



联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金 2016 年征集提案活动

征集开始日期：2016 年 3 月 24 日

网络提交截止日期：2016 年 5 月 4 日，11:59pm(美国东部时间)

网络申报系统：<https://grants.unwomen.org/>

2016 年 3 月

目录

1. 2016 年征集提案活动简介	1
2. 关于联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金	3
3. 2016 年征集计划书	4
3.1. 信托基金指导方针	4
3.2. 提案征集	4
3.2.1 联合国信托基金重点战略领域	5
3.2.2 面对当今难民危机而设立的反对妇女女童暴力特殊窗口	6
3.2.3 特别受邀者	7
3.3 赠款金额和期限	7
4. 申请和筛选流程	7
4.1. 申请对象	7
4.2. 申请地点和时间	8
4.3 评选流程	9
5. 参考资源	9

附录

附录 1:	申请表
附录 2:	预算表

1. 2016 年征集提案活动简介

联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金（以下简称“信托基金”）是一个全球多边赠款提供机制，致力于解决这一侵害人权的全球性痼疾。1996 年，联合国大会第 50/166 号决议¹提出设立信托基金，并由联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）代表联合国系统进行管理。

信托基金成立 20 年以来，预防和消除暴力侵害妇女和女童行为的运动取得了突破性的进展。然而，尽管有了明显的进步，暴力侵害妇女和女童行为仍然存在，这一严重的人权危机影响着全世界不同阶级、种族、年龄、性别取向和文化背景的女童和妇女。

对妇女和女童的暴力是否认妇女和女童各类权能的歧视的极端化表现。这也是 2015 年 9 月联合国大会通过的《改变我们的世界——2030 年可持续发展议程》中被认定为众多关键交叉领域的挑战之一。

在这一背景下，信托基金开始了 2016 年的提案征集活动。在第 20 届赠款周期中，信托基金将为符合以下条件的组织提供赠款：a) 信托基金 2015-2020 年战略重点的三个核心领域；b) 面对当今难民危机而设立的反对暴力侵害妇女和女童行为特别专题窗口；c) 特别受邀者。

为了认可妇女权利组织、由妇女领导的组织和小型组织（包括青年组织）在触及基层妇女和女童方面的贡献，我们将对她们的申请予以特殊考虑。信托基金希望受赠方组织领导者中女性比例能高于 50%，因此会考量报名组织的管理层、高层管理和董事会人员的性别组成及比例。信托基金也将重点关注那些致力于弱势群体（如残疾妇女和女童、LBT 人士、难民和境内流离失所者、土著、老年妇女和少数民族）的组织。

“妇女权利组织”的标准是：组织的核心工作需致力于女性权利、性别平等、消除暴力侵害妇女行为、性暴力和性别暴力等领域。

“由妇女领导的组织”的标准是：领导者中女性需占比 50%以上，包括管理层、高级管理层和董事会。

“小型组织”的标准是：年度运营预算金额需在过去三年低于 2 万美元。

在过去曾开展实施针对消除暴力侵害妇女和女童、性暴力和性别暴力的项目和活动，以及能证明在相关领域具有实施能力和专长的组织，将优先考虑。

¹联合国大会 50/166 号决议：联合国妇女发展基金在消除对妇女暴力行为方面的作用，1995 年 12 月 22 日。

2. 关于联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金

2015 年，联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金出台了新的战略计划。其未来五年（2015-2020）的使命是：支持并资助以创新的方式预防和消除暴力侵害妇女和女童行为的事件，推进从支持项目中收集的全球信息的研究，以及用其特有的授权和号召力为消除对妇女女童的暴力（EVAW/G）进行全球性募资。信托基金的最终愿景是要实现一个没有暴力侵害妇女和女童行为的世界，其中性别平等和消除对妇女和女童的一切形式暴力和歧视将是国际人权标准和人道法中不可或缺的一部分。

