

联合国妇女署执行主任普姆齐莱-姆兰博·努卡于 2020 年 11 月 25 日发表的致辞  
**制止暴力侵害妇女行为国际日**

### *只要有意愿，我们就能找到制止暴力侵害妇女与女童行为的方法*

我们已经发现，2019 冠状病毒病疫情和不断增加的各类暴力行为之间存在着密切的联系。我们把这一现象称为“藏在暗处的‘流行病’” ([Shadow Pandemic](#))。

我们还发现，在面对患有危及生命疾病的公民，和为患病的伴侣而前去求助的公民时，我们的社会及公共服务机构采取了不同的应对方法。

我们发现，全世界都对 2019 冠状病毒病疫情做出了响应，每个人都动员了起来，坚定地投入了抗疫事业、执行了相应的措施。每个大洲的人民都认识到了卫生疫情造成的灾难性后果，以及阻止其蔓延的必要性。然而，性别暴力行为也是一种“疫情”——这种“疾病”出现的时间远早于冠状病毒，并且存续时间会比病毒更长久。这一问题也需要全球协调一致的应对和可操作的措施。这一问题影响着各个年龄段的人群，受害者人数庞大。仅去年一年内就有 [2.43 亿妇女和女童](#) 遭遇过家庭成员的性别暴力。今年，关于家庭暴力、网络霸凌、童婚、性骚扰和性暴力的报导已屡见不鲜。

当你接受冠状病毒检测时，没有人会问你感染时穿的是什么衣服，或者当时是否喝了酒。你可以明确地预见到自己将在医院接受检测，而且可以有把握地判断出自己是否能得到治疗。你所得到的回应并不取决于他人是否相信你。你不会感到羞耻，甚至不用尝试去联系政府部门。你可以期待来自他人的关心和支持。

如果结束性别暴力行为就像接种疫苗来防治病毒一样简单，那就太好了。如果我们能像应对病毒及其带来的社会和经济影响那样获得充足的资金，那就太好了。想象一下，如果我们投入同样多的专业知识和精力，来寻找一个具有可持续性的、全球性的解决方案，那会得到什么样的结果。如果包括国家元首在内的所有领导者都全力以赴地指挥这场战斗，如果检察官、法官和警察等一线工作人员都像医疗工作者一样努力拯救妇女和女童的生命，如果财政部长都像提供个人防护设备和检测服务一样分配资金，设立法证实验室并提供性侵犯取证工具，那世界将会变成什么样。想象一下，如果每个人都采取这些行动，直到我们基本消除暴力侵害妇女和女童的行为，那会得到什么样的结果？产生什么样的影响呢？

近期，我们开始执行一项颇有潜力的应对措施，其影响规模将有潜力应对这日益严重的问题。目前，已经有 146 个国家承诺将预防并消除暴力侵害妇女和女童的行为，并将其视为 2019 冠状病毒病国家应对计划的重要内容，从而响应联合国秘书长古特雷斯对“[家庭和平 \(peace in the home\)](#)”的呼吁，并将其作为下一份联合国十年计划的关键部分。然而，这还不是各项议程的核心政策，而变革的规模也尚未达到其所需的水平。

面对这次冠状病毒病疫情，科学家、政府、民间组织和行业之间的合作正成为改变局势的重要因素。为了在所有领域以及在社会、社区、家庭和个人层面结束暴力侵害妇女和女童的行为，我们必须开展具有同等规模和类似性质的行动，甚至需要更进一步的措施。[“平等的一代”](#) 论坛及其利益攸关方的合作反映了这种方法具备一致性，并制定了一份五年计划，使变革更具系统性、持久性。

在这一方面，民间组织是重要的合作伙伴。为了充分发挥其作用，我们必须为其提供灵活的资源，并反对限制妇女组织、帮助热线和庇护所获得资金的削减政策。欧盟与联合国的[聚光灯倡议](#)在这方面起着引导作用，而其他各方也需要参与其中，以便做出真正有效的回应。目前，政策制定缺少妇女的视角，每个国家的财政刺激计划都应包括终止暴力侵害妇女和女童行为的条款，以及保障社会服务资金充足的条款——其中最重要的是涉及性健康和生殖健康的条款，以便对性别暴力幸存者提供支持，并帮助她们康复。

妇女必须能够充分利用司法武器，对暴力行为施暴者进行起诉，同时有效预防这类犯罪。妇女报告严重暴力犯罪或寻求各类帮助的比例不足 40%，其原因之一是她们对司法系统的回应缺乏信心。想要改变这样的现状，我们应该从法学院和警察学院入手，因为这些教育机构可以教导其从业者识别并应对虐待行为，并对性别歧视保持警惕。这意味着我们要终止有罪不罚的现象，建立强而有力的法律和政策框架，提供监测进展的数据，从而帮助自己和政府部门担起责任。

同样重要的一点是，社会文化的改变有助于防止暴力侵害妇女和女童的行为。为此，我们必须停止对女性幸存者的歧视与羞辱，并将犯罪行为正常化与为犯罪者开脱的陈腐观念和态度。我们必须团结包括男性在内的盟友。虽然病毒不会有区别的对待人类，但一名男性却可以选择避免暴力行为，社会也可以引导他避免实施暴力行为。如果一名施暴者采取了暴力行为，那有关部门就必须追究他的责任。

我们必须同时以持续不断、协调一致方式大范围的执行这些干预措施，这样才有获得成功的希望。

基于性别的暴力行为十分简单，而且极具破坏性。没有人能通过暴力获益。面对暴力，每个人都是输家，而我们必须扭转这样的局面。面对当前深刻影响着人类社会的 2019 冠状病毒病疫情，我们决心将我们综合性的资源用于解决最严重的问题，永远终结暴力侵害妇女和女童的行为，而现在，正是前所未有的重要时刻。我们都知道，为了抗击疫情，我们需要付出哪些代价。现在，我们需要的是采取行动的意愿。我们需要在“平等的一代”的引领下，走向一个没有暴力的世界。