



Руководство: Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19

Данное руководство подготовлено в рамках текущих усилий БДИПЧ и «ООН-женщины» по реагированию на вызовы в области прав человека, возникшие в регионе ОБСЕ в результате пандемии COVID-19. Цель этой совместной публикации БДИПЧ и структуры «ООН-женщины» – предложить стратегическое руководство по устранению последствий пандемии для торговли людьми.

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ



- В 2017–18 гг. более чем в 110 странах было выявлено 74 514 жертв торговли людьми. Согласно оценкам, число невыявленных жертв торговли людьми достигает одного миллиона.
- 72% всех выявленных в мире жертв составляют женщины и девочки.
- Девочки составляют почти 77% детей, ставших жертвами торговли людьми во всем мире.
- В 2016 г. 59% выявленных жертв были проданы с целью сексуальной эксплуатации, 34% - для принудительного труда и 7% - для других целей.
- Женщины и девочки составляют 94% от общего числа выявленных жертв сексуальной эксплуатации.¹

1. УНП ООН (2019), Всемирный доклад о торговле людьми 2018



«Есть человек, которого эксплуатируют. Человек, который не хотел, чтобы его использовали, покупали или продавали. Ему просто была нужна еда и деньги, чтобы снять жилье; ему просто не к кому было обратиться, или у него не было другого выбора. Пока мы не начнем воспринимать этого человека как нашего друга, соседа, сестру, дочь и т.д., это никогда не прекратится»

— участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ И ПАНДЕМИЯ COVID-19

Во время чрезвычайных ситуаций или катастроф темпы эксплуатации возрастают. Пандемия COVID-19 – не исключение, и она создает новые риски и проблемы для жертв и лиц, переживших торговлю людьми, одновременно усиливая уязвимость тех, кто подвергается наибольшему риску, особенно женщин и девочек.

[Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека](#) (БДИПЧ) и [Структура ООН по вопросам](#)

[гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин](#) («ООН-женщины») провели глобальный опрос 94 лиц, переживших торговлю людьми, из 40 стран, и 385 организаций, работающих с жертвами торговли людьми, из 102 стран в период с 27 апреля по 18 мая 2020 для того, чтобы изучить воздействие пандемии на торговлю людьми и понять, как мировое сообщество может лучше реагировать на эти новые тенденции в области торговли людьми.

	ЛИЦА, ПЕРЕЖИВШИЕ ТОРГОВЛЮ ЛЮДЬМИ	ОРГАНИЗАЦИИ, РАБОТАЮЩИЕ С ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ
Изменения, вызванные COVID-19	<ul style="list-style-type: none"> • 70% респондентов женского пола и 60% респондентов мужского пола говорят, что их психологическое состояние ухудшилось из-за неопределенности и изоляции в результате пандемии, а некоторые сообщили о повторном проявлении симптомов посттравматического стрессового расстройства (ПТСР). • 68% респондентов женского пола и 67% респондентов мужского пола сообщили, что COVID-19 негативно повлиял на их финансовое благополучие из-за отсутствия рабочих мест и экономического спада. • 44% женщин и 34% мужчин, переживших торговлю людьми, отметили, что их состояние здоровья ухудшилось. • 43% респондентов как мужского, так и женского пола считают, что пандемия оказала более значительное негативное влияние на женщин-жертв торговли людьми и переживших торговлю людьми, чем на мужчин. 	<ul style="list-style-type: none"> • Респонденты сообщили, что пандемия COVID-19 негативным образом повлияла на борьбу с торговлей людьми, особенно в таких областях, как процедуры выявления жертв и социальные услуги, включая размещение в приютах. • Надлежащее функционирование национальных механизмов перенаправления (НМП) жертв торговли людьми или эквивалентных систем также подверглось негативному влиянию, причем участники опроса в половине стран сообщили, что НМП функционируют только частично. • По мнению респондентов, страны с существующими НМП лучше справились с проблемами, вызванными пандемией.



