

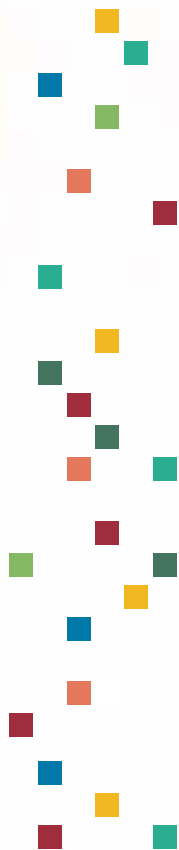


Полноправные люди.  
Устойчивые страны.



# Инклюзивные избирательные процессы:

Руководство для избирательных органов, направленное на поощрение гендерного равенства и участие женщин в выборах



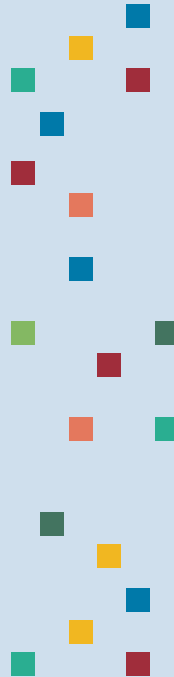




Полноправные люди.  
Устойчивые страны.



Структура Организации Объединенных Наций  
по вопросам гендерного равенства и  
расширения прав и возможностей женщин



## Инклюзивные избирательные процессы :

Руководство для  
избирательных органов,  
направленное на поощрение  
гендерного равенства и участие  
женщин в выборах



## Ведущие авторы

Джули Баллингтон  
Габриэль Бардалл  
Соня Палмьери  
Кейт Салливан

## Дизайн обложки и внутренних страниц

Green Communication  
Design inc.

## Фото на обложке:

UN Photo/Milton Grant

## Выражение признательности

В этом издании отражены оригинальные идеи, предложения, опыт и знания людей, работающих в области проведения выборов и занимающихся вопросами участия женщин в политической жизни.

Эта публикация была изначально задумана Джули Баллингтон в рамках Глобальной программы поддержки избирательных циклов ПРООН. Публикация не состоялась бы без значительного вклада ряда людей, которые предоставили идеи для оригинальной концепции и написали данный текст: Джули Баллингтон, Габриэль Бардалл, Хелена Кэтт, Алеида Феррейра, Джулия Котген, Найл МакКен, Соня Палмьери, Мануэла Поповичи и Кейт Салливан.

В этот текст также вошли комментарии и отзывы следующих лиц, расположенных в алфавитном порядке: Хосе Мария Араназа, Суки Биверз, Анна Коллинз-Фалк, Андрес-дель-Кастильо, Франциско Кобос, Рэнди Дэйвис, Джорджия Депаоли, Рикардо де Гимарайнш Пинто, Ирена Хаджиабдич, Алиса Хардинг Шэклфорд, Леон Хеттенберг, Салина Джоши, Лефтерие Лузи, Саймон Финли, Эразмина Масаве, Сара Миа Ногера, Жозефина Одера, Нильсен Перес, Дэвид Потти, Ольга Рабаде, Йорам Рукамбе, Эльмарз Свекис, Люсьен Тулу, команда «ООН-Женщины» команда в странового офиса в Пакистане.

Хотим также поблагодарить наших коллег в страновых офисах за помощь в подготовке исследования ПРООН, затрагивающего вопросы учета гендерного фактора в избирательных органах.

Выражаем особую благодарность Джули Баллингтон, Алеиде Феррейра, Марте Валь, Елене Кудрявцевой, Надежде Крещук и Лее Зорич, отвечающих за издание этого отчета.

ПРООН и «ООН-женщины» особенно благодарны за ценные идеи, критические отзывы и вклад, предоставленные коллегами из других агентств ООН и офисов, которые являются частью Межучрежденческого координационного механизма по вопросам оказания Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов (ICMEA).

Это исследование стало возможным благодаря финансированию со стороны правительства Испании, предоставленному Глобальной программе ПРООН по поддержке избирательных циклов, и со стороны Шведского агентства по международному развитию (SIDA) в адрес Стратегической рамочной программы «ООН-женщины»

МСКН (ISBN): 978-1-63214-016-6

© 2015 «ООН-женщины» и ПРООН. Все права защищены.

*Мнение авторов этого пособия могут не совпадать с мнением представителей Структуры «ООН-женщины», ПРООН или государств-членов ООН.*

*Этот отчет может быть правомерно использован в некоммерческих целях с указанием на источник: Структура «ООН-женщины» и ПРООН. Любое другое использование должно быть согласовано в письменной форме с представителем Структуры «ООН-женщины». Любое использование материалов, частичное или полное, на бумаге или в электронном виде включая использование в интернете должно иметь ссылку на Структуру «ООН-женщины» и ПРООН в качестве первоначального издателя*

# Содержание

Список сокращений	v
Предисловие от имени ПРООН и «ООН-Женщины»	vi
Предисловие от председателя органа управления выборами	vii
Введение	1
<b>ЧАСТЬ А: ИНКЛЮЗИВНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ</b>	<b>13</b>
<b>1. Избирательные органы, учитывающие гендерный фактор</b>	<b>15</b>
<b>2. Мониторинг избирательных органов</b>	<b>17</b>
2.1. Гендерная оценка, или мониторинг	17
2.2. Учет гендерной проблематики при проведении экспертной оценки по итогам выборов	18
2.3. План действий по обеспечению гендерного равенства	20
2.4. Пересмотр законодательства по итогам проведения выборов	20
<b>3. Приверженность гендерному равенству</b>	<b>23</b>
3.1. Порядок действий, планы и миссия	23
3.2. Политика по гендерным вопросам	24
3.3. Интеграция гендерной проблематики в институциональную структуру учреждений: координаторы, группы и комитеты по гендерным вопросам	24
<b>4. Гендерный баланс в избирательных органах: руководство и сотрудники</b>	<b>29</b>
4.1. Состав совета или комиссии ИО	29
4.2. Состав секретариата и персонала ИО	31
4.3. Женщины в качестве временного персонала и/или сотрудников избирательных участков	35
<b>5. Создание гендерно-чувствительной культуры в ИО</b>	<b>37</b>
5.1. Баланс работы и личной жизни	37
5.2. Устранение дискриминации, домогательств и преследования на рабочем месте	39
<b>6. Расширение потенциала в области гендерного равенства через обучение</b>	<b>41</b>
6.1. Обязательный тренинг для всех сотрудников	41
6.2. Интеграция гендерной проблематики во все тренинги ИО	42
6.3. Обучение сотрудников с особыми обязанностями	43
6.4. Обучение женщин с целью развития потенциала	43
<b>7. Сбор и анализ данных с разбивкой по полу</b>	<b>45</b>
7.1. Данные о регистрации избирателей	46
7.2. Данные о явке избирателей	46
7.3. Данные о регистрации кандидатов	48
7.4. Данные о сотрудниках	48

<b>ЧАСТЬ Б: РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ГЕНДЕРНОГО НЕРАВЕНСТВА В РАМКАХ ПРОЦЕДУР И МЕРОПРИЯТИЙ, СВЯЗАННЫХ С ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ</b>	<b>51</b>
<b>8. Создание инклюзивных предвыборных мероприятий</b>	<b>53</b>
<b>9. Регистрация избирателей</b>	<b>55</b>
9.1. Аспекты гендерного равенства в процессе регистрации	56
9.2. Помощь в регистрации избирателей с учетом гендерных аспектов	61
<b>10. Выдвижение и регистрация кандидатов и политических партий</b>	<b>65</b>
10.1. Реализация правил выдвижения кандидатов по квоте	66
10.2. Применение правил финансирования избирательных кампаний	69
<b>11. Процесс голосования</b>	<b>73</b>
11.1. Обеспечение права женщин на тайное голосование	74
11.2. Обеспечение гендерного равенства в процессе проведения выборов	75
11.3. Гендерно-ориентированные меры, способствующие голосованию женщин	77
<b>12. Обеспечение безопасности процесса выборов</b>	<b>81</b>
12.1. Оценка и мониторинг насилия в отношении женщин на выборах	81
12.2. Меры избирательных органов по предотвращению и смягчению отрицательных последствий	83
12.3. Координация вопросов безопасности	86
<b>13. Работа с заинтересованными сторонами на выборах</b>	<b>87</b>
13.1. Работа с политическими партиями	87
13.2. Работа со СМИ	89
13.3. Работа с организациями гражданского общества	90
<b>14. Взаимодействие с избирателями</b>	<b>93</b>
14.1. Стратегия и подходы к информационно-просветительской работе	93
14.2. Передача сообщений	95
14.3. Целевая аудитория	98
14.4. Методы распространения	100
<b>Заключение</b>	<b>103</b>
<b>Приложение А: Список избирательных органов, участвовавших в опросах ИО</b>	<b>104</b>
<b>Приложение Б: Образец формы для сбора данных по явке избирателей в Непале</b>	<b>105</b>
<b>Приложение В: Концепция гендерного мониторинга</b>	<b>106</b>
<b>Примечания</b>	<b>119</b>
<b>Библиография</b>	<b>126</b>
<b>Список таблиц и диаграмм</b>	
Диаграмма 1 Продвижение гендерного равенства в процессе избирательного цикла	4
Таблица 1 Возможные результаты гендерного мониторинга в избирательных органах	20
Таблица 2 Примеры индикаторов Плана действий по обеспечению гендерного равенства	21
Диаграмма 2 Мероприятия по учету гендерной проблематики	54
Таблица 3 Требования к регистрации	57

# Список сокращений

<b>ACE</b>	<i>Administration and Cost of Elections (Electoral Knowledge Network)</i> – Сеть по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам	<b>IFES – ИФЕС</b>	<i>International Foundation for Electoral Systems</i> – Международный фонд для избирательных систем
<b>BRIDGE – БРИДЖ</b>	<i>Building Resources in Democracy, Governance and Elections</i> – Проект в области увеличения объема ресурсов в сфере демократии, управления и выборов	<b>INEC</b>	<i>Independent High Electoral Commission</i> – Независимая высшая избирательная комиссия
<b>CEB – КСР</b>	<i>Chief Executives Board</i> – Координационный совет руководителей	<b>IPU МПС</b>	<i>Inter-Parliamentary Union</i> – Межпарламентский союз
<b>CEDAW – КЛДОЖ</b>	<i>Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women</i> – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	<b>JMI</b>	<i>Jordan Media Institute</i> – Иорданский институт СМИ
<b>CGE</b>	<i>Commission on Gender Equality, South Africa</i> – Комиссия по вопросам гендерного равенства, Южная Африка	<b>JSCEM</b>	<i>Joint Standing Committee on Electoral Matters, Australia</i> – Объединенный постоянный комитет по вопросам выборов, Австралия
<b>CNIC</b>	<i>Computerized National Identity Cards</i> – Компьютерная Национальная Идентификационная Карта	<b>NCMC</b>	<i>National Conflict Management Committee</i> – Национальный Комитет управления конфликтами
<b>CPRW</b>	<i>Convention on the Political Rights of Women</i> – Конвенция о политических правах женщин	<b>NGO – НПО</b>	<i>Non-governmental organization</i> – Неправительственная организация
<b>CSO – ОГО</b>	<i>Civil society organization</i> – Организация гражданского общества	<b>OAS ОАС</b>	<i>Organization of American States</i> – Организация американских государств
<b>DPA – ДПВ</b>	<i>Department of Political Affairs of the United Nations</i> – Департамент по политическим вопросам Организации Объединенных Наций	<b>ODIHR БДИПЧ</b>	<i>Office for Democratic Institutions and Human Rights</i> – Бюро по демократическим институтам и правам человека
<b>ЕС – ИК</b>	<i>Election Commission</i> – Избирательная комиссия	<b>OSCE ОБСЕ</b>	<i>Organization for Security and Cooperation in Europe</i> – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ECOSOC – ЭКОСОС</b>	<i>Economic and Social Council of the United Nations</i> – Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций	<b>TSM</b>	<i>Temporary special measure</i> – Временные специальные меры
<b>EEIC</b>	<i>Electoral Education and Information Centre, Nepal</i> – Центр образования избирателей и информации, Непал	<b>UDHR – ВДПЧ</b>	<i>Universal Declaration of Human Rights</i> – Всеобщая декларация прав человека
<b>EMB – ИО</b>	<i>Electoral management body</i> – Избирательный орган	<b>UN – ООН</b>	<i>United Nations</i> – Организация Объединенных Наций
<b>GEO</b>	<i>Global Electoral Organization</i> – Всемирная организация по вопросам выборов	<b>UNDP – ПРООН</b>	<i>United Nations Development Programme</i> – Программа Развития Организации Объединенных Наций
<b>GPECS</b>	<i>Global Programme on Electoral Cycle Support</i> – Глобальная программа поддержки избирательных циклов	<b>UNESCO – ЮНЕСКО</b>	<i>United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization</i> – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
<b>ICCPR – МПГПП</b>	<i>International Covenant on Civil and Political Rights</i> – Международный пакт о гражданских и политических правах	<b>UNEST</b>	<i>UNDP Support to the Timorese Electoral Cycle</i> – Группа ООН по поддержке выборов в Восточном Тиморе
<b>ICT – ИКТ</b>	<i>Information communication technology</i> – Информационно-коммуникационные технологии	<b>UN Women ООЖ-женщины</b>	<i>United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women</i> – Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
<b>ID</b>	<i>Identity document</i> – Удостоверение личности	<b>UNMIS – МООНВС</b>	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане Миссия ООН в Судане
<b>IDEA ИДЕА</b>	<i>International Institute for Democracy and Electoral Assistance</i> – Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов	<b>VAWE</b>	<i>Violence against women in elections</i> – Насилие в отношении женщин на выборах
		<b>VM</b>	<i>Vulnerability mapping</i> – Оценка уязвимости
		<b>WSR – ЖСЦ</b>	<i>Women's Situation Room</i> – Женский ситуационный центр

# Предисловие от имени ПРООН и «ООН-Женщины»

Полное и равноправное участие женщин в политических и избирательных процессах является индикатором прав и возможностей женщин и гендерного равенства. Когда женщины участвуют в выборах, будь то в качестве избирателей, кандидатов, членов избирательной комиссии или сторонников политических партий, они выражают свои собственные потребности и интересы. Принятие решений в большей степени отражает мнение избирателей. Политические процессы являются более инклюзивными. Укрепляется демократия.

В то время как значительное внимание уделяется участию женщин в политической жизни и избирательных процессах, меньше внимания обращено на органы, управляющие выборами, более известными как избирательные органы (ИО), и той роли, которую они играют, поощряя к такому участию. И это несмотря на многочисленные аспекты, в которых ИО влияют на участие женщин в избирательном процессе, начиная от регистрации и работы с избирателями до регистрации кандидатов и обеспечение доступа женщин на избирательные участки в день выборов.

В данном руководстве упоминается и еще одна, не менее важная роль ИО - обеспечить, чтобы их собственные процессы и процедуры способствовали гендерному равенству. Это включает в себя четкое обязательство следовать принципам гендерного равенства на основе гендерной политики или с помощью внесения параметров, учитывающих гендерную проблематику, в стратегический план избирательных органов, через обеспечение женского представительства на всех позициях в организации, включая руководящие посты, проведение тренингов по гендерной проблематике для всех сотрудников, и предоставление всех собранных ИО данных с разбивкой по полу. Приняв эти методы работы, ИО могли бы стать образцом для подражания как учреждения, учитывающие гендерные факторы, тем самым становясь ориентиром и для других.

Для ПРООН и «ООН-Женщины» достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в политических и избирательных процессах

является приоритетным направлением. Многие страновые офисы во всех регионах участвуют в программах по увеличению потенциала ИО по продвижению политического участия женщин. Это руководство подчеркивает важную работу, проводимую Организацией Объединенных Наций и ИО, предлагая конкретные примеры действий, которые могут быть приняты для ликвидации оставшихся препятствий, которые продолжают мешать женщинам выражать свое мнение.

Это руководство приводит примеры инновационных и эффективных проектов, с помощью которых наши организации будут продолжать поддерживать расширение политических прав и возможностей женщин. Оно отражает крайне продуктивное сотрудничество между ПРООН и «ООН-Женщины» по политическим вопросам и участию в выборах и предоставляет хорошие практические примеры того, где нужно укрепить наше сотрудничество с ИО. Создание этого стратегического партнерства имеет важное значение в обеспечении заметных результатов для женщин.

Мы хотим поблагодарить всех тех, кто потратил много времени на то, чтобы обеспечить понимание того, как работают ИО по всему миру и верим, что это издание является полезным как для практиков, так и для людей, отвечающих за формулирование проектов.



**Хелен Кларк**  
Администратор  
Программа Развития  
Организации  
Объединенных Наций



**Фумзиле Мламбо-Нгкука**  
Директор-исполнитель  
ООН-Женщины



Органы управления выборами (избирательные органы) осознают важную роль, которую они играют в проведении выборов, а значит - свой огромный вклад в обеспечение самих основ демократии. Наши сотрудники по всему миру обладают высоким уровнем беспристрастности, честности и ответственности. Мы осознаем, что достоверность результатов выборов в значительной степени зависит от нашего профессионализма и прозрачности процессов. Мы сотрудничаем с широким кругом заинтересованных лиц от тех, кто многое получит в результате выборов, до тех, кто не знает, как участвовать в выборах.

Избирательные органы работают для того, чтобы любой гражданин, который имеет право участвовать в выборах и хочет проголосовать, мог бы это сделать. Женщины, которые исторически были маргинализированы в избирательном процессе, являются ключевой аудиторией в этой работе. В данном руководстве показано, что ИО с помощью направленного вмешательства, обучения и подбора персонала могут повысить уровень участия женщин в выборах в качестве избирателей. Там, где соблюдаются законы, ИО также могут обеспечить в соответствии с правилами регистрацию определенного количества женщин в качестве кандидатов на выборах.

В этом руководстве представлено множество примеров передового опыта, показывающие работу ИО во всех регионах в целях повышения участия женщин на выборах и обеспечение учета гендерных аспектов в рамках всей

деятельности учреждения. В нем также подчеркивается важность соблюдения обязательств высокого уровня по достижению гендерного равенства. Я надеюсь, что мой опыт в качестве председателя Центральной избирательной комиссии Боснии и Герцеговины (декабрь 2009 г. – сентябрь 2011 г.) является полезным примером для подражания.

Наши совместные усилия и обязательства, направленные на расширение участия женщин в выборах в качестве избирателей и кандидатов, должны быть хорошо скоординированы, и поэтому данное руководство, безусловно, служит важной точкой отсчета для наших будущих мероприятий и акций.

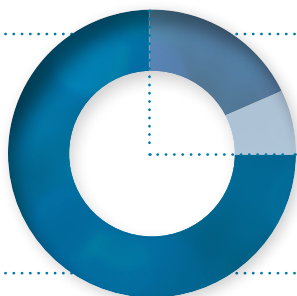
Я хочу поблагодарить ПРООН и «ООН-Женщины» за их конструктивное сотрудничество с избирательными органами по всему миру в целях подготовки этого руководства и их постоянную поддержку в области продвижения участия женщин в выборах.



**Г-жа Ирена Хадзиабдич**  
Член Центральной избирательной комиссии  
Боснии и Герцеговины

*Избирательные органы играют ключевую роль в поддержке активного участия женщин в выборах и в политической жизни. ИО может привести свою структуру в соответствие с тем, чтобы во время проведения выборов и осуществления своей работы имелся необходимый потенциал и ресурсы для обеспечения интеграции принципов гендерного равенства на каждом этапе.*

”



## Введение

Всеобщие выборы, где все граждане, имеющие право голоса, могут проголосовать за своего кандидата, имеют важное значение для демократии. Главным ключевым компонентом всеобщих выборов является обеспечение возможности для мужчин и женщин участвовать в выборах без каких-либо незаконных препятствий. В этом руководстве представлен позитивный опыт различных учреждений, занимающихся выборами, известными как Избирательные органы (ИО), обеспечивающих возможность для женщин играть ключевую роль в этих учреждениях, и более широко вовлекаться в процессы, связанные с проведением выборов, и участием в них.

Хотя это не является широко признанным, ИО играют ключевую роль в поддержке активного участия женщин в выборах и в политической жизни. В то время как существуют различные модели, на ИО ложится ответственность за проведение и управление всеми этапами подготовки к выборам, такими как регистрация избирателей и кандидатов, подготовка голосования, просвещение и информирование избирателей. В этих учреждениях работают сотрудники, придерживающиеся таких принципов работы, как непредвзятость, честность, ответственность и самые высокие этические нормы. Уверенность в итоге выборов в значительной степени зависит от профессионализма, прозрачности, честности и доверия ИО, и каким образом он управляет выборами.

В большинстве стран эти учреждения играют решающую роль в разработке и/или внедрении электоральной политики. Благодаря их глубоким знаниям избирательного законодательства, ИО оказывают поддержку гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в избирательном процессе. Внимательное изучение организационной структуры, процессов, правил и норм может помочь определить пути и средства для расширения участия женщин. Выделение любых потенциальных препятствий для участия женщин требует изучения, каким образом организационные

структуры, процессы, правила и нормы способствуют их сохранению.

Многие ИО, поставившие во главу угла продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, смогли заранее создать благоприятные условия для участия женщин. Несмотря на наличие такой доброй воли, многим не хватает практических знаний, или не были выработаны стратегии и планирование о том, как претворить это в жизнь. До настоящего момента у ИО было недостаточно информации и предписаний, чтобы обеспечить значительное и равное участие женщин в администрировании выборов. При этом инициативы, направленные на поддержку женщин в избирательных органах, не были хорошо задокументированы.

Существуют разные способы обеспечить достижение цели о гендерном равенстве, в том числе (а) интеграция подходов гендерного равенства через отвечающие за это учреждения в их повседневную работу, так, чтобы каждый аспект их работы учитывал дифференцированное влияние на мужчин и женщин или (б) интеграция гендерных или ориентированных на гендерное равенство мер в целях решения проблем в конкретных областях, в том числе, с помощью позитивных мер. Успешная стратегия обеспечения гендерного равенства будет включать комбинацию обоих способов.

## i. Цель и структура данного руководства

Данное руководство разработано в помощь тем, кто занимается вопросами расширения участия женщин в избирательных процессах и управлении выборами. Во многих странах женщины по-прежнему составляют самую большую изолированную от выборов и политических процессов группу; хотя нельзя всех женщин отнести в одну группу (они отличаются по возрасту, принадлежности к разным классам, касте, расе, этнической принадлежности, наличием инвалидности, экономическим и социальным показателям). Это руководство представляет существующую практику и варианты реформирования, которые могут помочь в их работе ИО и организациям, оказывающим поддержку в этой области, таким, как ПРООН, «ООН-Женщины» и другим агентствам ООН. Здесь не говорится о конкретной методике или способе, но предлагаются различные примеры, основанные на реальном опыте по всему миру.

Обозначенные возможности вовлечения женщин будут реализовываться и осуществляться избирательными органами, и поэтому они являются главной аудиторией этого руководства. Во многих странах с развивающейся или переходной демократией международные организации помогают работе ИО, в процессе их трансформации и институционализации их деятельности.

Следовательно, это руководство также предназначено для оказания помощи ИО в их работе по разработке и реализации мероприятий, учитывающих гендерные аспекты при проведении выборов.

Избирательные органы часто считают беспристрастными арбитрами на выборах. В связи с этим, они не отвечают за подбор, подготовку и финансирование политических кандидатов, будь то мужчины или женщины. Несмотря на то, что женщины по-прежнему недостаточно представлены на выборах, действия, направленные на улучшение положения, такие, как реформирование избирательной системы (включая принятие временных специальных мер), реформирование финансирования избирательных кампаний или подготовка кандидатов-женщин, как правило, не входят в сферу компетенции ИО и широко освещаются в других публикациях. В данном руководстве рассматривается работа ИО и других органов, участвующих в проведении выборов.

При планировании реформ полезно изучить, что уже было сделано. Этот отчет содержит примеры действий, предпринятых ИО во всех регионах в целях повышения участия женщин в выборах и обеспечения учета гендерных аспектов в рамках всей деятельности ИО. Отчет не призван дать исчерпывающий перечень всех таких мероприятий, скорее – это набор примеров того, что можно сделать, добавив реальный опыт к принципам и теоретическим идеям. Отчет не пытается устанавливать конкретный подход и признает, что проблемы и решения будут варьироваться в зависимости от национального контекста каждой страны. Что хорошо зарекомендовало себя в одном месте в определенный период времени, может быть непригодным для всех стран, но может подсказать идеи для других действий в рамках конкретного контекста.

Этот материал также будет интересен и полезен для тех, кто работает на поддержание заслуживающих доверие инклюзивных избирательных процессов и оказывает помощь ИО, например, организациям гражданского общества, политическим партиям и средствам



© Julie Ballington

массовой информации. В то время как в целом отсутствует документация по инициативам в этой области, здесь приведены примеры более чем из 50 стран. Мы надеемся, что данное руководство будет способствовать созданию новых инициатив и более тщательной работе в этой области.

Это руководство разделено на две части. Первая посвящена ИО как учреждению и способам сделать его внутренние правила и процессы более гендерно-чувствительным. Одним из таких способов может стать расширение участия женщин в рамках учреждения на всех уровнях, в том числе в руководстве. Помимо этого, удостовериться в том, что учреждение учитывает гендерную проблематику в своей работе, можно путем анализа его внутренних правил и методов работы. **Часть «А»** посвящена тому, какие изменения в структуре и внутренней организации работы ИО может внести с тем, чтобы во время проведения выборов и осуществления своей работы, имелся необходимый потенциал и ресурсы для обеспечения интеграции принципов гендерного равенства на каждом этапе, и чтобы ни одно из его действий случайно не являлось дискриминационным в отношении женщин.

**Часть «Б»** более подробно рассматривает работу и деятельность ИО и конкретные способы продвижения участия женщин в избирательных и политических процессах. Во многих отношениях ИО являются беспристрастными исполнителями законов и правил, регулирующих выборы. Из-за их активного участия в реализации этих правил ИО также играют важную роль в их развитии и изменении. Часть «Б» начинается с объяснения роли ИО в правоприменительной практике в целом, а затем рассматриваются механизмы избирательных процессов – от регистрации избирателей и выдвижения кандидатов до процесса голосования и обеспечения безопасности женщин на выборах. Часть «Б» завершается исследованием работы ИО в области информирования и просвещения электората по вопросам прав женщин участвовать и баллотироваться на выборах.

## Методология

В этом руководстве была использована информация из двух первичных опросов, проведенных ПРООН. Первый опрос, состоящий из 25 вопросов, был нацелен на выявление практики учета гендерной проблематики в рамках ИО в различных регионах мира. Тридцать

ИО предоставили информацию о своей деятельности, а еще в пяти странах опрос был проведен страновым офисом ПРООН от лица ИО (общая выборка составила 35 стран). В рамках этого «Опроса ИО» был задан ряд вопросов о деятельности, направленной на поощрение женщин регистрироваться и участвовать в выборах, а также вопросы, связанные с гендерной проблематикой внутри организации и ее кадрового состава. Список из 35 стран, которые участвовали в опросе приведен в конце доклада (приложение А).

Второй опрос был нацелен на сбор информации о программах ПРООН, связанных с помощью в проведении выборов и осуществляемых в рамках проектов страновыми офисами. Этот опрос ПРООН был проведен в 51 страновом офисе и включал информацию о том, была ли и, каким образом, оказанная помощь в проведении выборов ориентирована на расширение прав и возможностей женщин. Дополнительные материалы по деятельности ПРООН и структуры «ООН-Женщины» были собраны по итогам ежегодных отчетов, проводимых в рамках проектов. Мы признаем, что некоторые из приведенных здесь стран предприняли дальнейшие шаги в этой области после проведения опросов.

Примеры деятельности других международных организаций были получены в ходе кабинетных исследований. Кроме того, были использована информация из интернета и таких сетей, как, например, сеть по вопросам выборов в рамках Проекта по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам и «iKNOWPolitics». Также использовались национальные и международные доклады по наблюдению за выборами, веб-сайты избирательных органов и информация, полученная напрямую от избирательных органов.

## Принцип учета избирательного цикла

Это руководство придерживается подхода, основанного на принципе учета избирательного цикла в отслеживании различных компонентов работы ИО, т.е. рассмотрения полного промежутка времени между каждым следующими выборами в один и тот же орган власти (обычно национальный). Этот подход<sup>1</sup> был разработан в последние годы, чтобы помочь в планировании и осуществлении помощи в проведении выборов, учитывая факт сложной и взаимозависимой природы работы, связанной с организацией выборов.

В резюме этого руководства, представленного в виде таблицы, перечислены возможные действия с точки зрения избирательного цикла, описанные в этом докладе. Работа с каждым ИО отслеживает избирательный цикл – более или менее выражено – поэтому эта таблица представляет собой практическое руководство по шагам, которые было бы наиболее целесообразно предпринимать на каждой фазе цикла: предвыборный период, период проведения выборов или период между выборами.

При планировании избирательного цикла, важно помнить, что некоторые действия этого процесса такие, как, например, голосование, будут проходить во время выборов, а решения, связанные с планированием, и с тем, что может потребоваться на выборах, должны приниматься между выборами или в подготовительный, предвыборный период. В частности, многие процессы, которые влияют на женщин-избирателей и женщин-сотрудниц ИО, заданы определенными правовыми рамками. Для обеспечения полной оценки и обсуждения гендерного разрыва и разработки соответствующих решений, большая часть работы, обсуждаемая в этом руководстве, будет более эффективной, если будет выполняться на стадии анализа проведенных выборов и в период между выборами на стадии планирования. Например, там, где необходимо провести информационно-разъяснительную работу с избирателями, направленную на внесение изменений в культуру, в которой не принято, чтобы женщины участвовали в выборах, необходимо это планировать на период до выборов, и, по мере возможности, начать работу в этом направлении в предвыборный период.

## Диаграмма 1

# Продвижение гендерного равенства в процессе избирательного цикла

## Предвыборный период

(годы после проведения выборов и до объявления новых выборов)

### РЕГИСТРАЦИЯ

- Создать обзор регистрационных процедур
- Обеспечить разбивку данных по полу
- Необходимость предоставления документов, удостоверяющих личность, не должна быть барьером для регистрации
- Соблюдать гибкость выполнения процедур в отношении перемещенных лиц
- Рассмотреть необходимость регистрации на дому
- Создать группу по регистрации избирателей, состоящую только из женщин
- Включить понимание гендерных аспектов в описание должностных обязанностей, инструкций и подготовку персонала
- По мере необходимости проводить информационно-просветительскую работу по вопросам регистрации

### ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ И ПАРТИЙ

- Обеспечить соблюдение правил по количеству кандидатов-женщин на выборах
- Обеспечить соблюдения правил финансирования избирательных кампаний в отношении гендерного равенства

### ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- Планировать проведение информационно-разъяснительной работы с избирателями по гендерным вопросам. Обозначить цель работы, аудиторию и методы передачи информации
- Проводить информационно-разъяснительные программы для женщин, которые включают лучшие способы передачи информации
- Провести информационно-просветительскую работу со СМИ по вопросам учета гендерной проблематики в их работе
- Провести информационно-разъяснительную работу с организациями гражданского общества по гендерной проблематике

## Внутренняя организация ИО

- Проводить оценку потребностей при помощи гендерного исследования или при помощи оценочных мероприятий
- Придерживаться гендерного равенства путем разработки гендерной политики и плана действий
- Использовать процесс найма и продвижения по службе для достижения гендерного баланса на всех уровнях
- Рассмотреть вопрос о назначении координаторов по гендерным вопросам или создании группы по гендерному равенству
- Начать процесс сбора данных с разбивкой по полу
- Включить разбивку данных по полу в область анализа данных
- Обеспечить подготовку по всем новым процедурам и вопросам гендерной проблематики для всех сотрудников

### Период выборов

(до объявления результатов)

#### РАБОТА НА ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ

- Обеспечить безопасность сотрудников и избирателей на избирательных участках путем принятия соответствующих мер
- Предоставить возможность беременным женщинам и матерям голосовать без очереди
- Организовать специальные очереди и/или избирательные участки и/или кабины для голосования только для женщин (там, где это необходимо)
- Организовать мобильные избирательные участки (там, где это необходимо)
- Рассмотреть механизмы сбора данных с разбивкой по полу

#### ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

- Провести информационно-разъяснительную работу о дне выборов (разработать и спланировать в предвыборный период)
- Продумать лучшие способы передачи информации

### Период после выборов

(после объявления результатов)

#### ОЦЕНКА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

- Включить гендерные аспекты в оценку прошедших выборов
- Пересмотреть административный циркуляр и информационно-пропагандистские материалы с точки зрения учета гендерных аспектов
- Включить в анализ данные с разбивкой по полу

#### РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НОРМАТИВНОЙ БАЗЕ

- Оценить необходимость пересмотра нормативных положений, включая обеспечение исполнения обязательств (например, квоту по кандидатам)
- Оценить необходимость пересмотра нормативных положений или процессов с точки зрения разбивки данных по полу

#### ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

- Провести анализ принципов и процессов в деятельности ИО с целью выявления гендерного неравенства
- Включить гендерные аспекты в процесс регистрации избирателей и процесс голосования
- Установить принципы и цели в информационно-разъяснительной работе с избирателями
- Включить цели по гендерной интеграции внутри учреждения
- Рассмотреть вопрос о назначении координаторов группы по гендерным вопросам

## ii. Терминология

**Помощь в проведении выборов** включает все инициативы и виды деятельности, направленные на улучшение качества избирательных процессов и институтов в странах-партнерах.<sup>2</sup> Помощь в проведении выборов направлена в основном на передачу профессиональных навыков и практических знаний, а также долгосрочное укрепление потенциала и институтов различных сторон избирательного процесса.<sup>3</sup>

**Техническая помощь ООН** при проведении выборов предполагает правовое, операционное и логистическое содействие, направленное на развитие или совершенствование законодательства о выборах, избирательных процессов и институтов. Техническая помощь в первую очередь касается администрирования избирательных процессов и избирательных институтов, таких как органы по управлению выборами. Кроме того, ООН должна систематически обеспечивать внедрение гендерной проблематики во все аспекты ее технического содействия при проведении выборов.<sup>4</sup>

**Избирательные органы (ИО)** – это структуры или лица, ответственные за проведение всех мероприятий, связанных с планированием и администрированием выборов. За большинство этих мероприятий могут отвечать отдельные органы, при этом распространена практика распределения задач в рамках администрирования избирательного процесса между несколькими органами управления.<sup>5</sup> В некоторых случаях различные профильные министерства выполняют функции по администрированию выборов, включая регистрацию избирателей и регулирование СМИ.

**Гендерный баланс** – это примерно равное количество женщин и мужчин в пределах организации или мероприятия. Например, равное представительство мужчин и женщин среди персонала в комитетах и структурах, принимающих решения.

**Гендерное равенство** – это равные возможности, права и обязанности для женщин и мужчин, девочек и мальчиков. Равенство не означает, что мужчины и женщины одинаковы, но означает, что возможности, права и обязанности не зависят от пола. Равенство предполагает, что интересы, потребности и приоритеты, как мужчин, так и женщин принимаются во внимание.<sup>6</sup>

**Комплексный гендерный подход (гендерный мейнстриминг)** – это процесс оценки последствий для мужчин и женщин любых запланированных действий, касающихся законодательства, политики или программ

во всех областях и на всех уровнях.<sup>7</sup> В отношении ИО такой подход позволяет полностью учесть интересы, потребности и опыт мужчин и женщин при разработке, внедрении, мониторинге и оценке всех мероприятий. С помощью этого процесса ИО стремятся сократить разрыв между мужчинами и женщинами через создание и развитие равных возможностей. Это неотъемлемая часть стратегии, политики и операционной деятельности организации и основная цель непрерывных усилий, направленных на достижение высоких стандартов.<sup>8</sup> Также используется термин «гендерная интеграция».

**Гендерная чувствительность** учитывает различие между группами мужчин и женщин, видами их деятельности и интересами.<sup>9</sup>

**Гендерно специфичные, или гендерно направленные (учитывающие гендерные аспекты), мероприятия** проводятся в тех областях, где женщины недостаточно представлены или подвергаются дискриминации, в том числе путем принятия временных специальных мер, и являются частью комплексного гендерного подхода.

**Данные с разбивкой по полу** собирают и анализируют отдельно по мужчинам и женщинам. Это позволяет выявить различия между мужчинами и женщинами по разным социальным и экономическим критериям.<sup>10</sup>

**Временные специальные меры (ВСМ)** – это специально разработанные меры, направленные на расширение равного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной, общественной и любой другой области. Несмотря на законодательно закрепленные обязательства государств своевременно обеспечить *фактическое*, или субстантивное, равенство мужчин и женщин, для расширения участия женщин в избирательных процессах и политической деятельности могут потребоваться временные специальные меры.<sup>11</sup>

## iii. Нормативная база

Последние тридцать лет значительное внимание уделяется обеспечению участия женщин в общественной жизни. Нормативная база, касающаяся участия женщин в политической жизни и избирательных процессах, определена в декларациях прав человека и политических прав, пактах и конвенциях, докладах ООН, резолюциях, планах действий и действующей политике Организации Объединенных Наций по оказанию помощи по соблюдению гендерного равенства при проведении выборов.<sup>12</sup>

Равноправное участие женщин в политических и избирательных процессах основано на принципах отсутствия



дискриминации и равного осуществления политических прав, установленных Всеобщей декларацией прав человека (ВДПЧ, 1948 г.), Конвенцией о политических правах женщин (КППЖ, 1952 г.) и других региональных конвенциях, в которых закреплено, что осуществление таких прав должно быть обеспечено без разделения по признаку пола или гендерному признаку.<sup>13</sup> В Статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП, 1966 г.) разъясняется право всех граждан не только принимать участие в общественно-политических мероприятиях, но и «голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, которые должны проводиться на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании, и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей» и «допускаться к государственной службе в [sic] своей стране на общих условиях равенства».

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), принятая в 1979 году, подтверждает право женщин занимать «государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления». В частности в Статье 7 установлено следующее:

*Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:*

- a) *голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- b) *участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления.*<sup>14</sup>

МПГПП устанавливает, что никакая дискриминация по признаку пола не допускается при осуществлении права участвовать в голосовании и в общественной жизни, а КЛДЖ накладывает позитивное обязательство на государства принимать соответствующие меры для устранения любых проявлений такой дискриминации. Кроме того, в Статье 4 Конвенции поощряется использование временных специальных мер (ВСМ), чтобы ускорить выполнение Статьи 7. Хотя эти меры, как правило, рассматриваются как меры по увеличению числа женщин на выборных должностях, они могут быть

использованы, чтобы обеспечить выполнение в полном объеме Статьи 7 в отношении избирательных процедур и процессов, а также назначения и состава органов по управлению выборами.

Право женщин на всестороннее участие во всех областях общественной жизни остается одним из важнейших вопросов, затрагиваемых в декларациях и резолюциях ООН. В таких документах, как Резолюция Экономического и социального совета ООН (E/RES/1990/15), Пекинская декларация и Платформа действий (1995), Согласованные выводы Комиссии по положению женщин 2006 г. (E/2006/27-E/CN.6/2006/15) и Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 66/130 (2011 г.), касающихся женщин и их участия в политической жизни, правительства постоянно призывают принимать меры, направленные на существенное увеличение количества женщин на выборных и назначаемых должностях всех уровней и областей общественно-политической деятельности для достижения равного представительства женщин и мужчин – в том числе путем принятия позитивных мер, где это необходимо – а также на позициях в органах государственного управления.<sup>15</sup>

Государства-члены международных конвенций разделяют ответственность за отстаивание и выполнение этих обязательств в целом ряде институтов. Избирательные органы несут ответственность за обеспечение того, чтобы их действия и решения соответствовали международным обязательствам их стран, что может потребовать дополнительных ресурсов.



#### iv. Рамочная программа системы ООН по обеспечению гендерного равенства и содействию в проведении выборов

Поддержка действий стран-участников по обеспечению инклюзивных политических процессов и продвижению политического участия женщин на национальном уровне занимает важное место в повестке дня ООН (см. вставку). Учреждения и сотрудники ООН обязаны уважать и обеспечивать права и стандарты в области гендерного равенства, закрепленные в нормативной базе ООН.

В 1997г. Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) принял стратегию «внедрения гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы ООН» путем «оценки последствий для женщин и мужчин любых запланированных действий, включая законодательство, политику или программы во всех областях и на всех уровнях». Общая политика системы Организации Объединенных Наций в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин получила поддержку со стороны Координационного совета руководителей (КСР) в апреле 2012 г. как инструмент для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках политики и программ системы ООН и реализации Согласованных выводов ЭКОСОС 1997/2.

#### Стратегические планы ПРООН и структуры «ООН-Женщины» в области гендерного равенства

Стратегический план<sup>[1]</sup> и Стратегия по обеспечению гендерного равенства ПРООН<sup>[2]</sup> на 2014-17гг. требуют от организации обеспечить включение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во все аспекты деятельности, включая содействие при проведении выборов. ПРООН поддерживает правозащитную деятельность, политические и законодательные реформы, направленные на расширение равноправного участия женщин, в том числе девушек и представителей маргинализированных групп, в процессах принятия решений во всех сферах государственной деятельности. К таким мероприятиям относятся: расширение участия женщин в выборах в качестве избирателей или кандидатов, поддержка представительства женщин в институтах управления, в том числе в органах по управлению выборами, конституционных комитетах, парламентах, органах государственного управления и в судах. ПРООН оказывает техническое содействие с целью создания или укрепления механизмов по



продвижению гендерного равенства и расширению возможностей женщин для участия в избирательном процессе и процессе управления. Это включает в себя оказание прямой поддержки учета гендерной проблематики в органах управления избирательным процессом, в гендерных группах, комитетах и комиссиях по гендерным вопросам, а также в различных женских организациях и на предвыборных собраниях.

**Стратегический план «ООН-Женщины» (2014-17 гг.)** определяет работу этой структуры в шести приоритетных областях, одна из которых – продвижение лидерства и участия женщин в процессе принятия решений. Результат 1 – в документе говорится, что «женщины играют ведущую роль и участвуют в процессе принятия решений, которые влияют на их жизнь», что требует от структуры «ООН-Женщины» предоставления специальной гендерной экспертизы, содействия в укреплении потенциала и разработке стратегии по расширению политического участия женщин, и включая рекомендации по таким вопросам, как временные специальные меры (ВСМ) и наиболее эффективные способы сотрудничества с заинтересованными сторонами. «ООН-Женщины» стремится продвигать женское лидерство и их политическое участие через:

- Включение вопросов гендерного равенства в политические и избирательные процессы
- Расширение потенциала женщин в качестве кандидатов и/или избирателей
- Поддержку инициатив, направленных на увеличение числа женщин в избирательных кампаниях и на выборных должностях с целью влияния на правовую реформу, обсуждение реформы законодательной и избирательной системы
- Поддержку самоорганизации женщин как участников политического процесса

Помощь ООН в проведении выборов регулируется положениями, за разработку и распространение которых отвечает Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам содействия в проведении выборов, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам (в Департаменте по политическим вопросам, ДПВ). Эти положения основаны на нормативно-правовой базе ООН в области прав человека и политических прав и являются нормативным руководством для всех учреждений ООН, обеспечивающих помощь в проведении выборов. В настоящее время в этой области ООН руководствуется следующими недавно принятыми директивами и рекомендациями:

- *Руководство по принципам и видам помощи ООН в проведении выборов* (2012 г.), которое не только подчеркивает важность «участия и представительства традиционно маргинальных групп, в частности женщин и меньшинств», но и предполагает, что помощь будет включать, в том числе, конкретные меры, такие как «особые избирательные мероприятия, временные специальные меры и долгосрочные программы»
- *Руководство ООН по оценке избирательных потребностей* (2012 г.), которое является основой для определения, будет ли – и каким образом – ООН оказывать помощь в проведении выборов. Эта оценка должна включать анализ и рекомендации с целью «обеспечения учета гендерной проблематики во всех мероприятиях ООН по оказанию помощи в проведении выборов, и что приоритет отдается расширению участия и представительства женщин» (например, гендерные списки используются для сбора данных, которые учитываются в рекомендациях)
- *Руководство ООН по поддержке структуры и реформы избирательной системы* (2013 г.), которое определяет политику ООН по разработке или реформированию избирательной системы
- *Руководство по расширению участия женщин в выборах и политических процессах на основе помощи ООН в проведении выборов* (2013 г.), которое определяет четкие стратегии и отправные точки для учета гендерной проблематики при оказании помощи в проведении выборов (см. список мероприятий в разделе 2.1.5)<sup>16</sup>
- *Руководство по оказанию помощи ООН в области проектирования и реформирования избирательных органов* (2014 г.), которое способствует продвижению

равных возможностей мужчин и женщин на всех уровнях при разработке структуры избирательных органов, назначении руководящего органа, разработке нормативно-правовых актов, наборе персонала и во всех других процессах избирательных органов.

В соответствии с общими мандатами системы ООН по внедрению гендерной проблематики, указанными выше, эти руководства и документы устанавливают ответственность для всех структур ООН, оказывающих помощь в проведении выборов с тем, чтобы их взаимодействие с заинтересованными сторонами на национальном уровне способствовало обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

#### v. Сокращение гендерного неравенства в рамках оказания помощи в проведении выборов

Политика, определяющая учет гендерной проблематики в рамках помощи в проведении выборов, в целом является относительно новой. В этом контексте сборник ПРООН 2014 г. «Накопленный опыт помощи в проведении выборов» продемонстрировал, что гендерная проблематика пока еще не учитывается во всех проектах, связанных с выборами. Нередко последовательное внимание не уделяется тому, каким образом проекты помощи в проведении выборов способствуют расширению возможностей женщин. Более того, конкретные результаты в области гендерного равенства не учитывались при разработке большинства проектов, хотя такие результаты могут быть достигнуты при оказании помощи в проведении выборов.

В работе, направленной на достижение равноправного политического участия женщин, есть возможности для расширения реализации политики ООН в области выборов и стратегии по внедрению гендерной проблематики. Страновые группы ООН часто участвуют в программах помощи в проведении выборов как на долгосрочной основе, осуществляя проекты институционального развития, так и в период проведения выборов. Во многих случаях ПРООН является основным международным участником, оказывающим поддержку в проведении выборов, отвечает за управление фондом коллективного финансирования и координацию встреч от имени международного сообщества. Кроме того, «ООН-Женщины» может работать над совместными (с ПРООН) или отдельными проектами с национальными партнерами, направленными на расширение участия

женщин в выборах. Возможны следующие варианты включения гендерной проблематики в проекты по оказанию помощи в проведении выборов:

- Оценка потребностей и проектные документы по выборам способствуют продвижению гендерного равенства, в частности оценка эффективности потенциального принятия временных специальных мер.
- Приоритет гендерным аспектам при подготовке проектного документа по выборам, в том числе при его формировании и структуре.
- В проекте участвует советник по гендерным вопросам или используется источник рекомендаций в этой области.
- Проводятся консультации с широким кругом заинтересованных сторон, включая правительства, законодателей, экспертов по проведению выборов, политические партии, специалистов по гендерным вопросам и женским организациям на местах для получения конкретных рекомендаций по внедрению гендерного подхода и расширению участия женщин в избирательных процессах.
- В проекте учитываются вопросы внедрения гендерной проблематики и проведение гендерно направленных мероприятий.
- Разрабатываются долгосрочные программы содействия, включающие ряд мероприятий, касающихся кандидатов, избирателей и избирательных органов.

#### vi. Применение рамочных принципов в избирательных органах (ИО)

Нормативная база и политика системы ООН по вопросам гендерного равенства и помощи в проведении выборов предусматривают четкий мандат для работы с ИО с точки зрения учета гендерного равенства. Области проведения мероприятий определяются в рамках процесса оценки потребностей и разработки проекта. Далее будут изложены те вопросы, которые могут определить разработку и реализацию мероприятий по обеспечению гендерного равенства для ИО:

**Исходные данные:** Страновой группе должно быть известно, проводился ли избирательным органом гендерный аудит или гендерное планирование. Если нет, эти мероприятия могут быть предложены на этапе оценки или запуска проекта. Какая статистика по выборам предоставлена в разбивке по полу, насколько

это соответствует более широкой политике по национальным статистическим данным?

**План действий:** Что планируется сделать избирательным органом для учета гендерного фактора и обеспечения равного доступа к избирательному процессу? Требуется ли помощь в реализации отдельных (или всех) частей плана действий? Какова роль других заинтересованных сторон, таких как группы гражданского общества, государственные ведомства, парламент, СМИ и политические партии в реализации плана действий?

**Структура и состав ИО:** Какие законы регулируют создание ИО? Как формируется этот орган и как учитываются вопросы гендерного равенства? Требуется ли избирательному органу по помощь в разработке гендерно-чувствительной кадровой политики? Существует ли разрыв с точки зрения возможностей в отношении гендерных экспертов в области выборов и отсутствия необходимого уровня информированности по гендерным вопросам и выборам среди руководства и сотрудников?

**Помощь в проведении выборов:** Если ИО просит о помощи в избирательных процессах (например, регистрации избирателей, информировании и обучении избирателей), какие существуют доказательства гендерной оценки предлагаемой помощи? Позволит ли вмешательство улучшить равный доступ к избирательным процессам для мужчин и женщин или будет иметь несоразмерные последствия с точки зрения гендерных вопросов? Если поддержка оказывается в процессе рассмотрения закона или других документов, каким образом будет обеспечен учет гендерной проблематики? Какая экспертиза по гендерным вопросам доступна?

**Консультативные группы и консультанты:** Если страновой офис формирует группу консультантов и советников для содействия ИО, каков гендерный состав группы? Соблюдается ли принцип гендерного баланса, какие позиции занимают женщины? Если мероприятия рассчитаны на несколько лет и состав группы меняется, каким образом поддерживается гендерный баланс? Каков уровень информированности и опыта в области гендерной проблематики в группе?

**Рамочная концепция:** Существуют ли четкие правовые и политические рамки на национальном уровне по гендерным вопросам в избирательных процессах? Требуется ли пересмотр законодательства или регулирующих норм? Каков разрыв между концепцией и практикой?

**Бюджеты и отчетность:** Может ли часть бюджета ИО быть использована для внедрения гендерной проблематики и улучшение равного доступа? Может ли весь бюджет быть представлен с разбивкой по полу? Как будут представлены статистические данные в отчетности?

Для серьезного рассмотрения этих вопросов в любом институте требуется политическая воля, возможности и ресурсы. В следующих двух разделах данного руководства приведены примеры передовой практики в деятельности ИО в разных странах мира.