联合国信托基金运作基于来自联合国成员国、非营利组织、基金会、私营企业和相关个人的自愿性贡献。信托基金的监管和募资则由联合国机构、来自民间组织的优秀专家和其他重要利益攸关者²组织而成的全球和次区域的咨询委员会指导实施。更多关于联合国信托基金的信息，包括历史、往届受赠方和捐助方，可在我们的官网查询。³

自设立之日起，联合国信托基金便成为支持妇女组织、基层组织和其他民间组织的重要源泉。从基础社区到国家层面，再到全球范围，信托基金一直在培育创新、推动改革、动员核心活动者和支持者。通过赠款援助，信托基金提高了人们对于问题的认识，主张建设和实施基于人权标准的法律法规，推广服务可得性，加强了受赠方可持续发展的能力。含政府、非政府性组织和联合国国家工作队（2008-2013）在内的受赠方可以与多方行动者如妇女、男性、青少年和青年组织、土著社区、宗教和传统领袖、人权组织和媒体合作，来制止对妇女女童的暴力行为。截止今日，联合国信托基金已向 136 个国家和地区的 426 项提案提供了超过 1.15 亿美元的资助。

信托基金也是对联合国秘书长发起的“联合国制止暴力侵害妇女行为联合运动”（UNiTE）⁴的有力响应。在赠款捐助中，信托基金着眼于五大关键成果，即国家法律、跨部门行动计划、数据收集系统、社会动员和处理冲突和冲突后的性暴力，从而有效推动了 UNiTE。与此同时，UNiTE 作为信托基金的主要推广平台，有力展现基金受赠方的工作和成果，并为其推进资源调配的努力和目标提供了支持。

²2015 年，全球和区域方案咨询委员会(PAC)成员包括：联合国亚洲及太平洋经济委员会，联合国高级人权委员会（OHCHR），联合国艾滋病联合计划署，联合国发展计划署（UNDP），联合国教科文组织（UNESCO），联合国人口基金（UNFPA），联合国儿童基金（UNICEF），联合国促进性别平等和妇女赋权署（妇女署），联合国反对冲突性暴力组织，联合国难民署（UNHCR），国际移民组织（IOM），纽约区域委员会，世界银行，世界卫生组织，联合国资本发展基金，以及减少灾害风险联合国办事处。跨政府组织和其他全球及实地领域专家——包括来自全球女权领导和平等中心的代表——也积极参与了赠款进程。

³<http://www.unwomen.org/en/trust-funds/un-trust-fund-to-end-violence-against-women/application-guidelines>

⁴请查看 <http://endviolence.un.org/>.

3. 2016 年征集计划书

3.1. 信托基金指导方针

信托基金主张符合以下原则的提案：

- *基于人权和两性平等的方案*，其重中之重在于促进、保护和实现所有妇女和女童人权，以及为消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为加强地方和国家机构的能力。
- 对能为妇女和女童的生活带来实质性改变的*显著、独特、可衡量的结果*的关注。
- *全方位、跨部门的应急预案*，针对妇女和女童在防止和应对暴力行为方面的权利和需求，包括安全和庇护、获得医疗、法律、财产和继承的权力，以及财务安全和权力。
- *关注弱势群体*，特别是受排斥的、边缘化的妇女和女童（如残疾妇女和女童、LBT 人士、境内流离失所者、难民、土著人民、老人和少数民族），对多样性富有同情心。
- *致力于协调和建立伙伴关系*，包括政府机构，民间社会组织，尤其是女性领导的组织、小型组织、妇女专题服务组织和 EAW 主题的联合组织之间的伙伴关系。
- *承诺分享知识*，采用记录、监测、评估和传播成果的方法。
- *询证方案*，基于已有研究和经验以及建议措施以确保成果和资源利用的最大化。

3.2. 提案征集

第 20 次赠款周期从 2016 年开始，信托基金将资助以下符合资格的组织：

- (1) 2015-2020 年信托基金战略规划的三个核心领域；
- (2) 面对当今难民危机而设立的反对暴力侵害妇女和女童行为特别专题窗口；
- (3) 特别受邀者。