«Вы остаетесь в этих общежитиях ни один год, не получая никакого ответа на ваше прошение о предоставлении убежища. К тому моменту, когда вам дадут разрешение остаться, вы уже разочаровались в жизни, у вас больше нет желания жить, вы просто устали»

— участница опроса из Исландии, пережившая торговлю людьми



«Мужчины, которые получают много денег, чтобы торговать людьми, должны быть отправлены за решетку навсегда»

— участница опроса из ЮАР, пережившая торговлю людьми

«Уважайте жертв, предоставляйте юридическую помощь, а также обучение и безопасное трудоустройство»

— участница опроса из Индонезии, пережившая торговлю людьми

«... Мы не являемся приоритетом ни для кого»

— участница опроса из Аргентины, пережившая торговлю людьми

ЛИЦА, ПЕРЕЖИВШИЕ ТОРГОВЛЮ ЛЮДЬМИ

ОРГАНИЗАЦИИ, РАБОТАЮЩИЕ С ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Использование уязвимого положения

- По мнению респондентов, экономический спад подвергает бывших жертв торговли людьми риску повторной виктимизации и усугубляет уязвимость тех, кто подвергается наибольшему риску, в особенности женщин и девочек.
- С начала пандемии 34% респондентов женского пола сообщили, что им предлагали работу в другой стране, которая была непосредственно или потенциально связана с возможной эксплуатацией, а 21% женщин получили предложения из сферы секс-индустрии. Кроме того, 14% женщинам, пережившим торговлю людьми, было предложено участие в незаконной деятельности.
- В большинстве случаев эти предложения делались онлайн, поскольку торговцы людьми приспосабливались к ограничениям в условиях пандемии.
- Более половины респондентов считают, что пандемия приведет к увеличению масштабов торговли людьми в будущем, а 43% мужчин и женщин, переживших торговлю людьми, считают, что женщины и девочки подвергаются наибольшему риску.

- Респонденты сообщили о возросшей уязвимости женщин и девочек к торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации, а также о росте торговли мужчинами для принудительного труда и мальчиками для принудительного попрошайничества.
- Респонденты сообщили, что растет число случаев сексуальной эксплуатации и торговли детьми в онлайн-пространстве, особенно вовлечения в торговлю людьми и СЭД девочек.





«Во время пандемии меня больше всего беспокоила изоляция жертв проституции и отсутствие у них возможности получить помощь»

(организация из Франции).

ЛИЦА, ПЕРЕЖИВШИЕ ТОРГОВЛЮ ЛЮДЬМИ

ОРГАНИЗАЦИИ, РАБОТАЮЩИЕ С ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Доступ к услугам

- Респонденты сообщили, что бывшие жертвы торговли людьми были плохо информированы об изменениях в предоставлении услуг во время пандемии.
- По сравнению с периодом до пандемии респонденты сообщали о трудностях в доступе к основным услугам, включая медицинское обслуживание, возможности трудоустройства, доступ к психологическим услугам и юридической помощи. Они также сообщили о трудностях с получением результатов тестирования на COVID-19.
- Респонденты женского пола сообщили, что доступ к психологическим услугам является их приоритетом номер один (62%), за которым следуют доступ к медицинским услугам (61%) и хорошие условия занятости (61%).
- Почти 50% респондентов столкнулись с задержками в получении официального статуса «жертвы торговли людьми», что повлияло на их способность к получению места в приюте, финансовой поддержке и воссоединению со своими детьми.

- Респонденты сообщили, что лицам, пережившим торговлю людьми, стало труднее получить доступ к трудоустройству (85%), медицинским услугам (73%), социальным услугам (70%), услугам по репатриации (66%), безопасному жилью (66%), юридической помощи (66%) и к пище и воде (66%).
- 9 из 10 респондентов сообщили, что их организации доступны для обращения нынешних и бывших жертв торговли людьми в основном по телефону.
- 18% респондентов заявили, что их приюты не смогли справиться с ростом спроса, а 5% уже были вынуждены закрыться с начала пандемии.
- 77% респондентов отметили, что их организация в настоящее время нуждается в дополнительном финансировании в связи с пандемией.
- Респонденты сообщили, что если их организации не получают необходимого финансирования в 2020-2021 годах, то только около 25% из них останутся полностью функционирующими, 50% - частично функционирующими, а 3,6% (1 из 28) закроются.



