

## COVID-19 И НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК: ТЕНЕВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ



### Резюме

В настоящем обзоре собраны свидетельства влияния пандемии на рост насилия в отношении женщин и девочек (НОЖД). В обзоре предложены рекомендации по предупреждению и реагированию на насилие в период режима изоляции в настоящем и в более долгосрочной перспективе на этапе послекризисного восстановления. Эти рекомендации адресованы всем секторам общества – от правительств и международных организаций до общественных организаций, компаний частного сектора и организаций-доноров – и подкреплены примерами уже реализованных инициатив и действий. В Аналитической записке представлены результаты последних исследований и данные по распространенности насилия в отношении девочек и женщин в свете кризиса системы общественного здравоохранения. В ней также рассматриваются социальные и экономические последствия этой «теневой пандемии», которые будут проявляться еще долго после того, как отступит непосредственная угроза здоровью населения от вируса COVID-19.

## Как меняется мир в результате COVID-19?

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по состоянию на 26 июня 2020 года количество подтвержденных случаев заболевания COVID-19 превысило 9.4 миллиона.<sup>1</sup> Пандемия явилась серьезным испытанием для систем здравоохранения и предоставления услуг по уходу, способствовала росту социально-экономического неравенства и привела к пересмотру приоритетов политики. В краткосрочной перспективе воздействие пандемии подрывает способность государства обеспечить равный и эффективный доступ населения к медицинским услугам и защитить работников сферы здравоохранения, ограничивает мобильность, усугубляет существующие различия и меняет приоритеты в работе организаций государственного и частного сектора, в том числе, в части распределения ресурсов. Последствия ложатся тяжелым грузом на плечи женщин и девочек, и, в первую очередь, тех, кто уже испытывает неравенство по уровню дохода или по признаку возраста, расы, места проживания, статуса мигранта, наличия инвалидности, сексуальной ориентации или состояния здоровья. Участие женщин-лидеров в составе руководящих структур позволит обеспечить учет экономических и социальных прав женщин и девочек в мерах экстренного реагирования и последующих мерах по восстановлению и укреплению способности противостоять новым кризисам.

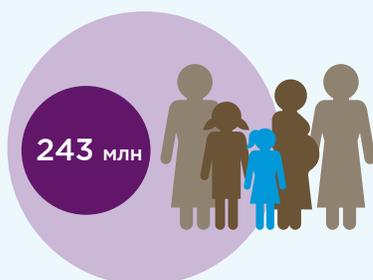
Данные исследований в области изучения гендерного характера воздействия пандемии COVID-19 и комплексные рекомендации по эффективному восстановлению представлены Структурой «ООН-женщины» в следующих обзорах:

- [Экономические последствия COVID-19: направления действий и варианты политики посткризисного восстановления с учетом гендерной специфики](#)
- [COVID-19 и экономика ухода: Меры срочного реагирования и структурные преобразования на этапе послекризисного восстановления в интересах гендерного равенства](#)
- [COVID-19 и участие женщин в руководстве: от действенных мер экстренного реагирования к эффективному восстановлению](#)
- [Меры экстренного реагирования в период пандемии COVID-19: полноценное участие женщин в прекращении огня и процессах установления мира \(в процессе подготовки\)](#)

## Насилие в отношении женщин – это тень пандемии

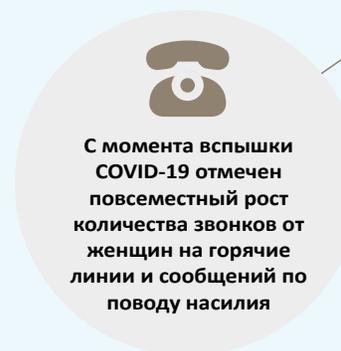
Насилие в отношении женщин – это нарушение прав человека с жестокими и долгосрочными последствиями для самих жертв, переживших насилие, их семей и сообществ.<sup>2</sup> Эта проблема носит универсальный характер: почти пятая часть (18%) всех женщин в возрасте от 15 до 49 лет, когда-либо состоявших в отношениях, подвергались физическому или

сексуальному насилию со стороны интимного партнера в течение предшествующих 12 месяцев.<sup>3</sup> Эта цифра возрастает до 30%, если рассматривать все время жизни женщины.<sup>4</sup> В общем количестве преднамеренных убийств женщин треть из них погибает от рук нынешнего или бывшего интимного партнера.<sup>5</sup> Притом, что насилие со стороны интимного



Во всем мире 243 млн женщин и девочек в возрасте от 15 до 49 лет стали жертвами сексуального или физического насилия со стороны интимного партнера в течение 12 предшествующих месяцев. Велика вероятность, что это число возрастет в силу того, что переживания по поводу безопасности, здоровья и материального благополучия обостряют трения, а совместное пребывание в ограниченном пространстве еще больше нагнетает напряженность.

Источник: UN Women 2020a.



В Тунисе количество звонков на линию помощи в первые дни карантина возросло в пять раз

В Великобритании в первую неделю карантина отмечен 25%-ый рост количества звонков на «Национальную линию помощи в ситуации бытового насилия» (National Domestic Abuse Helpline), а число посещений веб-сайта организации увеличилось на 150%

Источник: UN Women et al. 2020.

партнера является одной из самых распространенных форм насилия по гендерному признаку, женщины на всем протяжении своей жизни подвергаются насилию в семьях,<sup>6</sup> в местных общинах и в обществе в целом. В современный «цифровой век» широкое распространение получило кибернасилие. По данным европейских источников (2015) ту или иную форму насилия в сети испытала 1 из 10 женщин в возрасте старше 15 лет.<sup>7</sup>

Собраны данные, согласно которым с началом пандемии COVID-19 возросло количество сообщений о насилии в отношении женщин. В первую очередь речь идет о странах, где для замедления распространения вируса были введены меры строгой изоляции.<sup>8</sup> Вынужденное пребывание взаперти и тревожность по поводу безопасности, здоровья и материального состояния приводят к обострению отношений. Накаленная обстановка в свою очередь ведет к росту насилия, которое представляет серьезную гендерную проблему для системы общественного здравоохранения и для социального развития.