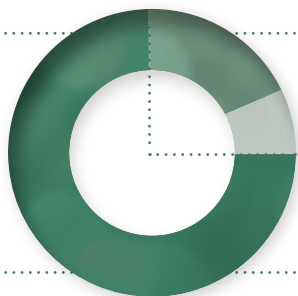
© UN Photo/Martine Perret



*Инклюзивные избирательные органы,  
учитывающие гендерные вопросы, имеют  
возможность для внедрения гендерной  
проблематики и реализации стратегий с  
целью достижения гендерного равенства.*

.....”





## 1

## Избирательные органы, учитывающие гендерный фактор

Для того чтобы устранить гендерное неравенство, нужно обратить внимание на то, каким образом оно заложено в структуру социальных, экономических, культурных и политических норм и учреждений. Процесс внедрения гендерной проблематики и оценки направлен на обнаружение и устранение таких случаев структурного неравенства.

Учет гендерной проблематики – это стратегия, которая рассматривает каждый процесс, каждую структуру и каждый результат работы учреждений с точки зрения потенциально разного воздействия на мужчин и женщин. Учет гендерной проблематики предусматривает, что достижение гендерного равенства и ликвидации всех дискриминационных практик занимает центральное место в деятельности учреждений; он способствует нормализации - а не маргинализации - достижения гендерного равенства. Совместно учреждения могут разработать и внедрить гендерно-специфические, или гендерно-ориентированные, меры для решения конкретных задач, в том числе путем принятия позитивных мер. Такой двойной подход позволит обеспечить более высокую инклюзивность учреждений, учитывающих гендерную проблематику.

Гендерно-чувствительные ИО отвечают потребностям и интересам женщин и мужчин в разработке политики, деятельности, инфраструктуры и мероприятий.<sup>17</sup> По определению инклюзивные гендерно-чувствительные избирательные органы имеют возможность для внедрения гендерной проблематики и реализации стратегий с целью достижения гендерного равенства. Они обладают необходимыми ресурсами - человеческими, финансовыми и структурными - для того, чтобы обеспечить интеграцию вопросов гендерного равенства на каждом этапе избирательного цикла. В частности, гендерно-чувствительные ИО могут предпринять следующие шаги:

- Продвижение гендерного равенства на всех этапах избирательного процесса и в повседневной работе ИО в качестве стратегической цели
- Проведение оценки или мониторинга с целью определения эффективности работы по достижению

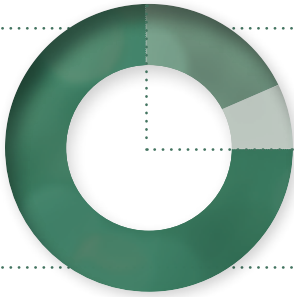
гендерного равенства и создания возможностей для совершенствования там, где это необходимо

- Разработка или пересмотр стратегического плана с целью учета результатов и мероприятий, связанных с гендерным равенством
- Формирование инфраструктуры и ресурсов для работы по внедрению гендерной проблематики, например, комитета или сети координаторов по гендерным вопросам в рамках организации
- Обеспечение гендерного баланса на всех уровнях, в том числе в высшем руководстве, и выработка согласованных усилий для обеспечения информированности по гендерным вопросам временного персонала в периоды пиковых нагрузок на выборах
- Обеспечение политики найма персонала, предусматривающей равные возможности для женщин и мужчин, а также создание необходимого уровня пособий и компенсаций, позволяющих сочетать работу и семейные обязанности
- Предоставление надлежащих возможностей обучения и профессионального развития по вопросам гендерного равенства и внедрения гендерной проблематики для всех сотрудников, включение вопросов гендерного равенства во все мероприятия по обучению персонала
- Внедрение систем и процессов для обеспечения необходимых данных с разбивкой по полу в течение всего избирательного цикла, начиная с регистрации и заканчивая явкой избирателей

В Части «А» детально рассматривается каждый из этих элементов, а также приводятся примеры лучших практик на местах.

*Гендерная оценка предоставляет возможность пересмотреть структуру и организационную культуру ИО, а также мероприятия, которые проводит ИО в области управления выборами.*

.....”



## 2 Мониторинг избирательных органов

Оценка гендерного равенства и продвижения активного участия женщин предполагает рассмотрение всех стратегий, решений и действий организации с точки зрения внедрения гендерной проблематики. Оценка гендерного равенства для ИО должна учитывать все внутренние мероприятия организации, а также все стадии проведения выборов.

*«В основном на практике учет гендерных аспектов предполагает проверку по списку контрольных вопросов с тем, чтобы убедиться, что ничего не упущено из виду. Речь идет о том, чтобы задавать правильные вопросы, что позволит эффективно использовать ресурсы. Учет гендерной проблематики – это необходимый процесс для достижения гендерного равенства и других целей наиболее эффективным способом.»<sup>18</sup>*

### 2.1. Гендерная оценка, или мониторинг

Эти вопросы наиболее часто задают в рамках проведения гендерной оценки или гендерного мониторинга. Любое такое мероприятие поможет оценить текущую ситуацию с участием женщин на выборах. Оно также может включать изучение гендерного равенства *внутри* ИО для получения более полной информации. Хорошо структурированная оценка может обеспечить комплексный анализ ситуации и предоставить базу для планирования

изменений, необходимых для устранения выявленных недостатков.

ИО может начать процесс оценки с рассмотрения своих внутренних практик. Во многих странах гендерная оценка проводится в других секторах государственного управления, которые могут служить примером или моделью для ИО. Кроме того, возможно, что существуют государственные учреждения по делам женщин или по вопросам гендерного равенства, которые могут предоставить рекомендации. Необходимо использовать весь накопленный опыт и знания на национальном уровне, даже если структура избирательных органов отличается от структуры других государственных учреждений.

Гендерный мониторинг может быть разработан и представлен как этап сбора информации в рамках более широкого процесса по внедрению гендерной проблематики. Это мероприятие по оценке, которое позволит выявить как существующие положительные практики и

«Гендерный мониторинг в области выборов» был проведен Избирательной комиссией Непала в 2010 г. при поддержке ПРООН и МФИС. Его задачей было рассмотрение законодательной и институциональной базы, поиск препятствий для участия женщин в избирательных процессах и выявление их статуса занятости в ИК. Комиссия взяла на себя обязательство «представить отчет по итогам мониторинга и включить в него рекомендации, которым необходимо следовать». Кроме того, для получения информации были проведены интервью и групповые дискуссии с участниками избирательного процесса. В исследовании представлены комплексные рекомендации, включая назначение координаторов по гендерным вопросам в рамках комиссии и программы по укреплению потенциала для ее сотрудников. По итогам оценки комиссия назначила координатора по гендерным вопросам, в 2013 г. приняла гендерную политику и продолжает разработку Плана действий по осуществлению этой политики. В начале 2014 г. по инициативе Комиссии была создана группа по гендерной проблематике.<sup>19</sup>



процессы, так и возможные пробелы. Это необходимо для получения более полной картины гендерного воздействия в рамках структуры организации, ее руководства и функций, а также с целью выявить влияние гендерных вопросов на процесс администрирования выборов. На основе результатов проведенной оценки предоставляются рекомендации для внесения изменений, направленных на улучшение.

Гендерный мониторинг, или оценка, может быть проведена на основе интервью или обсуждения в фокус-группах. В Приложении В представлен пример инструмента гендерной оценки, который может помочь в структурировании таких дискуссий на основе мониторинга, проведенного в Непале, Молдове, Ливии и Ливане. Во всех случаях результаты оценки будут более точными, если информация, мнения и идеи будут получены от различных заинтересованных сторон, а также от сотрудников и руководства ИО. Группы по защите прав женщин и общественные организации, деятельность которых направлена на расширение участия женщин в выборах, наблюдатели на выборах, специалисты по информированию избирателей, представители научного сообщества и СМИ, а также политические партии, вероятно, могут поделиться информацией и своими предложениями. Сотрудники, которые работают на избирательных участках и проводят регистрацию избирателей, также, скорее всего, могут предоставить свои замечания, касающиеся трудностей, связанных с участием женщин в выборах. Все это источники необходимой информации, которую следует учитывать ИО при разработке стратегии продвижения гендерного равенства.

## 2.2. Учет гендерной проблематики при проведении экспертной оценки по итогам выборов

В дополнение к целевому гендерному мониторингу вопросы гендерного равенства должны быть интегрированы во все другие виды оценок. Исследования по итогам выборов проводятся в большинстве ИО. Элемент гендерной оценки может быть их частью. В частности, поскольку такая оценка часто сосредоточена на передовой практике или необходимых в избирательных процедурах реформах, также может быть рассмотрено воздействие любых изменений на женщин - избирателей и сотрудников избирательных органов. Кроме того, ежегодный институциональный доклад избирательных органов дает возможность проанализировать

## Примеры гендерно-ориентированной оценки:

- В **Афганистане** группа по гендерной проблематике в рамках ИО ежегодно проводила семинары на основе полученного опыта с участием заинтересованных сторон и использовала результаты как инструмент для изменений через широкое распространение, а также их использования при планировании. В этом процессе учитываются различные мнения, также проводится регулярная оценка эффективности мероприятий.<sup>20</sup>
- **Молдова:** В 2011 г. в Стратегическом плане ЦИК Молдовы была закреплена приверженность внедрению гендерного равенства путем проведения мероприятий ЦИК. По итогам участия в семинарах BRIDGE по гендерным вопросам и вопросам проведения выборов была сформирована консультативная группа для проведения гендерного аудита избирательного процесса в Молдове, в которую входят члены комиссии, сотрудники, партнеры ПРООН и представители гражданского общества. Гендерный аудит позволил выявить области в стратегии и процедурах ЦИК, где можно сократить гендерное неравенство, а также в сферах, где может потребоваться изменение законодательной базы для обеспечения гендерного равенства.
- **Пакистан:** «ООН-Женщины» и ПРООН предоставили техническое содействие Избирательной комиссии Пакистана с целью интеграции вопросов гендерного равенства в стратегические принципы и документы по управлению выборами. На основе оценки по итогам выборов в 2013 г. были предложены конкретные рекомендации по законодательным реформам системы разрешения споров и жалоб, связанных с лишением женщин избирательных прав.<sup>21</sup>

- **Танзания:** В 2010 г. состоялись две конференции с участием представительниц женских объединений, женских групп из религиозных учреждений, министерства по проблемам общественного развития, гендерных вопросов и проблем детей, СМИ, научного сообщества и партнеров в области развития. Их целью было выявление проблем и сбор предложений по изменениям с целью поощрения участия женщин в выборах в качестве избирателей, кандидатов и сотрудников избирательных участков.<sup>22</sup> После проведения выборов 2011 г. ПРООН оказала содействие избирательной комиссии в изучении полученного опыта, инициировав подготовку четырех крупных исследований. Их целью стало выявление объективных причин низкой явки, низкого уровня регистрации избирателей и участия на выборах среди женщин.



© Gabrielle Bardall

организационные результаты и итоги по гендерному признаку, а также представляет всю статистику с разбивкой по признаку пола (см раздел 6).

Избирательные органы также могут устанавливать и оценивать участие женщин в выборах по сравнению с базовым уровнем в отчетах и оценках по итогам выборов. Период между выборами может быть использован для анализа действий и определения более эффективной стратегии. Это относительно спокойный период, который дает возможность пересмотреть их действия и провести тренинги по гендерным вопросам для сотрудников, а также предоставить женщинам возможности для обучения. Важным источником информации могут служить доклады международных и внутренних миссий наблюдателей, в которые включается гендерный анализ. Далее представлены примеры мероприятий избирательных органов после проведения выборов и в период между ними:

- **Босния и Герцеговина:** Анализ, который проводится по итогам каждого выборов, затрагивает вопросы гендерного равенства. В него включены статистические данные о количестве женщин среди кандидатов на выборах, избранных кандидатов и избирателей.<sup>23</sup>
- **Канада:** В различные отчеты по итогам выборов включены вопросы гендерного равенства в отношении явки избирателей, причин неучастия женщин в голосовании и выдвижения женщин в качестве кандидатов.<sup>24</sup>
- **Южная Африка:** Опросы по определению степени удовлетворенности (в день выборов) проводятся с целью анализа избирательной и политической активности отдельных групп, в том числе женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями. Количественные данные подкреплены качественными данными по итогам дискуссий в фокус-группах, основное внимание в которых уделяется вопросам, связанным с участием женщин.<sup>25</sup>

По итогам проведения мониторинга, или оценки после выборов, избирательные органы и заинтересованные стороны и партнеры получают четкое представление о приоритетных областях действий. В большинстве случаев полезно разделить результаты гендерного мониторинга на две части: на какие области следует обратить внимание в целях обеспечения гендерного равенства в рамках избирательного органа и на какие - в рамках избирательных процессов на уровне страны.

**Таблица 1 Возможные результаты гендерного мониторинга в избирательных органах**

Пример индикатора гендерного неравенства в избирательных органах	Пример индикатора гендерного неравенства в рамках избирательного процесса
Количество женщин и мужчин в руководящих органах, комиссии или правлении	Уровень регистрации избирателей не отражает состав населения
Количество женщин и мужчин в руководстве и среди персонала в целом	Данные по явке избирателей без разбивки по признаку пола
Количество женщин и мужчин на мероприятиях по обучению и развитию (включая поездки по обмену опытом и командирование)	Количество женщин и мужчин, занятых на регистрации избирателей, не отражает состав населения
Отсутствие официальной политики равных возможностей или политики гендерного равенства	Организация работы избирательных участков не учитывает гендерную проблематику
Отсутствие условий в помещении ИО (туалет, комната матери и ребенка, молельная комната и др.)	Постоянное отслеживание нарушений на выборах в отношении представителей одного пола
Отсутствие данных с разбивкой по полу на всех уровнях	Информационные материалы для избирателей не учитывают гендерную проблематику

### 2.3. План действий по обеспечению гендерного равенства

После завершения мониторинга избирательный орган может начать разработку **Плана действий**. Как любой план действий, он должен включать конкретные задачи, возможные направления действий, ответственных лиц, имеющиеся ресурсы и сроки. Возможно, ИО не сможет решить все проблемы, указанные в плане действий, в течение одного избирательного цикла. В этом случае в плане следует указать приоритетные задачи, при этом ИО обязуется вернуться к невыполненным задачам после проведения выборов. Кроме того, в план действий может быть включен механизм мониторинга. В таблице 2 приведены примеры мероприятий и целей, которые можно включить в План действий по обеспечению гендерного равенства.

### 2.4. Пересмотр законодательства по итогам проведения выборов

Гендерный мониторинг соответствующих законов и регулирующих норм может быть полезен для комплексного пересмотра избирательного процесса с точки зрения гендерного равенства. Если в рамках законодательства есть препятствия для участия женщин, то одним из вариантов решения является изменение законодательства. Показательным является пример Афганистана. Анализ по итогам выборов в 2010 г., проведенный избирательной комиссией, выявил, по крайней мере, три области для потенциальных законодательных изменений с целью расширения представительства женщин, в том числе более жесткие требования по обеспечению гендерных квот; пересмотр норм, обязывающих государственных служащих уйти в отставку, прежде чем выдвинуть свою кандидатуру на выборах; предоставление некоторых льгот для женщин-кандидатов, касающихся не денежной помощи со стороны международных доноров для финансирования избирательной кампании.<sup>27</sup>

Таблица 2 Примеры индикаторов Плана действий по обеспечению гендерного равенства<sup>26</sup>

Примеры неравенства, выявленного при оценке	Необходимые действия	Конкретные меры и задачи для достижения изменений	Ответственные лица
Численное гендерное неравенство среди сотрудников на всех уровнях	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличить количество женщин на среднем и высшем уровне управления</li> <li>Рассмотреть возможность законодательной реформы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Согласовать количество позиций на среднем и высшем уровне управления, которые должны быть заняты женщинами (составить гендерный баланс на следующие 5 лет)</li> <li>Провести обучение для всех женщин-руководителей среднего уровня в области лидерства и управления в определенные сроки</li> <li>Поручить группе лиц в ИО отслеживать прогресс по достижению целей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Руководство избирательных органов</li> <li>Отдел по работе с персоналом</li> <li>Отдел по обучению/ министерство по вопросам государственной службы или аналогичный орган</li> </ul>
Отсутствие официальной антидискриминационной политики, политики по обеспечению равных возможностей или касающейся сексуальных домогательств	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработать политику: анти-дискриминационную, по обеспечению равных возможностей или касающуюся сексуальных домогательств</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Пересмотреть действующие принципы руководства с точки зрения гендерного равенства</li> <li>Проводить опросы сотрудников об их найме и их рабочем месте</li> <li>Принять и регулярно обновлять политику</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Руководство ИО</li> <li>Отдел по работе с персоналом</li> <li>Координатор по гендерным вопросам</li> </ul>
Отсутствие данных с разбивкой по полу	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обеспечить сбор данных по явке в избирательные органы с разбивкой по полу</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Пересмотреть действующие законы и нормы и изменить положения, которые могут препятствовать сбору данных с разбивкой по полу</li> <li>Пересмотреть все методы и формы сбора данных</li> <li>Где необходимо включить параметр «пол» в базы данных при регистрации избирателей</li> <li>Где необходимо включить параметр «пол» во все формы для сбора данных по явке, в том числе формы с результатами, используемые на избирательных участках</li> <li>Обеспечить включение инструкций по сбору данных с разбивкой по полу в обучающие материалы и другие руководства для сотрудников</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Руководство избирательных органов</li> <li>Парламент</li> <li>Отдел по проведению выборов</li> <li>Отдел обучения</li> <li>Информационный отдел</li> </ul>

### Роль парламентов в изменении избирательного процесса

Парламенты являются главными заинтересованными сторонами в избирательном процессе и могут выделить значительное время и ресурсы на пересмотр администрирования выборов или отдельных аспектов этого процесса. В некоторых странах для таких задач сформированы специальные парламентские комитеты. В **Австралии** за анализ результатов федеральных выборов с учетом замечаний всех заинтересованных сторон отвечает Объединенный постоянный комитет по выборам. Избирательная комиссия Австралии представляет комитету развернутое заявление с рекомендациями законодательных изменений, и ее представители не менее двух раз участвуют в заседаниях комитета: в начале и в конце рассмотрения, чтобы ответить на замечания, полученные от других заинтересованных сторон. Аналогичные комитеты работают в **Новой Зеландии** (Комитет по выборам и правовым вопросам), **Канаде** (Комитет по правовым и

конституционным вопросам) и в **Ираке** (Юридический комитет Совета представителей). Создание таких специализированных парламентских комитетов необходимо не всегда, но они могут выполнять важную функцию по надзору.

Этот процесс подчеркивает важность участия женщин-парламентариев во всех парламентских комитетах, в том числе тех, которые занимаются вопросами выборов. Когда женщины-депутаты принимают участие в обзоре по итогам выборов, они затрагивают проблемы, с которыми сталкивались сами и другие женщины-кандидаты. Парламентские комитеты по итогам рассмотрения представляют многочисленные рекомендации для правительства. Из 37 рекомендаций, представленных в докладе австралийского комитета по итогам федеральных выборов 2010 года, 35 касаются изменения или отмены различных аспектов избирательного законодательства,<sup>28</sup> некоторые из них – гендерных аспектов.

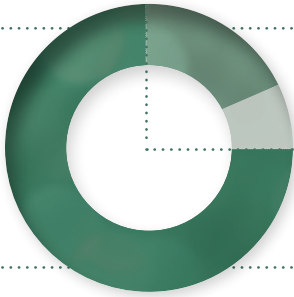


© UN Photo/Martine Perret

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

- Гендерная оценка, или мониторинг, может стать первым эффективным шагом при определении степени инклюзивности избирательных органов.
- Принять участие в оценке могут сотрудники и руководители, а также заинтересованные стороны, которые сотрудничают с избирательными органами, включая политические партии, независимых кандидатов, парламентариев, представителей СМИ, правозащитников и представителей научного сообщества.
- Результаты гендерной оценки включают структуру и организационную культуру ИО, а также мероприятия, которые проводит ИО в области управления выборами.
- Наиболее эффективным результатом оценки может стать план действий, определяющий основные задачи и сроки их выполнения.





## 3 Приверженность гендерному равенству

Направленность на преодоление гендерного неравенства и приверженность принципам гендерного равенства в рамках ИО должна быть утверждена на самом высоком уровне планирования – в видении и миссии организации.

Обеспечение внедрения гендерной проблематики во все стратегические программы и планы действий означает, что работа ИО основана на видении организации. Эффективным инструментом объединения всех видов деятельности, связанной с гендерными вопросами, является специальная гендерная политика. В отдельных случаях включение гендерных аспектов в стратегический план и другие обязательные процедуры позволит обеспечить внедрение вопросов гендерного равенства во все сферы деятельности организации и работу каждого сотрудника.

### 3.1. Порядок действий, планы и миссия

Кроме включения в стратегический план гендерные положения могут быть также включены в видение и миссию организации; в руководящие принципы и ценности; цели и задачи, связанные с внутренней организацией и выборами. В исследовании по ИО следующие 8 из 35 стран (23%) заявили, что перед ними стояли «гендерно-специфические цели и задачи в стратегических/оперативных планах»: Афганистан, Канада, Коста-Рика, Эфиопия, Казахстан, Кыргызстан, Южная Африка и Танзания.

#### Примеры включения гендерных вопросов в руководящие принципы и ценности:

- **Афганистан:** Руководящие принципы административного обеспечения выборов включают положения о нейтральности и беспристрастности, прозрачности, профессионализме, ответственности и подотчетности. В каждом из них упоминается о потребности в женщинах - избирателях, кандидатах и сотрудниках.<sup>29</sup> В Стратегическом плане на 2006-2009 гг. отмечается,
- что «следует предпринять особые усилия, чтобы обеспечить участие женщин и нетрудоспособного населения». Одна из целей заключалась в следующем: «в ближайшие годы избирательная комиссия сосредоточится на расширении и поддержке участия женщин в избирательном процессе в качестве кандидатов, избирателей, сотрудников избирательных комиссий».<sup>30</sup>
- **Коста-Рика:** У Верховного избирательного трибунала (TSE) есть внутренняя политика по вопросам гендерного равенства, в рамках которой план действий является частью Годового плана работы организации. Он предполагает распределение обязанностей и ресурсов для выполнения внутренней политики и соблюдения плана действий. Обязательства этого избирательного органа также закреплены в Плане действий национальной политики по обеспечению гендерного равенства.<sup>31</sup>
- **Непал:** Положения по гендерному равенству и социальной интеграции включены в первый Стратегический план избирательной комиссии Непала на 2008-2013 гг. Второй стратегический план на 2015-2019 гг. также содержит конкретные принципы, цели и меры, направленные на внедрение гендерного равенства и социальной интеграции как многопрофильного вопроса.
- **Пакистан:** В пятилетнем стратегическом плане Избирательной комиссии Пакистана на 2010-2014 гг. подчеркивается необходимость учета гендерной проблематики: «Избирательная комиссия будет стремиться к обеспечению справедливого гендерного баланса путем создания необходимых условий для того, чтобы женщины могли работать

в организации», а также включения маргинальных групп в стратегическую цель 14, которая предусматривает «формулирование и строгое выполнение законов с тем, чтобы обеспечить возможность участия в политических и избирательных процессах маргинальных группы, включая женщин, меньшинств и лиц с ограниченными возможностями».<sup>32</sup>

- **Сьерра-Леоне:** Стратегический план включает конкретный пример цели, касающейся гендерного баланса среди персонала. В разделе, посвященном людским ресурсам, говорится, что «имеющийся потенциал человеческих ресурсов следует изменить в разных аспектах, в том числе уделяя особое внимание участию женщин». Одна из целей также предусматривает, что «при найме и обучении персонала для работы на выборах особое внимание следует уделять вовлечению женщин и лиц с ограниченными возможностями».<sup>33</sup>
- **Южная Африка:** Среди организационных ценностей в Стратегическом плане указано следующее: «быть чувствительным к вопросам расовой принадлежности, культуры, языка, религии, ограниченных возможностей и гендерного равенства», что предполагает «внимание к разному опыту и способностям» и «проявление уважения».<sup>34</sup> Комиссия руководствуется положениями Главы 2 Конституции (Билля о правах), стремясь обеспечить равное отношение к избирателям независимо от пола, инвалидности, расы, национальности, языка, религии, городского или сельского происхождения. Комиссия сотрудничает с другими конституционными институтами, в том числе с Комиссией по вопросам гендерного равенства, которая осуществляет наблюдение на выборах для того, чтобы оценить, насколько избирательные процессы способствуют продвижению гендерного равенства.

### 3.2. Политика по гендерным вопросам

Для обеспечения гендерного равенства в любой организации необходима политическая воля. Отражением такой приверженности является **гендерная политика**. В рамках гендерной политики признается значение гендерного равенства в деятельности, процессах и результатах работы ИО. Частью гендерной политики может быть план действий по обеспечению гендерного равенства, его мониторинг и оценка по каждому из приоритетных направлений.

Гендерную политику не следует путать ни с общей статьей конституции, устанавливающей, например, что мужчины и женщины равны перед законом; ни с

национальной гендерной политикой, которую разрабатывают для правительств национальные ведомства по вопросам женщин. Это политика, специально разработанная ИО для собственного стратегического развития и выполнения в его рамках. В ней могут быть указаны области неравенства, выявленные в процессе гендерной оценки (См. таблицу 1), общие направления работы по устранению таких случаев, а также изложены конкретные цели, позволяющие отслеживать изменения. Ниже представлен пример политики по гендерным вопросам и инклюзивности Непала.

### 3.3. Интеграция гендерной проблематики в институциональную структуру учреждений: координаторы, группы и комитеты по гендерным вопросам

Обеспечить работу по гендерной проблематике и расширению прав и возможностей женщин можно с помощью организационно закреплённых форм, которые отвечают в организации за продвижение и мониторинг деятельности в этой области. Если процесс интеграции гендерной проблематики касается организации в целом, то ответственный орган должен иметь высокий статус и доступ ко всем процессам принятия решений. В отдельных случаях назначается эксперт, или **координатор по гендерным вопросам**, для работы по интеграции гендерной проблематики в рамках всей организации. Однако, так как это не всегда возможно из-за бюджетных или кадровых ограничений, координаторами по гендерным вопросам могут быть назначены действующие сотрудники ИО. В таком случае необходимо предоставить им время и соответствующую подготовку, чтобы выполнять эти обязанности.

Еще одним решением может стать создание **сети** с участием мужчин и женщин из разных сфер деятельности в рамках организации, которые будут отвечать за то, чтобы все сотрудники принимали во внимание вопросы гендерного равенства в своей повседневной работе. Создание сети вместо назначения одного координатора позволит повысить потенциал организации по анализу работы с точки зрения гендерного равенства и обеспечить более высокую видимость и легитимность процесса интеграции гендерной проблематики. В качестве примера можно рассмотреть **Афганистан**, где в каждой из 34 провинций из штатных сотрудников были назначены советники по гендерным вопросам. Эти сотрудники прошли интенсивную подготовку по управлению и лидерству, вопросам расширения прав и возможностей, гендерным вопросам, гендерному планированию и

### Избирательная комиссия Непала: Политика по гендерным вопросам и инклюзивности, 2013 г.

Избирательная комиссия выявила несколько препятствий на пути к справедливым, беспристрастным, прозрачным и заслуживающим доверие выборам с точки зрения принципов гендерного равенства и инклюзивности, указав на следующие необходимые шаги:

- (1) Сделать меры государственной политики и законы, касающиеся выборов гендерно-чувствительными и инклюзивными
- (2) Обеспечить исполнение мер политики, касающихся гендера и инклюзивности выборов
- (3) повысить информированность в обществе путем установления контактов с целевыми сообществами по вопросам гендера и инклюзивности
- (4) при проведении выборов мобилизовать необходимые ресурсы для представления услуг и условий в соответствии с принципами и законами, учитывающими гендерный аспект и инклюзивность

Избирательная комиссия подготовила гендерную политику на основе приверженности принципам гендерного равенства и инклюзивности, провозглашенной в Переходной конституции Непала 2007 г., а также обязательств, установленных в ратифицированных Непалом национальных, региональных и международных соглашениях и договорах. Кроме того, избирательная комиссия стремится решить проблемы в области гендера и инклюзивности, с которыми сталкиваются женщины, *далиты* (притесняемые касты/этнические группы), отсталые сообщества/низшие классы, неразвитые регионы, мадхези и другие этнические меньшинства.

бюджетированию, а также урегулированию конфликтов. Советники укрепили отношения с женскими организациями, привлекали внимание к гендерным вопросам и участвовали в планировании, бюджетировании и проведении мероприятий в своих провинциях.<sup>35</sup>

Еще один возможный вариант – создание **комитета или группы по гендерным вопросам**. Это органы аналогичные внутренним операционным комитетам, которые созданы во всех организациях для работы над

Эта политика направлена на обеспечение участия всех граждан страны в демократических выборах, поэтому необходимо сформулировать принципы гендера и инклюзивности на основе данной политики, а также структурных и правовых положений, и обеспечить их реализацию. В таком контексте новая политика призвана консолидировать процесс демократизации, принятый правительством на основе расширения участия на каждой ступени избирательного процесса женщин, мужчин и транссексуалов, а также *далитов*, представляющих все сообщества, классы и регионы, которые считаются отсталыми с точки зрения гендера и инклюзивности, притесняемых, подвергающихся дискриминации и маргинализированных граждан.

В политике изложены видение и задачи:

#### Видение

Обеспечить пропорциональное и инклюзивное представительство граждан во всех государственных структурах путем проведения выборов в соответствии с конституционными положениями и развивать избирательную комиссию как институт, учитывающий гендерные вопросы (гендерно-чувствительный) и принципы инклюзивности с целью проведения справедливых, заслуживающих доверия и прозрачных выборов.

#### Задачи

1. Интеграция гендерной проблематики во все избирательные процессы
2. Включение вопросов инклюзивности во все избирательные процессы
3. Развитие избирательной комиссии как гендерно-чувствительного и инклюзивного института

отдельными вопросами или процессами (например, комитет высшего руководства). Учитывая гендерный состав большинства ИО, создание такого комитета или группы, вероятно, позволит обеспечить участие мужчин и женщин, подчеркивая таким образом, что гендерное равенство касается всех. Если ИО территориально рассредоточен, то обязанности необходимо разделить между несколькими структурами. Руководство ИО может играть значительную роль в надзоре за работой группы и предоставлении необходимых ресурсов для нее.

Избирательные органы в некоторых странах Латинской Америки в последние годы взяли на себя институциональные обязательства по обеспечению гендерного равенства путем назначения координаторов или создания групп по расширению участия женщин в избирательных процессах. Хотя институциональный потенциал, технический опыт и ресурсы этих групп в разных странах различаются, их создание это важный шаг в институционализации политики и практики в целях содействия участию женщин. Например, в Парагвае была создана Специальная группа по гендерным вопросам в ИО, которая впервые предоставила данные по выборам с разбивкой по полу.<sup>36</sup>

По данным обзора ИО в 10 из 35 стран (29%) «назначены координаторы по гендерным вопросам»: Афганистан, Коста-Рика, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Ирак, Казахстан, Мозамбик, Намибия, Непал и Танзания. Во всех этих странах кроме Намибии и Мозамбика «созданы группы по гендерным вопросам с участием руководителей высшего звена».

#### Примеры конкретных мер (инфраструктуры) по обеспечению гендерного равенства:

- **В Афганистане** мандат группы по гендерным вопросам, созданной в июне 2009 года, предусматривает «расширение политического участия женщин путем долгосрочных изменений в избирательной комиссии, в том числе за счет наращивания потенциала по интеграции гендерной проблематики и преобразования комиссии в учреждение, дружелюбно настроенное по отношению к женщинам». Группа по гендерным вопросам консультирует все департаменты с целью «корректирования принципов, процессов, бюджетов и мероприятий, направленных на участие женщин как политических участников и как сотрудников». Группа стремится к тому, чтобы гендерные вопросы учитывались во всех мероприятиях избирательной комиссии, начиная с закупок и управления персоналом и заканчивая вопросами избирательного законодательства и безопасности.<sup>37</sup>
- **Коста-Рика:** В 2000 году Верховным избирательным трибуналом (ИО) учреждена Комиссия по гендерным вопросам, которая состоит из сотрудников организации. Возглавляет комиссию магистрат (женщина) или выборный судья (женщина). Эта комиссия сыграла важную роль в определении и разработке внутренней политики гендерного равенства и равноправия этого избирательного органа.<sup>38</sup>
- **Демократическая Республика Конго:** Один из семи членов избирательной комиссии был назначен координатором по гендерным вопросам и участвовал в создании Группы по гендерным вопросам в рамках комиссии. В группу по гендерным вопросам входят две женщины – координатор и ассистент. Задачей группы является разработка механизмов по интеграции гендерной проблематики в организации. Группа также контролирует реализацию гендерной политики в центральной комиссии и на местном уровне.<sup>39</sup>
- **Гана:** Руководство избирательной комиссии (ИК) учредило отдел по гендерным вопросам в знак признания значения участия женщин в избирательной процессе.<sup>40</sup>
- **Гондурас:** В рамках Избирательного трибунала (*Tribunal Supremo de Elecciones*) создан департамент по гендерному равенству (*Oficina para la Equidad de Género*).<sup>41</sup>
- **Ирак:** В 2011 году в Независимой высшей избирательной комиссии создана группа по гендерным вопросам с участием представителей всех департаментов и под председательством женщины. Эксперт ООН выступал в качестве советника группы.
- **Мексика:** Специальная техническая группа по гендерному равенству и недискриминации (*Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación*) создана в рамках Национального избирательного института.
- **Непал:** Правительство постановило, что каждая государственная организация, в том числе избирательная комиссия, должна назначить координатора по гендерным вопросам.<sup>42</sup> Кроме того, Избирательная комиссия Непала учредила группу по гендерным вопросам и назначила координатора по вопросам гендерного равенства и социальной интеграции.
- **Парагвай:** В 2009 году Избирательным трибуналом учреждена Группа по гендерному равенству, которая отвечает за предоставление данных с разбивкой по полу, анализ избирательного процесса с точки зрения гендерной проблематики, координацию политических партий по стратегиям расширения участия женщин и сотрудничество с национальными и международными институтами.<sup>43</sup>
- **Йемен:** Создана отдельная группа по гендерным вопросам в рамках ИО для продвижения интересов женщин в избирательном процессе. Группа по гендерным вопросам создана в Министерстве по местному

самоуправлению, чтобы обеспечить интеграцию женщин на всех уровнях работы местных органов власти. Ее возглавляет женщина.<sup>44</sup>

В других случаях, где ИО не создавали напрямую координирующую единицу по гендерным вопросам, у ИО была возможность привлечь гендерных экспертов со стороны ПРООН, например:

- **Непал:** В 2001 году ПРООН привлекла эксперта по гендерным вопросам для поддержки Избирательной комиссии Непала в проведении мероприятий в области гендерных вопросов и социальной интеграции. В то же время комиссия назначила координатора по гендерным вопросам в комиссии в ранге со-секретаря. Специалист по гендерным вопросам ПРООН, который работал в избирательной комиссии, оказывал содействие в подготовке основных документов, в том

числе стратегии по достижению гендерного равенства, плана действий и технического задания для координатора по гендерным вопросам, а также концепции создаваемой группы по гендерным вопросам, в планировании и бюджетировании и реализации прочих мероприятий комиссии, связанных с гендерными вопросами.<sup>45</sup>

- **Судан:** В 2010 году в избирательной комиссии работал советник по гендерным вопросам ПРООН, который предоставил рекомендации по внедрению гендерной проблематики в процесс планирования выборов.
- **Тунис:** В 2011 году советник по гендерным вопросам и выборам ПРООН работал в избирательной комиссии, где проводил тренинги и информационные мероприятия для сотрудников.



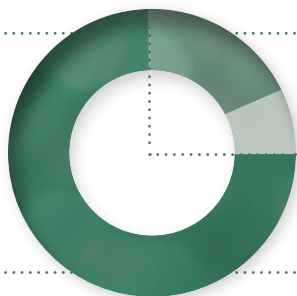
© Julie Ballington

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

- Направленность на преодоление гендерного неравенства в рамках ИО может быть выражена на самом высоком уровне планирования.
- ИО могут четко выразить свою приверженность гендерному равенству и тому, что это означает в национальном контексте.
- Этого можно достичь путем включения в миссию или стратегический план гендерно-чувствительных целей, задач и инструментов для их достижения.
- Этого можно достичь также путем разработки направленной гендерной политики, в которой изложены видение и задачи ИО.
- После заявления необходимо выделить ресурсы для его реализации.
- Координаторы, комитеты или группы по гендерным вопросам помогут в институционализации приверженности ИО принципам гендерного равенства.

*Присутствие женщин в ИО – на разных уровнях, включая руководящие должности – необходимо для обеспечения того, чтобы институты и их деятельность соответствовали задачам и обязательствам в области гендерного равенства.*

”



## 4 Гендерный баланс в избирательных органах: руководство и сотрудники

ИО, как правило, отвечает за определение политики по администрированию выборов, а также логистические операции.<sup>46</sup> В ряде ИО политику определяет правление или комиссия, при этом секретариат (сотрудники, работающие на выборах) отвечает за администрирование.<sup>47</sup> Участие женщин в правлении и секретариате необходимо для достижения гендерного баланса.

Совет или комиссия часто является органом, принимающим решение относительно политики в ИО. Как правило, они играют важную роль при планировании изменений в области гендерного равенства в ИО. Они могут наиболее эффективно обеспечить соблюдение в ИО международных обязательств и целей в области достижения гендерного равенства в своих принципах работы, в том числе в рамках совета. Необходимо включать женщин в состав комиссии, чтобы они могли внести свой вклад в процессы принятия решений и разработки принципов работы ИО.

Секретариат отвечает за реализацию политики в ИО. Включение женщин в состав этого органа позволит обеспечить отсутствие дискриминации в отношении женщин в процессе администрирования выборов. Секретариат также может обеспечить наем женщин в качестве временных сотрудников на избирательных участках, особенно в тех культурах, где считается неприемлемым общение женщин-избирателей с незнакомыми мужчинами. В данном разделе говорится о шагах, которые можно предпринять, чтобы обеспечить представительство женщин в составе сотрудников ИО.

### 4.1. Состав совета или комиссии ИО

Преобладание мужского большинства в советах было подтверждено при проведении опроса ИО:

- **Мозамбик:** В избирательной комиссии Мозамбика в 2011 году работали две женщины из 13 членов комиссии (15%).<sup>48</sup>
- **Непал:** В 2012 году в составе комиссии в ИО были только мужчины. Одна женщина – из пяти членов комиссии – была назначена в 2013 г.<sup>49</sup>
- **Танзания:** По данным на 2011 год из семи членов Избирательной комиссии Танзании (28,5%) было две женщины.<sup>50</sup>
- **Тунис:** В избирательной комиссии, созданной в 2011 году, было две женщины из 16 членов (12%).

Способы назначения членов совета при ИО существенно различаются. В некоторых странах были приняты временные специальные меры, в частности гендерное квотирование, чтобы обеспечить включение женщин в состав совета или комиссии. Гендерная квота для ИО может быть установлена в законе о выборах или в более широком законодательстве в области гендерного равенства.

### Примеры гендерных квот по назначению или найму в избирательных органах:

- **Албания:** Закон о гендерном равенстве в обществе (2008 г.) и Избирательный кодекс (принят в 2008 г., позже внесены изменения) устанавливают, что все государственные институты – включая членов 89-ти комиссий административных избирательных зон – должны обеспечить не менее 30 процентов каждого пола в своем составе среди своих членов и сотрудников на национальном и местном уровнях.<sup>51</sup>
- **Боливия:** Законодательно установлен следующий состав Верховного избирательного трибунала: он

должен состоять из семи членов, не менее двух из которых должны быть из числа коренного населения. В составе Верховного избирательного трибунала должно быть, по крайней мере, три женщины.<sup>52</sup>

- **Босния и Герцеговина:** Закон о выборах требует, чтобы «состав избирательной комиссии в целом отражал равное представительство обоих полов», что означает как минимум 40 процентов каждого пола из общего числа членов избирательной комиссии. Закон также устанавливает, что необходимо предпринять шаги, чтобы обеспечить минимальную долю в размере 40 процентов менее представленного пола от общего числа участников в муниципальных комиссиях по выборам и комитетам на избирательных участках.<sup>53</sup>
- **Ирак:** Согласно закону о выборах не менее двух женщин должны быть среди членов совета, в который входят девять человек.<sup>54</sup>
- **Кыргызстан:** Закон о выборах устанавливает, что в составе Центральной избирательной комиссии не должно быть более 70 процентов членов одного пола.<sup>55</sup>
- **Восточный Тимор:** В 2007 году была установлена квота для национальных выборов, согласно которой в состав комиссии должны входить не менее четырех женщин из 15-ти членов комиссии.<sup>56</sup>

Кроме того, цели, направленные на гендерное равенство, могут быть прописаны в национальном законодательстве без указания квот или минимальных значений:

- **Эфиопия:** В соответствии с законом о выборах совет должен учитывать национальный вклад и гендерное представительство.<sup>57</sup>





Как правило, такие квоты эффективны в случае, когда одно лицо или организация полностью отвечают за состав совета или комиссии ИО. Во многих странах в состав ИО входят члены, выдвинутые различными политическими партиями, таким образом, ни один человек или организация не осуществляет надзор за общим гендерным балансом. Например, в **Молдове** действует закон гендерного паритета, но так как члены комиссии назначаются индивидуально (президентом республики и политическими партиями), нет единого лица или организации, которые бы отслеживали состав комиссии с точки зрения гендерного равенства.<sup>58</sup> Такая же ситуация в **Бенине**.<sup>59</sup> В этих случаях каждую политическую партию следует призвать к необходимости обеспечения гендерного баланса, но может быть сложно установить гендерные квоты.

Некоторые ИО столкнулись с проблемой того, что женщины часто не выдвигаются на руководящие должности в сфере управления выборами. В 2011 году в **Тунисе** группе, которая назначала членов избирательной комиссии, было поручено соблюдать «принцип равенства мужчин и женщин» среди членов комиссии и сотрудников. Среди 16 членов комиссии было две женщины. Хотя были предприняты шаги, чтобы увеличить количество женщин на региональном уровне, они позволили достигнуть доли женщин в размере лишь 18 процентов в региональных администрациях и 11 процентов – в местных, в значительной степени потому, что женщины не выдвигали свои кандидатуры.<sup>60</sup>

В ряде стран гендерного баланса в комиссиях ИО удалось достигнуть без законодательных требований. Если есть политическая воля, гендерный баланс может быть достигнут при назначении членов совета.

- В **Малави** в 2011 году в составе комиссии было равное количество мужчин и женщин, несмотря на то что это не закреплено законодательно.<sup>61</sup>
- В **Гане** в 2007 году среди семи членов комиссии было три женщины. Все члены комиссии были назначены президентом, при этом в стране нет законов или норм, обеспечивающих гендерное равенство.<sup>62</sup>
- В **Сьерра-Леоне** в 2008 году среди пяти членов комиссии было три женщины, включая председателя.<sup>63</sup>

## 4.2. Состав секретариата и персонала ИО

Секретариат отвечает за реализацию политики в рамках ИО. Среди сотрудников секретариата есть как временные служащие, так и специалисты в сфере управления выборами. Возглавляет этот орган, как правило, руководитель на условиях полной занятости.<sup>64</sup> Способы назначения сотрудников секретариата различаются в зависимости от модели ИО. В государственном ИО сотрудники, как правило, являются госслужащими, которых назначает руководитель в соответствии с правилами, касающимися всех назначений на государственную службу. В независимых ИО сотрудники, как правило, назначаются ИО в соответствии со своими собственными процедурами и условиями найма.<sup>65</sup> Оптимальное число сотрудников в секретариате ИО не установлено, тем не менее, размер страны и ее населения, экономические и геополитические вопросы, а также полномочия и функции ИО могут влиять на численность и рабочий график сотрудников ИО и секретариата.<sup>66</sup>

### Равные возможности для трудоустройства

Для достижения гендерного равенства необходимо обеспечить, чтобы женщины и мужчины работали в ИО на всех уровнях. В Непале меры по устранению дискриминационных практик при найме сотрудников были определены в рамках институциональной оценки путем проведения фокус-групп с сотрудниками и внешними партнерами, а также в процессе пересмотра принципов работы. Там, где большинство сотрудников избирательных органов составляют мужчины, принятие на себя обязательства по увеличению числа женщин может стать важным шагом. Во многих странах законы предусматривают равные возможности для трудоустройства, в частности в государственном секторе, в который может входить ИО.

### Примеры равных возможностей при трудоустройстве:

- **Босния и Герцеговина:** Закон о гендерном равенстве запрещает любую гендерную дискриминацию, связанную с приемом на работу, занятостью и заработной платой, в том числе в ИО.<sup>67</sup>
- **Кения:** Закон о создании избирательной комиссии устанавливает, что не более двух третей сотрудников могут быть представителями одного пола.<sup>68</sup>
- **Непал:** В стратегическом плане избирательной комиссии Непала на 2015-2019 гг. указаны способы и мероприятия, которые поощряют и гарантируют равные возможности и позитивные действия в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
- **Республика Конго:** Национальное законодательство устанавливает принцип гендерного равенства при приеме на работу во всех государственных органах.<sup>69</sup>
- **Мальдивская республика:** По законодательству страны мужчины и женщины имеют равные возможности при трудоустройстве.<sup>70</sup>
- **Румыния:** Государство гарантирует равные возможности для мужчин и женщин при найме на государственные, гражданские или военные позиции.<sup>71</sup>
- **Южная Африка:** В соответствии с Актом о равных возможностях в сфере занятости (№ 55, 1998 г.), избирательная комиссия разрабатывает план по обеспечению равных возможностей трудоустройства с определением количественных целей на основе расовой и гендерной принадлежности.<sup>72</sup>
- **Танзания:** Правительственные указы обеспечивают участие женщин в качестве сотрудников в работе секретариата национальной избирательной комиссии.<sup>73</sup>
- **Восточный Тимор:** ИО поощряют путем принятия внутренних директив и политик наем и продвижение женщин в рамках своей структуры.
- **Уганда:** Правительством утверждена общая политика о равном доступе к возможностям трудоустройства для всех.<sup>74</sup>

**Внутренние принципы** также могут стать основой для обеспечения равных возможностей для сотрудников, независимо от того, установлено ли это в законодательстве. В случае, когда ИО обладают полномочиями для разработки собственных правил и норм по найму и продвижению сотрудников, важно обеспечить, чтобы они соответствовали национальным законодательным рамкам в области занятости. Например, в Афганистане постоянных сотрудников избирательной комиссии нанимают в соответствии с законами и процедурами для государственных служащих. Согласно правилам работы избирательной комиссии следует учитывать гендерный баланс в процессе найма персонала.<sup>75</sup> Группа по гендерным вопросам избирательной комиссии сообщает о вакансии партнерским организациям, в частности в министерство по вопросам женщин, с целью распространения информации о вакансии кандидатам, соответствующим требованиям. Срок подачи заявок на вакансию продлевается при недостаточном количестве кандидатов-женщин. В Пакистане в план действий избирательной комиссии включены национальные правила для государственных служащих, согласно которым доля женщин должна составлять 10 процентов от общего числа сотрудников секретариата избирательной комиссии.<sup>76</sup>

По данным обзора в 15 из 35 стран (43%) в ИО есть «официальная политика равенства для сотрудников»: Афганистан, Босния и Герцеговина, Канада, Коста-Рика, Ирак, Казахстан, Кыргызстан, Мадагаскар, Мальдивы, Молдова, Мозамбик, Государство Палестина, ЮАР, Танзания и Узбекистан.

В пяти из этих стран действует «политика гендерного равенства и план действий для ее достижения»: в Афганистане, Канаде, Казахстане, Кыргызстане и Танзании.

Отдельные **меры по набору персонала** могут способствовать улучшению гендерного баланса в организации. Например, *Гендерный контрольный список по свободным и справедливым выборам «EISA»* предлагает ИО оценить их процедуры отбора и назначения руководителей и сотрудников всех уровней с точки зрения предоставления равных возможностей мужчинам и женщинам, содержат ли объявления о вакансиях понятие равных возможностей и поощряют ли женщин подавать заявки.<sup>77</sup> ИО также могут проверить, как составлено описание вакансии, чтобы обеспечить, что требования к квалификации, критерии отбора и все указанные требования являются гендерно-нейтральными. Все описания должностей могут быть проверены, чтобы убедиться,

что они не содержат основополагающие допущения в отношении пола кандидата, а указанные обязанности могут выполнять как мужчины, так и женщины. Во многих странах женщины недостаточно представлены в некоторых профессиях, поэтому описание вакансии, которая предполагает определенную квалификацию для них, не позволит женщинам подать на эту вакансию. Поэтому важно обеспечить, чтобы любые требования к квалификации и опыту кандидатов рассматривались с точки зрения равных шансов как для мужчин, так и для женщин в получении необходимого опыта и квалификации, учитывая страновой контекст.

Хорошей практикой является включение в **описание вакансии** информации о равных возможностях, а в отдельных случаях прямое поощрение заявок от женщин и кандидатов из других недостаточно представленных групп. По данным обзора ИО, у 17 из 35 (48%) опрошенных есть «заявление о соблюдении гендерного равенства в процессе приема на работу»: в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Канаде, Коста-Рике, Египте, Эфиопии, Казахстане, Кыргызстане, Мадагаскаре, Малави, Молдове, Мозамбике, Государстве Палестина, Румынии, ЮАР, Танзании и Уганде. Например, в Эфиопии по законам, регулирующим занятость и вознаграждение государственных служащих, поощряются заявки от женщин при найме и продвижении, а также устанавливаются конкретные меры для обеспечения этого процесса.<sup>78</sup>

Также следует обратить внимание на заработную плату и другие условия: где и как сообщается о вакансии, где и как проводится собеседование, кто участвует в собеседовании. При собеседовании на высокие руководящие позиции вопросы об информированности по гендерным вопросам и компетентности по гендерной проблематике, и рассмотрение таких вопросов как критериев отбора кандидатов позволит подчеркнуть серьезный подход организации к соблюдению принципов гендерного равенства.

По данным обзора ИО в 12 из 35 (34%) стран указаны «критерии гендерного равенства в описании вакансий»: в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Канаде, Египте, Эфиопии, Казахстане, Кыргызстане, Мадагаскаре, Мозамбике, Государстве Палестина, Танзании и Уганде.