一切情况下，基金将重点关注的能力应清晰表达出面临的挑战，预期具体可衡量的成果，以及实现该成果需要的策略，侧重于考察对提到的暴力行为的定制措施和干预措施。妇女权利组织、妇女领导的组织、小型组织（包括青年组织）以及与当地妇女组织通力合作的机构和组织都将会受到特别的关注。

理想的提案应当通过引用严谨的书面资料证明，投资该项目能够在当地或国家层面有效解决暴力侵害妇女和女童问题。由于信托基金旨在扩大全球对如何终止针对妇女女童暴力行为的知识库，我们同样欢迎正在试行、检验、改进或重现询证的、创新性的、结果可期的方法的组织申请。

3.2.1 联合国信托基金重点战略领域

根据可持续发展目标和所有现有消除一切形式的对妇女女童暴力行为的国际承诺，各国和联合国在保护人权、促进两性平等方面做出了卓绝的努力。联合国信托基金战略领域是对以上工作的补充。

若在此战略期间递交申请，提案需惠利于以下的一个或多个方面，即联合国信托基金 2015-2020 战略重点领域：

- (1) 为妇女和女童改善获得必需、安全和充足的跨部门服务的难度，以消除暴力侵害妇女和女童行为；
- (2) 加强立法、政策、国家行动和问责制度的效率，以预防和消除暴力侵害妇女和女童行为；
- (3) 通过改进知识、态度和实践，进一步防止暴力侵害妇女和女童行为。

仅供参考，关于信托基金三个战略领域的提案可以考虑以下内容：

- 开发特定的预防策略，防止对妇女和女童暴力事件发生。例如，社区和/或学校手段干预，或与男性和男童合作，改变性别规范和对暴力接受程度等。
- 通过加强国家立法实施，协调国际和地区人权标准，确保幸存者能够伸张正义。确保医疗健康、其它服务和支持，包括建立或扩大服务渠道，如热线电话，安全区域、法律援助和危机咨询等。
- 教会妇女理解和主张自身权能，动员社区“零容忍”，运用法律修养、国际国家和当地法律、政策和行动计划以及社会经济（包括就业）机会打破对妇女女童暴力循环。
- 加大对在冲突中、冲突后一切暴力侵害妇女行为的处理力度，包括政府和非政府人员将预防和强纳福利系统的努力⁵。
- 回应被排斥群体和弱势群体的需求和权利，如贫穷妇女和女童、青少年和青年、移民妇女工人、本国工人、土著社区、女性艾滋病患者或残疾人、被贩卖妇女和女童等；回应一些被严重忽视的暴力问题，例如对女童和青年女性的性暴力、虐待孕妇或是经济暴力。
- 用战略政策承诺和预算做实施保障。将消除暴力侵害妇女和女童行为融入国家发展和财政框架，如减贫战略、国家发展计划、防治艾滋病病毒/艾滋病国家战略、部门统筹、战后和平建设和重建框架、或是 2015 后新设定的相关计划。
- 将在抵制和应对妇女女童暴力方面具有重要但未开发作用的相关“新”利益攸关者列入名单，如与男性、男童、青年和宗教组织、雇主和工会等其他战略群体合作。
- 支持关于预防和消除暴力侵害妇女和女童行为相关的一切国际和区域人权文书和建议书的实施，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》委员会和第五十七届联合国妇女地位建议书。
- 总而言之，支持跨部门和部门层面上的国家和当地法律、政策和行动计划的实施。

⁵参见联合国反对冲突中性暴力的举措，<http://www.stoprapenow.org>

3.2.2 面对当今难民危机而设立的反妇女女童暴力特殊窗口

受叙利亚战争及其他长期冲突⁶影响，2015 年难民及境内流民数量预期将超过 6 千万，极有可能打破全球被迫迁移人口数量的历史记录。寻求安全居住地的妇女女童人数猛增。然而大多数情况下，人们对难民妇女及儿童所面临的安全隐患和危险视而不见或评估太低。根据现有文件记载，在整个被迫移民过程中，对妇女儿童暴力事件成倍增长，形式多样，包括家庭暴力，性暴力，贩卖以及早婚等。