Под действие мер строгой изоляции попала почти половина населения планеты. Резкий рост сообщений о бытовом насилии отмечен в первые недели вспышки пандемии.<sup>9</sup> Например, в Аргентине после введения карантина количество

экстренных обращений по поводу случаев бытового насилия выросло на 67%.<sup>10</sup> На горячих линиях на Кипре<sup>11</sup> и в Сингапуре<sup>12</sup> зафиксирован рост количества звонков на 30% и 33% соответственно. В Австралии по данным исследования «Безопасность женщин в штате Новый Южный Уэльс» 40% работников служб помощи сообщили об увеличении числа обращений за помощью, а 70% работников отметили, что в период пандемии случаи, с которыми обращаются женщины, стали более сложными.<sup>13</sup> Аналогичные тенденции отмечены и в других странах. Государственные службы, активисты в поддержку прав женщин и общественные организации говорят о росте количества обращений по поводу бытового насилия и/или о возросшем спросе на услуги кризисных центров. Речь идет о Бразилии,<sup>14</sup> Канаде, Чили, Германии, Ливане,<sup>15</sup> Мексике, Испании, Великобритании<sup>16</sup> и США<sup>17</sup>. В отдельных странах нахлынувший в период карантина поток обращений<sup>18</sup> не пошел на убыль и после снятия мер строгой изоляции.<sup>19</sup> В то же самое время в ряде стран количество официальных обращений по поводу бытового насилия к сотрудникам системы правосудия и социальным работникам сократилось.<sup>20</sup> Однако это не означает, что бытового насилия стало меньше. Эти данные, скорее всего, свидетельствуют о том, что у женщин осталось меньше возможностей заявить о насилии или обратиться за помощью через официальные каналы.

## Социальные и экономические последствия насилия в отношении женщин будут долгосрочными

Судя по предыдущим кризисам здравоохранения, волна насилия в отношении женщин в результате пандемии COVID-19 еще долго не пойдет на спад.<sup>21</sup> Например, во время пандемии Эбола женщины и девочки подверглись множественным формам насилия, включая торговлю людьми, детские браки, сексуальную эксплуатацию и жестокое обращение.<sup>22</sup> Все формы насилия в отношении женщин и девочек являются нарушением их прав человека и несут высокие социальные и экономические издержки. Для домохозяйств и сообществ часть этих издержек проявит себя непосредственно в течение действия карантина. При этом другие издержки в виде смены приоритетов политики проявятся позже, уже после того, как будут сняты ограничения по передвижению, а страны приступят к восстановлению.

### Пока действуют меры изоляции, женщины продолжают оставаться в зоне риска

Вероятнее всего до разработки вакцины меры социального дистанцирования и ограничения по передвижению останутся в силе. В первую очередь это относится к городам, так как в условиях городов вирус распространяется быстрее.

### Женщины и девочки опасаются и сталкиваются с различными видами сексуального насилия в общественных местах



В Канаде **одна из трех женщин** сталкивается с проявлениями нежелательного поведения сексуального характера в общественных местах

В Индии свыше **60%** молодых женщин, девочек-подростков и мужчин считают, что с наступлением темноты общественные места в сельской местности представляют большую опасность для женщин

В городе Куэнка (Эквадор) **90%** женщин, проживающих в разных районах, столкнулись с той или иной формой сексуального домогательства в предшествующие 12 месяцев

Источник: UN Women 2020b.

Ограничение возможностей женщин для личного контакта с социальной сетью (т.е. с женскими правозащитными группами, учителями, с работниками здравоохранения и с духовными лидерами) зачастую означает ограничение доступа к помощи и поддержке. По данным, собранным в докризисный период, менее 40% женщин, переживших насилие, обращаются хотя бы за какой-нибудь помощью.<sup>23</sup> Ограничения по передвижению ведут к безлюдным улицам и пустому общественному транспорту. В результате этого общественные места становятся менее безопасными для женщин и девочек, если они вынуждены перемещаться по городу. Подтверждением этому стали жестокие атаки на женщин в Индии и на Филиппинах.<sup>24</sup>

Наряду с запретами на передвижение и социальные контакты во многих странах государственные и неправительственные операторы ограничили очное предоставление услуг, которые играют важную роль в предупреждении и реагировании на насилие в отношении женщин и девочек. В ряде случаев услуги кризисных центров не получили статус «жизненно важных». Услуги организаций системы здравоохранения и социальной защиты, предоставляющих жизненно важную поддержку жертвам насилия (медицинскую помощь при изнасиловании, поддержку психического здоровья, психологическую и социальную помощь) стали недоступны, так как все силы были брошены на лечение заболевших COVID-19. Работники здравоохранения, 70% из которых – это женщины, также рискуют подвергнуться насилию при выполнении своих профессиональных обязанностей. Подтверждением этому служит большое количество сообщений о физических нападениях и словесных оскорблениях в адрес работников здравоохранения в Китае, Италии и в Сингапуре.<sup>25</sup> Коллапс системы скоординированного реагирования секторами здравоохранения, правопорядка, правосудия и социальных услуг вкупе с мерами социального дистанцирования подрывает усилия по оказанию полноценной поддержки жертвам насилия.

Количество обращений за помощью снизилось там, где с введением ограничений на передвижение предоставление базовых услуг, в том числе консультирования, было переведено в формат онлайн или телефонной связи без личного присутствия. Например, в Италии телефонная линия помощи жертвам бытового насилия сообщила о сокращении количества звонков на 55% в первые две недели марта, так как женщины не имели возможности обратиться за помощью в ситуации постоянного присутствия своего обидчика. Аналогичная тенденция отмечается сетью женских кризисных центров на севере Франции.<sup>26</sup> В Казахстане из-за введения карантина были отменены запланированные заседания судов и отложены слушания по делам об изнасиловании.<sup>27</sup>

Все это – тревожные сигналы о том, что женщинам некуда обратиться за помощью. До тех пор пока меры изоляции и карантина остаются в силе, а системы здравоохранения, социальной помощи и правосудия не готовы к эффективному и гибкому реагированию, женщины и девочки находятся в зоне повышенного риска насилия.