Некоторые ИО предпочитают **нанимать сотрудников на основе оценки их профессиональных качеств**, опираясь на предположении о том, что не существует скрытых или подразумеваемых гендерных различий в

критериях отбора, навыках и процессе найма. На практике это бывает сложно доказать. Далее приведены примеры такого подхода:

- **Казахстан:** В процессе набора сотрудников пол кандидатов не учитывается.<sup>79</sup>
- **Молдова:** Законодательно запрещены любые формы дискриминации, в том числе по признаку пола. Вакансии закрываются на основе гендерно-нейтральных конкурсных экзаменов.<sup>80</sup>
- **Уганда:** Набор сотрудников и их продвижение в избирательной комиссии основано на их профессиональных качествах независимо от пола.<sup>81</sup>

**Специальные меры по продвижению женщин** могут быть введены для того, чтобы женщины могли занимать позиции в руководстве организации, особенно в тех случаях, когда анализ политики и практики продвижения в рамках организации продемонстрировал общее недостаточное представительство женщин на этом уровне. Например, в Танзании и Намибии кандидатов на руководящие позиции в ИО выбирают на основе оценки их профессиональных качеств, но в случае, если женщины и мужчины (или представители маргинализированных групп) имеют одинаковые навыки, предпочтение отдают представителям уязвимых групп или недостаточно представленного пола.

По данным обзора ИО в 10 из 35 (29%) стран действует «политика по позитивным действиям/мерам для продвижения сотрудников-женщин»: в Афганистане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Ираке, Казахстане, Кыргызстане, Мозамбике, Намибии, ЮАР и Танзании. Карьерный рост для женщин можно также обеспечить путем предоставления программ обучения и обмена опытом внутри организаций и между ними (см. раздел 6 о тренингах). Следует обратить внимание на то, должны ли кандидаты на повышение по службе выполнять свои обязанности «с первого дня» или могут выполнять их после периода обучения и накопления опыта. В обществе, где у женщин ограничен доступ к образованию или к отдельным областям занятости, последнее условие позволит обеспечить более инклюзивный процесс принятия решений при повышении и найме.

Необходимо стремиться к тому, чтобы состав группы по набору сотрудников был также гендерно-сбалансированным. Сотрудникам по работе с персоналом ИО следует учитывать общественные и культурные предубеждения, которые негативно влияют на обеспечение

равных возможностей, чтобы избежать ситуаций, когда мужчинам и женщинам предлагаются только определенные сферы или виды деятельности.

Еще один вопрос касается критериев при назначении членов **национальных делегаций** ИО на различные форумы, включая региональные и международные встречи и тренинги. В Ираке с 2012 года делегации для участия во всех тренингах и учебных поездках, организованных ООН, должны на четверть состоять из женщин, работающих в избирательной комиссии. На шестой

ежегодной конференции Всемирной организации по вопросам выборов (ВОВ), которая состоялась в Корее в октябре 2013 года под эгидой ПРООН и Национальной избирательной комиссии Республики Корея, было рекомендовано для будущих конференций обеспечить не менее 30 процентов женщин в делегациях от стран. Конференция ВОВ – наиболее представительная международная встреча специалистов в области выборов, цель которой состоит в обмене опытом и информацией среди участников.

### Примеры законодательных и других мер по увеличению количества женщин среди временных сотрудников:

- **Босния и Герцеговина:** В соответствии с законом о выборах «следует предпринять усилия, чтобы обеспечить минимум 40 процентов представителей одного пола в Муниципальной избирательной комиссии и Участковой избирательной комиссии». <sup>82</sup>
  - **Камерун:** Женщины имеют приоритет при найме на должности руководителей пунктов для голосования, чтобы обеспечить защиту прав женщин. <sup>83</sup>
  - **Эфиопия:** Нет норм, определяющих долю женщин среди временных сотрудников на выборах, однако, существует распространенная практика по назначению не менее двух женщин в качестве наблюдателей по проведению выборов из пяти сотрудников на каждом избирательном пункте. <sup>84</sup>
  - **Ливан:** На отдельных избирательных участках работают только женщины. <sup>85</sup>
  - **Мальдивы:** Временных сотрудников нанимают исходя из их квалификации и по итогам интервью независимо от пола кандидата. <sup>86</sup>
  - **Непал:** Руководство, опубликованное избирательной комиссией, предусматривает, что женщины должны составлять не менее половины регистраторов, волонтеров по информационной работе и агитаторов
- в общинах. В каждом пункте должна работать женщина, которая отвечает за взятие отпечатков пальцев избирателей, и женщина, которая отвечает за женскую очередь. <sup>87</sup>
  - **Государство Палестина:** Накануне выборов 2006 года Избирательная комиссия обеспечила, чтобы на каждом участке работала, по крайней мере, одна женщина, чтобы любая женщина в парандже могла снять ее в присутствии сотрудницы женского пола для подтверждения личности. Это положение было реализовано в тех областях, где не было пунктов для голосования только для женщин. <sup>88</sup>
  - **Пакистан:** Женщины назначены в качестве руководителей всех избирательных участков. В ряде смешанных избирательных участков, особенно в городах, женщин могут назначить руководителями. Правительство Пакистана установило квоту в размере 10 процентов для женщин на начальных позициях (штатные сотрудники избирательных органов). <sup>89</sup>
  - **Танзания:** Большинство сотрудников на выборах – это учителя начальной школы. Поскольку в этой сфере преобладают женщины, большинство сотрудников составляли женщины. <sup>90</sup>
  - **Восточный Тимор:** На национальных выборах в 2007 и 2012 гг. были установлены квоты для женщин-сотрудников пунктов для голосования. <sup>91</sup>

### 4.3. Женщины в качестве временного персонала и/или сотрудников избирательных участков

Как упоминалось выше, цель по обеспечению гендерного баланса среди сотрудников может быть установлена в политике по найму персонала на основе принципа паритета или квот по найму персонала, а также может быть основана на рекомендуемых целях в рамках принципов в области найма ИО или государства. Любые директивы на уровне центрального ИО должны по возможности применяться к сотрудникам на местах, в том числе тем, которые отвечают за регистрацию и работу избирательных участков. В некоторых странах действует практика набора женщин на временные позиции и в качестве сотрудников избирательных участков. Также следует принимать во внимание отдельные вопросы на местном уровне (например, вопросы безопасности, см. раздел 12).

Если ИО рассчитывает на командирование сотрудников из других государственных органов для выполнения временных обязанностей во время выборов, по-прежнему следует учитывать принцип равных возможностей. Если ИО может выбрать организации, сотрудники которых будут привлечены к работе на выборах, то следует выбрать те, в которых уже работают мужчины и женщины или несколько органов, в которых, если рассматривать совместно, в равной мере заняты мужчины и женщины.

При разработке системы командирования важно учесть, что ИО должны иметь полномочия для принятия окончательных кадровых решений, чтобы выполнить задачу по равной представленности мужчин и женщин.



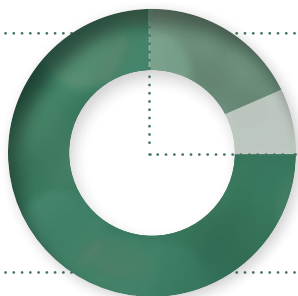
© UN Photo/Martine Perret

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

- Присутствие женщин в ИО – на разных уровнях, включая руководящие должности – необходимо для обеспечения того, чтобы институты и их деятельность соответствовали задачам и обязательствам в области гендерного равенства.
- Существует несколько способов обеспечения участия женщин, в том числе путем принятия ВСМ, включая гендерное квотирование для назначения или найма членов комиссии и сотрудников секретариата.
- Разработка политики равных возможностей, процессы найма, учитывающие гендерную проблематику, и продвижения сотрудников, включая приоритет для женщин при продвижении в случае выбора между женщиной и мужчиной с одинаковым опытом, позволят улучшить гендерный баланс в организации.
- Необходимо нанимать женщин для работы на выборах, чтобы поощрить, а в некоторых случаях обеспечить, участие женщин в качестве избирателей.

*Культура организации, в которой  
учитываются гендерные вопросы, позволяет  
создать пространство, в котором каждый  
сотрудник чувствует себя комфортно и  
может эффективно выполнять свою работу.*

.....”



## 5 Создание гендерно-чувствительной культуры в ИО

Кроме разработки правовой и нормативной базы, создания особой гендерной инфраструктуры и обеспечения гендерного баланса среди персонала ИО также может проанализировать корпоративную культуру с точки зрения принципов гендерного равенства.

Культура организации вырабатывается на основе норм, правил и практики на рабочем месте. Она отражает приемлемые стандарты и условия, в которых сотрудники могут работать. Культура, в которой учитываются гендерные вопросы, позволяет создать пространство, в котором каждый сотрудник чувствует себя комфортно и может эффективно выполнять свою работу. Для гендерно-чувствительной культуры характерны два элемента: обеспечение баланса работы и личной жизни для всех сотрудников, в том числе в случае необходимости особый подход к работающим женщинам, и устранение всех форм дискриминации, в том числе домогательств и преследования.

### 5.1. Баланс работы и личной жизни

Увеличение количества женщин на оплачиваемых рабочих местах требует значительных изменений в структуре и организации работы. Количество рабочих часов в неделю, политика, ориентированная на семью, включая условия предоставления отпуска, особое внимание к потребностям работающих женщин – это некоторые сферы, которых все учреждения, включая ИО, могут улучшить, чтобы сделать свои организации более гендерно-чувствительными.

В период предвыборной кампании, когда в ИО идет интенсивная работа, часто ожидается, что все сотрудники будут **работать сверхурочно**, чтобы обеспечить эффективное проведение выборов. Такие ожидания являются распространенной проблемой для женщин, работающих во многих избирательных органах. Например, по данным Группы по гендерным вопросам в Афганистане, женщины были недовольны «требованием задерживаться на работе без предупреждения, в том числе по пятницам», что ставит женщин в неблагоприятные условия, «поскольку у них есть домашние

обязанности и они не могут доехать домой с работы с наступлением темноты».<sup>92</sup> Такие требования могут также негативно воспринимать сотрудники мужского пола.

Решить эти вопросы позволит принятие мер, которые будут учитывать воздействие на персонал, особенно женщин с семьями, и требования, предъявляемые в период избирательной кампании. Например, вместо планирования, которое предполагает, что сотрудники будут работать обычные часы и 50 процентов сверхурочного времени, можно рассмотреть вопрос о найме дополнительных сотрудников или сменном графике работы.

Отпуск по уходу за ребенком можно рассматривать как минимальное требование для любой организации, в которой работают женщины. Кроме того, может быть принята **политика, ориентированная на семью**, предусматривающая размещение детских учреждений на территории работодателя, предоставление пособия по уходу за детьми, создание условий для кормящих матерей, таких как комната матери и ребенка, возможность работать неполный рабочий день. В случае непредвиденных личных обстоятельств мужчинам и женщинам может быть предложен отпуск по семейным обстоятельствам или внеочередной отпуск.

Чтобы поощрять и удерживать сотрудников-женщин, могут быть предложены другие механизмы обеспечения баланса работы и семейной жизни. Например, наличие молитвенной комнаты для женщин или комнаты отдыха, гибкого графика работы с учетом расписания учебного года или необходимости ухода за больными родственниками, возможности работать неполный рабочий день или по сменному графику, в отдельных случаях оплата проезда для члена семьи, ограничения количества командировок или покрытие расходов на звонки домой во время командировок.

В Канаде интеграция гендерной проблематики в ИО затрагивает многие аспекты. Данные о соблюдении принципа равенства систематически собираются в индивидуальном порядке с помощью формы, которую заполняют новые сотрудники при приеме на работу. Анализ проводится на ежеквартальной основе, а его итоги рассматривают руководители организации. Минимальные области отбора (географические ограничения, или «области отбора», которые устанавливают, где живут или работают потенциальные кандидаты, которых могут рассмотреть на вакансии в организации) были утверждены в январе 2011 года, чтобы расширить доступ к вакансиям высокого уровня в избирательной комиссии Канады – «Выборы в Канаде» (Elections Canada). Отбор кандидатов проводится строго по профессиональным качествам. Для продвижения гендерной интеграции или создания более гендерно-чувствительной окружающей среды в органах управления выборами могут быть предприняты отдельные шаги. Например, при проведении 40-х и 41-х всеобщих выборов было сокращено сверхурочное время работы сотрудников. Кроме того, в этой сфере были приняты такие меры, как введение сменного графика работы и др. «Выборы в Канаде» информирует руководителей (через интранет, тренинги и семинары) о равных правах при трудоустройстве, а также предоставляет данные о численности и составе персонала организации, чтобы обеспечить высокий уровень осведомленности руководителей по вопросам равноправия в сфере занятости. В ИК «Выборы в Канаде» создан комитет по вопросам разнообразия, задача которого способствовать продвижению равноправия и культурного многообразия. Каждый год комитет организует различные мероприятия, в том числе встречи на тему разнообразия, видео-презентации и публикации статей в бюллетене организации.<sup>93</sup>



### Далее представлены примеры организации работы, ориентированной на семью, в разных странах:

- **Коста-Рика:** Институциональная гендерная политика предусматривает гармонизацию семейной жизни и рабочих обязанностей сотрудников, в том числе в случаях домашнего насилия, родителей-одиночек, заботы о пожилых, больных, инвалидах и младших возрастных групп, в том числе создание детских центров.<sup>94</sup>
- **Грузия:** Гендерная политика предусматривает гибкий график для матерей с маленькими детьми. Сотрудникам предоставляются пособия во время беременности, родов, усыновления новорожденного и ухода за ребенком. Избирательная комиссия

ведет базу административных сотрудников, которая включает информацию о количестве матерей с детьми до 11 лет. Эти данные позволяют рассматривать приоритетные потребности и принимать меры по поддержке семей с маленькими детьми.<sup>95</sup>

- **Румыния:** ИО предлагает гибкий график для матерей с маленькими детьми, в том числе выделяется дополнительное время для кормления.<sup>96</sup>
- **Восточный Тимор:** На всеобщих выборах 2009 и 2012 года в программу обучения сотрудников избирательных органов были включены специальные меры, касающиеся приоритета для беременных женщин, женщин с детьми и меры, ориентированные на семью.

Чтобы гарантировать комфортные условия работы для женщин, возможна институционализация **специальных гендерных стратегий**. Например, наличие женского туалета показывает, что женщины являются частью рабочей среды. В некоторых странах туалеты для женщин не были включены при проектировании помещений и были организованы, когда все больше женщин стали

работать в организации. Такие случаи были, например, в Непале, где в 2011 году в связи с увеличением количества женщин среди персонала избирательных органов потребовалось построить дополнительные туалеты. Не менее важные условия для женщин – это безопасность на рабочем месте и безопасный доступ и транспорт, особенно рано утром или поздно ночью.



## 5.2 Устранение дискриминации, домогательств и преследования на рабочем месте

Корпоративная культура не должна допускать дискриминации любого сотрудника ни по какому признаку и должна обеспечить безопасное рабочее место, чтобы сотрудники могли выполнять свои обязанности. Необходимо обеспечить, чтобы действующие практики не способствовали дискриминации, исключению кого-либо из сотрудников или созданию некомфортных условий для них. Например, мнение о том, что женщины не могут работать в отдельных районах или не могут ездить в командировки внутри страны или за границу, а также без сопровождения, является дискриминационным и, вероятно, деморализует женщин. Глубинные причины дискриминации должны быть найдены и устранены, включая любые случаи непреднамеренной или косвенной дискриминации. Гендерная дискриминация часто основана на убеждениях и практике, которые существуют на протяжении многих лет, и поэтому могут рассматриваться как нормальные или остаются незамеченными.

Руководство организации может послать сигнал о том, что оно стремится к созданию гендерно-чувствительной рабочей атмосферы, включив такое обязательство в стратегический план и операционные задачи, а также путем принятия мер, направленных на гендерное равенство. Эти меры напрямую направлены на изменение процедур и представлений, которые многими воспринимаются как само собой разумеющиеся, а не как дискриминационные.

Конечно, такую политику следует разъяснить, внедрить и контролировать ее выполнение. Хорошей практикой в этом случае может стать проведение обязательных семинаров профессионального развития, посвященных теме дискриминации на рабочем месте, чтобы все сотрудники были проинформированы о нормативно-правовой базе и возможных последствиях нарушения этих положений (см. раздел 6 о тренингах).

По данным обзора ИО в восьми странах из 35 (23%) действуют «меры по защите от (сексуальных) домогательств»: в Афганистане, Канаде, Коста-Рике, Мальдивской Республике, Государстве Палестина, ЮАР и Танзании. В Афганистане Группа по гендерным вопросам провела ряд семинаров для сотрудников, подверженных домогательствам, в том числе таких вспомогательных профессий, как уборщики и повара.<sup>97</sup> Кроме того, все сотрудники прошли обучение по информированности о проблеме домогательств, которое включает ознакомление с нормами поведения на рабочем месте и правилами поведения в случае домогательств.<sup>98</sup>

При разработке своей собственной политики и внутренних правил ИО может активно поддержать или реализовать антидискриминационные положения национального законодательства. Например, в Канаде действует Руководство по созданию инклюзивных рабочих мест (Канадской комиссии по правам человека) и Руководство по предупреждению и защите от домогательств на рабочем месте.<sup>99</sup>



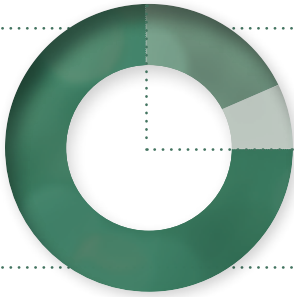
© Gabrielle Bardall

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

- Действующие нормы и практики во многих организациях и институтах могут негативно влиять на женщин и заставлять их чувствовать себя некомфортно на рабочем месте.
- ИО могут пересмотреть свою организационную культуру, чтобы сделать ее более гендерно-чувствительной и обеспечить, чтобы все сотрудники чувствовали вовлеченность, безопасность, и, таким образом, повысили свою продуктивность.
- Вопросы, связанные с культурой на рабочем месте, включают также возможность сотрудников сочетать работу и семейные обязанности.
- Организации обязаны заботиться о сотрудниках. Любые формы дискриминации, в том числе преследования и домогательства на рабочем месте, следует исключить путем принятия законодательных норм и правил, а также проведения семинаров и курсов профессионального развития.

*Возможности в области обучения  
играют важную роль в эффективном  
внедрении гендерной проблематики в ИО.*

”



## 6 Расширение потенциала в области гендерного равенства через обучение

Ориентированным на гендерное равенство ИО нужны сотрудники, которые могут понять и реализовать стратегии по интеграции гендерной проблематики. Понимание и способность реализации может быть обеспечено с помощью обучающих мероприятий для групп сотрудников в рамках организации.

Например, можно провести тренинги и семинары по гендерной проблематике и отдельным вопросам гендерной политики, чтобы способствовать широкому пониманию принципов гендерного равенства и необходимости обеспечить гендерную чувствительность в ИО. Специализированные тренинги, в том числе на рабочем месте, могут быть предоставлены координаторам по гендерным вопросам или сотрудникам (мужчинам или женщинам), которые отвечают за внедрение гендерной проблематики. Женщинам могут быть предложены конкретные возможности профессионального развития в целях содействия их карьерному росту в организации.

При проведении обучения, учитывающего гендерную проблематику, необходимо обратить внимание на несколько вопросов. Во-первых, независимо от того, кто проводит тренинг (консультанты или внутренние тренеры), содержание должно соответствовать целям организации в области гендерного равенства. Во-вторых, нужно выбрать место и время проведения тренинга так, чтобы его смогли посетить все сотрудники. Нужно посчитать количество женщин и мужчин, которые участвуют в тренингах, и отметить в отчете или оценке по итогам тренинга. В-третьих, следует обратить внимание на состав учебных групп. Команда участников должна быть гендерно сбалансированной, если тренинг проводят два или более тренеров. В некоторых случаях более эффективно проводить тренинги только для женских групп. В этой ситуации участники отмечают, что могут более открыто высказываться, чувствуют более высокий уровень взаимной поддержки и получают лучшие результаты от тренинга. Наконец, всем тренерам, которых привлекает ИО, независимо от их специализации может быть предложено пройти обучение по

вопросам гендерной проблематики, чтобы учитывать эти вопросы при проведении своих тренингов.

Гендерное равенство может быть интегрировано в рамках обучения персонала ИО следующими способами:

1. Обязательный тренинг по повышению информированности по гендерным вопросам для сотрудников всех уровней
2. Вопросы гендерного равенства могут быть включены во все тренинги для сотрудников ИО, чтобы обеспечить избирательные процедуры с учетом гендерных аспектов
3. Возможно проведение специализированных тренингов, в том числе для координаторов по гендерным вопросам или по отдельным методикам и темам
4. Возможно проведение тренинга, направленного на обеспечение равных возможностей при трудоустройстве и развитие потенциала в отдельных сферах

### 6.1. Обязательный тренинг для всех сотрудников

Обучение основным принципам гендерного равенства, интеграции гендерной проблематики и гендерного анализа может быть обязательным для сотрудников ИО. По данным обзора ИО только в четырех из 35 стран (11%) «обучение по гендерным вопросам является обязательным для всех руководителей и сотрудников»: в Коста-Рике, Казахстане, Мозамбике и Танзании. В Танзании ИО проводит курсы по расширению прав и возможностей женщин.

### Ниже приведены примеры использования тренинга для повышения информированности по гендерным вопросам:

- **Афганистан:** Накануне выборов 2010 года группа по гендерным вопросам организовала тренинг для сотрудников-женщин, координаторов по гендерным вопросам и членов комиссии по гендерной информированности на выборах. Тренинг затрагивал вопросы отношения, навыков и знаний.<sup>100</sup> Женщины-сотрудники избирательной комиссии проводят регулярные встречи для выявления и обсуждения потребностей и проблем на рабочем месте. На каждой встрече проводится презентация по отдельным темам, связанным с гендерными вопросами или выборами, в рамках развития потенциала. Рекомендации по итогам каждой такой встречи предоставляются руководству организации.<sup>101</sup>
- **Мексика:** В 2010 году Избирательный трибунал (*Tribunal del Poder Judicial de la Federación*, или ТРПФ) принял участие в совместной инициативе с ПРООН, «ООН-Женщины» и Секретариатом по внешним связям Правительства Мексики под названием «Гендерное равенство, политические права и справедливость выборов в Мексике: на пути к улучшению соблюдения прав женщин». Этот проект предусматривал мероприятия по обучению судей трибунала внедрению гендерной проблематики в их работу. Сотрудники трибунала отметили, что специальные

Тренинги по отдельным вопросам гендерной политики, в том числе анти-дискриминационной, по защите от домогательств и преследований, также должны быть доступны для всех сотрудников. При внедрении новой гендерной политики проведение тренинга для всех сотрудников позволит обеспечивать принятие этой политики и ее понимание на всех уровнях организации. Руководителям необходимо пройти тренинг по этой политике, чтобы учитывать ее в процессе принятия решений во всех областях, разработки политик и оперативного планирования. Если притеснения на рабочем месте, в том числе преследования и сексуальные домогательства, представляют собой проблему для безопасности сотрудников, то проведение тренинга для информирования по этой теме необходимо для всех сотрудников – как для мужчин, так и для женщин. Такой тренинг позволит объяснить сотрудникам, какое поведение рассматривается как преследование, а также воздействие, которое оно оказывает

тренинги по «оценке с точки зрения гендерной проблематики» позволили вынести важные решения, в том числе по принятию закона о квотах.<sup>102</sup>

- **Непал:** Избирательная комиссия Непала организовала и провела комплексные программы обучения, посвященные участию женщин в избирательных процессах, для сотрудников избирательной комиссии, службы безопасности, правительственных органов и др.
- **Украина:** Все госслужащие проходят тренинг по повышению информированности, направленный на преодоление гендерных стереотипов.<sup>103</sup>
- **Восточный Тимор:** Разработаны и проведены общенациональные обучающие программы ИО, в том числе на тему гендерного равенства и вовлечения женщин. Кроме того, были проведены тематические информационные кампании во время общенациональных выборов в 2007 и 2012 гг., а также местных выборов в 2009 г.
- В рамках Глобальной программы поддержки избирательных циклов ПРООН (ГППИЦ) был разработан модуль **BRIDGE «Гендерные вопросы и выборы»**, который включает комплексный пятидневный курс об участии женщин в предвыборной борьбе, управлении выборами и голосовании. Начиная с 2011 г. более 500 человек из более чем 60 стран приняли участие в этом тренинге.

на других, и что это идет вразрез с политикой организации, и что делать, если они стали жертвой или свидетелем случаев домогательства на работе.

## 6.2. Интеграция гендерной проблематики во все тренинги ИО

Гендерное неравенство может оказать влияние на все части избирательного цикла. Соответственно, во все виды обучения, которые проводит ИО или его вспомогательные органы, можно включать элементы гендерной проблематики. В том числе это касается обучения по операционной деятельности, которое обычно проходят сотрудники избирательных комиссий. В Афганистане обучение сотрудников, которые отвечают за регистрацию избирателей, включает разъяснения, что муж не может зарегистрировать свою жену, и что женщина может выбрать сдать отпечаток пальца вместо фотографии.<sup>104</sup> Может быть предложен модуль BRIDGE

«Гендерные вопросы и выборы», чтобы заложить основу для гендерного анализа и действий. Дополнительная информация представлена в разделе 14, посвященном работе с избирателями.

### 6.3. Обучение сотрудников с особыми обязанностями

Для некоторых сотрудников может быть необходима специализированная углубленная программа обучения по гендерным вопросам, т.к. они выполняют обязанности, связанные с внедрением гендерной проблематики в организации.

#### Обучение координаторов по гендерным вопросам

Кроме общего тренинга по гендерной чувствительности для всех сотрудников ИО, необходимо обеспечить обучение и содействие координаторам по гендерным вопросам. Это особенно важно в тех странах, где эта должность была учреждена недавно, и пока накоплено мало опыта. В таких случаях проводится обучение в процессе работы или специализированные тренинги при поддержке партнеров, оказывающих техническое содействие, и гендерных экспертов.

#### Тренинг по гендерной проблематике для сотрудников избирательных участков

Обучение является важной частью подготовки к выборам. Сотрудников избирательных участков обучают процессам и правилам проведения выборов, при этом тренинги по учету гендерной проблематики или гендерной чувствительности также необходимы и могут быть включены в программы для всех сотрудников. Сотрудникам избирательных участков важно знать, стремится ли ИО поощрять женщин-избирателей и предотвращать «семейное голосование». Тренинг позволит сотрудникам получить опыт поведения в различных ситуациях, например, когда женщина предпочитает не регистрироваться по удостоверению личности с фотографией (подробнее см. раздел 9). Обучение позволяет добиться того, чтобы сотрудники избирательных участков обеспечили соблюдение правил.

### 6.4. Обучение женщин с целью развития потенциала

Избирательные органы могут принять официальную внутреннюю политику о равном доступе к обучению. По данным обзора ИО в 19 из 35 (54%) стран действует «политика равного доступа к возможностям обучения и развития для мужчин и женщин»: в Афганистане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Канаде, Коста-Рике, Египте,

#### Примеры целевых программ обучения:

- **Гана:** В 2009 г. ПРООН провела специальные программы, включая тренинги для отдела по гендерным вопросам и вопросам инвалидности Избирательной комиссии страны, направленные на поддержку работы по расширению вовлеченности и участия женщин и представителей других уязвимых групп в избирательных процессах.<sup>105</sup>
- **Либерия:** Гендерные эксперты ПРООН совместно с национальными партнерами оказали содействие в расширении потенциала сотрудников ИО. Такое содействие позволило укрепить потенциал координатора по гендерным вопросам, а также подтвердить приоритет гендерных вопросов в рамках организации в целом.<sup>106</sup> По итогам оказания содействия по гендерным вопросам в рамках национальной избирательной комиссии был сформирован аппарат координатора по гендерным вопросам.<sup>107</sup>
- **Непал:** ИО Непала подготовлена и проведена программа гендерных тренингов при участии экспертов и тренеров, аккредитованных по программе Bridge. Также проведены тематические программы, направленные на людей с ограниченными возможностями, притесняемые меньшинства и др.
- **Восточный Тимор:** Особое внимание в программах обучения и информационных кампаниях, организованных ИО, уделялось людям с ограниченными возможностями. Кроме того, проводились просветительские кампании в отдаленных областях для молодых избирателей и тех, кто голосует впервые, женщин, пожилых людей.



Эфиопии, Казахстане, Кыргызстане, Мадагаскаре, Мальдивах, Мозамбике, Намибии, Государстве Палестина, ЮАР, Танзании, Уганде и Узбекистане.

ИО может регулярно оценивать потребности в обучении своих сотрудников, в том числе особые потребности женщин, и в соответствии с ними проводить обучение и обеспечивать возможности для развития потенциала. ИО может целенаправленно искать и расширять возможности обучения для женщин. Если женщин в силу сложившейся практики не назначают на определенные позиции из-за отсутствия специализации, включая опыт в ИКТ и ГИС, тогда для обеспечения равных прав следует предлагать тренинги по техническим специальностям. Во многих странах женщины находятся в неблагоприятном положении из-за ранее действовавшей политики по вопросам школьного образования для девочек, чтобы исправить ситуацию могут быть необходимы специализированные тренинги.

Например, в Афганистане, в прошлом, согласно политике, девочек не учили читать, поэтому избирательная комиссия столкнулась с трудностями при наборе достаточного количества женщин для работы в пунктах для регистрации и голосования для женщин.<sup>108</sup> Один из подходов предусматривает обучение женщин работе, которую традиционно выполняли мужчины. Поддержка в форме обучения может обеспечить развитие потенциала сотрудников, которые получают образование на более высоком уровне. Избирательная комиссия оказывает содействие с оплатой обучения сотрудникам, которые получают высшее образование в частных университетах, а женщинам оплачивает, в том числе, транспортные расходы. Избирательная комиссия также

использует государственные праздники и события, такие как Международный женский день, чтобы отметить вклад женщин в работу организации и присуждает женщинам премию за достижения.

ИО могут также воспользоваться программами обучения и развития, которые предлагают для женщин в государственном секторе. Такое обучение может закрепить приверженность гендерному равенству на национальном уровне, а также предоставить доступ к специализированным рекомендациям, которыми не располагает ИО, например, в области гендерного анализа или внедрения гендерной проблематики. Дискриминация по признаку пола может касаться доступа к внешнему обучению и профессиональному развитию, в том числе к международным ознакомительным поездкам, нередко из-за предположений, что женщины не могут уезжать из дома из-за семейных обязанностей. ИО должны убедиться, что у всех потенциальных участников спрашивают, что требуется для их участия, и по возможности вносят изменения с учетом их семейных обязанностей.

### Наставничество

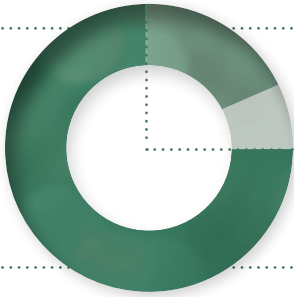
Наставничество для продвижения по карьерной лестнице – это один из способов удержать женщин в избирательных органах и обеспечить их сильные позиции при рассмотрении кандидатов на повышение. По данным обзора ИО в семи из 35 стран (20%) существует «наставничество для сотрудников-женщин»: в Афганистане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Ираке, Казахстане, Мозамбике и Танзании. В Афганистане избирательная комиссия разработала программы наставничества, направленные на передачу навыков и знаний для обеспечения карьерного роста женщин в рамках комиссии.



© UN Photo/Rick Bajornas

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

- Возможности в области обучения играют важную роль в эффективном внедрении гендерной проблематики в ИО.
- Если сотрудники не понимают принципы и обоснование для пересмотра структуры, работы и операций ИО с точки зрения гендерной проблематики, то его невозможно осуществить.
- Есть несколько вариантов обучения, включая тренинг по гендерным вопросам для всех сотрудников, и интеграцию гендерной проблематики во все тренинги, которые проводятся в ИО, специализированные тренинги для тех сотрудников, которые отвечают за интеграцию гендерной проблематики в организации и предоставление возможностей профессионального развития и наставничества для женщин.



## 7 Сбор и анализ данных с разбивкой по полу

Сбор и распространение данных – одна из важных задач инклюзивных избирательных органов. Тем не менее, данные не всегда предоставляются с разбивкой по таким переменным, как пол и возраст. Данные с разбивкой по полу по целому ряду пунктов нужны ИО для анализа и использования при принятии решений, касающихся политики и планирования. Информация о зарегистрированных избирателях, голосующих на выборах и сотрудников избирательных органов всех уровней с разбивкой по полу имеет важнейшее значение для оценки гендерного баланса на выборах, а также при разработке методов действий, которые призваны устранить выявленный дисбаланс в участии и доступе женщин к выборам. Для проведения оценки по итогам выборов могут быть полезны анализ и отчетность с использованием данных с разбивкой по полу по регистрации и явке избирателей, а также сотрудников, которые работали на выборах.

Четкое понимание природы политического участия женщин на основе данных с разбивкой по полу необходимо, особенно в постконфликтный период. В докладе Генерального секретаря «Женщины, мир и безопасность» S/2010/498 за 2010 г. представлен набор индикаторов для использования на глобальном уровне для отслеживания выполнения Резолюции 1325 (2000).<sup>109</sup> Среди индикаторов для добровольной отчетности государств-членов в докладе указан новый индикатор политического участия женщин в качестве избирателей и кандидатов. Этот индикатор отслеживает количество зарегистрированных и фактически проголосовавших женщин, а также количество женщин, которые участвуют в национальных выборах в качестве кандидатов. Отслеживание участия женщин может потребовать расширения электоральной поддержки ООН в поддержку национальных партнеров, чтобы обеспечить предоставление этих данных. В большинстве стран, как правило, фактическое число избирателей (явка) не предоставляется с разбивкой по полу, что затрудняет получение информации о количестве проголосовавших женщин. Для того чтобы обеспечить сбор таких данных, возможно, потребуется

принятие специальных положений, предусматривающих сбор данных с разбивкой по полу во время проведения голосования.

### Сбор данных

Есть несколько способов сбора данных с разбивкой по полу, которые могут быть организационно закреплены в ИО. Первым шагом должно стать включение полей «гендер» или «пол» при подготовке мероприятий по сбору данных. Во-вторых, данные по полу должны быть внесены во время сбора данных, т.к. пересмотр больших объемов данных на более позднем этапе неэффективен и связан с дополнительными затратами. Вероятно, данные по полу собираются, когда избиратели регистрируются для голосования. Однако включение графы «гендер» или «пол» в формы и в другие базы данных в большинстве случаев это все, что необходимо для сбора данных.

Сотрудникам и руководителям избирательной комиссии может понадобиться дополнительное обучение по сбору данных, эта тема может быть включена в стандартный тренинг для сотрудников избирательных

органов. Гендерная оценка поможет ИО выявить проблемы в процессе сбора (и распространения) данных с разбивкой по полу.

### 7.1. Данные о регистрации избирателей

Данные по зарегистрированным избирателям с разбивкой по категориям собираются во многих странах, где «пол» или «гендер» является одним из параметров, который вносится в форму при регистрации избирателей. В тех странах, где пол не указывается при регистрации, необходимо внести изменения в законодательство или правила, чтобы обеспечить сбор таких данных. Если данные хранятся в электронном виде, это позволяет просто провести необходимый анализ по полу по любому избирательному участку или в целом по стране. Если другие данные об избирателях – возраст, этническая принадлежность – также внесены, тогда они также могут использоваться в данных с разбивкой по полу и учтены при сравнении с данными по населению в целом. Несмотря на то, что высокие технологии могут упростить сбор и анализ данных с разбивкой при регистрации избирателей, для эффективной разбивки по категориям они не потребуются. Проведенные реформы, касающиеся информации, предоставляемой

при регистрации избирателей, обеспечили сбор данных с разбивкой по полу в таких странах, как Демократическая Республика Конго, Ирак, Тунис и Государство Палестина.<sup>110</sup> В тех странах, где регистрация проводится в письменном виде, например, в Центральной Африке и Мозамбике, невозможно получить данные с разбивкой по полу за исключением случаев внесения этой информации в письменном виде при регистрации.

По данным обзора ИО в 15 из 35 стран (51%) «собирают данные по зарегистрированным избирателям с разбивкой по полу»: в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Канаде, Демократической Республике Конго, Египте, Ираке, Кыргызстане, Лесото, Мадагаскаре, Мальдивах, Маврикии, Мозамбике, Намибии, Государстве Палестина, Пакистане, ЮАР и Тунисе. В нескольких странах уровень регистрации анализируют, чтобы выявить те районы, где низкое количество избирателей-женщин и молодежи. В этих областях проводится работа с избирателями и информационные кампании для недостаточно представленных групп.<sup>111</sup>

### 7.2. Данные о явке избирателей

Сбор и публикация данных о количестве женщин и мужчин, которые приняли участие в голосовании (явка избирателей) пока не является установленной нормой в большинстве ИО. Без этих данных невозможно узнать, существует ли гендерный разрыв в явке в целом или в определенной географической области, возрастной группе или отдельной стране. Некоторые ИО и заинтересованные стороны обеспокоены тем, что принцип тайны голосования может быть нарушен в случае публикации данных о явке избирателей с разбивкой по полу. Тем не менее, это не так. Во-первых, только данные о явке, а не о результатах голосования следует предоставлять с разбивкой. Во-вторых, статистические данные с разбивкой по полу могут быть эффективно использованы только на кумулятивных уровнях: на уровне города, региона, страны в целом. Таким образом, ИО могут сами определять, как публиковать данные по явке избирателей на уровне, который является открытым и информативным, при этом обеспечивая тайну голосования в отношении каждого проголосовавшего на избирательном участке, в округе или в регионе. Соответственно, публикация данных о явке с разбивкой по полу (а не итогов голосования) не должна рассматриваться как угроза сохранению тайны голосования.

Если организованы отдельные пункты для голосования мужчин и женщин (см. раздел 11), то данные о





явке отдельно по мужчинам и женщинам будут частью стандартного отчета о явке таких пунктов. Если данные о поле регистрируются в списке избирателей, одному из сотрудников избирательного участка можно поручить подсчет количества мужчин и женщин, которые проголосовали на каждом участке путем записи этой информации при подсчете голосов поле окончания голосования. В учетные ведомости, в которых указано общее число проголосовавших, бюллетеней, в том числе недействительных, можно включить поле для указания количества проголосовавших женщин и мужчин. Если списки избирателей используют для того, чтобы подтвердить право на голосование и отметить выдачу бюллетеней для голосования, но пол в них не указывается, сотрудники избирательного участка могут отдельно записывать количество мужчин и женщин, получивших бюллетени, в учетной ведомости, включая поле для этих данных (см. образец формы для сбора данных, используемой в Непале, в Приложении Б). Таким образом можно собрать данные с разбивкой по полу. В целом, однако, сбор данных с разбивкой по полу более эффективен при использовании списка избирателей в электронном виде, или если этот список уже содержит информацию о поле избирателей.

Систематический официальный сбор данных о явке избирателей с разбивкой по полу является хорошей практикой. Однако в случаях, когда это невозможно, группы внутренних и международных наблюдателей могут неофициально собрать выборочные данные о явке. Если, как в большинстве случаев, в течение дня на избирательном участке недостаточно наблюдателей для сбора данных, группы наблюдателей могут разработать план выборочного исследования, которое позволит получить статистически репрезентативные данные. Такая выборка может охватывать демографические вопросы, территориальное распределение и гендерно-чувствительное планирование в период времени, когда регистрируются данные (т.е. если женщины смотрят за ребенком после школы или не могут совершать поездки после наступления темноты, сбор данных в это время может исказить результаты). Во многих известных международных организациях наблюдателей на выборах существуют отработанные методы для выборочного исследования на избирательных участках, которые позволяют получить репрезентативную картину по стране в целом. Эти методы можно применить при выборе участка для сбора данных с разбивкой по полу. Несмотря на повышение точности выборочных исследований, этот метод не должен заменить официальный систематический сбор данных избирательными органами.

По данным обзора ИО в 12 из 35 стран (34%) «собирают данные о явке избирателей с разбивкой по полу»: в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Коста-Рике, Эфиопии, Ливане, Мадагаскаре, Мальдивах, Маврикии, Государстве Палестина, Республике Конго и ЮАР.

Страны, где собирают данные о явке избирателей с разбивкой по полу:

- **Непал:** На выборах в Учредительное собрание в 2013 г. Избирательная комиссия использовала специальный шаблон в каждом пункте для голосования для сбора данных об избирателях с разбивкой по полу.
- **Восточный Тимор:** Закон о выборах обязывает все пункты для голосования записывать данные о половой принадлежности избирателей и передавать эти цифры.
- **ЮАР:** Введение в 2009 году сканирования удостоверения личности каждого избирателя в пункте для голосования позволило выгружать из базы данные с разбивкой по полу и возрасту. Эти данные предполагалось использовать, в том числе, для улучшения информирования избирателей перед следующими выборами.<sup>112</sup>

## Реформы

Для обеспечения сбора и предоставления данных с разбивкой по полу могут потребоваться изменения в положениях, регулирующих проведение выборов. В Пакистане «ООН-Женщины» и ПРООН оказали содействие избирательной комиссии страны в публикации данных с разбивкой по полу. Действующие формы для сбора данных XIV, XVI и XVII избирательной комиссии (Правила проведения выборов 1977 г.) не включают положение о записи и публикации данных с разбивкой по полу по регистрации и явке избирателей. Это, в свою очередь, означает, что избирательная комиссия не публиковала эти данные. Было выдвинуто несколько предложений относительно того, как эти данные могут быть представлены с разбивкой по полу путем внесения изменений в формы XIV, XVI и XVII. В январе 2013 года эти предложения были утверждены избирательной комиссией, обеспечив сбор данных с разбивкой по полу на следующих выборах.<sup>113</sup>

Постоянная избирательная комиссия Румынии также отметила, что не собирает данные с разбивкой по полу, так как законодательство этого не требует. Соответствующий закон указывает на следующие категории для включения в список избирателей: дата рождения, персональный идентификационный номер, страна проживания и регистрации, адрес регистрации, адрес



© UN Photo/Rothstein

проживания, серия и номер бюллетеня и серия и номер удостоверения личности.<sup>114</sup> Постоянная избирательная комиссия отметила, что без внесения изменений в законодательство или нормы, будет невозможно собрать данные с разбивкой по полу.

И напротив, в некоторых случаях выполнение законодательных требований о сборе данных с разбивкой по полу не обеспечивается. Как сообщили в одном ИО: «Есть положения по сбору данных о явке с разбивкой по полу, но руководители избирательных органов на местах в настоящее время их не выполняют».<sup>115</sup>

Как уже упоминалось, в оценку после проведения выборов могут быть включены анализ и публикация данных с разбивкой по полу о зарегистрированных и проголосовавших избирателях. Это сможет стать полезным инструментом для анализа наличия гендерного разрыва между мужчинами и женщинами при голосовании. Если такой разрыв будет выявлен, необходимо принять меры для его устранения на следующих выборах. Потенциальная ценность таких данных состоит в том, что они рассматриваются как один из индикаторов для добровольного информирования государствами-членами в Резолюции 1325.

### 7.3. Данные о регистрации кандидатов

Если данные о количестве женщин, избранных в национальный парламент, широко распространяются, то данные о регистрации кандидата с разбивкой по полу нет. Когда пол является одним из пунктов, который нужно заполнить в форме для выдвижения кандидата, и данные хранятся в электронном виде, эти данные

должно быть несложно собрать и опубликовать. Если пол не является одной из таких категорий заполнения, то, возможно, потребуется изменить закон или правила, чтобы эти данные можно было собрать.

Регистрации кандидатов с разбивкой по полу важны не только как показатель уровня политического участия женщин, они также могут быть полезным инструментом для анализа деятельности политической партии. Например, в Молдове после выборов 2011 года ЦИК проанализировал и опубликовал для общественности и всех заинтересованных сторон следующие данные: по участию женщин в выборах на пост мэра; по участию женщин в выборах в местные и районные советы по партийным спискам; по победам женщин на выборах мэров в сравнительной перспективе. Эти статистические данные были доступны по соперникам на выборах, в том числе, чтобы они и общественность смогли сравнить работу политических партий по обеспечению гендерного равенства.<sup>116</sup>

Еще одна причина для сбора этих данных – это мониторинг соблюдения квот на выдвижение кандидатов в соответствии с законодательством, где оно действует. В тех странах, где установлено количество выдвигаемых кандидатов-женщин – например, 30 или 50 процентов – предоставление данных о кандидатах с разбивкой по полу необходимо, чтобы убедиться в соблюдении законов. В некоторых странах действуют положения об обязательном выдвижении женщин-кандидатов, например, положение, предусматривающее, что женщина должна быть каждым третьим кандидатом в партийном списке. Представление данных о кандидатах может также потребовать информацию о включении женщин в партийные списки для того, чтобы подтвердить соответствие с законодательно установленными квотами.

### 7.4. Данные о сотрудниках

Данные по полу временного и постоянного персонала на различных уровнях в рамках ИО, как правило, легко получить. Сбор и мониторинг этих данных могут выполнить сотрудники отдела по персоналу. Процент женщин на каждом уровне штатного расписания постоянных сотрудников можно сравнить с уровнем в других государственных органах и показателем гендерного баланса в размере 50 процентов. Сбор дополнительных данных может быть необходим, чтобы определить, представлены ли женщины в равной степени на разных уровнях ответственности в рамках ИО и избирательных участков.

По данным обзора ИО, в 12 из 35 (34%) стран есть «база данных сотрудников с разбивкой по полу»: в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Канаде, Демократической Республике Конго, Эфиопии, Ираке, Казахстане, Мадагаскаре, Мальдивах, Маврикии, Государстве Палестина и ЮАР. Одним из примеров подробного сбора данных является Грузия, где в базе данных административных сотрудников Центральной избирательной комиссии указано, замужем ли женщина, является вдовой, матерью, а также число детей и их возраст. Эти данные были собраны «для того, чтобы установить приоритетные потребности и соответствующие формы поддержки».<sup>117</sup>

### Анализ и отчетность

Сбор данных не представляет ценности, если эти данные не анализируются, не публикуются и не распространяются. Большая часть этой работы проводится в период между выборами. Например, хорошей практикой является включение данных о сотрудниках разных уровней с разбивкой по полу в ежегодный доклад о работе избирательных органов, а данных о сотрудниках пунктов для голосования и избирателях – во всех отчеты о проведении выборов. Наряду с этим ИО может стремиться к продвижению сбора данных с разбивкой по полу как для внутренних, так и для внешних областей (т.е. данные о регистрации, явке, кандидатах и др.). При сопоставлении с другими статистическими данными, которые собирают в этих областях (регион, возраст и др.), они помогут составить полную картину политического участия женщин. Хороший анализ позволит ИО лучше

понять вызовы и достижения; например, путем сравнения данных с разбивкой по регистрации с данными о явке избирателей ИО может определить соответствие или гендерный разрыв, который может потребовать принятия мер.

Далее приведены примеры подробной и применимой отчетности:

- **Бурунди:** При поддержке «ООН-Женщины» избирательная комиссия создала инструмент для сбора и анализа данных с разбивкой по полу за пять лет. Для сотрудников ИО был проведен тренинг по использованию этого инструмента во время проведения модуля «BRIDGE» в 2014 г.
- **Эфиопия:** Оценка по итогам общенациональных выборов в 2010 году включала анализ участия женщин в качестве избирателей, сотрудников избирательных участков и кандидатов.<sup>118</sup>
- **Восточный Тимор:** Отчет о явке включает сравнение данных с разбивкой по полу с данными о количестве мужчин и женщин согласно переписи населения в каждом районе. Тогда как женщины составляют 49,1 процент населения, этот показатель различается в зависимости от района, в столице он составляет 46,5 процентов (самый низкий), а наиболее высокий зарегистрированный показатель – 50,9 процентов. Показатели явки избирателей соответствуют данным переписи.<sup>119</sup>



© UN Photo/Tim McKulka

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

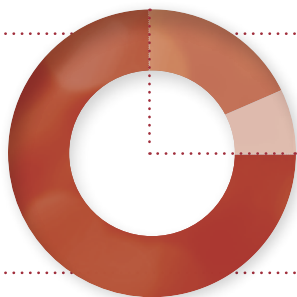
- Сбор и распространение данных – важная задача инклюзивного ИО.
- ИО могут обеспечить сбор всех данных с разбивкой по полу. Эти данные позволят ИО выявить возможные гендерные разрывы, связанные с регистрацией, явкой или персоналом избирательных органов разных уровней, и отслеживать их устранение.
- Чтобы обеспечить сбор всех данных с разбивкой по полу может потребоваться законодательная реформа или внесение изменений в положения, регулирующие выборы.
- Сравнение данных по количеству мужчин и женщин, зарегистрированных, проголосовавших и участвующих в выборах в качестве кандидатов, с общим количеством мужчин и женщин, имеющих право голоса, позволит определить масштабы гендерных различий участия в выборах и политической жизни.





*Оперативные меры были специально разработаны с тем, чтобы гарантировать участие женщин в процессе выборов, позволяя избирательным органам выполнять свои международные обязательства и продвигать гендерное равенство.*

.....”



## 8 Создание инклюзивных предвыборных мероприятий

Избирательные органы (ИО) играют ключевую роль в администрировании процесса выборов; следовательно, их структура, состав и эффективность во многом определяют достоверность процесса выборов и степень принятия их результатов.<sup>120</sup> Инклюзивное участие женщин в процессе выборов – важный аспект достоверности их результатов и важная цель усилий, ООН в области поддержки избирательного процесса.<sup>121</sup>

Часть «Б» дает примеры задокументированной практики обеспечения равноправного участия женщин в процедурах и мероприятиях процесса выборов. Раздел призван иллюстрировать те оперативные меры, которые специально были разработаны, чтобы гарантировать участие женщин в процессе выборов, позволяя избирательным органам (либо другим соответствующим органам) выполнять свои международные обязательства, поощряя гендерное равенство. Этот раздел также содержит ряд предложений, которые по мере необходимости могут учитываться структурами, оказывающими поддержку на международном уровне.

Часть «Б» содержит обзор деятельности, осуществляемой ИО и иными структурами, направленной на подготовку к выборным мероприятиям, особо выделяя гендерную интеграцию и целевым гендерным мероприятиям, которые рекомендуется проводить, чтобы поддержать участие женщин. Среди прочего, в разделе рассматривается, как избирательные органы решали ряд потенциальных проблем, с которыми приходится сталкиваться женщинам, в том числе - отсутствие документов, удостоверяющих личность; большие расстояния, на которые необходимо перемещаться, что может повлиять на регистрацию избирателей или на явку на выборы, согласованное голосование в семье и отсутствие доступа к информации о процессе выборов. В завершение Части «Б» представлены примеры практики в области стратегий, призванных повысить степень осведомленности о политических правах женщин.

