

СБОР ДАННЫХ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК В ПЕРИОД ЭПИДЕМИИ COVID-19

Опубликовано 17 апреля 2020 г

Фото: ООН Женщины/Ryan Brown

ВСТУПЛЕНИЕ

Об этом документе:

Это «живой» документ, в котором кратко изложены принципы и рекомендации тем, кто планирует приступить к сбору данных о влиянии COVID-19 на насилие в отношении женщин и девочек (НОЖД). Он основывается на потребностях и трудностях, выявленных коллегами в региональных и страновых офисах, чей вклад оказался крайне полезным. Он отвечает на сложности соблюдения методологических и этических принципов, принципа обеспечения безопасности в контексте введенных во многих странах мер физического дистанцирования и пребывания дома.

Данный документ дополняет материалы, разработанные структурой «ООН-женщины» и ВОЗ

[COVID-19 и насилие в отношении женщин и девочек](#) (Структура «ООН-женщины») [COVID-19 и насилие в отношении женщин. Что может сделать сектор/система здравоохранения](#) (Всемирная организация здравоохранения)

О COVID-19 И НОЖД:

Насилие в отношении женщин и девочек встречается во всех регионах¹ и не получает должного освещения², как в стабильное время, так и в контексте чрезвычайной ситуации. Поступающие данные указывают на рост НОЖД во время пандемии COVID-19³. Меры, введенные для борьбы с пандемией, такие как изоляция и физическое дистанцирование, которые влияют на жизнедеятельность и доступ к услугам, вероятно увеличат риск применения насилия в отношении женщин и девочек. В качестве примеров можно привести стрессовые ситуации, связанные со здоровьем и материальным положением дома, в том числе потерю женщиной заработка и средств к существованию; ограниченный доступ к основным услугам и возможность разорвать отношения с агрессором; стресс в связи с социальной изоляцией и/или карантином; и домашнюю изоляцию с партнерами, применяющими насилие, которые могут использовать меры ограничения COVID-19, чтобы и далее применять силу и контролировать своих партнеров. Некоторые отчеты свидетельствуют об увеличении числа звонков на телефоны горячей линии, службы доверия по вопросам домашнего насилия, полиции и приютов во время эпидемии COVID-19⁴. В иных случаях, отмечается снижение количества сообщений, звонков и объема пользования услугами, поскольку женщины оказались в ситуации, когда они не могут выйти из дома или получить доступ к помощи по интернету

или телефону⁵. Такие пандемии, как COVID-19, могут усугубить ситуацию не только с домашним насилием, но и другими формами НОЖД. Учащаются случаи насилия в отношении женщин-медработников, а также трудящихся мигрантов или домашних работников. Насилие на почве ксенофобии, домогательство и другие формы насилия в общественных местах и в интернете становятся более распространенными, а риск сексуальной эксплуатации и надругательств в обмен на медицинское обслуживание и пособия по социальному обеспечению - более вероятным. Некоторые группы женщин могут подвергаться многочисленным и взаимосвязанным формам дискриминации, что делает их еще более уязвимыми к насилию. Вследствие правил физического дистанцирования, для женщин, переживших насилие, может быть ограничен доступ к неформальному кругу поддержки (друзья и семья), а также качественным жизненно необходимым услугам, в том числе психологической поддержке, либо же это доступ обеспечивается иным способом.

Во время данной пандемии насилие в отношении женщин и девочек остается серьезным нарушением прав человека и серьезной проблемой, связанной с охраной здоровья. Решение данного вопроса должно быть задачей приоритетной важности.

Почему важно собирать данные в период COVID-19:

Данные являются принципиально важным инструментом для понимания того, как и почему такие пандемии как COVID-19 могут привести к росту уровня НОЖД. Они могут помочь выявить факторы рисков, влияние на наличие услуг для женщин, переживших насилие, влияние на доступ к таким услугам и обращение за помощью из официальных и неофициальных источников, а также то, какие возникают краткосрочные и среднесрочные потребности. Эти данные крайне необходимы для разработки фактологически обоснованной политики и программ, которые отвечают потребностям женщин, сокращают риски и смягчают неблагоприятные воздействия во время пандемии и после нее. Кроме того, эти данные могут дать важное представление и информацию для разработки целенаправленных стратегий и мер, которые могут быть чрезвычайно эффективными в предотвращении насилия в отношении женщин и девочек во время чрезвычайных ситуаций и кризисов в области здравоохранения в будущем.