### **Расширяется применение цифровых технологий, но при этом необходимо остановить кибернасилие**

В условиях, когда базовые услуги по предупреждению и реагированию на насилие в отношении женщин и девочек недоступны в очном порядке, применение цифровых технологий может стать частичным решением проблемы. Но существующее социально-экономическое неравенство ограничивает их возможности воспользоваться преимуществами подобных решений. Реальность гендерного разрыва по доступу к цифровым технологиям<sup>28</sup> такова, что женщины и девочки во многих странах мира могут не иметь мобильных телефонов и доступа к компьютерам или к интернету, чтобы обратиться за помощью. А если к цифровому неравенству добавляется дискриминация по признаку места проживания, уровня дохода, возраста, расы, национальности или кастовой принадлежности, то ситуация становится еще хуже. В условиях совместного пребывания в ограниченном пространстве из-за карантина женщина может не иметь возможности воспользоваться устройством мобильной связи, находясь под пристальным вниманием своего обидчика и/или других членов семьи.

Там, где женщины имеют свободный доступ к цифровым технологиям, в условиях изоляции наблюдается рост использования различных интернет платформ. Женщины выходят в интернет, чтобы поддержать членов семьи, проживающих в других местах, связаться с коллегами, друзьями или членами своей религиозной общины, заказать доставку продуктов и медикаментов, чтобы получить доступ к социальным пособиям или найти информацию об изменениях в работе системы общественного здравоохранения. Для девочек, имеющих доступ к интернету из дома, это возможность продолжить школьное обучение, узнать новости или пообщаться с друзьями. Однако доступ к интернету имеет и темную сторону – это всплеск кибернасилия по отношению к женщинам и детям. Возросшее присутствие детей в сети интернет создает риск вовлечения молодых людей в ситуации, связанные с эксплуатацией.<sup>29</sup> По данным Европейской полицейской организации в сети интернет возросла активность по поиску контента, содержащего акты насилия над детьми.<sup>30</sup> Информационные агентства, женские правозащитные группы и посты в социальных сетях сообщают о различных видах насилия в среде интернет, включая преследование, сексуальные домогательства и

троллинг. Яркий пример – взлом сеанса виртуальной связи, организованного для обсуждения рабочих вопросов или для частной беседы, и вброс видео порнографического содержания.<sup>31</sup>

### Насилие в отношении женщин наносит большой ущерб, в то время как ресурсы для решения проблемы насилия ограничены

Экономические издержки насилия в отношении женщин и девочек имеют последствия для всего общества. Они включают затраты на предоставление услуг жертвам насилия и на принятие мер реагирования системой уголовного правосудия.<sup>32</sup> Если рассматривать государственные, частные и социальные издержки насилия в сумме, то их оценочная стоимость складывается в шокирующие 2% от глобального ВВП или \$1,5 трлн.<sup>33</sup> И эта сумма может лишь возрасти в текущих обстоятельствах, когда правительства и организации по предоставлению услуг пытаются найти новые пути, чтобы охватить увеличивающееся количество жертв насилия в период карантина. Вероятно, что эта сумма продолжит расти и в посткризисный период по мере того, как женщинам и девочкам будет необходима поддержка в восстановлении, а женские правозащитные организации и институты правосудия будут вынуждены реагировать на различные проявления насилия, которые не завершатся вместе с кризисом.

Опыт кризисов Эбола и Зика свидетельствует о том, что эпидемии умножают существующую социально-экономическую дискриминацию по признаку гендера, экономического

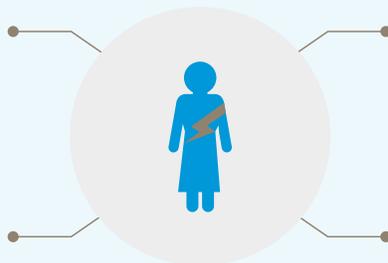
положения, возраста, наличия инвалидности или статуса мигранта.<sup>34</sup> Высока вероятность, что для наиболее незащищенных групп женщин риск насилия только возрастет. Спад в глобальной экономике, который предрекают большинство экономистов, приведет к росту безработицы, напряженному финансовому положению и уязвимости, и, по-видимому, к росту насилия в отношении женщин. Кроме того, практика показывает, что потеря источника дохода для женщин в тяжелой жизненной ситуации ставит их практически в безвыходное положение.<sup>35</sup>

Еще одним вероятным следствием пандемии станет изменение приоритетов правительств и международных организаций, филантропов и частных компаний в части распределения ресурсов. Женские правозащитные организации испытывают жесткую нехватку финансирования, учитывая размер населения и масштаб проблем, которыми они занимаются. По существующим оценкам в период с 2014 по 2019 гг. объем ресурсов, направляемый на предупреждение насилия в отношении женщин и девочек, составлял лишь 0,002% от ежегодного объема официальной помощи развитию.<sup>36</sup> В то время как страны мира готовятся к восстановлению и укрепляют способность предотвратить аналогичные кризисы в будущем, институты и организации по защите экономических и социальных прав женщин рискуют остаться вне поля зрения. Сокращение финансирования существенно ограничит возможности этих организаций отстаивать политические реформы, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин, и предоставлять услуги жертвам насилия в долгосрочной перспективе.

## В период пандемии возросло насилие в отношении женщин и девочек, совершаемое в онлайн-среде с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)

Виды сетевого насилия, совершаемого с использованием ИКТ, среди прочего включают угрозы физической расправы, сексуальные домогательства, троллинг, онлайн-порнографию, взлом Zoom.

В административном округе **Северный Йорк штата Пенсильвания** в период с 1 по 20 апреля 2020 г. зафиксирован **700%**-ый рост случаев онлайн-домогательств по сравнению с тем же периодом 2019 г.



В Австралии с момента введения мер социального дистанцирования отмечается рост онлайн насилия и буллинга на **50%**

В **Великобритании** на неделе 23 марта 2020 г. **удвоилось** количество звонков на государственную линию помощи от взрослых по поводу распространения их интимных изображений в сети интернет.

Источник: UN Women 2020b.

## Последствия влияния пандемии COVID-19 на насилие в отношении женщин и усилия по предупреждению и реагированию:

**Трастовым фондом ООН в поддержку действий по ликвидации насилия в отношении женщин (Трастовый фонд ООН)** совместно со 122 организациями гражданского общества, получающими гранты от Фонда, проведена оперативная оценка. Данные организации сообщили о вызывающем тревогу нарастании всех форм насилия в отношении женщин и девочек в глобальном масштабе, об ухудшении факторов риска, ведущих к насилию, и о сокращении возможностей женщин для выхода из тяжелой жизненной ситуации, в том числе об ограничении доступа к базовым услугам. Нехватка продуктов, безработица, экономическая незащищенность, закрытие школ, остановка работы общественного транспорта, потоки массовой миграции усугубляют последствия кризиса, в особенности для наименее защищенных женщин и девочек с ограниченными возможностями. Структуры гражданского общества и женские организации находятся на передовой линии деятельности местных сообществ по реагированию зачастую с более чем скромными ресурсами. Они нуждаются в системной поддержке и финансировании. Организации предоставили важные рекомендации по адаптации программных подходов, необходимых для удовлетворения неотложных нужд жертв насилия и нужд женщин и девочек в группе риска.