### Правовые основы выборов

Чаще всего выборы – острая политическая борьба. Любой из отдельных процессов, способствующих успешному проведению выборов – начиная с регистрации избирателей и до подсчета избирательных бюллетеней и урегулирования споров – описан законодательством или нормативами. Такая правовая основа гарантирует, что все участники и заинтересованные стороны (включая голосующих, кандидатов и политические партии) подчиняются согласованному своду правил проведения выборов. Если эти законы нарушаются, то мощная правовая основа позволяет использовать систему взысканий.

В структуре права, предметом которой является процесс выборов, в любом государстве в целом даны определения функций и полномочиям избирательных органов и всей избирательной структуре; основой таких функций и полномочий может быть целый ряд источников. К ним относятся Конституция, международные соглашения, государственные законы (включая избирательный кодекс, общее законодательство по выборам и/или законы об учреждении ИО), региональные законы, нормативы, постановления и директивы, опубликованные ИО или иным органом власти, административная политика и кодексы поведения.<sup>122</sup> Все эти источники вместе представляют собой правовую базу, их можно пересматривать, чтобы исключить возможность явной или косвенной дискриминации женщин. В период, непосредственно следующий за выборами, часто возникают

**Диаграмма 2 Мероприятия по учету гендерной проблематики**

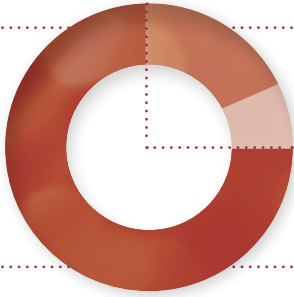


соображения об изменении законодательства и нормативов; это часть обзора результатов выборов. В идеале, любые изменения производятся в период между выборами, чтобы можно было учесть воздействие изменений и огласить их до того, как начнется период выборов.

Учитывая перспективу расширения прав и возможностей женщин, важно, чтобы законы применялись избирательными органами на практике, будь то регистрация

избирателей или соблюдение гендерных квот; чтобы эти законы были защищены; чтобы соблюдались все соответствующие санкции за их невыполнение. При необходимости, ИО могут играть свою роль, внося в парламент поправки к существующим законам, делая их эффективнее или реформируя дискриминационное законодательство.





## 9 Регистрация избирателей

Эффективные законы и нормативы о регистрации избирателей и о голосовании предназначены обеспечить соблюдение принципа ‘один человек, один голос’ и в итоге дать достоверные результаты на выборах. Регистрация избирателей – это существенный подготовительный шаг в процессе выборов. В ряде стран конкретные правила могут осложнить участие в выборах определенной группы избирателей.

Обычно в законодательстве указываются две составляющие регистрации, которые становятся препятствием для женщин при регистрации для участия в голосовании: (а) формы удостоверения личности, необходимые для регистрации; (б) информация, содержащаяся в регистрационной карточке. Эти требования могут повлиять и на активность в день выборов.

В большинстве стран готовятся списки тех, кто имеет право голосовать на конкретных выборах, это реестры или списки зарегистрированных избирателей. В качестве альтернативы, чтобы определить список избирателей, имеющих право голоса, возможно использование, к примеру, реестра гражданского населения или данных переписи населения. Наличие точных списков избирателей является существенной основой для честных выборов, так как они гарантируют, что все те, кто обладает правом голосовать, могут проголосовать, а также что никто не сможет проголосовать более одного раза. Есть ряд ключевых параметров штатного реестра избирателей, в том числе его уровень точности, прозрачность его подготовки и обновления, то, насколько просто избиратели могут регистрироваться, проверять свои данные и изменять их, если они неверны или устарели (к примеру, после перемены адреса или перемены фамилии после замужества).

### Методики регистрации избирателей

Обычно реестры избирателей создаются либо «активно», либо «пассивно» на постоянной или периодической основе. В «активных» системах от избирателей требуется посетить лично место регистрации, чтобы зарегистрироваться или уведомить об изменениях фамилии или адреса в течение некоторого последующего периода после подачи документов. Иногда создается новый реестр для каждого выборов, люди должны регистрироваться каждый раз, часто во время особых регистрационных временных «окон», непосредственно предшествующих конкретным выборам (периодическая регистрация). В других странах реестр постоянно обновляется, избирателям нужно всего лишь единожды зарегистрироваться и затем обновлять данные по мере их изменения. При другом варианте активной методики является группы регистрации обходят дом за домом, чтобы осуществить подсчет и регистрацию людей.<sup>123</sup> В ряде стран люди имеют возможность проверять и изменять свои данные в интернете или по почте. Тем не менее, во всех этих «активных» случаях именно избиратель несет ответственность за соблюдение процесса регистрации.

В качестве альтернативы, в «пассивных» системах избирательный орган может создать реестр избирателей,

Значительная часть планирования и осуществления регистрации происходит в предвыборный период или в годы между выборами. Все шаги по внесению изменений в методики, обеспечивающие равное участие женщин, необходимо осуществлять до предвыборного периода, чтобы создать возможность для их полного осуществления до начала избирательного процесса.



извлекая информацию из существующих списков, например, гражданского реестра, в соответствии с гражданством, данных по удостоверению личности или же списков по месту жительства.<sup>124</sup> Другими характерными источниками информации для штатных реестров избирателей являются списки по налоговым сборам, записи об иммиграции, реестры по национальной обороне, данные учреждений, выдающих водительские права, базы данных статистики народонаселения, региональные списки избирателей (на уровне региона, штата, провинции, округа), а также информация, предоставляемая непосредственно избирателями. В этих случаях избирателям обычно не нужно предпринимать какие-либо действия, чтобы оказаться в реестре избирателей. Фактически, действовать им придется, только если они не желают по какой-то причине состоять в реестре избирателей; нужно обратиться непосредственно в избирательные органы или поставить галочку в анкете на соответствующем государственном бланке. Если применяется эта методика, то полезен гендерный анализ того, как списки по гражданству или местожительству могут положительно повлиять на то, чтобы женщины не ущемлялись в своих гражданских и избирательных правах на этом этапе.

Будь то постоянный процесс регистрации избирателей, периодическое обновление списка или заново создаваемый для каждых выборов реестр, значительная часть регистрационной деятельности происходит до начала периода выборов и может продолжаться до той недели, когда запланировано голосование.<sup>125</sup>

### Обзор регистрации с позиции гендерного равенства

У каждой методики создания реестра избирателей есть свои плюсы и минусы; принимать решения о том,

какую методику использовать, можно исключительно с учетом локального контекста. Гендерный анализ процесса регистрации должен подчеркнуть эти преимущества и недостатки для женщин, равно как и выявить возможные сегменты, по которым женщин могут, прямо или косвенно, исключить. В начале процесса выборов и во время определения или обновления реестра избирателей избирательные органы обязаны учитывать эти гендерно-специфические риски, способные препятствовать регистрации женщин избирателей.

Необходимо отметить, что значительная часть планирования и осуществления регистрации происходит в предвыборный период или в годы между выборами. Чтобы обеспечить участие всех женщин (смотри часть 14 по информированию избирателей), ключевым моментом становится также охват избирателей процессом регистрации. В этой части указано на ряд препятствий, с которыми могут столкнуться женщины в процессе регистрации, там же определены конкретные инициативы, предпринимаемые, чтобы облегчить участие женщин; некоторые из них в большей или меньшей степени применимы в разных странах, в зависимости от национального контекста.

## 9.1. Аспекты гендерного равенства в процессе регистрации

Существует три «доминирующих» требования к процессу регистрации, которые могут негативно сказаться на регистрации женщин: подтверждение подлинности личности; удостоверения личности с фотографией; личная регистрация (они сведены в приведенной ниже таблице).

### Некоторые из препятствий, которые способны негативно повлиять на регистрацию женщин в списках избирателей:

- Культурные нормы, направленные на то, чтобы исключить участие или препятствовать участию женщин в выборах
- Отсутствие необходимых для регистрации удостоверений личности, например, документов о гражданстве или записей о семейном положении
- Требование удостоверения личности с фотографией для женщин, носящих паранджу или иную одежду по религиозным мотивам
- «Статичные» реестры избирателей, которые не так легко доступны, куда женщины могли бы вносить изменения фамилий или местожительства (что часто происходит в результате брака)
- Реестры, опирающиеся на такие источники данных, которые не включают всех женщин либо включают женщин как подгруппу мужчин, например, реестры, основанные на информации о главах семей либо о домовладениях
- Ограничение доступа к месту регистрации из-за его расписания работы или по соображениям безопасности
- Недостаток информации о том, когда и как регистрироваться, в особенности для женщин, которые не умеют читать или не говорят на государственном языке



Таблица 3 Требования к регистрации

Требования для регистрации	Возможное негативное воздействие на женщин	Ответные меры, связанные с гендерными аспектами
<b>Подтверждение подлинности личности</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Дискриминационный характер или сложность процедур получения гражданства или иных форм удостоверения личности</li> <li>Женщинам могут чинить препоны в регистрации, не давая им возможность доступа к важным документам, либо на основании сложившихся обстоятельств, либо из-за того, что документы находятся у мужа или отца</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ИО рассматривает все варианты преодоления конкретных препятствий</li> <li>Главы местных сообществ или официальные лица из избирательных органов могут выступать в качестве свидетелей для подтверждения личности женщины</li> <li>Государственные удостоверения личности выдают определенным группам населения без документов, удостоверяющих личность, или без гражданства (к примеру, сельским женщинам), в рамках общенациональных кампаний или программ социальной поддержки</li> </ul>
<b>Удостоверения личности с фотографией</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Женщинам в некоторых культурах может быть некомфортно открывать лицо, чтобы сделать фото на документы</li> <li>Женщины в некоторых культурах могут быть чувствительны к публичной демонстрации их фотографий в документе избирателей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Можно не требовать удостоверение личности с фотографией, допустима другая форма проверки, к примеру, отпечатки пальцев или наличие удостоверяющего свидетеля</li> <li>ИО могут обеспечить помещения, где фото на документы производится без свидетелей</li> <li>ИО должны задействовать группы только для женщин или центры только для женщин</li> <li>ИО не хранят копии и не демонстрируют публично фото избирателей</li> </ul>
<b>Личная регистрация</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Может быть ограничен доступ к месту регистрации для женщин из-за расписания его работы или соображений безопасности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Для женщин можно организовать приоритетные очереди на регистрацию для голосования</li> <li>В соответствующем контексте допускается конфиденциальная или анонимная регистрация</li> </ul>

### Подтверждение подлинности личности

Если для регистрации необходимы удостоверяющие личность документы, удостоверение гражданина страны или паспорт, у женщин могут возникать сложности, поскольку у них может не быть необходимых удостоверяющих документов, либо эти документы могут быть у мужа или отца. Необходимо внимательно относиться к нормативам, которые способны ограничивать доступ или препятствовать женщинам в получении удостоверений гражданина страны или документов; таким нормативом может оказаться требование, что родственник мужского пола или супруг подтверждает личность или происхождение женщины. В ряде стран женщинам создают препятствия на пути приобретения гражданства или иных форм гражданского статуса, поскольку это может означать приобретение прав, помимо права голоса, например, права наследования земель или недвижимости либо передачи гражданства детям.

Также необходимы проверки, способные удостоверить, что требуемые документы применимы во всех культурных контекстах; к примеру, если недавно вышедшей

замуж женщине для внесения изменений в регистрационные данные необходимо свидетельство о браке, но такое свидетельство не является нормой конкретной культурной или религиозной брачной практики, то это правило исключит из голосования некоторых женщин. Если у конкретной группы населения нет удостоверяющих личность документов, то необходимо обеспечить регистрацию таких людей. Далее приведены примеры действий, предпринятых для того, чтобы обеспечить наличие у женщин своих удостоверяющих личность документов:

- **Непал:** В начале 2013 года многие женщины не смогли зарегистрироваться для голосования на выборах, потому что у них на руках не было необходимых документов, подтверждающих гражданство. Избирательная комиссия Непала издала директиву, разрешающую женщинам регистрироваться у должностных лиц на местном уровне как дополнительный способ подтверждения личности.<sup>126</sup>
- **Египет:** В 2011 году структура «ООН-Женщины» совместно с Государственным министерством

административного развития и рядом партнеров разработали проект Инициатива «Гражданство для женщин». Кампания «Ваше удостоверение личности, Ваши права» направлена на то, чтобы обеспечить основные гражданские права для женщин в период демократических изменений в Египте путем выдачи государственных удостоверений личности неимущим и маргинализированным группам женщин, живущим в сельской местности или в отдаленных районах. Проект нацелен на выдачу двух миллионов государственных удостоверений личности египетским женщинам.<sup>127</sup>

- **Сьерра-Леоне:** Так как у многих потенциальных избирателей отсутствуют необходимые удостоверяющие личность документы, то закон о выборах позволяет главе местного сообщества или иному заслуживающему доверие свидетелю подтверждать, что те или иные женщины и мужчины обладают правом голоса.<sup>128</sup>
- **Восточный Тимор:** В период с 2010 по 2012 год избирательные органы (Технический секретариат управления выборами и Государственная избирательная комиссия) занялись обновлением данных регистрации избирателей, ориентированным на женщин и на уязвимые группы населения. Деятельность состояла из ряда этапов: регистрация избирателей для новых избирателей, обновление данных избирателей, предоставление данных и решение возникших вопросов, публикация официального избирательного списка.<sup>129</sup>

### Личная регистрация

Беспокойство часто вызывает обеспечение доступа к процессу регистрации, если речь идет об участии женщин. Учитывая, что наиболее распространенным способом оформления для избирателей является явка в учреждения, занимающиеся регистрацией, необходимо пересмотреть часы их работы и расположение офиса с тем, чтобы обеспечить доступ для всех женщин. Особо важным может быть время начала работы, и необходимо учитывать наиболее вероятные часы, когда женщины могут посетить учреждения, занимающиеся регистрацией. В Беларуси и в Ираке расписание работы избирательных участков явно учитывает это, обеспечивая доступ женщинам и другим лицам, ухаживающим за больными. В Танзании и во многих других странах люди с ограниченными возможностями, пожилые, беременные и кормящие женщины пользуются правом первоочередности в очередях во время регистрации.

Столь же важна безопасность во время регистрации. В Ираке на выборах власти создают отдельные очереди для

женщин и для мужчин, задействуют группы наблюдателей и сил безопасности, состоящие из мужчин и женщин (примеры приведены ниже - в части, посвященной конфликтным ситуациям).<sup>130</sup> В некоторых случаях, когда отдельные люди считают, что их публичная регистрация в качестве избирателя является для них личным риском, в некоторых странах допускается «анонимная» или «конфиденциальная» регистрация избирателей. Это означает практику внесения некоторых лиц в список избирателей таким образом, что их фамилии или иные данные (к примеру, адреса) не появляются ни в публикуемой, ни в распространяемой версии списка избирателей.<sup>131</sup>

- В **Новой Зеландии** для того, чтобы оказаться в «неопубликованном официальном списке» требуются следующая сопроводительная документация:
  - » Копия постановления, где говорится о домашнем насилии
  - » Копия действующего судебного запрета
  - » Письменное показание из полиции, данное под присягой, о существующей опасности
  - » Письмо в поддержку от адвоката, работодателя или мирового судьи<sup>132</sup>
- Аналогично в **Канаде** – женщины, временно проживающие в женском приюте, могут зарегистрироваться, чтобы проголосовать по специальному бюллетеню, не разглашая при этом адрес приюта.

В ряде стран вопрос о наличии удостоверении личности с фотографией или личного присутствия при регистрации исключают или обходят, создавая список избирателей по иным базам данных.

- В **Боснии и Герцеговине** граждане, имеющие удостоверения личности, не должны предпринимать каких-либо дополнительных шагов для регистрации в Главном реестре избирателей. Активная регистрация необходима только для избирателей, находящихся за пределами страны.<sup>133</sup>
- В **Канаде** избирательные органы постоянно обновляют данные Национального реестра избирателей на основе информации, которую предоставляют государственные органы по материалам деклараций о подоходном налоге, заявлений о предоставлении гражданства, списках о выдаче водительских прав, постоянных списков по провинциям, а также из иных источников информации.<sup>134</sup>
- В **Египте** регистрация избирателей зависит от национальной базы данных. Все граждане, которым

исполнилось 18 лет, получают карточку - удостоверение личности, становясь автоматически и по умолчанию зарегистрированными избирателями без каких-либо других шагов. Несмотря на это право, отмечается, что женщины в сельской местности не всегда обращаются за своим национальным удостоверением личности; их нужно проинформировать об этом положении и по возможности содействовать в получении.<sup>135</sup>

Несмотря на меры, предпринятые для решения вопросов с регистрацией женщин, если реестры ориентированы на иные источники и базы данных, которые не включают в себя всех женщин или включают женщин как подгруппу мужчин (например, списки, учитывающие только глав семейств либо домовладения), то эти реестры будут неполными. Важно использовать широкий спектр баз данных, что позволит регистрировать всех женщин, имеющих право голоса.

#### Удостоверения личности с фотографией

Наличие фотографии на карточке избирателя или требование предоставлять удостоверение личности с фотографией характерно для молодых демократий; это необходимо для того, чтобы предотвратить случаи мошенничества на выборах, а именно - голосования от имени другого лица. Тем не менее, наличие фотографии не является единственным способом решения этой проблемы, в ряде случаев возможно использование других форм удостоверения личности. Необходимо рассматривать все возможные варианты, в том числе с позиции гендерного равенства, чтобы избранная опция стала гарантией полного списка избирателей и защитой от мошенничества на выборах.

Для тех культур, где женщины закрывают лицо, наличие фото на карточке избирателя может стать преградой к их участию в выборах. Если этими вопросами не заниматься, то женщины могут предпочесть не регистрироваться, потому что им некомфортно, что их фотография будет на удостоверении личности. К примеру, у них может вызывать беспокойство необходимость открывать лицо, чтобы сделать фото на документ, и затем еще раз - при проверке личности на избирательном участке. Также беспокойство может вызывать наличие удостоверения личности, которое могут увидеть посторонние. Сообщалось также и о проблемах, возникающих, когда в базе данных остается копия фотографии, и ее могут увидеть посторонние, просматривающие базу или распечатанные записи. Аналогично в ряде стран списки регистрации избирателей подлежат публикации, чтобы поощрять избирателей подтверждать и при необходимости вносить

исправления в свой регистрационный статус. Женщины по религиозным, культурным или социальным соображениям могут быть особо чувствительны к широкой публикации своих фото таким образом.

Там, где использование фото для удостоверения личности уже применяется, есть подходы к решению этого вопроса для женщин, закрывающих лицо. Создание регистрационных групп только для женщин (см. ниже) решает одну часть вопроса.

#### Вот примеры действий, помогающих разрешать другие аспекты этой проблемы:

- **Афганистан:** От женщин не требуют наличия фотографии на их регистрационной карточке избирателя. На удостоверении личности избирателя допускается отпечаток пальцев вместо фото (хотя отпечаток пальцев не служит целям визуальной идентификации).<sup>136</sup>
- **Австралия и Великобритания** не требуют предоставления документа с фотографией от избирателей, следовательно, не требуют открывать лицо при голосовании. Избиратели при регистрации должны заявить об идентификационном номере, указанном на их удостоверении личности (обычно с фото), но не требуется предъявлять это удостоверение личности сотруднику при регистрации. В таких ситуациях можно использовать условные избирательные бюллетени, чтобы предотвратить попытки мошенничества.<sup>137</sup>
- **Бангладеш:** Орган власти, отвечающий за выборы, следит за тем, чтобы бюро по обновлению списков избирателей предоставляли специальное помещение для женщин, где они могут снять паранджу/хиджаб и сделать фото для списка избирателей.<sup>138</sup>



### Особые факторы, которые необходимо учитывать в конфликтных и постконфликтных ситуациях

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 66/130 2012 года призывает все государства увеличивать политическое участие женщин на равных с мужчинами условиях, в том числе в ситуациях политических изменений, при голосовании на выборах и референдумах, а также иметь право избираться в выборные органы. В постконфликтной ситуации наличие документов, удостоверяющих личность, становится особой проблемой. По существующим оценкам приблизительно три четверти перемещенных лиц при конфликтной ситуации - женщины; следовательно, это может быть существенной проблемой в области гендерного равенства, которую необходимо решать<sup>139</sup>. Документ ООН 1998 года «Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны» включает в себя право внутренних перемещенных лиц голосовать и иметь доступ к средствам, необходимым для осуществления этого права. Часто

первым препятствием для внутренних перемещенных лиц становится отсутствие удостоверяющих личность документов – из-за спешки, в которой скорее всего они покидали свои дома, и сложных жизненных обстоятельствах после бегства. Беженцы, пересекшие государственную границу, могут сталкиваться с аналогичными проблемами. При подготовке регистрации могут возникнуть сложности из-за недостатка информации или отсутствия перевода на соответствующие диалекты или языки. Безопасность, страх преследования, насилие и дискриминация могут оказаться важными препятствиями, удерживающими перемещенных лиц от регистрации в списках избирателей, в особенности если для регистрации им нужно возвращаться в те регионы, которые они покинули. Необходимо учитывать правила и процедуры регистрации перемещенных лиц в предвыборный период или между выборами. Тем не менее, если перемещение происходит непосредственно перед или во время выборов, то нужны особые меры.

### Примеры гибкости, которые способствовали перемещенным лицам пройти регистрацию, следующие:

- **Босния и Герцеговина:** Во время первой после войны регистрации избирателей в 1996 году люди, у которых не было необходимых удостоверяющих личность документов, могли подать заявление с их фамилией и именем, адресом на 1991 год, идентификационным номером (если он был известен) и их текущим адресом. Заявление нужно было сделать в присутствии мирового судьи, авторитетного религиозного деятеля, муниципального должностного лица или двоих известных людей, чьи фамилии фигурировали во временных списках избирателей. Для проверки права голоса использовались данные обще-югославской переписи населения 1991 года.<sup>140</sup>
- **Бурунди:** В 2010 году согласно существовавшим оценкам риск низкого уровня регистрации для женщин Бурунди был выше, чем у мужчин, потому что у женщин намного чаще не было удостоверений личности. Поэтому ПРООН совместно с организациями гражданского общества, избирательными органами и правительством Бурунди развернули широкомасштабную кампанию по информированию, чтобы поддержать всех бурундийцев, и в особенности женщин, получить свои государственные удостоверения личности, необходимые для голосования.
- **Благодаря проведенной разъяснительной работе и материальной поддержки со стороны доноров, правительство Бурунди успешно выдало почти 1 миллион удостоверений личности избирателя, из которых 58 процентов были для женщин Бурунди.**<sup>141</sup>
- **Косово:** После конфликта были одновременно разработаны список избирателей и список граждан. Люди без удостоверяющих личность документов могли подать заявление так же, как и в Боснии и Герцеговине (выше). ИО также создали управление по расследованию, которое разбиралось с неудачными заявлениями и таким образом обеспечивало возможность уточнения их статуса. Анализ этих случаев показал, что «примерно в 70 процентах рассмотренных случаев речь шла о женщинах, причем в большинстве своем о молодых женщинах».<sup>142</sup>
- **Сьерра-Леоне:** Крайний срок для запроса о «открытельном талоне для голосования» (что позволяет избирателю регистрироваться в одном месте и голосовать в другом) был продлен до девяти дней перед выборами 2002 года, чтобы помочь тем, кто возвращался в свои родные места после бегства от насилия.<sup>143</sup> Помимо этого, были созданы специальные центры регистрации для возвращающихся беженцев, которым нужно было предоставить документы о том, что они вернулись под эгидой Верховного Комиссара по делам беженцев ООН.<sup>144</sup>

## 9.2. Помощь в регистрации избирателей с учетом гендерных аспектов

В дополнение к тому, чтобы обеспечить отсутствие негативного влияния обычного процесса регистрации на женщин, ИО используют специальные подходы для содействия участию женщин, а именно – регистрационные группы только для женщин, мобильную регистрацию, разъяснительную работу для избиратель-женщин и курсы подготовки сотрудников с учетом гендерных аспектов регистрации.

### Регистрационные группы только для женщин

В странах, где согласно культурным нормам женское общество не смешивается с мужским, если мужчины не является членами семьи, регистрацию женщин должны проводить регистрационные группы только для женщин – это максимально увеличит их участие. В Обзоре ИО, только Афганистан и Мозамбик указали, что они создавали «регистрационные группы только для женщин», причем только Афганистан, Ирак и Пакистан создавали «отдельные очереди для мужчин и женщин на регистрационных участках» или ввели «меры по сокращению насилия и/или содействию регистрации и безопасности женщин».

Несколько примеров применения регистрационных групп только для женщин:

- **Афганистан:** Женщин регистрируют группы, состоящие только из сотрудников - женщин. Однако избирательные органы не смогли создать достаточного количества групп из-за малого числа грамотных женщин, так как в предыдущие десятилетия девочки не ходили в школу.<sup>145</sup>
- **Йемен:** Существует специальный оперативный комитет, в чьи задачи входит организация и контроль за участием в выборах женщин. В каждом Регистрационном центре есть отдельные помещения для регистрации только женщин или мужчин. С женщинами, обратившимися за регистрацией, работают только сотрудницы - женщины.<sup>146</sup>

Безопасность также может стать проблемой во время регистрации избирателей, и возможно, необходимы сотрудницы - женщины, обеспечивающие безопасность. Согласно исследованию, проведенному ИО, 11 из 35 стран (31 процент) указали, что они “задействовали женщин - наблюдателей и женщин - сотрудниц, обеспечивающих безопасность” для процесса регистрации: Афганистан, Центрально-Африканская Республика, Коста-Рика, Демократическая Республика Конго, Ирак,



© Gabrielle Bardall

Кыргызстан, Малави, Государство Палестина, Пакистан, Южная Африка и Уганда.

### Мобильная регистрация

Одним из способов избежать сложностей для избирателей, и в особенности для женщин, у которых мало времени и средств, чтобы идти на участки для регистрации избирателей, стало то, что избирательные органы приближают процесс регистрации к людям. Там, где доступна мобильная регистрация, жизненно важно обеспечить избирателей информацией о графике работы и месте регистрации в их районе.

В обзоре ИО 12 из 35 стран (34%) указали, что они создавали “участки мобильной регистрации в сельской местности, чтобы исключить фактор расстояний”: Бенин, Канада, Демократическая Республика Конго, Грузия, Ирак, Казахстан, Мозамбик, Намибия, Государство Палестина, Южная Африка, Тунис и Уганда. Эти участки обычно создаются в удаленных регионах и в избирательных округах с обширными территориями, где гражданам приходится путешествовать на большие расстояния. Помимо этих случаев, в некоторых странах доступна регистрация по почте (Австралия, Босния и Герцеговина, Канада, Германия, Ирландия, Великобритания) и, хоть и не так часто, в ряде стран возможна Интернет-регистрация (Австралия, Канада, Дания).<sup>147</sup>

Нужно отметить, что мобильная регистрация и перепись могут быть дорогостоящими мероприятиями, но во многих случаях это может стать единственным способом охвата избирателей в удаленных районах.

### Предоставление информации о регистрации для избирателей

Избирателям нужна информация о том, как регистрироваться, где регистрироваться и когда открыт центр регистрации. Женщин нужно поощрять регистрироваться в особенности там, где культурные нормы гласят, что выборы – прерогатива мужчин, где распространена неграмотность или политическая апатия. В большинстве стран с высоким уровнем неграмотности именно женщины составляют большую долю неграмотных избирателей. В ряде случаев также необходимо обеспечить предоставление информации на местных языках.<sup>152</sup>

В ходе опроса избирательные органы 22 из 35 стран (63 процента) заявили, что они провели «информационно-разъяснительную работу совместно с НПО/национальными женскими организациями, побуждая женщин регистрироваться». В их число вошли: Афганистан, Беларусь, Бенин, Босния и Герцеговина, Центрально-Африканская Республика, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Ирак, Казахстан, Кыргызстан, Ливан, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Намибия,

Государство Палестина, Пакистан, Республика Конго, Южная Африка, Танзания, Тунис и Уганда.

В некоторые информационные мероприятия вошли:

- **Демократическая Республика Конго:** Кампании по информационно-разъяснительной работе прошли в 2009 и 2010 годах с тем, чтобы увеличить число женщин в избирательных официальных списках, включая социально-ориентированные кампании по привлечению избирателей к регистрации для женщин в отдаленных районах.<sup>153</sup>
- **Судан:** В 2009 г. Программа развития ООН выделила микрогрантов более чем на 1.2 миллиона долларов США, охватив 41 организацию гражданского общества. Получатели грантов прошли обучение по образовательным методикам обучения избирателей в процессе регистрации, в том числе по охвату женщин.
- **Южный Судан:** «ООН-Женщины» совместно с Подразделением по гендерным вопросам на выборах при Миссии ООН в Судане организовала обучение инструкторов по процессу регистрации во всех 79 графствах Южного Судана. Широко распространялись плакаты «Вы должны регистрироваться» и справочник гражданского воспитания.<sup>154</sup>

Другим способом приблизить регистрацию к людям для ИО стало осуществление полной или частичной переписи. Перепись осуществляется с заходом в каждый дом с целью создания полного списка избирателей для выборов.<sup>148</sup>

- В **Бангладеш** регистрационные группы ходят по домам с мобильным устройством, с помощью которого делают фото для удостоверений личности и собирают необходимую информацию.<sup>149</sup>
- На **Маврикии** каждый год проводится поголовный опрос с целью регистрации избирателей. Посещаются все дома и регистрируются все имеющие право голоса члены каждого дома вне зависимости от пола.
- В **Непале** при реализации общегосударственной программы регистрации избирателей в 2011 году было задействовано примерно 28,000 лиц, собирающих данные, причем большинство из них составляли учителя из местных школ. Была поставлена задача – 50 процентов из числа лиц, собирающих данные для регистрации и распространителей информации, а также других сотрудников ИК должны быть женщины.<sup>150</sup>
- В **Пакистане** ЦИК действовала совместно с Национальным управлением регистрации данных в целях поощрения женщин на получение компьютеризированные государственные удостоверения личности для регистрации в качестве избирателей. Для включения в список тех, у кого есть такие удостоверения, выполняется перепись по всем домам. Организации гражданского общества также вовлечены в процесс мотивации женщин к регистрации на получение этих удостоверений.<sup>151</sup>
- **Восточный Тимор:** Начиная с выборов 2001 года, действуют мобильные группы регистрации избирателей и мобильные группы в день выборов. Мобильные группы работают в больницах, тюрьмах, воинских казармах и в прочих отдаленных местах.





### Зимбабве: Стремление к регистрации избирателей, учитывающей гендерную проблематику

В июле 2013 года женщины Зимбабве, представляющий весь политический спектр, провели мирный марш и подали петицию с требованием внедрения практики регистрации избирателей, учитывающей гендерную проблематику.

Исследование нескольких женских организаций показало, что существующая практика регистрации избирателей оказалась несостоятельной в плане понимания потребностей женщин; она не отвечала их нуждам, связанным с их гендерными ролями матери или сиделки. Было отмечено, что пожилым женщинам, женщинам с ограниченными возможностями и беременным женщинам не уделяется особого внимания: ряд пунктов регистрации были недоступны, и некоторые должностные лица отказывались принять особые потребности этих потенциальных избирателей.

Петиция была подана в Кабинет главного регистратора, в Избирательную комиссию Зимбабве, Министерство финансов и в Объединенный Комитет мониторинга и внедрения.<sup>155</sup>

### Гендерно-ориентированное обучение для сотрудников, занимающихся регистрацией

Перечисленные процедуры и правила, учитывающие гендерную проблематику, могут оказаться недостаточными для гарантированной гендерно-ориентированной регистрации избирателей. Даже у специально обученных регистрационных групп может случиться, что конкретные действия не были описаны в их должностных инструкциях или успешно выполнены на практике. Приоритеты гендерного равенства могут быть забыты или заменены какими-то другими требованиями, когда группы начинают свою практическую деятельность.

Процесс обеспечения соблюдения процедур требует, чтобы они были включены в инструкции, контрольные перечни и ролевые инструкции, которыми сотрудники регистрации пользуются постоянно. В **Афганистане** в служебной инструкции сотрудника по выдаче карточек, удостоверяющих личность, указано, что в его обязанности входит “обеспечивать конфиденциальность женщин при их фотографировании” и напоминать женщинам, что они могут сдать отпечатки пальцев вместо фото”.<sup>156</sup> Обучение сотрудников регистрации включает и то, что муж не сможет зарегистрироваться вместо своей жены, и что женщина может предоставить отпечатки пальцев вместо фото.<sup>157</sup>



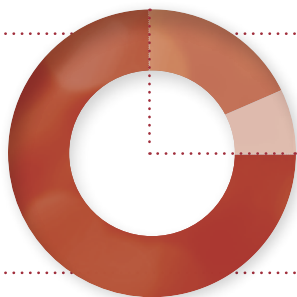
© UN Photo/Bernadino Soares

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

- В качестве необходимого условия для голосования процесс регистрации требует особого внимания с позиции гендерного равенства.
- Существующие методики регистрации, в том числе, и требование иметь удостоверяющие личность документы, если женщинам такие документы не были выданы государственными органами власти, могут негативно сказаться на участии женщин.
- Гендерный анализ процесса регистрации может оказаться полезен для выявления возможных изменений, которые нужно учитывать, чтобы повысить показатели регистрации женщин.
- Избирательные органы могут изучать различные инициативы, ориентированные непосредственно на женщин, будь то регистрационные женские центры или очереди только для женщин, мобильная регистрация и предоставление информации о требованиях к регистрации и о гендерном обучении сотрудников регистрационной службы.

*ИО обязан обеспечить соблюдение  
всех соответствующих законов и  
проследить, что они прямо или косвенно  
не дискриминируют женщин.*

”



## 10 Выдвижение и регистрация кандидатов и политических партий

Избирательные органы несут ответственность за широкий спектр деятельности, в том числе за ключевые задачи приема и проверки выдвижения кандидатов и политических партий, регистрации избирателей, проведения выборов, подсчета голосов и подведения итогов, объявления результатов.<sup>158</sup> ИО также могут выделять средства на кампании из государственного финансирования, осуществлять контроль за расходами и публиковать о них сведения, хотя за это могут отвечать и другие профильные министерства (например, министерство внутренних дел или юстиции), регистратор политических партий или другие органы.<sup>159</sup> ИО обязан систематизировать процедуры регистрации партий и кандидатов, обеспечивая беспристрастное соблюдение всех соответствующих законов.

Процедурами по выдвижению кандидатов являются те, которые дают им право на включение в избирательные бюллетени.<sup>160</sup> Во многих странах большинство кандидатов регистрируются при поддержке какой-либо политической партии (или путем присоединения к политической партии или группе), особенно в случае пропорциональной системы представительства по спискам; некоторые системы предполагают возможность выдвижения независимых кандидатов. Как правило, в законодательстве прописаны временные рамки по работе с заявлениями о регистрации; оно обеспечивает равенство в обращении со всеми партиями и кандидатами.<sup>161</sup> Квалификационные требования для утверждения в качестве партии или кандидата обычно включают: возраст; гражданство; финансовое обеспечение; уровень поддержки со стороны избирателей; отсутствие судимостей за уголовные или связанные с избирательной деятельностью правонарушения.<sup>162</sup> Выдвижение часто подразумевает внесение взноса. ИО может публиковать правила о выдвижении кандидатов посредством различных средств информации, чтобы обеспечить женщинам доступ к информации и обеспечить доступность расписания и расположения подачи номинаций для всех граждан.

Хотя квалификационные требования будут различными в разных странах, необходимо оценить, насколько правила прямо или косвенно дискриминируют женщин. К примеру, если залог для номинации кандидата завышен, то кандидаты из более бедных слоев населения не смогут пройти регистрацию. Так как женщины составляют большинство бедного населения в большинстве стран, это требование может косвенно отрицательно сказаться на кандидатах-женщинах. Так же необходимо оценить прочие законы, влияющие на регистрацию кандидата или политической партии, в особенности законы, требующие чтобы определенный процент номинированных кандидатов составляли женщины или представители других слабо представленных групп, или же группы законов, требующие сокращения величины финансирования избирательных кампаний, если среди кандидатов нет определенного количества женщин. Иногда определение того, насколько выполнены все требования, требует обращения в судебные инстанции, или же орган власти, занимающийся выборами, может обладать правами выносить окончательные постановления.<sup>163</sup>

## 10.1. Реализация правил выдвижения кандидатов по квоте

В законодательстве более 80 стран существуют временные специальные меры в виде гендерных квот, нацеленных на увеличение числа женщин, избранных в органы, принимающие решения, особенно в парламентах.<sup>164</sup> Эти законы необходимо осуществлять на практике и соблюдать в период регистрации кандидатов и партий. Во многих странах право мониторинга и соблюдения соответствия гендерным квотам принадлежит органу власти, ответственному за выдвижение кандидатов – часто это избирательные органы. Они могут обладать полномочиями потребовать от политических партий реорганизовать или подать заново свои списки кандидатов, чтобы они отвечали нормативам квотирования, эти же органы могут санкционировать политические партии, которым не удалось соблюсти гендерные требования, в том числе наложить финансовые штрафы и дисквалифицировать их, отстранив от участия в выборах. Обязанности ИО отслеживать и осуществлять на практике законодательство о квотировании отражены в приведенных ниже примерах.

Во многих странах на политические партии, которые не отвечают требованиям законов о квотах, накладываются санкции. Среди санкций для политических партий, не соблюдающих квоты, могут быть следующие:

- Отказ или дисквалификация списка кандидатов, которые не соответствуют квоте по выдвижению кандидатов (Эквадор, Парагвай, Аргентина, Сенегал)
- Правовые санкции (Руанда, Кения (если состав парламента не соответствует установленной квоте, они считаются неконституционными), Аргентина, Непал, Бурунди, Танзания, Бельгия, Коста-Рика и Сенегал)
- Политические препоны (в Бельгии и Бразилии должности, не занятые женщинами, остаются открытыми)
- Финансовые санкции для партий, не отвечающих установленной квоте на кандидатов женщин (Боливия, Буркина-Фасо, Острова Зеленого Мыса, Колумбия, Хорватия, Франция, Грузия, Ирландия, Кения, Нигер, Португалия и Республика Корея)
- Порицание или санкции со стороны правительственных механизмов по контролю (Комиссии по равенству или равным возможностям или со стороны других контрольных органов)
- Дисквалификация политических партий, снятие с выборов из-за несоответствия закону (Кыргызстан)

### Примеры норм законодательства о квотах для кандидатов при выдвижении, которое должны осуществляться избирательными органам

#### Единственная/Нижняя Палата Парламента

##### Армения

- Число представителей одного пола не может превышать 80 процентов в перечне каждых пяти кандидатов в списке пропорционального представительства (начиная со второй записи) (Статья 108, параграф 2, Избирательный кодекс Армении, 2011).
- Центральная избирательная комиссия отказывает в регистрации избирательного списка политической партии, союза политических партий, если избирательный список не соответствует требованиям, определенным Статьей 108(2), включая законодательную квоту кандидатов (Статья 110, Избирательный кодекс Армении, 2011).

##### Босния и Герцеговина

- Любой список кандидатов должен включать равно представленных кандидатов мужчин и женщин. Равное представление достигнуто, если представители одного пола составляют минимум 40 процентов от общего числа кандидатов в списке (Статья 4.19 [4]).
- Недостаточно представленный пол должен распределиться в списке кандидатов следующим образом: по крайней мере один (1) представитель миноритарного пола среди первых двух (2) кандидатов, два (2) кандидата миноритарного пола среди первых пяти (5) кандидатов и три (3) кандидата миноритарного пола среди первых восьми (8) кандидатов, и т.д. (Статья 4.19 [4]). Если в списке есть несоответствие, Центральная избирательная комиссия принимает только часть списка вплоть до количества, соответствующего требованиям закона (Статья 4.19 [8]).

### Эквадор

- Согласно Закону о выборах от 2009 и 2012 годов, Статья 99, в списке кандидатов для выборов посредством системы пропорционального представительства, фамилии и имена мужчин и женщин кандидатов должны быть представлены альтернативно до завершения списка.
- Избирательная комиссия откажет в приеме списков кандидатов, если они не отвечают положениям о гендерном паритете Конституции и Закона о выборах (Закон о выборах 2009/2012, Статья 105).

### Гайана

- В списке каждой политической партии треть кандидатов должны быть женщины (Закон о народном представительстве, Раздел 11В).
- Если список не соответствует квоте, Комиссия уведомляет об этом и разрешает партии его исправить. Только после того, как Комиссия найдет его корректным, этот список может быть утвержден (Закон о народном представительстве, Разделы 14 & 17).

### Кыргызстан

- После поправок, внесенных в 2011 году, Закон о выборах определяет минимальную 30-процентную квоту для каждого из полов в избирательных списках (Избирательный кодекс, Статья 60 [3]).
- Списки, не отвечающие требованиям квотирования, отвергаются Избирательной комиссией (Избирательный кодекс 2011, Статья 61 [3]). Мужчин и женщин могут разделять не более чем три позиции (Избирательный Кодекс 2011, Статья 60 [3]).

### Монголия

- В 2011 году в избирательное законодательство Монголии было введена кандидатская квота с требованием, чтобы по крайней мере 20 процентов кандидатов по спискам, представленным политическими партиями, для обоих типов конкурса (мажоритарный и пропорциональный) составляли женщины (Статья 27.1, Выборы в Парламент (Великий Государственный Хурал), 15 декабря 2011 г.)

- Центральная избирательная комиссия или областные комитеты должны отказывать в регистрации списков кандидатов, если они нарушают положения Статьи 27, включая требование о законодательных кандидатских квотах.

### Парагвай

- От партий требуется наличие внутренних механизмов, обеспечивающих участие не менее 20 процентов женщин на выборных должностях (Избирательный кодекс, Статья 32 [r] [1]). Женщины должны занимать, по крайней мере, каждое пятое место в списке кандидатов (Избирательный кодекс, Статья 32 [r] [2]).
- Партийные списки, которые не соответствуют квоте, будут отвергнуты Избирательной комиссией (Избирательный кодекс, Статья 32 [r] [3]).

Источник: ИДЕА, МПС и Университет Стокгольма, Глобальная база данных по квотам для женщин,



Избирательные органы также могут вести разнообразную деятельность в целях поощрения соблюдения положения по квотам, а не просто полагаться на механизмы соблюдения правопорядка:

- В **Афганистане** перед выборами 2014 года Независимая избирательная комиссия (НИК) осуществила ряд мер, направленных на поддержку выдвижения кандидатов - женщин. В ответ на низкий уровень регистрации среди женщин НИК приняла решение рассмотреть финансовые препятствия, с которыми сталкиваются кандидаты женщины. Среди решений было возмещение залогов, внесенных женщинами – кандидатами в Совет провинции, и помощь с изготовлением плакатов (для кандидатов – мужчин и женщин - из провинций). Эти меры помогли увеличить число женщин-кандидатов и выполнить требования по квотам.<sup>165</sup> Во время выборов 2009 года в Совет провинций и во время выборов 2010 в нижнюю палату в нескольких провинциях не было достаточного числа женщин-кандидатов, чтобы заполнить выделенные места. До завершения выдвижения кандидатов оставалось три или четыре дня, и НИК провела серию обсуждений с женскими советами и НПО, работающими с женщинами, и смогла своевременно выдвинуть дополнительных кандидатов-женщин до завершения сроков по выдвижению кандидатов.
- В **Тунисе** в 2011 году ИО выработал соглашения о том, как привести деятельность партий, нарушивших закон при регистрации, в соответствие с законом.<sup>166</sup>



© UN Photo/Rick Bajornas

## Применение квот при выдвижении кандидатов в Латинской Америке

Избирательный орган обладает ключевой функцией для беспристрастного применения закона о выборах, но временами может играть квазизаконотворительную роль при обнародовании правил и в ряде случаев квазисудебную роль при вынесении решения по жалобам относительно избирательного процесса.<sup>167</sup> В Латинской Америке, в частности, Избирательный трибунал существуют во многих странах; он является высшей инстанцией по вопросам избирательного процесса и обычно специализированным органом федеральной судебной власти.<sup>168</sup> Избирательный трибунал должен обеспечить соответствие всех решений и постановлений, вынесенных избирательными комиссиями, конституции и вытекающим из нее законам.<sup>169</sup>

Интересная тенденция развивается в Латинской Америке, где избирательные трибуналы изучают законодательство с целью обеспечения соответствия квотам о политических партиях. В недавнем сравнительном анализе по решениям, принятым такими избирательными трибуналами,<sup>170</sup> председатели избирательных трибуналов Аргентины и Коста-Рики отметили, что преобладание законодательства о квотах в этом регионе “изменило концепцию роли государства” в обеспечении фундаментальных прав всех граждан – мужчин и женщин – на равное участие в политической жизни.<sup>171</sup> Они утверждают, что государство теперь играет более активную роль в процессе устранения барьеров относительно политических прав женщин, в понимании того, что просто принять избирательные гендерные квоты равняется лишь “частичному соответствию” целям Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В этом контексте избирательные трибуналы обеспечивают исполнение законов о квотах. Перечисленные далее примеры отражают осуществление на практике законов о квотах в Латинской Америке:

- В **Аргентине** Национальная избирательная комиссия показала в своем решении N 1864/95 от 21 апреля 1995 г., что даже там, где большинство членов партии проголосовали против внедрения квот, такое голосование не может

быть оправданием невыполнения партией законодательства о квотах. Далее Национальная избирательная комиссия выносит решение, что квоты необходимо применять к «реальным» – то есть, «достижимым» – позициям в партийном избирательном списке, причем это решение было повторено последующими решениями (1866-95, 2951-01, 3507-05).<sup>172</sup>

- В **Коста-Рике**, где правило квоты в 40 процентов было использовано на выборах 1998 года, избирательные органы власти не отвергали списки, не отвечавшие требованиям квоты. Верховный избирательный трибунал вынес в 1999 году решение, что закон квотирования необходимо интерпретировать следующим образом: списки должны включать минимум 40 процентов лиц одного пола, и женщинам должны представить 40 процентов избираемых должностей, интерпретируя это как число мест, полученных партией в округе на предыдущих выборах.<sup>173</sup>
- В **Мексике** Федеральный избирательный трибунал проголосовал за отказ принять списки кандидатов пяти различных партий и двух коалиций, состязавшихся за места на выборах 2012 года, если они не исправят свои списки до соответствия 40-процентной квоте. В 2011 году до вынесения решения Трибунала женщины представляли 28% от кандидатов по мажоритарным избирательным спискам и 40,2% кандидатов по спискам пропорционального представительства. Согласно решению Трибунала в 2012 году эти проценты увеличились до 41,5% и 49,5%, соответственно.<sup>174</sup>
- В **Перу** Национальный избирательный трибунал постановил (решение 721-2010-JNE от 26 июля 2010 г.), что процент женщин в избирательном списке партии можно округлить до следующего целого. К примеру, если партия представляет список с 29,6% женщин, то учитываются 30%. Трибунал также постановил (670-2010-JNE от 23 июля 2010 г.), что партийный список также будет объявлен недействительным, если несколько кандидатов примут решение отозвать свои кандидатуры, даже если список уже принят.<sup>175</sup>

## 10.2. Применение правил финансирования избирательных кампаний

За последние пять лет в 27 странах были предприняты реформы политического финансирования, которые явно направлены на проблему гендерного неравенства через систему государственного финансирования.<sup>176</sup> Эти реформы нацелены на выдвижение политическими партиями кандидатур женщин; в этой ситуации государственное финансирование используется как стимул или наказание за соответствие либо несоответствие законам о легитимных избирательных квотах; доля финансирования либо выделяется, либо сокращается согласно закону о квотах. Государственное финансирование дает партиям финансовый стимул соблюдать намеченную квоту или наказывает, если не удалось соблюсти согласованное количество женщин кандидатов или избранных представителей.<sup>177</sup>

Если избирательные органы несут ответственность за надзор за финансированием избирательной кампании, то они также несут ответственность за осуществление на практике этих законов. На выборах в **Албании** в 2013 году каждый список кандидатов должен был содержать по крайней мере фамилию одного мужчины и одной женщины в числе первых трех позиций, и в целом, список должен содержать по крайней мере 30% представителей каждого пола. Чтобы соблюсти квоту, многие партии включали женщин в конец списков на непроходных позициях. Так как положение, позволяющее отказать в регистрации списков, не соответствующих требованиям, было отменено в 2012 году, то взамен этого ИО назначил штрафы трем самым крупным парламентским партиям за несоответствие гендерным квотам в ряде регионов: Социалистическую партию оштрафовали в шести избирательных регионах, Социалистическое движение за интеграцию было оштрафовано в четырех избирательных регионах, Демократическую партию оштрафовали в четырех избирательных регионах с суммарным штрафом в размере 14,000,000.00 албанских лир. Эти штрафы высчитываются из бюджета, который выделяют политическим партиям.<sup>178</sup>

В соответствии с законом о политических партиях в **Грузии** политические партии, у которых в списках кандидатов по крайней мере 20% представителей одного из полов, получают дополнительные 10% государственного финансирования. На выборах 2012 года, тем не менее, финансовый стимул не оказал нужного воздействия. Несколько партий смогли соответствовать закону и получили дополнительное финансирование; две партии, получившие места в парламенте, не уложились в квоту.

### Примеры законодательства в отношении государственного финансирования и пропорциональности женщин-кандидатов

#### Албания

- По каждой избирательной территории по крайней мере 30 процентов многофамильных списков и/или среди трех первых фамилий в многофамильных списках обязаны быть представителями каждого из полов (Статья 67, параграф 6, Закон по. 10 012, 2008 с поправками Закона N 74/2012).
- Несоответствие наказывается штрафом в размере 1 миллиона албанских лир (7,120 евро) в случае выборов в Ассамблею и 50,000 албанских лир (346 евро) в случае выборов в местные органы управления по каждой избирательной территории.

#### Буркина-Фасо

- Список кандидатов должен включать по меньшей мере 30% представителей каждого пола (Закон о квотах, Статья 3).
- Если партия достигнет или превысит 30-процентную квоту, она получает дополнительное финансирование (Закон о квотах, Статья 5 и 6).
- Если политическая партия оказывается не в состоянии соблюсти положение о квотах, то ее государственное финансирование для избирательных кампаний срезается на 50%. (Закон о квотах, Статья 5 и 6).