ТРУДНОСТИ В СБОРЕ ДАННЫХ

Традиционные методы сбора данных могут быть нецелесообразными к выполнению:

Пандемия COVID-19 может повлиять на текущие и запланированные меры по сбору данных, в частности на те, для которых необходимы личные встречи и передвижения, такие как обследования среди определенных групп населения, дискуссии в фокус группах или другие качественные подходы. Зачастую рассматриваются варианты дистанционного сбора данных, когда личные встречи провести невозможно⁶. Пандемия также может отразиться на том, как проходит сбор и хранение данных во время предоставления услуг, особенно если они оказываются дистанционно. Например, если специалист оказывает социально-психологическую помощь из дома, ему может быть сложно найти ящик, закрывающийся на ключ, или же иметь доступ к компьютеру с надлежащей системой защиты данных для хранения сведений и информации, полученных от потерпевших.

Использование методов дистанционного сбора данных о случаях НОЖД может повлечь за собой серьезную угрозу безопасности:

Такие технические решения, как мобильные телефоны или интернет-платформы могут способствовать дистанционному сбору данных и документированию доказательств о случаях насилия в отношении женщин и девочек во время пандемии COVID-19. Однако, использование таких технических средств, соблюдая меры изоляции и пребывания дома, могут увеличить риск насилия в отношении женщин и их детей, поскольку практически невозможно будет обеспечить личное пространство и гарантировать конфиденциальность. Электронные коммуникации могут оставлять след. Если обидчик узнает о том, что женщина делится своими переживаниями, увеличивается риск впоследствии еще более жестокого с ней обращения.⁷

Понимание того, какие данные можно собирать, а какие нет, и того, о чем данные могут свидетельствовать:

Как уже отмечалось, проведение личных встреч для обследования определенных групп населения на предмет подверженности насилию во время острой фазы пандемии COVID-19 может быть невозможным, и использование методов дистанционного сбора данных может представлять серьезную угрозу безопасности для опрошиваемых лиц. Таким образом, сбор данных о распространенности насилия в отношении женщин и девочек⁸ во время пандемии COVID-19, скорее всего, проводиться не будет. Тем не менее, имеет смысл сравнить данные по пользованию услугами и изучить характер сводок до, в период и после COVID-19 (на телефоны горячей линии, службы доверия, в полицию, приюты или другие службы) для того, чтобы задать направление ответных мер в области политики и программ. Эти данные, однако, следует интерпретировать с оглядкой. Сокращение числа звонков на телефоны службы доверия или других служб поддержки женщин, пострадавших от насилия, к примеру, может указывать не на сокращение количества случаев насилия, а на дополнительные трудности с доступом к телефонам у женщин, находящихся в изоляции в одном месте с обидчиком. Кроме того, причиной может быть малодоступность и нехватка работающих линий телефона доверия и других служб поддержки в условиях пандемии. Данные о звонках и сообщениях в полицию, на телефоны службы доверия, в приюты или в другие службы необходимо триангулировать с данными, поступающими от предоставляющих услуги лиц и организаций, а также от других задействованных сторон, и не интерпретировать как таковые, что отображают распространенность насилия в отношении женщин и девочек в период пандемии.



Фото: ООН Женщины/ Amanda Voisard

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СБОРА ДАННЫХ

Защита и поддержка женщин и девочек, которые подвергаются насилию:

Несмотря на то, что нам необходимы достоверные данные и крупномасштабные доказательства по НОЖД, в кризисной ситуации приоритет изначально отдается ресурсам, которые могли бы обеспечить женщинам, пострадавшим от насилия, доступ к качественным услугам и поддержке.