**Отдел по ликвидации насилия в отношении женщин Структуры «ООН-женщины»** в партнерстве с региональными и страновыми офисами провел оперативную оценку для сбора информации от партнеров – правительств и организаций гражданского общества – в 49 странах в 5 регионах. Цель исследования – составить понимание последствий влияния кризиса COVID-19 на насилие в отношении женщин и на систему предоставления услуг жертвам насилия. Результаты оценки говорят о том, что имеющаяся информация, сообщения в средствах информации и неофициальные данные указывают на рост уязвимости и ухудшение факторов риска насилия в отношении женщин и девочек в период пандемии. Зафиксированные сообщения о случаях насилия вероятнее всего не отражают реального масштаба проявления проблемы, поскольку в условиях пандемии женщины и девочки зачастую не имеют возможности сообщить о насилии или обратиться за помощью. Недостаточная осведомленность о существовании услуг, ограниченный доступ к мобильной связи и запрет на передвижение затрудняют доступ к услугам. Государственные и неправительственные организации по предоставлению услуг жертвам насилия располагают ограниченными ресурсами и работают на пределе своих возможностей, чтобы поддержать женщин, подвергшихся насилию. Эти организации перенаправляют свои ресурсы и возможности на предоставление защиты от вируса и оказание помощи целевым группам, включая распределение средств индивидуальной защиты, продуктов и/или наличных средств. Меры экстренного реагирования требуют: включения услуг для жертв насилия в национальные планы по реагированию и восстановлению; повышения информированности о существующих услугах для женщин и девочек, ставших жертвами насилия; адаптации формата услуг для предоставления через интернет платформы.

Источники: Majumdar and Wood 2020; UN Women 2020d.

## Как обеспечить безопасность женщин во время и после пандемии

Все заинтересованные стороны – правительства, международные и местные общественные организации и агентства ООН – способны внести свой вклад в противодействие насилию в отношении женщин и девочек, как на этапе кризисного реагирования, так и в ходе восстановления по принципу «отстроить лучше, чем было». Планы по реагированию и по восстановлению должны включать меры противодействия насилию и финансовое и ресурсное обеспечение достаточное для полной реализации этих мер в интересах всех нуждающихся.

- 1. Выделять целевые средства на оказание социальных услуг женщинам, подвергающимся насилию.** Услуги для жертв насилия, включая возможность пребывания в приютах или кризисных центрах, следует отнести к числу жизненно важных и обеспечить достаточными ресурсами. В Канаде приюты для женщин и центры для жертв сексуального насилия не прекратили свою работу в период карантина, а правительство страны выделило CA\$50 млн на поддержку их деятельности.<sup>37</sup> В Австралии<sup>38</sup>, Франции<sup>39</sup> и Великобритании<sup>40</sup> организации, занимающиеся оказанием

помощи и поддержки жертвам насилия, также получили целевое финансирование. Компании частного сектора также не должны оставаться в стороне. Например, в Антигуа и Барбуда телекоммуникационные компании освободили от оплаты все звонки на горячие линии.<sup>41</sup>

- 2. Адаптировать существующие услуги к условиям ограничений по передвижению.** Проведение оперативных исследований позволяет оценить текущие возможности по предоставлению услуг и определить насколько существующее предложение способно удовлетворить потребности женщин в этих услугах с учетом требований карантина и социального дистанцирования. Необходимо адаптировать к условиям кризиса все протоколы, которыми центры руководствуются в своей деятельности. Речь идет об оценке риска, планировании мер безопасности и о ведении конкретных случаев (см. UN Women et al. Issue Brief, [“COVID-19 and Essential Services Provision for Survivors of Violence against Women and Girls”](#)). Пустующие гостиницы и учреждения образования могут быть переоборудованы во временные приюты с соблюдением мер карантина, как это было сделано во Франции<sup>42</sup> и некоторых странах Карибского бассейна<sup>43</sup>.

Установить связь с женщинами, нуждающимися в социальной поддержке и консультировании, возможно при помощи цифровых технологий при условии, что безопасность женщин не будет поставлена под угрозу. В Испании служба обмена мгновенными сообщениями с функцией геолокации предоставляет доступ к тематическому чату, где жертвы насилия могут получить психологическую поддержку в режиме реального времени.<sup>44</sup> Популярное в Великобритании приложение “Bright Sky” («Ярко небо») обеспечивает жертв насилия информационной поддержкой и имеет функцию маскировки на тот случай, если женщина опасается, что партнер проверяет ее телефон.<sup>45</sup> На Канарских островах (Испания) женщины имеют возможность оповестить о ситуации бытового насилия аптеки, отправив кодовое сообщение “Mask19” («Маска19»), которое служит сигналом для выезда полицейского патруля.<sup>46</sup>

- 3. Нарастивать потенциал для выявления случаев насилия и недопущения безнаказанности.** Правительства должны повышать информированность сотрудников органов защиты правопорядка и органов правосудия о всплеске насилия в отношении женщин и девочек в период пандемии COVID-19. Необходимо провести обучение мерам реагирования и защиты и повысить осведомленность о системе направления жертв насилия в соответствующие социальные службы. В Италии

прокуратурой введено предписание, согласно которому в ситуации бытового насилия дом должен покинуть насильник, а не жертва.<sup>47</sup> Следует обучить работников здравоохранения и сотрудников органов правопорядка оказанию психологической поддержки жертвам насилия, поскольку они первыми прибывают на место происшествия. В графстве Камбрия на северо-западе Англии почтальоны и курьеры помогают полиции в выявлении признаков бытового насилия.<sup>48</sup> Преподаватели, воспитатели и работники служб по уходу должны быть обучены распознаванию и реагированию на ситуации жестокого обращения с ребенком в семье или уязвимости ребенка для онлайн преступников.