#### Ирландия

- Согласно Закону о выборах 1997 года, раздел 17, с поправками к Закону о выборах 2012 года (о политическом финансировании), раздел 42, после введения

В июле 2013 года ЦИК предложил внести изменения в закон, регулирующий финансовые стимулы для политических партий (Основной закон Грузии о политических объединениях граждан), чтобы партии получали 30-процентную надбавку из госбюджета (по сравнению с 10% ранее), если партийный список по выдвижению кандидатов включает по крайней мере 30% представителей каждого из полов (по сравнению с 20% ранее) для каждой группы из 10 кандидатов.<sup>179</sup>

в силу закона о национальных выборах политические партии не потеряют 50% государственного финансирования, если по крайней мере 30% их кандидатов будут женщины и по меньшей мере 30% - мужчины. По завершении семилетнего срока политические партии должны соблюдать 40-процентную гендерную квоту в своих списках кандидатов, чтобы получать полноценное государственное финансирование.

#### Панама

- Закон о выборах 54 от 2012 года гласит, что 50% государственного финансирования, предназначенного политическим партиям, должны выделяться на обучение членов партии, и из этого - 10% должны специально использоваться на обучение женщин.

#### Португалия

- Список кандидатов для выборов в государственный парламент, Европейский Парламент и местные органы власти должен быть составлен так, чтобы были представлены не менее 33% представителей каждого пола (Декрет 72, 2006 г.).
- Если список не соответствует закону о квотах, то эта информация обнародуется, и в зависимости от степени неравенства в списках будут наложены штрафные санкции (Декрет 72, Статья 7).

Источники: Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, База данных по политическому финансированию, и ИДЕА, МПС и Стокгольмский Университет, *Глобальная база данных по квотам для женщин*, [www.quotaproject.org](http://www.quotaproject.org)





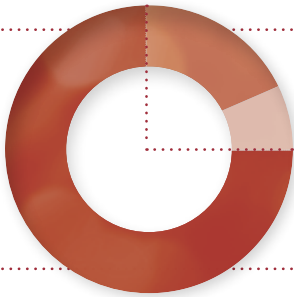
© UN Photo/Tim McKulka

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

- Избирательные органы отвечают, в том числе, за получение и объявление действительным выдвижение кандидатов и политических партий, а также за финансирование избирательной кампании.
- Параметры утверждения кандидатур – партии или кандидата - прописаны в законах и нормативах. Так как параметры могут отличаться в разных странах, то необходимо учитывать, являются ли они прямо или косвенно дискриминирующими в отношении женщин.
- Особые временные меры в виде гендерных квот прописаны в законодательстве более чем в 80 странах; их внедряют и осуществляют на практике ИО и другие органы власти. Избирательные органы могут пересматривать нормативы, обеспечивая соблюдение политическими партиями положения о квотах, или же они могут применять санкции к политическим партиям, которые окажутся не смогут соответствовать гендерным требованиям, в том числе штрафовать и дисквалифицировать, снимая с выборов.
- Там, где избирательные органы осуществляют надзор над финансированием избирательной кампании, в некоторых странах они же отвечают за осуществление на практике законов, призванных финансово стимулировать партии соблюдать квоты или же штрафовать партии, если они не соблюдают условленное пропорциональное представительство женщин в качестве кандидатов или избранных представителей.

*ИО должны учитывать особые сложности, с которыми могут сталкиваться женщины в процессе голосования, а также предпринимать соответствующие меры по защите от них.*

.....”



# 11 Процесс голосования

В соответствии с международными договорами и обязательствами государств все граждане имеют право голосовать и быть избранными на подлинных и периодических выборах, где гарантировано тайное голосование.<sup>180</sup> В качестве органов, обычно отвечающих за организацию выборов и обеспечивающих мероприятия голосования, избирательные органы стремятся обеспечить соответствие проведения выборов закону и международным договоренностям.

Поэтому от ИО требуется учитывать особые сложности, с которыми могут сталкиваться женщины в процессе голосования, а также предпринимать соответствующие меры по защите от них. Существует множество потенциальных проблем, которые могут мешать женщинам в процессе голосования. Женщин могут удерживать от участия в голосовании культурные нормы, их могут не поощрять голосовать в соответствии со своими предпочтениями, у них может не хватать необходимой информации и доверия к голосованию, или же избирательный центр может оказаться недоступным. Для достоверности все зарегистрированные избиратели должны обладать возможностью осуществить в тайне, без запугиваний,

свое волеизъявление; и этот голос должен быть засчитан как часть официального результата выборов. В большинстве стран голосование проводится за один день, что делает проведение выборов самым крупным логистическим мероприятием, проводимым в мирное время. Большинство избирателей голосуют на избирательных участках, расположенных в центрах голосования, что предоставляет избирателям возможность для тайного и конфиденциального голосования.

Гендерная оценка избирательного процесса может учитывать эти и другие вопросы. Чтобы обеспечить честные выборы, необходимо учитывать возможные препятствия и предпринимать необходимые действия, чтобы их

## Некоторые проблемы, которые могут препятствовать участию избирателей-женщин:

- Предвзятость культурных норм, предписывающих женщинам не вмешиваться в политику, или что политика – удел мужчин
- Семейные традиции или исполнение голосования по доверенности, что лишает женщин свободного выбора
- Культурные или религиозные нормы, запрещающие женщинам взаимодействовать с мужчинами, не являющимися родственниками, включая сотрудников центра голосования, или другими избирателями
- Затрудненный доступ на избирательные участки из-за расстояний, сложностей поездки, отсутствия возможности проводить много времени вне дома или работы или из-за выполнения обязанностей по уходу, что также может затрагивать и мужчин
- Беспокойство о том, насколько безопасна поездка в центр голосования и о безопасности в центре голосования
- Сложности, связанные с доступностью избирательных участков, когда избиратель не живет в настоящее время в районе, где необходимо проголосовать. Избиратели могут находиться далеко от своего «родного района» из-за работы или учебы, либо потому что они – перемещенные лица из-за военных действий или стихийных бедствий, что также может затрагивать и мужчин
- Уровень неграмотности все ещё непропорционально высок среди женщин, и в частности среди женщин, мигрировавших в регион с другим языком, и поэтому менее вероятно, что они могут выучить новый язык



устранять, в частности, в целях обеспечения женщинам возможности для тайного голосования. Возможные действия могут быть направлены на логистику, связанную с избирательными участками, на обучение и подготовку сотрудников избирательных участков.

### 11.1. Обеспечение права женщин на тайное голосование

Международные договоренности предусматривают, что все избиратели имеют право на тайное голосование. Право на тайное голосование существуют для всех граждан вне зависимости от пола.<sup>181</sup> Но там, где существует традиция, что мужчины голосуют от имени семьи, необходимо введение закона на местном уровне, чтобы ИО могли защищать право женщин на тайное голосование. Сюда могут входить ориентированные меры по защите от согласованного голосования в семье и/или прочих нарушений тайны голосования и свободы выбора. Сильная законодательная и нормативно-правовая база, включающая в себя существенные наказания для тех, кто нарушает закон, и готовность полиции и судебных органов осуществлять преследование в судебном порядке, облегчают задачу ИО и другим органам власти выполнять законы.

Директивы ИО, утверждающие право всех женщин на тайное голосование, могут стать важным первым шагом в установлении лидерства ИО в этой области. Избирательный орган должен отвечать действиями на свои публичные обещания и воспринимать серьезно свои обязательства.

#### Голосование по доверенности

В ряде стран это положение формулируется для избирателей – мужчин и женщин, которые не могут проголосовать в день выборов, чтобы они смогли это сделать досрочно; и для избирателей, находящихся за пределами

страны, чтобы они смогли проголосовать за рубежом. В некоторых местах эти избиратели назначают другого зарегистрированного избирателя своим доверенным лицом, и он голосует от их имени. Такие меры предпринимаются, чтобы как можно больше людей смогли изъяснить свою волю на выборах. Это называется «голосование по доверенности». Голосование по доверенности законно во многих странах и рассматривается как средство законным образом защитить право участия в выборах избирателей с ограниченными физическими возможностями.<sup>182</sup>

#### Согласованное семейное голосование и/или принуждение к голосованию по доверенности

Совсем иной феномен представляет собой «согласованное семейное голосование» и/или принуждение к голосованию по доверенности, которые часто путают с законным голосованием по доверенности. В целом согласованное семейное голосование касается ситуации, когда главы семей (часто больших семей и часто, где мужчины – главы семей) давят на других членов семьи, принуждая их голосовать по-своему. Это часто практикуется в административно-территориальных единицах, где существует традиция больших семей или устоявшихся семей, в которых доминирующий член семьи принимает важные решения или осуществляет важные действия, затрагивающие семью. Согласованное семейное голосование может стать серьезным нарушением, особенно если оно умышленное, к примеру, если оно осуществлено с намерением повлиять или подавить свободу выбора избирателя.<sup>183</sup> В таких случаях, согласованное семейное голосование нарушает основной принцип тайного голосования.

Согласованное семейное голосование часто не дает возможности женщинам проголосовать по-своему. Во многих ситуациях, несмотря на то, что женщина физически голосует сама, согласно культурным традициям ожидается, что она должна повиноваться своему мужу или отцу и голосовать за того кандидата или ту партию, за которую ее проинструктировали. Влияние может распространяться и на сопровождение членов семьи женского пола на избирательный участок, чтобы присмотреть за подачей бюллетеня (групповое голосование), или член семьи мужского пола получает формуляр избирательного бюллетеня от имени женщины (принуждение к голосованию по доверенности).<sup>184</sup>

Голосование всей семьей, племенем или деревней может так же быть спровоцировано ситуацией, в которой лидеры группы осознают определенную угрозу или преимущества при выборе конкретного кандидата, и они инструктируют «своих» людей, за кого голосовать. Эти



преимущества могут быть связаны с обещанной кандидатурой взяткой или с желанием, чтобы победил кандидат, который «позаботится об интересах» группы. Также может иметь место применение силы и запугивание, включающее угрозы разводом для женщин, если они не проголосуют так, как велела их семья, племя или клан.<sup>185</sup> Это не только нарушает права каждого члена племени или жителя проголосовать по-своему на выборах, но и оказывает несоразмерное влияние на женщин, которых часто исключают из процесса принятия решений о руководстве.

Ещё одна ситуация, в которой возникает согласованное семейное голосование, характерна для культур, где жива вера, что для мужчины будет постыдным, если женщины в его семье проголосуют за кандидата, которого он не одобряет. В ряде случаев женщины могут думать, что им нужно разрешение семьи на регистрацию и участие в выборах, а также могут принимать указания о том, за кого голосовать. Бывают случаи, когда женщинам сообщают, что действие против инструкций является грехом или повлечет за собой физическое наказание, развод, социальную изоляцию и возможное лишение родительских прав.<sup>186</sup>

### Как снизить уровень согласованного семейного голосования

Если согласованное семейное голосование является культурной нормой, то избирательному органу возможно придется оценить, окажутся ли сотрудники, задействованные в выборах и набранные в данной местности, так же под давлением культурных норм, и допустят ли они согласованное семейное голосование, или же будут обеспокоены тем, что женщинам грозят негативные последствия, если они не позволят семьям контролировать их выбор.<sup>187</sup> Мы описываем действия, которые можно осуществить при организации дня выборов. Эти действия касаются разных аспектов, некоторые из которых больше подходят одной стране и меньше другой в зависимости от местного контекста.

- Вносить точные поправки в избирательный кодекс перед выборами или вводить четко определенные инструкции для защиты тайны голосования, включая организацию особых мер для работы избирательного участка, предоставляя достаточное пространство и кабинки для голосования на избирательном участке, так чтобы в момент голосования в ней находился один избиратель и выдавался только один экземпляр избирательного бюллетеня.
- Сделать приоритетом обучение персонала для избирательных участков в целях соблюдения ими инструкции о тайне голосования.
- Проводить общественные кампании, связанные с привлечением населения и направленные на информирование избирателей об их праве на конфиденциальность особенно среди уязвимых групп населения - женщин и неграмотных избирателей.
- Делать акцент на секретности и прозрачности выборов, обеспечивая после голосования конфиденциальность избирателей и их выбора, который ИО никогда не обнаружит.

Государственная избирательная комиссия Македонии разработала стратегию и предприняла меры, чтобы снизить уровень практики согласованного семейного голосования. В рамках программы, направленной на его предотвращение, ИК издала директиву для всех сотрудников о значимости предотвращения согласованного семейного голосования и голосования по доверенности.<sup>188</sup> Комиссия также опубликовала стратегию, направленную против согласованного семейного голосования и голосования по доверенности, чтобы обеспечить стандартизированный подход для всех государственных и донорских проектов, созданных для решения этой проблемы. В соответствии с этим подходом проблему нужно решать с помощью непрерывных мероприятий в течение всего избирательного цикла.<sup>189</sup>

## 11.2. Обеспечение гендерного равенства в процессе проведения выборов

### Местоположение избирательных участков

Есть несколько факторов, связанных с местоположением избирательного участка, которые могут оказаться важными для женщин, желающих прийти на выборы. Важными факторами являются: расстояние, которое нужно преодолеть до избирательного участка, доступность общественного транспорта и безопасность местности. Женщины скорее будут голосовать, если избирательный участок будет рядом с местами, которые они посещают, будь то рынок, школы или больницы. В местности, где базируется племя или клан, или там, где наблюдалось насилие по этническому, религиозному или гендерному признаку, избирателям может быть некомфортно, если им придется передвигаться по районам, контролируемым другими.

Важно и само здание, которое используется под избирательный участок. Нужно учесть, есть ли в нем лестницы, физические препятствия, ограничивающие доступ, или какое-то проблемы, связанные с безопасностью; тип здания, к примеру, школа это или религиозный центр. При выборе местоположения для избирательного участка важно продумать, насколько удобно будет

находящимся в очереди и о том, есть ли там женские туалетные комнаты. Избирательные участки должны быть достаточно просторными, чтобы в ряде стран женщинам-избирателям из-за стесненных условий внутри или рядом с избирательным участком не приходилось физически контактировать с мужчинами. Безопасность является основным условием.

Эти факторы можно включить в список критериев или в контрольный перечень, которые используются при выборе места для избирательных участков и их количества. К примеру, в Непале избирательные участки для простоты доступа располагались на нижнем этаже зданий.<sup>190</sup> В Узбекистане были оборудованы специальные комнаты матери и ребенка на всех избирательных участках, а также посты первой медицинской помощи.<sup>191</sup> В Иордании избирателям было разрешено обращаться на любой избирательный участок в своем районе. Такая гибкость была полезна для многих женщин-избирателей, которые испытывают ограничения свободы передвижения.<sup>192</sup> В Афганистане с учетом культурного контекста были устроены отдельные участки для голосования с сотрудниками женского пола для женщин-избирателей.<sup>193</sup>

### Мобильные избирательные участки

В ряде стран используют передвижные избирательные участки в сельской местности с тем, чтобы помочь людям, которые не могут ехать далеко из-за инвалидности, болезни или возраста. Домашние обязанности, к примеру, уход за детьми и пожилыми, вместе с непомерно высокими расходами на поездку из отдаленных мест на избирательный участок, могут помешать женщинам пойти на выборы.<sup>194</sup> Мобильные избирательные участки могут увеличить явку избирателей женщин, а также мужчин, в отдаленных районах.

Положение о мобильных избирательных участках обычно включается в закон или иной нормативный документ о дне выборов. При этом важно четко сформулировать процедуры по осуществлению на практике должны быть. Для этого будет необходимо специальное оборудование и обучение сотрудников, а также распространение информации о расположении мобильных участков. Тайну избирательного бюллетеня необходимо соблюдать при любом мобильном голосовании. Также должны быть предприняты меры для того, чтобы избиратели не проголосовали повторно на другом избирательном участке. Если мобильный избирательный участок посещает большую семью, деревню или племя, то сотрудники, занимающиеся организацией выборов, должны обеспечить, чтобы каждый избиратель

голосовал самостоятельно, а не под давлением семьи, за кого отдать свой голос.

В обзоре ИО, представители 6 из 35 стран (17%) указали, что они обеспечили “мобильные центры голосования в сельской местности”: Канада, Казахстан, Кыргызстан, Малави, Намибия и Южная Африка. Канада предоставляет возможность мобильного или гибкого голосования для избирателей в особых условиях. Даже если они не ориентированы специально на женщин, они способствуют расширению участия женщин в частности. Конкретно избирательные органы в Канаде обеспечивают мобильными участками всех нуждающихся избирателей. Тем не менее, это не ориентировано специально для женщин. Женщины, временно проживающие в женском приюте, могут зарегистрироваться и проголосовать по специальному бюллетеню, не разглашая при этом адрес убежища.<sup>195</sup>

С учетом расходов на мобильное голосование в ряде случаев избирательному органу необходимо учитывать, насколько использование мобильных избирательных участков отвечает нуждам женщин относительно доступности избирательного участка, в особенности в сельских или отдаленных районах. Возможно, нужно принять меры, чтобы предоставить избирателям право на уединение, осуществляя свой собственный выбор и голосуя тайно. Те же факторы применимы к другим формам удаленного голосования – будь то голосование по почте или через интернет – которые используются в ряде стран.

### Нормативы для перемещенных лиц

По существующим оценкам, три четверти перемещенных лиц в ситуациях конфликта – женщины. После стихийного бедствия по крайней мере половина перемещенных лиц вероятнее всего – женщины.<sup>196</sup> Следовательно, вопросы беженцев и внутренне перемещенных лиц также являются важными гендерными вопросами. В «Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны» ООН для вынужденных переселенцев внутри страны включено право голосовать и иметь доступ ко всем средствам, необходимым для осуществления этого права. Обеспечение голосования по открепительному талону часто занимает центральное место, так как дает возможность внутренне перемещенным лицам проголосовать по тому району, где они обычно живут или где они живут в настоящее время. В случае больших групп беженцев предоставление возможности голосования за рубежом может стать ключевым элементом мирного процесса и условием любого политического разрешения ситуации. Необходимо предоставлять четкую информацию на соответствующих языках. Безопасность центра

### Несколько примеров гибкости, обеспечивающие возможность перемещенным лицам участвовать в выборах:

- **Босния и Герцеговина:** для того, чтобы помочь внутренне перемещенным лицам на первых выборах после конфликта, от избирателей не требовалось голосовать на конкретном избирательном участке: по всем центрам голосования был распространен общегосударственный итоговый реестр избирателей.<sup>197</sup>
- **Косово:** на первых выборах после конфликта внутренне перемещенные лица имели право выбрать – проголосовать им в населенном пункте, где они жили в это время, или в своем родном населенном пункте.<sup>198</sup>
- **Сьерра-Леоне:** была установлена специальная процедура для «перевода голосования», что позволило беженцам и внутренне перемещенным лицам зарегистрироваться в одном месте и проголосовать в другом, чтобы соотнести расписание выборов с перемещением лиц из лагерей в новые места.<sup>199</sup>

голосования и его местоположение относительно регионов, затронутых конфликтом, также могут побудить внутренне перемещенных лиц проголосовать.

### 11.3. Гендерно-ориентированные меры, способствующие голосованию женщин

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин поощряет применение особых временных мер до тех пор, пока женщины не получают фактического равенства. В ряде стран это может означать, что необходимо положение об отдельных центрах и специального оборудования для голосования, чтобы обеспечить полное равенство доступа к тайному голосованию для всех избирателей. В этих случаях положение о специальном раздельном оборудовании не является фактором дискриминации, но расценивается как обеспечивающее равноправное голосование.

В зависимости от контекста можно использовать специальные центры или помещения для голосования только для женщин. В ряде стран, где приходится сталкиваться с проблемой согласованного семейного голосования или принудительного голосования по доверенности,

применение помещений для голосования только для женщин может мешать мужчинам голосовать от имени женщин. Там, где согласно культурным нормам женское общество не смешивается с мужским, если мужчина не является членом семьи, наличие отдельного пространства с сотрудницами-женщинами по всем компонентам процесса голосования увеличивает доступность для избирателей женского пола. Если женщины закрывают лицо и/или носят перчатки, и в процессе идентификации в день голосования их лица проверяют и/или снимают отпечатки пальцев, наличие сотрудниц-женщин и помещения, где находятся только женщины, увеличивает явку на выборы.

Принимая решение об использовании избирательных участков только для женщин или женских комнат, нужно взвесить все преимущества и недостатки такого выбора. Среди возможных недостатков: неизбежные дополнительные расходы и сложности; определение эффективности сегрегированных центров или помещений для голосования только для женщин; насколько избирательные участки только для женщин подвержены различным видам мошенничества и/или насилия. Исследования показывают, что в ряде стран они могут усилить уязвимость женщин. В некоторых случаях избирательные участки только для женщин вообще невозможно открыть точно в день выборов, это по сути может лишить всех женщин, зарегистрированных для голосования на этих участках, права проголосовать, поэтому могут понадобиться усиленные меры по защите. Такие методики должны быть внимательно изучены до их применения в каждом отдельном случае. Если решение об использовании отдельных избирательных участков принято, это должно произойти на ранней стадии планирования, чтобы было достаточно времени на поиски подходящих мест, сотрудниц-женщин и соответствующих бюджетных средств. Возможно, будут необходимы изменения законодательства, чтобы разрешить использование отдельных мест для голосования мужчин и женщин.



## Несколько примеров положений об оборудовании участков только для женщин:

- **Бахрейн:** В каждом центре голосования есть отдельная зона для женщин.<sup>200</sup>
- **Чили:** Используются отдельные зоны голосования для мужчин и женщин. В нескольких смешанных центрах голосования мужчины и женщины опускают свои избирательные бюллетени в отдельные избирательные урны.<sup>201</sup>
- **Египет:** В некоторых регионах используются отдельные центры голосования. На смешанных избирательных участках могут использоваться отдельные очереди.<sup>202</sup>
- **Кувейт:** Используются отдельные центры голосования для мужчин и женщин.<sup>203</sup>

- **Пакистан:** Используются либо отдельные центры голосования, либо отдельные помещения для голосования на смешанных избирательных участках. На избирательных участках, предназначенных только для женщин, сотрудницы - женщины. Также есть сотрудницы безопасности женского пола.<sup>204</sup>
- **Ливан, Йемен и Иордания:** Используются отдельные участки для голосования.<sup>205</sup>
- **Папуа - Новая Гвинея:** На выборах 2012 года в высокогорных регионах использовали отдельные киоски, чтобы обеспечить безопасность женщин-избирателей, после опробования пилотного варианта на дополнительных выборах.<sup>206</sup>
- **Узбекистан:** Специальные помещения для матерей с детьми и медицинские пункты первой помощи были оборудованы на всех избирательных участках.

В обзоре ИО, следующие 5 из 35 стран (14%) сообщили, что они обеспечили наличие “участков только с женским персоналом и только для женщин”: Афганистан, Египет, Ливан, Мозамбик и Пакистан.

## Очереди только для женщин

В ряде мест центры голосования могут быть смешанными, но женщин и мужчин попросят встать в разные очереди в ожидании голосования. Основная цель раздельных очередей – соответствие вопросам безопасности или культурным нормам, защита женщин от контактов с мужчинами, запрещенных культурными или религиозными стандартами. Такое разделение, возможно, даст женщинам дополнительное время, чтобы принять свое собственное решение, как голосовать, без давления. Раздельные очереди могут быть обоснованы на законодательном уровне в рамках закона о выборах; такие нормативы систематически принимаются центральным избирательным органом или внедряются разово специально для данного случая по усмотрению руководителя избирательного участка.

Согласно обзору ИО респонденты из следующих 8 из 35 стран (23%) обеспечили “организацию раздельных очередей для мужчин и женщин в центрах голосования”: Афганистан, Египет, Ирак, Кыргызстан, Ливан, Малави, Пакистан и Тунис. Ещё одна страна, где существуют отдельные очереди для женщин - Сьерра-Леоне; там во многих районах мужчины и женщины образуют раздельные очереди для голосования на улице.<sup>207</sup>

## Приоритетное право очереди

Часто избирателям какое-то время приходится стоять в очереди до того, как они смогут получить свой избирательный бюллетень и проголосовать. Некоторым людям стоять в длинной очереди трудно: беременным женщинам, родителям с маленькими детьми, пожилым и людям с ограниченными возможностями.

Всё, что сокращает время ожидания для избирателей в очереди, облегчает каждому из них участие в выборах. Тем не менее, для избирателей с особыми нуждами, возможность пройти раньше в очереди может стать ключевым моментом участия в выборах. В обучение и в перечень для служащих, контролирующих очередь, необходимо включить инструкции о том, кому предоставляется такой приоритет, и как его организовать. Некоторые примеры приоритета в очереди:

- **Непал:** Беременным женщинам и женщинам с детьми (среди прочих) представляется приоритет в очереди.<sup>208</sup>
- **Камерун:** Беременные женщины пользуются приоритетом в очередях.<sup>209</sup>
- **Уганда:** Матери и пожилые люди пользуются приоритетом в центрах голосования.<sup>210</sup>
- **Восточный Тимор:** В некоторых центрах голосования есть приоритетная очередь для кормящих матерей и женщин с младенцами.<sup>211</sup>



- **Танзания:** Беременные женщины, кормящие матери, женщины-инвалиды и пожилые женщины имеют право приоритета и поддержки со стороны организаторов выборов.<sup>212</sup>

### Неграмотные избиратели

В странах с высоким уровнем неграмотности женщины, скорее всего, составляют большинство не умеющих читать. Все инициативы, облегчающие доступ к выборам неграмотным гражданам, положительно сказываются на участии женщин. Это могут быть инструкции, которые распространяются среди избирателей, материалы для образования избирателей, указатели в центре голосования, использование логотипов и/или фотографий, а также фамилий на формулярах избирательных бюллетеней. Планирование указателей на избирательных участках и инструкции по голосованию должны учитывать различные уровни грамотности. Детали планировки, дизайн и содержание формуляра избирательного бюллетеня часто прописаны в законе, включая и то, как определять, какой логотип использовать для каждой из партий или кандидатов или же использовать фотографии. Во всех странах, в особенности в условиях с низким уровнем грамотности (что в первую очередь касается женщин), может возникнуть необходимость в четких указаниях, что делать, если избиратель по ошибке испортит свой избирательный бюллетень до того, как опустит его в урну для голосования и попросит замену или «второй шанс».

Несколько примеров действий, направленных на то, чтобы голосование стало проще для тех, кто не умеет читать:

- **Демократическая Республика Конго:** Фотографии и символы использовались на формулярах избирательных бюллетеней в 2006 году. Из-за большого

числа кандидатов при выборах главы исполнительной власти кандидатам сообщили заранее, до дня выборов, об их числе и о странице избирательного бюллетеня, где будет находиться их фамилия, чтобы они смогли сообщить своим сторонникам. Из-за высокого уровня неграмотности, закон о выборах допускал некоторую гибкость в том, как пометить избирательный бюллетень (включая маркировку “X”, “+”, “√”, и т.д.), если избирательный бюллетень отражал явный выбор, не нарушалась тайна голосования, формуляр избирательного бюллетеня не был испорчен.

- **Сьерра-Леоне:** Избирательные бюллетени содержали логотипы политических партий, чтобы выборы стали доступны для примерно 80 процентов частично неграмотных избирателей.<sup>213</sup>

### Специализированное обучение и инструкции для сотрудников на выборах

Все сотрудники на избирательных участках, особенно временный персонал и те, кто более всего контактирует с населением, должны пройти специальное обучение и соблюдать все правила и процедуры. Даже если сотрудники центра голосования прошли обучение, учитывающее гендерные аспекты, а некоторые обязанности не включены в их служебные инструкции или контрольный перечень, то они могут забыть про это в суматохе дня выборов. Чтобы обеспечить выполнение процедур, их, возможно, нужно включать в справочные материалы, перечни и служебные инструкции. К примеру, в Непале контрольный перечень мониторинга центра голосования для персонала, работающего на выборах, включал мониторинг помощи, которую предоставляли беременным женщинам (среди прочего).<sup>214</sup>

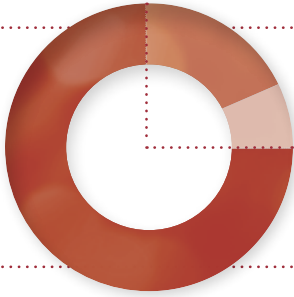


### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

- Несмотря на их право голосовать, многие женщины по всему миру все ещё сталкиваются с препятствиями культурного и логистического характера на выборах
- Избирательные органы будут стараться обеспечить там, где это возможно, чтобы закон о выборах и правила, так же как и их собственные внутренние процессы, не ущемляли права женщин на участие в выборах или не препятствовали им.
- Избирательные органы могут рассмотреть вопрос об использовании на практике различных действий по пресечению любой деятельности или препятствий, мешающих голосованию, например, устроить избирательные участки таким образом, чтобы дать возможность всем гражданам проголосовать независимо и тайно, обеспечить такое расположение избирательных участков, чтобы они были доступны для женщин, и при необходимости создать избирательные участки либо очереди только для женщин.

*Насилие над женщинами на выборах – все более явный фактор, который требует согласованного ответа со стороны ИО, часто в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, включая службы безопасности, политические партии и организации гражданского общества.*

.....”



## 12 Обеспечение безопасности процесса выборов

Избирательные органы могут внести вклад в предотвращение и снижение политически-мотивированного насилия над женщинами в процессе выборов. Насилие в отношении женщин на выборах (violence against women in elections «VAWE») можно определить, как любое случайное действие или действие по сговору, направленное на запугивание, сдерживание и недопущение женщин к осуществлению их избирательных прав в качестве избирателей, кандидатов, сторонников партий, сотрудников на выборах, наблюдателей, журналистов или государственных должностных лиц.<sup>215</sup>

Насилие над женщинами может быть использовано, чтобы повлиять на ход или итоги выборов, например, мешая женщинам победить в избирательной гонке за выборную должность, создавая препятствия для участия в голосовании или иного участия в избирательном цикле. Такие действия могут происходить на психологическом, физическом, сексуальном и/или экономическом уровне и включать в себя потерю средств к существованию, запугивание, физическое или сексуальное нападение, лишение жилища и убийство.<sup>216</sup> Насилие в отношении женщин на выборах может происходить в контексте семьи, общины или государства, публично или приватно, может проявлять себя сильнее в случае конфликта или кризиса. Это является актом политического насилия в любом из контекстов, когда отрицательно сказывается на политическом участии женщин в избирательном процессе или же на их доступе к справедливому выбору.<sup>217</sup>

### 12.1. Оценка и мониторинг насилия в отношении женщин на выборах

Чтобы определить, когда и каким образом ИО может предотвратить насилие в отношении женщин на выборах, может понадобиться составление схемы или оценки. ИО может предпринять составление схемы или оценки, чтобы определить зоны болевых точек и разработать адекватные механизмы смягчения условий и мониторинга. Соображения, связанные с насилием в отношении

женщин на выборах, могут стать неотъемлемой частью общих оценок безопасности выборов и/или специальной оценки. Международные и местные организации и организации гражданского общества также могут быть вовлечены в работу по оценке безопасности выборов, и ИО могут рассмотреть их использование по своему усмотрению.

Инновационный подход к определению насилия против женщин в процессе выборов был предпринят Избирательной комиссией Индии (ИК), осуществлявшей оценку уязвимости, чтобы идентифицировать людей и районы, подверженных риску насилия. В рамках этого подхода оценивается “чувствительность любого избирателя или группы избирателей, проживающих или не проживающих в географически определенной зоне, к тому, что им противоправно препятствуют или воздействуют на них относительно осуществления [его/ее] права проголосовать свободно и честно, запугиванием либо под ненадлежащим влиянием или силой любого вида против [него/нее].” Целью оценки является сбор и анализ примеров следующего набора данных:

- Список уязвимых жилищ/семей
- Список лиц, которых необходимо отслеживать/которых запугивают/ избирателей, на которых неверно влияют
- Итог уязвимости

- Список лиц, создающих уязвимость
- Идентификация уязвимости и деятельность по ней
- Отчет о лицах, создающих уязвимость

Оригинал используемого для проведения оценки опросника затем заверяется сотрудником участка или судьей участка и подписывается главой избирательной комиссии этого района.<sup>218</sup> Определив уязвимых лиц, опрос может дать информацию о женщинах, находящихся в группе риска на выборах, и обеспечить ИО необходимой информацией, чтобы их защитить.

Помимо первоначальной оценки ИО могут также запустить непрерывный мониторинг и составление отчетов по насилию в отношении женщин в процессе выборов через свои региональные представительства. Можно привлекать региональные и местные отделения ИО с тем, чтобы идентифицировать и сообщать о тенденциях по насилию в отношении женщин в процессе выборов в своих районах с целью применения надлежащих мер. В рамках круглого стола, организованного Группой по гендерной проблематике ИО в Афганистане, избирательным органам было рекомендовано создать механизм для сбора и сопоставления подробной информации об угрозах в адрес кандидатов и избирателей женского пола.<sup>219</sup>

ИО также могут сотрудничать и вступать в партнерские отношения с международными организациями или НПО в целях более эффективной оценки рисков. К примеру, ИДЕА сотрудничал с рядом ИО, в том числе в Боснии и Герцеговине, Непале, Нигерии и Кении, в соответствии с Инструментом по управлению рисками во время выборов. ИО приняли Инструмент как часть своих стратегий по предотвращению насилия в рамках выборов. Инструмент нацелен на то, чтобы усилить способность понимать, анализировать, предотвращать, а

также смягчать всплески насилия, связанного с выборами, позволяя избирательным органам и прочим структурам реагировать по мере необходимости.<sup>220</sup> Такие инструменты помогают учитывать перспективу гендерного равенства и предусмотреть различные виды насилия, с которым женщины и мужчины могут столкнуться во время выборов.

В сферу партнерских отношений входит также работа с постоянными международными и/или национальными миссиями по наблюдению за выборами, направленная на сбор данных по насилию в отношении женщин в процессе выборов с тем, чтобы иметь возможность реагировать на них. За последние годы многие организации постепенно интегрировали принципы гендерного равенства в свою методику наблюдения за выборами. Это делается путем разделения данных, увеличения числа постоянных наблюдателей, собирающих данные по политической обстановке, привлечения специальных консультантов по гендерным вопросам в качестве членов групп по наблюдению и разработки специальных рекомендаций по мониторингу политического участия женщин в выборах. Проводя активную координацию с этими группами и запрашивая ответную реакцию по наблюдениям, связанным с насилием в отношении женщин в процессе выборов, ИО могут опираться на данные этих исследований в целях совершенствования своей работы в течение избирательного цикла.

По мере распространения применения и возрастания качества инструментов для мониторинга увеличивается потенциал для большей координации в этой области. По всему миру начинают использовать множество разработок, основанных на таких методиках, как “HarassMap” (Египет) и “WomenUnderSiege” (Сирия), где применяют средства общественной информации и данные,

---

### Совместный механизм мониторинга: женский ситуационный центр

Женский ситуационный центр (ЖСЦ) является частью процесса мониторинга и помогает женщинам и молодежи участвовать в мирном и демократически процессе выборов. ЖСЦ нацелен на смягчение насилия на выборах с вовлечением всех участников избирательного процесса через мирное урегулирование, равнодушие, координацию, политический анализ, наблюдение и документирование данных. Лидеры женских организаций Либерии, выступающих за мир, ввели эту концепцию во время проходивших в стране в 2011 году президентских и парламентских выборов. Схема была повторена на выборах в Сенегале в 2012 году, при подготовке к президентским, парламентским и местным выборам в Сьерра-Леоне в ноябре 2012 года, и вновь - на выборах в Кении в 2013 году. Тема ЖСЦ “Мир в наших руках” должна поддержать коллективный процесс достижения консенсуса между политическими заинтересованными сторонами и государственными организациями. Основные стратегии, применяемые ЖСЦ, мобилизовать женщин и молодежь, чтобы обеспечить мирные выборы за счет наращивания потенциала, профессиональной подготовки молодежи и наблюдателей за выборами, надежных кампаний в СМИ и информационно-пропагандистской и лоббистской деятельности.<sup>221</sup>

---



полученные из разных источников, чтобы отмечать случаи сексуального преследования и насилия по гендерному признаку. Информационные и коммуникационные технологии (ИТК) также могут быть инструментом против насилия в отношении женщин.<sup>222</sup> Поэтому важно принимать такие решения, которые отвечают виртуальным угрозам и нападениям на женщин в политике (например, запугивание и клевета в социальных сетях).

## 12.2. Меры избирательных органов по предотвращению и смягчению отрицательных последствий

Насилие в процессе выборов воздействует на женщин многосторонне, и ИО должны подготовить соответствующие ответные меры. ИО понадобится определить формы гендерного насилия и угрозы по всем направлениям участия в избирательной деятельности, и они должны рассматривать активные меры по их устранению. Это включает такие области, как регистрация избирателей, регистрация кандидатов, предвыборная кампания, день выборов и методы работы на избирательных участках. Здесь важны также и специальные усилия избирательных органов после выборов, и их активная позиция по данному вопросу в целом.<sup>223</sup> Всего лишь одно проведенное исследование по вопросу насилия в отношении женщин в Южной Азии выявило различные формы насилия и запугивания на протяжении всего избирательного цикла, например, тактики по дискредитации женщин в качестве кандидатов, использование пренебрежительной лексики и осмеивающих их изображений, направленных против женщин - кандидатов на местных выборах, процедурные ошибки в избирательных списках, преследование на избирательных участках и разграбление избирательных урн.<sup>224</sup>

### Регистрация избирателей

В начале процесса выборов при составлении или обновлении реестра избирателей, ИО может провести оценку рисков насилия, которые могут создать препятствия для регистрации женщин-избирателей. К примеру, в ряде случаев, когда люди считают, что публичная регистрация ставит их лично под удар из-за необходимой для этого информации, в ряде стран разрешена «анонимная» регистрация избирателей (которую ещё называют «конфиденциальной» или «молчаливой» регистрацией). Это сама распространенная практика при случаях домашнего насилия. Молчаливая регистрация касается «практики указания конкретных лиц в списке избирателей таким образом, что их фамилии или другие данные (например,

адрес) не появятся в любой из опубликованных или распространяемых версий списка избирателей»<sup>225</sup> (см часть 9). ИО может содействовать обеспечению безопасности регистрационных центров и безопасности женщин при поездках для регистрации в центры расположенных, далеко от их дома.

### Регистрация кандидата

Аналогично процедуры выдвижения и регистрации кандидата можно оценивать на предмет потенциальных угроз насилия в отношении женщин. В ряде стран, где до сих пор не является «нормой» женщина, занимающая публичную должность, женщины – претенденты и кандидаты могут столкнуться с потенциальным риском и внутри своей партийной структуры, и от людей извне. Женщины могут не знать о сроках представления кандидатуры, который может быть непродолжительным (для женщин с меньшими финансовыми ресурсами, меньшей мобильностью и ограничениями на поездки может стать препятствием или риском крайне краткий срок регистрации). Аналогично административные требования к досье кандидата и географическое расположение/приемные часы принимающего ведомства могут стать источником конфликта и фактором беспокойства о безопасности для женщин, претендующих на должность. К примеру, женщина-претендент в консервативном обществе может столкнуться с запугиванием в своей семье или общине, если выдвигается условие о быстром сборе весомого кандидатского залога или же необходима поездка в удаленное бюро ИО, чтобы представить свою кандидатуру (если женщины не могут путешествовать в одиночку).<sup>226</sup> Избирательные органы могут помочь устранить такие препятствия.

Избирательные органы также могут стимулировать партии, борющиеся за расширение прав и возможностей женщин и занявшие убедительную позицию противодействия насилию в отношении женщин и введения санкций против нарушителей. К примеру, в **Либерии** Государственная избирательная комиссия работала с политическими партиями по кодексу поведения. Одной из целей было избежать «маргинализации женщин путем насилия, запугивания и мошенничества». Партии согласились с «принципом искоренения дискриминации, неприменимости унижающей достоинство лексики, недопустимости агитации по половому и гендерному признаку».<sup>227</sup>

### Период избирательной кампании

В ряде стран примерно три четверти актов насилия в отношении женщин во время политической предвыборной

кампании направлены против женщин – кандидатов или сторонниц политической партии.<sup>228</sup> Вопрос о недопустимости насилия над женщинами – политическими активистами – возможно, включает определение точек напряжения, связанных с насилием в рамках внутренней структуры политических партий. Помимо этих действий по смягчению насилия на выборах в целом, избирательные органы рассматривают различные целенаправленные действия, чтобы сократить частоту насилия в отношении женщин во время избирательной кампании. К примеру, ИО могут ввести политику нулевой толерантности в отношении лиц, совершающих акты насилия, включая внедрение жестких и безотлагательных мер против любой партии или отдельного лица, которые стремятся насильственно мешать женщине участвовать в выборах из-за ее пола. Среди действий могут быть жесткие ответы на инциденты насилия и создание специальных подразделений внутри партий, чтобы способствовать участию женщин, давать оценку и документировать акты насилия.

Избирательные органы наилучшим образом подготовлены, чтобы распознать насилие, поэтому они могут передавать такие случаи соответствующим органам безопасности и юстиции и/или предоставлять доказательства по делам. В случаях административных нарушений, где ИО требуют обеспечения исполнения обязательств, они могут налагать прямые санкции. Это могут быть санкции, налагаемые при несоблюдении гендерных квот (например, финансовые штрафы, выговор и санкции в письменной/устной форме<sup>229</sup>) при неполной документации о выдвижении или недостатке подтверждений или подписей, требуемых для регистрации.

Избирательные органы также имеют право вводить и осуществлять правила финансирования избирательной кампании, обеспечивая равный доступ к политике, деполитизируя спорные аспекты денег в политике. Исследования финансирования кампаний показали, что «потенциально женщинам приходится сталкиваться с более высокими психологическими барьерами, чем мужчинам, в поисках денег на свои личные нужды»<sup>230</sup>, и они могут столкнуться с сопротивлением или угрозами дома из-за поиска средств для финансирования своей политической кампании. Это усугубляется сжатыми сроками на сбор средств. В рамках партий конкуренция за ограниченное финансирование может создать трения и повлечь за собой запугивание. ИО могут решать эти вопросы по-разному, включая рекомендации учредить доступную залоговую сумму на выдвижение кандидата и/или предлагая различные стимулы, например, отказ от залога или его сокращение для женщин-кандидатов. ИО

также могут сотрудничать со СМИ, делая акцент на прозрачности и ориентированности на гендерную тематику в процессе выборов и непосредственно при подготовке выборов, особенно при освещении женщин кандидатов.

Ряд международных организаций работают со СМИ в целях продвижения отчетности по выборам с учетом гендерной проблематике. К примеру, в Иордании в 2013 году Иорданский институт СМИ в сотрудничестве с ЮНЕСКО проводил семинар по вопросу отчетности по выборам с учетом гендерной проблематики. В 2011 году Международный институт ИДЕА и «ООН-Женщины» издали «Обзор выборов с позиции гендерного равенства: пособие по мониторингу прессы», определяющий, как переменные гендерного мониторинга, освещенные в СМИ, могут отражать информацию по работе избирательных органов.<sup>231</sup> Роль СМИ в предотвращении и отчетности по «VAWE» можно включить в другие обучающие курсы по выборам, например, в программу обучения «БРИДЖ» для членов избирательной комиссии.

Избирательные органы совместно с организациями гражданского общества могут просвещать население относительно природы возникновения насилия в отношении женщин на выборах и того, как его предотвращать, особенно на уровне общины. Это может входить в текущие гражданские и связанные с выборами образовательные программы ИО. Гражданское образование может включать в себя информационно-разъяснительную работу по вопросу о женщинах в политике или может быть направлено конкретно против насилия в отношении женщин на выборах – к примеру, используя постеры или радио-ролики, где объясняется, что угрозы или домашнее насилие по отношению к жене или дочери нарушают их политические права.

### День выборов

В ряде случаев избирательные органы могут оказывать широкое влияние на насилие в отношении женщин непосредственно в день выборов. Операционные аспекты работы избирательного участка, включая расположение, кадровые решения и организацию пространства могут повлиять на то, как высоко оцениваются риски насилия в отношении женщин. Ряд исследований показывают, что женщины-избиратели чаще, чем мужчины, становятся жертвами запугивания в день выборов, и насилие над женщинами-избирателями наиболее часто происходит в сельской местности.<sup>232</sup> Расположение избирательного участка должно быть особо продуманным в этих местах, избегая избирательных участков, до которых долго добираться через признанные опасные зоны или в местах, которые по этническим или религиозным

соображениям являются сложными с политической точки зрения.

Обучение и инструкции, предоставленные сотрудникам избирательных комиссий и служб обеспечения правопорядка могут защитить уязвимое население от конкретных угроз или усилить для избирателей атмосферу незащищенности и манипуляции. Обучение служб правопорядка может оказаться особенно важным для предотвращения и смягчения насилия, которое может произойти на избирательном участке в день выборов. Может понадобиться обучение персонала ИО на всех уровнях организации для понимания явных форм и проявлений насилия в отношении женщин, чтобы обеспечить правильную первую реакцию на возможные случаи насилия. Особое внимание надо уделить тому, чтобы сотрудники избирательных участков не становились невольными молчаливыми свидетелями или даже соучастниками насилия в отношении женщин.

Избирательные органы могут также поощрять женщин выступать в качестве представителей политической партии на избирательных участках, особенно на участках только для женщин. Они могут поощрять группы гражданского общества по мониторингу включать в свою деятельность наблюдения, связанные с гендерными

### Пример участия ИО в смягчении конфликта в Замбии:

Избирательная комиссия Замбии обладает полномочиями учреждать Комитеты управления конфликтами, которые должны работать с жалобами и спорными вопросами по выборам. Национальный Комитет управления конфликтами состоит из представителей 24 различных государственных и негосударственных заинтересованных организаций, включая полицию, агентство по борьбе с наркотиками и комиссию по противодействию коррупции, а также политических партий и организаций гражданского общества. Его руководство назначается ИК Замбии. Национальный комитет управления конфликтами и его дочерние Региональные комитеты управления конфликтами могут стать форумами для рассмотрения жалоб женщин кандидатов и избирателей. Комитеты обладают полномочиями накладывать штрафы в случае установления правонарушений.<sup>233</sup>

вопросами, и/или давать аккредитацию организациям, особенно пристально занимающимся гендерным мониторингом в день выборов, а также обеспечивать участие женщин в качестве наблюдателей.

### Период после выборов

Помимо перечисленных уже проблем до и во время выборов, ИО могут сыграть свою роль в предотвращении и смягчении насилия в отношении женщин в период после выборов. ИО и другие структуры могут в полной мере, соответствующей их полномочиям, проводить расследования и преследовать в судебном порядке тех, кто совершает акты насилия. Они могут заниматься мониторингом насилия, собирать доказательства и документировать ситуацию. Как и в других областях, связанных с дебатами по вопросам выборов, ИО могут оказаться существенным рычагом в управлении конфликтами и в правосудии по вопросам выборов, хотя формальный судебный процесс управляется судебной системой. ИО могут использовать период после выборов, чтобы пересмотреть деятельность в этой области и спланировать будущие усовершенствования.

### Руководящая роль избирательных органов

В заключение, ИО могут продемонстрировать лидерство в вопросе участия женщин путем обеспечения учета гендерной проблематики в своем внутреннем подборе кадров, сохраняя свою позицию относительно насилия, запугивания или преследований, когда такие правила существуют. Если же правил нет, то ИО могут принять кодексы поведения, которые определяют конкретные вопросы, касающиеся преследования и насилия в отношении женщин, работающих в ИО.

В Боливии Закон о предотвращении преследования и политического насилия по гендерному признаку (Закон No. 243 от 2012 г.) устанавливает механизмы для предотвращения, рассмотрения и наказания в случае индивидуальных или коллективных действий преследования и/или политического насилия в отношении женщин, гарантирующие женщинам полное осуществление их политических прав (Статья 2). Он определяет «политическое преследование» и «политическое насилие»; защищает всех избранных или назначенных женщин-кандидатов при исполнении ими их общественно-политических должностей (Статья 5); требует от властей и/или государственных служащих избирательной структуры, которым известно об актах преследования и политического насилия, передавать всю информацию Государственному прокурору (Статья 26).

В дополнение к усиленным и прогрессивным по своему содержанию внутренним инструкциям и кодексу поведения, важный вклад в деятельность по образованию, предотвращению и реагированию на насилие могут внести советники по гендерной тематике и/или подразделения по гендерной проблематике в рамках ИО. Так, ИО занимается обучением временных сотрудников для процесса выборов, которые часто в состоянии предотвращать ряд угроз насилия или запугивания избирателей. Многие иные действия по смягчению ситуации с насилием в отношении женщин находятся вне рамок рассмотрения данного Отчета. Поскольку политические партии чаще всего нарушают законодательство по вопросам насилия в отношении женщин на выборах, их ключевая роль - в снижении и предотвращении такого вида насилия.<sup>234</sup>

### 12.3. Координация вопросов безопасности

ИО являются важными участниками процесса разработки реальных мер безопасности и ответа на насилие в отношении женщин; на них лежит обязанность координировать работу с ответственными силами правопорядка, обеспечивая безопасное проведение выборов для всех заинтересованных в выборах сторон.<sup>235</sup> Эти заинтересованные стороны охватывают служащих

избирательных структур, кандидатов и избирателей. ИО могут консультировать и проводить гендерно-ориентированные оценки рисков и планирование дня выборов, включая планирование сценариев, когда полиция вынуждена вмешиваться в сложных ситуациях. К примеру, в **Афганистане** ИО определили необходимость личного обыска на избирательных участках, поэтому вопросы гендерно-ориентированной безопасности стали критичными. Вопрос с нехваткой сотрудниц женского пола на избирательных участках для проведения обыска избирателей решили при поддержке Программы развития ООН и координации со стороны ИО, губернаторов провинций и Министерства внутренних дел, которое набрало и разместило более 11,000 женщин – сотрудниц для проведения личных обысков женщин в день выборов в 2010 году.<sup>236</sup> В **Кыргызстане** в 2010 г. Программа развития ООН сотрудничала с Центральным избирательным комитетом при создании площадки для диалога и партнерства между гражданским обществом, органами правопорядка и Избирательной комиссией, что способствовало предотвращению насилия на выборах.<sup>237</sup> В **Нигере** в 2010 г. Программа развития ООН способствовала обучению и привлекала внимание государственных сил правопорядка, сделав акцент на вопросах гендерной проблематике и защите выборов, а также вопросах насилия на гендерной основе во время голосования.<sup>238</sup>

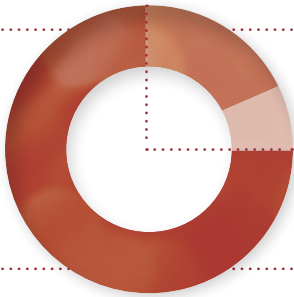


© Gabrielle Bardall

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

- Насилие в отношении женщин на выборах (VAWE) затрагивает женщин в разных видах деятельности, и избирательные органы должны быть осведомлены об угрозах гендерного характера во всех сферах участия в выборах, включая такие области, как регистрация избирателей, регистрация кандидатов, проведение избирательных кампаний и электорат в день выборов.
- Насилие над женщинами на выборах – все более явный фактор, который требует согласованного ответа со стороны ИО часто в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, включая службы безопасности, политические партии и организации гражданского общества.
- Существуют явные положительные примеры мониторинга и анализа по вероятности насилия в отношении женщин, включая инициативы, касающиеся гражданского общества.
- Избирательные органы могут прикладывать усилия по смягчению рисков насилия в отношении женщин непосредственно в день выборов. Оперативные решения, включая размещение, набор сотрудников и планировку избирательных участков, влияют на восприятие рисков насилия. Женщины-избиратели намного чаще, чем мужчины, могут стать жертвами насилия в день выборов, чаще всего насилие в отношении женщин происходит в сельской местности.