在当前战争冲突难民危机背景下，收容国和过境国在处理对难民妇女及女童暴力方面存在很大差异。因此，这个**特别赠款窗口将向专注于解决难民妇女和女童面对的性暴力和性别暴力问题的组织提供资金援助**。目的是加强过境保护和增加包括所有收容国及过境国难民，境内流民及移民妇女女童的基本生活品的供给。

联合国信托基金将优先选择埃及，马其顿，伊拉克，约旦，黎巴嫩，塞尔维亚和土耳其等目标国的提案。当然，我们也欢迎其他 ODA 受援国⁷内正在应对难民危机的组织通过该特殊窗口申请。

仅供参考，可以考虑以下方面的提案⁸：

- **建立 SGBV（性暴力和性别暴力）绿色通道**，集成医疗、心理、法律以及司法等一揽子应急援助，与过境处的人道主义应急人员针对基本的 SGBV 应急措施开展培训与合作。（预先准备性侵犯后医疗包，确立清晰的陪同受害者在当地就医的程序，确保所需的医疗条件。）
- **确保难民区和过境区中有妇女专用安全区域和充足的女性工作人员**，确保工作人员既能够提供紧急医疗援助，也有装备能预防和应对性暴力，并且能为受创伤的妇女女童提供心理援助。
- **建立高效的信息系统**，告知难民妇女在过境途中和过境处的潜在危险和威胁，并给予指导意见其规避危险、获取基础服务、医疗救助、到达儿童和/或妇女安全区。
- **提供在过境国和收容国面临被拐卖危险和威胁的妇女女童的信息并及时应对**
- **建立有效率的政府和/或服务提供者边境信息交换机制**，发现走私贩，犯罪团伙，犯案者以及潜在现有妇女女童难民受害者/幸存者，从而帮助女性，防止进一步的虐待。
- **安排女性翻译和女性跨文化调解人**，以便告知过境难民中的妇女女童暴力受害者可获取的服务。
- **建立完善针对性别的基础设施**，和防止妇女女童遭受暴力和剥削的保护措施，保障边缘及弱势群体的需求和权利，包括独自出行的女性、女性为主的家庭、孕妇和哺乳期妇女、青春期女孩、无监护的未成年人和残疾人。
- **能够降低童婚接受程度的创新性方法**，让女童及其家庭成员获得知识、技能和资源，从而推迟女童结婚时间、继续接受教育。包括为面对暴力高风险的失学女童建立“安全空间”，旨在通过个人安全计划的完善来增强她们的学识、生活技能、生殖健康教育和自我保护能力、减少社会断层程度。
- **建立早期预警系统**，评估和监控本地社区，难民区，境内流民区（IDP）及滞留区的性暴力及性别暴力的**特别安全风险**。

⁶联合国难民署，“研究：2015 年被迫迁移人口将破记录”。《新闻故事》. 2015 年 12 月 18 日。
<http://www.unhcr.org/5672c2576.html>.

⁷联合国信托基金加入经济合作和发展组织国家名列，请查看 <http://www.oecd.org/dac/stats/daclist.htm>.

⁸鼓励申请组织参照 2015 年以人道主义行动完善性别暴力干预指导方针审查和建立项目。请查看 gbvguidelines.org.

- 提高妇女暴力幸存者的安全住所和心理援助的可得性，以及能支持她们重新融入社会经济生活的创新方法。
- 通过个案分析、心理治疗、教育/职业培训和就业，帮助受战争迫害和流离失所的妇女和女童健康发展、重新融入社会。

3.2.3 特别受邀者

作为 2015-2020 战略的一部分，联合国信托基金可能有选择性地邀请一些往届的受赠方递交申请。我们将严格评估其提案的成果及其过去资助计划具体可衡量的影响，从而判断是否给予其特别邀请。特别邀请的申请人的提案将直接进入到最后评选环节（详情见 4.3 评选流程）。

