

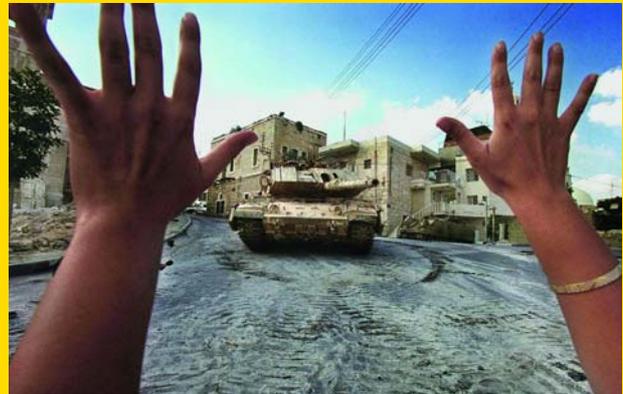
## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин  
и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

# ЖЕНЩИНЫ ВОЙНА МИР



**В современных конфликтах женщины сталкиваются с жестокостью на новом уровне – и борются за мир.**

Жертвами сегодняшних военных конфликтов куда более часто становится мирное население, чем солдаты. Около 70 % пострадавших в недавних конфликтах не принадлежали к числу военных – большинство из них женщины и дети.

Шанталь, женщина из Руанды, проживающая сейчас в Центре ООН для беженцев в Демократической Республике Конго, провела пять лет своей жизни в качестве сексуальной рабыни убийц, устраивавших массовые этнические чистки. Они также использовали ее в качестве носильщицы и живого щита.

Мария, общественный организатор из северной Колумбии, получила видеопленку, где были показаны пытки и убийство ее подруги по работе. «Понятно, что они хотели сказать: если я продолжу свою деятельность, я буду следующей».

Аша Наги Элми, активистка из Сомали и делегат Национальной Мирной Конференции 2000 года, поняла, что к миру можно прийти только через восстановление дружеских отношений, неофициальные переговоры между военными лидерами и лидерами фракций.

«Мы пытались провести в жизнь квоту для женщин в будущих органах законодательной власти во Временной Национальной Ассамблее. Но мы столкнулись с противодействием делегатов-мужчин. «Ни один мужчина, – сказали они нам, – не согласится, чтобы его интересы представляла бы женщина»».

### «Эпидемия жестокости»

Истории этих женщин являются лишь немногими из доказательств, представленных в новом докладе о женщинах и военном конфликте «Женщины, Война, Мир: независимая оценка влияния вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в мирном урегулировании» (Прогресс женщин во всем мире, 2002 г., Т.1). В докладе говорится, что женщины всегда оказывались среди жертв войны, однако в недавних конфликтах их систематически подвергали сексуальному и другим видам насилия. Там, где подобное произошло, насилие в большинстве случаев не документировано, и насильники в большинстве своем остались безнаказанными. Кроме того, несмотря на тот факт, что женщины проявляют большую инициативу в предотвращении, прекращении войны и в восстановительных мероприятиях, они редко имеют доступ в политические силовые структуры или бывают допущены на официальные мирные переговоры, как это было оговорено в 2000 г. Резолюцией № 1325 Совета безопасности ООН, посвященной вопросам женщин, мира и безопасности.



## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

В ответ на Резолюцию 1325 ЮНИФЕМ в тесном сотрудничестве с Фондом народонаселения ООН предпринял оценку независимых экспертов. Оценка была проведена Элизабет Рейн, бывшей министром обороны Финляндии, кандидатом в президенты и следователем ООН по правам человека, и Элен Джонсон Сирлиф, управляющей банком, бывшей министром финансов и кандидатом в президенты Либерии.

Во время посещений 14 районов военных действий в Африке, Среднего Востока, Южной Америки, Азии и Западной Европы эксперты обнаружили шокирующие свидетельства «эпидемии жестокости» по отношению к женщинам и девочкам в современных конфликтах. Они также обнаружили, что несмотря на то, что женщины редко принимали участие в официальных мирных переговорах и восстановительных работах, они играли центральную роль в кампаниях и работах по мирному урегулированию на низовом уровне, часто действуя вопреки и поверх традиционных разделительных линий и рамок.

### **Действия за мир и справедливость**

Во время вооруженных конфликтов женщины часто подвергаются жестокости, похищениям, сексуальным надругательствам (включая насильственную беременность) и рабству. Их тела используются как «конверты» для посланий, отправляемых противнику. «Боль, молчание и позор, которые женщины испытывают во время войны, являются распространенной практикой, а возмещение им ущерба практически отсутствует», утверждает отчет.

Ни в одном обществе женщины не имеют равного статуса с мужчинами, а во время вооруженных конфликтов их дискриминация еще более усугубляется. Даже после окончания военных действий перемены редко ведут к тому, чтобы защитить женщин и права женщин.

«Мы испытали страх, боль и унижение. Мы слышали сообщения о лагерях изнасилований, изнасилованиях и увечьях под угрозой оружия, об убийствах и сексуальном рабстве,» - докладывают эксперты в своем отчете.

«Однако вновь и вновь мы встречали женщин, которые пережили травмы и нашли мужество и волю вернуться к жизни. Они боролись за переустройство своего общества и обновление своих жизней».

По всему миру, как сообщается в отчете, женщины бросили вызов милитаризму, выступая за примирение, а не возмездие. Они выступили против разработки, испытания и распространения ядерного оружия, других средств массового поражения и торговли огнестрельным оружием. Они преобразовали процессы мирного урегулирования на каждом континенте, работая вместе невзирая на политическую, религиозную и этническую принадлежность.

### **Женщинам – равную роль**

В своих рекомендациях эксперты передают призыв женщинам к правительствам и международному сообществу помочь остановить жестокость. Женщины также требуют равного представительства при участии в мирных переговорах, так же как в законодательных органах и в планировании и работе гуманитарных и миротворческих миссий. Эксперты также призывают правительства и международное сообщество принять и усиленно претворять в жизнь законы, защищающие женщин и обеспечивающие их права. Они рекомендуют, чтобы была создана международная Комиссия по Доверию и Мирному Урегулированию, с тем чтобы поднять проблемы женщин-жертв военных действий.

Эксперты также призывают к более широкому участию женщин-кандидатов в послевоенных избирательных кампаниях, назначению большего числа женщин в ООН на должности, связанные с поддержанием мира и дипломатией, и предоставления большей роли для женщин в миротворческой и пост-конфликтной восстановительной деятельности.

Процедуры и механизмы расследования, отчетности, наказания виновных и компенсации за жестокости, допущенные против женщин во время войны, должны быть упорядочены, Эксперты говорят: «В противном случае исторический отказ признать и покарать преступления против женщин будет продолжаться».



## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### Элизабет Рейн, независимый эксперт

Выдающаяся карьера Элизабет Рейн включала службу Министром по делам равенства и Министром обороны Финляндии, членом Европейского Парламента, заместителем Генерального Секретаря ООН, Специальным докладчиком ООН по правам человека в Боснии и Герцеговине, Республике Хорватия, Федеративной Республике Югославии и бывшей югославской республике Македонии, Специальным представителем Генерального Секретаря ООН в Боснии и Герцеговине. Она также была кандидатом в президенты Финляндии. В настоящее время г-жа Рейн является членом Консультативного совета исследовательской фирмы IntellibrIDGE в Вашингтоне и членом Наблюдательного Комитета Департамента миротворческих сил ООН. Она является членом Суда по согласию и арбитражу Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (OSCE) с 1994 года; членом Международного управленческого комитета по вопросам гендера и миротворческих процессов; председателем Финской Ассоциации по обучению женщин навыкам предотвращения кризиса с 1997

года; председателем Фонда Живой Природы (WWF) в Финляндии с 2000 года. В прошлом, г-жа Рейн служила вице-председателем Финского Красного Креста, председателем постоянной группы Национального комитета ЮНИСЕФ, вице-председателем Международной конференции ООН по населению и развитию (ICPD), была членом Консультативного совета ЮНФПА по проведению в жизнь решений ICPD и председателем Молодежной конференции по климату в 2000 году в Гааге.

Ранние воспоминания миссис Рейн, связанные с вторжением СССР в Финляндию, сформировали ее личное представление об ужасах войны. Как министр обороны, она была сильным защитником тех, кто предпочитал альтернативную службу в гражданских учреждениях обязательной военной службе. Однако, говорит г-жа Рейн, в Боснии, будучи Специальным представителем Генерального Секретаря ООН, она почувствовала, какая пропасть разделяет тех, кто принимает решения «наверху» и теми, кто испытывает страдания «внизу».

Миссис Рейн имеет две докторские степени: одну по политологии, другую по экономике (Н.С.). Она замужем уже 47 лет и имеет четырех детей.