«Как мы продолжили нашу работу во время пандемии COVID-19, так и торговцы людьми продолжали действовать. Торговцы людьми не остановились. Они продолжают вредить людям, находя способы вводить инновации и даже извлекать выгоду из хаоса. Соотношение между риском и выгодой увеличивается в их пользу. А мы продолжаем противодействовать им еще больше. Поскольку уязвимые люди становятся еще более уязвимыми, мы по-прежнему полны решимости добиться свободы для каждой жертвы торговли людьми и привлечь к ответственности каждого торговца людьми»

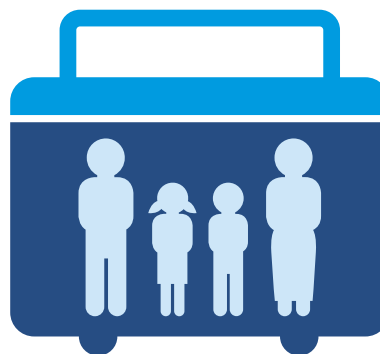
— Джон Коттон Ричмонд, посол Соединенных Штатов по особым поручениям в области мониторинга и борьбы с торговлей людьми

ТРУДНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЛ И НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ: РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

- **Дискриминация и торговля людьми:** Данные свидетельствуют о том, что последствия пандемии COVID-19 больше всего влияют на расовые и этнические меньшинства, и это может повысить уязвимость этих групп населения к ТЛ.
- **Гендер и особая уязвимость женщин и девочек:** Согласно результатам проведенного опроса, новая динамика в сфере торговли людьми в значительной степени связана с гендерным фактором и усиливается уже существующей проблемой гендерного неравенства.
- **Дети и их особая уязвимость:** Нынешняя пандемия повышает уязвимость детей к ТЛ из-за закрытия школ, роста домашнего насилия и экономической незащищенности семей, а также из-за увеличения времени, проводимого детьми в Интернете.
- **Рост преступлений, связанных с ТЛ, в киберпространстве:** Бывшие жертвы торговли людьми сообщали, что во время пандемии COVID-19 торговцы людьми пытались связаться с ними, в основном онлайн. Переход на удаленную

работу в период вспышки коронавируса дает преступникам новые способы целенаправленного поиска людей онлайн – и для того, чтобы генерировать спрос, и для того, чтобы осуществлять груминг (подготовку к вербовке) в отношении уязвимых женщин и детей.

- **Связь между миграцией и торговлей людьми:** Мигранты были определены в качестве одной из основных групп риска с точки зрения ТЛ во время и после пандемии COVID-19, причем такие группы, как женщины из числа мигрантов, уже составляют большинство среди выявленных ЖТЛ до пандемии.



РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ОТВЕТА НА БОРЬБУ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

В целях реагирования на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19 в сфере борьбы с ТЛ, БДИПЧ и структура «ООН- женщины» разработали политические рекомендации для государств:

1. **Укрепление реализации международной правовой базы, региональных инструментов и национального законодательства**, т.к. это имеет большое значение для криминализации преступлений, связанных с торговлей людьми, и судебного преследования за такие преступления; обеспечения помощи и поддержки жертвам; осуществления усилий по профилактике, а также развития сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми.
2. **Разработка и/или внедрение НМП и эквивалентных систем**, которые строятся на подходе, основанном на правах человека, свободном от дискриминации, гендерно-чувствительном и травмо-фокусированном, и ориентированном на интересы нынешних и бывших жертв, и которые должны включать, как минимум, независимого национального докладчика или национального координатора, межведомственные советы, междисциплинарное сотрудничество между государственными институтами и гражданским обществом, а также консультативные советы лиц, переживших торговлю людьми, и специализированные НМП для детей.
3. **Разработка и/или обновление национальных стратегий и планов действий в области борьбы с ТЛ** с тем, чтобы принимать меры и реагировать на возникающие тенденции и изменения, связанные с COVID-19, включая борьбу с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в киберпространстве;

укрепление усилий по профилактике и устранение коренных причин торговли женщинами и детьми; вовлечение местных сообществ в борьбу с ТЛ; разработка и внедрение протоколов для медицинских учреждений и учебных заведений, касающихся выявления и перенаправления ЖТЛ; и выявление и предупреждение ТЛ в отношении групп риска после пандемии COVID-19.