В период карантина, когда работа системы правосудия замедлилась в связи с закрытием судов и прочих учреждений, крайне важно разработать стратегии и инструменты для обеспечения права на судебную защиту и недопущения безнаказанности. В Аргентине, например, продолжительность действия охранных ордеров для жертв насилия продлена до 60 суток для решения проблемы с задержками в судебных процессах.<sup>49</sup> Правительство Колумбии издало указ, гарантирующий непрерывность доступа к услугам в дистанционном формате, включая получение юридических и психологических консультаций, а также услуг полиции и системы правосудия, в том числе – через дистанционное участие в слушаниях.<sup>50</sup> В других странах также применяются различные виртуальные решения для поддержания безостановочной работы системы правосудия, позволяющие жертвам бытового насилия принимать участие в судебных разбирательствах с удаленного доступа.<sup>51</sup>

- 4. Оказывать поддержку женщинам, которые могут подвергаться насилию, работая с удаленного доступа.** Как правило, работа является безопасным местом для женщин, которые подвергаются насилию дома. Женские правозащитные организации, представители трудового коллектива, частный и государственный секторы должны объединить усилия, чтобы поддержать женщин, работающих с удаленного доступа. Сегодня особо актуальны действия работодателей по реализации политики нетерпимости к любым проявлениям насилия; по обеспечению финансовых/экономических гарантий в период кризиса путем продления контрактов и предоставления социальных льгот. В отсутствие действующей политики компании могут ввести такие временные меры поддержки своих коллег, как направление сотрудниц, подвергающихся бытовому насилию, в соответствующие социальные службы. В числе возможных мер – гибкий график работы и предоставление специального отпуска,

чтобы женщина могла обеспечить собственную безопасность и безопасность своих детей. (см. UN Women Issue Brief, [“The COVID-19 Shadow Pandemic: Domestic Violence in the World of Work: A Call to Action for the Private Sector”](#)).

**5. Собирать и использовать данные в разбивке по признаку пола о влиянии COVID-19 на ситуацию с насилием в отношении женщин и девочек.** Данные в разбивке по признаку пола играют важную роль при разработке действенных политик, социальных услуг и законов, направленных на предупреждение насилия и реагирование. Однако в период кризиса традиционные методы сбора информации через демографические обследования, для которых необходимы непосредственное личное общение и возможность свободного перемещения, трудно реализуемы. Применение дистанционных методов сбора данных может повлечь риски для безопасности женщин. Для различных ситуаций и целей исследования необходимо выбирать наиболее приемлемые методы, при этом безопасность респондентов всегда является главным приоритетом. При разработке мер реагирования на пандемию вполне можно опираться на уже существующие данные. Для понимания влияния пандемии на женщин и девочек и оценки готовности системы социальных услуг справиться с возросшим спросом, достаточно обратиться к таким

методам и источникам, как интервью с организациями по предоставлению услуг, сообщениям в средствах массовой информации или к данным статистики соответствующих социальных служб. На основании этих сведений также возможно выявить проблемные точки и успешные практики по сбору сведений от женщин (см. совместный тематический обзор ООН-женщины и ВОЗ [«Сбор данных о насилии в отношении женщин и девочек в период COVID-19»](#)).

**6. Повышать информированность о проблеме насилия в отношении женщин и девочек через социальные сети, радио, рекламу.** Организации гражданского общества привлекли всеобщее внимание к теме насилия в отношении женщин и девочек в период пандемии COVID-19. В Китае хэштег #AntiDomesticViolenceDuringEpidemic превратился в мощный инструмент просвещения. Он не только обличил насилие как риск во время карантина, но и стал источником жизненно важной информации для женщин о том, куда обращаться за помощью, предоставив ссылки на интернет-ресурсы. Наряду с задействованием возможностей социальных сетей женские правозащитные организации могут привлекать внимание к проблеме насилия через радио и средства массовой информации. Благодаря этим каналам проблема гендерного разрыва в доступе к цифровым технологиям

**Меры реагирования на пандемию на национальном уровне должны включать:**



**Помощь и услуги для женщин и девочек, подвергшихся насилию,** включая выделение средств на поддержание работы приютов, организацию горячих линий и консультирование в формате онлайн. Необходимо расширить охват населения базовыми услугами и адаптировать их к условиям кризиса, чтобы жертвы насилия получили гарантированный доступ к поддержке.



**Правоохранительная система должна четко озвучить позицию о недопустимости безнаказанности.** Представители органов правопорядка и правосудия должны уделять повышенное внимание делам о насилии в отношении женщин и девочек и приложить усилия для предупреждения насилия в различных формах его проявления в кризисный период.



**Психологическую и социальную помощь** для женщин и девочек, пострадавших от вспышки заболевания, и в первую очередь – жертвам гендерного насилия и работникам здравоохранения и социальных служб поддержки на передовой линии реагирования на кризис.

Источник: UN Women 2020a.

не станет для женщин препятствием для получения информации. СМИ обладают значительным потенциалом для борьбы с гендерными предрассудками и для продвижения положительного образа мужественности через адресованную мужской аудитории информацию о здоровых способах преодоления кризисных ситуаций (см. тематический обзор [“Prevention: Violence against Women and Girls and COVID-19”](#) ООН-женщины).

**7. Изменять политики, решения и процесс восстановления с учетом интересов женщин.** Женские организации – это ключевой ресурс, способный обеспечить учет интересов и потребностей женщин в планах по восстановлению и

долгосрочному развитию (см. Аналитическую записку ООН-женщины [«COVID-19 и участие женщин в руководстве: от действенных мер экстренного реагирования к эффективному восстановлению»](#)). Необходимо вовлекать эти организации в процессы принятия решений, не ограничиваясь при этом лишь темой профилактики и реагирования на насилие. Учитывая, что эти организации испытывают хронический недостаток ресурсов, правительствам, международным институтам и донорским организациям необходимо обеспечить достаточное финансирование, в том числе для организаций низового уровня, которые работают с незащищенными группами населения в удаленных и труднодоступных местах.

## Структура «ООН-женщины» в действии

ООН-женщины в сотрудничестве с партнерами прилагают активные усилия к тому, чтобы действия по предупреждению и пресечению насилия нашли свое полноценное отражение в мерах реагирования на кризис, вызванный COVID-19, и в планах по восстановлению на страновом, региональном и глобальном уровнях в соответствии с принципом «никого не оставить без внимания».