3.3 赠款金额和期限

大型民间组织和政府： 2-3 年内，12.5001 万美元至 100 万美元。

小型民间组织： 2-3 年内，5 万美元至 12.5 万美元。

为了将受赠者分类，信托基金将年度运营预算少于 20 万美元的组织定义为“小型”。年度运营预算高于 20 万美元的组织不能申请小额赞助。

预算需求应基于组织的运营和吸纳能力计算。一般而言，一个组织不得申请超过其年度预算两倍的资助金额。申请人需在概念说明申请表中提交审计报告和年度预算，基金将由此评估该组织的吸收能力。

4. 申请和筛选流程

4.1. 申请对象

来自或工作于“符合资格的国家清单”⁹中的国家和/或地区，并符合如下所述的条件：

- 在实施地合法注册的、由女性领导的组织或妇女权利组织，在妇女人权和预防及/或消除对妇女和女童暴力行为工作方面，有专业的知识、专家经验和经历。
- 在实施地合法注册的民间社会组织。
- 在实施地具有全国影响力的区域性或国际性民间社会组织或联盟。在此情况下，提案必须针对一个国家，并说明所提议措施在实施过程中将对国家变革和/或国家及地方组织的能力建设和所有权产生何种作用。申请组织同时需说明其自身或当地的合伙组织在实施国家（或地区）为合法注册。
- 专门研究两性平等和性别暴力的实务研究/评估机构。
- 中央/国家和地方、本地政府机构，包括国家妇女机构及其他公务部门。

理想的提案应探索民间团体和政府的合作关系。我们将特别关注表现出与当地妇女组织，特别是基层妇女组织和消除对妇女和女童暴力这一专题的联盟合作经验的组织。一个以上的组织或实体共同申请的提案需清楚指明哪一组织主导整个项目的管理和承担合同义务。

⁹信托基金使用经合组织的发展援助委员会受援国家清单，见 <http://www.oecd.org/dac/stats/daclist.htm>

信托基金将不考虑以下申请：

- 不在“符合资格国家名单”上的国家和地区的申请；
- 将在多个国家或地区实施的申请；
- 联合国机构或联合国工作队递交的申请；
- 不附属于任何组织的个人递交的申请；
- 在实施国无合法地位的组织递交的申请；
- 正接受信托基金赠款的民间社会组织、政府实体或是联合国国家工作队递交的申请；
- 在过去三年（2012-2015 年）接受过信托基金赠款的组织递交的申请，信托基金特别邀请递交新申请的组织除外；
- 分部或其国家办事处正接受信托基金赠款的国际组织递交的申请；
- 提交申请文件资料不完整，包括空白或缺失附件；
- 请求赠款用于资助现行项目或服务——如医药、心理咨询和治疗服务、基础设施建设等。但是，只要在 2016 年联合国信托基金征集计划书列出的总体目标范围内，以现有的项目或服务作为研究和改进的对象，做出创新性的试行和评估的，将会酌情考虑；
- 请求资金用于支付基础设施的费用，如购买土地、不动产、办公地，现有建筑或办公室的建设或修缮，也包括如服务设施、庇护所或短居房的建设和修缮；
- 请求资金用于单独的普通意识提高宣传活动；
- 请求资金用于单独的研究和数据收集。

4.2. 申请地点和时间

申请人需在网递交提案，提交形式为一份简要的**概念说明**。

申请仅能使用以下语言：**英语、法语和西班牙语**（请注意，虽然联合国信托基金提案征集书可支持阿拉伯语、中文和俄语，但**申请只能以英语、西班牙语和法语提交**）。

关于申请表，请查看以下附录：

- | | |
|-------|-----|
| 附件 1: | 申请表 |
| 附件 2: | 预算表 |

网络申请时间为**2016 年 3 月 24 日至 5 月 4 日**，网址为：<http://grants.unwomen.org>。申请者需在网络申请界面填写所有信息。