## 13 Работа с заинтересованными сторонами на выборах

Избирательные органы должны убедиться, что все заинтересованные стороны не только соблюдают правила проведения выборов, но и существуют условия, способствующие открытому обмену политическими взглядами и политическими платформами. Важным практическим аспектом создания таких условий является работа с различными партнерами и заинтересованными сторонами, включая политические партии, СМИ и организации гражданского общества.

Существенная часть материалов кампании, которые видят избиратели, происходит из СМИ и от конкурирующих политических партий и кандидатов. Часто это сфера, где доминируют мужчины, их намного больше среди кандидатов, лидеров партий, журналистов и ведущих новостных программ. Освещение выборов может полностью отражать этот процесс как исключительно мужское дело. У ИО существуют различные уровни контроля при регулировании СМИ и избирательных кампаний, проводимых конкурентами, они могут использовать свое влияние в качестве уважаемого и политически независимого учреждения, обеспечивая гендерный баланс в этой области. В ряде случаев ИО играют роль регулятора СМИ во время выборов, или может быть учрежден отдельный регулятор СМИ.

Используя примеры того, что было сделано, и результаты обзора ИО, следующий раздел дает информацию о партнерстве ИО с политическими партиями, СМИ и организациями гражданского общества.

### 13.1. Работа с политическими партиями

У избирательных органов есть ряд каналов влияния на поведение политической партии в этой области, которые не вредят независимости или политическому нейтралитету ИО. Если ИО участвует в регистрации политических партий или кандидатов или в контроле их государственного финансирования, он должен уже установить связи с секретариатами партий и использовать

их, поддерживая правильное поведение. В ряде случаев, чтобы обеспечить соответствия гендерных аспектов в ходе кампании, были разработаны кодексы поведения для политических партий:

- В **Непале** кодекс поведения политической партии содержит положение о том, что в избирательных кампаниях не должны пропагандировать ненависть к кому-либо по половому признаку (среди прочих личных факторов). Это положение важно, ведь подрыв репутации было общей частью избирательных кампаний, особенно в отношении кандидатов-женщин.<sup>239</sup>
- В **Либерии** Национальная избирательная комиссия вместе с политическими партиями разработала кодекс поведения. Одной из целей стало избежать “маргинализации женщин путем насилия, запугивания и мошенничества”. Партии договорились о “принципе отсутствия дискриминации, неприменения ненормативной лексики, отсутствия агитации по половому и гендерному признаку”.<sup>240</sup>

Избирательные органы могут разработать систему для регистрации политических партий и условия, которые партии должны соблюдать, чтобы получить и сохранить регистрацию. По ситуации ИО разрабатывают требования о том, что партии воздерживаются от враждебной лексики и диффамации женщин в своих кампаниях. Партии, которые не отвечают этому стандарту, могут столкнуться с санкциями, такими как исключения из

реестра или другими наказаниями, при пересмотре регистрации ИО.

Обязанности ИО могут включать исполнение санкций в отношении политических партий, если они не соблюдают законодательство; примером может служить применение санкций к политическим партиям, если они не выполняют критерии о регистрации кандидатов, например, сокращение государственного финансирования (см. раздел 10). Хотя у многих из этих санкций есть обоснование в законодательстве, во многих странах задача мониторинга, документирования и судебного преследования нарушений закона лежит на ИО. Следовательно, ИО поддерживают соблюдение законов, обеспечивая адекватное информирование политических партий об их обязанностях в этой сфере.

Некоторые ИО среди прочих своих полномочий проводят программы помощи и предоставления информации политическим партиям и кандидатам. Эта форма может оказаться существенной в поддержке участия кандидатов-женщин и при представлении им необходимой для этого информации. К примеру:

- В **Афганистане** ЦИК организует ежемесячно встречи по гендерной тематике в аспекте выборов, которую посещают государственные и негосударственные заинтересованные стороны. Это стало эффективным форумом обмена информацией, позволяющий координировать усилия различных заинтересованных сторон, включая кандидатов, персонала на выборах и наблюдателей женского пола.<sup>241</sup>
- В **Демократической Республике Конго** ЦИК создал подразделение по координации и диалогу для женщин-политиков и кандидатов. Путем периодических обменов информацией и обмена мнениями среди кандидатов ЦИК стремится облегчить понимание процедур выборов. ЦИК в своем гендерном подразделении также занимается обучением кандидатов-женщин.<sup>242</sup>

У избирательных органов есть также возможность работать с политическими партиями по вопросам, не связанным с проведением кампании. ИО консультируют политические партии при проведении гендерного аудита и при осуществлении анализа после выборов. В ряде случаев партии могут предоставлять дополнительные доказательства в таких дискуссиях и участвовать в определении решений там, где участие женщин сокращено до минимума или женщины подвергаются угрозам. ИО могут напоминать партиям о значимости

представительства женщин в партийных структурах, а не только в качестве кандидатов на выборах.

Избирательные органы играют важнейшую роль в расширении прав и возможностей женщин путем внутреннего подбора кадров и путем действий, которые они могут предпринять, обеспечивая доступ женщинам к процессу выборов, поддерживая гендерное равенство в более широких направлениях политического участия и общественные дебаты. Сюда входят поддержка общенационального диалога, обеспечение женщин-кандидатов ключевой информацией по процессу выборов и предоставление более обширной информации политическим партиям по гендерному равенству.

В странах, где участие женщин в политике ограничено, ИО и их партнеры могут играть важную роль в ярком освещении этого вопроса на общенациональных дебатах. Они могут делать это при помощи собственных непосредственных инициатив или же объединяя политические партии с другими группами, включая правительственные учреждения, парламент и правозащитные организации. Такой форум руководителей особенно важен во время реформы законодательства. К примеру:

- В **Албании** Программа развития ООН и «ООН-Женщины» обеспечили поддержку и вовлекли партии в дискуссии о поправках к закону, в особенности о введении 30-процентной квоты для женщин.<sup>243</sup> В 2013 году ЦИК и партнеры участвовали в ряде круглых столов с заинтересованными в выборах сторонами по совершенствованию механизмов в целях соответствия гендерному представительству в выборных органах. Изучая тенденцию политических партий обходить закон о квотах, ЦИК определил уязвимые точки в существовавшей системе, чтобы обратиться к ним в повестке дня предстоящей избирательной реформы.<sup>244</sup>
- В **Камбодже** в 2011 году ПРООН выступила посредником в семи диалогах на высшем уровне между политическими партиями, Национальной избирательной комиссией и Министерством внутренних дел. Эти диалоги обеспечили значимое воздействие на усовершенствование избирательной реформы в Камбодже, куда входили реформы, направленные на повышение участия женщин, например, поправка к закону о выборах об увеличении периода регистрации избирателей с 30 до 45 дней перед выборами в местные советы 2012 года и продления срока годности просроченных удостоверений личности до конца декабря 2013.<sup>245</sup>

### Из примеров работы со СМИ по содействию участию женщин на выборах и обеспечению материалов, учитывающих гендерные аспекты:

- В **Армении** в 2009 году проводились тренинги по привлечению внимания к гендерной тематике для журналистов, чтобы повысить их уровень подготовки для освещения вопросов гендерной тематики и разрушить гендерные стереотипы в СМИ. При поддержке ПРООН было издано учебное пособие «Гендерная проблематика и журналистика» для студентов и преподавателей университетов.
- В **Боснии и Герцеговине** Председатель Центральной избирательной комиссии работал с теле- и радиовещательными компаниями по вопросам предвыборных дебатов с преобладанием мужчин, призывая включать в процесс кандидатских дебатов на ТВ женщин.<sup>246</sup>
- **Непал**: Кодекс поведения СМИ запрещает репортажи о выборах, которые потенциально могут породить “неблагоприятное влияние на принципы гендерного равенства и социальной интеграции”, в том числе репортажи, содержащие дискриминирующую лексику и способные провоцировать насилие.<sup>247</sup> Кодекс также призывает СМИ активно поощрять женщин (и другие маргинализованные группы) участвовать в выборах.<sup>248</sup>
- **Папуа - Новая Гвинея**: Структура «ООН-Женщины» организовала тренинг «BRIDGE» по вопросам гендерной тематики на выборах для СМИ перед всеобщими выборами 2012 года.
- **Йемен**: В рамках совместного проекта ЕС-ПРООН по поддержке проведения выборов при работе с организациями гражданского общества для 16 журналистов была создана программа обучения по учету гендерной тематики в репортажах о выборах. Обучение охватило темы соответствующего законодательства, стереотипов о женщинах в СМИ и значимости политического участия женщин.<sup>249</sup>
- В **Анголе, Ботсване, на Маврикии, Малави, Мозамбике, Намибии и в Южной Африке** проводились общенациональные учебные семинары и тренинги на тему «Гендерные вопросы, выборы и СМИ» для сотрудников СМИ, организованные совместно с региональной НПО «Gender Links».

## 13.2. Работа со СМИ

Организации СМИ и журналисты играют важную роль во время избирательного периода, предоставляя информацию избирателям и формируя общественное мнение. Обеспечить СМИ полной и точной информацией относительно избирательного процесса означает обеспечить избирателей необходимой информацией для участия в выборах, чтобы они не были сбиты с толку недостоверной информацией. Если ИО приходится оставаться аполитически нейтральными, то хороший пресс-пакет и брифинги для прессы о значимости поддержки женщин в их желании проголосовать могут стать основой для освещения этого важного вопроса в СМИ.

Избирательные органы могут использовать различные каналы коммуникаций, чтобы ознакомить СМИ с гендерными аспектами выборов и способствовать их участию в проекте, призванном поощрять женщин участвовать в выборах. В частности, для СМИ могут быть полезны тренинги на гендерные темы. Цели таких тренингов – содействовать информированности и навыкам по гендерным вопросам в СМИ, помогая СМИ в понимании того, насколько гендерное равенство является неотъемлемой частью гражданской ответственности, демократии и свободы слова; идентифицируя ключевые гендерные вопросы в процессе проведения выборов; поддерживая СМИ в освещении выборов с позиции гендерных аспектов<sup>250</sup>. Кроме того, важно обеспечить безопасность журналистов женского или мужского пола, освещающих выборы и работающих в стране или за рубежом, исключить их притеснение и преследование во время выборов в соответствии с «Планом действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности».<sup>251</sup>



© UN Photo/Fardin Waezi

### 13.3. Работа с организациями гражданского общества

Для большинства стран привычно, что множество организаций гражданского общества вовлечены в деятельность, связанную с выборами. Многие организации гражданского общества (ОГО) активно способствуют участию женщин и могут стать ключевыми союзниками и партнерами для избирательных органов, работая на равноправное участие женщин в избирательном процессе.

#### Взаимодействие с избирателями

Многие организации гражданского общества занимаются вопросам информации и образования по выборам. Организации гражданского общества обладают

возможностью проводить информационные кампании более прицельно, чем это делают ИО; подробнее эта тема описана в разделе 14. Организации гражданского общества могут быть превосходным средством коммуникации для распространения материалов и работы с избирателями за счет охвата, особенно в отдаленных населенных пунктах. К примеру, ОГО, полностью ориентированная на женщин из национальных меньшинств, скорее способна ознакомить таких женщин с информацией о выборах, чем ИО. Деятельность организаций гражданского общества дополняет усилия ИО по проведению индивидуальных занятий или личных встреч, которые являются эффективным методом работы с большинством обучаемых. В то время, как избирательные органы не могут проводить образовательные очные занятия для всего электората; целевые семинары для конкретных групп населения могут быть очень эффективны при работе с партнерами - организации гражданского общества, особенно на территориях, где низкие показатели регистрации избирателей или явки на выборы среди женщин-избирателей.

#### Проведение гендерной экспертизы

Организации гражданского общества, занимающиеся вопросами гендерного равноправия, могут проводить такую экспертизу, связанную с процессом выборов, консультируя, оказывая поддержку и предоставляя доступ к сетям, которых у избирательных органов быть не может. ИО, вовлеченному в выполнение гендерного аудита и составление обзоров после выборов, может оказаться полезным сотрудничество с партнерами из гражданского общества. Организации гражданского общества обладают перспективой по организации выборов, которой у ИО, полностью вовлеченных в эту деятельность, может не быть; помимо этого, ОГО активнее могут использовать опыт женщин из различных слоев населения и разным уровнем политической грамотности.

Организации гражданского общества также могут рассматривать некоторые политические элементы участия женщин в выборах, которые не всегда адекватны как линия поведения и обсуждения для ИО; к примеру, то, как действия партии повлияют на женщин и как происходит набор кандидатов-женщин. Организации гражданского общества могут в пределах страны принимать участие в наблюдении за избирательным процессом или осуществлять программы по мониторингу насилия; их выводы - источник полезных рекомендаций для избирательных органов. К примеру, в Южной Африке Избирательная комиссия сотрудничает на партнерских началах с группами женщин и организациями гражданского общества

такими, как, например, организация по наблюдению за вопросами гендерной проблематики “Genderlinks”. Там собирают данные по спискам кандидатов, анализируют освещение в СМИ проблем женщин и партийные манифесты, проводят семинары для женщин-кандидатов или претендентов в кандидаты и держат обратную связь, выражая одобрение или критику, если женщины ущемлены в правах. В другом примере, в Бурунди в 2010 году несколько неправительственных организаций сотрудничали в рамках программы мониторинга насилия на выборах «*Amatora Mu Mahoro*». Собранные отдельно по гендерному признаку по проекту на тему насилия на выборах данные первоначально ознакомили с формами насилия на выборах, с которым сталкиваются женщины Бурунди.<sup>252</sup>

Наконец, организации гражданского общества могут дать ценную информацию и обратную связь избирательным органам по темам гендерного равенства, связанным с планированием, логистикой и проведением

выборов. ИО могут приглашать организации гражданского общества для организации обратной связи по таким ключевым этапам процесса выборов, как организация регистрации избирателей и дня выборов, или по планированию программ по охвату избирателей. К примеру, в Тунисе в июле 2011 года в рамках координационной работы с женскими организациями Избирательная комиссия (ИК) совместно с ПРООН провела встречу организаций гражданского общества, используя ее для пересмотра ИК содержания образовательных материалов для избирателей, разработанных гражданским обществом, и для разработки общей платформы для гражданского образования. Были представлены двадцать одна ассоциация и три сети, дискуссии фокусировались на вопросах равноправия, права голоса и тайны голосования. Участники признали, что неправительственный сектор играет важную роль, дополняя деятельность ИК по программам гражданского воспитания и работы с избирателями.<sup>253</sup>



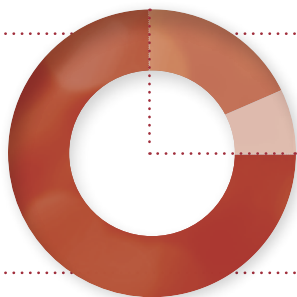
© Julie Ballington

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

- Избирательные органы должны обеспечивать соблюдение правил проведения выборов заинтересованными сторонами и создавать среду, способствующую обмену политическими мнениями. Положительной практикой обустройства такой среды является работа с различными партнерами и заинтересованными сторонами, включая политические партии, СМИ и организации гражданского общества.
- Избирательные органы могут также объединять различные заинтересованные стороны, организуя совместные информационные сессии с политическими партиями, организациями гражданского общества и соответствующими государственными органами.
- Избирательные органы могут сосредоточить внимание СМИ на повышении осведомленности в вопросах, связанных с гендерными аспектами, на выборах.
- Работа с гражданским обществом также помогает в налаживании связей, вовлечении и расширении женских сетей, а также предоставить экспертизу по гендерным вопросам для персонала избирательных органов.

*Могут потребоваться специальные сообщения, адресованные женщинам, поощряющие их участвовать в выборах в качестве кандидатов или избирателей и объясняющие, что они могут сами выбрать, за кого проголосовать.*

.....”



## 14 Взаимодействие с избирателями

В дополнение к организации логистики выборов избирательным органам часто приходится непредвзято рассказывать о процессе выборов электорату. Их роль не состоит в том, чтобы объяснять или защищать действия, манифесты или платформы различных политических партий и независимых кандидатов, но скорее просвещать население – как зарегистрироваться, как правильно заполнять избирательный бюллетень и почему важно участвовать в этом демократическом процессе.

Этот образовательный процесс, собственно информационно-просветительскую работу с избирателями, можно разделить на два основных пункта:<sup>254</sup>

- **Просвещение избирателей** обычно обращено на мотивацию избирателей и их готовность полноценно участвовать в выборах. Это и предоставление избирателям информации, а именно - базовой информации, которая позволяет правомочным гражданам принять участие в голосовании, включая дату, время и место проведения выборов, тип выборов, список документов, необходимых для подтверждения избирательного права, требования к регистрации и процедура голосования.
- **Гражданское воспитание** опирается на более широкие понятия, лежащие в основе демократического общества, например, соответствующие роли и обязанности граждан, правительства, политические и особые интересы, СМИ, бизнес и некоммерческие секторы экономики, а также значение регулярных и конкурентных выборов. В идеале, такое воспитание осуществляется на постоянной основе или в течение продолжительного времени.

В то время как программы по информационно-просветительской работе с избирателями обычно направлены на всех потенциальных избирателей, есть и более целевые программы, которые во многих странах разрабатываются для конкретных групп – женщины, молодежь и коренные народы.

Планирование и разработка всех программ по информационно-просветительской работе с избирателями происходит во время предвыборного периода или, в ряде случаев, между выборами, особенно если необходимо обновить список избирателей. Информация о том, как принимать участие в конкретном процессе – как зарегистрироваться для голосования или поменять регистрацию избирателя - должна сообщаться за несколько недель до события. С другой стороны, просвещение, рассчитанное на предоставление более объемной информации по гражданскому воспитанию, рассчитано на длительный период обычно между выборами.

В этом разделе акцент сделан на позитивную практику ИО взаимодействия с избирателями, способствующую расширению участию женщин в процессе выборов. Основой для такого взаимодействия может стать стратегия или общая концепция информационной работы, в которой будут обозначены ключевые послы для распространения среди конкретных целевых групп – женщин, молодежи и мужчин.

### 14.1. Стратегия и подходы к информационно-просветительской работе

Организационные задачи или стратегический план ИО может содержать общие цели организации по информационно-просветительской работе с избирателями. Подробнее планируемые цели могут быть сформулированы в принципах по коммуникации и охвату населения. Если

планируются многочисленные информационные и образовательные кампании – к примеру, как зарегистрироваться или как голосовать, или как поощрять к участию определенные группы населения, например, женщин или молодежь, – положительной практикой может стать создание общей коммуникационной стратегии, обеспечивающей сочетаемость различных кампаний.

### Партнерские отношения с заинтересованными сторонами

Организации гражданского общества, политические партии и СМИ, вероятно, играют определенную роль в реализации действий по охвату избирателей. У целого ряда таких групп хорошие контакты с женщинами и с общинами по всей стране. ИО могут плотно работать с

этимися организациями, гарантируя правильность передаваемой информации. Общий план поддержки и охвата избирателей тоже хорошая практика при работе с организациями гражданского общества в целях реализации программы; он служит мастер-планом и отправным инструментом для всей деятельности, ее содержания, географического охвата и их взаимного соотношения.

Организации гражданского общества используют материалы, разработанные ИО, или разрабатывают образовательные пособия сами, плотно сотрудничая с ИО. В ряде случаев, если квалифицированные группы гражданского общества специализируются на образовании широких масс, ИО могут совместно работать над материалами или их утверждением, если они были разработаны

### Несколько примеров проектов и стратегий, ориентированных на агитационную работу с избирателями-женщинами:

- **Малави:** Долгосрочное планирование для выборов 2009 года включало программу гражданского образования избирателей между выборами, которая обеспечивала высокую степень информированности и мотивации избирателей для осознанного участия в выборах. Целью было создание культуры поддержки принципов и практики демократических выборов. Особыми целевыми группами стали женщины и молодые женщины.<sup>255</sup>
- **Непал:** Политика просвещения избирателей 2007 и 2013 годов подчеркивала, что “в планировании просвещения избирателей нужно учитывать направленность на маргинализованные группы”, и включала ряд положений по обеспечению гендерного равенства и социальной интеграции, чтобы разработать и распространить адресные сообщения, ориентированные на конкретный тип аудитории в программе просвещения избирателей, собрать разнообразную аудиторию, наращивая гендерный и социальный отклик программы.<sup>256</sup> ЦИК придавал особое значение просветительской работе с избирателями, сфокусированной на участии и информировании женщин. В результате этих усилий участие женщин-избирателей на выборах 2013 года было высоким.
- **Пакистан:** План действий по вопросам просвещения включает проведение основного исследования для

“определения уровня участия избирателей”, включая женщин, и определение “факторов, влияющих на участие и информированность о процессе выборов”. Результаты будут применены в разработке стратегии просвещения избирателей.<sup>257</sup>

- **Южная Африка:** Политика гражданского воспитания и просвещения избирателей перед выборами 2009 года показала ориентированный подход, обеспечивающий охват групп, которые часто остаются вне общих образовательных программ. Женщины составили одну из целевых групп.<sup>258</sup>
- **Тунис:** Избирательные органы сфокусировали внимание на внедрении гендерной проблематики в своей информационно-просветительской работе; действия извне ориентировались на более широкое вовлечение гражданского общества в выборы с явно выраженной позицией по гендерному равенству. Основная цель – расширить доступ к информации от организаций гражданского общества по процедурам, определенным ISIE, уравновешивающим суть инструментов усиления осведомленности и обеспечивающим их соответствие процедурам, определенным ISIE; главное – повышение осведомленности организаций гражданского общества об их роли в информировании избирателей.<sup>259</sup>
- **Восточный Тимор:** Избирательные органы проводят кампании по комплексной и интенсивной просветительской работе с избирателями, по гражданскому образованию и охвату, направленные на участие, информирование и образование женщин.<sup>260</sup>



ОГО. Предлагая проверить точность материалов, разработанных другими организациями, и распространение ключевой графики и описаний может гарантировать, что избирателям представлена последовательная, точная информация.

В обзоре ИО 27 из 35 (77%) представителей приведенных ниже стран, заявили, что они провели «информационно-просветительские кампании совместно с организациями гражданского общества»: Афганистан, Армения, Беларусь, Бенин, Босния и Герцеговина, Канада, Центрально-Африканская Республика, Коста-Рика, Демократическая Республика Конго, Египет, Эфиопия, Гана, Ирак, Казахстан, Ливан, Мадагаскар, Малави, Мальдивские острова, Республика Молдова, Мозамбик, Намибия, Государство Палестина, Пакистан, Республика Конго, Южная Африка, Танзания и Уганда.

## 14.2. Передача сообщений

У эффективной информационно-просветительской кампании по взаимодействию с избирателями сообщение всегда очень четкое; оно последовательно распространяется разнообразными способами. В период выборов сообщения, информирующие избирателей, должны объяснять, как голосовать, и побудить избирателей прийти на участки и проголосовать. В период между выборами в информационно-просветительской работе можно сфокусироваться на более общих сообщениях о демократии и важности принятия участия в качестве избирателей и кандидатов, а также содействовать политическому участию женщин.

При создании информационно-просветительских материалов для избирателей необходимо избегать подсознательного в сообщениях. К примеру, постер, на котором только избиратели мужчины, содержит сообщение, что только мужчины голосуют. В информационно-просветительских материалах должны быть представлены женщины всех возрастов, выполняющих различные задания и имеющие различные роли: сотрудники регистрации и избирательного участка, наблюдатели и представители сил правопорядка, подающие заявление о регистрации и избиратели. При плохом дизайне изображения, предполагавшие показать, как безопасно вокруг избирательного участка, могут разочаровать напуганных насилием избирателей. Перегруженные лозунги, в которых используется замысловатая лексика, вместо того, чтобы спровоцировать массовое участие, могут напугать избирателей, которым покажется слишком сложным сам процесс. Информационно-просветительская работа с избирателями в многоязычных и многокультурных обществах должно отражать национальные особенности, а не

препятствовать участию конкретной группы. Для того, чтобы избежать передачи нежелательных сообщений, на пилотных сессиях проводится тестирование языка и изображений, использованных в информационно-пропагандистской избирательных материалах; повторная проверка проводится перед запуском на национальную аудиторию.

Что касается гендерного равноправия, существуют два важнейших сообщения, которые необходимо использовать: первое - женщины имеют право голосовать и быть избранными, и их участие часто требует поддержки; и второе - голосование является тайным, никто более не должен знать, за кого проголосовал избиратель.

### Право женщин на участие

Поощрять женщин и всех граждан участвовать в выборах – важное сообщение во всех смыслах. Во многих развитых демократиях показатели участия в выборах снижаются, многие избирательные органы осуществляют программы по информированию избирателей, поощряя их участие. В более молодых демократиях некоторым группам нужно напоминать, что они могут участвовать и поощрять их высказаться. Во всех смыслах сообщения кампании нужно разрабатывать, чтобы они непосредственно были обращены к женщинам. Несколько примеров инициатив избирательных органов и организаций гражданского общества:

- **Бенин:** Избирательные органы использовали возмущенные сообщения, направленные на активное участие женщин, включая: «Женщин в Парламент! Женщин в Коммунальные советы! Встаньте, Женщины Бенина, Ваше время пришло! Вы нужны нации!»
- **Бурунди:** В рамках кампании «Избери и будь избрана» почти 260 женщин прошли обучение для работы по всей стране и для обучения других женщин по вопросам регистрации и голосования, а также поддержки женщин-кандидатов в проведении их кампаний.<sup>261</sup>
- **Ливан:** Общенациональная медийная кампания «Используй свой голос» «нацелена на поддержку участия женщин в процессе выборов. Кампания представляла пять выдающихся ливанских женщин; они появлялись на телевидении, радио, в рекламе в общественном транспорте, на рекламных щитах». Организовали кампанию Национальный демократический институт и Ливанская ассоциация за демократические выборы.<sup>262</sup>
- **Маршалловы острова:** Местная организация гражданского общества, Объединенные женщины Маршалловых островов, осуществила проект по

просвещению избирателей с особым акцентом на политические права женщин. Семинары были посвящены концепции демократии и представительному правительству, а также сведениям о регистрации и тайне голосования.<sup>263</sup>

Целевые сообщения для избирателей-женщин показали свою эффективность в целом ряде контекстов. В Индонезии в 2009 году целевые сообщения позволили проинформировать более 2 миллионов новых избирателей-женщин об их правах и обязанностях, а в 2011 году с учетом этого успеха более 50 процентов бюджета на гражданское образование было отведено на целевые сообщения для женщин. В 2009 году в Ираке целевые сообщения помогли увеличить явку женщин на выборы в советы провинций на 45 процентов.

#### Показать активную позицию женщин

В сообщениях и изображениях по информационно-пропагандистской работе важно показывать в активной роли женщин - избирателей, кандидатов и сотрудников на выборах. Могут оказаться важными вроде бы мелкие детали; к примеру, показывая женщин, стоящих за

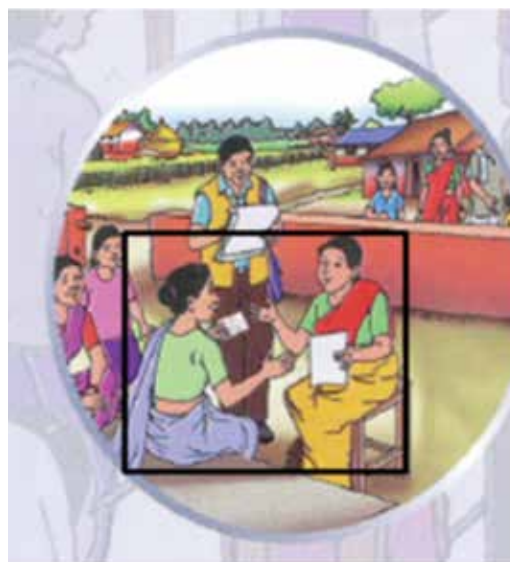
мужчинами, может создать впечатление, что женщины как бы следуют за мужчинами, а не активно принимают участие в голосовании от своего собственного имени. Несколько примеров по информационно-пропагандистской работе избирателями, показывающих женщин в положительных, активных ролях:

- **Кения:** На плакатах с информацией для избирателей - женщина избиратель и женщина - сотрудник центра голосования. На некоторых плакатах в очереди избирателей - женщина с ребенком и женщины в различной традиционной одежде, включая женщину в чадре.<sup>264</sup>
- **Непал:** Информационно-пропагандистские материалы для избирателей, разработанные Избирательной комиссией Непала при поддержке со стороны ПРООН и Международного фонда избирательных систем (МФИС), показывают женщин в активных ролях во время процесса регистрации. МФИС и ПРООН оказали поддержку ИК Непала в том, чтобы новые материалы учитывали гендерную проблематику.
- **Восточный Тимор:** За последние четыре серии выборов, проводившихся с 2009 по 2012 годы, были

### Информационные материалы отражают процесс регистрации для выборов в Непале.



На исходной картинке мужчины представлены в активной роли, а женщины - в пассивной



При помощи ПРООН и МФИС картинка была переделана, (а) женщины представлены в активной роли, (б) представлена гендерно-сбалансированная группа лиц, собирающих данные (один мужчина и одна женщина) в соответствии с рекомендациями Избирательной Комиссии Непала.

*Изображения предоставлены Избирательной комиссией Непала*

подготовлены ориентированные на женщин материалы и проведена деятельность по поддержке участия женщин в выборах. Технический секретариат управления выборами и Группа ООН по поддержке выборов в Восточном Тиморе также провели кампании, подчеркивающие активную роль женщин.<sup>265</sup>

### Тайна голосования

Важно доносить до женщин и мужчин особые сообщения о праве женщин на свой собственный выбор при голосовании, делая акцент на праве на тайну голосования, в особенности там, где обычным делом стало согласованное семейное голосование (в разделе 11).

В опросе, проведенном среди ИО, представители 28 из 35 приведенных ниже стран (80%) сообщили, что они провели «разъяснительную работу на темы тайны голосования и противодействия согласованному семейному

голосованию»: Афганистан, Армения, Беларусь, Бенин, Босния и Герцеговина, Канада, Центральная-Африканская Республика, Конго, Демократическая Республика Конго, Египет, Эфиопия, Ирак, Казахстан, Кыргызстан, Ливан, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мальдивские острова, Республика Молдова, Мозамбик, Намибия, Государство Палестина, Пакистан, Южная Африка, Танзания, Уганда и Узбекистан.

Культурные нормы также могут порождать ряд мифов, которые используют, чтобы убедить женщин не голосовать. Если ИО становится известно о такой практике, важно противопоставить мифам точную информацию и поощрять участие. Отметим положительный пример Ганы, где сообщения с информацией для избирателей развеяли популярный миф о процессе голосования. Многие считали, что умение читать и писать являлось условием того, чтобы зарегистрироваться для голосования. Чтобы

### Несколько примеров информационно-просветительской работы с избирателями, направленной на культурные изменения и на противодействие семейному согласованному голосованию:

- **Албания:** Сообщения, что женщины имеют право голосовать за кандидата по своему усмотрению, передавались в юмористических телевизионных рекламных роликах, которые выпустила Центральная избирательная комиссия и Национальная платформа для женщин.<sup>266</sup> Центральная избирательная комиссия предприняла ряд мер для предотвращения согласованного голосования в семье. Существует постоянная необходимость, в особенности в сельских местностях, повышать осведомленность о правах женщин, гендерном равенстве и политических правах женщин. Центральная избирательная комиссия проводит кампании по гражданскому воспитанию и просвещению избирателей в СМИ (на ТВ и в газетах) с учетом специфики охвата избирателей-женщин.<sup>267</sup>
- **Республика Молдова:** Центральная избирательная комиссия стремилась мотивировать женщин участвовать в качестве избирателей и кандидатов в местных выборах 2011 года, акцентируя, что в определенный исторический период женщины были лишены возможности голосовать или быть избранными; поэтому ценность тех политических прав, которые есть у женщин Молдовы, нельзя недооценивать. Было
- разработано официальное уведомление на государственном теле- и радиовещании, напомнившее слушателям о процессе культурных перемен в других странах: «Вы знали, что Новая Зеландия стала первой в мире страной, где женщины получили право голоса в 1893 году?» и «Вы знали, что впервые женщина была избрана мэром в 1887 году в США?»
- **Бывшая Югославская Республика Македония:** Перед парламентскими выборами согласованному голосованию в семье противопоставили образовательные программы «Один избиратель – один голос» и «У меня есть право голосовать». Эти проекты, осуществленные ПРООН, направлены на то, чтобы внести вопрос о согласованном семейном голосовании в политические задачи и повысить уровень осведомленности избирателей на эту тему.<sup>268</sup>
- **Южная Африка:** Организация «Black Sash» проводила семинары только для женщин, где проходили дискуссии о «методах запугивания, применяемых мужчинами, чтобы повлиять на женщин при голосовании», чтобы помочь женщинам избежать такого запугивания.<sup>269</sup>
- **Вануату:** Многие женщины из числа посетивших семинары сообщили, что они «не осознавали, что могут голосовать независимо от указаний своего мужа или начальника, или что их голосование было тайным.»<sup>270</sup> Соответственно были разработана программа по информированию избирателей.

рассеять это заблуждение, кампания по информированию избирателей явно уточнила, что регистрационная группа заносит в форму данные для неграмотных избирателей, задав соответствующие вопросы.<sup>271</sup>

### 14.3. Целевая аудитория

Информационно-просветительская работа по вопросам выборов может быть направлена на голосующее население в целом или на конкретные группы. При агитационной работе с населением по программам охвата избирателей важно, чтобы аспекты гендерного равенства были основной темой сообщений и распространения информации. В опросе, проведенном ИО, только половина респондентов из приведенных ниже стран сообщили, что они «включают учет гендерной проблематики в информацию для избирателей»: Афганистан, Армения, Босния и Герцеговина, Канада, Демократическая Республика Конго, Гана, Ирак, Казахстан, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Намибия, Государство Палестина, Пакистан, Южная Африка и Танзания.

Когда информационно-пропагандистская деятельность по охвату избирателей ориентирована на женщин, то целью могут стать все женщины, по возрасту имеющие право голосовать, или же подгруппы женщин, распределенных по местоположению, возрасту или личным данным, например, сельские женщины или молодые женщины. При работе по конкретным параметрам – к примеру, что женщины не должны голосовать или что допустимо согласованное голосование в семье – сообщения необходимо ориентировать и на мужчин, и на женщин. Можно использовать информационно-пропагандистскую деятельность по охвату избирателей и для воспитания новых избирателей и «будущих» избирателей, в качестве целевой аудитории привлекая образовательные учреждения. Эта форма деятельности направлена на воспитание у голосующих в первый раз осознания их прав и обязанностей в качестве избирателей, на объяснение процесса; она помогает при регистрации в первый раз. Пропагандистская деятельность среди молодежи означает воспитание у детей и подростков внимания к основам демократического участия в целях содействия их будущему активному участию в качестве избирателей.

#### Женщины как целевая аудитория

Когда целью является поощрение женщин к участию на выборах и повышение явки избирателей, тогда информационно-просветительская работа направлена на женщин, и используются сообщения, призванные привлечь внимание женщин. В обзоре ИО 19 из 35 (54%) представителей стран, приведенных ниже, сообщили, что они

обеспечили «образование избирателей, нацеленное на женщин»: Армения, Бенин, Босния и Герцеговина, Центрально-Африканская Республика, Демократическая Республика Конго, Египет, Гана, Ирак, Ливан, Лесото, Мадагаскар, Малави, Республика Молдова, Мозамбик, Государство Палестина, Пакистан, Южная Африка, Танзания и Уганда. В Папуа - Новая Гвинея были организованы отдельные для женщин и мужчин групповые дискуссии по осведомленности избирателей перед выборами 2012 года.<sup>272</sup>

Партнеры на международном уровне и организации гражданского общества также провели информационно-просветительскую работу, нацеленную на охват женщин:

- **Танзания:** Одной из задач образовательной программы для избирателей под эгидой ПРООН было поощрение женщин к регистрации; использовались объявления по радио, в газетах и листовки.<sup>273</sup> Буклет «Женщины и выборы 2010» призвал женщин выставлять свои кандидатуры и голосовать. Буклет напоминал женщинам об их праве выбора того кандидата, за которого они хотят голосовать. Буклет также содержал данные для беременных женщин, кормящих матерей, женщин с ограниченными возможностями и пожилых женщин, у которых есть право приоритета и поддержки со стороны сотрудников избирательных участков в день выборов. По телевидению, на радио, в газетах и на плакатах передавались и повторялись сообщения, призывающие женщин голосовать.<sup>274</sup>
- **Судан:** Для обеспечения активного участия женщин в выборах 2010 года были разработаны и проведены программы по информированию общества, нацеленные на женщин как избирателей и кандидатов. Сети организаций гражданского общества в партнерстве со структурой «ООН-Женщины» обучали лидеров женских сообществ распространять сообщения по гендерной тематике. При участии Министерства по делам коммуникаций была организована медийная кампания, ориентированная на женщин. Проект по выборам ПРООН в сотрудничестве с «ООН-Женщины» также поддержал медийные кампании по гражданскому воспитанию, нацеленные на предполагаемых избирателей и поощряющие кандидатов-женщин.

В ряде контекстов могут быть эффективны курсы или занятия только для женщин. Такие занятия направлены на то, чтобы обеспечить «безопасное пространство», чтобы женщины обозначили свои проблемы и задали вопросы без давления на них, которое может присутствовать в группах со смешанным составом. Созданию

## Гражданское образование в учебных заведениях

В опросе, проведенном среди ИО, представители 22 из 35 стран (63%), приведенных ниже, сообщили, что они обеспечили “гражданское воспитание в учебных заведениях”: Афганистан, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Канада, Центрально-Африканская Республика, Коста-Рика, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Грузия, Гана, Казахстан, Кыргызстан, Малави, Мальдивские острова, Республика Молдова, Мозамбик, Намибия, Государство Палестина, Румыния, Южная Африка и Уганда.

Среди особых примеров:

- **Босния и Герцеговина:** Перед всеобщими выборами 2010 года Комиссия впервые ввела гражданское воспитание в учебных заведениях (в рамках программы по повышению осведомленности о важности голосования посетили примерно 40 школ). Проект реализован в сотрудничестве с НПО «Ассоциация сотрудников, отвечающих за организацию и проведение выборов в Боснии и Герцеговине».<sup>275</sup>
- **Коста-Рика:** Обучение проходит в школах, колледжах и университетах. Гражданское воспитание посвящено не только самому голосованию, но и демократическим ценностям, активной гражданской позиции и участию.
- **Грузия:** Проект гражданского воспитания был направлен на “усиление у студентов’ осведомленности о выборах, об их правах и обязанностях, а также на поддержку учащихся при проведении выборов самоуправления в школах”.<sup>276</sup>
- **Эфиопия и Южная Африка:** Гражданское воспитание встроено в национальные учебные программы.
- **Восточный Тимор:** Во время общенациональных выборов 2012 года избирательные органы (при поддержке ПРООН, Группы ООН по поддержке выборов в Восточном Тиморе и ЮНИСЕФ) развернули общенациональные кампании, ориентированные на молодежь и впервые голосующих избирателей.<sup>277</sup>

развивающей среды обучения служит и привлечение женщин преподавателей или кураторов на такие занятия. В странах, где нарушения при выборах по гендерному признаку представляют собой реальную проблему, будь то высокие показатели семейного голосования или направленное насилие в отношении женщин во время выборов, может потребоваться раздельное обучение. К примеру, если есть факты семейного голосования, скорее будет более эффективным проведение дискуссий и информирование о праве женщин голосовать по собственному усмотрению. Сессии по охвату избирателей, проведенные для существующих групп женщин – организации волонтеров, ассоциации и клубы – хороший способ охватить многих женщин, кто не придет на отдельные тренинги.

### Студенты как целевая группа

Во многих странах студенты выступают в качестве целевой группы с учетом учебной программы, ориентированной на гражданское воспитание и просвещение избирателей. В большинстве стран число молодых регистрирующихся избирателей часто меньше, чем избирателей более старшего возраста, меньше вероятность их явки в день выборов. Проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам выборов в учебных заведениях является одним из способов поощрения участия гражданского общества с самого раннего возраста.

### Обращение к мужчинам об участии женщин

В странах, где существуют культурные или общественные барьеры для участия женщин, может оказаться необходимым проведение информационной работы с мужчинами и мужчинами-лидерами сообществ. Если есть факты семейного голосования, мужчинам нужно знать о правах женщин принимать независимые политические решения и самостоятельно голосовать. В обзоре ИО представители 13 из 35 стран (37%), приведенных ниже, сообщили, что они обеспечили гендерно-ориентированное “просвещение избирателей, нацеленное на мужчин”: Афганистан, Армения, Бенин, Демократическая Республика Конго, Египет, Эфиопия, Мадагаскар, Мозамбик, Государство Палестина, Пакистан, Южная Африка, Танзания и Уганда.

В дополнение, может быть эффективна работа с мужчинами-тренерами и мужчинами-координаторами для передачи этих сообщений. Несколько примеров информационно-пропагандистской работы, направленной на мужчин:

- **Афганистан:** Организации гражданского общества предоставили старейшинам и лидерам племен информацию о процедурах регистрации и голосования,

учитывающих культурную специфику, и передали сообщение о том, что женщины должны участвовать в выборах и голосовать самостоятельно. На встречах только для мужчин также были переданы сообщения с просьбой передать эту информацию женщинам в своих семьях.<sup>278</sup> Среди этих сообщений были лозунги типа “Братья: голосующие женщины для будущего Афганистана такая же ценность, как и вы” и “Женщины – граждане нашей страны, у них есть право избирать или быть избранными.”<sup>279</sup>

- **Малави:** Комиссия проводит с традиционными властями регулярные встречи, чтобы рассказать им о гражданском воспитании и просвещении избирателей, целью которых является поощрение женщин к голосованию.<sup>280</sup>
- **Бывшая югославская Республика Македония:** Избирательная комиссия провела перед выборами серию семинаров на тему семейного голосования для мужчин-лидеров сообществ.<sup>281</sup>
- **Йемен:** Министерство образования и управления разработало пособие «в поддержку политических прав женщин» для использования проповедниками-мужчинами.<sup>282</sup>

#### 14.4. Методы распространения

Методы распространения существенно важны с точки зрения эффективности достижения целевой аудитории, простоты сообщения для восприятия аудиторией и степени, в которой метод распространения воспринимается серьезно. Грамотность, а также доступ к СМИ, являются одними из важнейших факторов. Среди женщин по-прежнему значительно больше неграмотных во всех частях света, и в ряде регионов девочкам существенно сложнее получить основные навыки чтения и письма.<sup>283</sup> Использование множества различных методов распространения одного и того же сообщения имеет большее влияние, чем использование только одного метода распространения. Методы распространения существенно отличаются по своей стоимости, включая необходимые материалы и персонал. При создании единого плана информационно-разъяснительных мероприятий необходимо учитывать все эти соображения.

##### Личные занятия

Очные или личные занятия – эффективный метод для большинства учащихся. Если ИО не в состоянии обеспечить образовательные очные занятия для всего электората, ориентированные занятия для конкретных

групп населения могут оказаться очень эффективны. Во многих странах организации гражданского общества могут дополнить усилия избирательных органов особенно в регионах, где низкие показатели регистрации

#### Несколько примеров распространения сообщений при помощи радио:

- **Иордания:** ПРООН поддержала создание радиостанции местного сообщества в губернии Заркуа для молодежи, инвалидов и женщин, где они могут высказать свои соображения по важным для них вопросам.
- **Непал:** Во время общенациональных выборов 2013 года различные средства СМИ – ролики на ТВ и радио, реклама в газетах, плакаты и листовки – использовались, чтобы распространить гендерно-ориентированные сообщения среди избирателей; использовались и сообщения по мобильным телефонам, равно как и социальные сети, к примеру, Фейсбук и Твиттер.<sup>284</sup>
- **Сьерра-Леоне:** В рамках Инициативы открытого правительства была создана дискуссионная платформа для обсуждения проблем женщин, организованы радиопрограммы и встречи в городской мэрии в целях поощрения участия женщин, состоялись обсуждения ряда тематических вопросов с точки зрения гендерных аспектов.<sup>285</sup> Кроме этого, «Би-би-си», местные радиовещательные компании и организации гражданского общества создали и передавали радиопередачи по вопросам образования избирателей, ориентированные на женщин и молодежь.<sup>286</sup>
- **Танзания:** Женская Ассоциация СМИ Танзании and «ООН-Женщины» обучили 125 радиокomпаний сельских сообществ и обеспечили 1,500 радиоприемников на солнечных батареях для определенных групп слушателей. Обучение дало возможность местным группам записывать и передавать в эфир свои собственные программы на темы выборов по рубрикам, к примеру «Женщины и их участие в выборах в качестве избирателей», «Качества хорошего лидера», «Почему нужно избирать кандидатов- женщин», «Как предотвратить подкуп избирателей на выборах» и «За что вам нужно голосовать».<sup>287</sup>

избирателей или явки на выборы среди женщин-избирателей. Такие занятия в особенности полезны для групп с низким уровнем грамотности или же традиционно маргинализированных в процессе выборов. В большинстве регионов мира женщины представляют большую часть этих групп населения.

### Радио и другие аудио сообщения

Радио остается одним из самых доступных форматов СМИ в мире, и поэтому является ключевым источником общественной информации особенно для тех, кто является неграмотным. Помимо распространения информации оно также может вырабатывать информацию в рамках дискуссионных программ и программ со звонками в прямой эфир, где слушатели могут задавать свои собственные вопросы. Одним из плюсов радио стало то, что его передачи можно создать на различных языках при относительно низкой стоимости. Аудио-клипы можно легко распространять через вебсайт без дополнительных затрат после подготовки материала.

В обзоре ИО представители 22 из 35 стран (63%), приведенных ниже, сообщили, что они обеспечили «специальные кампании на радио и в других СМИ, которые охватили женскую аудиторию в сельской местности»: Афганистан, Армения, Бенин, Босния и Герцеговина, Конго, Коста-Рика, Демократическая Республика Конго, Египет, Гана, Ирак, Казахстан, Кыргызстан, Ливан, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Намибия, Государство Палестина, Пакистан, Южная Африка, Танзания и Уганда.

### Пробные выборы или репетиция дня выборов

Многие избиратели, включая голосующих впервые, не уверены, как правильно заполнять их формуляры избирательных бюллетеней и что делать в центре голосования. В тех странах, где традиция ограничила участие женщин или где широко распространено семейное голосование, женщины могут чувствовать себя неуверенно в том, как голосовать на выборах. При таких обстоятельствах проведение пробных выборов может предоставить практический инструмент для просвещения женщин по вопросам процесса выборов. К примеру, в Мали телепрограмма, нацеленная на образование молодежи по процессу выборов, представила образец избирательного бюллетеня с фотографиями кандидатов и логотипами партий, чтобы избиратели могли привыкнуть к избирательным бюллетеням до того, как идти в центр голосования.<sup>288</sup> В Южной Африке организации гражданского общества организовали семинары, где женщины практиковались и репетировали день выборов с тем, чтобы они перестали бояться процесса голосования.<sup>289</sup>

### Песни, спектакли и видео

В культурах устной народной традиции песня и театр – привычный способ распространения важных сообщений. Включение сообщений в популярные сериалы имеет такой же эффект. Песни и короткие видеоролики также являются важным способом охвата молодежи при помощи новых технологий. Несколько примеров использования песен и спектаклей:

- **Ливан:** В рамках ежегодных обновлений регистрации избирателей в 2013 и 2014 годах ПРООН и Министерство внутренних дел выпустили короткий видеоролик, поощряющий избирателей проверять свои данные в списке избирателей и исправлять ошибки. Видео было шутивным, изображения знакомых персонажей давали возможность понять ошибки, из-за которых голос могут не засчитать. В течение месяца ролик широко транслируется по ТВ, радио и в кинотеатрах.<sup>290</sup>
- **Непал:** Во время всеобщих выборов 2013 года Избирательная комиссия Непала организовала и провела по всей стране 272 тематических уличных спектакля об участии женщин.<sup>291</sup>
- **Южная Африка:** «Был создан фильм о женщинах в сельских местностях и о проблемах, с которыми они сталкиваются, о том, как организовать просветительскую работу с избирателями в этих местностях.» Фильм широко транслировался, в том числе на мобильных видеоустройствах там, где не было доступа к телевидению.<sup>292</sup>
- **Тунис:** ПРООН организовала написание и запись песни «Enti Essout» («Мой народ, ты – голос»), где каждый из певцов описывал свой прошлый и нынешний социальный опыт и мечты о лучшем будущем Туниса. Песня стала очень популярной на радио и он-лайн на «Ютубе» (YouTube).<sup>293</sup>

### Ресурсные центры

Центры информации и ресурсов для избирателей, предоставляющие информацию и место для обучения, могут играть важную роль, делая образование избирателей легко доступным и очевидным. Ресурсные центры могут открываться для местного населения или для всего населения, или же для его конкретных групп, например, женщин. В ряде случаев, как в Восточном Тиморе, они могут предоставлять информацию для хорошо образованных пользователей о вопросах законодательной повестки дня, но чаще всего они предоставляют доступ

к информации рядовому населению, которому иначе доступ к гражданскому воспитанию ограничен.