4. Укрепление выявления жертв торговли людьми. Рекомендуется уделять приоритетное внимание выявлению и идентификации ЖТЛ правоохранными органами и расследованию деятельности преступных сетей, участвующих в ТЛ, во время и после пандемии. Необходимо обеспечить выделение достаточных ресурсов специализированным подразделениям правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы предотвратить рост ТЛ во время и после пандемии.

5. Обеспечение доступа к услугам для ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, во время и после пандемии COVID-19. Объявить такие услуги, как предоставление жилья, медицинское обслуживание, психологические, реабилитационные и информационные услуги, предоставляемые ЖТЛ, необходимыми во время и после пандемии; обеспечить предоставление услуг онлайн, по телефону, на бесплатной основе; а также информировать бывших и нынешних жертв о любых изменениях в доступе к услугам.

6. Предоставление доступа к средствам правовой защиты, в том числе к правосудию и информации посредством содействия и приоритетного внимания к работе служб правосудия в онлайн-формате во время чрезвычайных ситуаций, включая пандемии (насколько это возможно), а также своевременного информирования нынешних и бывших жертв торговли людьми на понятном им языке о любых изменениях в процедуре, задержках или отсрочках в производстве по их гражданским, административным или уголовным делам.

7. Обеспечение особых потребностей женщин и девочек. Национальные механизмы перенаправления во всех аспектах своей работы должны учитывать гендерный фактор и быть соответствующим образом адаптированными к ситуации; уделять первоочередное внимание судебному преследованию за торговлю людьми в целях

сексуальной эксплуатации “как онлайн, так и в оффлайн”; внедрить во все миграционные стратегии после пандемии эффективный и ориентированный на практические результаты комплексный гендерный подход; и разработать и внедрить учитывающие гендерный фактор системы мониторинга, для того чтобы преодолеть долгосрочные последствия пандемии.

8. Обеспечение особых потребностей детей посредством уменьшения возрастной в результате пандемии и экономического спада уязвимости детей к ТЛ; негативными факторами являются потенциальное сокращение доступа к системам защиты детей, государственному здравоохранению, возможностям для получения образования; принять меры в связи с уязвимостью детей во время и после пандемии COVID-19 к торговле людьми для целей извлечения органов; а также принять меры реагирования на рост кибергруминга и онлайн-эксплуатации в связи с пандемией COVID-19, разрабатывать и совершенствовать соответствующие возрасту онлайн-инструменты для профилактики ТЛ.

9. Поддержка и развитие потенциала государственных институтов и неправительственных организаций посредством предоставления достаточного и устойчивого финансирования и поддержки неправительственным организациям, ведущим борьбу с торговлей людьми; а также предоставить дополнительные ресурсы приютам, с тем чтобы обеспечить их бесперебойную работу и доступность для ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми

10. Укрепление усилий по профилактике ТЛ, связанных с пандемией, посредством обеспечения постоянного проведения кампаний по повышению информированности и профилактике среди населения. Особое внимание следует уделять проблеме повышения рисков в отношении торговли людьми для целей сексуальной и трудовой эксплуатации.

11. Реализация мер по сокращению торговли людьми после пандемии, таких как организация безопасных и эффективных каналов легальной трудовой миграции, усиление трудовых инспекций и обеспечение их ресурсами, применение санкций за неэтичный набор персонала и трудовую эксплуатацию, а также обеспечение прозрачности в цепях поставок.



Полный текст доклада и рекомендаций на английском, русском, испанском и французском языках доступен на сайте: [БДИПЧ](#) или [ООН-женщины](#).