опыт в вопросах насилия в отношении особых групп женщин, таких как аборигены, иммигранты, лица с ограниченными возможностями или женщины из числа этнических меньшинств;
- поставщики услуг пережившим насилие/потерпевшим;
- государственные департаменты, включая все национальные механизмы по улучшению положения женщин;

- национальные институты по правам человека;
- сотрудники полиции и прочих правоприменительных органов;
- прокуроры;
- судьи;
- адвокаты/ассоциации адвокатов;
- специалисты в области здравоохранения;
- судмедэксперты;
- социальные работники/консультанты;
- преподаватели и другие сотрудники системы образования;
- сотрудники национальных статистических управлений;
- сотрудники системы исполнения наказаний;
- религиозные лидеры и лидеры общин;
- сотрудники средств массовой информации.

Шаг 3:

Принять при разработке законодательства подход, основывающийся на фактических данных

Подход, основывающийся на фактических данных, обеспечивает, чтобы разработка и воплощение законодательства опирались на надежные источники и могли укрепить качество и потенциал последующей эффективности законодательства. Законодательство должно разрабатываться на основе достоверных свидетельств, включая сведения и исследовательские данные относительно объема, предрасположенности и частотности всех форм насилия в отношении женщин, относительно причин и последствий такого насилия и относительно приобретенного опыта и надлежащей практики других стран в деле предупреждения и решения вопросов насилия в отношении женщин

ООН-Женщины
220 East 42nd Street
New York, NY 10017, USA
Tel: 646-781-4400
Fax: 646-781-4496

www.unwomen.org
www.facebook.com/unwomen
www.twitter.com/un_women
www.youtube.com/unwomen
www.flickr.com/unwomen

www.saynotoviolence.org
www.facebook.com/sayno.unite
www.twitter.com/sayno_unite
www.youtube.com/saynotoviolence
www.flickr.com/saynotoviolence