### Помощь грантополучателям в адаптации деятельности к условиям кризиса

Трастовый фонд ООН пересматривает все текущие гранты с целью выявления возможностей для оперативного перераспределения ресурсов и предоставления помощи местным женским организациям в эти непростые времена. В зависимости от поступлений дополнительных средств от доноров Трастовый фонд также планирует учредить механизм финансирования, нацеленный на борьбу с последствиями COVID-19, с двумя специализированными линиями. Первая из линий предполагает выделение дополнительного финансирования действующим грантополучателям, в первую очередь – небольшим женским организациям. Эти дополнительные ресурсы помогут им адаптироваться к проблемам, вызванным кризисом, обеспечить непрерывность в реализации текущих проектов и устойчивость самих организаций в долгосрочной перспективе. В рамках первой линии Трастовый фонд в партнерстве со Spotlight Initiative (инициатива «В центре внимания») и Европейским Союзом (ЕС) уже выделили \$9 млн для безотлагательной поддержки всех действующих грантополучателей в странах Африки к югу от Сахары.<sup>52</sup> Вторая линия – «Ответные меры на кризис COVID-19» – является целевым конкурсом проектов. Она предполагает финансирование новых проектов,

направленных на поддержку женщин и девочек, подвергшихся насилию в период кризиса.

### Повышение безопасности общественных мест для женщин и девочек

В рамках глобальной инициативы ООН «Безопасный город и безопасные общественные места» ООН-женщины проводят работу с местными органами власти, органами правосудия и охраны правопорядка, организациями здравоохранения и женскими организациями низового уровня по обеспечению безопасных общественных мест для женщин и девочек в период кризиса. Эта работа требует скоординированных действий муниципальных департаментов общественного транспорта, управления парками, общественных работ, санитарии и жилищного строительства. Страновые офисы ООН-женщины на Фиджи, в Малави, Южной Африке, Тонга и Вануату проводят мониторинг или оперативную оценку ситуации по насилию в отношении женщин в условиях кризиса. Офисы ООН-женщины также оказывают поддержку организациям, предоставляющих услуги, помогают организовать линии помощи и распространяют информацию и руководства к действию. Исследования, проведенные в рамках программы “Safe and Fair” («Безопасно и справедливо») в регионе ASEAN (Ассоциации государств Юго-Восточной Азии) выявили возросший риск сексуальной эксплуатации и насилия в отношении возвращающихся на родину женщин-мигрантов со стороны представителей пограничной полиции и вооруженных охранников. Эти же исследования выявили возросший риск психологического насилия для женщин-мигрантов, потерявших работу и более не способных поддерживать свои семьи.<sup>53</sup>

### Предоставление качественных базовых услуг, адаптированных к условиям кризиса

В Кении ООН-женщины проводят обучение для работников организаций здравоохранения и передает им навыки реализации программ психологического здоровья и благополучия семей. В Судане, Тринидаде и Тобаго и Вануату ООН-женщины помогает партнерам в обновлении системы направлений и протоколов предоставления услуг. На Фиджи эта работа включает методическое руководство по предоставлению услуг в формате онлайн для жертв насилия и разработку кодексов поведения во избежание нежелательных последствий при работе с представителями общин и лидерами деревень. В рамках совместной инициативы «В центре внимания» Европейского Союза и ООН (Spotlight Initiative) в Гренаде и на Ямайке ООН-женщины оказывает поддержку местным Бюро по гендерным вопросам, правоохранительному сектору и органам правосудия в развитии технологических возможностей реагирования на насилие в период пандемии COVID-19. В Камеруне, Центральноафриканской Республике, Кот-д’Ивуар, Либерии, Мали, Нигере, Нигерии и Сенегале в рамках Spotlight Initiative и других программ по пресечению насилия в отношении женщин ООН-женщины предоставляет средства индивидуальной защиты (маски, водно-спиртовые растворы, мыло) жертвам насилия и ВИЧ-инфицированным женщинам.

### Мобилизация сообществ для повышения информированности и распространение информации о насилии в отношении женщин и девочек

На Антигуа и Барбуда, в Малави, Марокко, Судане, Уганде, Объединенной Республике Танзания и Зимбабве ООН-женщины оказывает поддержку своим партнерам в реализации инициатив по повышению информированности средств массовой информации о росте насилия в период кризиса COVID-19 и способах предупреждения. В фокусе внимания продвижение положительного образа мужественности, распределение домашних обязанностей и поддержка домашних и незащищенных работников. На Антигуа и Барбуда и в Южной Африке ООН-женщины сотрудничает с телекоммуникационными компаниями. Цель подобного сотрудничества – донести важные сообщения и предоставить информационные услуги. В Гайане в рамках совместной инициативы ЕС и ООН Spotlight Initiative ООН-женщины сотрудничает с организациями гражданского общества в реализации инициатив по продвижению положительного образа мужественности, по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, в том числе с применением цифровых технологий. Признавая роль компаний частного сектора, в Грузии и Турции ООН-женщины провела просветительскую работу среди местных компаний и предоставила им рекомендации по поддержке сотрудников, включая жертв бытового насилия.

---

Аналитическая записка подготовлена Отделом по вопросам искоренения насилия в отношении женщин (EVAW) Структуры «ООН-женщины» под общим руководством Каллиоппи Мингейру. Свой ценный вклад в подготовку публикации внесли страновые офисы ООН-женщины, региональные советники EVAW, Трастовый фонд ООН в поддержку действий по ликвидации насилия и коллеги из ПРООН, ЮНФПА, УНП ООН и ВОЗ при поддержке Алисон Рове и Гайа Рейес (офис Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины»). Информация и данные статистики предоставлены Гинетт Азкона (Отдел исследований и информации ООН-Женщины). Редактирование – Тара Патрисия Куксон (Ladysmith), перевод Натальи Максимчук.

---

## Дополнительные ресурсы

### Исследования по влиянию COVID-19 на ситуацию с насилием в отношении женщин и девочек

Majumdar, S. and G. Wood. 2020. [“UNTF EVAW Briefing Note on the Impact of COVID-19 on Violence against Women through the Lens of Civil Society and Women’s Rights Organizations.”](#) UN Trust Fund to End Violence against Women, New York.

UN Women. 2020. [“Impact of COVID-19 on Violence against Women and Girls and Service Provision: UN Women Rapid Assessment and Findings.”](#) Issue Brief. UN Women, New York.

### Тематические обзоры и инфографика

UN Women, New York. UN Women. 2020. [“COVID-19 and Ending Violence against Women and Girls.”](#) Issue Brief and Infographic. UN Women, New York.