Имеющиеся данные могут уже предоставить веские доказательства, чтобы задать направление ответных мер ввиду COVID-19:

Перед тем, как приступить к мероприятиям по сбору данных, особенно во время кризисных ситуаций, важно первым делом исследовать существующие источники информации и архивы данных и убедиться в том, что они были оптимально использованы для решения вопросов, которые пытаемся решить мы. Для дальнейшего анализа можно прибегнуть к существующим вторичным данным (сведения, собранные другими) и опираться на уроки, извлеченные из подобных кризисных ситуаций. Имеющиеся в распоряжении данные могут включать в себя информацию, полученную в ходе предоставления услуг, обследования распространенности насилия среди определенных групп населения (даже если они проводились до пандемии, они могут свидетельствовать о масштабе, наиболее пострадавших группах населения, факторах рисков и активном обращении за помощью); данные, полученные в ходе быстрой оценки предоставления услуг (они могут предоставить сведения, например, об изменениях в степени «тяжести» данных, затруднениях в обращении за помощью со стороны потерпевших), сообщения из научных кругов и средств массовой информации.

Чрезвычайно важными в период кризиса остаются принципы соблюдения этики и обеспечения безопасности в ходе сбора данных о НОЖД:

Согласованные на глобальном уровне принципы соблюдения этики и обеспечения безопасности в ходе сбора данных о насилии в отношении женщин и девочек¹⁰ являются еще более релевантными и жизненно важными во время кризисной ситуации. Это особо важно при дистанционном сборе данных, в том числе в ходе соблюдения мер изоляции и пребывания дома, и, если при этом опрашиваются женщины, находящиеся в потенциально насильственных отношениях и сложных ситуациях. Самый важный принцип - не навредить. Если сомневаетесь, не надо проводить сбор данных. Крайне важно обеспечить, как минимум, следующее:

- Безопасность, личное пространство и конфиденциальность опрашиваемых женщин.
- Соблюдение правила не причинить вред опрашиваемым женщинам и лицам, проводящим исследование/собирающим необходимые сведения.
- Должным образом обученные лица, проводящие исследование/собирающие необходимые сведения, которые понимают принципы соблюдения этики и обеспечения безопасности.
- Механизмы и стратегии сокращения любых возможных нежелательных ситуаций, возникших в результате сбора данных.
- Доступность услуг и источников поддержки для опрашиваемых потерпевших женщин, которые нуждаются в них.

Нам “следует признать, что насилие по гендерному признаку (НГП) имеет место быть и является угрозой для подверженного ему населения, относиться к этому как к серьезной и опасной для жизни проблеме и принимать меры...” (МПК, 2015)⁹



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СБОРА ДАННЫХ



Фото: ООН Женщины/ Christopher Herwig

Не начинайте сбор данных, если существуют какие-либо риски причинения вреда:

Четко определяйте цели и задачи сбора данных и оценивайте риски причинения вреда в сопоставлении с ожидаемой пользой. Не ставьте получение данных выше безопасности женщин. Не начинайте сбор данных если во время действий, направленных на сбор данных, невозможно обеспечить личное пространство и конфиденциальность, если нет возможности направить женщин в службы поддержки, если при этом женщина подвергается большему риску причинения ей вреда или ей это причиняет неудобства.¹¹

Выбирайте самый подходящий метод сбора данных и источник для конкретной ситуации и целей, всегда соблюдая принцип обеспечения безопасности опрашиваемых женщин:

Для того, чтобы оценить ситуацию и задать направление для мер, включая предоставление поддержки и услуг в период кризиса, кроме вторичных данных, также пригодятся данные и доказательства, полученные из таких источников:^{12 13}

- Важным источником информации являются беседы с лицами и организациями, предоставляющими услуги, и с непосредственными исполнителями работ в службах.
- Быстрая оценка/картирование услуг.¹⁴
- Данные, полученные в ходе предоставления услуг.^{15 16}
- Качественные данные (напр. описание случаев).
- Сообщения средств массовой информации.
- Подходы в сборе данных, предполагающие активное участие.