### Эллен Джонсон Сирлеф, независимый эксперт

В профессиональной жизни, которой посвящено около 30 лет, Эллен Джонсон Сирлеф занимала много выдающихся постов, в том числе: министра финансов Либерии; президента Банка развития и инвестиций Либерии; Вице-президента Африканского регионального офиса Citicorp; Вице-президента Экваториального банка Гонконга; и главы отдела ссуд Всемирного банка. Она была одной из семи международно признанных лиц, избранных Организацией Африканского Единства в 1999 году, для расследования геноцида в Руанде.

В настоящее время миссис Джонсон Сирлеф является руководителем Открытого Общественного Института Западной Африки (OSIWA), части сети Фонда Сороса. Она также постоянно работает в качестве внешнего советника Экономической Комиссии ООН по Африке и является членом Консультативного правления Компании Африканского Роста и Инвестиций (MAGIC). Она также Главный консультант и представитель Западной и Центральной Африки Фонда Управления Современной Африки (MAFM), офис которого находится в Вашингтоне и Йоханнесбурге, Председатель и

Исполнительный Директор Корпорации по Инвестициям и Развитию Кормаха (KODIC), Советник по финансам и управлению Консалтинговой Корпорации в Либерии и Кот-д'Ивуаре. Кроме того, она основатель и ключевой сторонник неправительственной организации Measuagoop в Либерии.

На всеобщих президентских выборах в Либерии в 1997 году миссис Джонсон Сирлеф стала второй в числе тринадцати кандидатов. До этого она в течение пяти лет работала ассистентом администратора и директором Регионального Бюро ПРООН по Африке в ранге ассистента Генерального Секретаря ООН. Она представляла Либерию в правлении некоторых международных и региональных институтов, входящих в состав Международного Валютного Фонда, Всемирного банка и Африканского Банка Развития.

Г-жа Джонсон Сирлеф, имеет непосредственный личный опыт, связанный с вооруженным конфликтом. Во время государственного переворота в Либерии в 1980 году она была одной из четырех министров, которые избежали

политической расправы, в то время как другие 13 были расстреляны и убиты.

Миссис Джонсон Сирлеф обладает степенью Магистра государственного управления, полученную в Гарвардском университете.



## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира



## ДОКУМЕНТЫ

# Резолюция Совета Безопасности 1325

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1261 (1999) от 25 августа 1999 года, 1265 (1999) от 17 сентября 1999 года, 1296 (2000) от 19 апреля 2000 года и 1314 (2000) от 11 августа 2000 года, а также на соответствующие заявления своего Председателя и ссылаясь также на заявление для печати, сделанное Председателем 8 марта 2000 года по случаю Дня Организации Объединенных Наций, посвященного правам женщин и международному миру (Международный женский день) (SC/6816),

ссылаясь также на обязательства, закрепленные в Пекинской декларации и Платформе действий, а также обязательства, содержащиеся в итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» (A/S-23/10/Rev.1), в частности те, которые касаются женщин и вооруженных конфликтов,

учитывая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом,

выражая обеспокоенность по поводу того, что гражданское население, особенно женщины и дети, составляет подавляющее большинство среди тех, на ком негативно сказываются вооруженные конфликты, включая беженцев и вынужденных переселенцев, и все чаще становится мишенью для солдат и наемников, и признавая обусловленные этим последствия для прочного мира и примирения,

вновь подтверждая важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в строительстве мира и подчеркивая важность их равноправного и всестороннего участия во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности и необходимости усиления их роли в процессе принятия решений в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов,

вновь подтверждая также необходимость уважения в полной мере международного гуманитарного права и норм в области прав человека, которые защищают права женщин и девочек во время и после конфликтов,

особо отмечая необходимость обеспечения всеми сторонами того, чтобы в программах разминирования и информирования о минной опасности учитывались особые потребности женщин и девочек,

признавая настоятельную необходимость учета гендерной проблематики при проведении операций по поддержанию мира и в этой связи отмечая Виндхукскую декларацию и Намибийский план действий по обеспечению учета гендерной проблематики при проведении многокомпонентных операций в поддержку мира (S/2000/693),

признавая также важность рекомендации в отношении специализированной подготовки всего миротворческого персонала по вопросам защиты, особых потребностей и прав человека женщин и детей в конфликтных ситуациях, содержащейся в заявлении его Председателя, которое было сделано для прессы 8 марта 2000 года,

признавая, что понимание влияния вооруженных конфликтов на женщин и девочек и наличие эффективных организационных механизмов, гарантирующих их защиту и полное участие в мирном процессе, могут в значительной мере способствовать поддержанию и содействию укреплению международного мира и безопасности,

отмечая потребность в сводных данных в отношении влияния вооруженных конфликтов на женщин и девочек,

1. настоятельно призывает государства-члены обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов;

2. призывает Генерального секретаря осуществить его стратегический план действий (A/49/587), в котором предлагается активизировать участие женщин на директивных уровнях в урегулировании конфликтов и мирных процессах;

3. настоятельно призывает Генерального секретаря назначать больше женщин на должности специальных представителей и посланников и поручать им осуществление миссий добрых услуг от его имени и в этой связи призывает государства-члены представлять Генеральному секретарю кандидатуры для включения в регулярно обновляемый централизованный список;

4. настоятельно призывает далее Генерального секретаря добиваться расширения роли и вклада женщин в рамках полевых операций Организации Объединенных Наций, и особенно среди военных наблюдателей, гражданского полицейского персонала, сотрудников по правам человека и гуманитарного персонала;

5. выражает свою готовность включить гендерную перспективу в операции по поддержанию мира и настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечить включение, там где это уместно, гендерного компонента в полевые операции;

6. просит Генерального секретаря дать государствам-членам руководящие указания в отношении подготовки и предоставить им материалы, касающиеся защиты, прав и особых потребностей женщин, а также значения привлечения женщин ко всем мерам по поддержанию и укреплению мира, предлагает государствам-членам включать эти элементы, а также подготовку по вопросам осознания проблемы ВИЧ/СПИД в их национальные программы подготовки военного и гражданского полицейского персонала в преддверии развертывания и просит далее Генерального секретаря обеспечить получение аналогичной подготовки гражданским персоналом операций по поддержанию мира;

7. настоятельно призывает государства-члены расширять свою добровольную финансовую, техническую и материальную поддержку усилий по подготовке персонала с учетом гендерных аспектов, включая усилия, предпринимаемые соответствующими фондами и программами, в том числе Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Детским фондом Организации Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другими соответствующими органами;

8. призывает всех действующих лиц при согласовании и осуществлении мирных соглашений применять подход, основанный на учете гендерных аспектов, в том числе, среди прочего: (a) особых потребностей женщин и девочек в ходе репатриации и расселения, а также в том, что касается реабилитации, реинтеграции и постконфликтного восстановления; (b) мер, направленных на поддержку местных мирных инициатив, выдвигаемых женщинами, и местных процессов урегулирования конфликтов и на вовлечение женщин в деятельность всех механизмов осуществления мирных соглашений; (c) мер, обеспечивающих защиту и уважение прав человека женщин и девочек, особенно в том, что касается конституции, избирательной системы и деятельности полиции и судебных органов;

9. призывает все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере соблюдать международно-правовые

нормы, применимые к правам и защите женщин и девочек, особенно как гражданских лиц, в частности обязательства, применимые к ним в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и Дополнительными протоколами к конвенциям 1977 года, Конвенцией о беженцах 1951 года и Протоколом к ней 1967 года, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года и Факультативным протоколом к ней 1999 года и Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1989 года и двумя Факультативными протоколами к ней от 25 мая 2000 года, и учитывать соответствующие положения Римского статута Международного уголовного суда;

10. призывает все стороны в вооруженных конфликтах принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия, особенно от изнасилования и других форм сексуального надругательства и всех других форм насилия, в ситуациях, представляющих собой вооруженный конфликт;

11. особо отмечает, что все государства несут ответственность за то, чтобы положить конец беззаконию и осуществлять судебное преследование лиц, виновных в геноциде, преступлениях против человечества и военных преступлениях, включая преступления, касающиеся сексуального и других форм насилия в отношении женщин и девочек, и в этой связи подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы, когда это возможно, на эти преступления не распространялось действие положений об амнистии;

12. призывает все стороны в вооруженных конфликтах уважать гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев и принимать во внимание особые потребности женщин и девочек, в том числе при их проектировании, и ссылаются на свои резолюции 1208 (1998) от 19 ноября 1998 года и 1296 (2000) от 19 апреля 2000 года;

13. выражает свою готовность учитывать гендерные аспекты в операциях по поддержанию мира и настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечить включение гендерного компонента во все полевые операции;

14. подтверждает свою готовность учитывать, всякий раз когда принимаются меры по статье 41 Устава Организации Объединенных Наций, их потенциальные последствия для гражданского населения, принимая во внимание особые потребности женщин и девочек, с тем чтобы предусмотреть соответствующие гуманитарные исключения;

15. выражает свою готовность обеспечить, чтобы миссии Совета Безопасности учитывали гендерные соображения и права женщин, в том числе посредством проведения консультаций с местными и международными женскими группами;

16. просит Генерального секретаря провести исследование о влиянии вооруженных конфликтов на женщин и девочек, о роли женщин в миростроительстве и о гендерных аспектах мирных процессов и урегулирования конфликтов и просит далее его представить Совету Безопасности доклад о результатах этого исследования и предоставить его в распоряжение всех государств — членов Организации Объединенных Наций;

17. просит Генерального секретаря включать в соответствующих случаях в свои доклады Совету Безопасности информацию о ходе осуществления усилий по обеспечению учета гендерной проблематики при проведении миссий по поддержанию мира и о всех других аспектах, касающихся женщин и девочек;

18. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.



## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### НАСИЛИЕ ПРОТИВ ЖЕНЩИН

# Во время вооруженных конфликтов женское тело становится ареной военных действий

В сегодняшних вооруженных конфликтах более 70% пострадавших являются гражданским населением, и большинство из них – женщины и дети. Как показывает Оценка экспертов, это не случайность. Именно женщины систематически выбираются в качестве мишени вооруженными силами, повстанческими группировками и отрядами милиции.

В данных случаях жестокость против женщин достигла масштабов эпидемии, так как женщины стали главными мишенями для тех, кто использует террор как тактику войны.

Тела женщин становятся предметом спора для противоборствующих сил. Они подвергаются изнасилованию, так как это верный способ унижить мужчин, имеющих к ним отношение, которых часто заставляют присутствовать при этом.

В сообществах, где этническая принадлежность передается по мужской линии, «вражеские» женщины подвергаются изнасилованию и вынуждены рожать детей.

Женщин, которые уже беременны, жестоко избивают, чтобы у них произошел выкидыш.

Женщин похищают и используют как секс-рабынь для обслуживания армейских подразделений; их также заставляют готовить еду для солдат и переносить их поклажу из лагеря в лагерь. Их умышленно заражают ВИЧ/СПИДом, обрекая на медленную, мучительную смерть.

Торговля и сексуальное рабство неразрывно связаны с конфликтом. Женщины нелегально продаются из одной страны в другую для выполнения принудительных работ, которые зачастую связаны с сексуальным насилием. Женщин похищают вооруженные группировки и вынуждают сопровождать их в набегах и обеспечивать всем, от еды до сексуальных услуг.

Многих сексуальных рабынь часто используют для опасной работы, такой как разминирование полей, вынуждая рисковать жизнями, чтобы сделать поле или склон холма безопасными для солдат.

Международная Организация по Миграции (МОМ) приблизительно подсчитала, что не менее 2 миллионов женщин ежегодно нелегально продается за границу, и многие из них вывозятся с территории конфликта или через территорию конфликта.

Согласно независимым экспертам, защита и поддержка женщин, переживших насилие, совершенно недостаточна. Их доступ к защите, социальному обеспечению и средствам судебной защиты ограничен. Пережившим насилие нужны организации,

Декларация ООН о ликвидации насилия против женщин определяет такое насилие как «любое насилие, в основе которого лежит гендерное неравенство, и которое приводит к психическим, сексуальным или психологическим травмам и страданиям женщин, включая такие действия как применение силы и деспотии в отношении женщин как в общественной жизни, так в личной».

Сорок пять стран имеют законопроекты, защищающие женщин от жестокости внутри государства, но многие из них применяются нерегулярно, особенно в период конфликтов.

«В Восточном Конго люди живут в невероятно драматических условиях», сообщает из Конго официальный представитель ООН.

От Пуэто вдоль границы с Замбией до Ару, на границе Судана с Угандой, считается черной дырой, где никто не защищен и куда не ездят чужие. Женщины подвергаются риску, когда идут на поля или по дороге на рынок.

«В любой момент их могут раздеть, унижить и изнасиловать публично. Огромное количество людей больше не спят в своих домах, хотя ночуя в лесу, они не менее беззащитны. Каждую ночь совершается нападение на какое-нибудь селение. Это могут быть кто угодно, никто не знает, кто они, но они всегда забирают женщин и девочек».

куда они могли бы обратиться за поддержкой, медицинской, материальной помощью и защитой от посягательств на их безопасность.

Некоторые мероприятия проводятся, но требуется много большего. В Сербии, Косово и Боснии и Герцеговине экспертам встречались местные неправительственные организации, которые устраивали горячие телефонные линии, приюты, предоставляли адвокатские услуги и организовывали полицейские расследования. Одна группа, Medica Zenica, имела передвижную клинику для оказания акушерской и гинекологической помощи женщинам из отдаленных поселений лагерей для перемещенных лиц. Они также обучают местные организации методам обращения с женщинами, травмированными войной. Но такие разрозненные меры и усилия необходимо ввести в повседневную практику и присвоить ими статус закона.

Представители правоохранительных органов могут сделать больше для защиты женщин. Травстовый фонд в поддержку деятельности по ликвидации насилия при ЮНИФЕМ спонсирует обучение полицейских в Камбодже и Хорватии, а также работу по политической и юридической защите прав женщин в Либерии. Но на самом деле, как пишут авторы доклада, для достижения успеха требуется участие как международных, так и национальных групп.

Государства, продолжают эксперты, должны принять специальное законодательство, в котором будут учтены все права человека, гуманные законы и международное уголовное право.

Несмотря на то, что международная правовая структура запрещает насилие против женщин и признает его преступлением, Gay J. McDougall, бывший Специальный докладчик ООН по современным формам рабства, предлагает, что «необходимо лучше отражать опыт женщин и истинную природу угнетения, причиненного им во время военного конфликта». Она призывает к «дальнейшему развитию правовой структуры через согласованную и последовательную деятельность с учетом гендерного фактора».

Комитет ООН по правам человека вновь подтвердил эту точку зрения постановлением о том, что право на гендерное равенство не является лишь правом на не-дискриминацию: оно требует специальных подкрепляющих мер.

В марте 2000 Комитет обратился к странам с просьбой принять специальные меры по защите женщин от изнасилований, похищения силой и других видов насилия по признаку пола. В Резолюции 1325 о женщинах, мире и безопасности Совет Безопасности призывал к тому же.



## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### Даже после конфликта, в период восстановления, женщины находятся под угрозой

Эксперты встретили Лам, 15-летнюю вьетнамскую девушку, в женском приюте в Пномпене. Бабушка продала ее за 200 долларов в публичный дом, владелец которого приехал в деревню недалеко от Хо Ши Мина, где жила Лам. Девушка и не подозревала, что ее продали или что ей уготована участь проститутки до тех пор, пока не попала в отель в Пномпене вместе с десятью другими вьетнамскими девушками, и пока к ней в комнату не привели мужчину.

«Я спряталась под кровать, но он достал меня оттуда. Владелец был вьетнамец, он давал мне еду и презервативы, но никогда не давал денег». Примерно через месяц Лам удалось сбежать и найти полицейского, который привел ее в Камбоджийский Женский Кризисный Центр (CWCC), где эксперты и встретили ее.

В странах Юго-Восточной Азии, сотрясаемых военными и политическими переворотами, молодых девушек, таких как Лам, покупают за 50\$, а продают за

700\$ и более организациям, которые переправляют их в развитые западные страны. Тех, кого не отправляют, продают в местные бордели.

Директор CWCC говорил нам, что история Лам вполне типична.

По оценкам Рабочей группы по правам человека в Камбодже, 44% перевозимых детей до 18 лет продаются посредниками, 23% членами семей, 17% партнерами, 6% нанимателями и 6% неизвестными лицами. Традиционно женщины обслуживают в день от 20 до 30 мужчин. Презервативы имеются не всегда.