UN Women. 2020. [“COVID-19 and Ensuring Safe Cities and Safe Public Spaces for Women and Girls.”](#) Issue Brief and Infographic. UN Women, New York.

UN Women. 2020. [“Online and ICT-facilitated violence against women and girls during COVID-19.”](#) Issue Brief and Infographic. UN Women, New York.

UN Women. 2020. [“Prevention: Violence against Women and Girls and COVID-19.”](#) Issue Brief. UN Women, New York.

UN Women. 2020. [“The COVID-19 Shadow Pandemic: Domestic Violence in the World of Work: A Call to Action for the Private Sector.”](#) Issue Brief.

UN Women, UNDP (United Nations Development Programme), UNODC (United Nations Office on Drugs and Crime), UNFPA (United Nations Population Fund) and WHO (World Health Organization). 2020. [“COVID-19 and Essential Services Provision for Survivors of Violence against Women and Girls.”](#) Issue Brief and Infographic. UN Women, New York.

ООН-женщины и ВОЗ. 2020. [«Сбор данных о насилии в отношении женщин и девочек в период эпидемии COVID-19»](#). 17 апреля. Тематический обзор. ООН-женщины, Нью-Йорк.

## Ссылки

- |                                 |  |   |  |
|---------------------------------|--|---|--|
| 1 WHO 2020.                     | 17 Almeron 2020.   | 28 ITU 2019.                                    | 43 Information provided by UNWomen office.       |
| 2 ЭКОСОС 2020.                  | 18 El País 2020.   | 29 Grierson 2020                                | 44 Young 2020.                                   |
| 3 ЭКОСОС 2019.                  | 19 National Domestic Violence Hotline 2020.              | 30 Europol 2020.                                | 45 Reducing the Risk of Domestic Abuse 2020.     |
| 4 WHO et al. 2013.              | 20 Southall 2020.  | 31 Davies 2020.                                 | 46 Spain’s News 2020.                            |
| 5 UNODC 2018.                   | 21 IASC 2015; Генеральная Ассамблея ООН 2016.            | 32 Johnson and Dawson 2011.                     | 47 Graham-Harrison et al. 2020.                  |
| 6 ООН-женщины 2019.             | 22 Генеральная Ассамблея ООН 2016; UNICEF Helpdesk 2018. | 33 Puri 2016.                                   | 48 Parveen and Grierson 2020.                    |
| 7 FRA 2015.                     | 23 United Nations Statistics Division 2015.              | 34 UNFPA 2020.                                  | 49 Carbajal 2020.                                |
| 8 IRC 2020.                     | 24 Ranchi 2020.  | 35 ООН-женщины 2019.                            | 50 El Tiempo 2020.                               |
| 9 Graham-Harrison et al. 2020.  | 25 Fraser 2020.  | 36 The Equality Institute 2019.                 | 51 Информация предоставлена офисами ООН-женщины. |
| 10 Sigal et al. 2020.           | 26 Kottasová and Di Donata2020.                          | 37 Status of Women Canada2020.                  | 52 UN Women 2020e.                               |
| 11 Graham-Harrison et al. 2020. | 27 Информация предоставлена офисом ООН-женщины.          | 38 Prime Minister of Australia2020.             | 53 Информация предоставлена офисом ООН-женщины.  |
| 12 Hingorani 2020.              |  | 39 Young 2020.                                  |  |
| 13 Lattouf 2020.                |  | 40 Glosswitch 2020.                             |  |
| 14 Sigal et al. 2020.           |  | 41 Информация предоставлена офисом ООН-женщины. |  |
| 15 Kadi 2020.                   |  | 42 Godin 2020.                                  |  |
| 16 Mohan 2020.                  |  |   |  |

## Библиография

Almeron, L. 2020. [“Domestic Violence Cases Escalating Quicker in Time of COVID-19.”](#) Mission Local, 27 March.

Carbajal, M. 2020. [“Por la Cuarentena, Prorrogan las Protecciones por la Violencia Género.”](#) Pagina 12, 20 March.

Davies, S. 2020. [“Risk of Online Sex Trolling Rises as Coronavirus Prompts Home Working.”](#) Reuters, 18 March.

El Tiempo. 2020. [“Aislamiento por Covid-19 Podría Aumentar Violencia Intrafamiliar: ONG.”](#) 24 March.

El País. 2020. [“Casi 9.000 Detenidos por Violencia de Género Durante el Estado de Alarma.”](#) 21 June.

Equality Institute, The. 2019. [“Global Scoping of Advocacy and Funding for the Prevention of Violence against Women and Girls.”](#) April.

Europol. 2020. [“Pandemic Profiteering: How Criminals Exploit the Covid-19 Crisis.”](#) 27 March.

FRA (European Union Agency for Fundamental Rights). 2015. [Violence against Women: An EU-Wide Survey – Main Results.](#) Luxembourg: Publications Office for the European Union.

Fraser, E. 2020. [“Impact of COVID-19 Pandemic on Violence against Women and Girls.”](#) VAWG Helpdesk Research Report No. 284, VAWG Helpdesk, London.

Glosswitch. 2020. [“Domestic Abuse Isn’t Caused by Coronavirus: We’ve Been Ignoring Women for Years.”](#) Independent, 2 April.

Godin, M. 2020. [“French Government to House Domestic Abuse Victims in Hotels as Cases Rise during Coronavirus Lockdown.”](#) TIME, 31 March.

Graham-Harrison, E., A. Giuffrida, H. Smith and L. Ford. 2020. [“Lockdowns around the World Bring Rise in Domestic Violence.”](#) *The Guardian*, 28 March.

Grierson, J. 2020. [“Coronavirus Lockdown Raises Risk of Online Child Abuse, Charity Says.”](#) *The Guardian*, 2 April.