Страны, где были созданы ресурсные центры:

- **Демократическая Республика Конго:** Международный фонд избирательных систем работал с шестью ресурсными центрами по вопросам демократии по всей стране в течение почти 10 лет. Они обслуживали почти 2000 пользователей в месяц и предлагали широкий выбор литературы и доступ в интернет, организовывали постоянные воспитательные мероприятия. Ориентированные мероприятия и образовательные материалы разрабатывались на местных языках и диалектах и были предназначены для неграмотного населения. Центры служили региональными базами для постоянного просвещения рядового населения в удаленных районах.
- **Грузия:** Шестнадцать региональных ресурсных центров созданы для поддержки участия общества в процессе выборов, роста уровня образования избирателей и улучшения связей между администрацией выборов и заинтересованными сторонами в регионах. Граждане имеют возможность встречаться и пользоваться центрами для обучения, создания связей и знакомств, обсуждения и прочих подобных инициатив. В первую очередь они ориентированы на женщин и молодежь из национальных меньшинств, проживающих в стране. Ряд центров расположен в конкретных географических районах, густонаселенных представителями этнических меньшинств.<sup>294</sup>
- **Непал:** ПРООН помогла ИК Непала создать Центр образования избирателей и информации с собственным помещением, а также медийный центр. Центры

занимаются образованием избирателей, деятельностью по информированию общественности, вовлечением СМИ и вопросами доступа общественности к информации по системам и процессам выборов.<sup>295</sup>

### Информационно-коммуникационные технологии

В мире существует ещё множество примеров творческих подходов к гражданскому воспитанию, включая использование интернета и информационно-коммуникационных технологий. Учитывая осведомленность избирателей, в ряде случаев могут быть эффективны сайты популярных социальных сетей. Там, где существует инфраструктура и доступ, интернет является мощным инструментом охвата широкой аудитории. В Грузии ЦИК поддерживает непосредственный контакт с избирателями через социальные сети, интернет-форумы и при помощи фотоконкурса. В марте 2011 года Центральная Избирательная Комиссия запустила фотоконкурс «Селект», чтобы вовлечь молодых избирателей в деятельность избирательных комиссий. Конкурс проводился через социальную сеть Фейсбук в течение месяца. По итогам конкурса ЦИК назвала двоих победителей и провела в своем зале выставку лучших 50 фотографий, отобранных на конкурсе. В Ираке в 2013 году Независимая высшая избирательная комиссия широко использовала социальные сети, включая размещение баннера в местной версии портала «Yahoo!» с сообщениями о выборах, подчеркивая участие женщин.

Информация на вебсайтах избирательных органов также важна, в нее может входить текст, рисунки и аудиофайлы для скачивания. ИО могут выбрать общение через социальные сети – Фейсбук и Твиттер. Нужно учитывать, что такие новые средства связи надо дополнять проверенными такими, как, например, радио, а его, как известно, слушают женщины.

© UN Photo/Eric Kanalstein



### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

- Из-за того, что избирательный процесс может быть сложным и слишком бюрократическим, взаимодействие с избирателями и их просвещение по вопросам выборов имеют важное значение для обеспечения понимания гражданами того, как они могут принять участие в выборах и почему они должны это сделать.
- Могут потребоваться специальные сообщения, адресованные женщинам, поощряющие их участвовать в выборах в качестве кандидатов или избирателей и объясняющие, что они могут сами выбрать, за кого проголосовать.
- Эти сообщения могут быть адресованы женщинам, а также молодежи и мужчинам.
- Может потребоваться несколько путей передачи сообщений от основных – ТВ, газеты и радионные СМИ – до создания фокус-групп только для женщин и проведение пробных выборов.





© UN Photo/Logan Abassi

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Избирательные органы являются главными действующими лицами в вопросах продвижения участия женщин в избирательных процессах и политической жизни. Инклюзивные избирательные органы делают так, чтобы их собственные внутренние системы и процессы не являлись дискриминационными по отношению к женщинам. В случае необходимости они должны вводить меры, направленные на гендерное равенство, в целях устранения имевших в прошлом случаев дискриминации. Кроме того, инклюзивные ИО занимаются расширением участия женщин в избирательном процессе, рассматривая через призму гендерного равенства основные избирательные процессы такие, как регистрация, участие в голосовании и агитационная работа с избирателями.

Избирательные органы по всему миру сталкиваются с одинаковыми проблемами. Сохранить свою независимость в очень политизированной среде является давней проблемой, но в последнее время ИО стали чаще сталкиваться с такими специфичным гендерными проблемами, как наличие и распространение данных с разбивкой по полу. В некоторых странах защита женщин и их безопасность также являются вопросами, требующими неотложного решения от ИО. Проблемы могут быть также культурного характера, и для их решения может потребоваться подход, способствующих социальным и поведенческим переменам в обществе. Инклюзивное управление выборами предусматривает, что ИО критически оценивают свою существующую структуру и будут стремиться к достижению гендерного равенства в различных областях. Гендерный аудит и оценка необходимы для определения областей для усовершенствования. Обучение является главным в подготовке персонала избирательных органов по вопросам гендерной проблематики; профессиональное обучение, доступное для сотрудниц женского пола, направлено на развитие и укрепление потенциала в целях содействия их профессиональному росту внутри организации.

Несмотря на сохраняющиеся проблемы, избирательные органы по всему миру выступают за расширение прав и возможностей женщин на избирательных участках и за участие женщин в политической жизни. ИО всегда выступают в первых рядах за прогрессивные изменения и играют важную роль в поддержке гендерного равенства в вопросах политического доступа и участия. Их инновации и успехи дают представление об их понимании ситуации и являются источником более широких возможностей для избирателей, кандидатов и членов избирательных комиссий женского пола по всему миру.

## Приложение А: Список избирательных органов, участвовавших в опросах ИО

Афганистан	Независимая избирательная комиссия Афганистана
Армения	Центральная избирательная комиссия Республики Армения
Беларусь	Центральная комиссия Республики Беларусь по вопросам выборов и референдумов
Бенин*	Независимая национальная избирательная комиссия
Босния и Герцеговина	Центральная избирательная комиссия БиГ
Канада	Выборы Канада (Elections Canada)
Центральная Африканская Республика*	ПРООН-ЦАР
Коста-Рика	Высший трибунал по вопросам выборов
Демократическая Республика Конго*	ПРООН-ДРК
Египет	Высокая избирательная комиссия
Эфиопия*	ПРООН-Эфиопия
Грузия	Центральная избирательная комиссия Грузии
Гана*	Избирательная комиссия Ганы
Ирак	Независимая высшая избирательная комиссия
Казахстан	Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан
Кыргызстан	Центральная комиссия по вопросам выборов и референдумов
Ливан	Министерство внутренних дел и Муниципалитеты
Лесото	Независимая избирательная комиссия Лесото
Мадагаскар	Независимая национальная избирательная комиссия
Малави	Избирательная комиссия Малави
Мальдивы	Избирательная комиссия Мальдивской Республики
Маврикий	Центральная избирательная комиссия
Молдова	Центральная избирательная комиссия Молдовы
Мозамбик	Технический секретариат управления выборами
Намибия	Избирательная комиссия Намибии
Государство Палестина	Центральная избирательная комиссия
Пакистан*	Избирательная комиссия Пакистана
Республика Конго	Главный директорат по вопросам выборов
Румыния	Постоянная комиссия по вопросам выборов
Южная Африка	Избирательная комиссия Южной Африки
Танзания	Национальная избирательная комиссия Танзании
Тунис	Высшая независимая инстанция по вопросам выборов
Уганда	Избирательная комиссия Уганды
Украина	Центральная избирательная комиссия Украины
Узбекистан	Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан

**Примечание:** опросы проводились в 2011-2012 гг.

\* Опрос ИО проводился ПРООН от лица ИО

# Приложение Б: Образец формы для сбора данных по явке избирателей в Непале

Форма № 45 предоставлена избирательной комиссией Непала. Должностные лица на выборах обязаны пройти по всему списку, так как они обрабатывают информации об избирателях соответствующего пола (мужчинах или женщинах).

## Форма № 45

Раздел 82 Избирательная комиссия Непала • Окружной избирательный офис  
Округ, число избирателей • форма по явке мужчин/женщин

Male										Female									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70
71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80
81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90
91	92	93	94	95	96	97	98	99	100	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
101	102	103	104	105	106	107	108	109	110	101	102	103	104	105	106	107	108	109	110
111	112	113	114	115	116	117	118	119	120	111	112	113	114	115	116	117	118	119	120
121	122	123	124	125	126	127	128	129	130	121	122	123	124	125	126	127	128	129	130
131	132	133	134	135	136	137	138	139	140	131	132	133	134	135	136	137	138	139	140
141	142	143	144	145	146	147	148	149	150	141	142	143	144	145	146	147	148	149	150
151	152	153	154	155	156	157	158	159	160	151	152	153	154	155	156	157	158	159	160
161	162	163	164	165	166	167	168	169	170	161	162	163	164	165	166	167	168	169	170
171	172	173	174	175	176	177	178	179	180	171	172	173	174	175	176	177	178	179	180
181	182	183	184	185	186	187	188	189	190	181	182	183	184	185	186	187	188	189	190
191	192	193	194	195	196	197	198	199	200	191	192	193	194	195	196	197	198	199	200
201	202	203	204	205	206	207	208	209	210	201	202	203	204	205	206	207	208	209	210
211	212	213	214	215	216	217	218	219	220	211	212	213	214	215	216	217	218	219	220
221	222	223	224	225	226	227	228	229	230	221	222	223	224	225	226	227	228	229	230
231	232	233	234	235	236	237	238	239	240	231	232	233	234	235	236	237	238	239	240
241	242	243	244	245	246	247	248	249	250	241	242	243	244	245	246	247	248	249	250
251	252	253	254	255	256	257	258	259	260	251	252	253	254	255	256	257	258	259	260
261	262	263	264	265	266	267	268	269	270	261	262	263	264	265	266	267	268	269	270
271	272	273	274	275	276	277	278	279	280	271	272	273	274	275	276	277	278	279	280
281	282	283	284	285	286	287	288	289	290	281	282	283	284	285	286	287	288	289	290
291	292	293	294	295	296	297	298	299	300	291	292	293	294	295	296	297	298	299	300
301	302	303	304	305	306	307	308	309	310	301	302	303	304	305	306	307	308	309	310
311	312	313	314	315	316	317	318	319	320	311	312	313	314	315	316	317	318	319	320
321	322	323	324	325	326	327	328	329	330	321	322	323	324	325	326	327	328	329	330
331	332	333	334	335	336	337	338	339	340	331	332	333	334	335	336	337	338	339	340
341	342	343	344	345	346	347	348	349	350	341	342	343	344	345	346	347	348	349	350
351	352	353	354	355	356	357	358	359	360	351	352	353	354	355	356	357	358	359	360
361	362	363	364	365	366	367	368	369	370	361	362	363	364	365	366	367	368	369	370
371	372	373	374	375	376	377	378	379	380	371	372	373	374	375	376	377	378	379	380
381	382	383	384	385	386	387	388	389	390	381	382	383	384	385	386	387	388	389	390
391	392	393	394	395	396	397	398	399	400	391	392	393	394	395	396	397	398	399	400
401	402	403	404	405	406	407	408	409	410	401	402	403	404	405	406	407	408	409	410
411	412	413	414	415	416	417	418	419	420	411	412	413	414	415	416	417	418	419	420
421	422	423	424	425	426	427	428	429	430	421	422	423	424	425	426	427	428	429	430
431	432	433	434	435	436	437	438	439	440	431	432	433	434	435	436	437	438	439	440
441	442	443	444	445	446	447	448	449	450	441	442	443	444	445	446	447	448	449	450
451	452	453	454	455	456	457	458	459	460	451	452	453	454	455	456	457	458	459	460
461	462	463	464	465	466	467	468	469	470	461	462	463	464	465	466	467	468	469	470
471	472	473	474	475	476	477	478	479	480	471	472	473	474	475	476	477	478	479	480
481	482	483	484	485	486	487	488	489	490	481	482	483	484	485	486	487	488	489	490
491	492	493	494	495	496	497	498	499	500	491	492	493	494	495	496	497	498	499	500

Имя сотрудника/ волонтера, подготовившего список по явке мужчин/женщин:  
Подпись:  
Должность:  
Дата:

Имя подтверждающего сотрудника по проведению выборов:  
Подпись:  
Должность:  
Дата:

# Приложение В: Концепция гендерного мониторинга



## Выборы: Оценка гендерных проблем

### Концепция оценки ситуации с гендерным равенством в избирательных процессах и учреждениях



Полноправные люди.  
Устойчивые страны.

## 1. Введение

Любые выборы – это возможность расширить политическое участие женщин и сделать шаг к достижению целей в области гендерного равенства, закрепленных в международных соглашениях. Оценка гендерных проблем доказала свою эффективность в выявлении пробелов и возможностей по расширению участия женщин в выборах в качестве избирателей, кандидатов или сотрудников избирательных органов. Оценка, которая позволяет изучить положение женщин как избирателей, кандидатов и членов политических партий, это важный первый шаг. При проведении всестороннего исследования оно может сопровождаться анализом гендерного равенства в органах по управлению выборами – избирательными органами (ИО) или аналогичными ведомствами (министерствами). Изучив состав, структуры и методы работы ИО, можно определить потенциальные области для проведения реформ, которые могли бы способствовать расширению участия женщин в выборах.

Данный проект Концепции гендерной оценки был разработан по итогам проведения аналогичных мероприятий в Непале, Молдове, Ливии и Ливане, а также опираясь на опыт страновых офисов, представленный в публикации ПРООН «Продвижение гендерного равенства при содействии в проведении выборов: сравнительный обзор полученного опыта». Концепция гендерной оценки призвана помочь всем заинтересованным сторонам в выявлении пробелов и возможностей для расширения участия женщин в политике и выборах, рассматривая более широкую избирательную среду как внутри, так и за пределами ИО. Выбор наиболее подходящего метода будет зависеть от структур, ответственных за проведение выборов и правовых рамок, которые определяют избирательный процесс. Важно помнить, что гендерная оценка – это процесс сбора доказательств. Она направлена на выявление областей для работы и реализации программ в будущем, но не предлагает решения.

## 2. Концепция гендерной оценки

Концепция гендерной оценки обеспечивает методологию для проведения эффективной оценки. Такое исследование начинается с рассмотрения существующей практики и обсуждения возможных улучшений. В концепции предложена структура оценочного исследования, которая будет полезна как первый шаг в определении потенциальных реформ в области гендерного равенства в правовой системе, в ИО или в других институтах.

Комплексная оценка предусматривает несколько отдельных этапов в зависимости от потребностей на местах и масштаба исследования. Следует обратить внимание на то, как оценка будет осуществляться на практике. Стандартный процесс включает предварительный анализ соответствующего законодательства и отчетов, анализ или миссию с проведением интервью с ключевыми заинтересованными сторонами в стране, итоговый разбор результатов на местах и подготовку отчета. Как правило, с целью проведения обзора создается команда.

## 2.1. Этапы и объем гендерной оценки

Гендерная оценка выборов предусматривает несколько этапов. Не все этапы необходимо выполнять – принимать решение относительно реализации тех или иных шагов следует на основе изучения национального контекста.

<p><b>Этап 1: Создание консультативной группы</b></p>	<p>Эта группа контролирует проведение оценки. Она устанавливает рамки, которые необходимо соблюдать, и подтверждает правильность и соответствие сбора данных и проведения интервью. Эта группа должна согласовать итоговый проект, прежде чем он будет представлен на рассмотрение ООН-Женщины/ПРООН (и/или ИО, в случае если обзор проводится ИО или в сотрудничестве с ним). Она может состоять не менее чем из двух членов, как правило, включая консультанта или сотрудника ООН, а также представителей ИО или гражданского общества.</p> <p>Члены группы должны хорошо разбираться в вопросах гендерного равенства и интеграции гендерной проблематики, а также политических и избирательных процессов.</p>
<p><b>Этап 2: Формирование команды</b></p>	<p>Эта команда отвечает за работу в рамках оценки, включая сбор данных и проведение интервью. Также она отвечает за подготовку отчета для рассмотрения консультативной группой. Команда должна состоять из пяти членов, как правило, сотрудников/консультантов ООН и потенциальных представителей ИО и гражданского общества.</p> <p>Члены группы должны хорошо разбираться в вопросах гендерного равенства и интеграции гендерной проблематики, а также в политических и избирательных процессах, чтобы обеспечить выполнение всех задач в рамках концепции. Назначается один член команды, который отвечает за подготовку отчета или координацию его подготовки другими членами команды.</p>
<p><b>Этап 3: Определение объема работ</b></p>	<p>На этом этапе консультативной группе и команде по проведению оценки нужно установить параметры оценки с учетом местных условий. Они обсуждают, какие области следует изучить в рамках оценки. На этом этапе полезно провести широкие консультации – с участием не только членов групп, но и представителей избирательных органов, НКО, международных партнеров, политических партий и национальных ведомств, которые занимаются вопросами гендерного равенства, чтобы сформировать мнение о предлагаемой концепции.</p>
<p><b>Этап 4: Сбор данных по стране</b></p>	<p>В зависимости от ситуации информацию можно собрать путем проведения исследований, интервью и широкого обсуждения на семинарах.</p> <p>Далее представлены вопросы для проведения дискуссий с широким кругом заинтересованных сторон с целью сбора наиболее полной информации. В результате дискуссий стороны должны выработать общий взгляд на приоритетные вопросы и рекомендации, касающиеся дальнейших действий. Эффективность оценки определяется на основе полученных результатов, способствующих расширению участия женщин, и действий, направленных на то, чтобы сделать ИО более гендерно-чувствительными.</p>
<p><b>Этап 5: Анализ, отчет и рекомендации</b></p>	<p>Во время этого ключевого этапа команда формулирует выводы на основе собранной информации и представляет анализ и рекомендации для дальнейшей работы. Команда должна составить отчет на основе полученных данных и может обсудить предварительные рекомендации с ИО, страновой командой ООН и другими заинтересованными сторонами на национальном уровне.</p>
<p><b>Этап 6: Одобрение отчета и план действий</b></p>	<p>Итоговый отчет должен быть одобрен командой, ИО и другими партнерами, а также теми участниками, которые будут работать над реализацией рекомендаций. Страновой команде, возможно, потребуется преобразовать рекомендации по итогам оценки в программную деятельность и разработать план действий с графиком выполнения работ.</p> <p>Оценка, как минимум, даст заинтересованным сторонам возможность понять значимость женского политического участия. Первый шаг – это сбор информации, затем заинтересованные стороны могут подготовить и реализовать концепцию реформы с конкретными задачами, действиями и сроками в соответствии с национальным контекстом. По возможности это должно быть изложено в официальном плане действий, который должны выполнить соответствующие стороны, в частности, избирательные органы.</p>

## 2.2. Ключевые участники и заинтересованные стороны

Команда экспертов может привлекать к участию во встречах и интервью представителей заинтересованных сторон. Сюда входят:

- Специалисты по управлению выборами (в том числе министры, члены комиссий, сотрудники избирательных органов)
- Члены парламента
- Члены политических партий и кандидаты, участвующие в выборах
- Организации гражданского общества и гендерные активисты
- Представители академических кругов, которые изучают участие женщин в выборах
- Организации, которые занимаются изучением общественного мнения (например, Институт Гэллага)
- Журналисты и другие комментаторы по вопросам выборов, в том числе в социальных сетях
- Представители международных и религиозных организаций

Привлечение представителей разных групп позволит провести более содержательную дискуссию. В таком случае участники могут обеспечить легитимность процесса оценки и принятие во внимание разных мнений. Тем не менее, следует соблюдать баланс с учетом необходимой конфиденциальности и влияния принципа старшинства в некоторых бюрократических структурах: младшие по должности сотрудники, возможно, не будут чувствовать себя комфортно в одной группе с представителями руководства.

Можно привлекать к дискуссии других участников – политические партии, гендерных экспертов, представителей гражданского общества и ведомств, занимающихся проблемами женщин, международных донорских организаций и местных СМИ. Как правило, их участие позволяет привнести в дискуссию взгляд со стороны.

## 2.3. Источники данных

При проведении оценки можно руководствоваться вопросами, указанными в следующем разделе. Данные должны быть подтверждены независимыми источниками, особенно данные о правовых механизмах в области выборов, о текущей ситуации с политическим участием женщин и в целом о положении женщин в стране. Следующие документы и источники могут быть использованы для получения информации:

- Ратификационный статус договоров по правам человека (КЛДЖ, МПГПП)
- Последний отчет страны для Комитета КЛДЖ и Заключительные замечания Комитета
- Конституция
- Законы и соответствующие положения о выборах
- Уставы и манифесты политических партий
- Списки мужчин и женщин на руководящих позициях в крупнейших политических партиях
- Политика или программы по вопросам гендерного равенства правящей и оппозиционной партии
- Законы, касающиеся гендерного равенства, принятые парламентом

- Национальная статистика по положению женщин, в том числе данные по грамотности и образованию среди женщин; их вовлеченности в состав рабочей силы; об имущественном положении; уровне рождаемости; уровне материнской смертности и др.
- Доля женщин на руководящих позициях в качестве членов парламента и представителей на местном уровне (на данный момент и за последнее время)
- Доля женщин-кандидатов на последних выборах по партиям (включая независимых кандидатов)
- Количество мужчин и женщин, зарегистрированных и проголосовавших на последних выборах
- Список мужчин и женщин, которые работают в избирательных органах (в правлении или комиссии ИО, в высшем руководстве, в секретариате и в качестве временного персонала)
- Корпоративная политика избирательного органа, включая стратегический план, политику найма и продвижения сотрудников, обучения и профессионального развития, антидискриминационную, коммуникационную политику, положения о декретном отпуске
- Отчеты внутренних и международных наблюдателей на выборах
- Исследования или доклады о политическом участии женщин в стране

### 3. Вопросы для проведения гендерной оценки

Концепция гендерной оценки предусматривает определение отдельных областей для обсуждения и оценки заинтересованными сторонами и лицами, принимающими решения в избирательном процессе. Этот метод предполагает ответы на вопросы о нормативной базе и работе соответствующих избирательных органов. Вопросы сгруппированы по шести темам:

1. **Правовые и нормативные рамки женского политического участия**
2. **Текущая ситуация с политическим участием женщин**
3. **Участие женщин в избирательных кампаниях и политических партиях**
4. **Женщины в качестве избирателей – регистрация и подготовка к выборам и их организация**
5. **Избирательные органы, учитывающие гендерные факторы**
6. **Координация помощи в проведении выборов**

Эта концепция разработана для использования в качестве отправной точки; на ранних стадиях процесса следует доработать ее с учетом местных особенностей, чтобы обеспечить наиболее полезные результаты. Не все вопросы являются актуальными и уместными для всех стран и всех избирательных систем.

#### 1. **Правовые и нормативные рамки женского политического участия**

**Область исследования:** Международные конвенции и инструменты обеспечили нормативную базу для поддержки изменений в законах о выборах и других законах, которые способствуют увеличению представительства женщин на уровне принятия решений в соответствии с международными целями. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Пекинская декларация и Платформа действий, резолюции Совета Безопасности ООН 1325 и 2122, наряду с прочими, являются столпами этой нормативной базы, которые поощряют проведение правовых реформ в

целях содействия доступу женщин к принятию решений в рамках политических органов, включая введение требования по определенной численности их представительства. Принятие законодательства о равноправии или законов о реформах, таких как введение избирательных квот, способствовали повышению гендерного баланса в выборных учреждениях.

- 1.1 Участником какого из основных договоров ООН по правам человека является государство (КЛДЖ, МПГПП)?
- 1.2 Является ли страна участником региональных договоров и конвенций, касающихся гендерного равенства? Если да, то каких?
- 1.3 Гарантирует ли конституция страны равные права для мужчин и женщин? Если да, то какое именно положение гарантирует их равенство? Когда оно было включено в конституцию?
- 1.4 (если применимо) Проводилась ли общественная дискуссия в процессе разработки конституции? Каким образом женщины могли внести свой вклад в обсуждение?
- 1.5 Содержат ли законы, которые напрямую касаются выборов и регулирования политических партий, упоминание женщин и гендерного равенства? Укажите название закона, дату его принятия и основные положения.
- 1.6 По какой избирательной системе проводятся выборы главы государства и/или представителей законодательной власти? Как эта система влияет на количество избранных женщин?
- 1.7 Действуют ли какие-либо временные специальные меры, которые обеспечивают участие и представительство женщин, например, зарезервированные места, законодательно установленные или добровольные квоты для кандидатов, а также льготы для политических партий в случае выдвижения женщин на выборные позиции?

## 2. Женское политическое участие

**Область исследования:** Политическое участие женщин обусловлено рядом факторов, включая политическую волю, культурные и поведенческие изменения, образование девочек и женщин, поддержку активистов в области гендерного равенства и сетей женских организаций – как со стороны гражданского общества, научных кругов, СМИ, так и частного сектора. Тем не менее, существует немало распространенных препятствий, которые проявляются в дискриминационных культурных нормах и отношении, дискриминационных правовых и нормативных рамках, недостаточной приверженности со стороны политических лидеров обеспечению гендерного равенства и отсутствию понимания преимуществ гендерного равенства. Понимание культурного контекста в стране, влияющего на уровень политического участия женщин, позволит предложить соответствующие рекомендации, направленные на расширение их участия.

- 2.1 Предоставьте данные с разбивкой по полу по составу парламента (действующего и предыдущего созыва) и правительства страны.
- 2.2 Предоставьте данные о количестве женщин среди зарегистрированных избирателей и данные о явке по последним выборам.
- 2.3 Насколько благоприятны в целом условия для политического участия женщин? Существуют ли социальные, экономические, культурные, религиозные или иные препятствия для женского участия?
- 2.4 Является ли в целом одинаковым положение женщин в стране или существуют тенденции в зависимости от района или этнической принадлежности женщин?



- 2.5 Способствуют ли (и насколько эффективно) участию женщин в избирательном процессе представители гражданского общества, научных кругов и СМИ?
- 2.6 Насколько активны женщины в парламенте? Отдают ли они приоритет работе в области гендерного равенства? Каким образом они сотрудничают с гражданским обществом?

### 3. Женщины в предвыборных кампаниях и политических партиях

**Область исследования:** Необходимо детально изучить факторы, которые способствуют либо препятствуют избранию женщин-кандидатов. Нужно понимать, какие факторы были наиболее влиятельными во время избирательной кампании на предыдущих выборах, в частности, касающиеся политических партий и их организации. В данном разделе рассматриваются достижения и проблемы в области участия женщин в качестве кандидатов (в частности, избирательная система, временные специальные меры/квоты, обучение, финансовая поддержка, доступ к СМИ и др.)

**На вопросы отвечают:** женщины-члены парламента, женщины-кандидаты, члены политических партий, организаций гражданского общества, эксперты

#### Условия проведения выборов

- 3.1 Какая избирательная система действует в стране и как она влияет на количество избранных женщин? Действуют ли гендерные квоты? Изучалась ли вероятность избрания женщин по сравнению с мужчинами? Обеспечит ли увеличение количества женщин-кандидатов потенциальное избрание большего числа женщин?
- 3.2 Собирает ли ИО статистические данные с разбивкой по полу при регистрации кандидатов? Если да, собираются ли эти данные в период выдвижения кандидатов? Как они обновляются? Где или каким образом ИО публикует имеющиеся данные с разбивкой по полу?
- 3.3 Если нет, каковы основные препятствия для сбора таких данных? Существуют ли правовые барьеры для сбора и/или распространения этих данных? Рассматривается ли возможность сбора таких данных в будущем?
- 3.4 Каковы основные факторы, определяющие возможность избрания кандидата? Является ли пол одним из ключевых? Или другие факторы оказывают большее влияние – такие как поддержка политических партий, кланов или политическое финансирование?
- 3.5 Какое влияние имеют деньги в политике? Существуют ли положения, которые ставят в зависимость выделение государственных средств и выполнение политическими партиями требований, касающихся гендерного равенства (например, содействие участию женщин в принятии решений)?
- 3.6 ИО регулирует какой-либо аспект государственного финансирования кампаний, например, при помощи следующих мер: запрета или ограничений на расходы политических партий и/или кандидатов; запрета на взносы из каких-либо источников, например, от зарубежных доноров для политических партий и/или кандидатов; ограничения периода проведения предвыборных кампаний; требования раскрытия всех финансовых взносов, полученных политическими партиями или кандидатами? Если да, является ли эта информация открытой, с разбивкой по полу кандидатов?
- 3.7 Насколько распространена практика «покупки голосов» или «семейного голосования»?

- 3.8 Действует ли кодекс поведения во время предвыборной кампании? Как в нем отражены вопросы гендерного равенства?
- 3.9 Имеет ли ИО возможность провести оценку по итогам выборов или принять участие в ней? Как учитывается и накапливается опыт прошедших выборов в отношении участия женщин в качестве избирателей и кандидатов?

#### Политические партии

- 3.10 Существует ли статистика по общему гендерному составу политических партий (руководства, членов и др.)? В политических партиях есть женские группы?
- 3.11 Насколько инклюзивны политические партии в представлении интересов, взглядов и потребностей женщин с помощью международных норм, политики и риторики лидеров?
- 3.12 Поощряют ли политические партии участие и представительство женщин, например, с помощью специальных мер по привлечению избирателей и кандидатов женщин или мер, направленных на избрание женщин на выборные должности? Как представлены женщины в руководстве политических партий?
- 3.13 Обсуждают или внедряют политические партии специальные временные меры кроме квот?
- 3.14 Как политические партии выбирают кандидатов? Проводятся ли предварительные предвыборные кампании? Сколько женщин участвует в предварительных выборах и сколько побеждает в них? Могут ли партии принимать меры в период отбора кандидатов/предварительных выборов для того, чтобы увеличить количество женщин?
- 3.15 Имеют ли политические партии платформы по гендерному равенству? Если да, то какие? Можно ли их улучшить?
- 3.16 Участвуют ли в интервью и собраниях члены политических партий - как женщины, так и мужчины ?

#### Мониторинг участия женщин в качестве кандидатов

- 3.17 Сколько мониторинговых групп, представляющих гражданское общество, или внутренних наблюдателей осуществляют мониторинг на выборах? Уделяли ли какие-либо группы особое внимание вопросам гендерного равенства?
- 3.18 Ведется ли мониторинг предвыборных кампаний с точки зрения гендерного равенства? В частности, проводится ли анализ доли освещения в СМИ мужчин и женщин кандидатов? Каков гендерный состав ведущих новостей и корреспондентов?
- 3.19 Существуют ли законы или нормы, касающиеся разжигания ненависти по гендерному признаку? Кто и каким образом отслеживает выполнение этих норм?

#### Снижение насилия по отношению к женщинам на выборах

- 3.20 Сталкивались ли женщины-кандидаты с запугиванием или вмешательством в их предвыборную кампанию в прошлом? Заявляли ли они о таких случаях? Отличались ли эти проблемы от тех, с которыми сталкивались кандидаты - мужчины? Кому, как правило, сообщают о таких случаях?
- 3.21 Сталкивались ли женщины-избиратели с запугиванием или препятствиями при голосовании? Кому, как правило, сообщают о таких случаях?

- 3.22 Собирает ли ИО или иной государственный институт информацию о случаях применения насилия на выборах? Представлены ли эти данные с разбивкой по полу, позволяют ли они сравнить воздействие на женщин-кандидатов и женщин-избирателей?
- 3.23 Существуют ли политики, программы или инициативы, направленные на снижение уровня насилия на выборах по отношению к женщинам кандидатам или избирателям? Если да, каким образом они применяются на практике? Проводилась ли оценка эффективности какой-либо из программ?
- 3.24 Назовите ключевых партнеров по предотвращению насилия в отношении женщин на выборах. Как такие партнерства развиваются и поддерживаются?

#### 4. Женщины-избиратели: регистрация и голосование

**Область исследования:** У женщин должна быть возможность реализовать свои гражданские права, в частности право голосовать на выборах. ИО, учитывающие гендерную проблематику, должны обеспечить, чтобы интересы и потребности мужчин и женщин были полностью учтены при разработке и подготовке процедур регистрации и голосования. Эти области работы ИО могут быть сосредоточены на обеспечении того, чтобы женщины, имеющие право голоса, были зарегистрированы; чтобы женщины, имеющие право голоса, проголосовали самостоятельно (тайно); чтобы всех женщин проинформировали о голосовании с помощью просветительских и обучающих программ. Другие заинтересованные стороны могут также принять участие.

**На вопросы отвечает:** ИО или другие органы, ответственные за администрирование выборов, министерства, организации гражданского общества, которые занимаются информированием избирателей

##### Регистрация избирателей

- 4.1 Собирает ли ИО данные о регистрации избирателей с разбивкой по признаку пола? Если да, то когда собирают эти данные? Каким образом они обновляются? Где или как ИО публикует собранные данные с разбивкой по полу?
- 4.2 Если нет, каковы основные препятствия для сбора таких статистических данных? Существуют ли правовые барьеры для сбора и/или распространения этих данных?
- 4.3 Известны ли препятствия или недостатки в процессе регистрации избирателей, которые являются неблагоприятными для женщин? Если да, каким образом ИО устраняет их?
- 4.4 Сталкиваются ли женщины с проблемами при выполнении требований предоставить фотографии и документы при регистрации?
- 4.5 Являются ли время и место регистрации неудобными для отдельных групп мужчин женщин? Нужно ли организовать отдельные места регистрации для женщин или обеспечить отдельный вход в общий пункт регистрации? Было ли это сделано и как было воспринято мужчинами и женщинами?
- 4.6 Если список избирателей составлен с использованием других источников данных, например, реестра населения или реестра прав на недвижимость, подтверждено ли, что данные источники содержат полную информацию о количестве женщин среди населения? Если есть несоответствия в других реестрах, может ли ИО предпринять шаги, чтобы обеспечить регистрацию всех женщин в списке избирателей?
- 4.7 Является ли смена фамилии при вступлении в брак общепринятой практикой? Каким образом женщины могут обеспечить обновление информации в списке избирателей,

чтобы она соответствовала имеющимся у них документам? Обновляют ли государственные ведомства эту информацию автоматически?

- 4.8 Существуют ли культурные традиции, которые могут препятствовать регистрации и участию женщин? Принимают ли власти меры по их преодолению?
- 4.9 Выпускает ли ИО обучающие материалы для сотрудников, которые отвечают за регистрацию избирателей? Содержат ли эти материалы информацию о том, как обеспечить инклюзивный процесс регистрации для мужчин и женщин?
- 4.10 Выпускает ли ИО общедоступные информационные материалы о регистрации избирателей? Содержат ли эти материалы ключевые положения о праве женщин и мужчин регистрироваться в качестве избирателя и голосовать?

#### Организация голосования

- 4.11 Собирает ли ИО данные о явке избирателей с разбивкой по признаку пола? Если да, то когда собираются эти данные? Где ИО публикует собранные данные с разбивкой по полу?
- 4.12 Если нет, рассматривается ли возможность сбора таких данных в будущем? Существуют ли логистические или правовые барьеры для сбора и/или распространения данных по полу избирателей в агрегированном формате?
- 4.13 Какие действия предпринял ИО, чтобы обеспечить благоприятные условия для избирателей-женщин?
- 4.14 Были ли выявлены случаи «семейного голосования» или голосования через представителя? Какие меры принял ИО?
- 4.15 Содержат ли инструкции ИО для сотрудников избирательных участков информацию о равном доступе к голосованию для мужчин и женщин, а также обеспечении условий для того, чтобы все избиратели могли самостоятельно опустить свои избирательные бюллетени?
- 4.16 Нужно ли организовать отдельные места регистрации для женщин или обеспечить отдельный вход в общий пункт регистрации? Было ли это сделано и как было воспринято мужчинами и женщинами?
- 4.17 Должны ли избиратели предъявлять документы, удостоверяющие личность, или иные документы для участия в голосовании? Влияет ли это требование на мужчин и женщин в одинаковой мере?
- 4.18 Каков график работы избирательного участка? Имеют ли мужчины и женщины достаточно времени, чтобы проголосовать?
- 4.19 Известно ли расположение избирательных участков или избирателям заранее сообщают их адреса?
- 4.20 Используются ли альтернативные методы голосования для тех, кто не может проголосовать на избирательном участке? Являются ли эти методы одинаково доступными для мужчин и женщин? Позволяют ли они обеспечить, что никто из избирателей не столкнется с запугиванием при подаче своих бюллетеней?
- 4.21 Если полицейские или другие представители правоохранительных органов присутствуют на избирательных участках, каков их гендерный состав?

#### Расширение участия женщин в привлечении избирателей

- 4.22 Как вопросы гендерного равенства и политического участия женщин освещаются в образовательной и информационной деятельности ИО?

- 4.23 Другие органы или группы занимаются просветительской и информационной работой по теме выборов? Каким образом в таких случаях учитываются вопросы гендерного равенства?
- 4.24 ИО отслеживает результаты информационной и образовательной деятельности с помощью опросов или других методов оценки? Если да, представлены ли результаты такого анализа с разбивкой по признаку пола?
- 4.25 Отмечается ли разный уровень осведомленности о выборах среди мужчин и женщин при проведении мероприятий по информированию избирателей?
- 4.26 Разработаны ли ИО стратегии, направленные на обеспечение равного с мужчинами уровня знаний о выборах среди женщин? Например, проведение специальных информационных и образовательных кампаний, создание материалов и разработка инициатив специально для женщин? Если да, какова их эффективность?
- 4.27 Если в стране распространено «семейное голосование», как этот вопрос освещается в информационных и просветительских кампаниях? ИО информирует о недопустимости «семейного голосования» как для женщин, так и для мужчин?
- 4.28 В любых материалах ИО или других игроков обеспечено равное представительство мужчин и женщин на пассивных и активных позициях? В частности, это касается материалов, которые посвящены процессу голосования. Представлены ли женщины в качестве сотрудников избирательных участков, избирателей, наблюдателей и сотрудников службы безопасности?
- 4.29 Какие методы используются для того, чтобы донести информацию до избирателей? Содержит ли план кампании или инициативы стратегию по привлечению женщин с помощью специальных информационных каналов или определенного времени и места?
- 4.30 Существует ли необходимость проведения образовательных и информационных мероприятий только для женщин в женских группах? Если такие мероприятия проводились, насколько эффективными они были?

## 5. Избирательные органы, учитывающие гендерную проблематику

**Область исследования:** Как органы, которые отвечают за проведение выборов, ИО (или аналогичные органы) играют основную роль в продвижении политического участия женщин. Во-первых, необходимо «навести порядок» в ИО и обеспечить возможности участия женщин в принятии решений, которые определяют управление и организацию выборов, на всех уровнях. Избирательные органы, учитывающие гендерную проблематику должны стремиться к устранению любых проблем, связанных с участием женщин, и способствовать гендерному равенству как неотъемлемой части своей стратегии, политики и операционной деятельности, а также обеспечить баланс между работой и личной жизнью для всех своих сотрудников.

**На вопросы отвечают:** ИО или другие органы, ответственные за администрирование выборов

### Структура и состав сотрудников избирательного органа

- 5.1 Каким образом осуществляется управление выборами? Существует ли централизованный координационный орган? Или в управлении участвует несколько органов? Как эти органы были учреждены, какова их структура?
- 5.2 Сотрудники этих органов нанимаются или назначаются? Они работают на постоянной или временной основе только в период проведения выборов?

- 5.3 Расскажите об исторических тенденциях участия женщин в работе ИО (в качестве сотрудников, руководителей правления, комиссии или комитета, на других должностях)?
- 5.4 Установлены ли целевые уровни или квоты для включения женщин в структуру персонала ИО на разных уровнях (например, на руководящих позициях, в качестве председателей комиссий, сотрудников избирательных участков)?
- 5.5 Если политика ИО, касающаяся найма/назначения, продвижения и других вопросов по работе с персоналом, подчиняется правилам для государственного сектора в целом, содержат ли эти правила положения о гендерном равенстве и равных возможностях?
- 5.6 Предоставляет ли ИО информацию в ежегодных и других отчетах по полу и должностям сотрудников, а также другие организационные данные с разбивкой по полу?

#### Субнациональные избирательные органы

- 5.7 Созданы ли субнациональные органы для проведения региональных и местных выборов (или проведения регистрации избирателей)? Каким образом создаются такие органы и формируется штат их сотрудников?
- 5.8 Каков гендерный состав таких субнациональных органов (сотрудники и руководство)? Если национальный ИО не располагает такой информацией, предпринимал ли он шаги для ее получения?

#### Регистрационная и/или избирательная комиссия

- 5.9 ИО создает регистрационную, или избирательную, комиссию или аналогичную структуру для проведения выборов? Как назначаются члены этой комиссии?
- 5.10 Каков гендерный состав этой комиссии (сотрудников и руководства)? Если национальный ИО не располагает такой информацией, предпринимал ли он шаги для ее получения?
- 5.11 Если ИО нанимает временных сотрудников для работы по всей стране в период проведения выборов (в том числе на избирательных участках), как организован процесс найма таких сотрудников? Каков гендерный профиль временного персонала?

#### Гендерная политика и инфраструктура

- 5.12 Имеет ли ИО стратегический план, если да, то содержит ли он цели в области гендерного равенства?
- 5.13 У ИО есть гендерная политика или план действий?
- 5.14 Создан ли механизм для реализации стратегии по интеграции гендерной проблематики, например, координаторы по гендерным вопросам, внутренний комитет по вопросам гендерного равенства?

#### Возможности обучения и развития

- 5.15 Действует ли в ИО политика обучения и развития персонала? Как принимаются решения об участии в тренингах и аналогичных мероприятиях?
- 5.16 Проводит ли ИО тренинг по гендерному равенству в рамках расширенных обучающих программ? Направляет ли ИО сотрудников на тренинги, которые проводят международные партнеры? Предоставляются ли возможности профессионального развития для женщин, особенно по теме лидерства?

- 5.17 Проводит ли ИО специальный тренинг для координаторов по гендерным вопросам или сотрудников, отвечающих за разработку и реализацию гендерной политики или стратегии по интеграции гендерной проблематики?
- 5.18 Имеет ли ИО пул постоянных тренеров или аккредитованных преподавателей «BRIDGE», каков гендерный состав этого пула? Осуществляется ли мониторинг гендерного состава команд тренеров?
- 5.19 Сколько раз за последние два года сотрудники ИО побывали за рубежом с целью наблюдения на выборах, участия в конференциях, семинарах или других мероприятиях? Какова доля женщин и мужчин среди участников этих мероприятий? Соответствует ли этот показатель общему гендерному составу персонала ИО или руководства ИО?
- 5.20 Сколько семинаров международных организаций (ПРООН, ИФЕС и др.) посетили представители ИО за последние два года? Какова была доля женщин и мужчин среди представителей ИО на этих мероприятиях? Соответствует ли этот показатель общему гендерному составу персонала ИО или руководства ИО?
- 5.21 Существуют ли факторы, которые могут препятствовать полноправному использованию женщинами возможностей по обучению и развитию, организованными ИО или партнерами (например, международные тренинги которые проводятся на тех языках, которыми, как правило, не владеют женщины; неудобное для женщин время и место проведения тренингов)?

#### Обеспечение баланса работы и личной жизни

- 5.22 Офис ИО расположен в безопасном месте для доступа женщин и мужчин в любое время?
- 5.23 В офисе ИО созданы надлежащие условия для мужчин и для женщин (есть туалеты, комнаты отдыха, а также, где это необходимо, молельные комнаты)?
- 5.24 Созданы ли условия для женщин, которые кормят грудью? Есть ли на территории ИО детские учреждения или ИО предоставляет сотрудникам субсидии на оплату услуг по уходу за ребенком?
- 5.25 Предоставляет ли ИО сотрудникам (мужчинам и женщинам) декретный отпуск или отпуск для выполнения обязанностей по уходу? Распространяется ли политика в этой области на сотрудников ИО как на учреждения государственного сектора?
- 5.26 Как воздействует на сотрудников работа в период проведения выборов, когда требуется работать сверхурочно, по выходным, часто ездить в командировки? Например, предоставляется ли им отпуск или денежная компенсация в счет сверхурочно отработанного времени? Этот период одинаково влияет на мужчин и на женщин?

#### 6. Координация помощи в проведении выборов

Сотрудничество между учреждениями ООН и другими организациями, оказывающими содействие при проведении выборов, открывает возможности для применения инновационных подходов и более эффективного использования ресурсов. Совместное планирование дает возможность международным партнерам успешно интегрировать вопросы гендерного равенства в свои программы. Политика донорских и двусторонних организаций может существенно повлиять на то, каким образом интеграция гендерной проблематики реализуется в рамках оказания содействия в проведении выборов. Они могут продемонстрировать приверженность, установить стандарты и создать инструменты для улучшения гендерных результатов, а также укрепить механизмы, которые способствуют росту инвестиций в этой сфере и, как следствие, увеличить количество женщин, участвующих в выборах.

- 6.1 Какие организации оказывали содействие при проведении предыдущих выборов? Какую часть их работы составляли целевые инициативы по расширению политического участия женщин? Какие доноры оказали поддержку?
- 6.2 Было ли предоставлено международное содействие, направленное на женщин-кандидатов и/или членов политических партий (например, поддержка специальных мер, обучение, поддержка организаций гражданского общества, обеспечение доступа к СМИ)? Оказало ли это содействие влияние на работу ИО?
- 6.3 Получил ли ИО поддержку международных доноров перед прошедшими выборами? Назовите основные виды поддержки. Каким образом она была предоставлена?
- 6.4 В рамках поддержки были предоставлены рекомендации по интеграции гендерной проблематики и содействие в этой области? Если да, расскажите о видах поддержки, целевой аудитории (избиратели, кандидаты, сотрудники ИО) и результатах. Если нет, то почему?
- 6.5 Сколько международных советников и консультантов приняли участие в оказании содействия при проведении выборов в стране (в случае долгосрочного сотрудничества, указать количество за прошедший избирательный цикл)? Каков их гендерный состав с точки зрения количества, уровня и позиции?
- 6.6 Если было предоставлено международное содействие, рассматривалось ли его воздействие в области гендерных вопросов в рамках каких-либо оценок этого содействия?
- 6.7 Какой основной опыт был получен при предоставлении гендерно-ориентированного содействия при проведении выборов? Кто является основным координатором усилий по расширению женского участия в качестве кандидатов и избирателей по опыту прошедших выборов? Что следует изменить в реализации программ содействия? Каковы рекомендации на будущее?
- 6.8 Какой вид поддержки в области интеграции гендерной проблематики будет наиболее эффективным в будущем (например, предоставление гендерной экспертизы, тренинг «BRIDGE», обмен опытом с другими ИО и др.)?
- 6.9 Что рекомендуется улучшить в поддержке женщин для достижения ими успеха в избирательном цикле (прямая поддержка женщин, поддержка мероприятий ИО, усилий по внедрению гендерной проблематики и др.)?