### Для прекращения насилия против женщин в военных конфликтах, эксперты призывают:

- ❑ Создать международную Комиссию доверия и согласия по вопросам насилия против женщин в вооруженных конфликтах как шаг к окончанию безнаказанности. Эта комиссия, сформированная гражданским обществом при поддержке международного сообщества, восполнит историческую несправедливость, которая оставила эти преступления незарегистрированными и безнаказанными.
- ❑ Согласовать санкции против нелегальной торговли женщинами и девочками. Виновные должны нести ответственность за нелегальную торговлю женщинами и девочками в зоне конфликтов или через зоны конфликтов. Существующий международный закон на нелегальную торговлю должен применяться в конфликтных ситуациях, и национальные законодательства должны признавать торговлю людьми преступлением и последовательно применять к виновным строгие карательные меры. Жертвы нелегальной торговли должны быть защищены от судебного преследования.
- ❑ Насилие над женщиной внутри семьи признавать как систематическое и широко распространенное в конфликтных и постконфликтных ситуациях и предусматривать меры по решению этой проблемы в процессе оказания гуманитарной, юридической помощи и обеспечения безопасности, а также при проведении обучения (тренинга) по чрезвычайным ситуациям и постконфликтному восстановлению.
- ❑ ООН, донорам и правительствам оказывать долгосрочную финансовую поддержку женщинам, пережившим насилие, через правовые, экономические, психологические и оздоровительные службы. Это должно быть важной составной частью в оказании помощи в чрезвычайных ситуациях и постконфликтном преобразовании.

## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### ЖЕНЩИНЫ-БЕЖЕНКИ

## Внутренние перемещенные женщины: кто виноват?

По всему миру 40 миллионов человек, приблизительно 80% из которых – женщины и дети, – покинули свои дома в результате военных конфликтов и нарушений прав человека.

Около 25 миллионов вынуждены искать прибежища, но остаются в пределах их собственного государства и считаются «внутренне перемещенными лицами». Число внутренне перемещенных растет.

По данным 2001 года, предположительно 13,5 миллиона человек оказались внутренне перемещенными в Африке, 4,5 миллиона – в Азии и Тихоокеанском регионе, 3,6 миллиона – в Европе, 2,2 миллиона – в Америке и 1,5 миллиона – на Ближнем Востоке.

Сюда можно прибавить 3,9 миллионов палестинцев, которые живут в лагерях и получают помощь от Агентства ООН по восстановительным работам (UNRWA).

Сотни тысяч людей вынуждены бежать в результате военных конфликтов, политического насилия и гражданских беспорядков. Обычная тактика войны – разрушить устоявшиеся сообщества.

Как и все аспекты войны, перемещение имеет специфический гендерный аспект. Женщины имеют гораздо больше шансов стать перемещенными лицами и в одиночку нести ответственность за детей.

Женщинам и девочкам приходится брать на себя роль главы семьи, часто в условиях, где даже в мирное время женщина имеет мало прав. Покидая свои родные места, женщины могут оказаться беззащитными перед нападениями и изнасилованиями и во время побега, и даже когда убежище уже найдено. Они могут оказаться зажатými между противоборствующими группировками, в зоне, куда не имеют доступа гуманитарные силы.

Во враждебном окружении, без доступа к минимальным удобствам, женщины должны доставать средства первой необходимости для себя и своих семей. Не способные сделать этого, многие переселенные женщины вынуждены предоставлять сексуальные услуги взамен помощи.

Лагерь для беженцев и переселенных могут стать особо опасными местами для женщин. В большинстве лагерей недостаточно охраны или женского штата.

Уровень домашнего насилия возрастает, и женщины и девочки сталкиваются лицом к лицу с сексуальным насилием и

«Я работала организатором крестьянских групп в Магдалена Медьо, сердце нефтяного промысла Северной Колумбии. Я была на работе, когда принесли видеокассету. Там было показано, как пытали и потом убили мою коллегу. Было ясно, что они хотели сказать: если я буду продолжать свою деятельность, то буду следующей. Я побежала в полицию просить у них защиты, но они сказали мне, что ничего не могут сделать. Я опасалась за свою жизнь и за моих сотрудников. Я уехала в Боготу.»

Мария,  
общественный деятель.

Беженец – это человек, который, обоснованно опасаясь преследования по причине расовой, религиозной, национальной принадлежности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, покидает родную страну, и не может, либо не хочет по причине вышеуказанных опасений воспользоваться защитой этой страны.

Женевская Конвенция  
о Статусе Беженцев  
1951. Статья I.A.(2).

Внутренние переселенцы – это лица или группы лиц, которые были принуждены/вынуждены бежать или оставить свои дома или места жительства (в частности в результате или во избежание воздействия вооруженного конфликта, ситуаций тотального насилия, нарушения человеческих прав или стихийных бедствий или спровоцированных человеческой деятельностью катастроф, и которые не пересекли международно-признанные границы государств.

Руководящие принципы  
по внутреннему перемещению

дискриминацией при распределении всего, от еды до мыла.

Рост числа внутренне перемещенных лиц (IDPs), которые не имеют доступа к международной поддержке, порождает «кризис переселения». И поскольку ни одно агентство ООН не распространяет свою деятельность на внутренне перемещенных лиц, координация усилий по сбору средств для оказания им помощи затруднена.

За последние пять лет гуманитарные агентства активно пропагандировали Руководящие принципы по внутреннему переселению, сформулированные в 1992 году, и использовали их как основу для оказания помощи и защиты.

Кроме того, некоторые страны, где имеются внутренне перемещенные лица, включая Грузию, Бурунди и Колумбию, проявили готовность использовать данные Принципы и пересмотреть с их учетом государственные законы. Однако когда внутренние переселения достигают больших масштабов, Руководящие Принципы не выполняются, и женщинам остается полагаться только на самих себя, чтобы защитить себя и свои семьи.

Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) за последние годы начало несколько программ, касающихся насилия в отношении женщин. В соответствии с ними оказывается помощь беженцам из Бурунди, временно располагающимся лагерем в Танзании: там работают два специалиста по случаям сексуального и гендерного насилия и два танзанийских юриста, которые разбирают факты насилия в отношении женщин, в том числе и домашнего насилия.

УВКБ ООН совместно с правительством Танзании также разработало меры по обеспечению безопасности в лагерях и направило международного специалиста по безопасности проводить обучение. В Кении УВКБ ООН помогает правительству создавать передвижные суды, перемещающиеся из лагеря в лагерь. Агентство предложило, чтобы вся гуманитарная помощь, доставлялась в лагерь обслуживающим персоналом из числа женщин.

ЮНИФЕМ обеспечил финансирование отдельных групп, работающих в лагерях. В местах, таких как Западный Тимор, началась работа с группами местных женщин по предоставлению консультаций жертвам изнасилования, а также по репатриации женщин, которых силой вывезли за границу.



## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### Джоанна, 24-летняя уроженка Сьерра-Леоне, живет в столице Гвинеи Конакри.

Она рассказывает типичную историю жизни городской беженки. Она и ее 16-летний брат бежали от войны в Сьерра-Леоне и попали в Конакри в 1997 году.

«Когда мы прибыли сюда, они арестовали нас и обвинили в повстанческой деятельности», - рассказывает она. Джоанну и ее брата в конце концов отправили в лагерь беженцев, но когда повстанцы атаковали лагерь, они оба снова вернулись в Конакри.

«Я встретила прекрасную женщину, которая предложила мне работу домработницы и жилье. Я была рада обрести приют и возможность заработка для поддержания моего брата.

Но затем случилось самое ужасное: ее муж пришел ночью в мою спальню и изнасиловал меня. Это продолжалось четыре месяца. Я пригрозила ему, что скажу его жене, если он не прекратит. Я не хотела потерять мою работу. Он же пригрозил убить меня, если я когда-либо расскажу его жене или подам заявление в полицию».

Джоанна чувствовала, что у нее нет другого выхода, чем сказать его жене, что она больше не может работать у них.

Она ушла жить с братом во временном лагере с другими беженцами и стала торговать пончиками на улице до тех пор, пока полиция не потребовала ее торговой лицензии. «Конечно, у меня не было лицензии, и тогда они забрали все мои деньги и пончики. Я должна была начать все сначала. Но мне повезло, что они не посадили меня в тюрьму, как многих других беженцев, у которых нет документов. Я думала стать бухгалтером до того, как разразилась война. Когда-нибудь, когда закончится война, я вернусь в школу, чтобы осуществить свою мечту».



### По проблеме женщин-беженок и перемещенных лиц, эксперты призывают:

- ❑ Усилить помощь ООН на местах для внутренне перемещенных женщин. Если перемещенные остались без защиты, следует немедленно задействовать сотрудников служб безопасности.
- ❑ Государства придерживаться Руководящих принципов ООН по внутренним перемещениям для обеспечения защиты, помощи и гуманного отношения к внутренним переселенцам в пределах их территорий.
- ❑ Беженкам и внутренне переселенным женщинам играть ключевую роль в планировании лагерей, управлении и принятии решений, с тем чтобы гендерные вопросы принимались во внимание во всех аспектах, в особенности в области распределения ресурсов, охраны и защиты.
- ❑ Вовлекать женщин во все аспекты планирования и выполнения мероприятий по репатриации и переселению. Должны быть предприняты особые меры для обеспечения безопасности женщин в этом процессе, а также чтобы репатриация совершалась действительно в добровольном порядке.
- ❑ Реорганизовать всю политику приема беженцев, принимая во внимание политические преследования с нарушением прав женщин. Женщины, безотносительно их семейного положения, должны иметь право считаться беженцами, на личное собеседование и проведение всех процедур, связанных с определением статуса беженцев.

## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### ВОЙНА И ЗДОРОВЬЕ ЖЕНЩИН

# В конфликтных и пост-конфликтных странах женщины берут на себя заботу о здоровье нации

Военные конфликты являются одной из основных причин болезней, страданий и смерти на протяжении большей части человеческой истории. Страдания, ранения и увечья, полученные на поле боя – это прямые последствия конфликта. Но на здоровье населения также сказывается и разрушение системы обслуживания, плохие условия и переселение большого количества населения.

Болезни распространяются быстрее, когда по причине конфликта человеческие и финансовые ресурсы отвлекаются от проблем здравоохранения и других социальных услуг. Такие косвенные последствия войны часто сохраняются в течение многих лет после окончания конфликта.

Среди жертв вооруженных конфликтов гражданские лица составляют более 70 процентов. Когда используются мины, женщины и дети зачастую в наибольшей степени подвержены именно этой опасности, особенно если они отвечают за обеспечение топливом и водой.

В некоторых бедных странах показатель материнской смертности почти в сорок раз выше, чем в индустриально развитых странах, а во время военных конфликтов беременность и роды становятся еще более опасными. Риск возрастает в связи с тем, что женщины не получают дорожного медицинского обслуживания и акушерской помощи.

Распространение ВИЧ-инфекции увеличивается во время и после военных конфликтов. Массовые перемещения населения, сопровождаемые повышенным уровнем сексуального насилия в отношении женщин, создают благоприятную среду для распространения ВИЧ и других инфекций, передаваемых половым путем.

Международное сообщество признает серьезность эпидемии СПИДа и необходимость предотвращения и лечения ВИЧ-инфекции при проведении гуманитарных акций и пост-конфликтных программ. Резолюции Совета Безопасности, как 1308, так и 1325 конкретно оговаривают особые проблемы женщин.

Во время и после конфликта женщины по-прежнему принимают на себя основную тяжесть ухода за больными. Независимые эксперты были свидетелями сверхъестественных усилий женщин, чье здоровье уже было подорвано, но которые продолжали заботиться о своих близких.

Социальная ответственность по уходу за больными и изувеченными значительно увеличивает объем работ женщин в конфликтной и пост-конфликтной ситуации.

В декабре 1998 года, когда снова началась гражданская война в Республике Конго, треть населения Браззавиля – примерно четверть миллиона человек – скрылась в лесах. Они провели там несколько месяцев, отрезанные от международной поддержки.

Исследования, проведенные в мае 1999 года, и сбор показаний людей, вернувшихся в столицу, позволили властям документировать страшные последствия войны для здоровья. Смертность оказалась более чем в пять раз выше уровня, который взят в качестве расчетного показателя для чрезвычайных ситуаций.

Более ранние исследования, проведенные в 80-х годах в Эфиопии, Мозамбике и Судане, показали сходные результаты: в периоды конфликта уровень смертности среди внутренне перемещенных лиц был в 4-70 раз выше, чем среди тех, кто не переселялся.

В 2001 году в Демократической Республике Конго около 42 000 женщин умерло во время родов.

Каждая пятидесятая мать в Анголе умирает при родах.

В Афганистане годы нищеты, запущенности здравоохранения и ограничений передвижения женщин катастрофически сказались на их здоровье.

Так как в стране не хватает родильных домов и скорой акушерской помощи, показатель материнской смертности здесь один из самых высоких в мире.

Одна женщина, чей ребенок бы сильно изувечен разорвавшейся миной, рассказала экспертам, что посвящает большую часть дня уходу за ребенком.

Другие женщины рассказывали о попытках сохранить мир в доме, где их мужья, находясь в депрессивном состоянии, много пьют и избивают своих детей. В то время как другие вынуждены часами выстывать в очереди, чтобы получить еду для своих семей, или, доведенные до отчаяния, занимаются коммерческим сексом, чтобы позволить себе купить медикаменты.

Изучение экономических эмбарго Кубы, Гаити, Ирака, Никарагуа, Южной Африки и Югославии показало, что экономически уязвимые группы, особенно женщины и дети младше пяти лет, больше всего страдают от ухудшения работы системы здравоохранения в результате санкций.

Многие гуманитарные организации могли бы проводить больше акций по поддержанию здоровья женщин и другие оздоровительные программы, если бы имели достаточно штата и ресурсов. Пока оздоровительные программы финансируются совершенно недостаточно. Каждый год, когда обнаружится совместное обращение всех агентств ООН о финансировании тех или иных видов программ для стран, находящихся в кризисной ситуации, на финансирование здравоохранительных проектов отводится менее половины всех запрашиваемых средств.

Во многих пост-конфликтных странах женщины получают помощь слишком малую по сравнению с полученными травмами.

В некоторых странах неправительственные организации при поддержке таких агентств, как ЮНИФЕМ и Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА) пытаются решать эту проблему. В Руанде UNIFEM оказывает помощь AVEGA, организации самопомощи, предоставляющей вдовам как медицинскую, так и психологическую поддержку. AVEGA установила, что четверо из пяти женщин до сих пор страдают от психологических травм, полученных в период геноцида 1994 года. Многие девочки до сих пор мучаются ночными кошмарами и утверждают, что они не хотят выходить замуж и даже иметь половых отношений.

Оказывая помощь по восстановлению физического и психического здоровья, AVEGA помогает женщинам сделать первый шаг к изменению их жизни.



## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

**В удаленной части лагеря, возле канавы, молодая мать новорожденных близнецов сидит напротив покосившейся хижины из веток и тряпья.**

На вид ей лет 17, и сидит она на соломенном матрасе, ее семья собралась вокруг нее.

Она держит одного малыша на коленях, другого – у левой груди. Ее правая грудь раздулась до размеров баскетбольного мяча. Глаза ее наполняются слезами, и лицо искажается гримасой боли, когда она задевает грудь.

Ее муж объяснил, что она родила за неделю перед тем, как они попали в лагерь. У нее теперь инфицирована грудь и инфекция также попала в молоко. Он сказал, что Лина, медсестра, которую они встретили среди других переселенцев, говорила ей не кормить этой грудью, но когда она перестала кормить, то боль стала еще мучительней.

«Нам нужны антибиотики», сказал ее муж. «Но у нас нет денег и нам не попасть в город, даже если мы могли бы купить лекарства. Здесь нет транспорта, и нас не пропустят на контрольно-пропускном пункте.»

Сотрудник Либерийской НПО, который сопровождал нас, дал мужу несколько банкнот из своей сумки. «Я не знаю, смогут ли они попасть в Монровию», сказал он нам, «но, может быть, они смогут кого-нибудь подкупить.»

Положение людей в этом лагере в Либерии было наихудшим из всех, что видели эксперты во время посещения районов, затронутых войной. Эти люди не имели ничего. Им не помогала ни одна международная или местная группа. Они не могли даже поехать в город за медицинской помощью. Они совершенно не имели прав и полностью зависели от превратностей войны, которую они не могли понять.

### Чтобы гарантировать здоровье женщин в конфликтных ситуациях, эксперты требуют:

- ❑ Оказания психологической поддержки и обеспечения услуг по поддержанию репродуктивного здоровья женщин, пострадавших в вооруженных конфликтах, как составной части оказания чрезвычайной помощи и послевоенного переустройства.
- ❑ Признания необходимости специальной помощи женщинам, получившим ранения, связанные с войной, включая ампутации.
- ❑ Специальное внимание уделять обеспечению поставок продовольствия в достаточном объеме для переселенных и пострадавших от войны женщин, девочек и семей, в целях защиты здоровья и предотвращения сексуальной эксплуатации женщин и девочек.
- ❑ ООН, финансирующим организациям и правительствам оказывать долгосрочную финансовую помощь женщинам, пострадавшим от насилия, путем правовых, экономических, психологических и оздоровительных услуг. Это должно быть важной составной частью помощи в чрезвычайных ситуациях и постконфликтного преобразования.
- ❑ Защиты от ВИЧ/СПИДа и обеспечения оздоровительных мер через осуществление минимального комплекса первоначальных услуг, как оговорено в Межведомственном Руководстве по репродуктивному здоровью для беженцев.
- ❑ Немедленного обеспечения необходимыми средствами экстренной контрацепции и лечения половых инфекций женщин, переживших изнасилование, с тем чтобы предотвращать нежелательную беременность.



## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### ЖЕНЩИНЫ И СТРОИТЕЛЬСТВО И УКРЕПЛЕНИЕ МИРА

# Женщины составляют половину общества. Почему не половину решений?

Женщины жертвуют жизнью во имя мира. Они бросают вызов милитаризму и требуют восстановления мира, а не возмездия. Они выступили против разработки, испытания и распространения ядерного оружия, других средств массового поражения и торговли огнестрельным оружием. Они преобразовали процессы мирного урегулирования на каждом континенте, работая вместе невзирая на политическую, религиозную и этническую принадлежность. Но их редко поддерживают или награждают.

«Женщины составляют половину общества. Почему в принятии решений их доля меньше половины?», спросил Тео-Бен Гуираб, Министр иностранных дел Намибии, когда, как Президент Совета Безопасности ООН, он поддержал утверждение Резолюции 1325 о женщинах, мире и безопасности.

Несмотря на все свои усилия по построению мира, женщины редко присутствуют за столом переговоров. Они должны иметь большую решимость и прилагать невероятные усилия, чтобы их включили в состав переходных правительств. Политические партии, работающие по построению демократий, редко обращаются к ним.

Лидирующая роль женщин является наиболее очевидной на уровне сообществ; именно здесь они проводят работу по завершению конфликта и развивают навыки, необходимые для укрепления мира и мирного строительства.

«Женщины играли исключительно важную роль в свержении режима», - сообщила независимым экспертам Стаса Заевич, представитель Сербской группы Женщины в черном, борющейся за мир. Женщины в черном представляют собой часть международной сети.

Годами члены организации Женщины в черном молча простаивали перед домами правительств, держа плакаты, взывающие к миру и обвиняющие правительство Слободана Милошевича. В них бросали камни, им угрожали, их били, арестовывали, и все же каждую неделю они возвращались и стояли как молчаливое свидетельство.

Женские группы, работающие на низовом уровне, часто закладывают фундамент для организации мирных действий между государствами - на региональном и международном уровнях.

Проявление женщин как политической силы было существенным фактором в достижении [Североирландского] соглашения. Женщины были в числе первых, кто выразил свою усталость от конфликта... Двум женщинам, вынесшим данный вопрос на рассмотрение за стол переговоров, пришлось преодолеть много трудностей. Некоторые из мужчин-политиков обходились с ними довольно грубо...

Благодаря своей настойчивости и таланту, к окончанию процесса их вклад уже стали ценить высоко.

Когда соглашение привело к созданию новой Северо-Ирландской Ассамблеи, женщины также были туда избраны. «В целом, в достижении того уровня стабильности, который мы имеем сейчас, вовлечение женщин на всех уровнях было очень важным фактором».

Джордж Митчелл,  
бывший сенатор США  
Специальный Консультант  
Северо-Ирландских Переговоров

«История подтвердит решающую роль женщин в защите человеческих прав и в построении разумного и безопасного общества... Какие ценности мы предаем, когда разоблачаем преступления, совершенные от нашего имени нашими правительствами?

Безусловно, не те ценности, которые запечатлены во всех и каждой конституции - ценности, которые столь часто попираются нашими правительствами и армиями. Мы являемся скорее истинными защитниками этих ценностей, чем "предателями»».

Марьям Хели Лукас,  
Учредитель организации  
«Женщины, живущие  
по мусульманским законам»

Союз женщин реки Ману, женская сеть по построению мира, куда входят члены из Сьерра Леоне, Гвинеи и Либерии, объединяет женщин высокого уровня из устойчивых политических организаций, вместе с рядовыми женщинами, которые ищут способы окончания борьбы ослабляющей три их страны.

«Женские сетевые организации являются основой разрешения конфликта в Сьерра Леоне и завязывания мирных переговоров между странами побережья реки Ману», - заявила Айша Дифан, активистка из Сьерра Леоне. Дифан является бывшим членом Женского Форума, который был основан задолго до начала войны в Сьерра-Леоне в 1991 году. Сейчас она Директор программ в Международном Женском Центре (International Women's Tribune Center) в городе Нью-Йорк.

Так как Форум уже объединил женщин, «мы смогли заставить прислушиваться к нашим голосам и мнениям на самом высоком уровне. Наша национальная сеть помогла нам выйти на региональный и международный уровни», - сказала Дифан. В конечном итоге женщины Сьерра Леоне стали частью региональной сети «Союз женщин реки Ману» и вступили в организацию континентального масштаба, Федерацию африканских женщин по борьбе за мир (African Women's Peace Networks - FERFAP), которая была основана при поддержке UNIFEM.

Традиции и обычаи могут представлять большие помехи для включения женщин в миротворческие процессы или послевоенное правление, если не будут установлены формальные механизмы их участия. На сегодняшний день квоты являются наиболее эффективным способом для обеспечения женщинам голосов как в переговорах, так и на государственной службе.

Благодаря квотам женщинам было обеспечено участие в Переходной Национальной Ассамблее в Сомали.

В Мозамбике Организация женщин Мозамбика (Organizacao da Mulher Mocambicana), основанная в 1973 году, набирает женщин для занятия руководящих постов, и женщины в настоящее время составляют 30% Законодательной Палаты Мозамбика. Подобным же образом в Южной Африке введение Африканским национальным конгрессом квоты для женщин по партийным спискам привело к тому, что доля женщин в первых парламентских выборах 1994 г. составила 29%.

## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### 2 мая 2000 года 92 сомалийские женщины стояли рядом с огромной военной палаткой в городе Атра (Джибути).

Сомалийская национальная мирная конференция, - уже четырнадцатая попытка выработки мирных решений по гражданской войне начиная с 1002 года, - должна была вот-вот начаться. Женщин были включены в число делегатов, представляющих традиционные кланы. Но их конечной целью было разрушить клановую приверженность.

«Мы знали, что мир в нашей стране должен наступить через примирение кланов, неофициальные переговоры между военными руководителями и лидерами фракций, - говорила одна делегатка независимому эксперту в время его визита год спустя, - И поэтому мы заботились о раненых и строили сельские школы невзирая на клановую принадлежность.»

На Конференции женщины представляли себя как «шестой клан» (делегации прибыли от четырех больших кланов и коалиции малых), которые преодолели этническую узость через «видение гендерного равенства,» - сказала Аша Хаги Элми, лидер Коалиции шестого клана.

«В Арте мы исполнили 'буранбур' – особое поэтическое произведение, которое поется женщинами – где были описаны страдания женщин и детей в течение 10 лет

гражданской войны,» - сказала г-жа Элми. «Мы ратовали за квоту для женщин в будущем законодательном органе, Переходной Национальной Ассамблее. Но мы встретили сопротивление со стороны делегатов-мужчин, которые говорили нам: «Ни один мужчина не согласится, чтобы его интересы представляла женщина.»

Но женщины помогли создать Национальную Хартию, которая гарантировала женщинам 25 из 245 мест во Временной Национальной Ассамблее и защищала права женщин, детей, а также меньшинств. Хотя Хартия не проведена в жизнь, как документ она «числится среди лучших в регионе и признана самой лучшей в мусульманском мире,» - сказала г-жа Элми.

«В разрываемых войной обществах женщины зачастую являются движущей силой общества. Они поддерживают структуру общества. Они заменяют разрушенные социальные службы и ухаживают за больными и ранеными. И как результат, женщины часто являются первыми защитниками мира. Мы должны обеспечить женщинам возможность играть главную роль на мирных переговорах, в мирных процессах, в миротворческих миссиях.»

Кофи Аннан,  
Генеральный Секретарь ООН

### Для обеспечения участия женщин в миротворческих процессах, эксперты требуют:

- ❑ Чтобы Генеральный Секретарь, выполняя свои обещания, расширял число женщин на ключевых постах, связанных с миротворчеством.
- ❑ Признать гендерное равенство во всех миротворческих процессах, соглашениях и переходных управленческих структурах. Все стороны, участвующие в процессах установления мира, должны пропагандировать идеи гендерного равенства.
- ❑ Создания Трассового Фонда ООН по участию женщин в построении мира, который бы координировал политическую, финансовую и техническую поддержку, необходимую для женских гражданских общественных организаций на всех уровнях.
- ❑ Чтобы ЮНИФЕМ тесно сотрудничал с Департаментом по политическим делам ООН обеспечивая, чтобы гендерные вопросы были включены в работы по построению мира и послевоенному переустройству.
- ❑ Чтобы мирные переговоры и соглашения учитывали гендерную перспективу через полностью интегрированное вовлечение и участие женщин.
- ❑ Чтобы одной из стратегий ООН и донорских агентств по предупреждению и разрешению конфликтов и мирного строительства стало инвестирование в женские организации.

## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### ГАРАНТИИ СПРАВЕДЛИВОСТИ

# Отрицание справедливости: Безнаказанность подрывает основы общества

Визиты независимых экспертов в зоны конфликтов подтвердили тот удручающий факт, что женщинам отказывают в правосудии. За небольшим исключением, те, кто совершает ужасные преступления против женщин во время войны, остаются безнаказанными, а потерпевшие не получают никаких компенсаций. Хуже того, практически ничего не делается, чтобы предотвратить дальнейшее проявление жестокости.

Женщинам зачастую некуда обратиться: представители закона, военные чиновники, миротворческие войска или гражданская полиция могут быть соучастниками или виновниками этих преступлений. Эксперты заявляют, что неспособность предотвратить и пресечь подобные преступления является предательством против женщин в массовом масштабе.

Рост уровня насилия против женщин продолжает расти и в пост-конфликтный период. Преступность процветает в таких условиях, когда деятельность правоохранительных органов недостаточно активна, а законодательная система малоэффективна.

Ответственность за участие государства и общества в преступлениях против женщин предполагает не только наказание преступников. Это означает создание законодательной базы и справедливого социального и политического государственного устройства. Без этого не может быть прочного мира.

**Безнаказанность подрывает основы государств, ослабленных в результате конфликтов, поскольку узаконивает насилие и неравенство.** Что в свою очередь отсрочивает установление стабильности и подвергает женщин опасности возобновления конфликта.

Несмотря на то, что международные законы о гуманитарной помощи, по правам человека и беженцам защищают женщин от жестокостей войны, существуют ограничения. Согласно доктору Келли Д. Аскин, Директору Международного института правосудия (International Criminal Justice Institute), «были разработаны соглашения, которые ставят вне закона военные преступления, от конкретных видов пуль до разрушения исторических памятников, описывая их в малейших деталях, однако они хранят молчание относительно преступлений против женщин, либо упоминают о них в очень общих чертах.»

В конце концов, утверждает Аскин, «необходимо ввести такие положения в международные гуманитарные законы, которые брали бы за точку отсчета пережитый женщинами опыт сексуального насилия во

Исторически, женщины не допускались к судейству. Только одна женщина работала судьей в Международном суде (International Court of Justice) за всю его 80-летнюю историю. В составе Международной Законодательной Комиссии, состоящей из 34 членов, в течение их 55-летней истории не было женщин вплоть до 2001 года, когда были выбраны две женщины. Среди 14 парламентских судей Международного Уголовного трибунала по Югославии и Руанде в любой период их деятельности одновременно работало не более 3-х женщин-судей.

В Демократической Республике Конго (ДРК) женщины описывают свое чувство разочарования. Одна активистка сказала независимому эксперту:

«За время военных действий здесь было совершено много жестокости, но справедливости нет до сих пор.

Мы не можем обратиться к местным властям, так как они не имеют силы. Мы требуем восстановления правды и учреждения комиссии по восстановлению мира и всеобщего согласия и Международного Уголовного суда в ДРК.

Мы знаем тех, кто совершил военные преступления и их соучастников. Мы будем подтверждать свидетельскими показаниями, чтобы привести их к ответу».

«Но Совет Безопасности должен ускорить разрешение ситуации в нашей стране».

время войны, а не рассматривали его как побочное последствие войны.»

Всемирная защита прав женщин медленно и неуклонно создает международную правовую структуру для рассмотрения подобных жалоб. Кампании по прекращению насилия против женщин начались и окрепли в течение 90-х годов, от Вены в 1993 году до Каира в 1994 году и до Четвертой Всемирной Конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году, на которой получили признание принципы систематизации международного закона о насилии против женщин.

Эти принципы были позже опробованы и обновлены в основополагающих решениях Международного Уголовного Суда по Югославии и Руанде, и окончательно была определена формулировка преступления «сексуальное насилие», включенная в Римский Устав Международного Уголовного Суда.

Более 20 стран организовали комиссии по восстановлению мира и взаимного согласия, которые, часто не имея официального статуса, проводят общественный учет преступлений путем сбора свидетельских показаний от пострадавших. Однако для того, чтобы комиссии могли защищать женщин, нужно, чтобы их мандаты отражали характер нарушения прав человека, от которых страдают именно женщины. Чувство стыда, связанное с составлением отчета о сексуальном насилии и публикацией свидетельских показаний, должно быть учтено.

В Восточном Тиморе используется совокупность методов для привлечения преступников к ответу за военные преступления и преступления против человечества, совершенные во время августовского референдума по независимости 1999 года. Но, как утверждают эксперты, женщины Восточного Тимора еще не уверены в том, что данные методы будут работать. Они встречались с Марией, которая покинула свое селение, так как все, чем она владела, сровняли с землей. Она знала людей, которые совершили преступление против ее народа.

«Мы знаем, кто эти люди», сказала она эксперту, «мы знаем их в лицо и по именам, и мы знаем, что многие до сих пор скрываются в Западном Тиморе. Мы не согласимся жить рядом с ними в Восточном Тиморе, пока правосудие не восторжествует».

В Косово, Камбодже и Руанде женские группы работают с судьями в общественных и народных судах, чтобы они начали ориентироваться в гендерных вопросах.

## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### Шанталь жила в транзитном центре для беженцев в Гома,

в восточной части Демократической Республики Конго (DRC), когда с ней встретились независимые эксперты. Она очень хотела вернуться в свою родную Руанду.

На первый взгляд, Шанталь могла бы быть из сильных молодых деревенских женщин, крестьянкой из Руандийского нагорья, которая торгует продуктами на рынке и носила воду и дрова за много миль. Но ее лицо было пустым и бесстрастным, когда она описывала последние четыре года с момента ее похищения, годы, которые она провела в лесах восточного Конго с группой милиции Интерхамве – часть из которых были организаторами геноцида в Руанде в 1994 году.

Милиция использовала тысячи женщин, подобных Шанталь, в качестве живых (человеческих) щитов, носильщиков и рабынь.

«Мы кушали, когда приходили в деревни,» - рассказывала Шанталь Независимым Экспертам. «Мы носили очень тяжелые грузы, которые мы брали из их мест. Часто там были драки. Каждый мужчина насиловал меня.»

Большинство переживших сексуальное насилие не говорят об этом. Шанталь была вынуждена рассказать

свою историю, потому что она не опасалась быть опозоренной в глазах мужа, семьи или общества или отвергнутой ими; она уже потеряла всех и все, что у нее было. И маловероятно, что Шанталь когда-нибудь увидит свершившуюся справедливость.

Она вряд ли получит возмещения за лишения, которые она перенесла, или дождетс наказаня насильников. Она скорее всего не получит адекватной медицинской и психологической поддержки. Шанталь возможно заразилась ВИЧ/СПИДом от многочисленных насильников, но маловероятно, что она сможет пройти обследование. Даже если она обследуется и получит положительный результат, она может быть не получить лечения или ухода.

Если у Шанталь будут дети, то они, возможно, смогут ходить в школу, но ей самой навряд ли удастся получить какое-нибудь образование. Если она вернется домой, то ей предстоит отстаивать свои притязания на земельный участок, причитающееся ей наследство и собственность, которые она вынуждена была покинуть. Шансы, что Шанталь опять пострадает, очень велики.

**VEULENT LA PAIX**

### Для обеспечения справедливости в отношении переживших насилие, эксперты требуют:

- Чтобы Генеральный Секретарь назначил экспертную комиссию для оценки пробелов в международном и национальном законодательстве, имеющих отношение к защите женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях и их роли в мирном строительстве.
- Чтобы государства, присоединившиеся к Уставу Международного Уголовного Суда, провели у себя национальные правовые реформы, чтобы обеспечить соответствие международным нормам, и с особым вниманием подойти к положениям, касающимся преступлений против женщин.
- Чтобы национальные правовые системы наказывали и возмещать ущерб за совершение всех форм насилия против женщин во время конфликта и пост-конфликтный период. Доступ женщин к правосудию должен быть обеспечен.
- Соблюдения принципов гендерного равенства при проведении конституционных, законодательных и политических реформ. Гендерные принципы должны быть включены во все соответствующие конституционные положения
- Чтобы ООН учредила временные юридические системы, способные вести дела о насилии против женщин, совершаемом в рамках их семей и общества в целом.

## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

### ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ И ВИЧ/СПИД

# Вооруженные конфликты обостряют эпидемию ВИЧ/СПИДа

Эпидемия ВИЧ/СПИДа в течение долгого времени затмевает все другие проблемы здоровья в Африке и становится проблемой номер один и в остальных странах развивающегося мира. Она скорее всего станет основной причиной смерти на многие годы вперед, и реальное развитие эпидемии опережает даже самые пессимистические прогнозы.