- Hingorani, S. 2020. [“Commentary: Isolated with Your Abuser? Why Family Violence Seems to Be on the Rise during COVID-19 Outbreak.”](#) CAN International Edition, 26 March.
- IASC (Inter-Agency Standing Committee). 2015. [“Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action: Reducing Risk, Promoting Resilience and Aiding Recovery.”](#) IASC, Geneva.
- IRC (International Rescue Committee). 2020. [“IRC Data Shows an Increase in Reports of Gender-Based Violence across Latin America.”](#) 9 June.
- ITU (International Telecommunication Union). 2019. [“The Digital Gender Gap Is Growing Fast in Developing Countries.”](#) In *Measuring Digital Development: Facts and Figures 2019*. Geneva: ITU.
- Johnson, H. and M. Dawson. 2011. *Violence against Women in Canada: Research and Policy Perspectives*. Oxford: Oxford University Press.
- Kadi, S. 2020. [“COVID-19 Lockdown Provoking Surge in Domestic Violence in Lebanon.”](#) *The Arab Weekly*, 21 April.
- Kottasová, I. and V. Di Donato. 2020. [“Women Are Using Code Words at Pharmacies to Escape Domestic Violence during Lockdown.”](#) CNN, 6 April.
- Lattouf, A. 2020. [“Domestic Violence Spikes during Coronavirus as Families Trapped at Home.”](#) 10 Daily, 27 March.
- Majumdar, S. and G. Wood. 2020. [“UNTF ERAW Briefing Note on the Impact of COVID-19 on Violence against Women through the Lens of Civil Society and Women’s Rights Organizations.”](#) UN Trust Fund to End Violence against Women, New York.
- Mohan, M. 2020. [“Coronavirus: I’m in Lockdown with My Abuser.”](#) BBC News, 31 March.
- National Domestic Violence Hotline. 2020. [“A Snapshot of Domestic Violence During COVID-19.”](#) 5 June.
- Parveen, N. and J. Grierson. 2020. [“Warning over Rise in UK Domestic Abuse Cases Linked to Coronavirus.”](#) *The Guardian*, 26 March.
- Prime Minister of Australia. 2020. [“\\$1.1 Billion to Support More Mental Health, Medicare and Domestic Violence Services.”](#) Media Release, 29 March.
- Puri, L. 2016. [“The Economic Costs of Violence against Women.”](#) Remarks by the UN Assistant Secretary-General and Deputy Executive Director of UN Women, 21 September.
- Ranchi, S.K. 2020. [“Jharkhand: Girl Accuses Friend, 8 Others of Rape in Dumka.”](#) India Today, 28 March.
- Reducing the Risk of Domestic Abuse. 2020. [“Hestia’s Bright Sky App.”](#)
- Sigal, L., N.A. Ramos Miranda, A.I. Martinez and M. Machicao. 2020. [“Another Pandemic’: In Latin America, Domestic Abuse Rises amid Lockdown.”](#) Reuters, 27 April.
- Southall, A. 2020. [“Why a Drop in Domestic Violence Reports Might Not Be a Good Sign.”](#) *The New York Times*, 17 April.
- Spain’s News. 2020. [“Coronavirus in the Canary Islands: Women Victims of Gender Violence May Alert Them of Their Situation in Pharmacies.”](#)
- Status of Women Canada. 2020. [“Supporting Women’s Shelters and Sexual Assault Centres during COVID-19.”](#) May.
- ЭКОСОС (Экономический и Социальный Совет ООН). 2019. [«Специальное издание: ход достижения целей в области устойчивого развития»](#). E/2019/68.
- \_\_\_\_\_. 2020. [«Обзор и оценка хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи: доклад Генерального Секретаря»](#). E/CN.6/2020/3.
- Генеральная Ассамблея ООН. 2016. [«Обеспечение защиты человечества от будущих кризисов в области здравоохранения: Группа высокого уровня по глобальному реагированию на кризисы в области здравоохранения»](#). A/70/723.
- ООН-женщины (Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек). 2019. [«Прогресс женщин мира в 2019-2020 годах: семьи в меняющемся мире»](#). Нью-Йорк: ООН-женщины.
- \_\_\_\_\_. 2020a. [“COVID-19 and Ending Violence against Women and Girls.”](#) Issue Brief and Infographic. UN Women, New York.
- \_\_\_\_\_. 2020b. [“COVID-19 and Ensuring Safe Cities and Safe Public Spaces for Women and Girls.”](#) Issue Brief and Infographic. UN Women, New York.
- \_\_\_\_\_. 2020c. [“The Shadow Pandemic: Online and ICT-Facilitated Violence against Women and Girls during COVID-19.”](#) Issue Brief and Infographic. UN Women, New York.
- \_\_\_\_\_. 2020d. [“Impact of COVID-19 on Violence against Women and Girls and Service Provision: UN Women Rapid Assessment and Findings.”](#) Issue Brief. UN Women, New York.
- \_\_\_\_\_. 2020e. [“Spotlight Initiative, European Union and UN Trust Fund to End Violence against Women Announce Additional USD9 Million for Women’s Organizations during COVID-19 Pandemic.”](#) Press Release, 7 May.
- ООН-женщины (Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек) и ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения). 2020. [«Сбор данных о насилии в отношении женщин и девочек в период эпидемии COVID-19»](#). 17 April.
- \_\_\_\_\_, UNDP (United Nations Development Programme), UNODC (United Nations for Drugs and Crime) and UNFPA (United Nations Population Fund). 2020. [“The Shadow Pandemic: COVID-19 and Essential Services for Women and Girls Survivors of Violence.”](#) Infographic.
- UNFPA (United Nations Population Fund). 2020. [“COVID-19: A Gender Lens – Protecting Sexual and Reproductive Health and Rights, and Promoting Gender Equality.”](#) Technical Note. UNFPA, New York.
- UNICEF (United Nations Children’s Fund) Helpdesk. 2018. [“Gender-Based Violence in Emergencies: Emergency Responses to Public Health Outbreaks.”](#) UNICEF, New York, September.
- United Nations Statistics Division. 2015. [“The World’s Women 2015: Trends and Statistics.”](#) New York: United Nations.
- UNODC (United Nations Office on Drugs and Crime). 2018. [“Global Study on Homicide: Gender Related Killing of Women and Girls 2018.”](#) Vienna: UNODC.
- WHO (World Health Organization). 2020. [“WHO Coronavirus Disease \(COVID-19\) Dashboard”](#).
- \_\_\_\_\_, London School of Hygiene and Tropical Medicine and South African Medical Research Council. 2013. [“Global and Regional Estimates of Violence against Women: Prevalence and Health Effects of Intimate Partner Violence and Non-Partner Sexual Violence”](#). Geneva: WHO.
- Young, A. 2020. [“Trapped at Home: Domestic Violence Victims at High Risk in Coronavirus Confinement.”](#) France 24, 25 March.