## Примечания

- 1 Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, *The Electoral Cycle Approach*.
- 2 Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, *Помощь в проведении выборов*, <http://aceproject.org>
- 3 ПРООН, 2007. *Помощь в проведении выборов*, руководство ПРООН, Нью-Йорк, стр.1.
- 4 ООН/ДПВ, 2012. *Руководство, Принципы и виды помощи в проведении выборов*, стр. 5.
- 5 ООН/ДПВ, 2014. *Руководство, Содействие ООН в разработке и реформировании избирательных органов*, стр. 3 <http://unstats.un.org>
- 6 <http://unstats.un.org/unsd/genderstatmanual/Glossary.ashx>
- 7 ООН, 1997 г., Доклад Экономического и социального совета за 1997 г., Нью-Йорк.
- 8 Адаптировано ООН, 1997. Доклад Экономического и социального совета за 1997г.
- 9 <http://unstats.un.org/unsd/genderstatmanual/Glossary.ashx>
- 10 Там же
- 11 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 2004, *КЛДЖ Общие рекомендации № 25*.
- 12 ООН/ДПВ, 2013. *Руководство. Продвижение участия в выборах и политического участия женщин на основе оказания помощи в проведении выборов*, стр. 3.
- 13 Там же
- 14 КЛДЖ, 18 декабря 1979 г. *Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 180 (XXXIV 1979)*.
- 15 Там же
- 16 См. также ДОПМ/ДПП/ДПВ *Руководство по усилению роли женщин в избирательных процессах в постконфликтный период* (2007 г.), где отдельно говорится о необходимости интеграции гендерного равенства в процессы оказания содействия в проведении выборов в постконфликтных ситуациях.
- 17 Адаптировано МПС, 2011 г. *Гендерно-чувствительные парламенты: Глобальный обзор передовых практик*, Женева, стр. 6.
- 18 ПРООН, 2007. *Внедрение гендерной проблематики на практике: практическое руководство* (3 издание), Региональное бюро по Европе и СНГ, Братислава, стр. 17.
- 19 ПРООН, 2014. *Опыт внедрения гендерной проблематики при оказании помощи по проведению выборов*, Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ, Нью-Йорк; ПРООН и Избирательная комиссия Непала, 2010 г., *Отчет «Gender Mapping in the Field of Elections, Kathmandu»* [http://www.ПРООН.org/content/dam/nepal/docs/reports/ПРООН\\_NP\\_Gender%20Mapping%20in%20the%20Field%20of%20Elections.pdf](http://www.ПРООН.org/content/dam/nepal/docs/reports/ПРООН_NP_Gender%20Mapping%20in%20the%20Field%20of%20Elections.pdf)
- 20 Независимая избирательная комиссия Афганистана, 2010 г., *«Getting the Grade? Lessons learnt on women's participation in the 2010 Afghan Parliamentary Elections»*, Независимая избирательная комиссия, Группа по гендерной проблематике, Афганистан, [http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll\\_gender\\_workshop.pdf](http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll_gender_workshop.pdf)
- 21 «ООН-Женщины» Пакистан, 2013 г., Ежегодный доклад по проекту поддержки избирательного цикла.
- 22 ПРООН Танзания, 2010. *«UNDP Tanzania Success Stories: Election Support»*, <http://www.tz.ПРООН.org/content/dam/tanzania/ПРООН%20Tanzania%20Success%20Stories%20-%20Election%20Support%202010.pdf>.
- 23 Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины, информация предоставлена в рамках Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО.
- 24 Выборы в Канаде, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 25 Избирательная комиссия Южной Африки, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 26 Эта таблица представляет некоторые идеи и примеры того, что может быть включено в план действий, и не предназначена в качестве окончательного или регламентированного плана действий. Любой план действий должен быть разработан национальными заинтересованными сторонами и иметь отношение к национальному контексту.
- 27 Независимая избирательная комиссия Афганистана, 2010 г. [http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll\\_gender\\_workshop.pdf](http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll_gender_workshop.pdf)
- 28 Парламент Австралии, Объединенный постоянный комитет по вопросам выборов, 2011 г. *Федеральные выборы 2010 г. – Отчет по проведению выборов* [http://www.aph.gov.au/Parliamentary\\_Business/Committees/House\\_of\\_Representatives\\_Committees?url=elect10/report/index.htm](http://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/House_of_Representatives_Committees?url=elect10/report/index.htm)
- 29 Независимая избирательная комиссия Афганистана, *Стратегический план 2006-2009 гг.*, <http://aceproject.org/ero-en/regions/asia/AF/afghanistan-iec-strategic-plan-2006>.
- 30 Там же
- 31 Верховный избирательный трибунал, Коста-Рика, «Institutional Policy for Equality and Gender Equity», <http://www.tse.go.cr/pdf/normativa/igualdadyequidaddegenero.pdf>
- 32 Избирательная комиссия Пакистана, *«Five year strategic plan for 2010-2014»*, <http://www.ecp.gov.pk/sp/downloads/ЕСР%205-Year%20Strategic%20Plan,%20Full%20Version,%20English,%20May%202010.pdf>.
- 33 Национальная избирательная комиссия Сьерра-Леоне, *2001 г., Strategic Plan 2001-2005.*, <http://aceproject.org/ero-en/topics/electoral-management/strategic-nec.pdf>
- 34 Избирательная комиссия Южной Африки, <http://www.elections.org.za/content/>
- 35 Независимая избирательная комиссия Афганистана, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*
- 36 Информация предоставлена Организацией американских государств на основе отчетов наблюдателей на выборах.
- 37 Независимая избирательная комиссия Афганистана, 2010 г. [http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll\\_gender\\_workshop.pdf](http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll_gender_workshop.pdf).
- 38 Верховный трибунал по вопросам выборов, Коста-Рика, 2008. *Política institucional para la igualdad y equidad de género*, aprobada por la Comisión de Género del TSE, en Sesión Extraordinaria n.º 10-2008, Art. n.º 2, de 25 de agosto de 2008. Aprobada por el TSE en Sesión Ordinaria N.º 92-2008, Art. n.º 4, celebrada el 16 de Octubre de 2008. <http://www.tse.go.cr/pdf/elector/octubre2011.pdf>

- 39 Независимая избирательная комиссия Демократической Республики Конго, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 40 ПРООН Гана, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 41 [http://www.tse.hn/web/dir\\_participacion/index.html](http://www.tse.hn/web/dir_participacion/index.html)
- 42 ПРООН и Избирательная комиссия Непала, 2010 г.
- 43 Информация предоставлена ОАГ. См. также <http://tsje.gov.py/unidad-de-igualdad-de-genero.html>
- 44 Страновой офис ПРООН в Йемене, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции и расширению прав и возможностей женщин в избирательных процессах в страновых офисах ПРООН*.
- 45 ПРООН, 2014 г.
- 46 МИДСВ, 2006 г., *Управление выборами – Руководство МИДСВ*, МИДСВ, Стокгольм, стр. 85.
- 47 Это, в частности, относится к независимым ИО. В государственных ИО административные и функции на выборах могут выполнять государственные служащие. См. МИДСВ, 2006 г. [http://www.idea.int/publications/emd/upload/EMD\\_chapter4.pdf](http://www.idea.int/publications/emd/upload/EMD_chapter4.pdf)
- 48 Избирательная комиссия Мозамбика, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 49 ПРООН, 2014 г.
- 50 Национальная избирательная комиссия Танзании, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 51 ОБСЕ/БДИПЧ, 2009, Republic of Albania Parliamentary Elections 28 June 2009, OSCE ODIHR Election Observation Mission Final Report, OSCE ODIHR, Warsaw, <http://www.osce.org/odihr/elections/albania/38598>; ОБСЕ/БДИПЧ, 2013. Albania, Parliamentary Elections: Final Report, ОБСЕ/БДИПЧ, Варшава, <http://www.osce.org/odihr/elections/106963>
- 52 Статья 12, Law of Plurinational Electoral Body from 16 June 2010.
- 53 Статья 2.14 (1) and Article 2.2. (4) of the BiH Election Law (changes and amendments from 2013)
- 54 Независимая высшая избирательная комиссия Ирака, Закон N 11, 2007.
- 55 ЦИК Кыргызстана, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в избирательных органах*.
- 56 Chinaud, J. 2007, *A Gender Perspective Audit of Timor Leste's Presidential Elections of 2007*, UNMIT, [http://www.etan.org/etampdf/2007/UNMIT\\_EAS%20Gender%20Audit%20Pres%20Elections%20Apr07.pdf](http://www.etan.org/etampdf/2007/UNMIT_EAS%20Gender%20Audit%20Pres%20Elections%20Apr07.pdf).
- 57 Федеральная Республика Эфиопия, 2007 г., *Закон о выборах, положение № 532/2007*, Часть II, Глава 1, ст. 6, <http://www.electionethiopia.org/en/images/stories/directives/Proclamation/532.pdf>.
- 58 Национальная избирательная комиссия Молдовы, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 59 Независимая избирательная комиссия Бенина, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 60 ПРООН, 2014 г.
- 61 Избирательная комиссия Малави, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 62 Страновой офис ПРООН в Гане, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 63 Национальная избирательная комиссия Сьерра-Леоне, <http://www.nec-sierraleone.org/>
- 64 МИДСВ, 2006 г. стр. 120.
- 65 Комплексный обзор способов найма персонала для секретариата не входит в вопросы, освещаемые в данном руководстве. См. комплексный обзор МИДСВ, 2006 г. [http://www.idea.int/publications/emd/upload/EMD\\_chapter4.pdf](http://www.idea.int/publications/emd/upload/EMD_chapter4.pdf)
- 66 Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, [www.aceproject.org](http://www.aceproject.org)
- 67 Центральная Избирательная комиссия Боснии и Герцеговины, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*
- 68 Независимая избирательная комиссия Кении <http://www.iebc.or.ke/>
- 69 Комитет по вопросам выборов Демократической Республики Конго, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 70 Избирательная комиссия Мальдивской Республики, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 71 Избирательная комиссия Румынии, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 72 Избирательная комиссия ЮАР, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 73 Национальная избирательная комиссия Танзании, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 74 Избирательная комиссия Уганды, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 75 Независимая избирательная комиссия Афганистана, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 76 Избирательная комиссия Пакистана, <http://www.ecp.gov.pk/>.
- 77 САДК-ИКН Информационная сеть по поддержке на выборах, 2002, *Gender Checklist for Free and Fair Elections in Southern Africa*, Electoral Institute of Southern Africa, Auckland Park, <http://www.un.org/womenwatch/osagi/feature/postconflict/sadc-genderchkst.pdf>
- 78 Страновой офис ПРООН в Эфиопии, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 79 Избирательная комиссия Казахстана, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.

- 80 Избирательная комиссия Молдовы, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 81 Избирательная комиссия Уганды, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 82 Ст. 2.2 (4) Закона о выборах (изменения и дополнения 2013 г.) Избирательная комиссия Боснии и Герцеговины, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 83 Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, 2011, *Practices Associated with Combating Political Violence Against Women*, <http://aceproject.org/electoral-advice/archive/questions/replies/310338957>
- 84 Страновой офис ПРООН в Эфиопии, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 85 ПРООН - ООН-Женщины, 2014 г. *Joint Mapping and Assessment of Women's Participation in Elections in Lebanon: Preliminary Findings and Recommendations*.
- 86 Избирательная комиссия Мальдивской Республики, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 87 ПРООН и Избирательная комиссия Непала, 2010 г.
- 88 Amber R. Maltbie, 2010, "When the Veil and the Vote Collide: Enhancing Muslim Women's Rights through Electoral Reform," *McGeorge Law Review* 41.4. See also Palestinian National Authority Election Law, Article 73.
- 89 Избирательная комиссия Пакистана, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 90 ПРООН Танзания, 2010 г.
- 91 Chinaud, J. 2007, *A Gender Perspective Audit of Timor Leste's Presidential Elections of 2007*, UNMIT, [http://www.etan.org/etanpdf/2007/UNMIT\\_EAS%20Gender%20Audit%20Pres%20Elections%20Apr07.pdf](http://www.etan.org/etanpdf/2007/UNMIT_EAS%20Gender%20Audit%20Pres%20Elections%20Apr07.pdf)
- 92 Независимая избирательная комиссия Афганистана, 2010 г. [http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll\\_gender\\_workshop.pdf](http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll_gender_workshop.pdf).
- 93 ИК «Выборы в Канаде», информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по интеграции гендерной проблематики в ИО*.
- 94 Верховный избирательный трибунал Коста-Рики, 2008. *Política institucional para la igualdad y equidad de género*, aprobada por la Comisión de Género del TSE, en Sesión Extraordinaria n.º 10-2008, Art. n.º 2, de 25 de agosto de 2008. Aprobada por el TSE en Sesión Ordinaria N° 92-2008, Art. n.º 4, celebrada el 16 de Octubre de 2008. <http://www.tse.go.cr/pdf/elector/octubre2011.pdf>
- 95 Центральная избирательная комиссия Грузии, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по интеграции гендерной проблематики в ИО*.
- 96 Постоянная комиссия по выборам Румынии, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по интеграции гендерной проблематики в ИО*.
- 97 МФИС, 2011, Women Count. [http://www.ifes.org/~media/Files/Publications/Brochure/2011/IFES\\_Women\\_Count\\_brochure.pdf](http://www.ifes.org/~media/Files/Publications/Brochure/2011/IFES_Women_Count_brochure.pdf)
- 98 Независимая избирательная комиссия Афганистана, 2010 г. [http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll\\_gender\\_workshop.pdf](http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll_gender_workshop.pdf)
- 99 Комиссия по государственной службе, *Appointment Policy Framework*, <http://www.psc-cfp.gc.ca/plcy-pltq/frame-cadre/policy-politique/index-eng.htm>, and <http://www.psc-cfp.gc.ca/plcy-pltq/frame-cadre/policy-politique/naos-zns-eng.htm>; Секретариат Правления казначейства Канады, *Employment Equity Policy*, <http://www.tbs-sct.gc.ca/pol/doc-eng.aspx?section=text&id=12543>; *Policy on Prevention and Resolution of Harassment in the Workplace*, <http://www.tbs-sct.gc.ca/pol/doc-eng.aspx?id=12414>. Комиссия по правам человека Канады, *Inclusive Workplace*, <http://www.chrc-ccdp.ca>
- 100 Независимая избирательная комиссия Афганистана, 2010 г. [http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll\\_gender\\_workshop.pdf](http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll_gender_workshop.pdf)
- 101 Там же
- 102 Информация предоставлена OAS. Более подробно см. Maria del Carmen Alanis Figueroa, "Votar y Juzgar con Perspectiva de Género" («Голосовать и оценивать с точки зрения гендерной перспективы»). <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/qdiuris/cont/14/cnt/cnt2.pdf>
- 103 Центральная избирательная комиссия Украины, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 104 Единый ИО Афганистана, 2003 г., *Руководство по обучению сотрудников по регистрации избирателей. Раздел о процессах и обучении.*, <http://aceproject.org/ero-en/regions/asia/AF/Afghanistan%20-%20Voter%20Registration%20Trainers%20Manual.pdf>
- 105 Страновой офис ПРООН в Гане, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по интеграции гендерной проблематики в ИО*.
- 106 ПРООН, 2014 г.
- 107 Страновой офис ПРООН в Либерии, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции и расширению прав и возможностей женщин в избирательных процессах в страновых офисах ПРООН*.
- 108 Независимая избирательная комиссия Афганистана, Группа по гендерным вопросам, 2010 г.
- 109 Совет Безопасности ООН, 2010 г., S/2010/498, *Доклад Генерального секретаря «Женщины, мир и безопасность»*: [http://www.peacewomen.org/assets/file/SecurityCouncilMonitor/Reports/Thematic/wps\\_oct2010.pdf](http://www.peacewomen.org/assets/file/SecurityCouncilMonitor/Reports/Thematic/wps_oct2010.pdf)
- 110 Информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по интеграции гендерной проблематики в работе ИО*.
- 111 Там же
- 112 Избирательная комиссия ЮАР, 2009 г., Отчет о национальных и местных выборах.
- 113 Страновой офис «ООН-Женщины» в Пакистане, 2013 г., *Report on National and Provisional Elections*.
- 114 Закон № 35/2008, О выборах Палаты депутатов и Сената, Закон № 67/2004 О выборах местной администрации, Закон № 215/2001 О местной администрации и Закон № 393/2004 Положение о выборах должностных лиц (ст. 22).
- 115 Избирательная комиссия Уганды, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по вопросам внедрения гендерной проблематики в органах управления выборами*.

- 116 Центральная избирательная комиссия Молдовы, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по интеграции гендерной проблематики в работе ИО*.
- 117 Центральная избирательная комиссия Грузии информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в избирательных органах*.
- 118 ПРООН Эфиопия, страновой офис, информация предоставленная в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции и расширению прав и возможностей женщин в избирательных процессах в страновых офисах ПРООН*.
- 119 Группа по сертификации ООН, 2007 г.
- 120 ООН/ ДПВ, 2014. Директивный документ “UN Support to the Design or Reform of Electoral Management Bodies”.
- 121 ООН/ДПВ, 2013. Директивный документ “Promoting Women’s Political and Electoral Participation through UN Assistance”.
- 122 ИДЕА, 2006. Electoral Management Design, стр. 43-44.
- 123 Организация Объединенных Наций, 2005, *Женщины и выборы: руководство по содействию участия женщин на выборах*, <http://www.un.org/женщинwatch/osagi/wps/publication/ЖенщинAndElections.pdf>
- 124 Организация Объединенных Наций, 2005.
- 125 *Специальная регистрация и проверка списков избирателей* являются частью предвыборной кампании, которая завершается за несколько месяцев до дня голосования с тем, чтобы было время напечатать бюллетени и определить избирателей на избирательные участки.
- 126 Интервью “ООН-женщины” с Секретарем по юридическим вопросам ИК Непала, Катманду, апрель 2013.
- 127 «ООН-женщины», 2012. *Ежегодный доклад за 2011-2012*. <http://www.unwomen.org/~media/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2012/UN-Women-AR-2012%20pdf.pdf>
- 128 Центр Картера, 2003, *Observing the 2002 Sierra Leone Elections*, Атланта, <http://www.cartercenter.org/documents/1349.pdf>.
- 129 ПРООН, 2010. *Timor Leste: Bringing Out the Rural Vote*, <http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/womenempowerment/successstories/bringing-out-rural-woman-vote-timor-leste/>
- 130 Независимая Высшая избирательная комиссия Ирака, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в избирательных органах*
- 131 Избирательная Комиссия Новой Зеландии, *Unpublished Roll*, <http://www.elections.org.nz/voters/get-ready-enrol-and-vote/unpublished-roll>
- 132 Избирательная Комиссия Новой Зеландии, *Unpublished Roll*.
- 133 Центральная Избирательная Комиссия Боснии и Герцеговины, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 134 Вебсайт Выборы в Канаде, <http://www.elections.ca/home.aspx>.
- 135 Страновой офис ПРООН, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 136 Организация Объединенных Наций, 2005.
- 137 АСЕ (Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам). Identification of voters wearing a veil. Consolidated responses. November 9, 2007. <http://aceproject.org/electoral-advice/archive/questions/replies/419301685>
- 138 Доклад ПРООН Бангладеш, 2011.
- 139 Центр мониторинга внутренних перемещений, их сайт [www.internal-displacement.org](http://www.internal-displacement.org)
- 140 Международная организация по миграции, совместным избирательным проектам, 2003, *Case Studies on the Participation of Conflict Forced Migrants in Elections*, <http://geneseo.edu/~iompress/PEP%20Case%20Studies%202003.pdf>.
- 141 ПРООН, 2014. Тематическое исследование по Бурунди.
- 142 Международная организация по миграции, совместным избирательным проектам, 2003, *Case Studies on the Participation of Conflict Forced Migrants in Elections*, <http://geneseo.edu/~iompress/PEP%20Case%20Studies%202003.pdf>.
- 143 Центр Картера, 2003, *Observing the 2002 Sierra Leone Elections, Atlanta*, <http://www.cartercenter.org/documents/1349.pdf>.
- 144 Центр Картера, 2003.
- 145 Организация Объединенных Наций, 2005.
- 146 Страновой офис ПРООН в Йемене, - *Обзор ПРООН по гендерной интеграции и расширению прав и возможностей женщин в избирательных процессах в страновых офисах ПРООН исследование*
- 147 Сбор информации о процессе проведения выборов, совместный проект Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Программы Развития ООН и Международного фонда поддержки избирательных систем.
- 148 <http://canadaonline.about.com/cs/elections/g/enumeration.htm>
- 149 Избирательная Комиссия Бангладеш, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*
- 150 ПРООН, 2014. Тематическое исследование по Непалу.
- 151 Избирательная Комиссия Пакистана, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*
- 152 SADC-ESN Electoral Support Network, 2002, *Gender Checklist for Free and Fair Elections in Southern Africa*, Южноафриканский институт по вопросам выборов, Йоханнесбург, <http://www.un.org/womenwatch/osagi/feature/postconflict/sadc-genderchklist.pdf>.
- 153 Центр Картера, 2011. Presidential and Legislative Elections in the Democratic Republic of the Congo, Atlanta.
- 154 Доклад «ООН-Женщины» в страновом офисе, 2012.
- 155 “Gender Sensitive Voter Registration,» статья в газете *The Zimbabwean*. 10 июля 2013. <http://www.thezimbabwean.co/life/66745/gender-sensitive-voter-registration.html>
- 156 Объединенный центр по проведению выборов в Афганистане, 2005, *Manual for Registration for Wolesi Jirga and Provincial Council Elections*.
- 157 Объединенный центр по проведению выборов в Афганистане, 2003, *Afghanistan Voter Registration Trainers. Process and training section*, <http://aceproject.org/ero-en/regions/asia/AF/Afghanistan%20-%20Voter%20Registration%20Trainers%20Manual.pdf>.
- 158 ИДЕА, 2006. P. 63.
- 159 ИДЕА, 2006. P. 66.

- 160 Майкл Мали, 2000. "Nomination Procedures" in Richard Rose (ed.), *International Encyclopedia of Elections*, p. 173.
- 161 Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, *Electoral Administration*, <http://aceproject.org/main/english/em/eme04a.htm>
- 162 Там же
- 163 Майкл Мали, 2000.
- 164 [www.quotaproject.org](http://www.quotaproject.org)
- 165 Из переписки с Салиной Джоши, советником по гендерным вопросам в рамках проекта по выборам ПРООН, август 2014.
- 166 ПРООН, 2014.
- 167 GNDEM, [http://www.gndem.org/resources\\_search/results/тахопому%3A52](http://www.gndem.org/resources_search/results/тахопому%3A52). Можно также просмотреть документ "Systematization of Tribunals Decision on Electoral Matters: Women's Political Inclusion: Gender Quotas and Parity" который содержит информацию о юридических решениях относительно осуществления гендерных квот в Аргентине, Коста Рике, Эквадоре, Мексике и Перу.
- 168 Избирательный Трибунал Федеральных судебных органов, Мексика, <http://www.trife.gob.mx/en/contenido/about-us>
- 169 Там же
- 170 Сантьяго Хернан Коркуера и Луис Антонио Собрадо, 2012, "Введение" к *Analysis of Court Sentences on the Electoral Inclusion of Women: Quotas and Parity*, Organisation of the American States.
- 171 Там же
- 172 ОАГ, 2012. Документ «*Analysis of Court Sentences on the Electoral Inclusion of Women: Quotas and Parity*», Организация арабских государств, стр. 33.
- 173 M. Jager Contreras, 2008, "Costa Rica: Good Practices for Promoting the Participation of Women In Politics: Beyond Quotas," in B. Llanos and K. Sample (eds.), *From Words To Action: Best Practices For Women's Participation in Latin American Political Parties*, Стокгольм: Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов.
- 174 ООН-женщины, ПРООН, Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, 2013 г., *Political participation of Women in Mexico. A 60-year Recognition of Women's Right to Vote*, стр. 16.
- 175 ОАГ, 2012. *Analysis of Court Sentences on the Electoral Inclusion of Women Quotas and Parity*, Organisation of the American States, стр. 37.
- 176 Джули Баллингтон и Мюриэль Кахане, 2014. Публикация "Women in Politics: Financing for Gender Equality", Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, в рамках *Финансирования политических партий и избирательных кампаний*.
- 177 Баллингтон и Кахане, 2014 г.
- 178 Помимо финансовых штрафов, существует механизм, позволяющий дополнительные санкции по Art. 175, параграф 2 закона; ЦИК может производить замены/перемены кандидатов, если один из полов недопредставлен в тех регионах, где не соблюдены гендерные критерии. Email переписка с Lefterije Luzi, руководителем ЦИК, Албания, 2014; и ОБСЕ, 2013. *International Election Observation Report: Albania*. Цитируется в Ballington and Kahane, 2014.
- 179 Email переписка с Зурабом Крагишвили, руководителем ЦИК Грузии, июль 2013, цитируется в публикации Баллингтон и Кахане, 2014.
- 180 Организация Объединенных Наций, *Международный пакт о конвенция о гражданских и политических правах*, G.A. res. 2200A (XXI), 21 U.N. GAOR Supp. (No. 16) at 52, Документ ООН A/6316 (1966), 999 U.N.T.S. 171, вступивший в силу 23 марта 1976 г. Статья 25.
- 181 САДК-ИКН Информационная сеть по поддержке на выборах, 2002.
- 182 Антонио Спинелли, ACE consolidated replies. [www.aceproject.org](http://www.aceproject.org)
- 183 Там же
- 184 iKNOW Politics, 2009. *Consolidated Response on the Prevention of Family Voting*, <http://iknowpolitics.org/en/knowledge-library/expert-responses/consolidated-response-prevention-family-voting>
- 185 Габриэль Бардалл. 2011, *Breaking the Mold: Understanding Gender and Electoral Violence* IFES, Washington, D.C.
- 186 Бардалл, 2011 г.
- 187 iKNOW politics, 2009 г.
- 188 Государственная избирательная комиссия Македонии, 2010, *Strategy against Family and Proxy Voting of the State Election Commission*.
- 189 Там же
- 190 ПРООН и Избирательная комиссия Непала, 2010.
- 191 Центральная Избирательная Комиссия Узбекистана, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 192 iKNOW Politics, 2009.
- 193 Переписка с Салной Джоши, Советником по гендерным вопросам в рамках проекта ПРООН, август 2014.
- 194 Джули Баллингтон, 1998, *Women's Participation in South Africa's First Democratic Election: Lessons from the Past and Recommendations for the Future*, Electoral Institute of South Africa (EISA).
- 195 «Выборы в Канаде», 2012, <http://www.elections.ca/home.aspx>.
- 196 Центр мониторинга внутренних перемещений, [www.internal-displacement.org](http://www.internal-displacement.org).
- 197 Международная организация по вопросам миграции, Participatory Elections Project (PEP), 2003, *Case Studies on the Participation of Conflict Forced Migrants in Elections*, <http://geneseo.edu/~iompress/PEP%20Case%20Studies%202003.pdf>.
- 198 Там же
- 199 Центр Картера, 2003.
- 200 Amber R. Maltbie, 2010.
- 201 Paul H. Lewis, 2004. "The 'Gender Gap' in Chile," *Journal of Latin American Studies*, Vol. 36.
- 202 Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ним расходам 2007, *Identification of voters wearing a veil consolidated response*, <http://aceproject.org/electoral-advice/archive/questions/replies/419301685>.
- 203 Amber R. Maltbie, 2010.

- 204 Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ним расходам 2007, Identification of voters wearing a veil consolidated response.
- 205 iKNOW Politics, 2009.
- 206 Избирательная Комиссия Папуа - Новой Гвинеи, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 207 Центр Картера, 2003.
- 208 Проект ПРООН по поддержке выборов (ESP) и Избирательная комиссия Непала, 2010.
- 209 ACE Project, 2011, *Practices Associated with Combating Political Violence Against Women*, <http://aceproject.org/electoral-advice/archive/questions/replies/310338957>.
- 210 Избирательная Комиссия Уганды, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 211 Chinaud, J. 2007, *A Gender Perspective Audit of Timor Leste's Presidential Elections of 2007*, UNMIT, [http://www.etan.org/etanpdf/2007/UNMIT\\_EAS%20Gender%20Audit%20Pres%20Elections%20Apr07.pdf](http://www.etan.org/etanpdf/2007/UNMIT_EAS%20Gender%20Audit%20Pres%20Elections%20Apr07.pdf).
- 212 ПРООН Танзания, 2010.
- 213 Центр Картера, 2003.
- 214 Проект по поддержке выборов ПРООН и Избирательная комиссия Непала, 2012.
- 215 Габриель Бардалл, 2011. *Breaking the Mold: Understanding Gender and Electoral Violence*. ИФЕС, Washington D.C.
- 216 Там же
- 217 ПРООН и «ООН-женщины», готовится к публикации, *Violence against Women in Elections: A Framework for Analysis and Prevention*.
- 218 Избирательная Комиссия Индии, No. 464/*Instructions/ EPS/ 2011*, [http://eci.nic.in/eci\\_main/CurrentElections/ECL\\_Instructions/ins05032011A.pdf](http://eci.nic.in/eci_main/CurrentElections/ECL_Instructions/ins05032011A.pdf)
- 219 Независимая Избирательная Комиссия Афганистана, 2010. [http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll\\_gender\\_workshop.pdf](http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll_gender_workshop.pdf)
- 220 Leena Rikkila Tamang, *Elections in Nepal remain vulnerable to violence*, в рамках ИДЕА. <http://www.idea.int/elections/elections-in-nepal-remain-vulnerable-to-violence.cfm>
- 221 ООН в Кении, Бюллетень. 2013. *Women's Situation Room: A Unique Type of Response Mechanism in Elections*, [http://www.unicnairobi.org/newsletter/UNNewsletter\\_March2013.pdf](http://www.unicnairobi.org/newsletter/UNNewsletter_March2013.pdf); и ПРООН и «ООН-женщины», готовится к публикации
- 222 Габриель Бардалл, 2013. 'Gender-Specific Election Violence: The Role of Information and Communication Technologies'. *Stability: International Journal of Security and Development* 2(3):60, DOI: <http://dx.doi.org/10.5334/sta.cs>
- 223 ПРООН и ООН-женщины.
- 224 ООН-женщины и Центр социальных исследований, 2014. *Violence against Women in Politics: A study conducted in India, Nepal and Pakistan*, <http://www.unженщинsouthasia.org/assets/VAWIP-Report.pdf>
- 225 Проект "Анонимная регистрация", <http://aceproject.org/ace-en/topics/vr/vra/vra14>
- 226 ПРООН и «ООН-женщины», готовится к публикации.
- 227 ДОПМ/ДПП-ДПВ, 2007, Joint Guidelines on Enhancing the Role of Women in Post-Conflict Electoral processes.
- 228 Габриель Бардалл. *Breaking the Mold: Understanding Gender and Electoral Violence*. ИФЕС 2011.
- 229 ПРООН и «ООН-женщины», готовится к публикации, *Violence against Women in Elections: A Framework for Analysis and Prevention*.
- 230 Кэрролл, 1994, процитировано в публикации Джули Баллингтон, 2003. 'Gender Equality in Political Party Funding', in Reginald Austin and Maja Tjernström (eds.), *Funding of Political Parties and Election Campaigns*. Стокгольм: Международный институт ИДЕА.
- 231 ИДЕА и «ООН-женщины», 2011. *Election Coverage from a Gender Perspective. A Media Monitoring Manual*. [http://www.idea.int/publications/election\\_coverage\\_gender\\_perspective/](http://www.idea.int/publications/election_coverage_gender_perspective/)
- 232 Бардалл, 2011.
- 233 См. также [http://www.elections.org.zm/conflict\\_management.php](http://www.elections.org.zm/conflict_management.php)
- 234 Бардалл, 2012.
- 235 ПРООН и «ООН-женщины», готовится к публикации, *Violence against Women in Elections: A Framework for Analysis and Prevention*.
- 236 Независимая избирательная комиссия Афганистана, 2010.
- 237 Центральная избирательная комиссия Кыргызстана, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 238 Отчет из странового офиса ПРООН.
- 239 Проект ПРООН по поддержке выборов и Избирательная комиссия Непала, 2010.
- 240 ДОПМ/ДПП-ДПВ, 2007, Joint Guidelines on Enhancing the Role of Women in Post-Conflict Electoral Processes.
- 241 Независимая избирательная комиссия Афганистана, Группа по гендерной проблематике, 2010 г.
- 242 Независимая избирательная комиссия Демократической Республики Конго, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО*.
- 243 ПРООН Албания, информация представлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции и расширению прав и возможностей женщин в избирательных процессах в страновых офисах ПРООН*
- 244 Переписка по e-mail с Лефтерие Лузи, главой Центральной избирательной комиссии, Албания, 2014 г.
- 245 Информация получена из офиса ПРООН в Камбодже, 2011 г.
- 246 ЦИК Боснии и Герцеговины, информация предоставлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции в избирательных органах*.
- 247 ПРООН и Избирательная Комиссия Непала, 2012.
- 248 Там же
- 249 ПРООН в Йемене, информация представлена в рамках *Обзора ПРООН по гендерной интеграции и расширению прав и возможностей женщин в избирательных процессах в страновых офисах ПРООН*.
- 250 GenderLinks, *South African Gender Elections and Media Training Report*, summarized at Eldis, 2005. <http://www.eldis.org/assets/Docs/22746.html>

- 251 <http://www.unesco.org>
- 252 Габриель Бардалл. *Advisor for Election Violence, IFES-Burundi / Amatora Mu Mahoro*. [www.burundi.ushahidi.org](http://www.burundi.ushahidi.org)
- 253 ПРООН, 2014. Тематическое исследование по Тунису.
- 254 По материалам Проекта по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, *Civic and Voter Education*, <http://aceproject.org/ace-en/topics/ve/vea>
- 255 Избирательная комиссия Малави, <http://www.mec.org.mw/>
- 256 ПРООН и Избирательная комиссия Непала, 2010.
- 257 Избирательная комиссия Пакистана, <http://www.ecp.gov.pk/>
- 258 Избирательная комиссия Южной Африки, 2009. *Report on National and Provincial Elections 2009*. <http://www.elections.org.za/content/Dynamic.aspx?id=1344&name=Elections&LeftMenuId=100&BreadCrumbId=220>
- 259 ПРООН, 2014.
- 260 Группа ООН по поддержке выборов в Восточном Тиморе (UNEST), 2012.
- 261 ПРООН, 2014. Тематическое исследование по Бурунди.
- 262 iKNOW Politics, 2008, *Consolidated Response on Working with Women Candidates and Women Voters During Elections*, <http://iknowpolitics.org/en/knowledge-library/expert-responses/consolidated-response-working-women-candidates-and-women-voters>.
- 263 Секретариат Форума островов Тихого океана, 2007. Report of the Pacific Islands Forum Election Observer Team to the Republic of the Marshall Islands' Parliamentary Elections, November 2007, Pacific Islands Forum Secretariat.
- 264 Вебсайт Независимой Комиссии по вопросам выборов и границ Кении, <http://www.iebc.or.ke/>.
- 265 Группа ООН по поддержке выборов в Восточном Тиморе (UNEST), 2012.
- 266 Информация представлена Центральной избирательной комиссией Албании, <http://www.cec.org.al/>
- 267 Лефтерие Лузи, Руководитель Центральной избирательной комиссии, Албания, 2014.
- 268 Государственная Избирательная комиссия Македонии, 2010. Strategy against Family and Proxy Voting of the State Election Commission.
- 269 iKNOW Politics, 2009.
- 270 Development Studies Network, 2002, Women, *Gender and Development in the Pacific: Gender, Civil Society and Political Participation*, [https://crawford.anu.edu.au/rmap/devnet/devnet/gen/gen\\_civil.pdf](https://crawford.anu.edu.au/rmap/devnet/devnet/gen/gen_civil.pdf)
- 271 Избирательная комиссия Ганы, 1995. *Voter Registration News*.
- 272 Commonwealth and PIFS, 2007. Report of the Commonwealth-Pacific Islands Forum Election Assessment Team for Papua New Guinea National Elections, June – August 2007.
- 273 ПРООН Танзания, 2010.
- 274 ПРООН Танзания, 2010 г.
- 275 Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины, информация предоставлена в рамках Обзора ПРООН по гендерной интеграции в ИО.
- 276 Информация предоставлена Центральной избирательной комиссией Грузии.
- 277 Группа ООН по поддержке выборов UNEST 2012.
- 278 Sanjay Gathia and Somsri Hananuntasuk, 2006, *Afghanistan Ushering in a New Era of Democracy*, Asian Network for Free Elections. [https://openlibrary.org/works/OL15974194W/Afghanistan\\_ushering\\_in\\_a\\_new\\_era\\_of\\_democracy](https://openlibrary.org/works/OL15974194W/Afghanistan_ushering_in_a_new_era_of_democracy)
- 279 Независимая Избирательная комиссия Афганистана, Группа по гендерной проблематике, 2010 г.
- 280 Избирательная комиссия Малави, <http://www.mec.org.mw/>
- 281 Государственная Избирательная комиссия Македонии, 2010 г.
- 282 Информация представлена ПРООН в Йемене.
- 283 iKNOW Politics, 2010, *Consolidated Response on the Impact of Illiteracy on Young Women's Political Participation*, <http://iknowpolitics.org/en/knowledge-library/expert-responses/consolidated-response-impact-illiteracy-young-женщины-political>
- 284 ПРООН, Отчет по Проекту по поддержке выборов, 2013 г.
- 285 Информация предоставлена ПРООН в Сьерра-Леоне, 2009 г.
- 286 iKNOW Politics, 2010 г.
- 287 ПРООН Танзания, 2010 г.
- 288 iKNOW Politics, 2010 г.
- 289 iKNOW Politics, 2009 г.
- 290 *Выборы в Ливане 2013- A single detail can prevent you from voting*, <https://www.youtube.com/watch?v=aXOsfK2ovuk>
- 291 ПРООН, отчет по Проекту по поддержке выборов, 2013 г.
- 292 iKNOW Politics, 2009 г.
- 293 ПРООН, 2014 г. Тематическое исследование по Тунису.
- 294 Информация предоставлена Центральной Избирательной Комиссией Грузии .
- 295 ПРООН, Отчет по Проекту по поддержке выборов, 2013.

## Библиография

- Все документы по ссылкам представлены на английском языке. Некоторые названия и авторы оставлены без изменений, так как эти документы не переведены на русский язык.
- Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, 2011. *Practices Associated with Combating Political Violence Against Women*, <http://aceproject.org/electoral-advice/archive/questions/replies/310338957>
- Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам. “Anonymous registration”, <http://aceproject.org/ace-en/topics/vr/vra/vra14>
- Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, *Civic and Voter Education*, <http://aceproject.org/ace-en/topics/ve/vea>
- Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, *Electoral Administration*, <http://aceproject.org/main/english/em/eme04a.htm>
- Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, *Electoral Assistance*, <http://aceproject.org/electoral-advice/electoral-assistance>
- Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам. *Identification of voters wearing a veil*. Consolidated responses. 9 November 2007. <http://aceproject.org/electoral-advice/archive/questions/replies/419301685>
- Проект по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, *The Electoral Cycle Approach*, <http://aceproject.org/ace-en/focus/focus-on-effective-electoral-assistance/the-electoral-cycle-approach>.
- Совместный орган по управлению выборами в Афганистане, 2003. *Voter Registration Trainers Manual. Process and training section*, <http://aceproject.org/ero-en/regions/asia/AF/Afghanistan%20-%20Voter%20Registration%20Trainers%20Manual.pdf>
- Парламент Австралии, Объединенный постоянный комитет по вопросам выборов, 2011. *The 2010 Federal Election – Report on the conduct of the election and related matters*, [http://www.aph.gov.au/Parliamentary\\_Business/Committees/House\\_of\\_Representatives\\_Committees?url=elect10/report/index.htm](http://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/House_of_Representatives_Committees?url=elect10/report/index.htm)
- Джули Баллингтон (Ballington, Julie) и Мюриель Кахане (Muriel Kahane), 2014. “Women in Politics: Financing for Gender Equality” in International IDEA, *Funding of Political Parties and Election Campaigns*.
- Джули Баллингтон (Ballington, Julie), 2003. ‘Gender Equality in Political Party Funding’, in Reginald Austin and Maja Tjernström (eds.), *Funding of Political Parties and Election Campaigns*. Stockholm: International IDEA. [http://www.idea.int/publications/election\\_coverage\\_gender\\_perspective/](http://www.idea.int/publications/election_coverage_gender_perspective/)
- Джули Баллингтон (Ballington, Julie), 1998. *Women’s Participation in South Africa’s First Democratic Election: Lessons from the Past and Recommendations for the Future*, Electoral Institute of South Africa (EISA).
- Гарбриель Бардалл (Bardall, Gabrielle). 2011. *Breaking the Mold: Understanding Gender and Electoral Violence* IFES, Washington, D.C.
- Комиссия по правам человека в Канаде, *Inclusive Workplace*, <http://www.chrc-ccdp.ca>
- Центр Картера, 2011. *Presidential and Legislative Elections in the Democratic Republic of the Congo*, Atlanta. <http://www.cartercenter.org/news/pr/drc-022312.html>
- Центр Картера, 2003. *Observing the 2002 Sierra Leone Elections*, Atlanta, <http://www.cartercenter.org/documents/1349.pdf>
- КЛОДЖ, 18 December 1979. *United Nations General Assembly Resolution 180 (XXXIV 1979)*.
- Chinaud, J. 2007. *A Gender Perspective Audit of Timor Leste’s Presidential Elections of 2007*, UNMIT, [http://www.etan.org/etanpdf/2007/UNMIT\\_EAS%20Gender%20Audit%20Pres%20Elections%20Apr07.pdf](http://www.etan.org/etanpdf/2007/UNMIT_EAS%20Gender%20Audit%20Pres%20Elections%20Apr07.pdf).
- Содружество стран и Секретариат Форума островов Тихого океана, 2007. *Report of the Commonwealth-Pacific Islands Forum Election Assessment Team for Papua New Guinea National Elections*, June – August 2007.
- Сеть по исследованию проблем развития, 2002. *Women, Gender and Development in the Pacific: Gender, Civil Society and Political Participation*, [https://crawford.anu.edu.au/rmap/devnet/devnet/gen/gen\\_civil.pdf](https://crawford.anu.edu.au/rmap/devnet/devnet/gen/gen_civil.pdf)
- Избирательная комиссия Пакистана, *Five year strategic plan for 2010-2014*, <http://www.ecp.gov.pk/sp/downloads/ECP%205-Year%20Strategic%20Plan,%20Full%20Version,%20English,%20May%202010.pdf>
- Избирательная комиссия Южной Африки, 2009. *Report on National and Provincial Elections 2009*, <http://www.elections.org.za/content/Dynamic.aspx?id=1344&name=Elections&LeftMenuId=100&BreadcrumbId=220>
- Избирательная комиссия Индии, No. 464/Instructions/ EPS/ 2011, [http://eci.nic.in/eci\\_main/CurrentElections/ECI\\_Instructions/ins05032011A.pdf](http://eci.nic.in/eci_main/CurrentElections/ECI_Instructions/ins05032011A.pdf)
- Избирательный трибунал Федеральной судебной власти, Мехико, <http://www.trife.gob.mx/en/contenido/about-us>
- Федеративная демократическая республика Эфиопии, 2007. *Electoral Law of Ethiopia, Proclamation No 532/2007, Part II, Chapter 1, article 6*, <http://www.electionethiopia.org/en/images/stories/directives/Proclamation/532.pdf>



- Gathia, Sanjay and Somsri Hananuntasak, 2006. *Afghanistan Ushering in a New Era of Democracy*, Asian Network for Free Elections. [https://openlibrary.org/works/OL15974194W/Afghanistan\\_ushering\\_in\\_a\\_new\\_era\\_of\\_democracy](https://openlibrary.org/works/OL15974194W/Afghanistan_ushering_in_a_new_era_of_democracy)
- GenderLinks, South African Gender Elections and Media Training Report, summarized at Eldis, 2005. <http://www.eldis.org/assets/Docs/22746.html>
- “Gender Sensitive Voter Registration,» *The Zimbabwean*. 10 July 2013. <http://www.thezimbabwean.co/life/66745/gender-sensitive-voter-registration.html>
- Хернан Коркуера (Hernán Corcuera), Santiago and Luis Antonio Sobrado, 2012. “Foreword” in *Analysis of Court Sentences on the Electoral Inclusion of Women: Quotas and Parity*, Organisation of the American States.
- iKNOW Politics, 2010, *Consolidated Response on the Impact of Illiteracy on Young Women’s Political Participation*, <http://iknowpolitics.org/en/knowledge-library/expert-responses/consolidated-response-impact-illiteracy-young-womens-political>
- iKNOW Politics, 2009. *Consolidated Response on the Prevention of Family Voting*, <http://iknowpolitics.org/en/knowledge-library/expert-responses/consolidated-response-prevention-family-voting>
- iKNOW Politics, 2008. *Consolidated Response on Working with Women Candidates and Women Voters During Elections*, <http://iknowpolitics.org/en/knowledge-library/expert-responses/consolidated-response-working-women-candidates-and-women-voters>
- Независимая избирательная комиссия Афганистана, 2010. *Getting the Grade? Lessons learnt on women’s participation in the 2010 Afghan Parliamentary Elections*, Independent Election Commission Gender Unit, Afghanistan, [http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll\\_gender\\_workshop.pdf](http://www.iec.org.af/pdf/gender/ll_gender_workshop.pdf)
- Независимая избирательная комиссия Афганистана, *Strategic Plan 2006-2009*, <http://aceproject.org/ero-en/regions/asia/AF/afghanistan-iec-strategic-plan-2006>
- ИДЕА, 2006. *Electoral Management Design - The International IDEA Handbook*, International IDEA, Stockholm, p. 85.
- ИДЕА, *Political Finance Database*, <http://www.idea.int/political-finance>
- ИДЕА и «ООН-женщины», 2011. *Election Coverage from a Gender Perspective. A Media Monitoring Manual*, [http://www.idea.int/publications/election\\_coverage\\_gender\\_perspective/](http://www.idea.int/publications/election_coverage_gender_perspective/)
- ИДЕА, МПС и Университет Стокгольма, *Global Database of Quotas for Women*, <http://www.quotaproject.org/>
- Международная организация по миграции, совместным избирательным проектам (PEP), 2003. *Case Studies on the Participation of Conflict Forced Migrants in Elections*, <http://geneseo.edu/~iompress/PEP%20Case%20Studies%202003.pdf>
- Межпарламентский союз, 2011. *Gender-sensitive Parliaments: A Global Review of Good Practice*, Geneva, p. 6.
- Ягер Контерас (Jager Contreras), М., 2008. “Costa Rica: Good Practices for Promoting the Participation of Women In Politics: Beyond Quotas,” in B. Llanos and K. Sample (eds.), *From Words To Action: Best Practices For Women’s Participation in Latin American Political Parties*, Stockholm: International IDEA.
- Пол Льюис Х (Lewis, Paul H), 2004. “The ‘Gender Gap’ in Chile,” *Journal of Latin American Studies*, Vol. 36.
- Государственная Избирательная комиссия Македонии, 2010. *Strategy against Family and Proxy Voting of the State Election Commission*.
- Майкл Мали (Maley, Michael), 2000. “Nomination Procedures,” in Richard Rose (ed.), *International Encyclopedia of Elections*, p. 173.
- Амбер Малтби Р.(Maltbie, Amber R.), 2010. “When the Veil and the Vote Collide: Enhancing Muslim Women’s Rights through Electoral Reform,» *McGeorge Law Review* 41.4. See also Palestinian National Authority Election Law, Article 73.
- Национальная избирательная комиссия Сьерра-Леоне, 2001, *Strategic Plan 2001-2005*, <http://aceproject.org/ero-en/topics/electoral-management/strategic-nec.pdf>
- Избирательная комиссия Новой Зеландии, *Unpublished Roll*, <http://www.elections.org.nz/voters/get-ready-enrol-and-vote/unpublished-roll>
- ОАГ, 2012. *Analysis of Court Sentences on the Electoral Inclusion of Women: Quotas and Parity*, Organisation of the American States, p. 33.
- ОБСЕ/БДИПЧ, 2009. *Republic of Albania Parliamentary Elections 28 June 2009*, OSCE ODIHR Election Observation Mission Final Report, OSCE ODIHR, Warsaw, <http://www.osce.org/odihr/elections/albania/38598>
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, 2013. *International Election Observation Report: Albania*. Quoted in Ballington and Kahane, 2014.
- Секретариат Форума островов Тихого океана (PIFS), 2007. *Report of the Pacific Islands Forum Election Observer Team to the Republic of the Marshall Islands’ Parliamentary Elections*, November 2007, Pacific Islands Forum Secretariat.
- Комиссия по государственной службе в Канаде, Appointment Policy Framework, <http://www.psc-cfp.gc.ca/plcy-pltq/frame-cadre/policy-politique/index-eng.htm>

- Комиссия по государственной службе в Канаде, Policy on Prevention and Resolution of Harassment in the Workplace, <http://www.tbs-sct.gc.ca/pol/doc-eng.aspx?id=12414>
- САДК-ИКН информационная сеть по поддержке на выборах, 2002. *Gender Checklist for Free and Fair Elections in Southern Africa, Electoral Institute of Southern Africa*, Johannesburg, <http://www.un.org/womenwatch/osagi/feature/postconflict/sadc-genderchkst.pdf>
- Секретариат Правления казначейства Канады, *Employment Equity Policy*, <http://www.tbs-sct.gc.ca/pol/doc-eng.aspx?section=text&id=12543>
- Верховный избирательный трибунал, Коста-Рика, 2008. *Política institucional para la igualdad y equidad de género*, aprobada por la Comisión de Género del TSE, en Sesión Extraordinaria n.º 10-2008, Art. n.º 2, de 25 de agosto de 2008. <http://www.tse.go.cr/pdf/elector/octubre2011.pdf>
- Верховный избирательный трибунал, Коста-Рика, Institutional Policy for Equality and Gender Equity, <http://www.tse.go.cr/pdf/normativa/igualdadyequidaddegenero.pdf>
- ПРООН, 2014. *Lessons Learned on Gender Mainstreaming in Electoral Assistance*, BPPS, New York.
- ПРООН, Electoral Support Project report, 2013.
- ПРООН, 2010. *Timor Leste: Bringing Out the Rural Vote*, <http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/womenempowerment/successstories/bringing-out-rural-woman-vote-timor-leste/>
- ПРООН, 2007. *UNDP Electoral Assistance Implementation Guide*, New York, p. 1.
- ПРООН, 2007. *Gender Mainstreaming in Practice: A Toolkit* (3rd edition), Regional Bureau for Europe & CIS, Bratislava, p. 17.
- ПРООН и Избирательная комиссия Непала, 2010. *Report on Gender Mapping in the Field of Elections*, Kathmandu, [http://www.undp.org/content/dam/nepal/docs/reports/UNDP\\_NP\\_Gender%20Mapping%20in%20the%20Field%20of%20Elections.pdf](http://www.undp.org/content/dam/nepal/docs/reports/UNDP_NP_Gender%20Mapping%20in%20the%20Field%20of%20Elections.pdf)
- ПРООН в Танзании, 2010. *UNDP Tanzania Success Stories: Election Support*, <http://www.tz.undp.org/content/dam/tanzania/UNDP%20Tanzania%20Success%20Stories%20-%20Election%20Support%202010.pdf>
- «ООН-женщины» в Пакистане, 2013, *Ежегодный доклад по проекту поддержки избирательного цикла*
- ПРООН и «ООН-женщины», 2014. *Joint Mapping and Assessment of Women's Participation in Elections in Lebanon: Preliminary Findings and Recommendations*. Beirut.
- Группа ООН по поддержке выборов в Восточном Тиморе (UNEST), 2012
- Организация Объединенных Наций, 2005. *Женщины и выборы: руководство по содействию участия женщин на выборах*, <http://www.un.org/womenwatch/osagi/wps/publication/WomenAndElections.pdf>
- Организация Объединенных Наций, 1997, *Доклад Экономического и социального совета за 1997 г.*, Нью-Йорк.
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 2004. *CEDAW General Recommendation No. 25*.
- Организация Объединенных Наций /ДПП, 2012. *Руководство, Принципы и виды помощи в проведении выборов*, стр. 5.
- Организация Объединенных Наций /ДПП, 2014. *Руководство, Содействие ООН в разработке и реформировании избирательных органов*, стр. 3.
- Организация Объединенных Наций /ДПП, 2013. *Руководство. Продвижение участия в выборах и политического участия женщин на основе оказания помощи в проведении выборов*, стр. 3.
- Организация Объединенных Наций, ДОПМ/ДПП-ДПВ, 2007. *Joint Guidelines on Enhancing the Role of Women in Post-Conflict Electoral Processes*. New York.
- Организация Объединенных Наций в Кении, Информационный бюллетень. 2013. *Women's Situation Room: A Unique Type of Response Mechanism in Elections*, [http://www.unicnairobi.org/newsletter/UNNewsletter\\_March2013.pdf](http://www.unicnairobi.org/newsletter/UNNewsletter_March2013.pdf)
- Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 2010, S/2010/498. *Доклад Генерального секретаря «Женщины, мир и безопасность»*, [http://www.peacewomen.org/assets/file/SecurityCouncilMonitor/Reports/Thematic/wps\\_oct2010.pdf](http://www.peacewomen.org/assets/file/SecurityCouncilMonitor/Reports/Thematic/wps_oct2010.pdf)
- «ООН-Женщины», 2012. *Ежегодный доклад за 2011-2012*. <http://www.unwomen.org/~media/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2012/UN-Women-AR-2012%20pdf.pdf>
- «ООН-Женщины», и Центр социальных исследований, 2014. *Violence against Women in Politics: A study conducted in India, Nepal and Pakistan*, <http://www.unwomensouthasia.org/assets/VAWIP-Report.pdf>
- Страновой офис «ООН-Женщины» в Пакистане, 2013. *Ежегодный доклад по проекту поддержки избирательного цикла*
- «ООН-Женщины», ПРООН, ИДЕА, 2013, *Political Participation of Women in Mexico. A 60-year Recognition of Women's Right to Vote*, p. 16.
- Организация Объединенных Наций. Международный пакт о гражданских и политических правах, G.A. res. 2200A (XXI), 21 U.N. GAOR Supp. (No. 16) at 52, U.N. Doc. A/6316 (1966), 999 U.N.T.S. 171, entered into force Mar. 23, 1976 Article 25.

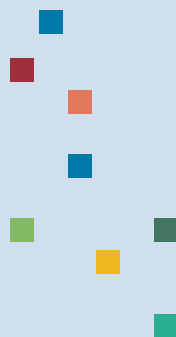




Полноправные люди.  
Устойчивые страны.



Структура Организации Объединенных Наций  
по вопросам гендерного равенства и  
расширения прав и возможностей женщин



*Центральной темой этого руководства является роль избирательных органов в поддержке гендерного равенства и поощрении участия женщин в политической жизни. В этом руководстве представлена плодотворная работа по обеспечению женщин возможностью играть ключевую роль в избирательных учреждениях, а также более широко участвовать в процессах, связанных с проведением выборов.*