Гендерное неравенство является основной движущей силой, стоящей за распространением эпидемии СПИДа. Женщины более уязвимы перед ВИЧ/СПИДом, чем мужчины и мальчики, не только потому, что они биологически более восприимчивы к инфекциям, передаваемым половым путем, но также потому, что у них зачастую не хватает сил или экономической независимости, чтобы отстоять свои условия сексуальных отношений. Девушки-подростки, практически бессильные противостоять злоупотреблениям, таким как вынужденный брак или продажа с целью сексуальной эксплуатации, подвергаются наибольшему риску.

Беспорядочные и бесчеловечные условия во время военного конфликта усугубляют все факторы, способствующие эпидемии ВИЧ/СПИДа. Удар по здоровью женщин особенно губителен. Во время конфликта вирус распространяется быстрее и вносит свой вклад в политическую дестабилизацию, внося разлад в правительственные структуры, систему здравоохранения и общественную жизнь.

Во время конфликта и в пост-конфликтный период сексуальное насилие и эксплуатация возрастают, и, соответственно, более интенсивно распространяется ВИЧ и другие инфекционные заболевания. Болезни, передающиеся половым путем, значительно повышают риск инфицирования ВИЧ.

Смещение гражданского общества с армией также может повысить риск заражения. В вооруженных силах процентом заражения венерическими болезнями и ВИЧ почти всегда выше, чем среди гражданского населения. Во многих конфликтных ситуациях военные причастны к случаям сексуальной эксплуатации, включая регулярные связи с секс-работниками и половое насилие.

Вооруженные конфликты затрагивают все уровни структур общества, которые могли бы замедлить или предотвратить распространение ВИЧ. Конфликт разрушает систему здравоохранения, которая помогает защищать людей от ВИЧ/СПИДа или осуществляет контроль за безопасностью переливания крови. Он разрушает образовательную систему, которая может дать людям знания о ВИЧ и предотвращении гендерного насилия. ВИЧ/СПИД и сам по себе вносит вклад в политическую

Из 29, 4 миллионов ВИЧ-инфицированных в странах Сахеля 58 процентов составляют женщины.

Периодическая сводка по СПИДу  
Фонд ООН по борьбе со СПИДом,  
декабрь 2002 г.

Даже в тех местах, где проводятся программы по предупреждению заболеваемости ВИЧ и женщины достигли некоторого уровня равенства, начало войны может совершенно перекрыть доступ к информации о здоровье, разрушить инфраструктуру здравоохранения и создать дефицит медикаментов для лечения венерических заболеваний и презервативов. Такое недостаточное снабжение в сочетании с бедностью может сильно ограничить женщинам возможность проходить обследование на ВИЧ/СПИД. Вот что рассказала экспертам одна из беженок:

«Я знаю все о СПИДе, потому что у себя дома мы прошли программу по профилактике. Большинство людей там начали пользоваться презервативами. Но здесь, в лагере, они не всегда есть, а в городах они дорогие - так что же нам делать? Иногда мой муж и я бываем вместе не защищаясь, несмотря на то, что знаем, что это необходимо.»

«Кажется странным, что донорские агентства хотят финансировать только проекты по совершенствованию управления: суды, избирательные компании, трибуналы, обучение государственных служащих и полицейских - и ни один не желает поддержать профилактику заражения ВИЧ. Если не остановить СПИД сейчас, то не останется никого, кем можно было бы управлять».

Дипломат ООН,  
Сьерра-Леоне

дестабилизацию, оставляя миллионы детей сиротами и становясь причиной смерти учителей, медицинских работников, других работников сферы обслуживания, которые помогают удерживать общество как целостную систему связей.

Во многих странах женщины и девочки становятся легкой добычей для сексуального насилия и эксплуатации в лагерях для беженцев. Даже выполнение простых работ, таких как походы за дровами и водой за пределы лагеря, подвергают женщин и девочек опасности перед насилием и жестокостью.

Некоторые беженцы являются носителями венерических болезней; другие заражаются в лагере или в ближайших городах. В лагерях для беженцев необходимо проводить активную борьбу с венерическими болезнями и программы по предотвращению ВИЧ, с тем чтобы все население лагерей, и мужчины и женщины, были одинаково защищены.

ЮНИФЕМ и Фонд ООН по борьбе со СПИДом направили в Сьерра Леоне специалиста по гендерным аспектам ВИЧ/СПИДа, чтобы обеспечить интеграцию гендерных и правовых вопросов во все аспекты деятельности по борьбе с эпидемией в этой стране.

В столице страны, Фритауне, движение Женщины в ситуации кризиса (Women in Crisis Movement) организовало помощь молодым женщинам, подвергшимся половому насилию. Женщин обучают грамоте, навыкам профессий и проводят профилактику ВИЧ, так же как лечение венерических заболеваний в клиниках. Однако, несмотря на новые навыки, которые женщины приобретают, пока местная экономика не будет в состоянии обеспечивать больше рабочих мест или пока они не сумеют наладить свой собственный устойчивый бизнес, женщины продолжают вынужденно торговать собой, чтобы заработать на еду и предметы первой необходимости.

Даже когда конфликт затихает, экономические трудности и социальные условия часто оставляют многих без работы и без возможности вернуться к нормальной общественной и семейной жизни.

Там, где СПИД и другие болезни уже стали проблемой, женщины несут огромное бремя по уходу за членами семьи. Ответственность по уходу за больными может создавать препятствия для посещения школ девочками школьного возраста и вовлечения женщин в число работающих по найму, таким образом понижая их и без того низкий статус и усугубляя бедность семьи.

ВИЧ - прямая угроза для всего человечества и национальной безопасности, так как эпидемия подрывает экономическое и социальное партнерство в критическое время реабилитации и восстановления.



## Оценка независимых экспертов

Влияние вооруженных конфликтов на женщин и роль женщин в построении мира

**ЖЕНЩИНЫ  
ВОЙНА  
МИР**

**Мария, высокая и спокойная женщина двадцати четырех лет, живет со своим двухлетним ребенком и грудным малышом на окраине приграничного городка в Восточном Конго.**

Это не тот город, в котором жители живут, потому что им этого хочется – это просто место, где они спасаются бегством от боевых действий.

Стены трехкомнатного медицинского центра выщерблены в результате обстрела, и внутри нет почти никакой обстановки и оборудования. Одна обученная медсестра может дать консультацию, но не более того.

Для Марии и ее подруг нет работы, и нет родственников, чтобы помочь им, так что довольно часто предоставляют сексуальные услуги за деньги, еду или даже за предоставление защиты от повстанческих лидеров.

Мария смущается, но у нее нет выбора. «Я только рада, что мои родители не могут видеть, какой образ жизни я веду, потому что они растили меня не для такой жизни. Но что я еще могу делать? Нет никого, кто бы мог помочь. Я должна обеспечить моих детей».

Мария знает, что половые отношения со многими партнерами могут быть опасны для здоровья, но она не знает никаких подробностей и не имеет доступа к

информации об инфекционных заболеваниях и ВИЧ, передаваемых половым путем. Также она не имеет доступа к таким вещам, как презервативы и контрацептивы, чтобы предотвратить нежелательную беременность. У нее не хватает сил настоять на предохранении, когда она имеет дело с мужчинами, которые приходят в ее лачугу.

Слишком многое повернулось против Марии. В Демократической Республике Конго живет почти 1,3 миллиона ВИЧ-инфицированных взрослых и детей. В Северном Киву, недалеко от селения, в котором живет Мария, недавнее обследование показало, что 54% взрослых женщин, 32% взрослых мужчин и 26% детей заражены ВИЧ.



### Чтобы предотвратить распространение ВИЧ/СПИДа в конфликтной ситуации, эксперты требуют:

- Чтобы во время конфликта и пост-конфликтный период проводились программы по повышению осведомленности и предотвращению ВИЧ/СПИДа, с оказанием, где это только возможно, необходимой помощи зараженным.
- Чтобы все программы и средства, направленные на борьбу с ВИЧ/СПИДом в конфликтных ситуациях, учитывали непропорционально тяжелое бремя, связанное с этим заболеванием, которое несут женщины.
- Провести оценку уязвимости, осуществляемой в каждом случае оказания гуманитарной помощи, чтобы определить связь между конфликтом, переселением, гендерными вопросами и ВИЧ/СПИДом.
- Разработки четких директив по предотвращению ВИЧ/СПИДа в ходе миротворческих операций. Консультирование и проверка должны быть обеспечены для всего военного контингента и гражданского персонала.
- Чтобы Глобальный Фонд по борьбе со СПИДом подготовил специальные положения для поддержки программ по ВИЧ/СПИДу в конфликтных ситуациях, включая те страны, которые не имеют возможностей на уровне государственного управления для осуществления контроля за процессом подачи заявок в Глобальный Фонд по борьбе со СПИДом.