В ходе проведения быстрой оценки среди определенных групп населения не задавайте опрашиваемым женщинам вопросы о пережитом насилии:

- При проведении быстрой оценки социально-экономического воздействия COVID-19, не следует задавать респондентам вопросы о пережитом насилии, особенно прибегая при этом к методам дистанционного сбора данных, таких как СМС/телефонные звонки/интернет-платформа, поскольку это может потенциально подвергнуть потерпевших риску.
- Вопросы о насилии, пережитом третьими лицами/другими людьми, что часто применяется в качестве альтернативы во избежание угрозы насилия для опрашиваемых женщин, скорее всего, не дадут полезной информации и такие ответы нелегко интерпретировать.
- Если все же необходимо задать вопросы, чтобы понять влияние пандемии на насилие в отношении женщин и девочек, лучше задавать общие вопросы о чувстве безопасности респондента в разных ситуациях, например, прогуливаясь в одиночестве по улице или находясь дома.

Отстаивать нужды женщин и девочек, которые часто относятся к уязвимым слоям населения:

Это касается девочек-подростков, женщин старшего возраста, женщин и девочек с ограниченными возможностями, беженок, трудовых мигрантов, а также женщин из числа этнических и расовых меньшинств. Их не только необходимо включать в мероприятия по сбору данных, но и методы и средства проведения исследований должны создаваться с учетом более эффективного сбора данных и информации об их положении и пережитом опыте. Таким образом, можно будет задать направление для мер, удовлетворяющих потребности тех групп населения, которые часто остаются без внимания.

СНОСКИ

1. ВОЗ, Департамент репродуктивного здоровья и научных исследований, Лондонская школа гигиены и тропической медицины, Южноафриканский медицинский исследовательский совет (2013 год), [Глобальные и региональные оценки насилия в отношении женщин: распространенность и последствия для здоровья в связи с насилием со стороны интимного партнера и сексуального насилия со стороны лица, не являющегося партнером](#)
2. Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (2015 год), [Женщины мира, 2015 год: тенденции и статистика](#) (стр. 159).
3. ООН (9 апреля 2020 год), [Концептуальная записка: влияние COVID-19 на женщин](#) (стр. 17-19).
4. Там же.
5. [Женщины используют кодовые слова в аптеках, чтобы избежать домашнего насилия во время карантина](#), по состоянию на 4 апреля 2020 года.
6. Вебинар ЗО НГП (2020) [Дистанционная оценка ситуации в области насилия по гендерному признаку и переход на дистанционное предоставление услуг - ЗО НГП](#) (запись и презентация в PowerPoint), 26 марта.
7. Национальная сеть, созданная для прекращения домашнего насилия, Проект системы социальной защиты (2020) [Использование технологий в общении с потерпевшими во время кризиса в области здравоохранения](#).
8. Доля, которую составляют женщины в определенных группах населения, подвергающиеся насилию в определенный период времени.
9. МПК (Межведомственный постоянный комитет) (2015) [Руководство по интеграции мероприятий по противодействию гендерному насилию в гуманитарную деятельность: снижение рисков, повышение устойчивости и помощь в восстановлении](#) (стр. 2).
10. Всемирная организация здравоохранения (2001) Женщина на первом месте: [рекомендации по соблюдению этики и обеспечению безопасности в исследовании бытового насилия в отношении женщин](#).
11. ЗО НГП (2019) [Межведомственные минимальные стандарты предотвращения и реагирования на гендерное насилие в чрезвычайных ситуациях](#)
12. Структура «ООН-женщины», ЗО НГП, Всемирный институт женщин при Университете Джорджа Вашингтона (2020) [Виртуальный центр знаний, созданный для прекращения насилия в отношении женщин и девочек, модуль по конфликтным/постконфликтным ситуациям, исследованиям, мониторингу и оценке](#).
13. Всемирный институт женщин, Университет Джорджа Вашингтона (2017) [Исследование, мониторинг и оценка ситуации в области гендерного насилия среди беженцев и групп населения, пострадавшего от конфликтов: руководство и набор инструментов для исследователей и практикующих специалистов](#) (стр. 50-57).
14. ЗО НГП (без даты) [Быстрая оценка- модель картирования дистанционных услуг](#)
15. ЮНИСЕФ (2018) [Административные данные: упущенные возможности для изучения и исследований в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера?](#)
16. Кендалл, Т (2020) [Оценка совокупности доказательств по сбору и применению административных данных о насилии в отношении женщин: Справочный документ для разработки глобального руководства](#). Нью-Йорк: Структура «ООН-женщины».