申请表递交截止时间为**纽约时间（EDT）2016 年 5 月 4 日晚 11:59**，晚于此时刻收到的申请将不予考虑。

联合国信托基金将通过电子邮件确认收到网上报名申请。若申请者未收到确认信，请尽快联系信托基金。

请注意由于申请量巨大，对于落选者，联合国信托基金无法一一回应，敬请谅解。

若在网络申请过程中出现技术问题，请发送邮件至联合国信托基金秘书处：untf-gms@unwomen.org

我们将以邮件的形式通知申请人申请流程的最新进展。

4.3 评选流程

联合国信托基金通过每年一度的公开评比选定受赠对象。我们将根据提案的整体质量、以成果为导向的本质以及是否符合信托基金 2015-2020 年战略和 2016 年联合国信托基金提案征集活动的重点来评估提案。

申请流程将经过两轮筛选。第一轮主要是申请表筛选。只有在第一轮中获胜的申请者才可提交正式提案。正式提案将由独立专家和信托基金技术审查组评选。最后的一部分申请者可获得赠款。审查环节将在 2016 年 5-10 月期间进行。赠款最终审批、捐赠协议签订和首次支付将于 2016 年 11-12 月期间进行。

所有获胜的受赠方将与信托基金工作组密切合作，提供详细的技术反馈，确保项目设计的高质量标准，以及最终项目文档中严密监控和评估方案的落地实施。对于入选第一轮、能力不足但具有潜力的小型组织，我们将提供制作正式提案的在线帮助和指导。在一切情况下，我们都以道德和安全为重，确保在收集数据时尊重保密性和人权，并且不危害个人的安全。（此为依照世界卫生组织关于对妇女暴力研究中道德和安全问题的建议）。

5. 参考资源

以下资源可能对于设计提案有帮助：

- 预防对妇女暴力行为支持框架。UN Women, ILO, UNDP, UNESCO, UNFPA, UNOCHR, WHO. 2015. <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/11/prevention-framework#sthash.4AD5v2bQ.dpuf>
- 为遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子服务。UN Women, UNFPA, WHO, UNDP and UNODC. 2015. <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/12/essential-services-package-for-women-and-girls-subject-to-violence>
- 人道主义行动干预性别暴力指导方针：降低风险，提高应变力和协助修复。Inter-Agency Standing Committee. 2015. <http://gbvguidelines.org/>
- 应对妇女遭受的亲密伴侣暴力和性暴力。WHO. 2013. <http://www.who.int/reproductivehealth/publications/violence/9789241548595/en/>
- 评价和成果管理制关键术语词汇表。经合组织和 DAC 关键术语词汇，支持英语、法语和西班牙语 <http://www.oecd.org/dataoecd/29/21/2754804.pdf>
- 监管与评估的标准与指导方针。联合国评估小组评估标准，支持英语、法语、西班牙语、阿拉伯语和俄语。 http://www.uneval.org/papersandpubs/documentdetail.jsp?doc_id=22
- 知识管理联合国人权委员会。分享！学习！创新！分享人权知识和想法的方法和技术。 <http://slitoolkit.ohchr.org/>
- 消除对妇女和女童暴力行为网络知识中心。联合国妇女署,分步方案指导方针。 <http://endvawnow.org/>(可搜索语言)
- 全球实证研究.英国资助，预防暴力的有效方法：全球消除对妇女暴力行为项目。 <http://www.whatworks.co.za/resources/all-resources/publications>
- 对妇女暴力的研究：研究人员和活动家的实践性指导.世界卫生组织&适宜卫生技术方案(2005) <http://www.who.int/reproductivehealth/publications/violence/9241546476/en/index.html>

西班牙语版: <http://alianzaintercambios.org/documentos?idtipodoc=10&iddoc=136>

- 关怀女性：关于家庭暴力研究中伦理和安全的建议. 世界卫生组织.(2001) Violence. <http://www.who.int/gender/violence/womenfirtseng.pdf>
法语版:http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/68353/1/WHO_FCH_GWH_01.1_fre.pdf
西班牙语版:http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/70445/1/WHO_FCH_GWH_01.1_spa.pdf
- 防止亲密伴侣暴力和性暴力对女性的侵害：采取行动，提出证据. **WHO (2010)**支持英语、法语、葡萄牙语和西班牙语 http://www.who.int/violence_injury_prevention/publications/violence/en/